



ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИИ И СОПРЕДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВАХ 2010

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИИ И СОПРЕДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВАХ

ISBN 978-5-4211-0031-7



9 785421 100317



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД 2010
СЕТИ ЭТНОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Институт этнологии и антропологии Российской академии наук
Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов

**Этнополитическая ситуация в России
и сопредельных государствах в 2010 году**

Ежегодный доклад

Под редакцией
Валерия Тишкова и Валерия Степанова

Москва 2011

*Доклад подготовлен и публикуется при поддержке
Администрации Президента Республики Татарстан
и Министерства регионального развития Российской Федерации*

Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2010 году.
Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения
конфликтов / Под. ред. В. А. Тишкова и В. В. Степанова. – М.: ИЭА РАН, 2011. – 513 с.

Техническое редактирование и изготовление
оригинал-макета: О. Кульбачевская

© Институт этнологии и антропологии РАН
© Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов (EAWARN)

ISBN 978-5-4211-0031-7

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие к докладу. Этническая политика России на современном этапе (<i>Тишков В.</i>)	7
--	---

Часть первая. ПРЕОДОЛЕНИЕ КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЙ

Конфликт на юге Кыргызстана в июне 2010 г. и его международная оценка (<i>Тишков В.</i>)	10
Киргизская Республика: нет у революции конца (<i>Хоперская Л.</i>)	14
Беспорядки на Манежной площади в восприятии молодежи (<i>Романов М., Степанов В.</i>)	22
20 лет закона "О реабилитации репрессированных народов" (<i>Аккиева С.</i>)	31
Самарская область: мусульманское сообщество под влиянием миграционных процессов (<i>Мухаметшина Н.</i>)	37
Государство и реисламизация: различается ли религиозная политика Центрально-азиатских стран? (<i>Олимова С., Олимов М.</i>)	41
Аксиологический аспект анализа этнополитических конфликтов (<i>Хоперская Л.</i>)	46
Чечня: традиционные и современные компоненты управления постконфликтным регионом (<i>Юсупов М.</i>)	57

Часть вторая. МНОГОЭТНИЧНЫЕ И ПОЛИКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ РЕГИОНЫ. ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ

Региональная модель управления этнокультурной сферой (<i>Мухаметшина Н.</i>)	62
Этнополитический аспект Олимпиады-2014 (<i>Цветков О.</i>)	65
Этнический национализм и гражданская нация в современной России (<i>Шаббаев Ю.</i>)	69
Северо-Кавказскому федеральному округу год (<i>Аствацатурова М.</i>)	84
Депривационный подход к анализу этносоциальных процессов в Саратовской области (<i>Мокин К., Барышина Н.</i>)	91
Диаспора как ресурс интеграции мигрантов (<i>Мухаметшина Н.</i>)	97
Восприятие властью этнокультурного и религиозного самовыражения (<i>Лиценбергер О.</i>)	101
Этническая идентичность и политика – опыт Украины (<i>Велешко Е.</i>)	106
Калининградский социум в контексте проблемы идентичности (<i>Мартынова М.</i>)	107
Этапы формирования этнополитики в Республике Татарстан (<i>Беляков Р.</i>)	119
Тюменское казачество в общественной жизни региона (<i>Клюева В.</i>)	126
Хабаровский край: международные связи как фактор социально-политической стабильности (<i>Мотрич Е.</i>)	130
Казахско-казахстанское национальное единство (<i>Савин И.</i>)	137
Республика Алтай: этнокультурный аспект (<i>Тюхтенева С.</i>)	140
Карельские молодёжные национальные общественные организации (<i>Чубурова А., Цыкарев А.</i>)	142
Религия и политика в Республике Южная Осетия (<i>Роцин М.</i>)	144
Религиозная ситуация в современной Ингушетии (<i>Чабиева Т.</i>)	147
Формирование политики иммиграции, и её осуществление: дискурсы «создателей» политики (<i>Зена Б.</i>)	152

Часть третья. ЭТНОКУЛЬТУРНОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА

Статус аборигенов российского Севера (Новикова Н.)	162
Социально-демографические и политические аспекты охраны здоровья народов Севера (Пивнева Е.)	171
О проблеме оценки качества жизни коренных малочисленных народов Севера (Новикова Н., Степанов В.)	184

Часть четвертая. СФЕРА ОБРАЗОВАНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ЭТНИЧЕСКОЙ И ЯЗЫКОВОЙ ПОЛИТИКИ

Этнокультурное образование в Мордовии как фактор общественно-политической стабильности (Мартыненко А.)	209
Языковая политика в системе государственного образования Казахстана (Джумагельдинов А.)	213
Тувинский и русский языки в общественном мнении жителей Тувы (Кан В.)	221
О школьном образовании и формировании установок молодежи (Ушаков Д.)	227
Россия и Киргизия в учебниках Киргизской Республики (Хоперская Л.)	230
"Основы религиозных культур и светской этики": опыт школ Удмуртии (Воронцов В.)	237

Часть пятая. МОНИТОРИНГ ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

Рейтинг конфликтности государств и регионов по данным Сети этнологического мониторинга за 2010 год (Степанов В.)	242
--	-----

Российская Федерация

Демографическая и социальная картина России. Итоги десятилетия (Степанов В.)	247
--	-----

Северо-Западный федеральный округ

Архангельская область (Шабаетов Ю., Подоплёкин А.)	260
Республика Карелия (Клементьев Е.)	270
Республика Коми (Шабаетов Ю.)	279

Приволжский федеральный округ

Республика Башкортостан (Габдрафиков И.)	288
Республика Мордовия (Мартыненко А., Шилов Н.)	293
Нижегородская область (Симонов И.)	296
Оренбургская область (Амелин В.)	303
Пермский край (Черных А.)	310
Самарская область (Мухаметшина Н.)	315
Саратовская область (Мокин К.)	323
Республика Татарстан (Беляков Р.)	330
Удмуртская Республика (Воронцов В., Семенов Ю.)	335
Чувашская Республика (Бойко И., Харитонова В.)	345

Южный и Северо-Кавказский федеральные округа

Краснодарский край (Савва М.)	353
Ставропольский край (Аствацатурова М.)	359
Волгоградская область (Голунов С., Смирнова В.)	365
Кабардино-Балкарская Республика (Акжиева С.)	373
Республика Калмыкия (Волгин В.)	382

<u>Уральский федеральный округ</u>	
Тюменская область (Бобров И.)	390
<u>Сибирский федеральный округ</u>	
Республика Бурятия (Кальмина Л.)	399
Омская область (Смирнова Т.)	406
Томская область (Нам И.)	413
Республика Тыва (Кан В., Тулуш Д.)	421
<u>Дальневосточный федеральный округ</u>	
Хабаровский край (Мотрич Е.)	435
Армения (Петросян Д.)	443
Белоруссия (Гурко А., Верещагина А.)	451
Казахстан (Савин И.)	461
Узбекистан (Назаров Р., Юнусова Ж., Алиева В.)	472
Украина. Социально-политическая ситуация в Крыму (Сенюшкина Т.)	481
Эстония (Полещук В.)	492
Южная Осетия (Дзугаев К.)	505

О СЕТИ ЭТНОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов существует с 1993 г. Статус: Региональная общественная организация "Содействие осуществлению этнологического мониторинга и раннему предупреждению конфликтов". Эта общественная, неправительственная организация выполняет прикладные исследования и обобщает экспертную ин-

формацию, которая может быть полезна органам государственной власти РФ для целей совершенствования этнической политики, регулирования этнических и религиозных отношений, предупреждения конфликтов. Эксперты Сети работают в регионах Российской Федерации, а также других постсоветских государствах:

Российская Федерация

Адыгея
Башкирия
Бурятия
Волгоградская область
Дагестан
Ингушетия
Кабардино-Балкария
Калмыкия
Карачаево-Черкесия
Карелия
Коми
Краснодарский край
Марий Эл
Мордовия
Омская область
Оренбургская область
Пермский край
Республика Алтай
Ростовская область
Ставропольский край
Татарстан
Томская область
Тюменская область
Тыва
Удмуртия
Хабаровский край
Чечня
Чувашия
Якутия

Другие государства

Армения
Белоруссия
Казахстан
Киргизстан
Латвия
Таджикистан
Узбекистан
Украина
Эстония
Южная Осетия

Организацией "Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов" руководит академик РАН В. А. Тишков, директор Института этнологии и антропологии РАН.

Доклад формируется на основе аналитических материалов экспертов. Задача доклада – анализ событий и тенденций в сфере этнических отношений и регулирования конфликтов. Доклад распространяется по адресной рассылке.

Материалы доклада отражают личные оценки авторов.

Этническая политика России на современном этапе

Как и все крупные страны, Россия имеет культурно сложный состав населения, которое пережило эпоху глубоких социальных трансформаций. Молодой является российская демократия, пока еще не обладающая должным эффективным управлением над ответственными гражданами. И по части эффективного управления, и по части ответственных граждан Россия, как и большинство стран бывшего СССР, испытывает явный дефицит. Поэтому случаются ситуации, которые я назвал бы происшествиями, а не проявлениями "давно назревшего народного бунта", который, якобы, власти не видели или игнорировали. Именно такой была преобладающая трактовка событий в декабре 2010 года в Москве на Манежной площади. Происшествие, которое вдруг стало почти событием года, и, как я мог обнаружить во время поездок в Кыргызстан в январе 2011 и в апреле 2011 на Украину, крайне эпихально (как своего рода крах России) воспринималось в нашем ближнем зарубежье.

На мой взгляд, это была упрощенная и политизированная версия событий "на Манежке". Я не знаю крупной страны, где время от времени молодежь не выходила бы из правового пространства и не участвовала в массовых акциях. Для этого всегда существуют причины – подлинные или мнимые. Это могут быть выступления против повышения платы за обучение, как это неоднократно происходило в Париже; или это реакция на жестокость полиции, как это было в центре Лос-Анджелеса десять лет тому назад; или это массовый протест против актов насилия в отношении мигрантов, как это было в Германии; или акции на фоне религиозной нетерпимости, как марши оранжистов в Белфасте. В такого рода гражданских коллизиях погромного типа бывает немало дыма, шума и разрушений, случаются и жертвы. Иногда погромы становятся особенно масштабными, как это было в июне 2010 г. на юге Кыргызстана, где были убиты сотни человек и сожжены тысячи жилых строений. Но в последнем случае речь идет о давнем кыргызско-узбекском противостоянии в этом регионе, которое

намеренно используется политиками и националистическими активистами, особенно в моменты ослабления центральной власти государства.

Однако если вести речь о европейских странах, массовые беспорядки и уличное насилие чаще всего становятся поводом для консолидации гражданского общества и для улучшения инструментов государственного управления: от школы до полиции. Никто из политиков и представителей гражданского общества не устраивает "похороны государства" или проекта гражданского нацистроительства, если таковой имеется в стране. Напротив, граждане осуждают неправомерные действия и насилие под экстремистскими лозунгами. Со стороны общества почти всегда получают отпор ультра-националисты, неонацисты и расисты, а также их идеологические гуру и политические подстрекатели.

После таких неприятных для страны эксцессов механизмы идеологической обработки и флэш-мобная технология массовых акций становятся более очевидными, и это также важный урок для общества. Декабрьские события в Москве – это продолжение "русских маршей", но только в более массовой форме и у самых стен Кремля. Все ненавистники современной России, жаждущие (по своей глупости) ее разрушения через неосуществимые проекты "этнически чистой" страны, начиная с ее столицы, в дни событий "засветились" со своими "комментами" на РЕН-ТВ и на других телеканалах. Если с самыми буйными не начнется необходимая профилактическая работа, все может повториться. Так что для всех это должно быть серьезным уроком. Что касается Кыргызстана, но местный титульный национализм не позволил извлечь должные уроки из Ошских событий прошлого года, и здесь новый цикл насилия вполне вероятен.

Одной из реакций российских властей стали высказывания по поводу вакуума идей и слабостей управленческой структуры в сфере межэтнических отношений. Конечно, Концепция государственной национальной политики 1996 года заметно устарела, появились новые проблемы, которые

в ней не учтены: воздействие массовой миграции, терроризм, такие новые факторы, как политизация религиозных отношений. Все это следует учитывать при разработке новой концепции или ее новой редакции.

Я не согласен с оценкой, что министерство, которое у нас существовало ранее, ничего не сделало, и никакого толка от него не было. Свою позитивную роль Миннац России в его разных конфигурациях сыграл, хотя его сотрудники трудились без какого-либо бюджета на национальную политику, кроме собственных зарплат. Конечно, к концу 1990-х гг. это было громоздкое, бюрократичное ведомство, и оно явно переросло себя, когда включило в свои полномочия регулирование федеративных отношений, местного самоуправления, миграционной сферы. Несомненно, сейчас нет нужды в таком громоздком министерстве, но я считаю, что в составе федерального правительства должна быть какая-то фигура, которая обозначала бы эту сферу государственного управления – межнациональных и межконфессиональных отношений, проблему меньшинств, проблему сохранения и развития культурного разнообразия нашей страны. Я согласен с предложениями Президента, которые были озвучены на Госсовете 11 февраля 2011 г. в Уфе, чтобы этой темой занимались регионы и местное управление. Однако это не отрицает необходимость свежих идей и внятной политики со стороны федеральной власти.

Идеи утверждения общероссийского патриотизма и многоэтнической гражданской нации вполне адекватные, и они – единственно возможные магистральные политические стратегии для России. Но то, что 90% этих проблем могут и должны решаться на уровне регионов и мест, это, безусловно, так. Этот уровень власти более чувствителен к проблемам, связанным с миграцией, этническим составом населения и религиозной ситуацией. В случае напряженности и кризиса региональные и местные власти должны обладать алгоритмом действий, включая эффективный мониторинг (здесь мы, как ученые, можем помочь своим многолетним опытом), быструю реакцию правоохранительных органов, местных общественных лидеров и духовных лиц.

На вышеупомянутой встрече в Уфе была поднята также проблема, связанная с под-

держкой русской культуры в широком смысле слова, а не только этнической культуры русского населения, поскольку трудно разделить писателей, которые пишут на русском языке – русский ли он, еврей или чуваш. Я добавил бы к этой позиции, что нужно посмотреть и оказать особую поддержку регионам преимущественного проживания русского населения, нашей российской глубинке – Ивановской, Вологодской и многим другим центральным областям, другим регионам страны. Реальный уровень жизни, а не по статистике – размеры домов, расходы на одежду, число обучающихся в вузах, сколько тратят на свадьбы и на всякие другие престижные мероприятия наши граждане – там значительно ниже, чем, например, в республиках Северного Кавказа. Хотя по официальной статистике, одни из самых бедных субъектов федерации – северокавказские. Почему так происходит? Потому что не учитываются те доходы, которые жители республик Северного Кавказа имеют от ненаблюдаемой статистикой экономики.

Если мы снова обратимся к статистике, то увидим, что продолжительность жизни, состояние здоровья, количество машин, размер квартир – эти показатели во многих регионах выше, чем в российской глубинке. Когда мы едем по Башкирии или Татарстану и видим хорошие, ухоженные села, достаточно богатые хозяйства и предприятия, хорошие дороги, а потом мы оказываемся в соседних областях, а там совсем другая, глубоко депрессивная ситуация, то ясно, что с этим нужно реально что-то делать. Поэтому я считаю, что регионы с преимущественно русским населением требуют особого внимания. Нельзя раздавать подачки в обмен на лояльность некоторых регионов, прежде всего республик. Мол, вы нам федеральные трансферты на 50-80% бюджета, а мы вам – полную поддержку России. Эта практика, конечно, вызывает недовольство людей, и ее необходимо менять. Но само государственное устройство страны, включая республики, должно оставаться.

Наконец, последнее, о чем говорил Президент, все это ни в коем случае не означает, что мы столкнулись с какой-то силой, которая действительно решает судьбу нашей страны и является решающей для по-

литиков, включая и предстоящие выборы. Называть "новой силой" людей, которые в масках громили и избивали людей, неправильно. Жесткое высказывание Дмитрия Медведева, где говорится о неонацизме, об ультранационалистических проявлениях, мне ближе в том смысле, что оно внятно и очень эффективно. Необходима выработка адекватных ответов не только правоохранительным органам, которые, может быть, в целом и справились с ситуацией в сфере миграции и международных отношений, но продемонстрировали растерянность перед молодыми людьми в масках на Манежной площади. Речь идет о более внятной реакции гражданского общества, политических партий, средств массовой информации. В конце концов, во многих странах люди выходят на демонстрации (сотни тысяч людей!), чтобы заявить свой протест против террористических актов, как это было в Испании. Гражданское общество не должно безмолвствовать.

У нас есть за что любить свою страну и свою родину, как малую, так и большую.

Во всяком случае, так должно быть. Ты можешь любить Дагестан, Казань или Санкт-Петербург, но одновременно это означает, что ты не просто лояльный гражданин, но и ответственный за гражданский мир в Российской Федерации. Вот эти простые вещи должны разъясняться. У нас сохранились от советского времени такие клише, как "дружба народов". Надо вести речь о дружном народе, ибо без идеи дружного народа, без идеи единства, которое заключено в нашем многообразии, не обойтись. Это – объективная потребность целостного государства. Такова историческая тенденция России, а явные и скрытые противники понимания российского народа как многоэтнической гражданской нации окажутся неминуемо посрамленными.

*В. А. Тишков,
академик РАН,
Руководитель Сети
этнологического мониторинга*

Конфликт на юге Кыргызстана в июне 2010 г. и его международная оценка

В июне 2010 года, спустя ровно 20 лет после известного Ошского конфликта, на юге Кыргызстана произошел новый киргизско-узбекский этнический конфликт, который был по своему погромному типу схож с предыдущим конфликтом, но имел более драматический масштаб и более широкий международный резонанс. Это было связано с тем, что страна переживала глубокий политический кризис после свержения правительства президента Бакиева и стремления его сторонников вернуть власть через дестабилизацию положения и возможные массовые выступления. И это было также связано с тем, что одним из результатов конфликта был массовый исход узбекского населения из мест своего проживания и стихийная миграция в Узбекистан, что могло вызвать цепную реакцию межэтнических столкновений во всей Ферганской долине. Наконец, не следует сбрасывать со счетов и тот факт, что спустя 20 лет Кыргызстан стал суверенным государством, субъектом международного права и большой политики, особенно по части использования его территории под военные базы двух ядерных держав – России и США.

Что касается России, то для нее особые отношения с Кыргызстаном основаны как на длительном пребывании в составе одного государства – СССР, так и на многочисленных двусторонних договорах и договорах в рамках Содружества независимых государств (СНГ), не говоря уже о факторе многочисленной трудовой миграции из Кыргызстана в Россию и присутствия многочисленной русскоязычной общины в Кыргызстане. Известно, что российские власти в ответ на просьбу Кыргызстана приняли решение не направлять вооруженные силы в зону конфликта, и это решение представляется вполне обоснованным. Однако что касается освещения и трактовки произошедшего как в момент самих событий, так и после них, то здесь до сих пор преобладали противоречивые и смутные суждения. В российской и в зарубежной аналитике так и не был сделан удовлетворительный анализ конфликта. Некоторые из таких исследований будут

представлены на международной конференции Ассоциации по изучению национальностей в октябре 2011 г. в г. Москве. По этой причине мы сочли возможным поместить в данном ежегодном докладе изложение доклада Международной независимой комиссии по расследованию событий на юге Кыргызстана в июне 2010 г. Тем более, что я был одним из семи членов этой комиссии и одним из авторов доклада.

Эта Международная комиссия была создана после обращения Президента Кыргызской Республики Розы Отунбаевой к специальному представителю Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Центральной Азии, финскому парламентарии Киммо Кильюнену с просьбой о координации процесса ее создания. В результате консультаций с международными институтами, включая ООН, ОБСЕ, ЕС, СНГ и офисом Верховного комиссара по правам человека, был выработан мандат комиссии: исследовать факты и обстоятельства, имеющие отношение к событиям на юге Кыргызстана в июне 2010 г., квалифицировать нарушения и преступления в рамках международного права, определить ответственность и представить рекомендации по мерам ответственности, чтобы обеспечить неповторение нарушений и внести вклад в мир, стабильность и примирение.

Комиссия имела в своем составе известных ученых и политиков из Австралии, Великобритании, России, Турции, Франции, Финляндии и Эстонии. Она создала секретариат и исследовательскую группу, которые вместе с членами комиссии работали с осени 2010 г. и до конца зимы 2011 г., когда был обнародован итоговый доклад вместе с замечаниями на него правительства Кыргызстана. Наш доклад был основан на исчерпывающих интервью и анализе, осуществленных в Кыргызстане и за его пределами. Были рассмотрены более 750 показаний свидетелей, 700 документов и несколько тысяч фотографий и фрагментов видео. Комиссия сделала детальное и достоверное описание июньских событий в Оше и Джалал-Абаде. Доклад учел факторы исторического, этнического и политического ха-

рактера как в стране, так и в южном регионе, в частности, взаимоотношений между сообществами кыргызов и узбеков. В этой связи комиссия отметила недостаточную представленность этнических узбеков в общественной жизни страны и растущее влияние этнонационализма в политической жизни Кыргызстана.

Нами было особо отмечено, что после свержения правительства Бакиева 7 апреля 2010 г. и создания Временного Правительства во главе с Р. И. Отунбаевой в стране все же возникли вакуум власти и острое политическое соперничество разных сил на фоне хрупких государственных институтов и слабого верховенства закона. Центром дестабилизации и политических мобилизаций, в том числе и на этнической основе, стал юг Кыргызстана, где проживает смешанное киргизско-узбекское население и где узбеки имеют довольно влиятельных лидеров и общественные организации, которые ставят вопросы автономии и повышения статуса узбекского языка в данном регионе. Это в свою очередь воспринимается киргизскими политиками как сепаратизм и экстремизм, как угроза национальной кыргызской государственности, которая трактуется сугубо в этнических категориях, а не в категориях гражданского национализма в условиях мультиэтничного общества.

Чрезвычайно важным представляется основная параллель с событиями 1990 г.: это **наличие кризиса центральной власти и манипулирование этническим фактором во внутриполитических целях**. В обоих случаях внешние факторы конфликта фактически отсутствовали, несмотря на наличие близкого соседства с центром конфликта Узбекистана и другие возможные внешние воздействия сил радикального религиозного или криминального толка. Об этом много говорилось в Кыргызстане, но комиссия не нашла убедительных свидетельств внешних воздействий. **Конфликт в июне 2010 г. был вызван внутренними факторами и прежде всего ослаблением государственной власти в условиях многоэтничного общества**. Несмотря на межэтническую напряженность и циклическое насилие между двумя основными этническими общинами страны, длительная история их совместного проживания и высокий уровень личностных, культурных и других взаимодействий не позволяют говорить о

предопределенности (запрограммированности) кыргызско-узбекского этнического конфликта в Кыргызстане.

События в июне 2010 г. привели к значительным человеческим потерям, из которых большинство жертв составили этнические узбеки. Всего погибло около 470 человек. Около 1900 человек получили ранения. Конфликт вызвал массовый исход населения с мест проживания. Около 100 тыс. человек оказались перемещены в Узбекистан и еще 300 тысяч переместились внутри страны. Вскоре после прекращения насилия большинство беженцев вернулись в места своего проживания. Также имели место масштабное разрушение через поджог жилищ и грабеж имущества, принадлежащего главным образом этническим узбекам. Всего около 2800 домов и строений были сожжены полностью или повреждены. Мы также отметили, что кыргызы также понесли весьма значительные потери с точки зрения жизни, здоровья и имущества.

Фактически ряд начальных насильственных акций, включая разрушение домов (поджог дома Бакиева) и убийство государственных служащих, были совершены узбекскими группами. Это обстоятельство стало одним из оправдывающих аргументов для совершения "актов возмездия" в отношении узбеков. Как и в 1990 г., огромную мобилизующую роль сыграло распространение слухов о якобы имевших место массовых изнасилованиях узбеками кыргызских студенток в общежитии города ОШ. Нами не были установлены данные факты.

Отличительной чертой конфликта 2010 г. был захват, распространение и использование оружия во время событий, что увеличило число жертв и усугубило масштаб разрушений. Во многих случаях толпы нападающих захватывали огнестрельное оружие и боеприпасы у военных и милиции при обстоятельствах, когда фактически не было противодействия со стороны рядовых и офицеров. Бронетранспортеры (БТРы) также были сданы толпам кыргызов без особого сопротивления. Именно БТРы позволяли разрушать укрепленные входы в узбекские закрытые кварталы-махалля. Около 80 единиц оружия и около 19 тысяч единиц боеприпасов остались в руках погромщиков, что чревато возможностью их повторного использования. Властям Кыргызстана не удалось провести необходи-

мое криминальное и уголовное расследование по фактам утраты оружия и амуниции.

В дополнение к описанию фактов и обстоятельств наша комиссия квалифицировала нарушения в рамках международного права. Насилие в июне 2010 г. не квалифицируется нами как военные преступления или как геноцид. Однако в случае, если доказательства некоторых действий, совершенных во время нападений на махалля в Оше 11, 12 и 13 июня подтвердятся в суде, **такие действия могут быть приравнены к преступлениям против человечности**. Это убийства, изнасилования, другие формы сексуального насилия, физическое насилие и преследование против определенной группы по этническому признаку. Множество других уголовных действий в Оше и Джалал-Абаде во время событий попадают под действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики.

Сексуальное и гендерное насилие, совершенное во время событий, по разным причинам замалчивается и фактически не было признано властями. Однако комиссия установила около двадцати изнасилований и других случаев сексуального насилия в отношении узбекских женщин, и подлинная цифра скорее всего является более высокой. Женщины продолжали подвергаться сексуальному насилию уже после событий. В тех редких случаях, когда жертвы решали обращаться с заявлением об изнасиловании, реакция властей была неадекватной и даже препятствующей расследованию.

Международная комиссия не обладала мандатом на проведение уголовного расследования, которое остается в компетенции властей Кыргызстана. Она также не являлась преследующим органом или трибуналом. Комиссия не ставила целью устанавливать конкретных лиц, ответственных за преступления, которые были нами задокументированы. Однако мы считали, что для выполнения местных и международных правовых обязательств, для того, чтобы осуществилось правосудие и чтобы были залечены раны пострадавших, важно, чтобы власти Кыргызстана приложили все усилия для установления индивидуальной уголовной ответственности.

В дополнение комиссия установила, что имели и все еще имеют место серьезные нарушения международных норм в области прав человека, совершенные государством в период после событий. Имеются досто-

верные материалы, которые говорят о том, что властями Кыргызстана совершались пытки в местах заключения в период после июньских событий. Особую озабоченность вызывает то, что такие пытки продолжают, а реакция властей на обвинения в пытках является отрицательной.

Уголовные расследования и судебные разбирательства, ставшие результатом июньских событий, отмечены нарушением права на справедливое правосудие. Масштабные операции по зачистке в узбекских махалля с 21 по 23 июня и менее масштабные операции по обыскам, которые за этим последовали, сопровождались жестоким обращением, произвольными арестами и заключением под стражу. Имело место избирательное преследование, нацеленное на узбекское этническое меньшинство. Адвокаты, представлявшие подсудимых из числа этнических узбеков, становились объектом незаконного давления и запугивания.

Комиссия изучила должностную и политическую ответственность различных участников и институтов. Временное Правительство, которое получило власть за два месяца до событий, либо не признало, либо недооценило ухудшение в межэтнических отношениях на юге Кыргызстана. Аргументы Президента Р. И. Отунбаевой о том, что всплеск насилия был таких размеров, что Временному Правительству было сложно его сдержать, не освобождают правительство от его основной обязанности по защите населения. Комиссия пришла к выводу, что насилие в июне вполне можно было ожидать и Временное Правительство должно было разработать чрезвычайный план, который смог бы его сдержать. Временное Правительство несло ответственность по обеспечению того, чтобы органы безопасности были соответствующим образом обучены и необходимым образом экипированы, чтобы справляться с ситуацией гражданского неповиновения.

В докладе были квалифицированы действия некоторых других должностных лиц как не отвечающих требованиям. Специальный представитель Временного Правительства по югу Кыргызстана генерал Исмаил Исаков принял командование над штабом операции и силами безопасности в городе Ош и Ошской области. Его неспособность направить силы безопасности с четкими приказами и правилами действий

по использованию специальных средств 11 июня или в последующие дни представляет собой серьезную должностную ошибку. Командант города Ош и области Бакыт Алымбеков незаконно отказался от контроля над правоохранительными органами в пользу генерала Исакова и не выполнил свои обязанности по обеспечению прав человека во время восстановления порядка. Командант Джалал-Абада Кубатбек Байболов не сумел принять все меры в рамках его полномочий для прекращения насилия в Джалал-Абаде. В момент работы комиссии он был Генеральным прокурором и не смог обеспечить того, чтобы следствие и преследование по совершенным во время событий преступлениям проводились в соответствии с национальными и международными правовыми обязательствами Кыргызстана. Нами было специально отмечено, что националистическая риторика мэра города Ош Мелиса Мырзакматова не способствовала снижению межэтнического напряжения, а, наоборот, нагнетала ситуацию.

Известно, что важнейшую роль в открытых конфликтах играют силы безопасности. В 1990 г. специально введенные в зону конфликта подразделения Советской Армии положили конец насилию и находились в Ошской области несколько месяцев после конфликта. На сей раз вооруженные силы под командованием Временного Правительства в зоне конфликта составляли 2,000 человек. Комиссия считает, что в случае, если бы эти военнослужащие были соответствующим образом проинструктированы и профессионально управлялись, было бы возможно предотвратить или остановить насилие и заблокировать доступ в город Ош для нападавших их сельских районов. Неспособность военных и милиции защитить свое имущество вызывает вопросы о прямом или косвенном их соучастии в событиях. Более того, некоторые военные были вовлечены в ряд нападений на махалля.

В соответствии со своим мандатом международная комиссия выработала рекомендации по предотвращению подобных конфликтов, примирению, ответственности за произошедшее.

1. В отношении предотвращения конфликтов и примирения доклад рекомендует меры по более представительному с точки зрения этнического фактора государственному строительству; по расширению прав в сфере языка, культуры и образования для

не кыргызов; по улучшению прав женщин и обеспечению гендерного равенства; по обеспечению более эффективных мер общественной безопасности, улучшению работы средств массовой информации; по ограничению распространения оружия среди гражданского населения.

2. По мнению комиссии, Кыргызстан должен занять более четкую и публичную позицию против радикального национализма и этнической исключительности представителей той или иной национальности. Восстановление названия "Республика Кыргызстан" может быть конкретным примером того, как это может быть достигнуто. На юге Кыргызстана узбекскому языку должен быть предоставлен специальный статус регионального языка. Разрушенные или поврежденные школы, театры и другие культурные здания должны быть восстановлены, и образовательная программа должна отражать различные культурные, языковые и исторические традиции и перспективы. Правительство должно создать независимый национальный орган для продвижения прав женщин и проводить политику нетерпимости по отношению к насилию против женщин.

3. Доклад рекомендует силам обеспечения порядка и безопасности населения исполнять свои функции в соответствии с законом и уставными положениями и не позволять этнически избирательные действия в отношении граждан одной страны. Правительство должно организовать эффективную кампанию по сдаче незаконного оружия в Кыргызстане.

4. Что касается вопроса об ответственности, то комиссия рекомендует Правительству обеспечить проведение тщательного, независимого и беспристрастного расследования преступлений и других нарушений прав человека без учета этнической принадлежности, а также при необходимости обратиться для этого за международной помощью. Правительство должно включить преступления против человечности в Уголовный кодекс Кыргызской Республики и ратифицировать Римский Статут. Правительство должно обеспечить преследование преступников за сексуальное и

5. Гендерное насилие. Правительство должно прекратить произвольные аресты, пытки в местах заключения и другие нарушения прав человека. Комиссия рекомендует Правительству обратиться за помощью к соответствующим международным институтам для

осуществления мониторинга и отчетности по реализации рекомендованных мер.

6. Доклад сделал рекомендации по установлению правды, примирению и возмещению ущерба. Правительство должно создать комиссию по установлению истины для изучению июньских событий, их причин и последствий при поддержке и активном

участии международного сообщества. В качестве приоритетной должна быть создана всесторонняя программа по возмещению жертвам потерь через соответствующие материальные компенсации.

В. А. Тишков

Киргизская Республика: нет у революции конца

Политический кризис в Киргизии, назревавший в течение нескольких месяцев, 6 апреля 2010 г. перешел в острую стадию. События начались в областном центре на севере республики – городе Таласе, где митингующими было захвачено здание областной администрации, пролилась первая кровь, появились первые погибшие. К середине дня 7 апреля было захвачено здание областной администрации в Нарыне, на юге республики – в Жалалабадской и Ошской областях – состоялись митинги. Требования протестующих были связаны с отставкой К. Бакиева, прекращения семейного правления и снижения тарифов на электроэнергию и услуги ЖКХ.

Ситуация в Киргизии накалялась с каждой минутой, с утра в Бишкеке не прекращались выстрелы, сначала одиночные, потом автоматные, потом залповые, потом уже гранатометные и пушечные (из БТР), были взрывы, громкие крики. Свои заявления с выражением обеспокоенности по поводу развития ситуации в Киргизии 7 апреля сделали Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, МИД России, Посольство США в КР. В середине дня появилось сообщение о введении в Киргизстане чрезвычайного положения. Вечером 7 апреля 2010 г. здание парламента, а затем Белый дом были захвачены митингующими. В ходе штурма погибли 87 человек и более 1000 получили ранения. К. Бакиев покинул Бишкек. Милиция самоустранилась. По столице вечером распространились мародеры, которые грабили и поджигали правительственные здания, телецентр, крупные торговые и медицинские центры, рестораны и магазины.

Поздно вечером 7 апреля стало известно, что сформированное оппозицией Временное правительство возглавила Р. Отунбаева. 8 апреля она озвучила "Декрет о переходе власти и порядке исполнения законов и конституции КР", в котором провоз-

глашалось, что "государственная власть в Кыргызской Республике в соответствии с народным волеизъявлением переходит к Временному правительству Кыргызской Республики", сохраняет действие Конституция и законы КР, за исключением пункта о президентской власти; полномочия президента принимает на себя Временное правительство, парламент распускается, законодательные полномочия также осуществляет Временное правительство, ЦИК КР приостанавливает свою деятельность¹. 12 апреля Временным Правительством был распущен Конституционный Суд.

Временное Правительство приняло решение о том, что его декреты представляют собой нормативные акты и поэтому имеют силу закона². В соответствии с этим 21 апреля 2010г. Временное Правительство Кыргызской Республики назначило дату проведения референдума по принятию новой Конституции, упразднению Конституционного Суда и назначению Р.Отунбаевой Президентом КР переходного периода – 27 июня 2010 г. Декрет Временного Правительства № 20 предусматривал, что для объявления референдума действительным требований к явке не предъявляется, а референдум является успешным, если "за" проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, варианта "воздерживаюсь" не было.

Подводя итоги первого революционного месяца, Р. Отунбаева заявила, что "обнулив

¹ Декреты, постановления и распоряжения, подписанные председателем временного правительства Кыргызстана Розой Отунбаевой (<http://www.24.kg/politic/71770-dekrety-postanovleniya-i-rasporyazheniya.html>).

² Эшмент Б. С точки зрения демократии назначение Розы Отунбаевой временным президентом Кыргызстана - это проблематичное решение (<http://www.24.kg/politic/74543-beate-yeshment-s-tochki-zreniya-demokratii.html>).

власть в Кыргызстане после трагических апрельских событий, мы начали строить новое государство³. Правда, строительство это началось не только с силового захвата власти, но и с резкого усиления этнонационализма как на бытовом, так и на политическом уровне. Так, уже в первые "революционные" дни небывалый размах получило "этнорейдерство", появились антисемитские лозунги, прошли погромы турок в селе Маевка (апрель; 5 погибших, более 30 раненых) и погромы узбеков в Джалал-Абаде (май; 6 погибших, 139 раненых). Реакция власти на всё это была крайне вялой.

Как отмечает Б.Балчи, "никто из совершавших акты насилия в течение этих недель не был привлечен к ответственности, осужден и приговорен к наказанию временным правительством. Такая безнаказанность не только обнаружила слабость государства, неспособного реагировать и восстановить законность и порядок, но и поощрила преступность, ибо каждый был свободен грабить, мародерствовать и брать все, что угодно в магазинах, не рискуя быть наказанным"⁴. По словам правозащитницы директора правовой клиники "Адилет" Ч. Джакупова, "министр юстиции говорит, что да, идут нарушения закона; и он оправдывает это революционной целесообразностью и ничем более"⁵.

Глава администрации Президента переходного периода Э. Каптагаев всего лишь через неделю прихода к власти (16 апреля) на заседании круглого стола, посвященного политической реформе, заявил: "Киргизия — государство для киргизов, кого это не устраивает, может здесь не жить". Такое утверждение весьма показательно и в определенной степени объясняет бездействие новой власти по отношению к преступным действиям, совершенным в "революционный период". Очевидец событий С. Епифанцев фиксирует: "в определенный момент "революционные" события приняли

националистическую окраску. В первую очередь, антирусскую, хотя "под раздачу" попали и другие нетитульные национальности. ... так получилось, что собственниками бизнесов в основном оказались лица нетитульных национальностей. А в определенный момент антирусская направленность вышла открыто на поверхность"⁶.

Лидер партии "Ата-Мекен" О. Текебаев спокойно пояснил в интервью, данном Newsweek в июле 2010 г.: "возмездие обязательно будет, но его придется "растянуть во времени. ... Заводить одним махом сотни уголовных дел нельзя, чтобы не злить киргизское население"⁷. Передел собственности, рейдерство и политика национализации (киргизации), проводимая Временным правительством, ввергли "в шок бизнес-сообщество и инвесторов"⁸, которые стали выводить свои капиталы за пределы страны, что дополнительно стимулировало внешнюю безвозвратную миграцию нетитульного населения.

26 апреля 2010 г. Временное правительство Киргизской Республики опубликовало свой проект Конституции, а с 5 мая начало работу Конституционное совещание, "призванное обсудить важнейшие новации в тексте Конституции и учесть многочисленные предложения граждан и общественных объединений".

Если киргизскую политическую элиту в ходе обсуждения в первую очередь интересовали вопросы формы правления и распределения полномочий между Президентом, Парламентом и Правительством, то представителей этнических меньшинств, правозащитных организаций и международных экспертов более всего волновали нормы проекта Конституции, посвященные правам человека и гарантиям недискриминации по признакам этнической принадлежности, языка, вероисповедания и гендерной принадлежности.

Все громкие конфликты (Маевка, Токмок, Джалал-Абад, Ош), случившиеся в начальный период обсуждения проекта Конституции, имели этническое измерение. Как по-

³ <http://www.24.kg/community/74696-roza-otunbaeva-obnuliv-vlast-v-kyrgyzstane-my.html>

⁴ Цит по докладу чрезвычайной международной миссии Международной федерации за права человека (FIDH) "Кыргызстан. Гражданское общество и слабое государство в урагане политической нестабильности". FIDH, 2010. С. 23.

⁵ Джакупова Ч. Особенности кыргызской политики: правовые аспекты (<http://www.bpc.kg/news/11575-22-10-10>).

⁶ Епифанцев С. Уроки киргизской революции для судеб "Русского мира". Б., 2010. С. 28

⁷ Волчек Д. Мифология насилия как бикфордов шнур (<http://www.svobodanews.ru/content/article/.../#ixz20rQ2cmZB0>)

⁸ Осмонгазиева Т. Временная ответственность // <http://www.24.kg/community/78978-marat-kazakpaev-novaya-vlast-v-kyrgyzstane.html>

пытка "разжигания межнациональной розни" достаточно большим числом политиков и посетителей информационных сайтов и блогов КР было воспринято предложение Узбекского национально-культурного центра Киргизии о возвращении к положению Конституции 1993 г., в которой были закреплены права на официальное использование языков этнических меньшинств в местах компактного проживания их представителей.

В ходе обсуждения проекта Конституции наибольший общественный резонанс вызвали предложения об отказе от светского характера государства и упразднения официального статуса русского языка. Сторонники и противники данных предложений даже организовали пикетирование здания, в котором проходили заседания Конституционного совещания.

Включение в проект Конституции этнократических норм, возможное исключение светского характера государства и лишение русского языка статуса официального вызвали серьезную озабоченность российских соотечественников в Киргизии и МИД России. Международные структуры и их представители выразили тревогу по вопросу о трактовках в проекте Конституции прав человека, уделив особое внимание конституционным гарантиям сохранения этнического разнообразия Киргизии. Тем не менее ряд принципиальных рекомендаций, касающихся прав этнических меньшинств, остался без внимания разработчиков Конституции.

В частности, в Комментариях Управления Верховного комиссара ООН по правам человека отмечалось, что в проекте Конституции необходимо более четко признать полиэтничную природу Киргизстана. Для чего ввести в его текст дополнительные положения, гарантирующие защиту меньшинств в соответствии с Декларацией ООН по правам лиц, относящихся к национальным или этническим, религиозным или лингвистическим меньшинствам, Статьей 27 Международного Пакта о гражданских и политических правах и другими соответствующими стандартами. Несмотря на эту рекомендацию, в окончательном варианте Проект содержит этническую коннотацию, так в преамбуле используется термин "кыргызская государственность", а в Статье 50(3) выделяется особый статус киргизов при получении гражданства республики единственным обозначением "этнических

групп" содержится в Статье 10(3) и ограничивается признанием их прав "на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития". Это положение следует оценивать в контексте Комментариев Управления Верховного комиссара ООН, где отмечено: "Признавая, что детальные положения в отношении прав меньшинств должны содержаться в обычных нормативно-правовых актах, важно включить положение, которое бы по меньшей мере, в общем гарантировало права лиц, принадлежащих к меньшинствам, также и в других ключевых областях".

Но пожелания конкретизации гарантий прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, были фактически проигнорированы. Что касается сферы языковых прав, в окончательном варианте проекта Конституции в Статье 45(3) устанавливается, что "Государство создает условия для обучения каждого государственному, официальному и одному международному языкам". Если официальный (т. е. русский язык) попал в сферу заботы государства, то об обязательствах государства по обучению языкам других постоянно проживающих в Киргизии этнических групп (узбеков, турок, уйгур, дунган и др.) не сказано ничего, в то же время очевидно, что в разряд "международных" языков языки названных этнических групп не попадают.

В целом в ходе обсуждения проекта Конституции проблемы в этнической сфере оказались для общества значительно важнее и чувствительнее, чем форма правления и раздел полномочий. Ситуацию резко обострил открытый межэтнический конфликт на Юге республики, 10 – 14 июня в г. Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях произошли массовые столкновения киргизов и узбеков, сопровождавшиеся погромами, поджогами, мародерством, убийствами и приведшие к многочисленным жертвам с обеих сторон. По официальным данным, "на 10 декабря 2010 г., в г. Ош, Ошской и Джалал-Абадской областях обнаружено всего 426 трупов, из них опознано 381: 276 узбеков, 105 киргизов и 2 – других национальностей. Неопознано – 45. Телесные повреждения выявлены у 1930 граждан, из которых у 925 – огнестрельные ранения. В правоохранительные органы поступило 120 заявлений о розыске без вести пропавших во время беспорядков лиц. Принятыми мерами по состоянию на 10 декабря 2010 г.

разыскано 85 граждан, остается неустановленным местонахождение 35 лиц, по которым заведены розыскные дела⁹.

По сведениям неправительственных организаций, число жертв значительно превышает официальные данные (около 2 тыс. погибших¹⁰, около 5 тыс. раненых, десятки тыс. беженцев, сожженный город). По оценкам ООН, данным в разгар событий, "300 тысяч людей вытеснены в результате конфликта на юге, и еще 765 тысячи людей стали жертвами кризиса"¹¹. Масштабы конфликта подвигли официальные власти Узбекистана выступить с предложением о необходимости проведения международного расследования трагических событий, произошедших 11-14 июня на юге Киргизстана¹².

Независимая правозащитная организация Human Rights Watch вела мониторинг конфликта и документировала события на Юге Киргизии. В результате ею был подготовлен Доклад "Где справедливость? Межнациональные столкновения на юге Киргизии в июне 2010 г.", в котором "реконструируется хронология межнациональных погромов и анализируется роль силовых структур. ... Также рассматривается вопрос об ответственности правоохранительных органов — включая их неспособность навести порядок и возможность их прямой причастности к погромам. Кроме того, в докладе описывается распространенная практика произвольных арестов, недозволенного обращения и пыток в милиции и другие процессуальные нарушения в ходе национального расследования

июньских событий и пассивность властей в отношении сохраняющейся межнациональной напряженности"¹³.

Доклад содержит достаточно жесткие формулировки и оценки, в частности, следующие: "нами установлено, что следствие сопровождается серьезными нарушениями внутреннего законодательства и международного права"¹⁴, объясняется это, как следует из контекста Доклада тем, что "силовики по-разному реагировали в зависимости от национальной принадлежности погромщиков, в связи с чем возникает впечатление, что пассивность в защите узбекского населения могла быть вызвана не только объективными факторами. Правоохранительные структуры, похоже, бросили основные силы против узбеков, причем даже тогда, когда опасность со стороны погромщиков-киргизов стала очевидной. Защите же узбекского населения уделялся минимальный объем сил и средств, если это вообще делалось"¹⁵. Эту оценку косвенно подтверждают слова мэра г. Ош М. Мырзакматова: "Я знаю одно: узбеки покушались на суверенитет Кыргызстана. Мы им дали отпор. ... Да, я националист. Я люблю свою нацию и буду действовать исключительно в ее интересах"¹⁶.

Раздел Доклада чрезвычайной международной миссии Международной федерации за права человека (FIDH) называется "Конституция любой ценой"¹⁷, что с нашей точки зрения вполне адекватно отражает ситуацию, при которой "новая политическая элита была полностью поглощена конституционными изменениями и организацией референдума 27 июня и поэтому не уделила должного внимания социальной и политической напряженности в стране. Референдум был проведен, несмотря на тяжелые последствия межэтнических столкновений, разразившихся в Ошской области с 10 по 14 июня"¹⁸.

⁹ Заключение Нацкомиссии по всестороннему изучению причин, последствий и выработке рекомендаций по трагическим событиям, произошедшим на юге республики в июне 2010 года (http://www.vesti.kg/index.php?option=com_k2&view=item&id=3199:vazhnyiy-dokument-prochti-kazhdyiy&Itemid=83).

¹⁰ Президент Узбекистана призвал к международному расследованию событий в Кыргызстане // <http://www.24.kg/osh/82880-prezident-uzbekistana-prizval-k-mezhdunarodnomu.html>

¹¹ Хусаинова Ж.. ООН обеспокоена неудовлетворенностью Кыргызстана гуманитарной помощью // <http://www.24.kg/community/80470-oon-obespekkoena-neudovletvorennostyu-kyrgyzstana.html>

¹² Узбекские депутаты поддержали призыв Ислама Каримова по проведению международного расследования событий на юге Кыргызстана // <http://www.24.kg/osh/83668-uzbekskie-deputaty-podderzhali-prizyv-islama.html>

¹³ Где справедливость? Межнациональные столкновения на юге Киргизии в июне 2010 г. Доклад Human Rights Watch. NY. 2010. С. 4

¹⁴ Там же. С.15

¹⁵ Там же.

¹⁶ Бабакулов У. Республика Ош (<http://diesel.elcat.kg/index.php?showtopic=4661799>).

¹⁷ Доклад чрезвычайной международной миссии Международной федерации за права человека (FIDH) "Кыргызстан. Гражданское общество и слабое государство в урагане политической нестабильности". FIDH, 2010. С.18

¹⁸ Там же.

Один из выводов FIDH: "В период с апреля по июнь преступная власть (позволяющая стрелять по толпе) уступила место новой власти, которая позволяет преступникам творить беспредел, тем самым нарушая свое обязательство по защите и обеспечению прав человека и граждан"¹⁹

В результате усилий новой власти референдум был признан успешным, "за" проголосовали 90,59% участвовавших в голосовании избирателей, их абсолютное число неизвестно. Следует отметить и такие особенности проведения референдума, как отмена режима чрезвычайного положения на Юге за день до референдума и восстановление этого режима еще до подсчета голосов, а также "труднодоступность" текста проекта Конституции. Как свидетельствуют наблюдатели чрезвычайной международной миссии Международной федерации за права человека (FIDH), "текста конституции на участках не было, и голосующим было трудно получить к нему доступ. В центре Бишкека была всего одна доска объявлений с текстом, а в прессе он был опубликован только в официальном журнале"²⁰. Правда, проект конституции был опубликован на киргизских информационных сайтах, но очевидно, что для значительной части населения, не входящей в число интернет-пользователей, особенно на Юге, этого было недостаточно.

Вслед за принятием Конституции и назначением Р. Отунбаевой Президентом переходного периода Временное Правительство подтвердило дату проведения парламентских выборов – 10 октября 2010 г. В результате принятия новой Конституции Киргизия стала парламентской республикой, в которой основную политическую роль, по замыслу реформаторов, должны играть политические партии, формирующие в парламенте коалицию большинства. В функции коалиции входит формирование правительства, выдвижение кандидата на пост премьер-министра и спикера. Если в 15-ти дневный срок коалиция не справляется с возложенными на нее задачами, президент на правах главы государства может потребовать сформировать другую коалицию.

Ирония судьбы в том, что по итогам состоявшихся 10 октября парламентских выборов, в состав Жогорку Кенеша пятого созыва из 29 партий, допущенных к выборам, попали пять, преодолевших 5-ти процентный барьер, но в то же время не набравших даже 10% голосов избирателей. Рейтинг выглядит

следующим образом: "Ата-Журт" (8,47%), СДПК (7,83%), "Ар-Намыс" (7,57%), "Республика" (6,93%) и "Ата Мекен" (5,49%)²¹. Таким образом все вместе они получили всего 36,29% голосов, т. е. поддержку немногим более трети электората КР. В этих условиях понятия парламентского большинства и парламентского меньшинства являются условными, а коалиция, которую с большим трудом удалось сформировать только со второй попытки и под угрозой роспуска этого союза, крайне неустойчива.

Основой коалиции ("Ата-Журт", СДПК, "Республика") стали не близость политических ориентаций или стратегических целей, а распределение портфелей, максимально обеспечивающее компромисс. Любой внутрипарламентский конфликт грозит распадом коалиции, к тому же следует учитывать, что "в Жогорку Кенеше собрались персоны, в массе своей движимые исключительно корыстными интересами и не отягощенные думой о построении светлого будущего государства"²².

Правда, одна глобальная и на первый взгляд "некорыстная" тема стала общей для всех. Это тема "титульной" нации. Следует констатировать, что текст новой конституции Киргизии, принятой после "апрельской революции" 2010 г. закрепил ассимиляционную модель построения нации, предполагающую добровольную ассимиляцию иных этнических групп под контролем "титульной" нации. Именно в этом контексте в ходе предвыборной кампании в Парламент республики основные политические партии соревновались в национализме, выдвигая лозунги о привилегиях "титульной" нации, высшие должностные лица выступали с заявлениями и законопроектами националистического содержания, кадровая политика на всех уровнях приобрела этнократический характер.

В интервью радиостанции "Эхо Москвы" председатель социалистической партии "Ата-Мекен" О. Текебаев прямо заявил: "Везде есть негласное правило, что заниматься политикой – это удел титульной на-

¹⁹ Там же. С.39

²⁰ Там же. С.21

²¹ ЦИК Кыргызстана огласил официальные итоги парламентских выборов, согласно которым в Жогорку Кенеш проходят 5 партий (<http://89.108.120.121/election2010/86022-cik-kyrgyzstana-oglasil-oficialnye-itogi.html>).

²² Подольская Д. Парламент в Кыргызстане: временно поверенный? (<http://24kg.org/election2010/86228-parlament-v-kyrgyzstane-vremenno-poverennyj.html>).

ции"²³. Лидер партии "Ата-Журт" К. Ташиев позволил себе провести следующую параллель: "Когда Владимир Путин пришел к власти, он сказал, что в России хозяевами могут быть только русские, после этого там нет межнациональных конфликтов. В Кыргызстане должно быть точно так же. Титульная нация должна быть титульной, она не может стоять ниже других наций, живущих в этой стране. Пусть они уважают наши традиции, язык и историю, только тогда люди будут спокойно жить. Но если какая-либо нация в нашей стране, русские, узбеки, турки или китайцы скажут, что они находятся наравне с киргизами или выше них, тогда государство развалится"²⁴.

Советник Президента КР по политическим вопросам Т. Тургуналиев в предвыборный период разработал проект "Закона о титульной нации", в котором титульная нация определена как "нация, составляющая государство, а не давшая ему название"²⁵. Планировалось, что этот закон станет первым, который примет вновь избранный Парламент, но дележ портфелей затмил идеологию. И хотя закон пока не принят, лидеры гражданского сообщества обеспокоены проявлениями этнической нетерпимости в Жогорку Кенеше пятого созыва.

Дело дошло до того, что Совет правозащитников Кыргызстана призвал генерального прокурора КР и председателя Государственного комитета национальной безопасности республики "провести содержательную лингвистическую экспертизу высказываний депутатов парламента на основе стенограммы заседания Жогорку Кенеша на предмет проявления этнической нетерпимости, риска разжигания межэтнической ненависти и пропаганды превосходства"²⁶.

Сама Президент переходного периода Р. Отунбаева не осталась в стороне от обсуждения вопроса "титульной нации" и на встрече с активом Чуйской области в г. Токмок заявила: "Быть титульной нацией это не только привилегия, но и тяжелый труд. ... Чтобы стать титульной нацией, мало представительства во всех органах власти, на всех уровнях управления, недостаточно сделать кыргызский язык – языком обучения, управления, торговли, мало гордиться своей культурой и историей, необходимо научиться защищать и оберегать нетитульные этносы от внешних напастей и внутренних проблем, в том числе от самих себя"²⁷.

Возможно в связи именно с этими высказываниями Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств К. Волленбек выразил обеспокоенность "националистическими нотками" в выступлениях некоторых политиков, которые могут "подорвать усилия, направленные на консолидацию национального самосознания"²⁸.

О том, что его опасения не беспричинны и страна далека от консолидации, свидетельствуют непрекращающиеся после апрельских событий факты этнического насилия, не связанные с событиями на Юге: нападения на синагогу (июль, октябрь); осквернение православного кладбища на Иссык-Куле (июль); попытка мэрии г. Токмок провести митинг с требованиями о сложении "представителями нетитульной нации" полномочий депутатов городского Кенеша (август); нападение на председателя Ассоциации политологов Кыргызстана Н. Омарова, выступающего против национализма со словами "ты не настоящий киргиз!" (сентябрь); нападение на православную церковь в Бишкеке (ноябрь); появление надписей "Смерть сартам!" на стенах многоэтажных домов центральных улиц, заборах, некоторых кафе и магазинах г. Каракол (декабрь) и множество других инцидентов.

Директор правовой клиники "Адилет" Ч. Джакупова отмечает рост националисти-

²³ Интервью председателя социалистической партии "Ата-Мекен" О. Текебаева радиостанции "Эхо Москвы" // <http://echo.msk.ru/programs/beseda/729259-echo/>

²⁴ Камчибек Ташиев: "Если русские, узбеки или турки скажут, что они – наравне с киргизами... Свое государство мы должны передать поколению киргизов" // http://atamekenkg.com/index.php?option=com_content&view=article&id=7415:-l-r&catid=99:politic&Itemid=29

²⁵ Топчубек Тургуналиев: В Кыргызстане я готов нести ответственность за свой законопроект о титульной нации // www.24kg.org/.../83403-topchubek-turgunaliyev-v-kyrgyzstane-ya-gotov.html

²⁶ Совет правозащитников Кыргызстана призывает провести лингвистическую экспертизу высказываний депутатов парламента на предмет

проявления этнической нетерпимости // <http://www.24kg.org/.../91307-sovet-pravozashhitnikov-kyrgyzstana-prizyvaet.html>

²⁷ Президент: Быть титульной нацией это не только привилегия, но и тяжелый труд // <http://kabar.kg/index>

²⁸ Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств обеспокоен "националистическими нотками" в выступлениях некоторых политиков в Кыргызстане // www.24kg.org/.../print:page,1,87894-verhovnyj-komissar-obse-po-delam-nacionalnyx.html

ческих настроений и пассивное отношение к этому процессу органов государственной власти. По ее мнению, это связано с двумя причинами: "первая – люди, чьи права были нарушены, боятся обращаться в госорганы, потому что не верят в их защиту. Вторая – нежелание госорганов расследовать факты нарушения прав представителей национальных меньшинств из-за того, что практически все госструктуры стали мононациональными. Формы дискриминации прав национальных меньшинств в Кыргызстане разнообразны, и если раньше они носили скрытый характер и проявлялись на бытовом уровне, то сейчас – открытый, как со стороны публичных фигур, так и отдельных СМИ. Я уже не говорю о выдавливании национальных меньшинств из органов управления"²⁹.

Другой стороной проблемы "титულიной" нации стало отношение к русскому языку. Еще в апрельские "революционные" дни представители "колыбели революции" Таласской области приняли обращение к народу и членам Временного правительства КР, в котором говорится: "В Кыргызстане должен быть только один государственный кыргызский язык, официальный статус русского языка ликвидировать"³⁰. Представители организации "Ак-Шумкар Кут" на молодежном форуме, прошедшем в апреле, также заявили о необходимости изменить статус русского языка. По словам членов партии, официальным и государственным языком в республике должен быть только киргизский, а русский должен остаться языком межнационального общения. "В этом случае у родителей будет стимул отдавать ребенка в школу с киргизским языком обучения. Они поймут, что если их дети не будут знать родного языка, то не смогут занять в обществе достойное место"³¹.

Бывший в мае 2010 г. руководителем Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства и ставший впоследствии советником Президента по по-

литическим вопросам Т. Тургуналиев на начальном этапе обсуждения проекта конституции заявил: "Пусть мои "киргизы", которых извратила прежняя система, учат свой родной язык и станут кыргызами. Тот, кто не знает кыргызский, является неполнокровным"³².

Видимо, под влиянием этого сектора общественности при обсуждении проекта Конституции русский язык был лишен статуса официального, но активность другого сектора гражданского общества позволила оставить статус русского языка в Конституции.

В то же время действия органов власти, направленные на сужение функционального поля русского языка, приобрели наступательный характер. Так, глава администрации Президента переходного периода Э. Каптагаев в сентябре официально заявил: "В Кыргызстане каждый, кто хочет работать в системе госслужбы, должен пройти экзамен по государственному языку"³³.

В октябре ведущий специалист по государственному языку мэрии г. Ош сообщила: "Названия всех маршрутов движения в городском транспорте города Оша должны быть переведены на кыргызский язык. 2 раза в месяц проводится рейд по выявлению нарушений. Мэрия города выдает предупреждение, а транспортная инспекция будет налагать на водителей, не исполняющих требования, штрафы в размере 500 сомов"³⁴ (октябрь).

В ноябре губернатор Ошской области С. Жээнбеков запретил своим подчиненным, а также главам районных и областных учреждений готовить и сдавать ему документы на русском языке³⁵. Координационный совет Русского объединительного союза

²⁹ Чолпон Джакупова: Если граждане, представляющие в Кыргызстане нацменьшинства, чьи права нарушены, не будут бороться, нам не останется места в этой стране // <http://www.24kg.org/.../80008-cholpon-dzhakupova-nelzya-do-800-ostavatsya.html>

³⁰ Обращение представителей Таласской области к народу и членам Временного правительства КР (<http://www.paruskinfo>)

³¹ В Кыргызстане одна из молодежных партий предлагает изменить статус русского языка // <http://www.24kg.org/politic/9972-2006/11/21/10351.html>

³² Все сотрудники Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства с 1 мая будут говорить только на кыргызском языке // <http://www.24kg.org/community/72611-topchubek-turgunaliyev-vse-sotrudniki.html>

³³ Эмиль Каптагаев: В Кыргызстане каждый, кто хочет работать в системе госслужбы, должен пройти экзамен по государственному языку // <http://www.24kg.org/.../83159-yemil-kaptagaev-v-kyrgyzstane-kazhdyy-kto-xochet.html>

³⁴ Эркайым Маматкерим кызы: Названия всех маршрутов движения в городском транспорте города Оша (Кыргызстан) должны быть переведены на кыргызский язык // <http://www.kginfo.org/.../59-yerkajym-mamatkerim-kyzy--vsex-marshrutov-dvizheniya-v-gorodskom-transporte>

³⁵ В Кыргызстане губернатор Ошской области продолжает новации за развитие государственного языка, дискриминируя официальный (<http://www.24kg.org/community/88065-v-kyrgyzstane-gubernator-oshskoj-oblasti.html>)

соотечественников (РОСС) направил открытое письмо Президенту переходного периода о недопустимости дискриминации русского языка, за которым Конституцией закреплен статус официального, а также не допускается ущемление прав граждан по языковому признаку. РОСС просил Генеральную прокуратуру привлечь к уголовной и административной ответственности губернатора Ошской области за грубое попрание Основного закона. Однако никакой реакции от властей не последовало.

В ноябре в Киргизстане "в целях совершенствования организации деятельности государственного органа по вопросам развития и укрепления правовой основы и повышения конституционного статуса кыргызского языка"³⁶ при Президенте страны была создана Национальная комиссия по государственному языку. Одним из первых, но весьма примечательных документов этой структуры стало Обращение, направленное Президенту Р.Отунбаевой, в Жогорку Кенеш, местные акиматы, органы местного самоуправления.

В Обращении говорится: "Прошло около 20 лет после распада СССР и получения нами независимости. ... Наши сородичи узбеки и туркмены давным-давно привели в порядок свои географические карты, названия административных делений, городов, сел, айылов. Мы видим и слышим, что таджикские соседи возбуждают уголовные дела на тех, кто "цепляется" к их языку. У нас все остается без движения. Самое большее, на что у нас хватило духу, это – переименовать город Фрунзе в Бишкек. В единичных случаях наши денежные граждане дают имена своих отцов-никому не известных "героев"- айилам, школам, мечетям, улицам. Не будем ходить далеко, возьмем Чуйскую область, где находится наш культурный центр Бишкек, здесь свыше 150 названий сел и айылов искажены и испорчены. Множество населенных пунктов носят имена неизвестных людей, сроду не имевших отношения к кыргызам: Васильевка, Константиновка, Лебединовка, Малиновка, Алексеевка, Ново-Николаевка, Ново-Покровка, Ново-Михайловка, Петропавловка, Федоровка, Александровка, Вознесенка, Военно-Антоновка, Петровка, Гавриловка, Ивановка, Юрьевка, Серафимовка, Григорь-

евка, Сазановка, Семеновка, Богатыровка, Ново-Константиновка, Ново-Павловка и т. д. Мы считаем, что давно наступила пора очиститься от неприкосновенных "священных" "овка" и "евка". Неизвестно, какие подвиги совершили эти пришлые люди на земле Манаса для кыргызов, какими выдающимися делами заслужили право навечно оставить здесь свои имена. ... То ли по совету российских разведчиков-"путешественников", то ли по совету политиков при Российском царе в Петербурге, но было широко использовано русифицированное калькирование кыргызских населенных пунктов. ... А мы забыли, что давно вышли из-под контроля России и продолжаем жить как прежде. ... Вот почему мы в самое ближайшее время должны вернуть нашим селам и деревням их исконные исторические названия. Иначе, даже не сомневайтесь, завтра придет кто-то и начнет оспаривать: "Это-наше Отечество, здесь жили наши предки Орлов, Васильев, Константинов, Алексеев, Александров, Николаев, Михайлов, Федоров, Павлов, Серафимов".

А кто может гарантировать, что на Юге, где нашли ночлег разные народы, давшие нашим населенным пунктам названия, не имеющие никакого отношения к кыргызам, эти же селения: Голбо, Говсувар, Согмент, Халмион, Бувакол, Гумкана, Дукур и другие не станут "яблоком раздора" для требующих автономии? Давайте не забывать, что и 20 лет назад, и прошлым летом в Оше, Джалал-Абаде пролилась кровь невинных людей из-за этой земли тоже. Поэтому, уважаемые соотечественники, если вас не оставили равнодушными наши призы-вы и инициатива, если вы хотите внести свой вклад в установление исторической правды, чтобы вернуть исконные исторические названия необоснованно русифицированным населенным пунктам, мы призываем вас предоставить свои предложения.

Мы надеемся на активное участие айильных округов, депутатов местных кенешей, областных и районных государственных властей с целью сдвинуть с места эту важную проблему. Мы просим направлять ваши предложения и мнения по данному вопросу на адрес Государственной комиссии по языку³⁷.

³⁶ Национальная комиссия по государственному языку при Президенте страны (<http://www.24.kg/community/78654-v-kyrgyzstane-vnov-sozdana-nacionalnaya-komissiya.html>)

³⁷ Обращение Национальной комиссии по государственному языку при Президенте КР // <http://www.gezitter.kg/society/1499/>

Таким образом, основными политическими событиями в Киргизской Республике в 2010 г. выступают: силовой приход оппозиции к власти (7 апреля); подготовка и проведение конституционного референдума (май-июнь); открытые конфликты на Юге КР (май, Джалал-Абад, июнь, Ош, Джалал-Абад); предвыборная кампания (сентябрь) и выборы депутатов Парламента (октябрь); формирование парламентских коалиций

(ноябрь-декабрь). Все эти события имеют ярко выраженный этнический аспект и дают основания для прогнозирования развития ситуации, в частности, укрепления тенденции дальнейшего усиления межэтнической напряженности.

Л. Л. Хопёрская

Беспорядки на Манежной площади в восприятии молодежи

О декабрьских 2010 г. выступлениях молодежи, связанных с убийством спартаковского болельщика Егора Свиридова, вылившихся в беспорядки на Манежной площади в Москве и прокатившихся по многим российским городам, говорили, пожалуй, все общественные и политические деятели России. Спектр суждений был самым широким – от непримиримого осуждения "националистического путча" и "фашистского погрома" до восторгов по поводу "*пробуждения русского народа*" и "*начала становления истинного гражданского общества*".

Однако, вне зависимости от отношения к этим выступлениям (и взглядов на их причины и суть), нельзя не признать тот факт, что тысячи молодых россиян стояли под националистическими плакатами и скандировали националистические лозунги. А по результатам нашего исследования, большинство молодежи, проживающей в крупных российских городах, в той или иной степени сочувствуют участникам декабрьских выступлений. Таким образом, националистические лозунги, под которыми прошли декабрьские выступления, не вызывают отторжения у абсолютного большинства российской молодежи. И выступления под такими лозунгами воспринимаются как вполне допустимые. Изучению отношения молодежи крупнейших российских городов к событиям на Манежной было посвящено специальное исследование¹, некоторые

результаты которого представлены в данной статье.

Исследование было выполнено методом телефонного анкетирования. Всего было опрошено 1 600 респондентов. Опрашивались респонденты в возрасте от 15 до 30 лет. В Москве было опрошено 350 респондентов, в остальных городах – по 250. Для проведения массового опроса в каждом из федеральных округов страны (за исключением Северо-Кавказского и Дальневосточного федеральных округов) был выбран один город с населением более миллиона жителей. Опрос проводился среди жителей следующих городов: Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Нижний Новгород, Новосибирск, Челябинск. Для проведения опроса, помимо Москвы, отбирались те города, в которых после декабрьских выступлений на Манежной площади также имели место молодежные акции соответствующей направленности. Учитывая специфическую тему исследования, организаторы не сочли возможным проведение опроса на территории Северо-Кавказского федерального округа.²

Исследование показало: не то, чтобы российская молодежь уже является националистической, но она без сомнения обладает низким иммунитетом к национализму. Вопрос о том, сделала ли Россия в декабре 2010 года заметный шаг в сторону национализма или нет, следует считать дискуссионным, но то, что откровенно националисти-

¹ Исследование выполнено весной 2011 г. "Агентством социальных технологий "Политех" (Москва) совместно с Институтом этнологии и антропологии РАН и Сетью этнологического мо-

нитинга EAWARN по заказу Общественной палаты Российской Федерации.

² В Дальневосточном федеральном округе опрос не проводился исходя из ограничений финансового характера.

ческие призывы и лозунги стали заметным атрибутом социального пространства – это бесспорный факт. Также фактом является и то, что значительная часть общества не увидела в этом "ничего предосудительного".

Абсолютное большинство (84%) участников опроса были осведомлены о событиях на Манежной, а в Москве и Ростове-на-Дону данный показатель превышает 90%. Следовательно, можно утверждать, что волнения затронули все слои городской молодежи, а не только активистов националистических организаций. Многие респонденты в ходе проведения интервью проявляли хорошую осведомленность о декабрьских событиях и упоминали о деталях, которые не были известны интервьюерам.

Каждый третий (34%) респондент сказал, что к выступлениям на Манежной он относится с сочувствием, однозначное осуждение высказал лишь каждый пятый (20%) участник опроса. 29% опрошенных заявили, что относятся к событиям на Манежной "нейтрально" или затруднились с ответом. Принимая во внимание тот факт, что речь идет о массовых столкновениях с властями, а представители власти неоднократно обещали выявить и наказать всех участников беспорядков, "нейтральное" отношение, а также нежелание отвечать следует рассматривать как скрытую форму поддержки. Таким образом, абсолютное большинство городской молодежи (76%), как минимум не осуждают декабрьские события.

По отношению к событиям на Манежной различия между городами состоят лишь в степени информированности. Процент осуждающих (среди тех, кто знает о декабрьских волнениях) в различных городах примерно одинаков и варьируется от 20,4% до 29,8%. Тот факт, что отношение к декабрьским волнениям в городах, удаленных друг от друга на тысячи километров, практически идентично, говорит о том, что на площади молодежь вывели не действия конкретных "зачинщиков" и не только возмущение конкретным преступлением. Причины гораздо глубже и отражают общее отношение молодых россиян к состоянию современного российского общества.

Крайне показательным представляется тот факт, что отношение к событиям на Манежной респондентов-русских и представи-

телей других национальностей³ практически идентично. Эти результаты заставляют взглянуть на декабрьские выступления не в упрощенных координатах "межнационального конфликта", а более адекватно – с точки зрения доминирующих социальных процессов, которые формируют молодежный радикализм и соответствующее отношение к государству, власти и обществу в целом.

Учащиеся средних специальных учебных заведений относятся к выступлениям на Манежной с большим сочувствием, чем учащиеся ВУЗов. Аналогичная зависимость наблюдается для респондентов старшего молодежного возраста (от 25 до 29 лет) – чаще всего с осуждением о декабрьских событиях говорили респонденты с высшим образованием. Практически никто из респондентов со средним и неполным средним образованием не осуждал участников декабрьских беспорядков.

Отношения к беспорядкам на Манежной никак не зависят от таких социально-демографических показателей, как пол респондента и его доход.

Таким образом, наибольшее влияние на отношение к декабрьским событиям оказывает фактор образования. Безусловно, данное исследование не претендует на полноту выводов, относительно системы ценностей и социальных ориентиров молодежи. Однако видимо следует обратить внимание на тот факт, что лица, миновавшие обучение в старших классах общеобразовательных школ и продолжившие обучение в учреждениях среднего специального образования, настроены более радикально. Следует высказать предположение, что гуманитарные дисциплины в средних специальных учебных заведениях преподаются на низком уровне, и данное упущение в определенной степени приводит к дефициту толерантности в этой среде. В свете новейшей тенденции федеральной политики по усилению внимания государства к техническому образованию, вывод о необходимости поддержки именно гуманитарного образования для сохранения

³ Опрашивались представители всех национальностей кроме представителей Кавказа. В опросе приняли участие представители следующих национальностей: башкиры, белорусы, евреи, казахи, калмыки, курды, молдаване, немцы, поляки, сербы, таджики, татары, турки, туркмены, украинцы, чувашы, якуты.

социального и межнационального мира представляется особенно актуальным.

Для выявления причин возможной противоправной массовой активности молодежи (в том числе националистического характера) важно понять, почему молодежь в современном мегаполисе способна на крайние формы протестного поведения или, по крайней мере, почему молодежь выражает поддержку подобным выступлениям.

Одни эксперты утверждают, что события на Манежной были националистическими и по форме, и по сути, другие, – что национализм был лишь формой, в которую воплотился социальный протест.

По результатам настоящего исследования можно утверждать, что те, кто называли события на Манежной "акцией протеста", и те, кто называли их "националистическими выступлениями" в целом не противоречат друг другу. Разница состоит только в расстановке акцентов. События на Манежной были проходившей под откровенно националистическими лозунгами акцией протеста против разгула преступности и коррумпированности правоохранительной системы.

В ходе проведения опроса респондентам предлагался ряд высказываний известных российских политиков и общественных деятелей, по-разному трактующих декабрьские события. Следует отметить, что многие респонденты одновременно соглашались и с высказываниями, трактующими выступления как акции протеста и с высказываниями, трактующими их как националистические выступления. То есть многие молодые горожане видели обе стороны этих событий. И при этом многие поддерживали протест против преступности и коррупции и осуждали националистические лозунги.

Большинство политиков и общественных деятелей, события на Манежной называли "акцией протеста", направленной против этнической преступности и коррумпированности правоохранительной системы.

Высказывались также обвинения в адрес власти в системном попустительстве по отношению к так называемой "этнической" преступности. Следует отметить, что это мнение в определенной степени разделяли и участники массового опроса. По мнению большинства (70%) респондентов правоохранные органы часто отпускают преступников за деньги или по указанию "сверху".

Многие респонденты также говорили о том, что выступления на Манежной были именно акцией протеста: *"Если бы у нас народ почаще выступал, то может что-нибудь и изменилось бы..."*. Абсолютное большинство (78%) респондентов согласилось с высказыванием Владимира Путина, указавшего в качестве причины волнений бездействие правоохранительных органов.

Как правило, политики и общественные деятели трактовали выступления как акцию протеста футбольных фанатов, к которой впоследствии примкнули националистические организации, которые и придали выступлениям националистический характер. Встречались и однозначные трактовки произошедшего на Манежной как спланированной акции неонацистских организаций.

Относительно трактовки событий на Манежной площади как националистического путча мнения респондентов разделились примерно поровну. Одни говорили о том, что *"все это специально организовано было"*, другие – о том, что на Манежной участвовали самые обычные горожане. *"Я знаю многих людей, которые абсолютно обычные студенты, учащиеся, работающие люди, которые подобными вещами вообще не занимаются. Но их все это выбило из колеи, и они реши поддержать, пошли на Манежку"*. При этом одни респонденты соглашались с предложенной трактовкой и осуждали участников выступлений: *"Такие вещи пресекать, конечно, надо. Это акция специально направленная на разжигание межнациональных конфликтов"*. А другие признавали сам факт участия в выступлениях радикальных националистов, но не считали их роль решающей и в целом относились к событиям без осуждения: *"Не без этого, конечно. Наци там тоже участвовали. Но не это было главным"*.

При этом следует отметить, что и среди тех, кто считал события на Манежной акцией националистов, и среди тех, кто не разделял подобного мнения были как сочувствующие, так и осуждающие события на Манежной. Иными словами, отнюдь не все респонденты участие в событиях националистических организаций считали "отягчающими обстоятельствами". Каждый третий участник опроса (32%)⁴ согласился с Александром Бродом, то есть признал, что беспорядки были организо-

⁴ От тех, кто знает о событиях на Манежной площади.

ваны националистическими организациями, и одновременно с этим к самим выступлениям отнесся без осуждения.

Абсолютное большинство городской молодежи считает, что основной причиной декабрьских выступлений были, в первую очередь, попустительство власти по отношению к преступникам, а, во-вторых, – преступность. Участие в декабрьских событиях националистических организаций респонденты также признавали, но считали их роль второстепенной.

Таким образом, абсолютное большинство городской молодежи (в том числе и те, кто выступления не поддерживает) считают, что на Манежную молодежь вывел не разговор узкой группы националистов, а реальные и очень серьезные проблемы современного российского общества. В первую очередь – разгул преступности (прежде всего этнической), который происходит при попустительстве со стороны правоохранительных органов.

По результатам настоящего исследования можно утверждать, что за последние два года уровень межнациональной терпимости в городской молодежной среде не изменился.⁵ Можно говорить о том, что если после декабрьских выступлений всплеск националистических настроений и был, то он достаточно быстро сошел на нет.

С другой стороны отсутствие динамики уровня межнациональной терпимости говорит о том, что готовность к выступлениям аналогичным декабрьским была уже два года назад. А сами волнения и, что важнее всего, отношение к ним большинства городской молодежи не являются результатом локального всплеска ксенофобии в Москве, а, по всей

видимости, отражают состояние общественного сознания во многих российских городах и на протяжении длительного периода.

Участникам настоящего исследования задавали вопрос, примет ли кто-либо из их знакомых участие в подобных выступлениях, если таковые произойдут в их городе. Стандартная "прямая" форма вопроса о личном участии самого респондента была заменена на "косвенную" – об участии знакомых потому, что представители власти различного уровня неоднократно обещали выявить и наказать всех участников выступлений, а в дальнейшем максимально жестко пресекать подобные беспорядки. По всей видимости, даже подобная "смягченная" формулировка, дала заниженную оценку протестного потенциала. При этом полученный показатель представляется весьма значительным – каждый третий (37%) респондент сказал, что его знакомые могут принять участие в акциях подобных выступлениям на Манежной площади.

Чаще всего о том, что их знакомые примут участие в выступлениях аналогичных декабрьским (если таковые состоятся) говорили респонденты в возрасте до 20 лет. При этом каждый пятый участник опроса в возрасте от 27 до 29 лет также высказался подобным образом. Таким образом, можно ожидать, что в выступлениях аналогичных декабрьским (если таковые произойдут) примут участие не только подростки.

Выступления подобные событиям на Манежной площади могут происходить при совпадении ряда факторов (резонансный повод, наличие "организационных структур" и прочее). Насколько велика вероятность подобных явлений – проблема, которую невозможно разрешить только лишь социологическими методами. Но, вне всяких сомнений, если подобное выступление состоится в каком-либо крупном российском городе, оно будет с сочувствием воспринято и в самом этом городе и в большинстве крупных российских городов.

В последнее время первые лица европейских государств делали громкие заявления о "крахе мультикультурализма" в их странах. Об этом говорили главы Германии, Великобритании, Франции. В то же время российские политики говорили о том, что мультикультурализм – это не только важная часть внутригосударственной политики, но и естественное состояние России.

Итоги настоящего опроса подтверждают такую точку зрения. По результатам исследо-

⁵ В марте 2009 г. Агентством социальных технологий "Политех" при поддержке Института этнологии и антропологии РАН была выполнена работа "Причины распространения межэтнической нетерпимости". В ходе выполнения указанной работы был построен индекс толерантности. Для построения индекса использовалось 20 показателей, относившихся к различным аспектам межнациональных отношений: бытовому, этнополитическому, этноязыковому, межгрупповым отношениям. Наибольший уровень корреляции (более 0,65) с интегральным индексом наблюдался у таких показателей, как отношение к учету национальности при выборе главы города и приеме на работу в милицию. Таким образом, ответы на соответствующие вопросы можно рассматривать как показатель межнациональной терпимости в целом.

вания можно говорить о том, что молодые россияне вполне толерантно относятся к представителям других религий, к людям, выглядящим по-другому, придерживающимся иных традиций и говорящим на других языках.

Широко распространено мнение, что отношение к той или иной национальной группе в значительной степени обусловлено культурными или иными различиями. То есть люди негативно относятся к тем национальностям, которые значительно отличаются от них по внешности, бытовому поведению, религиозной принадлежности и т.д. Для того чтобы проверить справедливость подобных суждений в ходе проведения настоящего опроса отношение к различным национальным группам сопоставлялось с показателями, отражающими отличия этих национальных групп от русских, как численно доминирующего населения во всех городах опроса.

Респондентов спрашивали, как бы они отнеслись к проживанию по соседству с представителями ряда национальностей. Всего изучалось отношение к 17 национальностям⁶ (Приложение 1, вопрос 9). Процент респондентов, негативно отнесшихся к соседству с представителями определенной национальной группы, в дальнейшем считался показателем нетерпимости по отношению к данной группе. Для различных национальностей данный показатель варьировался от 6% до 67%.

Для того чтобы оценить степень отличия по различным показателям национальных групп от русских был проведен ряд экспертных интервью с учеными-этнологами и социологами из 8 субъектов федерации. Экспертов просили оценить отличия⁷ по таким параметрам как "религия и религиозность", "внешние различия", "особенности поведения", "обособленность", "возможность говорить по-русски", "материальная обеспеченность". Среднее арифметическое (по всем

экспертам) считалось итоговым показателем. В некоторых регионах итоговые экспертные оценки были получены не как средние, а на основе консенсуса. В своих оценках эксперты учитывали данные этнографии, лингвистики, других дисциплин, мнения специалистов по конкретным вопросам, а также стереотипы общественного мнения.

Таким образом, для каждой из 17 национальностей были получены, во-первых, показатель, характеризующий степень нетерпимости городской молодежи по отношению к данной национальности. И, во-вторых, ряд показателей, характеризующих степень отличия этих национальностей от русского населения. Для того чтобы ответить на вопрос, влияют ли те или иные различия (внешние, религиозные и т.д.) на отношение к национальностям, результаты массового опроса были соотнесены с результатами экспертного опроса.

Широко распространено мнение, что межнациональная нетерпимость в значительной степени обусловлена религиозным фактором. Однако среди национальностей, воспринимаемых респондентами наиболее позитивно, представлены не только православные, но также мусульмане, иудеи, буддисты. Подобная закономерность заставляет усомниться в том, что религиозная принадлежность существенно влияет на межнациональную терпимость. В частности, эти данные опровергают расхожее мнение о "тотальной" распространенности в крупных российских городах исламофобии.

Тот факт, что религиозные различия не влияют на уровень межнациональной терпимости, свидетельствует о значительном потенциале толерантности в обществе. Религиозное просвещение и воспитание межрелигиозной терпимости, безусловно, задачи крайне важные в поликонфессиональном российском обществе. Однако представленные выше данные говорят о том, что воспитание межрелигиозной терпимости само по себе не может привести к заметному повышению уровня межнациональной терпимости.

Стандартным обывательским суждением является, то, что отношение к людям формируется в зависимости от "национальной внешности". Однако, как показало исследование, для молодежи российских мегаполисов подобная форма бытового расизма практически не характерна. Безусловно,

⁶ Список национальностей был составлен таким образом, чтобы в нем был представлен максимально широкий этнический спектр. В то же время, список должен был быть не слишком большим, чтобы соответствовать методике проведения исследования. Более подробно см. Приложение 3.

⁷ Экспертам предлагалось оценить различия по следующей шкале: 0 – нет различий; 1 – минимальные различия; 2 – некоторые различия; 3 – существенные различия.

респонденты подмечают некие отличительные "признаки" (физиономические, жестикуляцию, манеру одеваться и проч.), которые, по их мнению, указывают на принадлежность к той или иной этнической группе. Однако подобные "отличия" играют незначительную и в основном подчиненную роль при формировании отношения к людям. При опросе, в частности, выяснилось, что отношение к иностранным студентам (более всего отличающимся по внешним признакам от окружающего населения) можно охарактеризовать как однозначно положительное. Негативное отношение к ним высказали только 8% респондентов. Положительно к иностранным студентам зачастую относились даже те респонденты, кто по иным критериям выказал значительную степень нетерпимости.

Внешние различия и отношения к национальностям не коррелируют между собой, таким образом, можно утверждать, что внешние различия не влияют на отношение к той или иной национальности.

В последнее время много говорится о необходимости этнографического образования в общеобразовательных школах, и ВУЗах. Так называемый этнографический ликбез часто воспринимается как, своего рода, панацея при профилактике молодежного радикализма. Однако приведенные выше данные показывают, что в действительности этнографическое образование может играть лишь второстепенную роль и само по себе не сможет существенно улучшить ситуацию в сфере межнациональных отношений.

Общественные представления о том, что люди тех или иных национальностей различаются по определенной манере поведения, распространены довольно широко. Исследование показало, что подобные стереотипы оказывают влияние на показатели межнациональной нетерпимости. Если поведенческие "отличия" (от доминирующего населения) кажутся значительными, то и вероятность отрицательного отношения респондентов к такой группе тоже велика. При опросе, в частности, выяснялось отношение к поведению различных групп молодежи в общественных местах. Оказалось, что среди различных групп⁸ неприятие вызывают, прежде всего "молодые кавказцы".

Таким образом, отношение к той или иной национальности сильно зависит от степени

поведенческих особенностей данной национальной группы. Соответственно, уважительное отношение приезжих к нормам принимающего населения – крайне важный аспект сохранения межнационального мира.

Если, с точки зрения общественного мнения, этническая группа ведет себя отчужденно (обособленно), то высока вероятность негативного отношения к такой группе. Картину, как правило, усугубляют представления о группе, как отличающейся от остального населения в культурно-бытовом отношении, по формам занятости, по склонности к переселениям, по уровню взаимной семейной и земляческой поддержки. Выраженность перечисленных признаков является, для большинства респондентов раздражающим фактором.

Результаты исследования говорят о необходимости целенаправленных усилий по преодолению гражданской разобщенности, которая очевидна. Из материалов опроса следует, что молодежь российских мегаполисов, при своей относительно высокой мобильности и коммуникабельности, все же довольно остро ощущает разобщенность национальных групп. Дефицит взаимных контактов порождает взаимную предубежденность и фобии.

Часто можно встретить мнение, что неумение отдельных групп, в особенности иностранных трудовых мигрантов, в достаточной мере изъясняться по-русски вызывает неприязнь у местного населения.

Показатели опроса и изучения мнения экспертов не коррелируют между собой, таким образом, можно сделать вывод о том, что невладение русским языком не является для общественного мнения заметным раздражителем или источником неприязни. Данный факт свидетельствует о значительном потенциале толерантности в обществе. Исследование показало, что неприязнь как раз характерна по отношению к тем национальным группам, которые в достаточной мере владеют русским языком. Отсюда следует, что языковая политика государства должна, прежде всего, преследовать "технические" цели – обеспечивать возможности безбарьерной коммуникации и соблюдать языковые права различных групп населения, а не рассматриваться как основное средство профилактики межнациональных конфликтов. Вместе с тем, позитивный результат опроса не умаляет значимости воспитания у подрастающего поколения терпимого отношению к языковым меньшинствам.

⁸ В вопроснике были указаны следующие группы: "иностранцы", "золотая молодежь", "молодые кавказцы".

Мнение о том, что различия в уровне материальной обеспеченности являются непосредственной причиной межнациональной нетерпимости широко распространено и в обществе, и в научных кругах. Часто высказывается мнение, что именно зависть по отношению к более успешным и адаптированным к современным условиям национальным группам и является причиной межнациональной розни. Соответствующие показатели не коррелируют между собой, таким образом, можно сделать вывод о том, что "социальная зависть", если и присутствует в сознании российской молодежи, тем не менее, не служит побудительным мотивом межнациональной неприязни.

Все эксперты, говорившие о так называемой этнической преступности в контексте событий на Манежной площади, указывали на тесную взаимосвязь между преступностью и коррумпированностью правоохранительной системы.

Практически все эксперты в ходе проведения интервью говорили, что как правило "детонатором" этнических волнений становятся тяжкие преступления, совершенные "членами диаспоры"⁹. Так, к волнениям на Манежной привело убийство москвича, совершенное при участии выходцев из Караево-Черкесии и Дагестана; к волнениям в Кондопоге – убийство двоих местных жителей, совершенное чеченцами; к волнениям, произошедшим в декабре прошлого года в Ростове – убийство русского студента выходцем из Ингушетии.

Трансформации криминального инцидента в межнациональный конфликт способствуют различные факторы, такие как социальная напряженность, провокации со стороны националистических организаций, неадекватные действия властей. При этом нельзя не признать, что сами преступления с "этническим компонентом" играют существенную роль в разжигании межнациональных конфликтов.

После массовых декабрьских выступлений руководители страны, видные политические и общественные деятели стали публично говорить об "этнической" преступности и коррупции как о мощнейших факторах,

способствующих распространению межнациональной розни.

В ходе проведения настоящего исследования респондентов спрашивали, насколько, с их точки зрения, велик "вклад" кавказцев в криминализацию современного российского общества. Половина (47%) участников настоящего исследования считают, что представители Кавказа совершают незначительную часть от общего числа преступлений, противоположного мнения придерживается только треть (34%) опрошенных.

То, что более половины молодых респондентов не заражены предубеждениями о "виновности" кавказцев в большинстве совершаемых преступлений, хотя об этом часто упоминают СМИ, свидетельствует о значительном потенциале молодежной толерантности. Это тем более примечательно, что данный опрос проводился по следам "антикавказских выступлений" на Манежной.

Ряд экспертов считают, что главная причина распространения межнациональной нетерпимости в современной России – это коррупция.

Адаптивность этнических сообществ к коррупционной среде создает у многих россиян впечатление, что именно национальные меньшинства "виновны" в коррумпированности государственных структур и в частности правоохранительных органов. Тотальная убежденность молодежи в коррумпированности правоохранительной системы заставляет молодежь искать иные способы борьбы с преступностью обладающей "этническими" чертами. По словам ряда респондентов, события, связанные с убийством Егора Свиридова, показали, что правоохранительные органы *"как всегда действуют заодно с кавказскими бандитами"*. Подобная убежденность легко трансформируется в межэтническую нетерпимость. И национализм воспринимается как естественная форма "борьбы за свои права".

Участников опроса спрашивали, почему, по их мнению, следователь отпустил кавказцев, принявших участие в драке, в которой был убит футбольный болельщик. Каждый второй (53%) участник опроса был уверен, что участников драки отпустили за деньги. Лишь каждый четвертый участник опроса сказал, что следователь отпустил задержанных в соответствии с требованием закона. При этом многие респонденты, считающие, что следователь действовал по

⁹ Заметим, обывательский, неверный с научной точки зрения термин довольно широко применяют не только СМИ, но и ответственные чиновники.

закону, также относились к этому решению негативно. Следует подчеркнуть, что подобную ситуацию молодые горожане не считают исключением из правил. Абсолютное большинство респондентов (70%) считает, что ситуация, когда преступников отпускают за деньги или по указанию "сверху" является типичной.

Многие эксперты и специалисты в области межнациональных отношений высказывали мнение, что в целом межнациональная нетерпимость в современной России имеет социальную основу.

О том, что выступления на Манежной имеют социальные корни, говорили политики и общественные деятели, принадлежащие к самым различным сегментам политического спектра – от коммунистов до либералов-западников.

В ходе проведения настоящего исследования респондентов спрашивали, справедливо ли устроено современное российское общество. Большинство респондентов высказали мнение, что современное Российское общество устроено несправедливо. Многие участники опроса считали, что социальная несправедливость во многом обусловлена безработицей, которая является следствием миграционного притока иностранной дешевой рабочей силы. Интересно, что мнение о справедливости современного российского общества не связано с личным благосостоянием респондента. Респонденты и с высоким, и с низким доходом считают, что современное российское общество устроено несправедливо. Респонденты, которые считают, что современное российское общество устроено несправедливо, несколько чаще выбирали нетерпимые по отношению к другим национальностям варианты ответов.

Таким образом, гипотеза о том, что мнение о несправедливости окружающего мира может приводить к межнациональной нетерпимости, подтвердилась. Вместе с этим зависимость межнациональной нетерпимости от оценки справедливости российского общества невелика. Таким образом, можно оговорить о том, что суждение о несправедливости российского общества – это не основная причина роста межнациональной нетерпимости.

Большинство (66%) респондентов высказали мнение, что в их городе представители одних национальностей живут лучше, а других – хуже. Подобное убеждение соз-

дает условия трансформации социального недовольства в межнациональную нетерпимость.

Подобные стереотипы получили наибольшее распространение в Санкт-Петербурге, однако следует отметить, что и в остальных городах мнение, что одни национальностей живут лучше других, также является преобладающим.

Многие эксперты отмечают, что наиболее проблемная зона межнациональных отношений в современной России – это отношения к кавказцам. Об этом же говорят данные социологических опросов¹⁰. Иные аспекты межнациональной нетерпимости (антисемитизм, мигрантофобия, расизм и т.д.) сегодня значительно уступают кавказофобии по негативному потенциалу. Результаты настоящего исследования свидетельствуют, что стереотипы кавказофобии получили значительное распространение в среде городской молодежи. Многие эксперты говорят о том, что ксенофобия не имеет широкого распространения среди россиян, а негативное отношение к кавказцам – это скорее исключение из правил. Об этом же свидетельствуют и результаты ряда социологических опросов¹¹.

Участников исследования спрашивали, какие чувства у них вызывают кавказцы – положительные, отрицательные, или не вызывают никаких. Для того чтобы интерпретировать полученные данные, респондентов также спрашивали об их отношении к ряду социально-профессиональных групп, отношение к которым (согласно проведенным ранее исследованиям)¹² варьируется от однозначно позитивного (учителя, врачи) до негативного (чиновники). Таким образом, в зависимости от того, какое место на данной

¹⁰ Например, в ВЦИОМ с 2005 г. по 2010 г. Задавал респондентам вопрос: "Назовите, пожалуйста, нации и народы, представители которых вызывают у Вас чувство раздражения, неприязни?". На протяжении всего периода кавказцы стабильно занимали "первое место" в рейтинге нелюбимых национальностей.

¹¹ Согласно результатам упоминавшегося в данном разделе исследования ВЦИОМ, для каждой из представленных в исследовании национальных групп (за исключением кавказцев) процент россиян, негативно относящихся к данной группе, не превышает 6%.

¹² "Отношение москвичей к трудовой миграции и трудовым мигрантам", Агентство социальных технологий "Политех", 2010 г.

"шкале" занимают кавказцы, можно говорить о том, как к ним относится городская молодежь.

По результатам настоящего исследования кавказцев можно отнести к "нелюбимым" группам населения. При этом следует отметить, что негативное отношение к ним высказал только каждый третий (39%) участник опроса, а большинство респондентов либо равнодушны, либо относятся к кавказцам положительно (15%). Таким образом, можно говорить о том, что проблема кавказофобии, безусловно, существует, но не носит тотального характера.

Отношение к иноэтнической группе "иностранцы рабочие" можно охарактеризовать как смешанное. Каждый четвертый молодой горожанин относится к ним положительно, каждый пятый – отрицательно, остальные – нейтрально. В целом же отношение к иностранным рабочим соответствует средним показателям терпимости в российском социуме. Есть группы, к которым молодые горожане относятся заметно лучше (учителя, врачи, военные), но есть и группы, отношение к которым значительно хуже (чиновники). В то же время следует отметить следующий нюанс. Отношение к иностранным рабочим значительно лучше, чем отношение к кавказцам. При этом среди иностранных рабочих достаточно велика доля кавказцев.

Многие эксперты говорят о том, что негативное отношение к кавказцам во многом обусловлено бытовым поведением кавказской молодежи, например, вызывающим раздражение населения, исполнением лезгинки на улицах российских городов. Для обозначения подобного поведения кавказской молодежи часто используется термин "манифестное поведение".

Участников опроса спрашивали, как, по их мнению, окружающие воспринимают различные группы молодежи, которые можно встретить в общественных местах города. К иностранным студентам горожане, по мнению респондентов, относятся положительно. Таким образом, расизм в своих примитивных формах чужд российской молодежи. Золотая молодежь, безусловно, является социальным раздражителем, и можно было бы ожидать увидеть однозначно негативное отношение к данной категории. Однако отношение к "золотой молодежи" скорее можно назвать смешанным.

Отношение к кавказской молодежи можно охарактеризовать как однозначно негативное. Как правило, респонденты объяс-

няли свое отношение *"вызывающим поведением кавказцев"*.

Даже ответы тех респондентов, которые говорили, что к молодым кавказцам окружающие относятся нормально, показывали, что подспудно они ожидают от кавказской молодежи асоциального поведения: *"Да нормально к ним относятся... если они ничего не вытворяют"*.

Наиболее негативно к молодым кавказцам относятся в столичных мегаполисах – Москве и Санкт-Петербурге. В то же время следует отметить, что негативное отношение преобладает во всех, представленных в настоящем исследовании, городах.

Наблюдается прямая корреляционная зависимость – чем старше респонденты, тем более негативно они оценивают поведение кавказской молодежи в общественных местах. Исходя из полученной зависимости, можно предположить, что горожане среднего и старшего возраста относятся к поведению молодых кавказцев еще хуже. Зависимости от образования в данном случае не наблюдается.

Большинство молодежи, проживающей в крупных российских городах, в той или иной степени сочувствуют участникам декабрьских выступлений на Манежной площади. Осуждает участников выступлений лишь каждый пятый (20%) молодой горожанин. Подобная тенденция характерна для городов вне зависимости от их географического положения и того, насколько активно молодежь в них принимала участие в декабрьских беспорядках и акциях в их поддержку.

Большинство участников опроса события на Манежной называли не националистическим выступлением, а акцией протеста против коррупции в правоохранительных органах (78%) и так называемой "этнической" преступности (58%). Мнение о том, что декабрьские волнения не были "восстанием националистов" в значительной мере подтверждается тем фактом, что отношение к ним респондентов-русских и представителей других национальностей практически идентично.

В то же время следует подчеркнуть, что участников опроса не смущал тот факт, что выступления проходили под откровенно националистическими лозунгами. То есть при наличии повода (национальность преступника) акции протеста сегодня с легкостью могут обретать националистические черты.

Беспорядки на Манежной и поддержка со стороны большинства городской молодежи не являются результатом локального

всплеска ксенофобии в Москве, а отражают состояние общественного сознания во многих российских городах на протяжении длительного периода. Вне всяких сомнений, если подобное выступление состоится в каком-либо крупном российском городе, оно будет с сочувствием воспринято и в самом этом городе и в большинстве крупных российских городов.

Фактор образования и воспитания. Наибольшее влияние на отношение к декабрьским событиям оказывает фактор образования. Лица, миновавшие обучение в старших классах общеобразовательных школ и продолжившие обучение в учреждениях среднего специального образования,

настроены более радикально. Можно предположить, что гуманитарные дисциплины в средних специальных учебных заведениях преподаются на низком уровне, и данное упущение в определенной степени приводит к дефициту толерантности в этой среде. В свете новейшей тенденции федеральной политики по усилению внимания государства к техническому образованию, вывод о необходимости поддержки именно гуманитарного образования для сохранения социального и межнационального мира представляется особенно актуальным.

М. В. Романов, В. В. Степанов

20 лет закона "О реабилитации репрессированных народов"

В апреле 2011 г. исполняется 20 лет со дня принятия Верховным Советом РСФСР Закона "О реабилитации репрессированных народов"¹. 26 апреля Закон подписал первый президент России Б. Н. Ельцин. В преамбуле к Закону ВС РСФСР осудил произвол властей по отношению к целым народам и подтвердил их полную невиновность, признав противоправность политики, практиковавшейся на государственном уровне. Здесь же содержится запись о том, что ВС РСФСР "провозглашает отмену всех незаконных актов, принятых в отношении репрессированных народов". Законом была восстановлена историческая справедливость: документ предусматривал для всех репрессированных народов РФ пять видов реабилитации, затрагивающих аспекты восстановления их политического, территориального, культурного и социального статус-кво, а также возмещения материального ущерба, причиненного со стороны государства при совершении незаконных репрессивных акций.

Статья 1 содержит законодательное положение о реабилитации всех репрессированных народов и является основой для принятия правовых норм о персональной юридической реабилитации граждан, пострадавших в составе репрессированных народов.

В ст. 2 дается общее определение репрессированных народов. Закон признал таковыми народы, в отношении которых по

признакам национальной или иной принадлежности проводилось на государственном уровне политика клеветы и геноцида, сопровождавшаяся их насильственным переселением, упразднением национально-государственных образований, установлением режима террора и насилия в местах спецпоселений. В соответствии с Законом под определение "репрессированные" попадают 15 народов, одиннадцать из которых были депортированы с территории Российской Федерации: корейцы, немцы, финны, калмыки, карачаевцы, чеченцы, ингуши, балкарцы, крымские татары, болгары и греки. В Среднюю Азию и Казахстан были также насильственно переселены четыре народа: турки-месхетинцы, курды, хемшилы и иранцы, населявшие территорию Грузинской ССР.

В соответствии со ст. 3 политическая реабилитация репрессированных народов "означает признание и осуществление их права на восстановление территориальной целостности, существовавшей до антиконституционной политики насильственного перекраивания границ, на восстановление национально-государственных образований, сложившихся до их упразднения...". Правовой характер политическая реабилитация приобретает лишь тогда, когда репрессированному (народу и гражданину) возвращается то, что у него было отнято.

Статья 6 касается территориальной реабилитации репрессированных народов. Следует особо оговорить, что под территориальной реабилитацией понимается возвращение

¹ Закон РСФСР "О реабилитации репрессированных народов" от 26.04.1991 N 1107-1

депортированным народам их земель, незаконно отторгнутых в годы сталинского режима, т. е. возвращение под их юрисдикцию ранее принадлежавших им земель.

Статья 9 предусматривает поэтапное возмещение по отдельно принятому российскому Закону причиненного репрессированным народам ущерба.

Проблемам социальной реабилитации посвящается ст. 10. Согласно ее положениям социальная реабилитация означает зачет гражданам, подвергшимся репрессиям, время их пребывания в спецпоселениях в общий трудовой стаж в тройном размере. Для них предусматривается также соответствующее увеличение пенсий по возрасту.

Культурная реабилитация (ст. 11) предусматривает осуществление комплекса мероприятий по восстановлению духовного наследия и удовлетворения культурных потребностей репрессированных народов, а также возвращение прежних исторических и географических названий.

Согласно статье 12 Закона "Все акты союзных, республиканских и местных органов и должностных лиц, за исключением актов, восстанавливающих их права, признаются неконституционными и утрачивают силу"².

Применение Закона предусматривало издание отдельных постановлений по каждому из репрессированных народов. Сложность и новизна решаемой проблемы, трудности, стоящие на пути ее решения, предопределили отдельные недостатки Закона. Это дало повод парламенту Северной Осетии – Алания в 2005 г. направить соответствующий запрос в Конституционный суд РФ о признании неконституционным закона "О реабилитации репрессированных народов". Конституционный суд провел правовую экспертизу и вынес постановление: закон конституционен³. Более того, Закон полностью соответствует международно-правовым нормам, рамки которых определены в Уставе Организации Объединенных Наций (1944 г.), Всеобщей Декларации прав человека (1948 г.), Конвенции "О предупреждении преступления геноцида и наказания за

него" (1948 г.) и Римском статуте международного уголовного суда от 17 июля 1998 г.⁴

17 мая 1991 г. появилось распоряжение Совета Министров РСФСР о порядке реализации Закона. Министерством и ведомствам РФ было поручено подготовить предложения об отмене всех государственных актов, послуживших основой для противоправного насильственного переселения народов из мест постоянного проживания, разработать конкретные меры по восстановлению целостности национально-государственных образований и административно-территориальных границ, существовавших до их насильственного антиконституционного изменения, размерах и механизме материальной компенсации депортированным лицам. С участием Госкомнаца РСФСР, Минюста, КГБ, МВД РСФСР и других ведомств был определен перечень нормативных актов высших органов власти СССР и РСФСР, на основании которых производилось насильственное переселение народов, ограничение их гражданских прав, упразднение национально-государственных образований, действие которых подлежало отмене.

Специальным постановлением ПВС РСФСР от 3 июня 1991 г. для рассмотрения вопросов и подготовки предложений по практическому восстановлению законных прав реабилитированных народов были созданы правительственные комиссии по каждому из них. В состав комиссии входили чиновники высокого ранга, работавшие на общественных началах, что, по всей вероятности, и предопределило малую функциональность комиссии и низкую эффективность работы. Первые мероприятия по реализации закона сводились в основном к анализу законодательной базы. Кабинетом Министров были отменены 47 постановлений ГКО и решений правительства СССР в отношении депортированных народов.

С принятием Закона о реабилитации, на федеральном уровне появилось официальное признание репрессированных народов в качестве субъектов права. Особенно этому способствовал развиваемый в федеральной правовой практике подход, основанный на статье 13 Закона, который предусматривал

² Закон РСФСР "О реабилитации репрессированных народов" // Балкарцы: выселение, на спецпоселении, реабилитация. 1944-2001. Док-ты, мат-лы, комментарии. / Авт.-сост. Х.М.А.Сабанчиев. Нальчик, 2001. С. 201-204.

³ Политковская А. Хочется немного Родины // Новая газета. 2006. 13-15 февраля.

⁴ Дорджиев В.П. Разработка и принятие Закона РСФСР "О реабилитации репрессированных народов" от 26 апреля 1991 г. // Восстановление национальной государственности репрессированных народов России и перспективы их развития на современном этапе. Элиста, 2006. С. 56.

принятие отдельного законодательного акта по каждому из репрессированных народов.

Большая организационная работа по реабилитации народов, подвергшихся репрессиям в 1920-1940-е гг. была проделана Госкомнацем России и Миннацем России (функционировавшими в 1989-2001 гг.). В министерстве действовал специальный отдел по делам депортированных и репрессированных народов (И. И. Алиев), трансформировавшийся в Департамент по делам депортированных и репрессированных народов. В последующем вопросами граждан, подвергшихся репрессиям, занимался отдел в структуре Департамента по делам Северного Кавказа, Департамента по делам национальностей (Н. Ф. Бугай).

В решении проблем национально-культурного возрождения и развития репрессированных народов, их неформальной реабилитации существенную роль играли такие общественные организации, как Конфедерация репрессированных народов России (КРНР), Фонд репрессированных народов и граждан, с которыми Миннац России поддерживал тесные контакты. КРНР и Фондом был подготовлен банк данных о репрессированных народах, через них увидели свет сборники документов "Конфедерация репрессированных народов России", "Реабилитация народов и граждан. 1954-1994 гг.", книги из серии "Репрессированные народы России", проведены съемки документальных фильмов о депортированных народах. Эти организации в значительной мере способствовали морально-психологической реабилитации репрессированных народов, разрушали созданный сталинизмом в общественном мнении образ "народов-предателей".

Проблемы репрессированных народов и пути их решения, ход выполнения Закона о реабилитации обсуждались на съездах Конфедерации. Была разработана достаточно универсальная схема механизма реализации Закона, которая могла послужить как основой концепции реабилитации, так и практического проведения ее в жизнь. С обретением официального статуса одного из крупнейших общественно-политических движений обновляющейся России, КРНР стала участвовать в законотворчестве, ее теоретики и аналитики разрабатывали конкретные предложения по назревшим проблемам репрессированных народов в порядке нормотворческой инициативы.

В целом участие в законотворчестве, открытое, юридически оформленное выступле-

ние в защиту репрессированных народов, акцентирование внимания на правовых аспектах и мобилизация разрозненных усилий по объединению и координации деятельности по проблемам реабилитации можно отнести к числу наиболее важных достижений КРНР.

В 1992-1996 гг. научные конференции на всероссийском уровне были проведены в столицах национальных республик, где репрессированными являлись титульные народы (Элиста, Карачаевск, Нальчик, Назрань). В Пятигорске и Москве состоялись международные и региональные научно-практические конференции, посвященные проблемам российских корейцев, турок-месхетинцев, греков, курдов. Эти конференции, публикация их материалов позволили сделать достоянием широкой общественности незаживающие раны репрессированных народов, сформулировать и обозначить актуальные проблемы их современного бытия, выявить глубину и масштабность проблем, стоящих перед государством и обществом в деле преодоления всех негативных последствий насильственной депортации народов.

Практические рекомендации научных конференций учитывались при разработке федеральных государственных программ экономического и национально-культурного возрождения репрессированных народов, способствовали созданию нового отношения к их проблемам и к самой политике реабилитации.

Курс, взятый на реабилитацию, был поддержан в принятой в Российском государстве 15 июня 1996 г. "Концепции государственной национальной политики РФ". В ней отмечалась необходимость ускорить разработку и реализацию соответствующих законодательных актов, направленных на устранение последствий репрессий и депортаций в отношении этих народов.

На этом фоне набирали силу параллельные инициативы, с которыми выступали общественно-политические организации и национальные движения репрессированных народов: незамедлительное и безусловное выполнение положений Закона о реабилитации, соблюдение территориальных, экономических и социально-культурных прав репрессированных народов. Важная заслуга национальных движений – в выявлении и постановке насущных вопросов реабилитации.

В 1991-1992 гг. основная работа по подготовке, принятию и реализации законодательно-нормативных актов по реабилитации ре-

прессированных народов выполнялась в ВС РФ: в эти годы парламентом были приняты более двадцати постановлений и распоряжений. В последующий период возросла роль исполнительных органов и субъектов РФ. В установленном порядке местные органы власти готовили соответствующий проект программы и обращались к федеральным органам с просьбой принять их к рассмотрению.

Правительство РФ давало поручение заинтересованным министерствам и ведомствам. Согласованный с Миннацем России окончательный вариант документа доводился до постановления Правительства. Проекты же президентских указов по реабилитации разрабатывались как местными, так и федеральными органами власти. После процедуры их согласования в Государственно-правовом управлении при Администрации Президента РФ, проект указа представлялся на подпись Президенту РФ. Федеральным органом, ответственным за подготовку указа, был Миннац России⁵.

Все это явилось свидетельством того большого внимания, которое было оказано государством и обществом народам, пережившим ужасы депортации и спецпоселения. Закон о реабилитации заработал и начал приносить реальные плоды. В 1992-1996 гг. была проведена значительная работа по реабилитации репрессированных народов. Президентом Российской Федерации были изданы указы: "О неотложных мерах по реабилитации российских немцев" (21 февраля 1992 г.), "О мерах по реализации Закона "О реабилитации репрессированных народов" в отношении казачества" (15 июня 1992 г.), "О мерах по реабилитации калмыцкого народа и государственной поддержке его возрождения и развития" (25 декабря 1993 г.), "О мерах по реабилитации балкарского народа и государственной поддержке его возрождения и развития" (3 марта 1994 г.), "О мерах по реабилитации карачаевского народа и государственной поддержке его возрождения и развития" (30 мая 1994 г.), а также другие указы Президента Российской Федерации, относящиеся к регулированию механизма реабилитации репрессированных народов и граждан.

На основании указов Президента РФ было принято 15 постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, устанавливающие порядок реабилитации репрессированных народов и граждан. Они также стали основой для принятия комплекса нормативных актов в соответствующих субъектах федерации.

Внимание к проблеме проявляла и Государственная Дума Федерального Собрания. 24 мая 1994 г. были проведены парламентские слушания "О ходе выполнения Закона Российской Федерации (РСФСР) "О реабилитации репрессированных народов" от 26 апреля 1991 года", проходившие под руководством председателя Комитета по делам национальностей Б. Жамсуева. В рекомендациях слушаний было указано на необходимость своевременного и в полном объеме финансирования уже принятых федеральных программ по реабилитации репрессированных народов.

Подведение черты под трагическим прошлым предполагает, как минимум, компенсацию ущерба жертвам беззакония или их наследникам. Законом РФ от 1 июля 1993 г. внесены изменения и дополнения в Закон "О реабилитации репрессированных народов", которые распространяли на граждан из числа репрессированных народов действие Закона РФ "О реабилитации жертв политических репрессий" и определяли порядок возмещения ущерба реабилитированным народам и отдельным гражданам.

Органами МВД реабилитировано 695 676 чел. и 886 687 получили справки о признании их пострадавшими от политических репрессий. Выдаваемые справки представляли собой материализацию государственного покаяния и снятия с конкретного гражданина незаконного обвинения, выдвинутого когда-то против него в лице его народа высшими органами власти страны⁶.

С участием парламентариев Северной Осетии, Дагестана, Астраханской и Саратовской областей был разработан законопроект о насильственно переселенных народах. Этот законопроект уравнивал в правах репрессированные и переселенные на их земли в добровольно-принудительном порядке народы⁷.

⁵ Алафаев А. А. Миннац России и проблемы реабилитации репрессированных народов // Тоталитаризм в России (СССР) 1917-1991 гг.: оппозиция и репрессии. Материалы научно-практической конференции. Пермь 1998. С. 142.

⁶ Цой Б. С. Социальные и экономические аспекты реабилитации народов и граждан, репрессированных в СССР по политическим мотивам // Государство и право. 1994. № 12. С. 18.

⁷ Леонтьева Л. Законопроект против Закона // Московские новости. 1992. 1 марта.

Однако вопрос о реабилитации репрессированных народов и граждан имеет особый правовой характер. Принципиальным здесь является факт совершения репрессий в отношении ряда народов на основании официальных решений высших органов власти. Другие народы, считающие себя тоже пострадавшими, насильям по такому "сценарию" не подвергались⁸.

Представители депортированных народов получили единовременные пособия по 500 тыс. неденоминированных рублей (500 руб. по нынешнему курсу). В эту категорию вошли все реабилитированные граждане, в том числе родившиеся в местах высылки до 11 февраля 1957 г. Всем высланным семьям или их наследникам выплачена компенсация (от 40 до 100 минимальных размеров оплаты труда) за конфискованное государством домовладение и имущество, что составляет до 6,3 тыс. рублей, что вряд может компенсировать фактически убытки.

Проводилась социальная реабилитация, не законченная во второй половине 50-х гг. В законодательном порядке было закреплено положение, согласно которому время, проведенное на спецпоселении с четырнадцатилетнего возраста, засчитывается в трудовой стаж в трехкратном размере. Всем, кто пережил трагедию депортации, с 1 марта 1991 г. сделан перерасчет пенсий, предоставлены коммунально-бытовые и другие льготы. С принятием в 2006 г. Государственной Думой РФ Закона № 122 эти льготы для репрессированных народов были аннулированы.

По большинству государственных актов, изданных в порядке экономической поддержки реабилитационных программ, были выделены из федерального бюджета значительные финансовые средства. Тем самым было положено начало решению важной социально-экономической задачи. Велась работа по культурной реабилитации, восстановлению духовного наследия народа и удовлетворению его эстетических потребностей. Сотни юношей и девушек в 1993-1995 гг. поступили в вузы РФ по внеконкурсному приему. Было начато и завершено строительство мемориальных комплексов жертвам депортации балкарского, карачаевского, калмыцкого и ингушского народов. Начали выходить книги о трагедии народов, еще недавно запрещенные. Были созданы документальные фильмы, раскрывающие новые страницы истории репресси-

рованных народов. Снят художественный фильм "Дорога на край жизни", посвященный депортации балкарского народа. В Республике Калмыкия прошел фестиваль "Преодоление" с участием представителей депортированных народов.

Однако миллиардные суммы, выделенные для экономической, социальной, культурной реабилитации репрессированных народов были использованы не по назначению, расхищены и "распилены". Это эмоционально сильно действовало на большинство населения, ставило под сомнение реальность выполнения принятых решений, вызывало недоверие к власти и в определенной степени способствовало дестабилизации общественно-политической ситуации на местах.

Ответственность государства перед народами, ставшими объектом его политики геноцида, предполагает, помимо прочего, возмещение морального ущерба всей национальной группе. Первый Президент России Б. Н. Ельцин как глава государства – правопреемника СССР в канун 50-летия депортации народов Северного Кавказа обратился к ним со словами сочувствия и принес извинения за все ужасы сталинизма.

Восстановление исторической истины имеет огромное морально-политическое значение для народа в целом и для каждой личности отдельно. Только признав и осудив содеянное преступление, современная Россия может освободиться от тяжелого груза истории.

Спустя 20 лет после принятия Закона "О репрессированных народов" остается еще много проблем. Одним из сложных вопросов остается право реабилитируемых народов на восстановление территориальной целостности, существовавшей до насильственного перекраивания границ. Решение этой проблемы осложнилось после подписания в 1992 г. Федеративного договора. Он предусмотрел, а Конституция России 1993 г. подтвердила, что территория субъектов Федерации может быть изменена только по их согласию. На решение проблемы территориальной реабилитации был наложен мораторий и вопрос отложен на неопределенный срок.

Во многих нормативных актах 90-х гг. констатировалось, что наиболее эффективной формой реабилитации народов было бы принятие специальных программ по социально-экономическому возрождению и национально-культурному развитию репрессированных ранее этносов. Постановлениями Правительства РФ в 1996-1997 гг. были ут-

⁸ Цой Б.С. Указ соч. С. 20.

верждены Федеральные целевые программы по балкарцам и российским немцам. Заложена в них солидная база давала реальную перспективу для дальнейшего социально-экономического, духовного и культурного развития этих народов. Однако после августовского дефолта 1998 г. прекратилось финансирование всех программ по государственной поддержке возрождения и развития репрессированных народов.

Актуальной является проблема репатриации представителей депортированных народов из республик Средней Азии и Казахстана в Россию и их обустройства. Это обусловлено экономическими трудностями в Российской Федерации и отсутствием механизма взаимодействия государств-участников СНГ в реализации этой задачи. Кроме того, парламенты ряда государств до сих пор не ратифицировали Бишкекское соглашение от 9 октября 1992 г. о восстановлении прав депортированных лиц, национальных групп и народов, которое позволило бы укрепить правовые нормы сотрудничества государств на современном этапе.

За два десятилетия проделана значительная работа по реабилитации репрессированных народов. Закон создал правовую базу для концептуального решения проблем реабилитации и национального развития репрессированных народов на государственной основе. Реализация мер, определенных комплексом принятых нормативных актов, была направлена на укрепление связей между народами, их равноправное развитие. Однако решение всех проблем реабилитации репрессированных народов и устранение всех последствий беззакония осложнилось кризисом в экономике, политике и духовной жизни страны.

К настоящему времени процесс реабилитации репрессированных народов, несмотря на все принятые законодательные акты и практические меры, остается незавершенным, и недовольство целого ряда народов и этнических групп может стать источником политических осложнений, прежде всего на Северном Кавказе, где сосредоточено большинство этносов, пострадавших от репрессий и депортаций. Поэтому одним из наиболее острых вопросов регулирования национальных отношений остается правовое регулирование процесса реабилитации репрессированных народов.

В последние годы вопросы реабилитации репрессированных народов поднимают власти Чеченской республики, ряд общественных организаций, некоторые политики,

общественные деятели. 18 апреля 2009 г. в Элисте состоялось учредительное собрание межрегионального общественного объединения "Союз репрессированных народов России". В работе собрания приняли участие лидеры региональных организаций, объединяющих представителей шести народов, репрессированных по этническому признаку в годы сталинского режима, – балкарского, ингушского, калмыцкого, карачаевского, немецкого, чеченского. Руководителем учрежденного союза был избран Руководитель Калмыцкого регионального общественного фонда "Содействие полной реабилитации репрессированных народов и жертв политических репрессий" А. Гаряев. Новое объединение призвано действовать в рамках законов Российской Федерации "О реабилитации репрессированных народов" и "О реабилитации жертв политических репрессий" и намерено добиваться реализации этих законов в полной мере.

В 2010 г. по инициативе "Союза репрессированных народов" была подготовлена коллективная монография "Вклад репрессированных народов СССР в победу в Великой Отечественной войне" (в ней на основе архивных документов рассматривается участие в Великой Отечественной войне чеченцев, ингушей, калмыков, карачаевцев, российских немцев и балкарцев). Первая презентация книги прошла 23 ноября 2010 г. в законодательном собрании Чеченской Республики. Спикер законодательного собрания Чечни Дукуваха Абдурахманов тогда отметил, что факт издания книги, в которой собраны документальные сведения о вкладе репрессированных народов в победу в Великой Отечественной войне, – это событие, значимость которого трудно переоценить, и основная задача теперь – донести ее содержание до широкой общественности. 21 февраля 2010 г. презентация книги состоялась в Парламенте Ингушской Республики. Председатель Народного Собрания РИ Махмуд Сакалов отметил, что издание книги на основании неопровержимых документальных источников о роли репрессированных народов в Победе в Великой Отечественной войне является знаменательным событием, значимость которого невозможно переоценить. Он подчеркнул, что коллектив ученых и историков выполнил одновременно две задачи: восстановил историческую справедливость и показал сплоченность советского народа в борьбе с фашистскими захватчиками.

Российская Федерация подписала и ратифицировала основополагающие международные соглашения в области социальных прав человека. Согласно п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации являются составной частью российской правовой системы. Это налагает на государство ответственность по защите социально-уязвимых лиц и групп людей⁹. Полная реабилитация репрессированных народов, безусловно, послужит делу мира, согласия и взаимопонимания в России.

С. И. Аккиева

⁹ Нелюбина Е. В. Международно-правовое закрепление социальных прав человека и гражданина // Государство и право. 2010. № 2. С. 99-104

Самарская область: мусульманское сообщество под влиянием миграционных процессов

Для населения Самарской области, так же, как и для населения других территорий Поволжья, характерно исторически сложившееся этнокультурное и конфессиональное многообразие. Несмотря на сложную историю ислама в Урало-Поволжье, дискретность этой истории в границах современной Самарской области, тысячелетняя приверженность мусульманского населения региона суннизму ханафитского мазахаба, дополненного в XIX веке идеологией джадидизма, позволяет говорить о глубоко укоренившихся исламских традициях. В рамках этой традиции ее носители сумели выработать эффективные механизмы взаимодействия с другими, неисламскими народами региона, стали создателями толерантного в этноконфессиональном плане регионального сообщества.

В условиях современной России, когда наблюдается массовая актуализация религиозной идентичности, активизация деятельности религиозных организаций и развитие сотрудничества государственных и религиозных институтов приверженность традиционному исламу имеет особую значимость, как для самого мусульманского сообщества, так и для российского общества в целом. Несмотря на многочисленные инновации, доморожденные и завезенные из Турции, Египта, Саудовской Аравии и т. д., именно традиционный ислам дает психологическую и социальную основу для индивидуального выбора религиозной идентичности. Представляется, что в приверженности большинства мусульман региона традиционным исламским практикам следует искать потенциал неприятия религиозно-политического экстремизма.

В настоящее время на территории Самарской области проживают представители более 130 национальностей. Традиционными для Самарского региона являются русские (83,6 %) ¹, башкиры, евреи, казахи, мордва, немцы, поляки, татары, чуваш,

украинцы. Представители этих народов составляют практически все старожильческое население области. В конце XX - начале XXI вв. территорию области в качестве постоянных жителей либо трудовых мигрантов активно осваивают азербайджанцы, армяне, киргизы, корейцы, таджики, узбеки, представители северокавказских и ряда других народов. На основании временного критерия мы определяем эту группу этнических меньшинств как "новых мигрантов" ². В подавляющем большинстве "новые мигранты" позиционируют этнодиаспорную идентичность ³. Отдельные представители кавказских и среднеазиатских народов могут быть отнесены к старожильческому населению Самарского региона.

Большинство "новых мигрантов" являются "этническими мусульманами", то есть относятся к народам, традиционно исповедующим ислам. По результатам Всероссийской переписи населения 2002 г. численность "этнических мусульман", проживающих на территории области составляла примерно 182 тыс. человек (5,6%). Из них свыше 150 тыс. – это татары, казахи, башкиры, т. е. представители старожильческого населения Самарского края. В действительности численность "этнических мусульман" была больше официальной цифры, так как часть представителей "новомигрантских" общин по разным причинам уклонилась от участия в переписи ⁴. В период 2002-2010 гг. сохранялась высокая миграционная привлекательность Самарского региона. Вплоть до 2009 г. увеличивалась численность как пребывающих в область временных трудовых мигрантов, так и получающих

¹ Национальный состав постоянного населения Самарской области (по данным Всероссийской переписи населения 2002 г.) // Госкомстат РФ. Самарский областной комитет государственной статистики. Самара, 2005.

² Правовой статус "новых мигрантов" - граждане РФ (либо находящиеся в процессе оформления гражданства – вид на жительство, разрешение на временное проживание), иностранные граждане и лица без гражданства.

³ См.: Аствацатурова М. А., Тишков В. А., Хоперская Л. Л. Конфликтологические модели и мониторинг конфликтов в Северо - Кавказском регионе. – М., 2010. – с.88-91.

⁴ В октябре 2010 г. в ходе очередной переписи ситуация отмечалась аналогичная ситуация.

гражданство Российской Федерации иммигрантов из государств Закавказья и Средней Азии. Например, по сведениям лидеров общественной организации "Лига азербайджанцев Самарской области" за последние годы российское гражданство получили не менее 10 тысяч азербайджанцев, проживающих на территории области. Примерно такую же цифру называют лидеры областной таджикостанской общественной НКО "Пайванд – Единство"⁵. Облегченный порядок приобретения российского гражданства, установленный для граждан Кыргызстана, также способствовал росту численности и удельного веса среди населения этнических киргизов.

Как показывает практика общения с временными трудовыми мигрантами, экспертные интервью с лидерами национально-культурных организаций и мусульманскими священнослужителями, приехавшие на заработки граждане Азербайджана, Киргизии, Таджикистана, Узбекистана, а именно они составляют подавляющее большинство временных трудовых мигрантов и иммигрантов, являются активными верующими (совершение намаза, посещение мечети, чтение Корана и т. п.). В целом для "новых мигрантов", и особенно для представителей "этнических мусульман", характерна активная религиозность⁶. При этом степень религиозности, численность и удельный вес активно верующих "этнических мусульман", как и "этнических православных", остаются

открытыми вопросами. Светские власти, представители духовенства и светско-религиозной общественности, как правило, предпочитают отождествлять этническую и конфессиональную принадлежность. Отсюда далекие от действительности, но довольно распространенные цифры, свидетельствующие, что в России проживает свыше 120 млн. православных ("этнических православных"), от 14,5 до 20 млн. мусульман ("этнических мусульман").

На территории области зарегистрировано свыше 400 религиозных организаций, представляющих 23 вероисповедания. В том числе мусульманская община насчитывает 86 официально зарегистрированных приходов-махалля и 2 медресе ("Нур" при Самарской Соборной мечети и "Гали" в селе Алькино Похвистневского района)⁷.

За некоторым исключением все махалля действуют при мечетях, некоторые располагаются в переоборудованных под моленные комнаты помещениях. Переломным для функционирования ислама в области, как и в целом для религиозных организаций, стал 1989г, когда одна за другой стали регистрироваться махалля, открываться мечети. В 1994г. было образовано региональное Духовное управление мусульман Самарской области (РДУМСО), которое первоначально возглавил имам А. Мингачев, а затем муфтий Самарской Соборной мечети В. Яруллин.

По общему мнению представителей духовенства, светской власти, деятелей татарских национально-культурных организаций РДУМСО и его председателю, муфтию В. Яруллину удалось создать единую и авторитетную структуру управления. До недавнего времени все зарегистрированные махалля и РДУМСО находились в подчинении Центрального Духовного управления мусульман России и европейских стран СНГ, возглавляемого муфтием Т. Таджуддином. В настоящее время в Тольятти существуют два малочисленных прихода, руководители которых позиционируют себя приверженцами Р. Гайнутдина и Совета муфтиев России. Региональная умма не признает эти организации, считая одного из руководителей са-

⁵ Интервью с редактором газеты "Очаг" Х. Хайялом, с заместителем президента таджикостанской общественной НКО "Пайванд - Единство" А. Ахмедовым (2009г.).

⁶ Участие автора в проектах ЦЭПРИ "Анализ сетевых связей и адаптационных возможностей мигрантских этнических меньшинств" (Грант РГНФ № 05-03-030 83а, 2005 г.), "Изучение факторов социальной мобильности представителей мигрантских этнических меньшинств в российских локальных социумах" (Грант РГНФ № 06-03-002 82а, 2006 г.), "Иммиграция в Россию: социальное измерение" (Грант Фонда Дж. К. Макартуров № 06-88535-000- GSS, 2008-2009 гг.); экспертные интервью с имамом Самарской Соборной мечети Иршатом-хазратом Сафиним, членами мутаваллията Самарской Соборной мечети и РДУМСО И. Галютдиновым и Ш. Галимовым, председателем правления "Лиги азербайджанцев Самарской области" Ш. Керимовым, заместителем президента таджикостанской общественной НКО "Пайванд - Единство" А. Ахмедовым.

⁷ Данные секретаря РДУМСО Н. Сулейманова. РДУМСО включает в этот список только приходы, находящиеся в подчинении Центрального Духовного управления мусульман России и европейских стран СНГ.

мозванцем, лишённого звания имама. К тому же у того есть серьёзные проблемы правового характера. В 2010 г. в Самаре был зарегистрирован приход-махалля, подчиняющийся Казанскому муфтияту.

С увеличением численности мигрантов традиционная мусульманская община региона дополняется суннитами шафиитского мазхаба, суфийских тарикатов, шиитами (из Азербайджана) и шиитами-исмаилитами (из Таджикистана). Среди таджиков, проживающих в Самарской области и временных трудовых мигрантов из Таджикистана, есть последователи самой крупной исмаилитской общины, возглавляемой Ага-ханом IV. На деньги "Фонда Ага-хана" содержится воскресная школа, проводятся некоторые мероприятия. В 2010 г. в одном из сел Красноярского района области поселился проповедник из Таджикистана хаджи-Наби, к которому на пятничные намазы приезжают таджики из различных населённых пунктов, в том числе из Самары. Этот приход пока не зарегистрирован. Известно, что сам хаджи-Наби пытался получить место в какой-либо мечети, но получил отказ. Лидеры общественной национально-культурной организации "Гайванд – Единство" считают деятельность хаджи раскольнической⁸.

В настоящее время в любой мечети на намазе собираются вместе представители традиционных для Урало-Поволжья мусульманских народов, кавказцы, выходцы из государств Средней Азии. В ходе наших интервью не были выявлены какие-либо недовольства по этому поводу. Хотя некоторые расхождения в отправлении культа присутствуют: например, вместо привычного для татар, башкир, таджиков, узбеков и др. тихого зикра присутствующие на намазе чеченцы, ингуши, дагестанцы практикуют громкий зикр. Но, по свидетельству наших информантов, никто не обращает на это внимания, а имамы не проводят каких-либо специальных бесед на этот счет.

По информации председателя правления общественной организации "Лига азербайджанцев Самарской области" Ш. Керимова, "азербайджанцы-шииты, а их большинство, посещают "татарские" мечети, то есть те, которые есть в Самарской области. Некоторые предлагали построить азербайджанскую мечеть или молельный дом, но я

категорически против этого. Удалось убедить, так как никаких притеснений или неудобств в действующих мечетях азербайджанцы, как сунниты, так и шииты, не испытывают. Вообще деление на шиитов и суннитов я не признаю, в Коране этого нет, придумали политики в борьбе за власть"⁹.

С середины 1990-х гг. наблюдается неуклонное увеличение численности и удельного веса мусульман, представляющих нетрадиционные для Поволжья народы. Однако лидирующее положение в мусульманской умме по-прежнему занимают татары: они составляют подавляющее большинство мусульманского духовенства и членов мутаваллиатов. Вместе с тем, на намазах в городских мечетях (приезжие мусульмане называют их "татарскими") значительную часть молящихся, а в некоторых – большинство, составляют представители народов Северного Кавказа, Средней Азии, Азербайджана. В последние годы традиционное двуязычие в городских мечетях (арабский, татарский) сменилось трехязычием (арабский, татарский, русский). Такой переход в целом встречен с пониманием, но доводилось встречать и недовольство со стороны прихожан-татар. В целом вопрос о роли татар в жизнедеятельности современной мусульманской общины, на наш взгляд, постепенно актуализируется. Хотя эта точка зрения не нашла подтверждения со стороны наших экспертов-татар.

Для иммигрантов и временных трудовых мигрантов мечеть имеет особенное значение. Та часть мигрантов, которые приехали на заработки самостоятельно и не имеют адресов своих земляков, обращаются в мечети за информацией, за материальной помощью. Конечно, такая категория мигрантов встречается крайне редко, но и они требуют внимания. РДУМСО тесно сотрудничает с национально-культурными организациями, представляющими интересы "этнических мусульман", поэтому служители мечетей знают контактные телефоны, адрес Дома дружбы народов¹⁰. Для иммигрантов

⁸ Интервью с А. Ахмедовым, Ш. Галимовым (2010 г.).

⁹ Экспертное интервью с Ш. Керимовым (2008 г.).

¹⁰ В государственном учреждении Дом дружбы народов располагаются офисы азербайджанской, башкирской, казахской, киргизской, таджикской, татарской, узбекской, чеченской и других общественных национально-культурных организаций. Здесь же предоставляются бес-

мусульман и временных трудовых мигрантов мечеть, в первую очередь, это "кусочек Родины", место, где можно не только пообщаться с земляками и единоверцами, но и отдохнуть душой. Во время сбора полевого материала в рамках исследовательских проектов нам неоднократно приходилось слышать рассказы от трудовых мигрантов о том, что каждую пятницу не смотря ни на что, они приходят или приезжают в мечеть на намаз. Об этом говорят и те трудовые мигранты, которые имея какие-либо проблемы с разрешительными документами, стараются как можно реже появляться на улице, не пользоваться общественным транспортом и т. п. В разгар беспорядков в Оше и Джалал-Абаде летом 2010 г. рядовые представители киргизской и узбекской общин Самары в первую очередь обратились за поддержкой в Соборную мечеть. Все тревожные дни на намаз в молельное помещение, оборудованное на территории комплекса вещевых рынков "Кировский" (здесь работают более 3 тыс. иммигрантов из Кыргызстана) приезжал муфтий В. Яруллин, имамы и члены РДУМСО проводили разъяснительные беседы. Мусульманское духовенство и представители общественности способствовали преодолению напряженности и угрозы открытых столкновений между киргизами и узбеками.

По мнению одного из экспертов увеличение мусульманской массы за счет выходцев из Средней Азии, Северного Кавказа и Азербайджана – "это плюс нашей мусульманской общине". Если местное население мусульман воспринимало только как татар, которые по-соседски могли выпить с русским братом, курить, "материться", то приезд мусульман из Средней Азии и других мест "восстанавливает образ мусульманина как человека, ведущего безалкогольный, целомудренный образ жизни". Правда, духовенство несколько обеспокоено определенной резкостью менталитета кавказцев, более жестким вариантом ханафитского толка среднеазиатских мусульман. "Но мы понимаем, что на исламские традиции влияют этнические особенности"¹¹.

Три года назад, оценивая, ситуацию в мусульманской общине Самарской области, имам Соборной мечети подчеркнул: здесь нет ни "настоящих ваххабитов-пуритан, ни тех экстремистов, которые выдают себя за ваххабитов и образ которых тиражируют СМИ"¹². В последнее время представители мусульманской общественности все чаще выражают обеспокоенность усилением салафизма в соседнем Татарстане и возможностью его проникновения в мусульманскую общину Самарской области. По общему мнению, региональная умма пока не затронута этими процессами. Главный источник распространения салафизма наши информанты видят в системе современного исламского образования, создающей условия, а порой подталкивающей молодежь к получению духовного образования в Египте, Арабских Эмиратах, Саудовской Аравии.

В 2004-2005 гг. мусульманская общественность и духовенство единодушно осудили попытку сторонников "Хизб ут-Тахрир" ("Партия исламского возрождения") развернуть пропагандистскую деятельность на территории Самарской области. С определенной долей уверенности можно констатировать, что и в настоящее время адепты "Хизб ут-Тахрир", "Таблиг-и Джамаат", других радикальных организаций не имеют поддержки в региональной умме. Однако эти протестные организации, использующие идеи радикального ислама для достижения социальной справедливости либо как способ преодоления личных идейно-психологических фрустраций, могут оказаться привлекательным для определенной части российских мусульман, прежде всего, для молодежи.

Несмотря на то, что в мусульманском сообществе происходят все более явные изменения, на официально-публичном уровне лидерами Регионального Духовного управления мусульман Самарской области ситуация характеризуется как спокойная, единообразная в плане традиционной приверженности суннизму ханафитского мазхаба. По всей видимости, такой же она воспринимается и светскими властями.

Н. С. Мухаметшина

платные юридические услуги адвокатом Сети "Миграция и право".

¹¹ Экспертное интервью с имамом Самарской Соборной мечети И. Сафиним (2007г).

¹² Экспертное интервью с имамом Самарской Соборной мечети И. Сафиним (2007г).

доктор политических наук, профессор

Государство и реисламизация: различается ли религиозная политика Центрально-азиатских стран?

В большинстве исследований о современной Центральной Азии отмечаются два важных явления: стремительно развивающаяся *реисламизация* общества и противостояние светских режимов и ислама. Исследователи используют для описания и анализа этих процессов различные термины – "возрождение ислама", "исламский ренессанс", "реисламизация", "вторичная исламизация".

Действительно, большая часть населения стран ЦА признает себя мусульманами. Например, согласно опросу общественного мнения в мае 2009 г. 94,8% граждан Таджикистана идентифицировали себя в качестве мусульман², хотя степень соблюдения религиозных норм колебалась в широких пределах. Почти такая же картина в Узбекистане. Ситуация в Казахстане и Кыргызстане иная: в этих странах намного меньше практикующих мусульман, чем в Узбекистане и Таджикистане, из-за заметной доли населения, исповедующего христианство. Кроме того, территории современных Таджикистана и Узбекистана были одними из мировых центров исламской мысли, науки и культуры, тогда как в Казахстане и Кыргызстане ислам появился значительно позднее.

Сейчас в странах Центральной Азии идет активный процесс формирования взаимоотношений государства и религии по общему для всей ЦА сценарию: правящие элиты пытаются использовать традиционный ислам для укрепления своей власти в условиях острого кризиса легитимности и для улучшения своих позиций на международной арене. И в то же время правительства контролируют религию с разной степенью жесткости, не допуская как институцио-

нализации ислама, так и развития новых течений и идей. При этом, взаимоотношения правительств с различными течениями ислама характеризуются различающейся динамикой и отсутствием последовательности. Так, например, либеральное отношение к *салафитам* в 2006-2007 гг. в Таджикистане сменилось в последние годы жесткими репрессиями. Кроме запрета *Салафии* в 2009 г., правительство запретило также "*Таблиги Джамаат*", и ужесточило преследования "*Хизб ут-Тахрир*".

Реализация сложившейся в постсоветское время в ЦА модели религиозной политики в последние годы протекает в условиях бурного процесса реисламизации, включающей мусульманскую идентификацию региона, стран, обществ, отдельных индивидуумов. Правительства стран региона играют все более активную роль в международных исламских организациях, все теснее контактируют с мусульманскими странами, ислам играет все более заметную роль в социальной и экономической жизни. В связи с этими процессами возникает множество вопросов. Как будут в будущем развиваться страны Центральной Азии? Какая цивилизационная модель – западного типа или основанная на Исламе, станет основой развития общества? Какое место в государственной системе может занять ислам и исламские лидеры? Как соотносится власть и ислам в странах ЦА и есть ли различия в религиозной политике между отдельными странами? Для того, чтобы получить ответы на эти вопросы в ноябре 2010 г. мы провели опрос общественного мнения о религиозной ситуации в Таджикистане.³ В процессе подготовки данной статьи также были привлечены материалы опроса о религиозной ситуации, проведенного в 2008 г.

В советский период давление государственного атеизма не уничтожило ислам,

¹ A. Abdujabbarov, "Islamic Revivalism in Uzbekistan" in Dale F. Eickelman (ed.), *Russia's Muslim Frontiers*. Indiana University Press, 1993; Marta B. Olcott, "Islam and Fundamentalism in Independent Central Asia", in Yaacov Ro'i. (ed.) *Muslim Eurasia: Conflicting Legacies*, London, 1995.

² Материалы опроса общественного мнения. Май 2009 г., Душанбе, Шарк, 2009 – на правах рукописи.

³ Опрос был проведен в ноябре 2010 г. в рамках исследовательского проекта "Ислам в современном Таджикистане", поддержанного организацией Германского Технического Сотрудничества – GTZ. Опрос охватил 1200 респондентов во всех районах Таджикистана.

который продолжал существовать не только как образ жизни и идентификация коренного населения Центральной Азии, но и как богословско-правовая мысль и идеология. Ислам выполнял очень важную функцию организации внутренней социальной и духовной жизни народов Центральной Азии, которая протекала параллельно "внешней" жизни, общей для всего СССР.

После развала СССР и обретения независимости сразу же встал вопрос о взаимоотношении власти и ислама. Короткий период либерализации религиозной жизни, начавшийся в перестроечные годы, превратился в гражданскую войну в Таджикистане (1992-1997), установлением к 1993 году тотального контроля над религиозной жизнью в Узбекистане и более мягкого контроля над исламом в Казахстане и Кыргызстане.

Роль Ислама в жизни людей в странах Центральной Азии в последние годы резко возросла. Согласно материалам опроса общественного мнения, проведенного в ноябре 2010 года в Таджикистане, подавляющее большинство опрошенных – 96% сообщили, что при принятии важных решений они в той или иной мере руководствуются религиозными взглядами. Исследование показало, что общество быстро исламизируется, но исламизация по преимуществу идет в сфере поведения и образа жизни, и в значительно меньшей степени затрагивает управление, право, бизнес и политику.

Опрос показал, что в Таджикистане Ислам воспринимается, прежде всего, как конфессия – это отметили 32,9% респондентов, и как мораль – 22,4% респондентов. Большинство опрошенных сообщили, что считают важнейшими преимуществами Ислама высокие моральные ценности и солидарность мусульман. Изучая связь Ислама и морали, мы обнаружили, что 86,1% респондентов, представляющих население РТ в целом, считают, что моральные ценности связаны с верой в Бога, и только 13,9% респондентов считают, что вера в Бога не имеет отношения к наличию высоких моральных устоев.

Респонденты считают, что жить надо, согласуясь с моральными ценностями, установками, нормами, зафиксированными в Коране, шариате и хадисах. Ислам дает веру в справедливость, в то, что следование моральным законам, в конечном счете, будет вознаграждено, а зло будет наказано,

пусть и в загробном мире. Представление о торжестве морального закона, которое предоставляет ислам, чрезвычайно важно в условиях, когда человек имеет недостаточно возможностей влиять на ход событий, управлять собственной жизнью, изменять обстоятельства. Надежда и вера в конечную справедливость на этом или на том свете являются противовесом отчаянию, цинизму и безысходности. В религии происходит сакрализация ценностей, установок, норм поведения, которые становятся непоколебимыми и безусловными. Эта сторона религии очень важна в эпоху потрясений, очень быстрых социальных изменений, когда общество становится подвижным, изменчивым, когда меняются ценности, ориентиры, статусы.

Рост влияния ислама в странах ЦА связан также с изменениями социальной жизни, в которой все большее значение стали играть организации верующих. Все более заметным звеном социальной жизни становится мечеть и соответственно локальная религиозная община.

Исследования последних лет показали, что основными функциями мечетей являются следующие: проведение религиозных обрядов и церемоний, молитва, религиозное обучение, благотворительность и общение, реализуемое в различных формах. Во многих селах мечети стали центрами общественной жизни. В них собираются сельские сходы, проводятся семинары и тренинги, выдают пенсии.

Помимо религиозных общин в мечетях важными элементами организованной религиозной жизни в Таджикистане являются различного рода объединения верующих вне мечетей. Это чаще всего группы, кружки и общества, занимающиеся религиозным образованием. Наиболее популярны такие группы среди женщин. Существуют также устойчивые группы, которые объединяются для проведения тех или иных религиозных обрядов и церемоний.

Помимо указанных причин реисламизации большое значение имеет формирование режимов, которые пользуясь веберовским термином, можно определить как "султанизм"⁴. Инверсионное развитие постсоветских политических систем в Центральной

⁴ Weber M. *Economy and Society. An Outline of Interpretive Sociology* / Ed. by G. Roth and C. Wittich. Berkeley: University of California Press, 1978. pp. 231–232, 240.

Азии привело к утверждению патримониального господства, основанного не на традиционных и/или идеологических мотивах поведения акторов, а на материальных стимулах рентоориентированного типа. В результате две группы населения: традиционалистски ориентированное население, не принимающее такого рода новации, и "продвинутые" демократы обращаются к исламу, в том числе поддерживая его политические организации.

Стерилизация светских оппозиционных сил в ходе функционирования клиентелло-патронажных патримониальных политических систем, установившихся в странах ЦА, привела к тому, что единственной реальной оппозиционной силой стало исламское политическое движение.

В стремлении заблокировать развитие исламского политического движения режимы кроме репрессивных мер опираются на традиционный ислам, пытаются выбить почву из-под ног исламских оппозиционеров, жестко контролируя управление институтами ислама. Однако эта политика сталкивается с объективными препятствиями в виде фрагментации исламских течений и обостряющейся борьбой между традиционализмом и новыми направлениями ислама. Ее основа – конфликт между общинным сознанием и растущим индивидуализмом, что снижает роль традиционного ислама как средства социального контроля и позволяет радикальным исламистским международным движениям, таким как *Салафия* и *Хизб-ут-Тахрир*, увеличивать свое влияние в странах ЦА. Этому также способствует развитие новых технологий, таких как Интернет, мобильная связь, социальные сети, которые вместе с активизацией экономических, культурных и человеческих контактов с мусульманскими странами привели к включению стран ЦА в сети международного исламского движения.

Все больше жителей ЦА знают имена лидеров исламского мира. Так, согласно опросу общественного мнения (Таджикистан, декабрь 2008 г.) наиболее популярным мусульманским политиком был президент Ирана Ахмади Неждат. Его поддержали 90% опрошенных. На втором месте по популярности король Саудовской Аравии Абдалла – 71% респондентов, на 3-м месте генсекретарь ливанской Хезболлы Хасан Насралла – 47% респондентов. Следует

отметить, что Бен Ладена поддерживают 4% и 80% высказались против него.

В ответ на это правительства расширяют свои усилия для контроля повседневной религиозной жизни, что соответственно приводит к росту числа сторонников радикальных мусульманских движений. Так, например, в Таджикистане запрет на посещение мечетей школьниками и женщинами, гонения на *хиджоб* и бороды, преследования независимо мыслящих мусульманских лидеров, закрытие мечетей и многое другое вызывали обратную реакцию – выросла численность последователей *Хизб-и Тахрир*, *Салафии*, других радикальных движений.

Для того, чтобы понять тенденции взаимоотношений власти и ислама в ЦА рассмотрим случай Таджикистана, который с одной стороны уникален, с другой стороны, демонстрирует общие закономерности взаимоотношений власти и ислама, свойственные всем странам Центральной Азии.

Гражданская война, в которой одной из противоборствующих сторон выступали сторонники политического ислама, закончилась заключением Мирных соглашений 1997 г. Согласно Соглашениям Партия исламского возрождения Таджикистана была легализована, религиозные свободы обеспечивались государством, что резко снизило уровень напряженности в обществе и облегчило реконструкцию в постконфликтном периоде в Таджикистане. Тем не менее, надо признать, что либерализм по отношению к религии был свойствен переходному – от конфликта к миру – периоду. Несмотря на то, что 2009 год в Таджикистане был объявлен годом Абу Ханифы, выдающегося мусульманского мыслителя, основателя ханифитского масхаба, государство в отношениях с исламом в последние годы отказалось от либерализма и перешло к общей для всех стран ЦА схемы: правящие элиты делают ставку на традиционный ислам, который пытаются использовать для укрепления своей власти. В то же время правительство контролирует религию, не допуская как институционализации ислама, так и развития новых течений, идей и прозелитизма.

В целом материалы опросов, проведенные в Таджикистане в последние 5 лет, показали, что общество быстро исламизируется, но большая его часть настроена на умеренный ислам. Сохраняется устойчивая группа людей, ориентированных на секуля-

ризм – 24,6% респондентов⁵. Именно они обеспокоены ростом влияния радикально настроенных исламистов. В то же время постепенно увеличивается группа, поддерживающая радикальные и экстремистские взгляды. В группе, поддерживающей экстремистские взгляды, преобладают представители бизнес-кругов и молодежь.

В ходе исследований 2008 и 2010 годов мы изучали отношение населения РТ к различным направлениям ислама, а также к политическому исламу. И в 2008 г., и в 2010 г. более трети респондентов указали, что видят в исламе единственный способ справиться с социальными и экономическими проблемами.

В 2010 г., анализируя ответы на вопросы о роли Ислама в политической жизни Таджикистана, мы нашли, что в обществе Таджикистана сформировались две основные и примерно равные по численности группы: а) те, кто считают, что Ислам не должен играть никакой роли в политике; б) те, кто считают, что политические лидеры, которые не должны быть духовными лицами, обязаны принимать во внимание Исламское право и мораль. При этом они считают, что необходимо включить в светское законодательство отдельные нормы из Шариата. В то же время немногочисленная группа (1-2%) людей считает, что необходимо полностью следовать канонам Ислама в политической жизни.

Значительная часть респондентов – 65% считают, что в Таджикистане должны функционировать политические исламские партии на базе умеренного ислама; 44% респондентов считают, что необходима партия, объединяющая мусульманское духовенство; 10,7% респондентов отметили, что в РТ должна легально функционировать партия исламских экстремистов.⁶

Общественное мнение о взаимоотношениях религии и государства (опрос в ноябре 2010 года) демонстрирует отход от принципов секуляризма – только 45,2% респондентов считают, что религия должна быть отделена от государственной политики. В то же время 79,6% читают, что государство должно поддерживать исламские ценности в Таджикистане.

Для того, чтобы замерить уровень распространения экстремистских настроений,

мы задали респондентам ряд вопросов. Ответы на них дали основание полагать, что экстремизм не распространен в РТ. Население Таджикистана настроено исключительно на мирные способы выражения своих позиций и интересов. Оно не поддерживает любые силовые методы, направленные на защиту Ислама. Даже мирные демонстрации в защиту Ислама вызывают почти у половины респондентов неприятие различной степени.

Большинство опрошенных – 81,4% считают, что взрывы, направленные на защиту Ислама, в которых принимают участие смертники, не оправданы никогда и ни в каких случаях. В то же время 15,9% респондентов считают, что они могут быть оправданы, хотя и в редких случаях. Следует напомнить, что в сентябре 2010 года в в Ходженте, на севере страны впервые был осуществлен террористический акт с участием смертника. Террорист взорвал себя и машину, начиненную взрывчаткой во дворе местного Отдела по борьбе с организованной преступностью.

Для того, чтобы определить потенциал сторонников секуляризма и исламского государства мы задали вопрос о перспективах установления светского или исламского государства в РТ. Преобладающее большинство – 62% выступили за сохранение светского государства. Почти четверть хотела бы включения отдельных законов на основе *Шариата* и только 6% хотела бы, чтобы РТ стал исламским государством. Постепенно увеличивается группа, которая считает, что, сохраняя светский характер, государство должно вмешиваться в религиозную сферу, одновременно включая отдельные нормы шариата в законодательство, вводя религиозное обучение в школьные программы. Многие люди, признавая себя мусульманами, считают, что религия должна ограничиться сферой духовного, в первую очередь морали, что она должна устанавливать законы нравственности, поведения и этикета, регулировать семейно-брачные отношения и воспитание, но управление должно находиться в руках светских властей, которые, тем не менее, будут руководствоваться в отдельных аспектах управления нормами шариата. Эти аспекты связаны с моралью и благотворительностью.

Таким образом, можно видеть, что власти не могут не считаться с возрастающим влиянием ислама на все стороны жизни общества Таджикистана. Однако попытки

⁵ Материалы опроса общественного мнения. Декабрь 2008 г., Душанбе, Шарк, 2009 – на правах рукописи.

⁶ Там же.

правительства перехватить лозунги исламской оппозиции, идейно обезоружить протестный электорат, в том числе путем опоры на традиционное духовенство и объявления в 2009 году *ханафии* официальным толком ислама привели к дальнейшей исламизации страны, что, в свою очередь вызвало виток жесточенных репрессий.

Несмотря на то, что взаимоотношения государства и ислама в странах Центральной Азии протекают в рамках общей модели, все же государственная религиозная политика заметно различается в отдельных странах ЦА: жесткий контроль религии и конфронтация с так называемым неофициальным исламом в Узбекистане, неопределенность в Казахстане и Кыргызстане, активные попытки использовать или даже возглавить ислам, сменяющиеся периодами борьбы с исламом в Таджикистане. Чем можно объяснить различия подходов к исламу в странах ЦА?

Изучение трансформации социальной жизни в связи с реисламизацией дают основание считать, что важную роль в выборе того или иного подхода к исламу играет социальная организация и управление местными сообществами, так же как и участие мусульманских лидеров в этих процессах. Сегодня рост влияния духовных лидеров происходит на фоне трансформации обществ, включающей изменения внешних рамок организации социальной жизни. Эти изменения не одинаковы в различных странах ЦА. В Узбекистане основой социальной организации является соседская община – *махалла*. Поэтому когда власти включили *махаллу* в систему государственного управления, то они фактически создали очень эффективный инструмент контроля и управления общинами. *Махаллинские* комитеты отобрали часть функций у духовных лиц и ослабили их влияние на общество. В результате в Узбекистане ислам подчинен светскому управлению на всех уровнях.

Социальная организация общества в Таджикистане по-прежнему в значительной степени основывается на патрилинейных кровнородственных группах – *авлодах* и на соседских общинах – *махаллах* и т. п. Это подтверждают данные опроса 2010 г., согласно которым для 44,2% респондентов наиболее влиятельной группой людей в таджикском обществе являются главы/старейшины рода/клана/авлода. Социальная жизнь в значительной степени неподконтрольна государству, хотя степень вмешательства государства в социальную и

частную жизнь граждан непрерывно возрастает. Так, на вопрос, какие государственные структуры оказывают наибольшее влияние на людей, 43,7% респондентов ответили, что это президент Рахмон. В то же время 20,7% респондентов сообщили, что в наибольшей степени на них влияют религиозные лидеры (*мулло, имамы, муфтии*). И 29,4% сообщили, что никакие государственные структуры не влияют на их жизнь.

Можно предположить, что довольно значительная доля людей, находящихся вне сферы влияния правительственных или религиозных структур, во-многом связана с развитием международной миграции, которая вывела значительную часть взрослых мужчин – ключевых акторов экономической, религиозной и социальной жизни из-под контроля правительства. Поэтому правительство не может контролировать ислам. Наоборот, в попытках сохранить власть правящая элита вынуждена использовать ислам как политический ресурс, как средство сакрализации власти в условиях дефицита легитимности и автономности части населения. В результате правительство гибко реагирует на ситуацию, оперативно осуществляя выбор сотрудничества, контроля или борьбы с различными течениями ислама на базе имеющихся ресурсов и инструментов социального контроля, а не идеологических соображений.

Итак, во всех странах ЦА реализуется одна базисная модель отношений государства с исламом, которая включает жесткий контроль над религией, попытки использовать ее в политических целях, неопределенность в правовом регулировании главных вопросов и детальную регуляцию частных вопросов. Нет ясного представления, как должна обеспечиваться свобода религии и убеждений, каковы границы этой свободы⁷, каковы границы вмешательства государства в деятельность религиозных организаций и в религиозную жизнь отдельных граждан, в то время как детально прописаны все элементы государственного контроля над религиозными общинами.

Одной из главных коллизий в Центральной Азии по-прежнему остается поиск роли

⁷ Зайферт А., Крайкемайер А. Превентивная стабилизация посредством светско-исламских компромиссов - // Арне Зайферт и Анна Крайкемайер, О совместимости политического ислама и безопасности в пространстве ОБСЕ. Документы светско-исламского диалога в Таджикистане, изд-во "Диваштич", Душанбе, 2003, сс. 8-26.

и места ислама и исламских лидеров во все более авторитарных политических системах. Правящие элиты ЦА испытывают острый кризис легитимности и продолжают усиливать авторитаризм. В этих условиях идет борьба за ислам как действенный инструмент легитимации, более того – сакрализации власти. Однако религиозные лидеры являются потенциальной угрозой существующим режимам. Поэтому в условиях высокого уровня неопределенности

центральноазиатские правительства предпочитают использовать оперативное управление и контроль религиозной сферы с помощью различных институциональных структур (Исламский центр, *Шурои уламо*), в то же время не допуская институционализации ислама в своих странах.

С. К. Олимова, М. А. Олимов

Аксиологический аспект анализа этнополитических конфликтов

Этнополитические конфликты относятся к классу затяжных социальных конфликтов, которые "связаны, как правило, с гражданскими войнами или с процессами строительства государства. Суть их кроется или в попытке различных группировок в стране установить контроль над правительством, или в выступлении правительства против той или иной этнополитической группировки. Стороны борются за политическую власть, за гражданские права, за культурную идентичность, за экономические выгоды или природные ресурсы. Одни войны представляют результат упадка или развала государства, другие преследуют цель формирования новых государств. Нередко они затрагивают все общество или регион в целом и продолжаются длительное время"¹. Отличительной чертой этнополитических конфликтов является то, что, по меньшей мере, одна из сторон, организованная по этническому признаку, выступает под лозунгом достижения справедливости как условия сохранения и дальнейшего развития (этнического возрождения) народа, что требует включения аксиологического измерения в их анализ.

Справедливости требуют этнические организации каталонцев и басков в Испании, ирландцев в Великобритании, корсиканцев во Франции, уйгур в Китае и т. д. Д. Смит

считает, что "каких бы вопросов ни касался конфликт, возникающий вследствие крупномасштабных изменений и дестабилизации в обществе, политическим лидерам легче всего мобилизовать свой электорат, если они оформят свои идеи в терминах борьбы за национальную идентичность, достоинство и справедливость"². Но в каждом случае содержание процесса установления (восстановления) справедливости понимается ими по-разному.

В России, в частности, на Юге России, общественные движения так называемых титульных народов северокавказских республик (национальные движения), в первую очередь, справедливым считали повышение своего правового статуса через создание государственных образований (республик), в которых титульная (коренная) этническая группа будет пользоваться правовым образом закрепленными преференциями в политической, экономической и культурной сферах. Этнические движения репрессированных народов, т. е. этнических групп, подвергшихся силовым воздействиям, репрессиям и депортациям со стороны государства на разных историко-политических этапах становления российской государственности, прежде всего, выдвигали требования восстановления исторической справедливости (этнополитического реванша). Справедливость в этом контексте связана с восстановлением утраченных политических, правовых, экономи-

¹ Фишер М., Роперс Н. Введение // Этнополитический конфликт: пути трансформации: Настольная книга Бергховского центра / Пер. с англ. / Ред.: В. Тишков, М. Устинова; Бергховский исследовательский центр конструктивного урегулирования конфликтов. Ин-т этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН. – М.: Наука, 2007. – С. 23.

² Смит Д. Причины и тенденции вооруженных конфликтов // Этнополитический конфликт: пути трансформации: Настольная книга Бергховского центра... – С. 127.

ческих и социокультурных статусных характеристик. Славянские (русские) общественные организации справедливость воспринимают, прежде всего, как обеспечение гарантий от утраты статусных характеристик доминирующей в целом в стране этнической группы. В своих групповых стратегиях они основываются на концепции "государствообразующего народа".

С точки зрения автора, традиционные подходы к исследованиям конфликтов на основе выделения их стадий и типов (конфликты из-за ресурсов, конфликты интересов, конфликты идентичностей) должны быть дополнены выделением аксиологического аспекта конфликта. В противном случае, невозможно решение основной задачи, сформулированной одним из ведущих современных исследователей в области конфликта Дж. Бертоном, которая состоит в переходе от общей теории конфликта к созданию теории и "техники" разрешения конфликтов³.

Этнополитический конфликт как состояние этнополитической системы. При анализе современных этнополитических конфликтов автор предлагает на основе классической теории политических систем ввести понятие "этнополитическая система" и рассматривать этнополитический конфликт как состояние этнополитической системы, между элементами которой существует дисбаланс. Необходимость включения в анализ этнического измерения политической системы вызвано тем, что требования, исходящие от сообществ, позиционирующих себя в качестве этнических, отличаются от требований других акторов (политических партий, групп интересов и т. п.).

Это отличие заключается в том, что "на входе" требования и поддержка "классических" акторов направлены на изменение отдельных параметров политической системы с целью её усовершенствования (например, путем перераспределения полномочий между различными ветвями или уровнями власти), а требования и поддержка этнических акторов направлены на создание институтов и утверждение режимов, обеспечивающих особый статус отдельных этнических групп в политической системе. В своей наиболее радикальной форме такие требования (например, лозунг "Грузия для

грузин!") способны разрушить саму политическую систему.

То, что реакция других акторов политической системы и действия власти в ответ на эти изначально отличающиеся своей политической природой требования, не могут строиться по одному сценарию, отметил и Д. Растоу, который писал: "На самом деле демократия стала наиболее эффективным инструментом разрешения политических вопросов именно в тех странах, где основные противоречия имели социальную или экономическую природу. По вопросам экономической политики и социальных расходов всегда можно достичь компромисса. ...Но нельзя найти среднее арифметическое между фламандским и французским как государственным языком или же кальвинизмом, католицизмом и секуляризмом как основной образовательного процесса"⁴.

Использование термина "этнополитическая" в названии системы фиксирует основное отличие этой модели от классической, которое заключается в выделении в составе системы особого класса элементов, приводящих её в состояние "самовозмущения" и потенциально способных довести систему до кризиса и разрушения "изнутри", а не в результате воздействий среды.

Это принципиальный момент, поскольку Д. Истон достаточно подробно анализирует возмущающие воздействия среды и ответного поведения системы, которая стремится поддерживать состояние равновесия, может двигаться к новому состоянию равновесия, может справляться с возмущающим воздействием, стремясь изменить своё окружение таким образом, чтобы взаимодействие между ней и этим окружением не приводило к росту напряжения⁵. Он также отмечает, что отдельные элементы системы могут иногда способствовать разрушению предшествующего состояния равновесия, но даже не делает предположения о возможности "самовозмущения" политической системы, т. е. возмущения, исходящего от элементов самой системы.

Таковыми элементами, с нашей точки зрения, выступают этнополитические концеп-

³ Burton J. Preface to the series. Introduction // Conflict: Human needs theory / Ed. by J. Burton., 1990, vol. 2.

⁴ Растоу Д. А. Переходы к демократии и: попытка динамической модели // Полис. – 1996. – № 5. – С. 10.

⁵ Истон Д. Категории системного анализа политики // Антология политической мысли: В 5 т. Т. II. – М., 1997. – С. 633.

ции как "определенный способ понимания, трактовки каких-либо явлений, основная точка зрения, руководящая идея для их освящения"⁶ и носители этих концепций – акторы⁷, которые руководствуются ими в своих групповых стратегиях и в соответствии с которыми определяют своё место в социальной и политической системе. Причем этнополитические концепции могут быть четко сформулированы и позиционированы в качестве самостоятельных политических документов⁸, а могут находиться в неявной форме и вычленяться из отдельных политических деклараций и тезисов, научных трудов, публицистических и художественных произведений, отражающих установки группового сознания.

Этнополитические концепции являются основой мобилизации акторов (участников политического процесса), т. е. приведения их в активное состояние, сосредоточения их сил и средств для достижения цели. Они достаточно четко фиксируются в политических лозунгах ("Россия для русских!"), и требованиях, содержащихся в политических обращениях (например, требования исключительного права на приватизацию и участие во власти представителей определенной этнической группы).

Все, принимающие и поддерживающие эти лозунги и требования, т. е. и отдельные индивиды, и группы, выступают акторами этнополитической системы. Так, например, все участники митинга (политические лидеры, легальные и юридически незарегистрированные общественные объединения, отдельные граждане), проходившего под лозунгом "справедливого" этнического правительства во властных структурах и переросшего в захват Дома правительства, являются акторами этнополитического процесса. Акторы характеризуются не только степенью организованности, статусом, осознанностью коллективных действий, объемом ресурсов и формами политического поведения (легитимными, отклоняющимися или радикальными), но и типами интеракций, к которым относятся конфронтация,

компромисс, коалиция (союз) и консенсус. Эти типы взаимодействий, в свою очередь, определяются степенью совместимости концепций, которые могут ставить взаимоисключающие цели, иметь некоторое совпадение позиций, совпадать по принципиальным вопросам и основываться на полном согласии относительно целей, различаясь в выборе форм их достижения.

Признание того, что концепции выступают своего рода маркерами идентичности акторов, позволяет прогнозировать возможные конфликты между акторами, а также предвидеть степень их остроты, поскольку "в целом каждый конфликт достигает своей окончательной формы лишь тогда, когда участвующие элементы с точки зрения организации являются идентичными"⁹.

Власть, которая находится в центре этнополитической системы, также обладает определенной концепцией этнической политики как системы взглядов, принципов и приоритетов своей деятельности. Эта концепция может представлять собой самостоятельный правовой документ¹⁰ или "прятаться" в контексте нормативных актов, политических решений и предпринимаемых властью действий по отношению к различным этническим группам. Помимо концепции власть располагает правом на насилие, материальными, организационными и символическими ресурсами, позволяющими ей реализовывать свою концепцию. Акторы на "входе" этнополитической системы не только предъявляют свои требования или оказывают поддержку, но и демонстрируют апатию или неприятие власти, её институтов, нормативных актов и концепции этнической политики. Причем, неприятие власти влечет за собой блокировку принимаемых ею решений и предпринимаемых действий "на выходе". Ответом на блокировку, как правило, выступает, использование насилия со стороны власти.

Другой принципиальный момент, отличающий этнополитическую модель от классической, связан с определением политической системы как совокупности "тех взаимодействий, посредством которых ценности

⁶ Универсальный энциклопедический словарь. – М.: БРЭ, 1999. – С. 614.

⁷ Категории политической науки. – М.: МГИМО (У); "Российская политическая энциклопедия" (РОССПЭН), 2002. – С. 36.

⁸ Например, программы этнонационалистических партий.

⁹ Дарендорф Р. Элементы теории социального конфликта // Социс. – 1994. – № 5. – С. 143.

¹⁰ Напр.: Концепция государственной национальной политики Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 3010.

авторитарным способом приносятся в общество"¹¹. В классической теории именно авторитарное распределение ценностей "на выходе" отличает политическую систему от других, она должна быть способна предлагать обществу ценности и вынуждать большинство его членов признавать их в качестве обязательных. Предложение ценностей обществу и относительная частота их признания обществом являются существенными переменными политической жизни. Наличие этих двух признаков является необходимым условием существования политической системы.

Но можно привести множество примеров, когда на практике в общество приносятся две группы ценностей: ценности, признаваемые всем обществом (право на жизнь, труд, охрану здоровья и т. п.), и ценности, признаваемые подавляющим большинством членов, принадлежащих разным сегментам (идеи этнического превосходства, права силы и т. д.). Более того, вносимые ценности могут частично совпадать, но могут быть и взаимоисключающими.

По Д. Истону, только внешние воздействия могут привести к ситуации, когда "власти окажутся не в состоянии принимать необходимые решения, или эти решения не будут выполняться. В этом случае внесение властью ценностей в общество окажется невозможным и, как следствие, общество взорвется из-за неспособности политической системы выполнять одну из важнейших функций, связанную с регулированием поведения его членов"¹². Этот случай он называет стрессом политической системы и считает, что способность системы отвечать на стресс имеет решающее значение, а тип ответа системы позволяет оценить вероятность того, что она сумеет преодолеть ситуацию стресса или возможности для выживания в данном обществе практически исчезнут.

Но возможны ситуации, при которых стресс вызван тем, что разные уровни и институты власти принимают взаимоисключающие решения, выполняемые различными сегментами общества, иными словами, в целом политическая система регулирует поведение членов общества, но результатом этой регуляции "на выходе" оказываются политические конфликты, которые "яв-

ляются столкновением между сторонами или элементами, характеризующимися очевидной идентичностью"¹³.

Обратная связь предполагает реакцию акторов на политические решения, которая может выразиться как в укреплении поддержки власти, так и в усилении требований или росте неприятия. Динамика модальностей отношения к власти выступает одной из специфических черт этнополитической системы. Пример изменения модальности проанализирован Э. Паиным, который отмечает, что на постсоветском пространстве обозначилась тенденция чередования активности этнического большинства и этнических меньшинств, и на примере России показывает, что этническая политика обоих российских президентов представляла собой ответ на актуальные вызовы. В эпоху Б. Ельцина она исходила от меньшинства, а в эпоху В. Путина – от этнического большинства. Это привело к тому, что "односторонняя ориентация власти на поддержку той или иной группы этнических сообществ вызывала негативный ответ и консолидацию групп, "обделенных" вниманием власти"¹⁴.

Все случаи возмущающего воздействия внешней среды на этнополитическую систему, описанные в классической модели, сохраняют свою значимость. Но и для этого параметра требуется уточнение, в частности, нередки случаи, когда две самостоятельные этнополитические системы имеют общие "пересекающиеся" элементы – концепции и их носителей (например, концепция объединения Южной и Северной Осетии, носителями которой являются не только граждане и органы власти двух республик, но и всеосетинские общественные объединения).

Таким образом, по сравнению с классической моделью модель этнополитической системы отличается конкретизацией структуры через введение новых переменных, в ней фиксируется больше типов возможных связей между её элементами и, самое главное, предусмотрена возможность "самовозмущения" системы.

¹¹ Истон Д. Категории системного анализа политики... – С. 634.

¹² Там же. – С. 635.

¹³ Дарендорф Р. Элементы теории социального конфликта... – С. 143.

¹⁴ Круглый стол: И снова национальный вопрос. Российские и казахские эксперты обменялись опытом в области этнополитических исследований // Единство в разнообразии. – 2007. – № 3. – С. 14-15.

Модели конфликтности. Напомним, что этнополитический конфликт понимается авторами как состояние этнополитической системы, при котором между элементами системы существует определенный дисбаланс. Если в системе присутствует дисбаланс между всеми её элементами, как "на входе", так и "на выходе", она находится в состоянии кризиса (открытого конфликта).

Содержательно кризис характеризуется тем, что власть опирается на концепции насильственной ассимиляции, сегрегации или геноцида, и в соответствии с ними не реагирует на требования обеспечения прав лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, отказывает в гарантиях сохранения этнической идентичности одних групп и реализует политику протекционизма по отношению к другим, запрещает деятельность этнических объединений, проводит политику дискриминации, применяет насилие для поддержания сложившейся системы. Все эти действия оцениваются этническими акторами, в первую очередь, как несправедливые. Этнические акторы также в соответствии со своей концепцией преследуют цель создания собственной государственности и используют для этого радикальные и экстремистские методы, вплоть до вооруженного захвата власти.

Система является сбалансированной, если концепция власти основана на соблюдении прав меньшинств, которые определены в ряде международных документов¹⁵, в частности: права на защиту от насильственной ассимиляции; права говорить и писать на родном языке, т. е. пользоваться им в политической, административной и юридической жизни; права на получение образования на родном языке; права на эффективное участие в общественно-политической жизни; права меньшинств на установление и развитие свободного и мирного трансграничного сотрудничества. Для их реализации власть: принимает соответствующие нормативно-правовые акты; создаёт специали-

зированные подразделения в структуре органов власти; обеспечивает институциональные возможности взаимодействия этнических объединений различного типа и органов власти; предпринимает действия, соответствующие разделяемой этническими акторами концепции этнической политики. В свою очередь, этнические акторы готовы к сотрудничеству с властью и их деятельность носит легитимный характер, поскольку этнополитическая система оценивается ими как справедливая.

Между этими состояниями этнополитической системы существует множество переходных форм, характеризующихся дисбалансом между отдельными элементами или группами элементов системы, в частности:

- между акторами (носителями различных концепций);
- между акторами с разными модальностями отношения к власти;
- между разными институтами власти;
- между разными уровнями власти;
- между требованиями акторов и решениями власти;
- между действиями власти и действиями акторов;
- между внешней средой и системой.

Фактически все перечисленные типы дисбаланса этнополитической системы и их возможные сочетания могут рассматриваться в качестве самостоятельных моделей конфликтности. Поскольку в многосоставном (полиэтничном) обществе присутствует не менее двух этнополитических концепций, такая система всегда находится в состоянии напряжения, степень которого зависит от конкретного набора модальностей отношений акторов с властью (поддержка, требования, апатия, неприятие) и друг с другом (консенсус, коалиция, компромисс, конфронтация). Причем в различных государствах и разных регионах могут преобладать те или иные модели.

Если одни акторы поддерживают власть, а другие предъявляют ей требования или относятся к ней безразлично, напряжение в системе относительно невелико, но если группа акторов поддерживает власть, а другая её активно не приемлет, то линии напряжения возникают не только между властью и акторами, но и между самими акторами, а уровень дисбаланса всей системы резко возрастает.

¹⁵ Рамочная Конвенция Совета Европы о защите национальных меньшинств (1995); Гаагские рекомендации о правах национальных меньшинств в области образования (1996); Ословские рекомендации о языковых правах национальных меньшинств (1998); Лундские рекомендации об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни (1999).

Еще сложнее оказывается ситуация, при которой несколько акторов по совершенно различным основаниям предъявляют власти требования или демонстрируют её неприятие, а поддержку не оказывает никто. В этом случае возникает антагонизм акторов, и сохранение политической системы обеспечивает только использование символического или открытого насилия со стороны власти. Особый тип дисбаланса связан с тем, что власти различного уровня и даже отдельные властные структуры могут обладать различными этнополитическими концепциями (чаще в неявной форме), и соответственно, решения и действия, предпринимаемые ими, будут носить противоречивый характер.

Следует специально отметить, что сбалансированность и стабильность этнополитической системы не тождественные понятия. Система может быть стабильной, но не сбалансированной, поскольку может быть основана на этнической мобилизации доминирующей группы и создании системы принуждения, символического и даже открытого насилия по отношению к отдельным этническим группам (так называемая репрессивная стабильность).

С нашей точки зрения, выделенные типы конфликтов целесообразно разделить на две группы, воспользовавшись определением конфликта М. Дойча¹⁶ как "столкновения несовместимых действий" и различия "несовместимых действий из-за несовместимости целей" и "несовместимых действий при схожести целей". Если общими целями всех акторов и властных структур является сбалансированность системы, подразумевающая поддержание системы (высокий уровень демократичности, т. е. соблюдения индивидуальных и коллективных прав), гражданский порядок (низкий уровень насилия), легитимность действий власти и групп и эффективность принятия и реализации решений, поддерживаемых всеми группами¹⁷, несовместимость их действий вполне преодолима, и такие конфликты можно отнести к конструктивным, т. е. обладающими позитивными функциями, и ведущими к транс-

формации этнополитической системы и её окружения в соответствии вызовами времени. В случае несовместимости целей конфликты относятся к группе деструктивных и способны привести к разрушению системы.

Из признания возможности "самовозмущения" этнополитической системы следует важный вывод – система должна обладать особыми механизмами, позволяющими ей справляться с внутренним стрессом, поскольку "конфликт не должен быть войной и не должен быть гражданской войной"¹⁸. К таким механизмам, как и в ситуации с возмущениями от внешней среды¹⁹, относятся: регуляция своего поведения (меры по преодолению дисбаланса между отдельными элементами); трансформация внутренней структуры (создание институтов, обеспечивающих конструктивное взаимодействие акторов и власти, "справедливое" распределение материальных и символических ресурсов, доступ к процессу принятия решений); изменение фундаментальных целей (от стабильности к сбалансированности).

Для того чтобы этнополитическая система достигла и сохраняла сбалансированный характер, она должна выполнять определенные функции, к которым относятся:

- постановка целей и задач, принимаемых всеми акторами;
- интеграция акторов вокруг разделяемых ими целей и ценностей (согласование интересов групп, предупреждение конфликтных ситуаций, угрожающих целостности полиэтничного общества);
- мобилизация ресурсов акторов и власти на достижение общих целей;
- распределение материальных и символических ценностей в соответствии с интересами всех акторов;
- восприятие и реакция на внутренние возмущения и воздействия внешней среды.

Сбалансированная этнополитическая система выполняет возложенные на неё функции, главным образом, за счет легитимности власти в общественном сознании всех этнических акторов, легитимности действий самих акторов и наличия разнообразных ресурсов предупреждения "самовозмущения". Технологии предупреждения и пре-

¹⁶ Дойч М. Разрешение конфликта (конструктивные и деструктивные процессы) // Социально-политический журнал. – 1997. – № 1. – С. 211.

¹⁷ Eckstein H. The Evaluation of Political Performance: Problems and Dimensions // Sage Professional Papers in Comparative Politics. № 01–017. – Beverly Hills: Sage, 1971.

¹⁸ Дарендорф Р. Элементы теории социального конфликта... – С. 147.

¹⁹ Истон Д. Категории системного анализа политики... – С. 631.

одоления внутреннего стресса в каждом конкретном случае должны учитывать тип дисбаланса (внутреннего конфликта) этнополитической системы.

Аксиологическое отношение к этничности. Принципиально важным моментом развиваемого автором подхода (назовем его "системным") является тезис о зависимости степени дисбаланса (конфликтности) от типов взаимодействий акторов этнополитической системы, мобилизующихся на основе различных этнополитических концепций, которые могут быть ориентированы на сохранение, преобразование или разрушение данной системы. Выше отмечалось, что этнополитические концепции представляют собой совокупность идей и представлений о формах организации и осуществления власти, а также о способах достижения желаемого состояния этнополитической системы.

Ядром этнополитических концепций выступает отношение к этничности. Не сама этническая идентичность, а отношение к ней (негативное, индифферентное, прагматическое или ценностное) определяет степень сбалансированности этнополитической системы. Так, например, в случаях, когда власть позиционирует однозначно негативное отношение к определенным этническим группам, СМИ не учитывают этнической и конфессиональной структуры общества, политические партии разыгрывают "национальную карту", а этнические движения провозглашают этнические ценности выше прав человека, т. е. все они действуют в соответствии со своими этнополитическими концепциями, то результаты их действий (этнократические административные решения, публикации карикатур на религиозные авторитеты, ксенофобские требования защитников "государствообразующей нации" или лозунги этносепаратистов) с неизбежностью приводят к росту напряженности в этнополитической системе.

Теоретическим выводом из исследования различных типов дисбаланса этнополитической системы, т. е. различных моделей конфликтности, является утверждение о том, что система может быть сбалансированной только при условии совместимости этнополитических концепций, точнее, совместимости зафиксированного в них отношения к этничности, которое в многосоставном, полиэт-

ничном обществе должно носить аксиологический, ценностный характер.

При этом признание самоценности этничности должно распространяться на все этнические группы государства, иными словами этнополитическая система может быть сбалансированной только при условии достижения и соблюдения этнополитической справедливости, понятой как равенство граждан, отличающихся этнической идентичностью, и этнических групп в целом в политико-правовой, социально-экономической и культурной сферах общественной жизни.

Именно ощущение и осознание несправедливости как несоответствия между реальным положением и статусом становятся главным мобилизующим фактором на индивидуальном и групповом уровнях и выступают основой формирования этнополитических концепций этнических акторов.

Этот вывод пересекается с мыслью Н. Брискорна, который связывает политическую стабильность с применением "серьезных и целенаправленных усилий для предотвращения наращивания абсолютно неконтрольной взрывоопасной политической силы, генерирующейся за счет динамики привилегий и дискриминации"²⁰.

По нашему мнению, культурная самобытность и основанная на ней личностная и групповая идентификация очень значимы в жизни человека и общества в целом, поскольку являются "смысложизненной" характеристикой, существенно дополняющей экономические и социальные статусы, гендерные, возрастные или профессиональные идентификации. Но в определенных условиях, при которых возникает чувство и осознание несправедливости по отношению к группе со стороны государства или других групп, этническая, языковая и религиозная идентификация актуализируются, выходят на передний план общественной жизни, и становятся маркерами важнейших общественных коллизий, включая насильственные конфликты. В то же время, будучи мощным средством политической мобилизации, этничность и религия могут служить важным фактором общественной стабильности и условием гражданского межобщинного согласия.

Возможность актуализации (доминирования) различных типов идентичности соз-

²⁰ Brieskorn N. Globale Solidarität. – Stuttgart: Kohlhammer, 1997. – S. 73.

дает основу для трансформации этнополитической концепции, поскольку именно идентичность составляет ядро этнополитической концепции (включающей объяснения и оценку прошлого и видение настоящего и будущего) каждого актора. Трансформация идентичности основных акторов, например, переход от доминирования этнической идентичности (титульной или диаспорной) к региональной, а затем к общероссийской или к общемусульманской, влечет и изменение их этнополитических концепций, а, следовательно, и изменение степени дисбаланса всей этнополитической системы.

Переход этнических акторов от пропаганды и защиты концепции титульной нации к принятию концепции гражданской нации, равно как и изменения концептуальных установок власти (от концепции "безэтничного" демократического общества до концепции "нации наций"), в конечном счете, выступают интегральными индикаторами трансформации конфликта или степени сбалансированности этнополитической системы.

Подходы к урегулированию конфликтов. Новейшие конфликтологические исследования требуют при анализе конфликта учета его глобального и регионального контекста, временных рамок, выяснение "исконных" причин и подлинных целей конфликтующих сторон, определение полного состава участников, включая третьи стороны, а также их мотивацию, стратегию и способы вмешательства. Т. Паффенхольц уточняет, что "акторы, вмешивающиеся в конфликт, должны преобразовать свое видение мира в конкретные и достижимые цели, которые впоследствии стали бы фундаментом для стратегий успешного вмешательства"²¹. К. Райман выделяет акторов первого, второго и третьего уровней, к акторам первого уровня относятся государственные акторы, второго – неправительственные группы, третьего – местные организации на низовом уровне²², но что особенно

важно для нас, отмечает наличие соответствующих различных стратегий (и соответственно, концепций) у каждого из них.

Предложенный нами конструкт "этнополитическая система" позволяет рассматривать всю совокупность взаимодействий между акторами различных уровней, которые непосредственно вовлечены в конфликт или выступают в нем "третьей стороной". При этом дисбаланс системы может быть усилен или смягчен действиями "третьей стороны" в зависимости от преследуемых ею целей, которые, в свою очередь, определяются этнополитической концепцией.

Здесь следует высказать очень важное замечание о том, что исследование этнополитического конфликта принципиально невозможно без анализа стратегий его урегулирования, поскольку они (стратегии) являются неотъемлемой частью этнополитических концепций каждого из участников конфликта, которые могут быть как взаимодополняемыми, так и взаимоисключаемыми. К. Райман считает, что "интерпретация конфликта как проблемы политического строя предполагает довольно консервативные, направленные на поддержание статус-кво, или в лучшем случае, терапевтические подходы к его урегулированию. Напротив, подходы, которые видят в конфликте катализатор социальных перемен или ненасильственную борьбу за социальную справедливость, предлагают более радикальные методы, ориентированные на трансформацию конфликта"²³, в нашей терминологии основаны на разных этнополитических концепциях.

Более того, рассмотрение подходов к урегулированию конфликтов как важнейших элементов этнополитических концепций даёт возможность оценить их конфликтогенность. К. Райман считает, что прекращение конфликтов охватывает все стратегии, ориентированные на устойчивое решение выиграть-выиграть и/или остановить прямое насилие, но не обязательно при этом устранить первопричины конфликта. "В целом стратегии прекращения конфликтов опираются на относительно ограниченное понимание "успеха" и "мира", и успех определяется как решение выиграть-выиграть, а "мир" – лишь как "негативный" мир", поскольку данный подход не ставит перед собой четкой задачи достичь более долго-

²¹ Паффенхольц Т. Планирование вмешательства в конфликт: условия и параметры трансформации конфликта // Этнополитический конфликт: пути трансформации: Настольная книга Бергховского центра... – С. 157.

²² Райман К. К трансформации конфликта: обзор современных теорий урегулирования конфликтов // Этнополитический конфликт: пути трансформации: Настольная книга Бергховского центра... – С. 54–56.

²³ Там же. – С. 57.

срочного "позитивного мира", т. е. социальной справедливости"²⁴.

Разрешение конфликтов предполагает деятельность, целью которой ставится устранение причин прямого культурного и структурного насилия. "Под структурным насилием понимаются социальные, политические и экономические характеристики конфликтной ситуации, воспроизводящие несправедливое распределение власти, господство и зависимость; под культурным насилием подразумевается социальное и культурное узаконивание прямого и структурного насилия"²⁵. В отличие от подхода урегулирования, разрешение конфликтов считает затяжные конфликты естественным следствием неудовлетворенных человеческих потребностей, т. е., что источником затяжного конфликта служат базовые потребности его участников (например, в идентичности, безопасности и справедливости распределения). По мнению К. Райман, "модель разрешения конфликтов упускает возможность наладить и укрепить "вертикальные" взаимоотношения, при которых диалог и сотрудничество развиваются между сторонами с неравным статусом. Именно эта возможность реализуется в модели трансформации конфликтов"²⁶.

Трансформация конфликтов обозначает долгосрочную миротворческую деятельность, которая уделяет равное внимание результатам, процессам и структурам и которая ставит целью устранить все формы прямого и культурного насилия. В трактовке трансформации затяжные насильственные конфликты рассматриваются, прежде всего, как следствия неправых и авторитарных социальных и политических структур. Иными словами, затяжные насильственные конфликты, включая этнополитические – это результат дисбаланса политической системы. Урегулирование этнополитических конфликтов возможно только с использованием технологий их трансформации.

По определению М. Фишер и Н. Роперса, "трансформация конфликта – это общее, всеобъемлющее понятие, включающее действия, направленные на изменение различных характеристик и проявлений конфликта путем воздействия на его глубинные причины с целью преобразования негативных способов влияния на конфликт в пози-

тивные и конструктивные. Говоря о "трансформации конфликта", акцент делается на его структурные, поведенческие и психологические аспекты; это понятие охватывает и процесс, и структуру действий, направленных на достижение справедливого мира"²⁷. Х. Майалл добавляет, что "трансформация – это процесс преобразования взаимоотношений, интересов, дискурсов и в случае необходимости – всего общества, если его устройство поддерживает продолжение насильственного конфликта"²⁸.

Обобщая достоинства и недостатки описанных выше подходов, следует согласиться с мнением К. Бигдон и Б. Корф о том, что концепция прекращения и концепция разрешения "исходят из предположения, что окончательное разрешение конфликта – это нереалистичное ожидание, следовательно, усилия должны быть направлены на регулирование и сдерживание конфликта и фокусироваться на попытках найти конструктивные способы свести оппонентов вместе для того, чтобы достичь компромисса или взаимовыгодного решения, при которых можно избежать насилия. ...Регулирование конфликта представляет именно прагматический рецепт, не требующий обязательного установления первопричин конфликта и соответствующих ценностей, норм и опасений конфликтующих сторон"²⁹.

В отличие от них, концепция трансформации конфликтов опирается на теоретические предпосылки ненасильственного действия и рассматривает конфликт как ненасильственную борьбу за социальную справедливость, а насильственные конфликты воспринимаются как естественное следствие социального и политического неравенства и угнетения. Д. Зенгхаас к условиям, необходимым для цивилизованного, ненасильственного разрешения конфликта, относит стремление к социальной справедливости и равенству, постоянные усилия, на-

²⁴ Там же. – С. 59.

²⁵ Там же. – С. 59.

²⁶ Там же. – С. 61.

²⁷ Фишер М., Роперс Н. Введение // Этнополитический конфликт: пути трансформации: Настольная книга Бергховского центра... – С. 25.

²⁸ Майалл Х. Трансформация конфликтов: комплексная задача // Этнополитический конфликт: пути трансформации: Настольная книга Бергховского центра... – С. 78.

²⁹ Бигдон К., Корф Б. Роль помощи развитию в трансформации конфликта: расширение полномочий граждан и укрепление общин // Этнополитический конфликт: пути трансформации: Настольная книга Бергховского центра... – С. 396.

правленные на борьбу с динамикой несправедливости, создающие доверие к конституционному государству и обеспечивающие легитимность общественных институтов³⁰.

Развитие практик конфликтного урегулирования, на основе которых сформировались три основных подхода, показывает, что для эффективного и конструктивного урегулирования недостаточно использования техник, основанных на теориях рационального выбора и компромисса, поскольку они дают временный результат и не устраняют причин конфликта. Только организация долгосрочного, многоуровневого и динамичного процесса, направленного на установление справедливого общественного порядка, в который вовлечены намного больше акторов, чем в урегулирование, основанное на иных подходах, дает устойчивый положительный результат.

"Системный" и классический подходы.

Вывод о необходимости введения аксиологического измерения в анализ этнополитических конфликтов подтверждается результатами новейших конфликтологических исследований, изложенными в фундаментальном труде "Этнополитический конфликт: пути трансформации. Настольная книга Бергховского центра"³¹. Их обзор позволяет выделить главное:

этнополитический конфликт определяется как тип внутригосударственного затяжного социального конфликта, в основе которого лежит чувство и осознание несправедливости по отношению к этнической группе со стороны государства и/или других этнических групп;

конфликт не имеет эффективного силового решения, которое воспринимается как новая несправедливость и может только усилить стремление к справедливости;

конструктивное урегулирование этнополитического конфликта возможно только при условии его трансформации, т. е. долгосрочной миротворческой деятельности, которая в отличие от технологий прекращения и разрешения конфликтов, уделяет равное внимание результатам, процессам и структурам и которая ставит целью устранить все формы прямого и культурного насилия.

Сравнительный анализ показывает, что процесс достижения сбалансированности этнополитической системы (в нашей терминологии) по смыслу и фактически совпадает с процессом трансформации конфликта (в терминологии Бергховского центра) и содержательно представляет собой процесс построения институционального порядка справедливости в полиэтничном обществе. Здесь особенно важна мысль Д. Смита о том, что "политическая мобилизация развивается вокруг идеи несправедливости: люди обычно посвящают себя определенному делу потому, что верят в справедливость или, по крайней мере, в способность компенсировать ту несправедливость, с которой им пришлось столкнуться"³².

Общий теоретический вывод о том, что "справедливость должна стать основным принципом анализа конфликтов"³³, позволяет говорить об успешной верификации методологического подхода, в соответствии с которым этнополитический конфликт рассматривается как состояние несбалансированности этнополитической системы.

Далее необходимо отметить некоторые отличия двух подходов и вопросы, возникающие при их сравнении:

а) классический подход к определению конфликта предполагает общее утверждение о том, что конфликт – это столкновение сторон (в разных сферах, на разных уровнях, с различной степенью интенсивности, по разным основаниям), но почти нигде стороны, или акторы конфликта не рассматриваются как некое упорядоченное множество;

б) предложенный системный подход к этнополитическому конфликту основывается на рассмотрении конфликта не просто как "столкновения акторов", а как состояния дисбаланса этнополитической системы, в которой разнотипные и разностатусные (асимметричные) акторы находятся в определенной упорядоченности.

Определение конфликта как дисбаланса системы позволяет более четко определять его конкретные характеристики (между какими, равно- или разностатусными акторами возник конфликт, какова степень его напряженности, перспективы включения в конфликт других акторов системы и т. д.).

³⁰ Зенгхаас Д. К цивилизационной форме конфликта // Этнополитический конфликт: пути трансформации. Настольная книга Бергховского центра... – С. 40–41.

³¹ Этнополитический конфликт: пути трансформации. Настольная книга Бергховского центра. М., 2007.

³² Смит Д. Причины и тенденции вооруженных конфликтов // Этнополитический конфликт: пути трансформации. Настольная книга Бергховского центра... – С. 124.

³³ Там же. – С. 129.

Вмешательство в конфликт "третьей стороны" по сути, означает включение в состав акторов этнополитической системы. Но если классический подход рассматривает мотивацию, типы и способы вмешательства "третьей стороны", то открытым остается вопрос – как "третья сторона" понимает этнополитическую справедливость?

Степень дисбаланса этнополитической системы определяет уровень и формы проявления конфликтности. Их сочетание даёт возможность говорить о построении довольно строгих моделей конфликтности. Основная проблема для теоретика и практического конфликтолога – как осуществляется переход от более к менее конфликтной модели? Иначе этот вопрос звучит так – что необходимо для трансформации конфликта?

Наконец, самое главное отличие: при классическом рассмотрении не выделяются специфические характеристики акторов, связанные, прежде всего с ценностным отношением к этничности, гражданственности, региональной или религиозной идентичности, которые, тем не менее, логически проецируются в концепцию трансформации (за-

тем, что для концепций прекращения и разрешения они не столь важны).

При ответе на вопрос "трансформация как переход от чего – к чему?" в аксиологическом контексте напрашивается вывод: от идентификации актора с жертвой несправедливости к идентификации борца за справедливость, строителя и/или хранителя справедливого мира. Тогда трансформация конфликта – это процесс, в котором создаются не только структурные, институциональные, но и, что очень важно, ценностные условия для изменения идентичности, воспринимаемой в качестве личностной и групповой идентификации в целостной системе.

С нашей точки зрения, объединение методологических возможностей "системного" подхода и теории трансформации конфликта оказалось весьма плодотворным, поскольку позволило говорить об аксиологическом аспекте как необходимом условии современного анализа этнополитических конфликтов.

Л. Л. Хопёрская

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица. Сравнение классического и системного подходов

Природа конфликта (классический подход)	Тип дисбаланса (системный подход)	Подходы к урегулированию конфликта	
Конфликт как борьба за ресурсы	Дисбаланс в распределении ресурсов	Прекращение конфликта	
		Силовое решение	Несиловое решение
		Присвоение ресурсов одной из сторон	Рациональный торг между сторонами
Конфликт как столкновение интересов	Дисбаланс в распределении власти (дисбаланс статусов)	Разрешение конфликта	
		Силовое решение	Несиловое решение
		Сохранение статус-кво	Компромисс (легитимация новых акторов)
Конфликт идентичностей	Дисбаланс этнополитических концепций	Трансформация конфликта	
		Силовое решение	Несиловое решение
		отсутствует	Достижение сбалансированности этнополитической системы

Чечня: традиционные и современные компоненты управления постконфликтным регионом¹

Социально-экономические и культурные процессы в российском обществе отражают потребность дальнейшего реформирования страны, совершенствования системы управления на всех уровнях. В этом контексте представляют интерес особенности становления и развития институтов управления в постконфликтном регионе, где во время военных действий была разрушена почти вся инфраструктура экономики, коммуникации и административных органов. В статье ставится цель выявить соотношение традиционных и современных элементов в возрождаемой системе социального управления на послевоенной территории.

Управление принято рассматривать как целенаправленное воздействие на объект с целью его изменения. Социальное управление в узком смысле означает способ воздействия на социальный сектор, включающий систему образования, здравоохранения, культуры и другие направления, в широком смысле – это совокупность приемов и методов воздействия на всю систему регулирования социально-экономических отношений.

Понятие регион (лат. regio (regionis) – область) имеет разное значение, им обозначают географические зоны, а также экономические районы, куда входят несколько субъектов страны. В последнее время этот термин часто используют как синоним субъекта РФ, т. е. области, края, округа и республики. В данном смысле регион представляет собой природно-географическую, экономическую, социокультурную и административную целостность как часть российского территориального и государственного пространства. Постконфликтный регион – это территория, на которой проходил ненасильственный или насильственный конфликт с разрушительными экономическими и социально-гуманитарными последствиями.

В Конституции РФ определены три уровня управления: федеральный, региональный и муниципальный. Соответственно существуют и разные объемы полномочий. Становлению постсоветской системы территориального управления характерны маятникообразные колебания, в 90-е годы, например, происходила децентрализация, сопровождавшаяся также дестабилизацией социально-политической ситуации в ряде регионов. Идея суверенитета получает распространение и занимала региональные

властвующие группы, общественность и население в национально-территориальных и в административно-территориальных образованиях. Так, в Чечне, в 1991 году высказались за суверенитет республики одна треть опрошенных, столько же за сохранение существующего статуса автономии².

С 2000 г., напротив, в стране наблюдается новая централизация, передача части полномочий в ведение федерального центра. Уместно отметить, что периодическое перераспределение полномочий центра и региона не постсоветское явление. Это скорее общесоциологическая закономерность, действующая в зависимости от изменений экономической и социальной структуры общества, политических режимов страны. В первой половине девятнадцатого века, ранний период развития капитализма в России при всей централизации вертикали власти был высоким уровень локализации и автономии отдельных территорий, в частности, Финляндии и Бухары. В конце XIX века с укреплением крупного капитала и чиновничьей бюрократии происходит ограничение власти региональных территорий. Современный процесс централизации управления также связан с ролью в экономике и политике олигархического капитала и чиновничьеского "класса". Однако уже сегодня осознается в политической среде и в обществе потребность развития демократических институтов, предоставления большей самостоятельности хозяйствующим и территориальным субъектам как решающего фактора дальнейшего реформирования и модернизации страны. С увеличением среднего класса и повышением его социальной активности неизбежно будет востребована практика поддержания соответствующего баланса интересов в отношениях центр-регион и во внутрирегиональном взаимодействии социальных слоев и групп.

При этом осознаваемая необходимость экономической и социальной свободы, права на инициативу и ответственность не связывается сейчас как в 90-е годы с достижением национально-территориального суверенитета. Людей волнуют проблемы социальной защищенности, ограничения встречающегося произвола чиновничества, представителей правоохранительных органов, создания рабочих мест. В 2009 г. отметили, что проголосовали бы за независимость ЧР-9,3%, равноправный субъект ЧР в составе

РФ – 45,9%, особый статус ЧР в составе РФ – 28,4%.³ По сравнению с 1991 годом отдающих предпочтение полному суверенитету республики уменьшилось почти три раза, что можно объяснить переосмыслением населением перспективы региона, миграцией в зарубежные страны наиболее последовательных сторонников самостоятельности, а также воздержанием определенной части респондентов от ответов – 15,2%.

В историческом контексте, конечно, политические установки могут меняться в зависимости от ситуации, устойчивого или неустойчивого развития региона и страны. Руководство республики придерживается однозначной позиции: Чеченская Республика является равноправным субъектом РФ. Другими словами, отказывается от принципа исключительности региона. В день своей первой инаугурации на должность Президента ЧР Р. Кадыров заявил, что нецелесообразно заключать договор о разграничении полномочий между Федеральным центром и ЧР. Хотя кремлевские чиновники допускали существование договорных отношений Федерального центра с Татарстаном и Чеченской Республикой. В Конституцию ЧР(2003) также было впервые введено положение о том, что Президент РФ может освобождать и вносить предложение в региональный парламент о назначении Президента ЧР. В 2009 году Р. Кадыров выступил с инициативой о переименовании должности Президента ЧР в Главу ЧР. Следует подчеркнуть, что в чеченскую Конституцию также впервые включен пункт, обязывающий вести делопроизводство на русском языке. Вся эта символическая атрибутика значимая для некоторых жителей республики признается региональной властью несущественной и непродуктивной, несравнимой с выгодой экономического развития территории, ростом благополучия населения.

Основанием такой политической платформы служат не только убеждения, но и реальные показатели жизнедеятельности территориальной общности. Например, бюджет ЧР дотируется почти на 90%, причем в последние годы наблюдалась прогрессирующая динамика финансирования федерально-целевых программ восстановления и развития социально-экономической инфраструктуры республики. Правда, отдельные специалисты полагают некорректным говорить о дотационности республики в

условиях вывоза с ее территории добываемой нефти ОАО "Роснефть" и уплаты налогов в бюджет г. Москвы. Между тем в 2001 г. бюджет ЧР составил 3110млн.руб., в 2009 г. – 65259 млн. руб.⁴ Нынешняя властвующая группа в Чечне была инкорпорирована в управленческую структуру через назначенную временную администрацию, которая обрела легитимность посредством проведения в 2003 году референдума, выборов президента, а в последующем и парламента ЧР. Однако сам факт вхождения во власть через созданную сверху администрацию, видимо, предопределяет характер политической риторики и модель поведения первых должностных лиц. Так, в 2003-2005 гг. руководители ЧР нередко заявляли, что они чувствуют себя в первую очередь представителями федерального центра, а не республики. Ряд ведомств, имевшие прежде республиканский статус, являются сейчас органами федерального значения, например, управления статистики, юстиции, охраны природных ресурсов по ЧР и другие. Любопытно, что некоторые работающие в них осознают свое положение более престижным, чем у коллег с республиканских учреждений, не по зарплате, а по иерархическому статусу.

Итак, регион включен в строгую вертикаль системы властных отношений, это обуславливает превалирование административного начала в региональном управлении. Административный консерватизм в отношениях "центр"–"регион" является, бесспорно, определяющим, но постепенно вносятся элементы современного социального управления. В практику вошло вместо отжившего отраслевого территориально-пространственное планирование, разработка и выполнение национальных проектов в области здравоохранения, образования, культуры и другие. Федеральная власть инициировала образование в стране и регионах общественных палат, молодежных парламентов, а при министерствах и ведомствах общественных советов. Эти формы пока малоэффективны, но через них закладываются общественные основы усиления в будущем роли социальных технологий, сопричастности граждан к принятию решений.

Во внутрорегиональной системе социальных отношений управление выступает преимущественно как административно-командное. Что обусловлено, во-первых, встроенностью республиканских институтов

власти в централизованную властную вертикаль государства, во-вторых, переносом методов организации вооруженных подразделений на гражданские и хозяйственные формы взаимодействия, в-третьих, недостатком универсального образования и общественного опыта у управленческого актива. Традиционный тип регионального управления имеет не только административно-авторитарный аспект в его классическом понимании, но и народно-традиционный. Последний просматривается иногда на локальном, т. е. муниципальном уровне в форме использования таких механизмов, как собрания жителей населенных пунктов, привлечение старейшин к решению отдельных вопросов.

Современную начинку социальному управлению, на первый взгляд, дают гражданские институты – общественные объединения. В 2009 г. в ЧР было зарегистрировано общественных организаций более 500, общественных фондов свыше 100 и 29 отделений политических партий. Их деятельность еще не развернута надлежащим образом, и они пока не оказывают заметное влияние на принятие решений. В свою очередь официальная власть также не выработала навыки использования в своей деятельности ресурсного потенциала и инициатив общественных объединений.

Региональная система управления территорией ЧР с начала "контртеррористической операции" в 1999г. претерпела существенные изменения на каждой фазе протекания конфликта, или иначе происходила трансформация ее структуры и вида. Так, первоначально она выступала как военно-административная, затем по мере реализации преимущественно военных задач преобразуется в административно-военно-милиционерскую, а в последующем в административно-милиционерскую. В настоящем административно-территориальная структура управления республики по своему типу, представленности всех ветвей власти идентична системам других сопредельных субъектов РФ. Однако есть и отличительные особенности, на практике она продолжает оставаться административно-милиционерской(полицейской) с явно и сильно выраженной религиозной доминантой, религиозные институты стали компонентом социального управления, причем скорее не как самостоятельные гражданские институ-

ты, а как подотделы регионального и муниципального управления. Это обусловлено не только мировоззрением первых руководителей, но и социокультурной спецификой региона и постконфликтной действительностью. На отдельных светских республиканских совещаниях с участием духовенства или на мероприятиях имамов мечетей и кадиев с присутствием представителя власти именно светский руководитель республиканского, городского, районного уровня ставит задачи воспитательные и идеологические перед духовными лицами.

Другая специфическая черта выражается в том, что домостроевские, или социально-бытовые элементы традиционной жизни возведены на уровень политической деятельности. Возможно, это временное явление, характеризующее стиль и образ руководителей текущего периода, но можно рассматривать и как признак становления регионального политического колорита.

Традиционный подход к управлению предполагает внешнее линейное воздействие на социальный объект, административно-командную мобилизацию коллектива на решение производственных, трудовых и иных задач. Такой способ требует волевых и энергетических затрат, но дает результат, обеспечивает выполнение обозначенных объемов работ. В постконфликтный момент перед органами власти стояли неотложные проблемы: повышения уровня безопасности, укрепления правопорядка, восстановления объектов жизнеобеспечения, реконструкции социально-экономической инфраструктуры, социальной и медицинской реабилитации населения, выплаты компенсаций за потерю жилья и имущества, создания имиджа безопасного региона. Эти вопросы решались посредством разработки и выполнения программ восстановления социально-хозяйственного комплекса, стратегии социально-экономического развития ЧР, упорядочения налогообложения и многообразие форм собственности и другие.

Реализация федеральных целевых программ позволило восстановить социально-коммунальную инфраструктуру, объекты образования и здравоохранения, наладить работу ряда предприятий и организаций различных секторов экономики. Восстановлен в основном г. Грозный, строится квартал "небоскребов", реконструированы г. Гудермес и другие населенные пункты. По

данным социологических опросов указали на улучшение материального положения около половины респондентов. Они подчеркивают, что люди живут в регионе лучше, чем во всех соседних – 19,4%, по сравнению с одними регионами живут лучше, а по сравнению с другими – хуже – 56,8%, хуже, чем во всех соседних регионах – 9,4%.⁵

Как видим, послевоенная ситуация позитивно изменилась, в представлениях людей общая картина социальной жизни примерно одинаковая в стране. Однако уровень экономического развития и занятости населения значительно ниже показателей 90-х годов ХХв. Так, в те годы удельный вес населения и доля валового регионального продукта в социально-экономических показателях РФ составляли примерно 1% и 7%, в настоящем соответственно 0,9% и 0,2%.⁶

Экономически активное население в ЧР – 549 тыс., среднегодовая численность занятых в экономике возросла с 227,5 тыс. в 2007 г. до 256,2 тыс. в 2009 г., уровень зарегистрированной безработицы составил в 2004 – 79,7%, в 2007 – 66,0%, в 2009 – 54%.⁷

Многие полагают, что дальнейшее улучшение жизни в первую очередь зависит от создания рабочих мест. Важнейшим фактором повышения уровня экономической самостоятельности населения могло бы послужить предпринимательство, 30,3% респондентов выразили желание развивать малый и средний бизнес, но в республике еще не создан благоприятный режим для такого рода деятельности.

Весьма значима потребность в улучшении медицинского обслуживания. Следует отметить, что объекты здравоохранения восстановлены, в некоторые учреждения завезено редкое высокотехнологичное оборудование, но людей не устраивает качество медицинской помощи. Количество врачей на 10 000 чел. в РФ – 50,1, в СКФО – 42, в ЧР – 26.⁸

Жителей волнует и проблема укрепления социального порядка, борьбы с взяточничеством, коррупцией. Кстати, уровень

общей преступности в регионе невысокий по сравнению с некоторыми субъектами РФ. В повседневной жизни сильно ощущается административное и социальное насилие, которое выражается, в частности, в поборах, неофициальном перераспределении благ. На вопрос: Как часто Вам лично приходилось сталкиваться с фактами вымогательства, взяток, коррупции? опрошенные ответили: лично не сталкивался 54,2%, изредка сталкиваюсь с этими фактами – 25,4%, часто сталкиваюсь с этими фактами – 10,1%.⁹

Существует всеобщая заинтересованность в повышении качества образования, многие сознают, что перспектива преуспевания в жизни зависит от уровня общего и профессионального образования. Охват детей дошкольными образовательными учреждениями составляет в РФ – 58,4%, в СКФО – 34,1%, в ЧР – 11,1%.¹⁰ Количество студентов в вузах ЧР возросло с 18,6 тыс. в 2000/2001 г. до 33,3 тыс. в 2009/2010 г.¹¹

Таким образом, региональное социальное управление в ЧР традиционное, содержит административно-командный и народно-традиционный элементы. Современные формы самоорганизации только зарождаются и еще не стали органической частью стиля управления. Превалирование в управлении административно-волевых механизмов позволяет решать мобилизационные задачи послевоенной реконструкции ЧР. Однако такие управленческие методы не соответствуют духу социально-исторической практики региональной общности, существовавшим ранее формам саморазвития и самоорганизации, а также не имеют перспективы упрочения, так как современные усложняющиеся производственно-технологические и социальные системы нуждаются в маневренных, гибких механизмах управления с высоким уровнем профессиональной и гражданской самостоятельности.

М. М. Юсупов

Региональная модель управления этнокультурной сферой

Правовые основания. За 14 лет действия Концепции государственной национальной политики сложились региональные модели управления в данной сфере. Регионализация в определенном смысле была вынужденной. Власти ряда субъектов Российской Федерации, столкнувшись с серьезными проблемами по поддержанию общественного порядка и стабильности, сопровождавших изменение трендов миграционных потоков и "этнический ренессанс", должны были действовать оперативно, адекватно ситуации.

Практически во всех субъектах Приволжского и Южного федеральных округов, несмотря на этнокультурную, социальную, политическую специфику региональных сообществ за эти годы сложились региональные модели этнической политики, которые являются плодом сотворчества органов власти, институтов гражданского общества, научно-экспертного сообщества.

К числу субъектов, в которых сложилась специфическая и достаточно эффективная модель этнической политики, можно отнести и Самарскую область. Региональная этнокультурная политика помимо федеральных законов и Концепции национальной политики РФ реализуется на основании областных целевых программ. С 1993 г., то есть до официального принятия новой парадигмы государственной этнической политики, органы власти Самарской области уделяют особое внимание этому направлению политического менеджмента, а с 1994 г. в областном бюджете предусматриваются средства на его реализацию. Область оказалась в числе первых российских регионов, разработавших целевую программу поддержания и развития этнокультуры и обеспечивших ее успешную реализацию. Это программа "Возрождение" (1994-1998 гг.). В последствие были приняты и реализованы ежегодные "Планы мероприятий по национально-культурному развитию Самарской области" (2000-2003 гг.) и областная целевая программа "Разные, но не чужие – мир через культуру" (2004-2008 гг.). В настоящее время основная организационная и финансовая поддержка этнокультуры и регулирова-

ния этнической политики осуществляется в рамках "Плана мероприятий по развитию институтов гражданского общества в Самарской области на 2008-2010 гг."

Помимо этого, возможности развития этнокультуры предусматривались в таких областных целевых программах, как "Развитие культуры села" (2003-2005 гг.), "Развитие культуры малых и средних городов Самарской области" (2004-2007 гг.), "Патриотическое воспитание граждан Самарской области" (2002-2005 гг.). В настоящее время эти возможности заложены в новом "Плане мероприятий "Развитие культуры села на 2008-2010 гг.", "Концепции патриотического воспитания граждан в Самарской области" и "Плане мероприятий по патриотическому воспитанию граждан в Самарской области на 2007-2010 гг.", программе "Стратегия государственной молодежной политики в Самарской области на 2006-2015 гг.", "Плане мероприятий по духовно-нравственному образованию граждан в Самарской области на 2008-2012 гг."

Основными исполнителями этих программных документов являются государственные органы власти, органы местного самоуправления, специализированные государственные и муниципальные учреждения. В реализации этнической политики задействованы такие каналы как национально-культурные общественные организации, средства массовой информации, научное сообщество.

Организационные основания. С 1993 г. и по настоящее время в штатном расписании администрации области предусмотрены специалисты, непосредственно занимающиеся реализацией этнокультурной и этноконфессиональной политики. Подчиненность и названия неоднократно менялись, но штат не превышал 2-3 человек. В последние годы координационным центром по реализации этнокультурной политики является департамент по информационной политике и связям с общественностью (главный консультант по этнической политике и главный консультант по конфессиональным вопросам). Некоторые направления деятельности в ведении министерства образования и науки, министерства культуры. На-

пример, 2-5 ноября проходили Дни Чеченской республики в Самарской области, курировали это мероприятие министерство культуры и Дом дружбы народов.

Одним из результатов целенаправленной деятельности правительства Самарской области по реализации этнокультурной политики стало создание в 2001г. государственного учреждения "Дом дружбы народов". Первоначально оно было подчинено министерству культуры и молодежной политики Самарской области. Вся деятельность учреждения была направлена на организационную и информационную поддержку работы общественных национально-культурных организаций. В 2006 г. Дом дружбы народов был переподчинен аппарату правительства области. Цели, задачи и функции этого учреждения были значительно расширены. В новом Уставе отмечается, что цель деятельности Дома дружбы народов – реализация Концепции государственной национальной политики Российской Федерации, задачи – создание благоприятных условий для этнокультурного развития народов в Самарской области, упрочение общероссийской гражданской идентичности на основе соблюдения прав и свобод человека, противодействие ксенофобии.

Дом дружбы народов занимается идеологическим, координационным, методическим, информационно-издательским обеспечением всех направлений государственной национальной / этнической политики на региональном уровне. Учреждение сотрудничает с министерствами образования и науки, культуры, спорта и молодежной политики, здравоохранения и социального развития, с Главным управлением внутренних дел, федеральной миграционной службой, департаментом федеральной государственной службы занятости населения, областным комитетом государственной статистики, Уполномоченным по правам человека, Торгово-промышленной палатой.

Деятельность в рамках модели. Новым этапом в развитии региональной модели этнокультурной политики стало создание общественно-консультативных и Общественных советов. В 2007-2008 гг. были образованы Общественные советы при Губернской Думе, УФМС, ГУВД, Уполномоченном по правам человека. К этому времени уже был накоплен определенный опыт взаимодействия общественности и органов власти в рамках таких организационных форм как экспертно-методический совет по этнона-

циональной политике и Общественный совет ДДН. В последнее время складывается практика проведения совместных совещаний членов общественных советов при ГУВД, УФМС, ДДН, что позволяет не только координировать деятельность заинтересованных ведомств, но более оперативно решать сложные проблемы. Так, в течение ряда лет не могли легализоваться в правовом поле корейцы-переселенцы из Средней Азии, арендующие землю под бахчи и овощеводство недалеко от Самары. Происходило это в том числе и по вине сотрудников УФМС. После анализа ситуации и принятия соответствующих решений на совместном совещании Общественных советов (апрель 2010 г.) дело сдвинулось с мертвой точки, и несколько семей получили российское гражданство.

Практическим результатом объединения усилий государственных структур и институтов гражданского общества стали "Школы мигрантов", "Школы толерантности", семинары-тренинги для сотрудников правоохранительных органов, служащих муниципалитетов. Так, в 2009г. было проведено 9 "Школ мигрантов", 10 семинаров-тренингов.

Следует признать, что изначально общественные советы при УФМС, ГУВД создавались, конечно, для "галочки". Усилиями общественности, институтов гражданского общества они стали достаточно эффективной, работающей технологией реализации региональной модели этнокультурной политики.

В качестве примеров действенности региональной модели приведем две следующие ситуации.

События в Киргизии. 11-12 июня 2010 г. информация о происходящих в Оше беспорядках, заложниками или жертвами которых оказались родственники самарских узбеков и, в ряде случаев, киргизов, распространилась среди общин диаспор. Особенно напряженной, близкой к панической, была ситуация в общинах узбекской диаспоры. Провоцировали напряженность, в числе прочих, следующие обстоятельства: в условиях Самарского региона жизнедеятельность узбеков и киргизов в значительной степени имеет общинный характер; заметно большая часть представителей обеих диаспор (по некоторым сведениям до 1,5тыс. человек от каждой) заняты в сфере торговли на одной территории комплекса вещевых рынков "Кировский".

Прежде, чем общественным организациям узбекской и киргизской диаспор, представителям органов исполнительной власти удалось взять под контроль ситуацию, 12 и

13 июня состоялись стихийные, свидетельствующие о нарастающем отчаянии, походы к зданию Соборной мечети, затем к зданию областной администрации. Перед пустым в праздничный день зданием областной администрации развернули транспаранты с призывами к России спасти своих граждан. Оперативные переговоры позволили во второй половине дня 12 июня провести собрания представителей узбекской и киргизской диаспор, в основном граждан России. В Доме дружбы народов состоялось собрание региональной общественной организации "Узбекский национальный культурный центр "Алишер Навои". Одновременно на вещевом рынке "Кировский" прошло собрание членов Благотворительного фонда "Помощь киргизскому народу "Манас-Ата". На собраниях присутствовали представители департамента по информационной политике и связям с общественностью, члены Общественного совета ДДН, правоохранительных структур, РДУМСО. Удалось снизить накал страстей, насколько возможно успокоить людей. На собраниях были приняты обращения в различные инстанции, к персоналиям. На собрании Благотворительного фонда "Манас-Ата" было решено отменить запланированный на 16 июня концерт звезд киргизской сатиры, а средства, выделенные для данного мероприятия, направить в качестве гуманитарной помощи жителям Ошской области. Оперативно были собраны денежные средства, на которые в Бишкеке приобретены необходимые медикаменты, вещи, продукты. Делегация от самарского Благотворительного фонда "Помощь киргизскому народу "Манас-Ата" 23 июня с этим гуманитарным грузом отправилась в Ош, с намерением оказать помощь нуждающимся жителям, узнать о судьбах родственников киргизов и узбеков, проживающих в настоящее время в Самарской области. По инициативе "Манас-Ата" на вещевом рынке "Кировский" была образована дружина, которая совместно с усиленным нарядом милиции патрулировала торговые ряды в течение нескольких, самых напряженных дней. Уже в 20-х числах июня рынок вернулся к обычной жизни. Конструктивное и оперативное решение напряженной, на грани открытого конфликта ситуации стало возможным благодаря отлаженной системе взаимодействия органов власти,

национально-культурных организаций, Общественных советов.

Детский сад "Маккаби". Муниципальный детский сад "Маккаби – Лаудер" (№337) с развитием детей на основе еврейской культуры был создан в 1995г. региональным еврейским культурным центром "Маккаби". В 2001 г. по договору с администрацией города детскому саду было предоставлено пустующее типовое здание в Железнодорожном районе города. Силами ЕКЦ "Маккаби" в здании был сделан капитальный ремонт, оборудованы помещения для полноценной деятельности четырех групп воспитанников. Здесь же успешно работает воскресная школа для детей и взрослых, функционирует библиотека.

Учебно-воспитательная деятельность детского сада построена таким образом, что этнокомпонент воспитания и образования дополняет федеральный государственный образовательный стандарт для дошкольных учреждений. В детском саду накопилось немало интересных методических разработок, изданы два методических сборника, которые с успехом могут использоваться в любых дошкольных воспитательных учреждениях.

В начале 2009г., чиновники городского департамента образования предложили руководителям ЕКЦ "Маккаби" освободить занимаемое помещение, мотивируя это тем, в детские сады большая очередь и ощущается нехватка помещений. Предполагалось не только сформировать дополнительную группу для детей из общей очереди, но и внести существенные коррективы в организацию воспитательного процесса. По сути преобразования привели бы к перепрофилированию детского сада и, в конечном счете, к уничтожению уникального и эффективного с государственной точки зрения образовательного центра. Вмешательство в ситуацию экспертно-методического совета по этнонациональной политике остановило эти разрушительные процессы. Однако летом 2010 г. чиновники департамента образования администрации г.о. Самара и Самарского образовательного округа возобновили действия, направленные на реализацию намерений по перепрофилированию детского сада "Маккаби – Лаудер" (№337). Был подписан приказ о доукомплектовании муниципального дошкольного образовательного учреждения №337, на основании которого 18 детей из общей очереди получили направления и

начали посещать детский сад. Только после этого родителям вновь прибывших детей, представили принятую здесь программу воспитания. По инициативе заведующей детского сада было проведено совместное родительское собрание. В ходе довольно бурного обсуждения и нелюбимых высказываний некоторых из родителей выяснилось, что "большинство вновь прибывших родителей не желают обучать своих детей еврейской культуре и традициям". Также "было выдвинуто требование обучать детей только по государственной программе Васильевой, без включения национального компонента", с этой целью "расформировать одну из еврейских групп, воспитанников перераспределить по остальным трем группам, а на освобожденной площади организовать группу из детей, нежелающих обучаться по действующей

щей в настоящий момент программе". Таким образом, возникла конфронтация в родительской среде. Вероятно, понимая специфику ситуации, министр образования и науки области Д. Овчинников провел ряд совещаний с руководителями и ответственными работниками департамента и министерства образования, представителями родительского комитета, активом ЕКЦ "Макаби". В совещаниях принимали участие и члены экспертно-методического совета аппарата Правительства Самарской области. В результате было принято компромиссное решение, позволившее сохранить уникальный детский сад хотя бы на ближайшее время.

Н. С. Мухаметшина

Этнополитический аспект Олимпиады-2014

Нет сомнения в том, что руководство России приложит максимум усилий для того, чтобы достойно провести зимние Олимпийские Игры в Сочи, намеченные на февраль 2014 г. Однако подготовка к ним и их проведение сопряжены также и с определенными рисками для международного авторитета РФ и других национальных интересов.

Задача органов государственной власти состоит в том, чтобы минимизировать их.

Власть придает решению этой задачи исключительную важность, на что указывает, например, проведение специального заседания Совета Безопасности РФ по Олимпиаде и другие важные государственные мероприятия.

На наш взгляд, все имеющиеся в преддверии Олимпиады риски можно условно разбить на три группы: этнонационалистические, террористические и внешнеполитические.

Этнонационалистические риски. Часть российских и зарубежных этнонационалистов в основном адыгского (т.е., в принятой в современной России терминологии – адыгейского, кабардинского, черкесского и шапсугского) происхождения призывает к бойкоту Олимпиады. Опасность состоит в том, что они создают потенциальную возможность нанесения ущерба международному авторитету РФ посредством попыток дискредитации Олимпиады, вольного или невольного содействия геополитическим конкурентам РФ, а также нанесению ущерба межэтническим отношениям. Они, в частности, заявляют и о том, что проведение Игр

способно усилить враждебные по отношению к российскому государству чувства части российских и зарубежных адыгов.

Позиция этнонационалистов по Олимпиаде ясна и изложена во множестве источников. Они убеждены, что проведение Олимпиады в Сочи недопустимо, поскольку это является надругательством над памятью горцев, павших в борьбе за независимость своей Родины в годы Кавказской войны 19 века. Этнонационалисты апеллируют к тому, что в местах проведения Олимпиады проходили ее последние бои. А на Красной Поляне (на этом месте расположен ныне известный горнолыжный курорт, в котором планируется проведение некоторых олимпийских соревнований) состоялся парад войск Российской Империи в честь победы над горцами. Особую пикантность ситуации придает то, что год проведения Олимпиады совпадает со 150-летием со дня окончания Кавказской войны.

Позиция этнонационалистов изложена, в частности, на одном из Интернет-сайтов с "говорящим" названием "antisochi" ("анти-Сочи"). Она заслуживает пространного цитирования, поскольку хорошо отражает их аргументацию, весь "антиолимпийский" пафос и степень его эмоциональной насыщенности. На этом сайте, в частности, говорится:

"По решению МОК, местом проведения зимних Олимпийских игр в 2014 г. должен быть город Сочи. Кавказский мир, а также кавказские диаспоры, рассеянные по всему миру, выражают свое чрезвычайное возмущение по поводу этого факта. Факти-

чески, местом проведения Олимпийских игр является кладбище их именитых предков, которые героически пали в неравной борьбе. Сражением, происшедшим у Красной Поляны 21 мая 1864 г., победой царизма закончилась многолетняя Русско-Кавказская война. После захвата последнего села, началось полноценное осуществление плана Ермолова и Лазарева, главным принципом которого был девиз "нет людей – нет проблем". Они стирали села с лица земли и безжалостно вырезали население <...>. Большая часть оставшегося населения была принудительно переселена в различные ближневосточные страны. В общей сложности, около миллиона мирных граждан погибли или были принудительно переселены. Этот факт можно назвать только геноцидом. <...>. Разве не достаточно около 1 миллиона жертв для признания геноцида черкесов? Кроме черкесов, представители почти всей кавказской народности были переселены в тот период в Турцию и Ближний Восток. Десятки тысяч ингушей, чеченцев, абхазов, осетин, карачаевцев, балкарцев, ногайцев, грузин, дагестанцев пустились в путь безусловной смерти. Хотя, следует отметить, что больше всех пострадали черкесы. <...>. Сегодняшнее руководство России применяет те же методы борьбы против народа, что и царский режим – насильственное переселение людей. Несмотря на протест населения, на многократное пикетирование администрации Краснодарского края и г. Сочи, правительство России решило снести деревни и старые кладбища Имеретинской Долины и на их месте построить малую ледовую арену <...>. С учетом вышеперечисленных фактов, мы считаем, что проведение зимних Олимпийских игр на костях миллионов кавказцев является аморальным фактом, который радикально противоречит принципам гуманизма и демократии. В современном цивилизованном мире нельзя представить проведение каких-либо спортивных мероприятий в Освенциме или Сребренице. Пришло время для того, чтобы все демократические государства высказались и встали против величайшей авантюры 21-го века, где находятся миллионы человеческих жертв; пассивность и действие двойными стандартами в такой ситуации могут вызвать опасные прецеденты и по цепной реакции увеличить насилие на всей планете. Мы призываем всех олимпийских спортсменов отказаться от участия в постыдной Олимпиаде¹.

¹ <http://antisochi.org/>

Апеллируя к "геноциду адыгов", против проведения Олимпиады открыто выступает лишь незначительная часть северокавказских этнических организаций (это отделения влиятельного "Черкесского Конгресса" в Адыгее, Карачаево-Черкесии и Кабардино-Балкарии и некоторые другие единичные не очень авторитетные организации).

Однако практически все адыгские (т.е., адыгейские, черкесские и кабардинские) этнические активисты едины в требованиях признать геноцид. На этом они настаивали и продолжают настаивать все постсоветские годы.

Интерпретация Кавказской войны как геноцида адыгов является в республиках доминирующей. О нем написаны книги и множество статей. Идеи геноцида и его последствий проникли в учебные пособия и, шире, в образовательные процессы. На протяжении последних примерно двадцати лет для многих представителей адыгской интеллигенции и этнических активистов идея борьбы за признание геноцида была и остается чем-то вроде idea fix, жизненной сверхзадачи. Риторика о геноциде отличается высочайшей эмоциональной насыщенностью, жесткой непримиримостью к иным точкам зрения и оценкам.

В периодической печати, других СМИ (региональный еженедельник "Северный Кавказ", газета правительства Адыгеи "Советская Адыгея", газеты на национальных языках) участники общественных организаций, научные деятели публикуют статьи и обращения о том, что руководству РФ необходимо признать геноцид и минимизировать негативные последствия Кавказской войны 19 века.

В разной степени за это выступают участники объединений "Адыгэ Хасэ" КБР, КЧР, Адыгеи, Краснодарского края и Республики Абхазия, "АХПАШ" Краснодарского края, "Международной черкесской ассоциации", организаций "Черкесский конгресс" КБР, КЧР и Адыгеи, "Молодежное Адыгэ Хасэ" КЧР, "Всемирное адыгское братство", "Хасэ" КБР, а также представители зарубежных диаспор ("Черкесский культурный институт", "Общество друзей Кавказа", черкесские благотворительные общества и др.).

Слова о геноциде звучат на различных массовых мероприятиях. Например, на траурных митингах, приуроченных к дате окончания Кавказской войны, которые ежегодно, 21 мая, проводятся в Адыгее, КБР и КЧР.

В "лихие 90-е" годы предыдущего века, которые были разгулом не только уголовщины, но еще и этнических национализмов, парламенты Адыгеи и КБР приняли Обра-

щения к руководству РФ, призывающие официально признать геноцид. Данные Обращения не были дезавуированы и продолжают служить этническим активистам аргументом в пользу их активности, направленной на признание геноцида.

Примерно с 2008 г. в деятельность адыгских движений стала активно вовлекаться национальная молодежь Москвы, КБР, КЧР, Адыгеи, Ставропольского и Краснодарского края. Прослеживаются тенденции ее радикализации, создания неформальных общественных объединений ярко выраженной протестной направленности ("Форум черкесской молодежи" и др.).

Тема геноцида адыгов давно вышла за пределы РФ. В октябре 2006 г. двадцать адыгских общественных организаций из девяти стран мира (России, Турции, Иордании, Израиля, США, Бельгии, Канады, Германии, Сирии) направили Обращение по признанию факта геноцида адыгов (черкесов) в Европарламент. Признание геноцида активно лоббируется зарубежной адыгской диаспорой, члены которой проводят митинги и пикеты у зданий зарубежных российских представительств, офисов международных организаций, в период проведения международных мероприятий. В 2010 г. в Тбилиси были проведены две конференции по Северному Кавказу. Участники первой из них обратились к парламенту Грузии с призывом официально признать геноцид.

В годы Кавказской войны адыги на самом деле понесли огромный ущерб. И в годы Советской власти в силу причин идеологического характера он был явно и сознательно недооценен советской историографией. По мнению современных адыгских историков, в годы этой войны численность адыгов сократилась на 95%².

Внятного ответа от современной российской власти на запрос этнического сознания о геноциде адыгов в послесоветские годы так и не прозвучало. На это есть существенные причины, описание которых выходит далеко за пределы заявленной темы.

² Характерное для этноисториков утверждение о сокращении численности адыгов на 95% нуждается, на наш взгляд, в проверке. Численность адыгов в годы Кавказской войны и в период, непосредственно предшествующий ей, не поддается точному определению. Переписи населения не производилось. Имеются только отдельные, весьма приблизительные российские данные и оценки. Собственных адыгских данных того времени не существует.

Однако отметим все же, что по своей сути этот "ответ" может сводиться, с одной стороны, к признанию того, что Кавказская война нанесла адыгам огромный урон, и, с другой стороны, к разъяснению массовому сознанию того, что действия Российской Империи в годы этой войны неправомерно квалифицировать как геноцид.

Кавказская война не подпадает под официальное определение геноцида, которое содержится в Конвенции ООН о предупреждении преступлений геноцида (1948 г.). Данное в Конвенции определение гласит: "Под геноцидом понимаются <...> действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую". Очевидно, что Кавказская война не велась с намерением уничтожить адыгский народ как таковой, а имела другие цели. Россия не ставила цели уничтожить черкесов тотально, а давала им выбор — либо "замириться" и принять все права российского гражданства, либо уехать в Турцию и даже получить для этого "подъемные" деньги. Исторические источники свидетельствуют также, что Империя привлекала адыгов на свою сторону, давала им возможность получения образования, службы в армии, в том числе и в качестве офицеров. Известно, например, что немалое количество адыгов принимало участие в Кавказской войне на стороне российской армии. Все это вряд ли можно назвать геноцидом, и, как писал один авторитетный журнал, "все эти аргументы против признания геноцида адыгов вполне доступны, и федеральные власти давно могли бы их использовать в разговоре с адыгскими национальными организациями"³.

Однако этого не произошло — федеральная власть хранит молчание. А беспощадная эксплуатация этническими активистами темы геноцида привела к тому, что многие современные молодые адыги живут, по выражению одного из публицистов, "с пеплом сожженных аулов в груди".

В зарубежной адыгской диаспоре, большая часть которой проживает в Турции⁴, желание добиться международного признания геноцида также весьма распространено. Также как и мнение о недопустимости проведения Олимпиады на "земле геноцида".

³ Силаев Н. Геноцид как симптом. "Эксперт", №40, 2006 г.

⁴ Примерно 4 млн. человек.

Зарубежные адыги провели целый ряд акций, протестуя против проведения Олимпиады в Сочи. Так, например, с 12 по 28 февраля 2010 г. общественная организация "Черкесский культурный институт" (Нью-Джерси, США) организовала и провела акцию протеста в Ванкувере, где проходила канадская зимняя Олимпиада, против планов по проведению зимней олимпиады в Сочи. Хотя адыгских протестантов в Ванкувере было немного, проведенная ими акция имела резонанс среди адыгов, проживающих в России и других странах мира. Немногочисленные пикеты с требованиями не допустить проведения Игр были проведены в мае 2010 г. также в США (у здания ООН), в Германии, в Израиле (у здания российского дипломатического представительства) и некоторых других странах. Самым крупным таким мероприятием была демонстрация адыгов и иных граждан Турции кавказского происхождения в Стамбуле.

На майских мероприятиях в зарубежной диаспоре выдвигались не только требования по бойкоту сочинской Олимпиады, но и по прекращению "оккупации Кавказа" и требования его независимости, а также независимости Черкесии.

19-21 ноября 2010 г. в Тбилиси прошла вторая за год конференция "Сокрытые нации, продолжающиеся преступления: Северный Кавказ между прошлым и будущим", организаторами которой выступили грузинский университет имени Ильи Чавчавадзе и американский фонд Jamestown Foundation. Как сообщает сайт <http://antisochi.org/>, было уделено большое внимание Олимпиаде-2014. Рекомендации властям или Олимпийскому комитету Грузии бойкотировать Олимпиаду участники конференции не принимали. Но все они согласились с тем, что "Сочи – это место совершения геноцида черкесского народа", что "в таком месте нельзя проводить олимпиаду, и выразили надежду, что к ним и к их мнению прислушаются те, кто принимает решения"⁵.

Как сообщалось, в конференции в Тбилиси участвовали представители адыгских (черкесских) организаций Америки, Европы, Турции и Израиле, а также ученые из Европы, Турции и США, в том числе известный французский философ Андре Глюксман, который поддержал идею бойкота сочинских Игр.

Тем не менее, большинство российских адыгских этнических организаций занимают

умеренную позицию в отношении предстоящей Олимпиады и выступают лишь за то, чтобы в ходе проведения Игр, церемоний их открытия и закрытия, звучала "адыгская тема", т.е., использовалась адыгская этническая символика, звучали народные песни, исполнялись танцы и т.п.

Террористические риски. Таковые, в ходе подготовки к Олимпиаде-2014 и ее проведения, безусловно, также существуют. Акты террора возможны, на наш взгляд, со стороны вооруженного северокавказского подполья, его союзников из других стран, а также со стороны отдельных экстремистски настроенных индивидов. Риски такого рода в принципе нельзя исключать ни для одного массового мероприятия.

Еще одной группой рисков являются внешнеполитические. Олимпиада-2014 будет проводиться в непосредственной близости от Абхазии, которая для всех стран мира, за исключением России, Венесуэлы, Никарагуа и Науру, все еще является частью территории суверенной Грузии. Участие в сочинской Олимпиаде спортивных команд государств, не признавших Абхазию, будет как бы легитимировать независимость Абхазии и тем самым противоречить интересам Грузии, "друга" США и других стран Запада на Кавказе. Поэтому геополитические конкуренты РФ способны обусловить свое участие в Олимпиаде теми или иными требованиями к России, в том числе и в ее кавказской политике. При этом явно или неявно могут быть использованы российские и зарубежные этнические организации, выступающие против Игр. На возможность таких стратегий указывают некоторые публикации в зарубежной прессе.

Так, например, Курт Волкер (управляющий директор Центра трансатлантических отношений при университете Хопкинса и старший советник в Атлантическом совете США, посол США в НАТО в 2008-2009 гг.) пишет: "Мало кто полагает, что Соединённым Штатам и Европе стоит бойкотировать сочинские Игры, как это было в 1980 году с Олимпиадой в Москве. Но при сегодняшних обстоятельствах участие в Олимпийских играх 2014 года сделает нас всех соучастниками России, взявшей за обыкновение менять границы Европы с применением военной силы. <...>. Чтобы избежать неприятной необходимости выбирать между бойкотом и пособничеством, Соединённые Штаты и Европа должны

⁵ См. <http://antisochi.org/>

уже сейчас начать работать над тем, чтобы стала доступна третья возможность"⁶.

В качестве такой возможности Волкер предлагает использовать сочинскую Олимпиаду для расширения влияния Запада на Кавказе. В частности, предпринять дипломатические шаги, чтобы на встречах НАТО и США-Евросоюз были достигнуты соглашения по согласованной официальной политике непризнания в отношении Абхазии и Южной Осетии. "План" Волкера предполагает также усиление позиций Запада на возобновленных Женевских переговорах по Абхазии и Южной Осетии, активизацию усилий по разрешению проблемы Нагорного Карабаха и расширение влияния на гражданские организации и государственные институты на Северном и Южном Кавказе.

Рассуждения американского специалиста по международным отношениям интересны не столько с содержательной точки зрения, сколько как направление внешнеполитической мысли, стремящейся включить в качестве "переменной" предстоящую в Сочи Олимпиаду.

Таким образом, в преддверии сочинских Игр интересы российской внутренней и внешней политики предполагают глубинное изучение всех (и не только указанных в данной статье) возникающих рисков и приложения больших усилий по их минимизации.

О. М. Цветков

⁶ Kurt Volker. Sochi Olympics offer a lever on Russia and rights. The Washington post. May 25, 2010.

Этнический национализм и гражданская нация в современной России

Для понимания характера восприятия обществом идеи российскости и идеи российской нации следует, на наш взгляд, не столько совершенствовать теорию нации и национализма, сколько обратить внимание на публичный дискурс. Именно в публичной сфере и рождается образ нации, который воспринимается и принимается рядовыми гражданами. Этот образ чаще эмоционально окрашен ("а мы вот такие"), нежели научно обоснован, но через него рядовой обыватель и постигает важные понятия: что есть гражданин, что есть гражданская солидарность, что есть патриотизм.

30 января 2011 г. в очередной программе Виталия Третьякова на телеканале Культура обсуждался вопрос, что есть российская нация (Что делать? "Российская нация: была, есть и будет?"). И в который уже раз одним из участников дискуссии было высказано мнение, что российской нации не существует. После столкновений на Манежной площади в Москве журнал "Русский репортер" опубликовал большой материал об этих событиях, а на титуле поместил фотографию задержания участника столкновений, на которой анонсировал подборку материалов вопросом "Есть ли в России нация?"⁷.

Приведенные примеры показывают, что вопрос о российской нации продолжает быть предметом споров интеллектуалов, но одновременно сами теоретические дебаты ориентируются на широкую общественность и приобретают политическое значение, при этом дискуссия о нации и национализме начинает активно перемещаться из научной сферы в медийное пространство. Общество через СМИ требует от ученых и политических менеджеров доказательств успехов нациестроительства, а также ответа на вопрос: насколько эффективна современная государственная национальная политика.

Эффективная национальная политика (этнополитика) и нациестроительство тесно связаны и, на наш взгляд, здесь важны не столько политические заявления лидеров

государства и официальные программы, сколько то, как на местах осуществляется этнополитика и как там понимают процессы нациестроительства, т.е. важен анализ этнополитических практик. В этой связи мы в данной статье считаем необходимым обратить внимание с одной стороны на некоторые этнополитические реалии современной России, а с другой — на стратегию и практики нациестроительства.

Нация как "данность". Дискутировать по поводу того существует или не существует российская нация, на мой взгляд, не имеет смысла, ибо критерием принадлежности к нации является категория гражданства. Если есть граждане, то есть и нация. Категория гражданства выражает отношения между государством-нацией и отдельным человеком, через нее определяется комплекс прав и обязанностей индивида, через нее должно формироваться политическое единство населяющих страну жителей.

Идея гражданина имеет важное интеграционное значение, ибо, как подчеркивает Вилл Кимличка, "...большинство либеральных теорий признают, что гражданство не только легальный статус, определяющий предоставление прав и обязанностей, но также идентичность, выражение некоего членства в политическом сообществе"⁸.

Гражданство чаще всего понимается в двух смыслах: во-первых, как принадлежность человека к нации в качестве гражданина, наделяющее его правами и обязанностями гражданина; во-вторых, как принадлежность к той или иной культуре, фиксируемую через категорию национальность. Второе понимание гражданства нередко трактуется как нечто природное, естественное и здесь очевидно происходит столкновение республиканских принципов равенства и свободы и скрытого примордиализма, пытающегося представить названную категорию врожденной культурной характеристикой.

Заметим, что политическое единство может быть сугубо формальным, а потому

⁷ От редакции Есть ли нация в России? // Русский репортер, №1-2(179-180) 20-27 января 2011.

⁸ Kymlicka, Will Multicultural Citizenship. A liberal theory of minority rights. Oxford, 1995. p.192.

нации необходимо и определенная степень культурного единства. Именно здесь и возникают проблемы, в том числе и проблемы, связанные с пониманием природы нации. В сложных сообществах, к каковым относится и Россия, где на одной территории сосуществуют самые различные этнические и религиозные группы, где уровень экономического развития разных территориальных единиц существенно различается, где не всегда есть прочные внутренние связи, добиться реального культурного единства сложно. И, кроме того, вполне естественно возникает вопросы, как понимать культурное единство нации, как формировать это единство? Какие культурные меры допустимы, а какие нежелательны (или недопустимы) в процессе нациестроительства?

Те, кто выражают сомнение, в существовании российской нации, не хотят признавать ее как данность, могут исходить из двух посылов. Первый заключается в том, что нация есть высокоорганизованное политическое сообщество, где права гражданина полностью защищены и равенство прав граждан оформлено не только юридически, но и является важнейшим политическим принципом. В России с ее многочисленными формальными и неформальными привилегиями для высших чиновников, с произволом правоохранительных органов, нельзя говорить о том, что данный политический принцип имеет решающее значение.

Второй посыл касается культурного единства граждан. Здесь есть два возможных понимания этого единства. Первый – это восприятие культурного единства как некой культурной гомогенности, которая проявляется через общие для всех формы культурного потребления и поведения. Второй – это понимание культурного единства как разделяемые большинством населения представления об общих культурных идеалах и символах, как системы общих культурных образов и мифов. И в этом смысле тоже есть сомнения, хотя у россиян, безусловно, есть общая история, общий пантеон героев, общие бытовые традиции. Нередко их, правда, оспаривают, но сами россияне в большинстве своем признают наличие неких общих черт в культурном облике сограждан.

Можно подтвердить последнее утверждение ссылкой на результаты социологического опроса "Этнокультурный потенциал регионов как фактор формирования россий-

ской нации", который был проведен в июне 2008 г. 14 городах России, в том числе в столицах национальных республик. Опрос проводился по заказу Министерства регионального развития.

Вот что показали ответы на вопрос "Согласны ли вы с утверждением: у жителей России больше сходств, чем различий". С этим мнением согласились две трети респондентов (21% – однозначно "да", 45% – во многих случаях "да").

Характерно также и то, что для 40% опрошенных важной характеристикой россиян являются этнические различия, но значительно большие доли респондентов указали, что граждане страны различаются, прежде всего, по имущественному положению (71%), возрасту (50%), а также по критерию местный/приезжий (44%).

На вопрос "согласны ли вы с тем, что граждане Российской Федерации – это российская нация" ответили "да" 23%, а еще почти 8% заявили, что для формирования нации потребуется еще несколько лет и 15% – много десятилетий. Доля тех, кто согласен с утверждением "в условиях России единая нация возникнуть не может" оказалась весьма значительной – 38% и 17% затруднились с ответом, что свидетельствует как об объективных трудностях процесса формирования нации, так и о том, то пропаганда идеи нации и идеи российскости в российских регионах ведется слабо и нациестроительство не является значимой целью региональной этнополитики. Об этом же свидетельствует и существенная разница в характере ответов на данный вопрос по разным регионам.

Но, как это ни парадоксально, 57,7% опрошенных заявили, что "не отрицая своей национальной принадлежности" они могут сказать о себе "Моя национальность – россиянин"⁹. С одной стороны подобный характер ответов есть свидетельство неустойчивости этнических категорий, а с другой еще более важное свидетельство потенциальной готовности населения к усилению процессов нациестроительства, процессов гражданской интеграции.

О возрастающем значении гражданской идентичности свидетельствуют и другие

⁹ Тишков В., Степанов В. Кем себя считают россияне //Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах //Ежегодный доклад сети этнологического мониторинга. 2008. - М., 2009.

исследования¹⁰. Впрочем, здесь необходимы оговорки, ибо и названное выше исследование, и некоторые другие исследовательские проекты показывают, что значимость российской гражданской идентичности для населения Северного Кавказа существенно ниже, чем для жителей других регионов страны и при этом этническая и конфессиональная идентичность даже у молодежи в данном регионе опережает по значимости гражданскую¹¹.

Очевидно, что результаты названных исследований, как и многие другие данные свидетельствуют, во-первых, о недостаточной консолидированности российского общества, во-вторых, о явной недостаточной интегрированности отдельных российских регионов и их населения в общероссийское политическое и культурное пространство, и, в-третьих, о явном отсутствии сколько-нибудь последовательной, ресурсно обеспеченной и концептуально оформленной политики нациестроительства.

Очевидно также, что ни политические менеджеры, ни журналисты, ни сами россияне еще не до конца осознали что собой представляет (или должна представлять) российская нация, как воспринимать понятие "российский народ".

Нет однако сомнений в том, что четкого понимания такой сложной категории как нация у обывателя, чиновника и даже рядового журналиста и не может быть.

На наш взгляд, идею нации, идею российскости надо пропагандировать не посредством трансляций дискуссий интеллектуалов, а через ясные и осязаемые культурные образы. Национал-радикалы, в использовании таких образов преуспели больше, чем официальные идеологи. Чего стоит один только ролик "Родины" перед выборами в московскую городскую думу предыдущего созыва "Понаехали тут". С точки зрения пропагандистской, с точки

зрения формирования культурного образа ролик этот был сделан профессионально, но официальная социальная реклама таким профессионализмом похвалиться не может, что является еще одним свидетельством неэффективности политики нациестроительства и этнополитики в целом.

Конструирование границ и образов в региональной политике. Формально в стране и федеральные, и региональные власти не против укрепления так называемого межнационального мира и согласия, которое они понимают как синоним гражданской интеграции. Но вопрос в том, как добиться этого межнационального мира и согласия. Путь здесь видится тоже довольно простой – всесторонняя пропаганда этнических культур, поддержка этнокультурных организаций и мероприятий этнокультурной направленности (типа фольклорных фестивалей, местных праздников и т.д.). Эффективность деятельности соответствующих служб, ответственных за этнополитику, также оценивается весьма упрощенно – по "валовым показателям": чем больше праздников и фестивалей проведено, – тем лучше.

Но и это еще не все. Политика поддержки культурного разнообразия, опирающаяся на признание права на отличие, превращается нередко в политику конструирования культурных границ, политику этнизации всех сфер общественной жизни, даже тех, которые по самому своему предназначению призваны преодолевать различия и объединять людей.

В этом плане довольно показательным то, что называют в целом ряде российских регионов расширением сотрудничества в рамках "Финно-угорского мира".

Идея "Финно-угорского мира" созвучна другим панныационалистическим идеям и по своей сути является одной из форм идеологии политизированной идентичности. "Объектом лояльности в этом случае выступает не нация, а некая "сверхнация", точнее – панныациональное сообщество"¹². В ряду панныационалистических концептов находят идеи панславизма, панарабизма, пангерманизма, пантюркизма, сионизма и т.д. Как отмечает В.Малахов, большинство панныационалистических движений остались не

¹⁰ Волков Ю. Г. Российская идентичность: особенности формирования и проявления // Социологические исследования. 2006. №7; Национально-гражданские идентичности и толерантность. Опыт России и Украины в период трансформаций / Под ред. Л. М. Дробизевой и Е. И. Головахи. Киев, 2007.

¹¹ Авксентьев В. А., Аксюмов Б. В. Портфель идентичностей молодежи юга России в условиях цивилизационного выбора // Социологические исследования. 2010. №12.

¹² Малахов В. С. Национализм как политическая идеология. – М., 2005, с. 262.

только политически неоформленными, но и идеологическими расплывчатыми.

В содержательном плане названная идея является попыткой наполнить неким политическим и культурным смыслом историческую архаику, т. е. праязык, прародину и прафинноугорскую общность, которые предположительно существовали до конца III тысячелетия до н.э.¹³, а в трактовке идеологов финно-угорского движения существует и поныне. В этом отношении идеология этнонационализма финно-угров ничем не отличается от идеологии русского национализма, для которого важное значение имел славнофильский миф¹⁴.

В организационном плане идея единого финно-угорского пространства ("Финно-угорского мира") ушла дальше других паннационалистических концептов, ибо при поддержке официальных властей Финляндии, Венгрии, Эстонии, России и региональных властей в российских республиках и автономиях отдельные этнонациональные организации и движения смогли консолидироваться и регулярно согласуют свои позиции в рамках Всемирных конгрессов финно-угорских народов, а оперативное руководство осуществляется Консультативным комитетом финно-угорских народов, который является исполнительным органом конгрессов. В политическом плане, как указывалось выше, международное финно-угорское движение претендует на то, чтобы стать неправительственной организацией, интегрированной в структуры ООН. Сегодня эти претензии отчасти реализованы, поскольку при Организации Объединенных Наций создан Форум коренных народов, в котором финно-угорское движение имеет своих представителей.

Ясную идеологию финно-угорского паннационализма сформулировать сложно, но не менее сложно добиться ее признания всеми участниками движения (хотя "мир" якобы уже сложился). Однако, поскольку идея особого сообщества заявлена и миф об особости финно-угров, об их несхожести с россиянами в целом и с другими этническими сегментами российского общества стал политическим инструментом, постоль-

ку необходимо развивать и укреплять культурные маркированность этого мира, конструировать культурные границы, которые отделяют его от других этнических групп в России.

С этой целью во всех "финно-угорских регионах" РФ стали праздноваться Дни родственных народов, которые впервые как некое официальное мероприятие были учреждены в Эстонии в 1931 году. "Родственными народами" становятся не те, контакты с которыми являются наиболее интенсивными (у карелов, коми и мордвы половина браков заключается с русскими) и не народы, с которыми российских финно-угров связывает историческая судьба и реальная культурная близость, а те народы, которые только лингвистически близки друг другу. Но лингвистическая классификация есть объединение народов в некие сообщества по формальным признакам, а не по существенным характеристикам культуры. В результате родственными становятся народы, территориально не граничащие друг с другом, исповедующие разные религии, имеющие разную социальную структуру, политические и культурные традиции. Венгерский винодел, исповедующий католицизм, финн-лютеранин, работающий в руководстве корпорации Nokia, и оленивод-хант, оставшийся язычником непонятно почему становятся людьми, принадлежащими к единому культурному сообществу.

Конечно, единичные символические акции типа Дней родственных народов не могут сформировать некой культурной солидарности, указать на культурные границы, которые отделяют российских финно-угров от других россиян. Поэтому появляется целая система культурных маркеров, которые призваны подчеркнуть культурные границы.

16 февраля 2007 г. в Петрозаводске прошел финал первого межрегионального конкурса красоты "Звезда севера", на котором были представлены 14 представительниц из пяти регионов. Участвовать в конкурсе могли только девушки, представляющие финно-угорские народы РФ. Примечательно, что конкурс красоты и его результаты послужили еще одним поводом для маркирования культурного пространства, но важно заметить, что "Звезда севера" не является изолированным явлением, а характеризует общее явление, которое можно условно назвать конструированием образа "другого".

¹³ Хайду П. Уральские языки и народы. М., 1985.

¹⁴ Янов А.Л. Россия против России: Очерки истории русского национализма: 1825 -1921. Новосибирск, 1999.

Этнические конкурсы красоты, проводящиеся уже несколько лет, становятся одним из инструментов конструирования новых культурных маркеров, новых культурных границ. Организуя подобные конкурсы, власти и этнические антрепренеры пытаются создать идеал женской красоты, который был бы отличен от космополитических стандартов и подчеркивал культурную дистанцию между финно-уграми и доминантными группами населения. Показательно, как интерпретировалась содержательная часть первого такого конкурса "Северная звезда" этнически ориентированными журналистами. Одна из публикаций на эту тему носила название "Карельские девушки в купальниках по сцене не ходят", а ее автор отмечал: "Автору этих строк, посетившему самые разные конкурсы красоты, карельские девушки понравились, хотя не все они были модельной внешности и цифрами 90–60–90 здесь и близко не пахло. Но зато девушки хорошо танцевали народные танцы и пели..."¹⁵. В других подобных комментариях тоже ключевой идеей являлся особый канон женской красоты и привлекательности, который, якобы, характерен для современных финно-угров.

Логика идеологической мобилизации гендера состоит в том, что российские финно-угры, как и доминантное этническое большинство страны, принадлежат к типу восточно-православной культуры и отсутствие культурной дистанции между ними и этническим большинством способствует усилению ассимиляционных процессов, а потому необходимо создать некие культурные барьеры между ними и другими этническими группами населения страны. Но если прежде в идеологических конструкциях идеологов финно-угорского движения обобщенный "Другой" имел очевидно маскулинные черты, то ныне эти идеологи пытаются сконструировать и концепт специфической женской привлекательности, которая, якобы присуща только финно-уграм и тем самым завершить гендерную модель этнической идеологии. И свидетельством тому являются не только конкурсы красоты (которые почти везде в мире имеют интеграционистский характер, ибо объединяют

представительниц разных этнических групп, рас и религий), но и "требования", которые начинают предъявлять к представительницам этнонациональных организаций их наиболее активные члены. В качестве примера можно сослаться на комментарий по итогам 8 Съезда народа мари, который сначала появился на сайте MariUver, а затем был размещен и на Независимом финно-угорском портале kominarod.ru.

На данном съезде произошла показательная смена лидера и вместо Козлова В. Н. Председателем Всемарийского Совета была избрана депутат Госдумы Л. Н. Яковлева, которая, по мнению автора комментария, "отвечала национальным стандартам красоты". Но оказывается, что помимо "национального стандарта красоты" должны быть еще и стандарты культурного поведения, которые должны быть свойственны марийской женщине, поэтому автор вопрошает: "Скажите, обнажать ноги – это марийская традиция? Сидеть нога на ногу – марийская традиция? Нет! Улыбаться, оскалив зубы? Нет! Обнажать декольте? Нет! И это не то, что не принято – это запрещено! Это входит в национальный свод запретов ойёр, табу. Нет! Нет! Нет! Говорю тем, кто будет ссылаться на веяния современности, московский уровень жизни депутата, цветущий возраст, статус публичного политика... Она осознанно пошла на пост национального лидера! А национальное всегда является традиционным и консервативным... В каждой марийской женщине мы ищем подтверждение образу Прародительницы народа – Юмынудыр, Дочери Белого Бога. И фото в газете "МК в Марий Эл", является оскорбительным вызовом национальным традициям, идеалам. Это оскорбление всех марийских женщин, всего марийского движения..."¹⁶.

Этнические антрепренеры, как уже сказано, пытаются идеологически обосновать образ финно-угра, как образ "Другого". Этот обобщенный "Другой" в их трактовке имеет совершенно иные культурные ценности, нежели доминантные группы. Не случайно, к примеру, активисты марийских этнонациональных организаций заявляют, что у марийцев есть своя

¹⁵ Абрамов Н. Карельские девушки в купальниках по сцене не ходят (www.kominarod.ru/gazeta/paper/paper_975html/2006/04/12)

¹⁶ Никитин С.П. Яковлева должна уйти (www.kominarod.ru/gazeta/news_slav/2010/08/02/russiannnews_8054.html)

"этническая религия" – марийское язычество и даже организуют конференции представителей "этнических" религий. Подобная религия, якобы, и сегодня является основой мировоззрения большинства марийцев¹⁷. Обращение к язычеству в несколько меньших масштабах происходит и в Удмуртии, и в Мордовии. Логика конструирования культурных границ и культурных дистанций приводит не только к тому, что россияне, не принадлежащие к финно-уграм, представляются как "Другие", но и к тому, что их нередко пытаются классифицировать как ЧУЖИХ.

Именно этой логике следуют акции, которые не только конструируют новые культурные границы, но и призваны разрушить интернациональный, интегративный смысл таких сфер общественной жизни, как мода и спорт. Политически мобилизованная этничность уже активно внедряется в названные сферы.

Так в начале ноября 2006 г в столице Коми состоялся первый финно-угорский фестиваль моды. А в самом конце того же месяца в Карелии, в которой еще не остыли страсти вокруг кондопожских событий, проводился первый боксерский турнир, организованный по национальному признаку (боксеры только представители финно-угорских народов) и специальные призы для победителей учредил бывший губернатор Катанандов!

Летом 2008 г. власти республики Коми выступили с инициативой проводить у себя в регионе зимние финно-угорские игры, а зимой 2009 г. вышло соответствующее постановление Главы РК (по причине кризиса идею не удалось реализовать). Но самое удивительное, что эту идею поддержали спортивные чиновники в Москве. Последние должны помнить основной принцип современного олимпизма, сформулированный еще Пьером де Кубертенем и состоящий в том, что спорт должен объединять народы. Когда же спортсменов разделяют по принципу крови это не только противоречит принципам олимпизма, но и *близко по смыслу культурному расизму*.

Спорт интересен не сам по себе для этнических антрепренеров, а опять же как

инструмент конструирования "новой этничности". Об этом в частности свидетельствует второй Межрегиональный фестиваль народных игр и традиционных состязаний финно-угорских народов "Тюштянь налхксемат", прошедший в июне 2009 г. в Саранске. В первый день этого мероприятия был проведен круглый стол "Национальный аспект в физическом воспитании финно-угорских народов"¹⁸. Во время дискуссий на круглом столе обсуждалась проблема внедрения в современную практику состязаний, которые якобы были широко распространены раньше у финно-угров. В числе таких состязаний апологеты этнического спорта, к примеру, называют борьбу с медведем.

На конференции "Реализация решений IV Всемирного конгресса финно-угорских народов", состоявшейся в столице Мордовии, профессором Мордовского университета Мишанин была обоснована необходимость издания общероссийской финно-угорской газеты. Эту идею стоит понимать так, что у российских финно-угров настолько специфичные проблемы и интересы, что никаким другим общенациональным изданиям доверить их изложение просто нельзя. Газета издается на русском языке (не очень регулярно) и ее основными темами стали история и фольклор финно-угров, т.е. обращение к прошлому. Таким образом, история и фольклор были восприняты как отличительные культурные маркеры финно-угров, поскольку актуальная проблематика не может восприниматься как этнически специфичная.

В конце ноября 2008 г. в Сыктывкаре состоялась международная конференция "Журналистская этика и роль СМИ в освещении и формировании межнациональных отношений". На конференции было принято решение учредить ассоциацию финно-угорских журналистов, хотя некоторые участники справедливо отмечали, что этническая журналистика это скорее миф, ибо в данной профессии есть общие для всех жанры, приемы подачи материала и методы его получения. Но ассоциация все же была создана.

Не меньшую роль в поддержании и артикуляции культурных границ должна иг-

¹⁷ Чемышев Э.В. Языческие религиозные движения и организации марийцев в 1990-е годы // Расы и народы. Вып. 29. – М., 2003.

¹⁸ В Саранске стартовал фестиваль финно-угорских игр (www.finugor.ru/node/11163/15/06/2009).

рять, по мнению некоторых специалистов, школа. Концепции национальной школы, которые разрабатываются и предлагаются к реализации в ряде "национальных" регионов, призваны не только повысить уровень языковых компетенций учащихся, но и актуализировать культурные границы, для чего предлагается массивное проникновение "этнически окрашенных" дисциплин в школьные программы. Характерным примером подобного рода является Концепция развития финно-угорской школы, предложенная в Карелии. "Содержание образования, по Концепции, следовало осуществлять в рамках национально-регионального компонента, который предусматривал бы изучение языка, культуры, истории, быта и традиций этих народов. В старших классах, наряду с изучением литературы и фольклора финно-угорских народов, философии и народной этики, учащиеся продолжали бы совершенствовать свои навыки в народных ремеслах и промыслах"¹⁹. В подобной версии учебной программы предлагается фактически заменить классическую систему образования, ориентированную "в будущее", т.е. рассчитанную на то, чтобы давать знания учащимся, обеспечивающие их последующий карьерный рост и успешную продолженную социализацию на систему этнической школы, ориентированной "в прошлое", т.е. на консервацию культурных традиций и границ этнической группы.

Чтобы закрепить личность за группой этнические антрепренеры не только пытаются воздействовать на нее путем призыва к коллективной солидарности и к коллективным санкциям против "этнических отступников", но требуют от государства выступить в роли гаранта нерушимости границ между этническими группами, выступая тем самым за внедрение в практику советской модели фиксации этнической принадлежности личности или модели, которую можно охарактеризовать как "этническое крепостное право" (или как "государственную этничность"). В качестве примера подобного рода маркеров (и подобных позиций) можно сослаться на одну из реплик, размещенных

¹⁹ Клементьев Е.И. О праве и практике: языковой аспект в Республике Карелии // Идентичность и меняющийся мир (Материалы к дискуссии на V Всемирном конгрессе финно-угорских народов), г. Ханты-Мансийск, Россия 2008 г.). Сыктывкар, 2008. С. 66.

в 2007 году в рунете, на сайте www.kominarod.ru: "Люди, предающие свои корни и своих предков – предатели во всем. Пусть это будет предупреждение для тех, кто работает и общается с такими людьми"²⁰. Именно филологи и журналисты наиболее часто пишут о так называемом "национальном нигилизме", призывая преодолевать его, хотя каждый человек вправе сам выбирать себе культурные ценности. Примеров диктата культурной группы можно привести множество и они уже стали сюжетами для художественных фильмов (вспомним фильм "Мусульманин").

К группе людей пытаются привязать и с помощью культурного стандарта, типического образа представителя этнической группы, которому якобы все члены сообщества должны соответствовать. В Татарстане идеологами татарского этнонационального движения еще в 1990-е годы с этой целью был разработан программный документ, который получил название "Татарский канон".

Созданный в 1991 г. Милли Меджлис (а точнее воссозданный, ибо первый подобный орган был сформирован в ноябре 1917 г.) был объявлен высшим представительным органом татарского народа между Всетатарскими народными курултаями и было заявлено, что он обладает правом отмены законов и указов Президента Татарстана.

Идеологической платформой Милли Меджлиса стал разрабатывавшийся с мая 1994 по начало 1996 г. документ, получивший название "Татарского канона" (принят 20 января 1996 г.). В "Татарском каноне" мир делится на три части: Запад, Восток и Евразия. В данном геополитическом конструкте Запад (или "западная цивилизация", "иудаистско-христианский мир") оценивается как цивилизация в основе которой лежит "латинско-католический образ жизни". Восток опирается на "мистико-трансцендентальные духовно-этнические ценности", на которых и базируется "восточный образ жизни". Евразия (территория бывшего СССР) с точки зрения конфессиональной маркируется как "православно-исламское", а с точки зрения этнической – как тюрко-славянско-финно-

²⁰ Уляшов А. "Кыдыя роч" Они стыдятся своего языка презируют все, что связывает их с родной нацией (www.kominarod.ru/gazeta/papers/paper_1434html/17/08/2007).

угорское "духовно-этническое пространство". Авторы "Татарского канона", признавая, что среди татар велика доля ориентированных на Запад, признают "правоверными татарами" (кануни татар) только тех, кто живет опираясь на "Коран, Сунну, Хадисы, законы шариата; на прошедшие вековую проверку обычаи и обряды тюрок"... Именно из таких татар и должны состоять органы национального управления, которые будут вырастать снизу, из глубин народа. А ориентация современного Татарстана и татар должна быть однозначной – тюрко-исламский мир. При этом радикалы рассматривают Канон как своеобразную "Конституцию татарского народа", т.е. основополагающий документ, фиксирующий политический выбор этноса²¹.

Но политические документы малоэффективны, когда требуется воздействовать на сознание, культурные приоритеты, симпатии людей. Поэтому не случайно, что все чаще этнические антрепренеры обращаются к более действенным формам формирования культурного стандарта – к художественным образам (не случайно появляются конкурсы "этнической красоты" и "этнической моды"). С помощью подобных образов этнические антрепренеры пытаются строить идеологию этнически разделенного общества, обосновывать необходимость культурного размежевания россиян.

Примером подобного рода попыток являются кинематографические практики, построенные на основе модели "свой-чужой", когда представители разных этнических и конфессиональных групп россиян выступают в качестве не столько культурно отличных, сколько враждебных сообществ. В этой связи весьма показательна публикация, принадлежащая доценту Казанского университета культуры и искусств Рамилю Гарифуллину, который и обосновывает выше-названные практики следующим доводом: "архетип хитрого, но наивного татарина, говорящего с акцентом хорошо прижился в советском кино". Далее автор задается вопросом: "Почему татарам на советском культурном пространстве так и не достался достойный образ, который бы любили все. Грузинам в этом плане повезло. Им достался образ Мимино".

Чтобы преодолеть миф о татарах, сконструированный советским кинематографом (что само по себе является мифом) в Татарстане создали фильм "Зулейха", снятый Р. Ч. Тухватуллиним по одноименному произведению Гаяза Исхаки. Презентация фильма прошла с участием всего республиканского истеблишмента в театре им. Г. Кемаля. Вот, что по поводу содержания фильма пишет Гарифуллин: "Эта лента, пожалуй, впервые претендует на создание наиболее правдивого художественного образа татар в российском, да и, пожалуй, в мировом кинематографе... Это не образ татарина, но образ татарки – Зулейхи. Она и есть нерв всего фильма, нерв всего татарского многострадального народа. Ее образ аналогичен образу с плаката "Родина-мать зовет!" Суть фильма такова: мусульманку Зулейху насильно крестят и нарекают именем Марфа, затем насильно заключают в монастырь, насильно выдают замуж за русского мужика. "Короткая сцена сексуального насилия русского мужика над Зулейхой, – пишет Гарифуллин, – вызывает сверхомержение зрителя, несмотря на то, что зритель уже адаптировался к насилию на российском телевизионном экране. Но это особое насилие. Это насилие одной религии над другой. Межрелигиозный антагонизм между мусульманами и христианами становится главным напряжением фильма. Это напряжение является основой эстетики всего фильма". Апофеозом фильма становится свержение полумесца с мечети и водружение на ней православного креста. Завершает свои рассуждения по поводу фильма Гарифуллин довольно прозрачным намеком: "В целом весь фильм переполнен символами, архетипами, вещами, мелодиями и звуками, которые с одной стороны, воздействуют на национальные чувства и подсознание, а с другой – в замаскированной форме показывают наши современные этнические и религиозные проблемы"²².

Вероятно, после просмотра таких фильмов чувство взаимного уважения между татарами и русскими должно сильно укрепиться. Думается, однако, что нужны не гипертрофированные страдательные образы татарина, карела, чуваша и т.д. и не кон-

²¹ Мирсияпов И.И. Национальная идеология и национальные взаимоотношения в Республике Татарстан. – М., 2004.

²² Гарифуллин Р. В новом году новый образ татарина //Коммерсант ВЛАСТЬ, 17 января 2005 г., С. 78.

струирование с их помощью межкультурных границ, а некие иные символы.

Собственно логика конструирования культурной дистанции, культурной границы свойственна всем этническим антрепренерам и идеологам этнонациональных движений. Этой логикой руководствуются и русские националисты, заявляющие о необходимости придания русским статусу Коренного народа и наделения их особыми правами²³. Очевидно, что противостоять сегментации политического и культурного пространства страны можно предложив россиянам некий цельный образ России и ее народа как гражданского сообщества.

Почему нужны именно культурные образы? Потому что теоретический концепт всегда будет подвергаться критике, оспариваться и не сможет эффективно "работать" на укрепление гражданского согласия. Теоретический концепт к тому же не предназначен для массового потребителя. А удачный культурный образ понятен и удобен для широкого потребления. Кроме того, вряд ли этнические антрепренеры и их идеологические покровители смогут опровергнуть принятые народом образы. Концепт нужен для выработки политической и культурной стратегии, для теоретических дискуссий, но он не убеждает обывателя, рядового гражданина, а образ убеждает.

Программа гражданской интеграции.

На наш взгляд, помимо корректировки федеральной концепции государственной национальной политики РФ (что уже отчасти осуществляется), необходимо дополнительно разработать и принять Государственную программу интеграции. Такие программы (и соответствующие управленческие структуры) есть, к примеру, в Канаде, где после официального принятия политики мультикультурализма в 1972 г. был разработан целый комплекс мер культурного, политического и исследовательского характера, призванных обеспечить согласие в канадском обществе и поддержать культурное своеобразие этнических групп²⁴. В Латвии до недавних пор существовало Министерство по делам инте-

грации, которое было ликвидировано только в 2009 г., а его функции переданы министерству юстиции²⁵, интеграционные программы есть также в Эстонии, Германии, в других странах Европы, а сама теория "интегративной революции", суть которой заключается в последовательных действиях, которые направлены "на подчинение первичных этнических (примордиальных) сантиментов общегражданскому порядку"²⁶ принадлежит К. Гиртсу. Конечно, в разных странах направленность названных программ различна, но важно, что *проблема гражданской консолидации осознается в качестве одной из основных политических проблем современных государств.*

Разрабатывая отечественную программу интеграции важно учесть ошибки и упущения зарубежных программ интеграции, особенно в свете широко развернувшейся критики мультикультурализма в странах Западной Европы.

Очевидно, что российская программа интеграции должна иметь свое содержание и свои приоритеты, но политической элите страны важно осознать как жизненную необходимость такой программы, так и ответственность за ее эффективную реализацию. К разработке программы должны быть привлечены специалисты разных отраслей науки: социологи, политологи, этнологи, психологи и др.

На наш взгляд, некоторые элементы "конструкции" программы интеграции ясны уже сегодня, ибо понятно, что формирование гражданской солидарности и российской идентичности возможно, если будут задействованы все средства воздействия: школа, система высшего образования, СМИ, культурные институты, управленческие структуры, социальные службы. В каждой из названных социальных сфер должны быть разработаны свои средства и программы реализации общей интеграционной программы, но главное – это системность согласованность действий названных институтов и понимание ими самой сути, ре-

²³ Ларюэль М. Еще раз о классификации идеологических течений русского национализма // Русский национализм: Социальный и культурный контекст/Сост. М. Ларюэль. – М., 2008.

²⁴ Тишков В.А. Реквием по этносу. Исследования по социально-культурной антропологии. М., 2003, сс. 237-245.

²⁵ Зепа Б. Экономический кризис и новые веяния в этнополитике //Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах. Ежегодный доклад сети этнологического мониторинга. 2009. М., 2010.

²⁶ Гиртс К. Интегративная революция: Примордиальные сантименты и гражданская политика в новых государствах. – СПб, 1998, с. 105.

шаемой проблемы. Это очень важное условие успешности процесса нациестроительства и акцент на понимании политическими элитами значимости интеграционной политики сделан нами не случайно.

Сошлемся на конкретный пример. Он связан с тем, что заявления лидеров правящей партии и государства, которые прозвучали в декабре после известных событий на Манежной площади в Москве и ряде других городов, до сих пор очевидно диссонируют с политическими заявлениями региональных лидеров (несмотря на действующую вертикаль власти). Так, на конференции "Единой России", которая состоялась 15 января 2011 г. в Сыктывкаре, прозвучало программное выступление главы республики В. Гайзера, которого можно причислить к политическим прагматикам и достаточно эффективным политикам регионального уровня. Однако, на указанной конференции по поводу региональной этнополитики он заявил следующее: "Наш приоритет – интересы коренного народа"²⁷. Очевидно, что попытка сделать приоритетом региональной этнополитики интересы лишь титульной этнической группы не может быть оправдана ни с позиций права, ни с позиций политической логики. Конституции РФ и Республики Коми однозначно гарантируют равенство прав всех граждан и в этом объявлять о приоритете интересов отдельной группы недопустимо. Концепция государственной национальной политики РФ, утвержденная указом Президента РФ в 1996 г. и до сих пор являющаяся главным политическим документом, регламентирующим отношения государства и этнических групп, основывается на идее, что в сферу этнополитики должны быть вовлечены все народы страны. И с этой точки зрения утверждение главы Коми также выглядит не очень корректно. Очевидно, что над докладом работали референты, а раздел по этнополитике готовил республиканский Миннац. Поэтому процитированная часть доклада есть свидетельство общего непонимания в местных политических кругах наиболее значимых целей и задач государственной национальной политики.

²⁷ БН Коми представляет доклад Вячеслава Гайзера на конференции "Единой России" (www.tbknkomi.ru/data/news/curdate/15-01-2011).

Однако, помимо простого непонимания сути этнополитики и государственных интересов в указанной сфере есть еще и очевидная проблема клановости при формировании региональных политических элит. Эта ситуация характерна для ряда республик Поволжья, Якутии, Северного Кавказа. Следует согласиться с тем, что "этнократия и этнический национализм стали источником силы региональных элит, их аргументом в торге с федеральными властями и способом защиты от "чужих" на своей делянке"²⁸. Активная поддержка региональными элитами этнонациональных организаций и особенно их политизированных мероприятий типа съездов и конгрессов, связана с тем, что идеология этих организаций базируется на двух ключевых положениях, которые полностью отвечают интересам местных замкнутых кланов: противопоставлению этничности и гражданства и первенстве групповых прав над всеми остальными правами (прежде всего правами человека)²⁹.

В последние двадцать лет под предлогом необходимости усиления внимания к развитию языка и культурных традиций различных народов РФ фактически был разрушен фундамент советского интернационализма и происходила последовательная сегментация российского общества, разделение его на этнические и этноконфессиональные сектора. Этничность превратилась в эффективный политический инструмент и важный социальный маркер. Не случайно происходит не только ослабление гражданской солидарности, но и прослеживается очевидный рост ксенофобских настроений, о чем свидетельствуют как данные многочисленные исследований, так и простое обращение к материалам сайта Московского бюро по правам человека (<http://antirasizm.ru>).

Первой задачей интеграционной политики является определение той политической цели, к которой стремится общество в целом и политическое руководство страны – в частности. Цель, безусловно, не может отвечать интересам только одной части

²⁸ Силаев Н. Город на холме. Проблема межэтнических отношений неразрешим в рамках национальной политики // Эксперт, 21-27 февраля 2011 №7 (741). С. 67.

²⁹ Шабаев Ю.П. Финно-угорский национализм и гражданская консолидация в России (этнополитический анализ). – СПб., 2010.

населения, как это имеет место, к примеру, в Эстонии, где, фактически, вся политика интеграции сводится к расширению сфер применения эстонского языка и превращению этого языка в основное средство общения для всех этнических групп населения страны³⁰, т.е. цель определяется культурными интересами доминантного культурного сообщества. Не может она быть ориентирована исключительно на мигрантов, как в Германии, где интеграционный курс предназначен для натурализации мигрантов в качестве граждан ФРГ, а его цель состоит в передаче "информации о правопорядке, языке, культуре и истории Германии"³¹.

Видимо, интеграционная политика в России должна быть двуединой: добиваться консолидации российского общества и укрепления гражданского согласия с одной стороны и стремиться к интеграции всех ее территориальных, этнических составляющих в единое политическое пространство, в единое сообщество.

Фактически названная нами цель уже провозглашена. В очередной раз об этом было сказано Президентом РФ Д. Медведевым на Госсовете, прошедшем в Уфе 11 февраля 2011 года: "...Наша задача заключается в том, чтобы создать полноценную российскую нацию при сохранении идентичности всех народов, населяющих нашу страну"³².

Таким образом политической целью Государственной программы интеграции (и основной целью государственной национальной политики) должно стать формирование российской нации, укрепление российской идентичности и гражданской солидарности россиян.

В этой связи одной из первоочередных задач интеграционной политики является формирование культурного образа (скорее образов) российской нации, а точнее проблема визуализации этого образа, превращение политической идеи в зримые и привлекательные "продукты", являющиеся результатом художественного (а также и научного) творчества.

Очевидно, что этот образ, скорее всего, будет синтетичен, складываться из некой мозаики смыслов, значений, исторических фактов и современных символов, но вся эта мозаика будет складываться в достаточно определенное понятие "МЫ-РОССИЯНЕ".

Представляется, что назрела необходимость широкого обсуждения новых образов и символов российской нации, необходимость их последовательного внедрения в сознание россиян. Видимо, крайне полезным было бы и проведение специальной научно-практической конференции "Образы и символы российской нации", и получение государственного заказа на конструирование таких образов и их тиражирование через социальную рекламу. Конечно, чувство *российскости* у граждан страны формируется и без социальной рекламы, как свидетельствуют вышеприведенные данные социологического исследования, ибо многовековые традиции совместного проживания различных этнических групп в одном государстве не могут не формировать некой общей гражданской идентичности. Но, во-первых, российскость формируется стихийно, во-вторых, параллельно идет процесс этнизации все более широких сфер социального пространства и вытеснения гражданских идеалов (свидетельством чему служит высокий и устойчивый уровень ксенофобии и интолерантности в российском обществе). Отсутствие последовательной работы в деле укрепления гражданской солидарности и гражданских идеалов будет и далее поддерживать ксенофобские настроения в российском обществе с одной стороны, и отторгать идеи гражданской нации – с другой.

При этом этничность может трансформироваться в форму агрессивно-оборонительной и агрессивно-конфликтной солидарности, с помощью которой отдельные этнические группы консолидируются, но все более очевидно противостоят другим группам и всему обществу.

Примером может служить такое явление как "этнодансинг", суть которого в современной российской действительности заключается в том, что молодые люди, представляющие народы Северного Кавказа, демонстративно танцуют лезгинку прямо на проезжей части улиц в городах или поздно вечером под окнами многоквартирных домов, или в метро. Тем самым они с по-

³⁰ Cultural Diversity and Integration (<http://www.kul.ee/index.php?path=Ox1377x1496>)

³¹ Пуэ Т. Интеграционный курс //Партнер, 2008, №10(133). С. 33.

³² Заседание президиума Госсовета о мерах по укреплению межнационального согласия (стенограмма) (state.kremlin.ru/state_council/10312/-11/02/2011).

мощью языка танца как бы заявляют: "Мы здесь, мы тоже члены этого социума". Но одновременно они демонстрируют свою отличительность, пытаются путем подобных акций взять некий "реванш" за нанесенные соплеменникам обиды (реальные или мнимые), продемонстрировать, что они готовы противостоять большинству. Этнодансинг становится видимым индикатором общественных настроений, имеющих место в среде той части представителей кавказских народов, которые мигрируют в города, где преобладают представители других этнических групп населения страны.

Но более важно, что подобная форма самовыражения молодежи, на наш взгляд, свидетельствует о том, что как на уровне семейного воспитания, так и в школе общегражданские идеи в сознании молодых людей не закреплялись. Поэтому культурная граница для них оказывается важнее, чем гражданская солидарность и уважение к согражданам иной этнической и конфессиональной принадлежности.

Отсюда логично вытекает задача необходимости усиления гражданских начал в школьном воспитании (проблема семейного воспитания требует отдельного обсуждения).

В школах должны, к примеру, преподавать не историю, интерпретированную в этноцентричном духе (историю великороссов или историю вайнахов), а такую историю Отечества, которая дает картину исторических судеб всех основных народов страны и помогает выработать у учащихся понимание того, что Россия исторически формировалась как поликультурное и поликонфессиональное сообщество. В учебную программу всех школ страны должны быть включены уроки толерантности, которые призваны способствовать улучшению межкультурного взаимодействия³³. Причем важно учесть опасения тех, кто говорит, что невозможно *учить патриотизму* или, что нельзя, чтобы постижение культуры толерантности происходило как формальный учебный процесс, когда ученику выставляют оценки. При этом воспитание гражданина без школы невозможно и здесь вполне полезен опыт других стран, где есть уже отра-

ботанные методики воспитания повседневной толерантности и где самое серьезное внимание уделяется граждановедению³⁴.

Это особенно важно, поскольку в российских школах сегодня массовым "поветрием" стала этнопедагогика, которая многими учителями трактуется весьма однобоко. Детям рассказывают о том, как хороши традиции того или иного народа, об "уникальности" этнической культуры предков и тем самым невольно воспитывают в них этноцентризм, поскольку про традиции других народов забывают, хотя другие нередко имеют сходные культурные традиции или, во всяком случае, их культура не менее интересна. Сама по себе абсолютизация уникальности этнической культуры есть прямой путь к культурному расизму³⁵.

Серьезное внимание надо уделить высшей школе, ибо массовое сознание студенчества не внушает особого оптимизма. Видимо, стоит подумать о том, чтобы курс этнополитологии был введен в высших учебных заведениях либо как самостоятельный предмет, либо как часть учебной программы по политологии.

Не менее сложной задачей является и изменение роли СМИ в процессе нациестроительства. В первую очередь необходимо, чтобы сами журналисты отказались от *языка вражды*, который стал характерен для многих российских изданий³⁶. И такое понимание в журналистской среде есть, хотя порой стремление привлечь читателя доминирует над этическими соображениями. Есть и другая опасность – опасность этнизации прессы. В России уже действует Гильдия межэтнической журналистики, и ее председатель Маргарита Лянге считает, что "сама тематика этнической журналистики очень позитивна, потому что имеет дело с вековыми традициями народов"³⁷. Ориентируясь на такую позицию, как уже сказано

³³ Лебедева Н.М., Стефаненко Т.Г., Лунова О.В. 2004. Межкультурный диалог в школе. Книга 1. Межкультурный диалог в школе. Книга 2. Программа тренинга. М.

³⁴ Филиппова Е. Территории идентичности в современной Франции. – М., 2010, сс. 91-102.

³⁵ Шнирельман В. 2004. Расизм в современной России: теория и практика. - Межэтнические отношения и конфликты в постсоветских государствах. Ежегодный доклад, 2003. М.

³⁶ Малькова В.К. Этнические аспекты журналистики. Из опыта анализа российской прессы. М., 2004.

³⁷ Лянге Маргарита "Этническая журналистика позитивна"/Финноугория. Этнический комфорт. 2010. №1 (9). С. 9.

выше, создана ассоциация финно-угорской журналистики, регулярно проводятся семинары "финно-угорских журналистов". Но, вместе с тем, сам опыт "финно-угорской журналистики" показывает, что "пресса является одним из основных инструментов производства и трансляции толерантных либо конфликтных этнических образов"³⁸ и этому способствует, на наш взгляд, сам статус этнической прессы, ибо логика этнизации ориентирует журналиста именно на освещение жизни лишь собственной этнической группы, заставляет конструировать и пропагандировать не просто позитивный образ группы, но и отличный от других. Здесь неизбежно возникает потребность в акцентировании культурных дистанций, культурных границ и противопоставлении своей группы другим. "Примером попытки создания в сознании читателя позитивного образа собственной этнической группы на основе отрицания позитивного опыта взаимодействия с другим этносом могут служить этнопроблемные публикации "Эрзянь Мастор". Содержание этих публикаций не отличается политической корректностью и имеет ярко выраженный конфликтный характер, так как "конструирование" эрзянской этничности осуществляется путем противопоставления ее "историческому врагу" – "Империю", т. е. российской цивилизации, и российскому государству, якобы проводившему по отношению к покоренным народам политику "внутреннего колониализма", нещадно эксплуатируя их людские и материальные ресурсы"³⁹.

Мне представляется, что порочен сам термин "этническая журналистика", ибо публичность СМИ подразумевает ее ориентацию на гражданские идеалы, на общественные интересы, т. е. как на проблематику, которая имеет сугубо общественное значение, пусть она и связана с интересами отдельной личности. Клановость, местечковость, этничность подрывают миссию прессы как проводника общественных интересов. И уж если у нас проводятся семинары для "этнических журналистов", то на них необходимо отстаивать идею того, что этническая проблематика ни в коем случае не

должна заслонять собой общественные интересы и общественную солидарность, а журналисты, пишущие на темы, связанные с межэтническими отношениями, должны строго руководствоваться кодексом журналистской этики, в котором акцент на уважительное отношение к представителям любой этнической группы должен дополняться требованием к выполнению гражданского долга журналиста.

Помимо действенного *кодекса журналистской этики* необходимо и действенное реагирование на каждый случай публикации материалов, разжигающих вражду между этническими и конфессиональными группами со стороны судебных органов. Необходимо также, чтобы "лицо" общероссийских телеканалов (прежде всего дикторы) отражало этническое многообразие России, а сама информационная политика была ориентирована на пропаганду "российскости". При этом надо прямо говорить и о проявлениях ксенофобии со стороны доминантных групп, и об этническом эгоизме меньшинств, когда подобные случаи имеют место.

В той же Кондопоге имело место и то, и другое⁴⁰, хотя никто не стал глубоко анализировать почему кондопожане не хотят воспринимать чеченцев как сограждан и почему чеченцы воспринимали местное сообщество только как объект эксплуатации и получения дохода, но не как своих земляков? Ответы на эти насущные вопросы до сих пор не даны, хотя виновных за произошедшее республиканские власти назначили⁴¹. Неспособностью СМИ дать глубокий анализ произошедших в Кондопоге событий воспользовались ньюсмейкеры из ДПНИ, которые смогли превратить их в мощный политический ресурс. Чего стоит только одно "Письмо женщин г. Кондопоги" не только вывешенное в рунете, но и распространявшееся в виде листовок национал-радикалами в разных регионах страны?

Самой насущной задачей на сегодня является повышение ответственности при освещении этнических конфликтов, что, ни в коем случае не должно означать понуж-

³⁸ Богатова Ольга "Конструирование этничности" и этническая пресса (на примере Республики Мордовия)/Веб-эксклюзив. "Татарская газета" (tatar.yuldash.com/210.html).

³⁹ Там же.

⁴⁰ Соколов-Митрич Д. Уроки Кондопоги. Ответ власти//Известия, 27 ноября, 2006; Соколов-Митрич Дмитрий. 2006. Уроки Кондопоги. Ответ народа//Известия, 28 ноября.

⁴¹ Владимирская Наталья. 2006. Порка по вертикали //Эксперт Северо-Запад. 27 ноября – 3 декабря.

дения к замалчиванию сложных и неприятных тем. Молчать как раз нельзя, хотя во многих региональных изданиях чуть ли не редакционной политикой стало стремление уходить от обсуждения темы межэтнических и межконфессиональных отношений.

Актуальной задачей является и использование социальной рекламы для пропаганды идей толерантности и гражданской солидарности, для формирования в массовом сознании образа России как поликультурной страны, но страны, где идея гражданства превышает всяких местечковых интересов. Сегодня такой рекламы нет вообще, хотя она является важным элементом культурной политики, к примеру, таких стран, как ФРГ⁴².

Конечно, важная и значимая роль в создании нового образа страны и нового образа российского гражданина должна принадлежать институтам культуры. Здесь, как уже отмечено выше, и создание новых визуальных образов, новых символов, но главное – переложение на язык художественных образов идеи российскости и создание российской эстетики, "бренда" Страна Россия. Очевидно, что в рамках масштабного интеграционного проекта для деятелей культуры открывается огромное поле для художественного творчества.

Необходимо будет, очевидно, перестраивать работу многих социальных служб, органов правопорядка, которые и поныне широко практикуют селективный контроль за гражданами, ориентируясь на фенотипические данные. Такая практика должна быть искоренена. Кроме того, как показал недавний опыт, особенно важно добиться от правоохранительных и судебных органов, чтобы любые случаи, когда на них оказывают давление руководители "национальных республик", авторитеты этнических криминальных группировок, этнические предприниматели или лидеры этнических землячеств не только сурово пресекались, но и становились предметом служебных разбирательств с обязательными последствиями для тех, кто не может им противостоять. Должностные лица национальных республик, допускающие давление на правоохранительные или судебные органы с целью

поддержать своих соплеменников в ходе судебных разбирательств, где их интересы сталкиваются с интересами представителей других этнических групп, должны немедленно лишаться своих должностей, ибо такого рода действия есть фактически намеренное провоцирование межэтнического противостояния и межэтнической конфликтности.

Недопустимо также, когда кадровая политика местных властей ориентирована на клановость и этническую избирательность, о чем, в частности, говорилось и на Госсовете в Уфе.

Особого внимания заслуживает ситуация в армии. Общественность много и справедливо уделяет внимания проблеме дедовщины, ибо данное социальное явление есть свидетельство очевидного неблагополучия в армейских частях, отсутствия в них армейской дисциплины и армейского порядка. Но довольно мало говорится о другой проблеме, которая также серьезно сказывается на привлекательности военной службы, авторитете командиров и армии как социального института в целом. Речь идет об этническом насилии в армии, когда молодые люди формируют этнические группировки в частях и, опираясь на этническую солидарность, начинают терроризировать своих иноэтничных сослуживцев, а порой и противостоять приказам и распоряжениям командиров. Многие офицеры просто не знают, как противостоять названному явлению, а потому закрывают на него глаза, что крайне негативно отражается не только на самой армии, но и на всем российском обществе. В результате здесь формируются (а чаще просто усиливаются) негативные установки и стереотипы у представителей одних этнических общин в отношении других.

Армия – один из важнейших институтов социализации, воспитания патриотизма и до тех пор, пока в стране сохраняется всеобщая воинская повинность, она сохранит это значение. В СССР гражданская интеграция в немалой степени осуществлялась не столько за счет официальной пропаганды, сколько посредством армейского братства, формировавшегося у представителей разных народов за годы службы в вооруженных силах страны. Сегодня эта функция вооруженных сил явно недооценивается. Представляется необходимым, чтобы подготовка офицерских кадров осуществлялась с учетом того, что им предстоит управлять полиэтни-

⁴² Бурлина Е. 2006. Кофе, пицца, Бог – а ты?! Технологии повседневной толерантности: философия и практика культуры (www.antirasizm.ru/publ_046.php).

ными и поликонфессиональными коллективами. Офицерский корпус не только должен владеть необходимым минимумом знаний о культурных различиях народов РФ (и сам формироваться по поликультурному принципу), но и понимать, что воинская служба призвана готовить защитников Отечества, а такими защитниками могут быть лишь те, кто понимает, что отечество не кончается за границами их села, города или республики.

Особое значение для процесса консолидации российского общества имеет сбалансированная региональная политика, которая опираясь на стимулы и специальные программы развития должна способствовать интеграции всех регионов страны в единое социально-экономическое и культурное пространство. Пока здесь наблюдается очевидный дисбаланс: одни регионы оказываются в зоне приоритетного внимания федерального центра в силу этнического состава их населения и очевидных социально-экономических проблем; другие, наоборот, в силу тех же самых причин оказываются вне зоны внимания политического руководства страны. Примером может служить ситуация на Северном Кавказе и на Русском Севере. Для первого региона разрабатывается специальная программа развития, и выделяются значительные средства, а для второго ни аналогичной программы, ни дополнительных финансовых вливаний в его развитие не предусматривается. Между тем, проблема деградации северных территорий все активнее обсуждается специалистами, а анализ современных социальных и культурных процессов доказывает, что региону требуется особое внимание⁴³. При этом стоит заметить, что Русский Север есть не просто историческая провинция России – он воспринимается как культурный символ. В этом отношении наиболее показательно замечание, которое было сделано такой авторитетной фигурой, как академик Д. Лихачев: "Самое главное, чем Север не может не тронуть сердце каждого русского человека, – это то, что он самый русский. Он не только душевно русский – он русский тем, что сыграл выдающуюся роль в русской культуре. Он спас нам от забвения

русские былины, русские старинные обычаи, русскую деревянную архитектуру..."⁴⁴.

Очевидно, что избирательная политика в отношении крупных регионов страны, не является удачным образцом региональной политики и, более того, подобная избирательность создает условия для роста межэтнической напряженности, поскольку фактически означает перераспределение общенационального богатства в пользу отдельных этнических групп. Такой несбалансированностью политики уже пытаются пользоваться русские националисты, организуя (пытаясь организовывать) акции под лозунгом "Хватит кормить Кавказ!".

Конечно, не менее значим для успеха нацистроительства общий экономический подъем страны, формирование современной открытой экономики, благоприятных условий для предпринимательства и творчества, преодоление бедности и коррупции, т. е. процессы нацистроительства органически вписываются в задачи экономической, политической и социальной модернизации страны.

Заключение. Очевидно, что настало время принятия конкретных решений в сфере этнонациональной политики, что уже невозможно заменять эту политику "кулинарным интернационализмом" и декоративными фестивально-ярмарочными мероприятиями, как это делалось во многих регионах в предыдущие годы. Этнонациональная политика – это не праздники национальной кухни и не фольклорные фестивали, на которые потрачены уже огромные средства и которые никак не меняют общественные настроения. Главной целью этнонациональной политики в РФ должно стать формирование российской нации, укрепление российской идентичности и гражданской солидарности в стране. Реализация этой цели сложна, поскольку здесь не только необходимо решить серьезные организационные вопросы, но и преодолеть серьезный идеологический конфликт, который, как свидетельствуют приведенные выше материалы, достаточно очевиден. Это конфликт между идеей российской нации и этническим национализмом, т.е. конфликт между гражданским и этническим национализмом. Решить этот конфликт можно путем усиления значимости гражданских идеалов в рос-

⁴³ Шабаев Ю.П. Народы европейского Севера России: положение, специфика идентичности //Социологические исследования, 2011, №2.

⁴⁴ Лихачев Д.С. Предисловие к: Гемп К.П. Сказ о Беломорье. Архангельск, 1983, с. 7.

сийском обществе и последовательных усилий по его консолидации, для чего целесообразно начать реализацию Государственной программы интеграции.

Региональная этнополитика должна быть тесно интегрирована с федеральной. Часть ответственности за гражданскую консолидацию должны взять на себя политические партии, общественные институты также необходимо активно привлекать к ре-

альной этнополитике, т.е. формирование нового облика российского общества есть не политический лозунг момента, проект отдельной политической партии или каких-то элитных группировок, – это должен быть общенациональный проект.

Ю. П. Шабаев

Северо-Кавказскому федеральному округу год

Образование в январе 2010 г. Северо-Кавказского федерального округа – СКФО было неоднозначно воспринято населением субъектов Юга России, экспертами, общественными активистами. В качестве контраргументов в экспертном и информационном ландшафте, в общественном дискурсе отмечались такие настораживающие и сомнительные обстоятельства, как "концентрация всех проблем в одном мешке", "изоляция опасного Северного Кавказа от более благополучных регионов", "дистанцирование северокавказских рисков от воплощения олимпийского проекта".

Декларировалось также мнение о том, что округа, образованные указом Президента РФ 13 мая 2000 г., изжили себя как структуры политико-административного управления и не оправдали надежд руководства страны и её населения.

Вместе с тем очевидно, что политическое решение Президента РФ было обусловлено главной целью – достижением безопасности и стабильности в регионе, а также обеспечением его поступательного развития. Принятое решение отразило стремление руководства государства "навести порядок" в регионе, который всегда был непростым для управленческого воздействия, всегда демонстрировал самобытные социокультурные, этнополитические реалии и требовал особого подхода.

Ответы для власти и общества. В качестве состоявшихся ответов на многие вопросы можно указать на следующие.

– Ответ об управлении и кадровом обеспечении. Организационно-управленческая реализация принятого Президентом РФ решения в течение 2010 г. продемонстрировала его оправданность и перспективность. Прежде всего, образование СКФО

позволило сконцентрировать на проблемах округа внимание федерального центра. Президент РФ *Д. Медведев*, председатель Правительства РФ *В. Путин*, полномочный представитель Президента РФ в СКФО *Д. Хлопонин* в течение года на форумах, совещаниях, конференциях (Москва, Ставрополь, Нальчик, Пятигорск, Ессентуки), зачастую, в управленческом блике и мозговом штурме обозначали текущие и хронические проблемы округа, предлагая пути их преодоления.

В Правительстве РФ создана *Комиссия по социально-экономическому развитию Северо-Кавказского ФО* под руководством председателя Правительства РФ *В. Путина*. Комиссия планирует с 2012 г. реализацию нового программно-целевого обеспечения развития территории СКФО в соответствии со 106 проектами. Значимым результатом образования СКФО является активизация сотрудничества глав субъектов в форме текущих обсуждений и долговременных договорённостей, нацеленных на решение острых вопросов.

Также создан *Институт развития СКФО* (Пятигорск), который будет координировать развитие каждого субъекта и внутренние направления социально-экономической динамики. Создана *Корпорация по Особым экономическим зонам* с уставным капиталом в 5 млрд. руб., который будет доведен до 60 млрд. руб. Также создано *Территориальное управление Министрства регионального развития РФ в СКФО*, которое призвано согласовывать на месте действия разных уровней власти.

Одним из результатов образования СКФО может являться некоторая переоценка содержания и форм взаимоотношений федерального центра и субъектов. Так,

возникла политико-правовая инициатива по исключению из названий глав регионов слова "президент", которая была озвучена на уровне исполнительной и законодательной властей Чеченской Республики, Республики Ингушетия. Такая инициатива внесена на рассмотрение Государственной Думы ФС РФ и с энтузиазмом воспринимается профильным думским комитетом по делам Федерации и региональной политике (председатель В.Усачёв).

Существенным промежуточным итогом является обновление управленческого корпуса в субъектах, смена кадров управленцев (в том числе, силовых структур). Это сопровождается повышением личной ответственности руководителей органов власти и управления перед новым полномочным представителем Президента РФ *Д. Хлопонин*, который также наделен полномочиями заместителя председателя Правительства РФ и имеет масштабный опыт управления, администрирования, политического позиционирования и бизнес-функционирования.

Также активизировалось взаимодействие глав субъектов между собой в решении сложных и, часто, застарелых проблем. Полномочный представитель Президента РФ *Д. Хлопонин* успешно координирует это сотрудничество, с учётом разного политического ресурса и управленческого стиля региональных руководителей, что крайне важно для нейтрализации противоречий и конфликтогенных факторов, которые отмечаются в северокавказском культурном и политическом пространстве.

– *Ответ о развитии.* Непосредственным результатом состоявшегося решения стало утверждение в сентябре 2010 г. Правительством РФ *Стратегии социально-экономического развития СКФО до 2025 г.*, которая имеет не только впечатляющий масштаб, но и конкретный характер. Приложения к Стратегии включают адресные проекты для зон территориального развития, для отельных кластеров, которые определены с учётом специфики субъектов.

Политический смысл документа состоит в том, что он определяет основные направления, способы и средства достижения стратегических целей устойчивого развития и обеспечения национальной безопасности РФ на территориях субъектов, входящих в СКФО до 2025 г. Достоверность Стратегии опреде-

ляется её соответствием документам федерального уровня – *Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.*, *Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.*, *Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.* и др.

Сильной стороной Стратегии является учёт современного состояния экономики субъектов РФ СКФО, экономики России, глобальной экономики и перспектив их развития. Цель Стратегии определяется как обеспечение условий для опережающего развития реального сектора экономики в субъектах РФ СКФО, создания новых рабочих мест, повышения уровня жизни населения. Содержательный пафос Стратегии состоит в переходе субъектов РФ СКФО от политики стабилизации к политике форсированного роста, в постепенном обеспечении самодостаточного существования субъектов РФ СКФО.

Стратегия включает анализ социально-экономической ситуации в Северо-Кавказском федеральном округе, демографической ситуации, потенциала трудовых ресурсов и миграционных процессов. Здесь выделены особенности СКФО (высокая рождаемость, долгожительство, высокая доля молодёжи в составе населения, низкая смертность, позитивная динамика естественного прироста населения). Также выделяются тенденции урбанизации, специфики городских социумов субъектов РФ СКФО. Особое внимание уделяется такому существенному явлению, как миграция, которое характеризуется как негативное. Сильной стороной Стратегии является особое внимание молодёжи при обозначении перспективных направлений молодёжной политики в её современном выражении

Особый акцент делается на качестве жизни населения, что крайне важно в свете идеи максимальной интеграции населения СКФО в социальные, мировоззренческие, этические и морально-нравственные процессы современного российского общества. В связи с этим проводится обзор состояния системы медицинского обслуживания и системы образования в СКФО, а также обеспеченность жильём населения субъектов РФ СКФО и состояния жилищного фонда, состояния системы спортивных и культурно-просветительских учреждений.

Достоинством Стратегии является выявление специфических характеристик населения, дифференцированных по субъектам, по социально-демографическим и этническим группам. Так, выделяются проблемы русского населения, коренных титульных этносов. Стратегия содержит особый раздел "Межнациональные отношения", в котором отмечается "прямая зависимость состояния общественно-политической обстановки от ситуации в сфере межнациональных отношений". В Стратегии определяются негативные, как внешние, так и внутренние факторы сферы межнациональных, межконфессиональных отношений и этнополитических процессов. Большое внимание в документе уделено природно-климатическому фактору, туристско-курортному бальнеологическому комплексу особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказские Минеральные Воды.

Стратегия содержит системный анализ производственной, социальной, социокультурной инфраструктуры, как равно и логистического комплекса субъектов РФ СКФО. Сильной стороной документа является обозначение реалий и потенциала СКФО: туристско-рекреационного, лечебно-оздоровительный, горнолыжный, спортивный (экстремальный), деловой, экологический, культурно-познавательный, паломнический, сельский, специализированный (археологический, конный, спелеологический, этнографический). В этой связи оправдана критическая оценка состояния и уровня гостиничного бизнеса, качества услуг, организованного досуга, индустрии развлечений и др.

Закономерно, что в Стратегии специальное внимание уделено транспорту, связи, телекоммуникациям, среднему и малому бизнесу, банковскому делу. Прогностический и практико-прикладной характер Стратегии обуславливается разработкой возможных сценариев развития СКФО на перспективу до 2025 года – инерционного, базового и оптимального. При этом чрезвычайно важно, что в Стратегии акцентируется проблема институциональной среды как СКФО в целом, так и отдельных субъектов, в частности.

Стратегия содержит описание масштабного ожидаемого результата. Так, СКФО видится как ведущий центр лечебно-оздоровительного и горнолыжного туризма в России и государствах – участниках СНГ;

крупный поставщик экологически чистых продуктов питания; развитый транспортный узел, связывающим Россию со странами Средиземноморья и Закавказья; привлекательная территория для постоянного проживания.

– *Ответ о диалоге власти и населения.* Прямым следствием образования округа является активизация диалога власти и общества, новой ареной которого стал *Общественный совет СКФО*, который состоит из 42 человек. В состав совета вошли общественные активисты, руководители общественных организаций, эксперты, конфессиональные лидеры РФ и субъектов РФ СКФО. Они имеют возможность акцентировать проблемы местных сообществ и развить традицию общественного диалога и компромисса. В рамках Общественного совета будет также действовать Совет старейшин, как равно и будут созданы Советы старейшин в субъектах РФ СКФО. 14 декабря 2010 г. прошло заседание Общественного совета, на котором были намечены наиболее кричащие проблемы: безопасность, коррупция, межэтнические противоречия и конфликты. В структуре совета – несколько комиссий – по экологии, культуре, работе с молодёжью, защите прав военнопленных и др.

В субъектах РФ СКФО развиваются разные формы общественного диалога. В октябре в Грозном Ассамблея народов России под председательством *Р. Абдулатипова* провела Конгресс "*Мы – россияне*", посвящённый Дню народного единства, на котором акцентировались общероссийские патриотические ценности. Также в Грозном прошёл 2 съезд Ассамблеи народов ЧР, в котором приняли участие более 300 делегатов. Также в республике по инициативе главы ЧР *Р.Кадырова* создан штаб по решению проблем кровной мести, а также по преодолению такой традиции, как умыкание невест. Штаб координирует действия комиссии по примирению кровников, в которую входят наиболее авторитетные люди республики.

– *Ответ о молодёжной политике.* Существенным результатом стала концентрация молодёжной политики, проведение *Всекавказского молодёжного лагеря "Машук-2011"*, разработка целевых молодёжных проектов для субъектов РФ СКФО, что чрезвычайно важно для округа, имеющего выраженное "молодёжное лицо". Лагерь

планируется проводить и впредь, однако, в "отформатированном" виде.

Сформирован *Молодёжный совет* при полпредстве, который состоит из представителей комитетов и министерств по делам молодёжи субъектов. Одна из целей совета – создание *Всекавказского молодежного альянса*, а также участие в разработке *Стратегии молодежной политики в СКФО*. При этом в федеральном бюджете предусмотрены существенные средства для грантовой поддержки молодёжных проектов.

Для решения проблем занятости молодёжи создан *Межрегиональный ресурсный центр* (Пятигорск), который создаёт банк данных по вакансиям по всей РФ, заключает договоры о сотрудничестве с соответствующими государственными учреждениями субъектов. Главными направлениями развития трудовых ресурсов СКФО являются: повышение качества трудовых ресурсов, содействие в трудоустройстве гражданам, привлечение инвестиций в развитие кадрового потенциала, содействие развитию малого бизнеса самозанятости безработных, развитие внутренней миграции с субъектами РФ и др.

Полпредом озвучена идея о возможном трудоустройстве молодёжи СКФО за пределами округа, что вызвало неоднозначную оценку и разброс мнений. В ходе развития СКФО планируется создать более 400 тыс. рабочих мест, увеличить вдове валовой продукт и в 2,5 раза поднять доходы населения.

Особое внимание уделено преобразованиям в системе высшего образования, в том числе и в рамках проекта Северо-Кавказского федерального университета, который будет создан на базе ставропольских вузов. Здесь появилась новая тенденция – общение руководителей республик и лидеров диаспор со студентами, обучающимися в Ставропольском крае с целью решения организационных вопросов и профилактирования участия студентов в межэтнических противоречиях и конфликтах. Планируются создание инфраструктуры молодёжного досуга – молодёжных театров, центров увлечений, хобби-центров и др.

– *Ответ об имидже Северного Кавказа*. Значимым ответом на вопрос о коллективном образе Северного Кавказа, об имидже региона и его жителей стало акцентирование культурного процесса, активизация эт-

нокультурного тренда и межкультурного обмена.

Образование СКФО акцентировало такую значимую для СКФО сферу, как межэтнические отношения, этнокультурные процессы. Здесь Президентом РФ и полномочным представителем Президента РФ в СКФО обозначены чёткие векторы – упрочение российской идентичности, сохранение этнокультурного разнообразия, развитие взаимодействия народов. Новацией является такое эффективное направление, как осовременивание традиционных и поиск новых этнокультурных брендов, популяризирующих "позитивную повестку на Кавказе", который является регионом с уникальным соцветием культур, религий.

Так, в ауле Хабез КЧР состоялся *Первый фестиваль "Кавказские игры"*, в котором приняли участие более 200 спортсменов округа и почётных гостей. Кавказские игры станут одним из фрагментов культурной программы Олимпиады – Сочи-2014 и будут проводиться ежегодно. Субъекты РФ СКФО представили и свои национально-культурные подворья, проекты развития культуры.

Организованы гастролы ансамбля из Чеченской Республики "Вайнах" в восьми городах Поволжья, приуроченные к 70-летию ансамбля и к возрождению культурных связей с регионами страны, что входит в программу главы республики Р.Кадырова, которая нацелена на упрочение добрососедства народов России. В республике отмечаются новые праздники – День чеченской женщины, День чеченского языка.

Осуществляются попытки оживить народные традиции, придать им новое содержание в Кабардино-Балкарии в рамках межрайонного молодёжного проекта *"Куначество"*, который нацелен на упрочение добрососедства, взаимопонимания между народами, а также в рамках проекта *"Уличные состязания"*. В республике проведён Международный фольклорный фестиваль *"Танцы над Эльбрусом"*, в котором приняли участие коллективы из России, а также Испании, Италии, Турции, Ирана, Индии, Абхазии и др.

Традиционно силен этнокультурный вектор развития, межкультурные, межрегиональные, международные связи в Ставропольском крае. Это реализуется в конференциях, форумах, фестивалях, спортивных

и культурно-массовых мероприятиях, обмена делегациями, подписании договоров о сотрудничестве. Так, состоялись: Конференция "Взять из прошлого огонь, а не пепел" (Пятигорск), Фестиваль (Невинномысск) "Под небом единым седого Кавказа", Международный конгресс "Мир, образование, культуру: Россия – Кавказ – Мировое сообщество" (Пятигорск), Межрегиональный фестиваль молодёжных и детских творческих коллективов национально-культурных объединений российских немцев Северного Кавказа и Юга России (Кисловодск), Славянский фестиваль "Играй гармонь, звени частушка" (Ставрополь), Первый Гражданский форум некоммерческих и общественных организаций по инициативе фонда социального развития и охраны здоровья "Фокус-медиа" (Пятигорск), Велогонка "Дружба народов Северного Кавказа" и др.

Вопросы для власти и общества.

Вместе с тем, образование округа, при всей самоценности этого решения, не может механически решить все проблемы СКФО.

– *Вопрос безопасности и борьбы с терроризмом.* Образование СКФО не сняло с повестки дня острейшую проблему – проблему человеческой безопасности, что подтверждают участвовавшие в 2010 г. террористические акты, вылазки НВФ, заказные убийства, взрывы и самоподрывы смертников, нападения на силовые структуры, уничтожение сил МВД, а также попытки захватов социальных, туристических и курортных объектов, убийства мирного населения, криминальные разборки во всех субъектах.

По данным МВД РФ на май 2009 г. наибольший прирост зарегистрированных преступлений отмечен в Ингушетии (22,2%), Чечне (10,2%), Северной Осетии-Алании – (9,2%). В Дагестане только за 2009 г. убито 22 человека, ранен 51 милиционер, уничтожено 60 боевиков.

Можно предположить, что в округе фактически формируется система *многопрофильного террора*. Среди наиболее резонансных терактов –

убийство в апреле 2010 г. атамана Кизлярского казачьего общества ТКВ Петра Стаценко (Дагестан),

убийство в ноябре 2010 г. муфтия КБР Анаса Пшихачева (Кабардино-Балкария),

убийство в ноябре 2010 г. семерых ставропольцев-охотников, жителей ст. Суворов-

ской, Пятигорска, Железноводска, ст. Побегайловка (Кабардино-Балкария),

взрыв и гибель 17 граждан в сентябре 2010 г. на центральном рынке Владикавказа в день мусульманского праздника Ураза-Байрам,

убийство в феврале 2011 г. туристов из Москвы и взрыв линии канатной дороги (Кабардино-Балкария).

Весной 2009 г. в Чеченской Республике отменён режим КТО, введённый около 10 лет назад, что, с одной стороны, свидетельствует о темпах реконструкции, а с другой стороны, затрудняет возможности контроля над оставшимися и кочующими по территории всего СКФО боевиками. В то же время в республике продолжают террористические акты, взрывы, местные боестолкновения, попытки захвата и обстрела отдельных населённых пунктов и значимых объектов (прежде всего, Парламента ЧР, управления ФСБ по КБР и др.).

В округе сложилась особая география – география населённых пунктов и районов, где осуществляются вылазки боевиков, состоялись теракты, нападения на силовые структуры. Это, в частности: Кабардино-Балкария (Нальчик, Тырныауз, Баксан. Прохладный, с. Кенделен, с. Лечинкай, Баксанский и Эльбрусский р-ны); Ставропольский кр. (Ставрополь, Пятигорск, ст. Беломечетская); Карачаево-Черкесия (Карачаевск); Дагестан (Махачкала, Кизляр, Кадарская зона, Карабудахкентский, Казбековский, Сергокалинский, Хасавюртский р-ны, Карабулак); Ингушетия (Магас, Назрань, ст. Орджоникидзевская); Чечня (Грозный, а. Центорой, Урус-Мартановский р-н) и др.

Теракты проведены в местах общественного назначения, большого скопления людей – кафе, проспект, ипподром, рынок, дворец культуры, что приводит к жертвам и существенным потерям. Бои проходят в центре городов и населённых пунктов, что полностью разрушает уклад мирной жизни, вызывает страх, чувство опасения и неуверенности.

В 2008-2010 гг. 2 трети от общего числа терактов в РФ совершено в СКФО. Так, за 8 месяцев 2010 г. в округе выявлено 246 преступлений террористического характера, совершено 37 диверсионно-террористических актов, что составляет 75% от общего количества подобных зарегистрированных преступлений в РФ. Основное число посягательств на жизнь работников правоохранительных орга-

нов фиксируется в Дагестане, Ингушетии, Кабардино-Балкарии. За этот же период выявлено 5 тыс. нарушений закона о противодействии терроризму, а также многочисленные факты сращивания террористических элементов с коммерческими, криминальными, а также с силовыми структурами.

Также за 8 месяцев 2010 г. уничтожено свыше 160 боевиков, из незаконного оборота изъято свыше 800 кг. взрывчатых веществ, в производстве находились более 200 уголовных дел, к длительным срокам лишения свободы приговорены 128 чел.⁴⁵ Вместе с тем с января по октябрь 2010 г. в округе погибли 149 сотрудников силовых структур, около 390 были ранены. За 10 месяцев 2010 г. погибло 224 сотрудника органов внутренних дел, ранены 164. В 2010 г. на территории СКФО силовиками проведена 61 контртеррористическая операция, нейтрализован 351 боевик, в том числе 32 бандлидера, предотвращено около 90 преступлений террористического характера.

В СКФО сформирована мощная инфраструктура противодействия терроризму – Главное управление Генеральной прокуратуры в СКФО – начальник (Пятигорск) – А. Мельников, Главное управление МВД по СКФО – руководитель генерал-лейтенант С. Ченчик, руководитель структур МВД по СКФО – генерал-полковник Е. Лазебин

Разработана Программа реализации мер предупреждения преступлений террористической направленности. Главные направления программы озвучены Президентом РФ Д. Медведевым на совещании в Махачкале 1 апреля 2010 г. Они включают укрепление правоохранительных органов, МВД, ФСБ, судов; нанесение кинжальных ударов и уничтожение аз боевиков; помощь тем, кто желает порвать с бандитами; развитие экономики, культуры; укрепление нравственной и духовной составляющей.

– *Вопрос о развитии.* Не прояснена периодизация воплощения *Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г.*, не обозначены её конкретные этапы и не определено содержание этих этапов. Документ, наряду с обозначенными целями, не определяет конкретные задачи поэтапного воплощения Стратегии.

Стратегия как аналитический и проективный документ отражает гипотетическую динамику развития субъектов РФ СКФО и содержит анализ современного состояния разных сторон северокавказского сообщества. Однако в документе нет анализа промежуточных итогов реформы местного самоуправления, которая проходит в регионе в качестве эксперимента с 2005 г. (Ставропольский край) и которая имеет выраженную содержательную специфику в таких субъектах, как Чеченская республика, Республика Ингушетия. Также в документе нет оценок результатов административной реформы, которая в субъектах РФ СКФО имеет особое звучание в силу, в частности, весомости субъективного фактора и фактора личной преданности главе государства глав субъектов РФ СКФО.

Стратегия фактически игнорирует становление в регионе институтов гражданского общества, которое является активным субъектом всех процессов. Общественные организации, вертикальные и горизонтальные сети которых, развиты в субъектах РФ СКФО, и которые ведут заметную миротворческую, благотворительную, добровольческую, организационную деятельность, реализуя интересы разных слоёв и групп населения.

В Стратегии не нашла отражения сложившаяся в регионе система защиты прав человека, деятельность правозащитных организаций и уполномоченных по правам человека, а также общественных палат, которые играют все возрастающую роль в стабилизации общественных отношений. Вместе с тем именно эти институты содержат существенные ресурсы для наиболее прочной интеграции региона в общественные и социокультурные отношения России, для осуществления модернизационных процессов.

В документе как очевидная тенденция выделяется отток русского населения из субъектов РФ СКФО, однако не представлены причины этого оттока, которые проявляются в сферах экономики, политики, социальной, культурной. Не прояснены этнополитические, этнокультурные, этноконфессиональные факторы миграционного оттока русских из республик РФ СКФО, как равно и не проанализированы содержание и направление миграционных трендов русского населения в свете общественно-политической ситуации в регионе в 2008-2010 гг.

⁴⁵ По материалам Главного управления Генеральной прокуратуры в СКФО.

Система межнациональных отношений в Стратегии представлена лишь как система отношений русского населения и горских коренных, титульных народов. В то же время поликультурность, поликонфессиональность, этнокультурная мозаика и привлекательность региона базируется и на присутствии многих диаспорных групп, исторически сложившихся на Северном Кавказе и внесших и вносящих существенный вклад во всю систему отношений – производственных, политических, социокультурных. Именно присутствие разных этнических групп формирует особый культурный образ региона, как территории пересечения и диалога культур, религий, традиций.

В документе игнорируются демографические процессы и миграционные тренды диаспорных групп, представляющих титульные народы ближнего и дальнего зарубежья (азербайджанцы, армяне, греки, грузины, евреи, немцы, поляки, туркмены, украинцы и др.), участие которых полиэтничных сообществах региона в системе отношений собственности, политики, культуры чрезвычайно важно. Именно миграция групп титульных народов из стран Южного Кавказа (Армении, Азербайджана, Грузии) существенно повлияла на всю систему экономических и общественных отношений в отдельных субъектах РФ СКФО. При этом миграция рассматривается в документе как негативное явление. Однако налицо и позитивные результаты миграции – упрочение и пополнение этнических групп, исторически сложившихся в субъектах РФ СКФО, сохранение традиционной этнокультурной мозаики, оживление и развитие некоторых сфер хозяйственного комплекса (услуги, досуг, мелкий и средний бизнес), появление новых рабочих мест, развитие градостроительства.

В Стратегии отмечается низкий уровень урбанизации населения, однако не анализируется роль столичных городов субъектов, в которых проживает большой процент населения – Владикавказ, Нальчик, Махачкала. Также не определяется социокультурная и модернизационная роль таких городов, как Ставрополь и Пятигорск, которые исторически сложились как центры урбанистической культуры, центры образования, культуры, досуга, межкультурной коммуникации и взаимодействия русского населения, горских народов и многочисленных диаспор. К сожалению в документе не нашла полного отражения

роль курортно-рекреационной агломерации особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказских Минеральных Вод как привлекательной территории, как имиджевого образа, как бренда Северного Кавказа.

В Стратегии нет акцента на формировании новых студенческих групп, объединяющихся, в том числе, и по этническому признаку, на конфликтогенных факторах, которые, зачастую, проявляются в локальных противоречиях и конфликтах молодежи разных этнических групп. Новая ситуация в вузах в условиях реализации ЕГ и демографического результат а начала 1990-х гг. не нашла отражения в документе, в то время, как групповые стратегии студенческой молодежи вузов Ставрополя, Пятигорска, Невинномысска, Нальчика, Владикавказа требуют к себе не только внимания, но и целевых управленческих усилий.

В Стратегии исследуется уровень образования населения субъектов РФ СКФО в сравнении с общероссийскими показателями. Однако упущен такой важный и специфический показатель, как наличие научных, исследовательских центров, мониторинговых площадок, научных школ и направлений. Также не выявлен процент острепенности вообще и в определенных отраслях науки, в частности. Данный показатель крайне важен для характеристики социальных устремлений, социальных ориентиров населения.

В документе предлагается обеспечить большую социальную мобильность жителей региона с целью трудоустройства их в других регионах РФ. Однако не совсем ясно, каким образом, и в каких сферах, равно как и в каких регионах планируется задействовать жителей субъектов РФ СКФО. Нет ясности в том, какие производственные, какие экономические проекты могут быть привлекательными для современного трудового "отходничества" северокавказцев, а также какими социальными проектами может быть сопровождено такое отходничество в целях предотвращения напряжения в общественных, межэтнических отношениях в регионах принимающих "трудовых мигрантов" из субъектов РФ СКФО.

– *Вопрос о предотвращении межэтнических противоречий.* С образованием СКФО не нейтрализованы причины межэтнических конфликтов, этнополитических противоречий, конкуренции этнических групп, которые требуют постоянного целе-

вого управленческого воздействия и профилирования.

– *Вопрос об идентичности.* Образование округа привело к известному кризису политического, социокультурного и управленческого концепта "Юг России", который разрабатывался в последние годы. Из южнороссийского сообщества выделено северокавказское, которое, с одной стороны, отличается видимой оригинальностью, а с другой стороны, органично связано с населением регионов, входящих в ЮФО. "Разделение" по округам волнует русское население, казачество, диаспоры, а также некоторые горские народы региона.

– *Вопрос об оценке текущей ситуации.* Неуверенность, слабое понимание ситуации, социальная и политическая некомпетентность, а иногда и прямое стремление к "возмущению общественного мнения" рождают "левые" идеи, в равной степени неосуществимые и нецелесообразные (выход Ставрополя из СКФО, присоединение СКФО к Белоруссии, образование на терри-

тории СКФО Русской республики, распад СКФО по типу Косово и др.).

Как показывают опросы населения, идея СКФО не является бесспорной и привлекательной для всех граждан, часть которых со скепсисом и недоверием относится к перспективам округа, не связывая с его образованием решения жизненных проблем. Вероятно, идея образования, развития СКФО в целом и субъектов, в частности, не имеет должного информационного сопровождения и не донесена в должной степени до населения.

Рядовые жители СКФО слабо владеют достоверной информацией о будущем округа, о позиции полномочного представителя Президента РФ в СКФО, о его организационно-управленческих возможностях, а также о конкретных жизненных дивидендах, которые не только желаемы, но и реальны в условиях СКФО.

*М. А. Аствацатурова,
доктор политических наук, профессор*

Депривационный подход к анализу этносоциальных процессов в Саратовской области

Понятие относительной депривации (относительного лишения)⁴⁶ появилось впервые в послевоенном исследовании американской армии⁴⁷ и было позже формализовано в теории социальной справедливости Рансиманом⁴⁸, который описывал ситуацию

относительного лишения, когда человек: 1) не имеет чего-то (X); 2) видит некоторого другого человека или людей как наличие чего-то (X); 3) желает иметь (X) и 4) видит возможность иметь (X).

Первый критерий оценки лишения является объективным критерием, который может быть измерен. Второй критерий вводит понятие относительности, при наличии ссылки на группу людей. Это лишение относительно группы людей, "которые имеют то, что я не имею". Рансиман посвящает этому несколько глав своей работы, чтобы объяснить, как люди могут идентифицировать референтную для себя группу. В конкретном локусе референтная группа определяется совокупностью объективных критериев, таких как "те, кто имеет то, чем я не обладаю" и субъективных критериев, таких как "те, которых я рассматриваю как себе подобных", "те люди, которых я чувствую как своих". Третий критерий определяет желание людей иметь то, что они не имеют. Четвертый критерий системы заключается в том, что относительное лишение происходит, "если выполняю/реально для меня иметь X". "Я *отно-*

⁴⁶ Исследования относительной депривации / относительных лишений появились как специфический ответ на потребность описания и идентификации отдельных территорий (и групп людей) в связи с их специфическим риском бедности, социальной маргинализации, болезней или преступления и как инструмент для местных органов власти по укреплению общественного порядка и распределения бюджета. В настоящее время исследования относительной депривации - стандартные инструменты, используемые местными органами власти в ряде западных европейских стран (таких как Великобритания, страны ЕС).

⁴⁷ Stouffer, S.A. (1949). *The American Soldier. Adjustment During Army Life.* Princeton University Press.

⁴⁸ Runciman, W. G. (1966). *Relative Deprivation and Social Justice.* Reports of the Institute of Community Studies. London, Boston and Henley: Routledge and Kegan Paul.

сительно лишенный, если я вижу, что я могу иметь X". Очевидно, что понятие относительного лишения включает в себя смесь субъективных и объективных критериев.

Данный подход в течение 10-15 лет (по 1980 г.) подвергался серьезному критическому осмыслению. Появились новые теоретические концепты, такие, как теория способности⁴⁹, сформулированная спустя более десятилетия после того, как Рансиман осуществил критический анализ ортодоксальных теорий социальной справедливости. В частности, было отмечено, что ряд теоретических ответвлений сосредоточились на деятельностном подходе (The active approach) и пренебрегли важным анализом отдельных признаков относительной депривации. Так, например, по мнению А.Сен, в оценке благосостояния не достаточно того, чтобы определить "то, что я имею" и "что я не имею", важно также знать, "кто я" и "как я отношусь к наличию X или отсутствию X".

В экономических исследованиях понятие относительного лишения, как его описывали Стоуфер и Рансиман, было операционализировано с разработкой относительного индекса лишения, впервые введенного С. Ютжаки в 1979⁵⁰. Отношение между относительным лишением и неравенством дохода – то, что привлекло внимание его и других исследователей в этой традиции⁵¹. Согласно С. Ютжаки, лишение может быть измерено как сумма "социальных расстояний" между каждым человеком (в экономических исследованиях – его доходом) и всеми позициями оцениваемых вышестоящих людей (их доходами). Важно отметить, что индикаторы, развитые в традиции С. Ютжаки, *есть выражение не чувства лишения, а факта лишения*.

Были также серьезные разработки в области анализа исторических изменений в

общественном восприятии социальной несправедливости в контексте политических конфликтов и восстаний⁵², проводились эксперименты в социальной психологии⁵³. Однако основной акцент в разрабатываемой теории относительного лишения был сделан на ненормативном поведении, связанного с низким уровнем благосостояния, уровнем социальной несправедливости. При этом, практически, все исследователи приходят к выводу, что относительное лишение, которое следует из неблагоприятных для индивида сравнений с другими, может значительно увеличить вероятность противоправных (в том числе, преступных, террористических) действий, поскольку осознание (прочувствование) относительного лишения часто вызывает протест, гнев, отрицательные эмоции, отказ от обязательств по отношению к существующим социальным нормам или (в пределе) полный отказ от них.

По мнению западных коллег, исследование относительной депривации, как правило, заключается в "редких и неполных попытках проверить взаимодействие эффектов, приводящих к чувству относительного лишения"⁵⁴. При этом, основные фокусы исследования смещены, как правило, на эффекты относительного экономического лишения, связанного с самооценкой уровня благосостояния людей⁵⁵, связи между высоким уровнем относительной экономической депривацией и уровнем преступности⁵⁶.

В российской научной традиции дискуссия по вопросам исследования относительной депривации, особенно в контексте этнополитических исследований, практически отсутствует.

⁴⁹ Sen, A. (1985). *Commodities and Capabilities*. Amsterdam: Elsevier, North-Holland.

⁵⁰ Yitzhaki, S. (1979). Relative deprivation and the gini coefficient. *The Quarterly Journal of Economics* 93 (2), 321-324.

⁵¹ Hey, J. D. and P. J. Lambert (1980). Relative deprivation and the gini coefficient: Comment. *The Quarterly Journal of Economics* 95 (3), 567-573.; Podder, N. (1996). Relative deprivation, envy and economic inequality. *Kyklos* 49 (3), 353-376.; Chakavarty, S. R., N. Chattopadhyay, and A. Majumder (1995). Income inequality and relative deprivation. *Keio Economic Studies* 32, 1-15.

⁵² Davies, James C. 1962. "Toward a Theory of Revolution." *American Sociological Review* 27 (1), 5-19.

⁵³ Crosby, Faye. 1976. "A Model of Egoistical Relative Deprivation." *Psychological Review* 83(2), 85-113

⁵⁴ Gunnar B., Thorlindsson T., Sigfusdottir I.D. Relative Deprivation and Adolescent in Iceland: A Multilevel Test. *Social Forces* 87(3), March 2009, p.1223-1250

⁵⁵ Jarjoura, G. Roger, and Ruth Triplett. 1997. "The Effects of Social Area Characteristics on the Relationship Between Social Class and Delinquency" *Journal of Criminal Justice* 25(2): 125-39.

⁵⁶ Blau, Judith R., and Peter M. Blau. 1982. "The Cost of Inequality: Metropolitan Structure and Violent Crime." *American Sociological Review* 47(1): 114-29

Мы исходим из допущения о том, что существует устойчивая связь между разрывом социально-экономических ожиданий этнических иммиграционных сообществ (инокультурных мигрантов) в отношении принимающей территории (местного населения, условий работы, интеграции в местное экономическое пространство и т.д.) и результирующими социальными практиками (в том числе и дискриминационными) местного населения в отношении инокультурных мигрантов. Так же, как и в обратном направлении, существует разрыв в отношении ожиданий местного населения по отношению к прибывающим мигрантам и социальным поведением (социальными практиками) инокультурных мигрантов.

Мы также полагаем, что существует устойчивая корреляция между уровнем/формами конфликтной активности (окрашенной в этнические тона) населения конкретной территории и уровнем/структурой относительной этнокультурной депривации населения этого региона(территории).

Под относительной депривацией в контексте изложенного выше подхода и наработок в области теории депривации/теории относительных лишений (Relative Deprivation Theory)⁵⁷ мы будем понимать некое рассогласование между уровнем ожиданий (уровнем притязаний) и уровнем фактической оценки конкретных событий, фактов, отношений "здесь-и-сейчас".

При этом *основным критерием* относительной этнокультурной депривации (ОЭД) можно считать величину рассогласования между ожидаемым уровнем вознаграждения за приложенные усилия (ожидаемый доход, отношения с принимающим/прибывающим населением, степень/величина социального статуса) и фактическим уровнем полученного блага (вознаграждения). Данный критерий в соответствии с положениями, предложенными У.Рансиманом, может быть детализирован по трем характеристикам:

- собственно величина ОД (magnitude) , представляющая собой разницу между желаемым (ожидаемым) состоянием и оценкой человеком своего фактического состояния;
- уровень ОД (degree) – интенсивность переживания депривации;

– распространенность ОД (frequency) – доля группы (величина социальной группы, сообщества) переживающая депривацию.

С учетом данных показателей, на наш взгляд, ОЭД может быть представлена следующей зависимостью:

$$\text{ОЭД} = K_d (M_{\text{ожид}} - M_{\text{достиж}}) * (I_d) * (f_d)$$

K_d – вес (доля) конкретной социальной группы в обследуемом сообществе;

$M_{\text{ожид}}$ – уровень ожиданий данной группы;

$M_{\text{достиж}}$ – уровень достижений (фактическая оценка своего состояния) данной группы;

I_d – интенсивность (уровень) переживания данной конкретной депривации;

f_d – распространенность депривации в данной группе (сообществе).

Использование данного концептуального подхода позволяет определить особую плоскость изучения межгруппового (межэтнического) взаимодействия, в основе которой лежит система ожиданий, причем, как позитивных, так и негативных. В системе социальных отношений данный подход согласуется с теорией У. Томаса: "Если ситуация определяется человеком как реальная, то она реальна по своим последствиям"⁵⁸. Иначе говоря, исходя из перспективы построенных ожиданий, человек фактически определяет свое поведение, стратегии достижения поставленных целей. Это может быть использовано как для анализа стратегий взаимодействия "местное население – мигрант", так и в обратном смысле "мигрант – местное население".

Ядром этого подхода является понятие социальной ситуации, которое включает в себя три взаимосвязанных элемента: объективные условия (социальные нормы и ценности); установки индивида и группы; определение ситуации действующим лицом. "Определение ситуации" как взаимодействие "установок" (в нашем случае – "ожиданий") и "ценностей" (как социально одобряемой формы/методов достижения целей) ориентировано, главным образом, на индивидуальное поведение.

Относительная депривация (ОД), порожденная рассогласованием ожидаемого и

⁵⁷ Runciman W.G. Relative Deprivation and Social Justice. London.1966.

⁵⁸ Thomas W., Znaniecki F. The Polish peasant in Europe and America. N.Y., 1972.

получаемого, во многом определяет и характер межгруппового взаимодействия, стратегию поведения индивидов в рамках групп и уровень конфликтности межгрупповых отношений. Научный интерес представляет структура ожиданий (в частности, иммиграционных ожиданий, готовности к интеграции и натурализации), процесс, детерминанты их формирования и потенциальные механизмы управления ими.

Здесь, говоря о процессуальности, особенно, в части видоизменения факторов, влияющих на структуру и величину ОД, необходимо отметить темпоральные характеристики формирования депривации. Стоуффер в своей второй части работы ввел два критерия неудовлетворенности, лежащей в основе ОД⁵⁹. Первый – содержательный, характеризующий разрыв между нынешним состоянием человека и тем, к которому он стремился (референтным состоянием). Второй – темпоральный, характеризует разрыв между реальным темпом приближения к ожидаемому состоянию и запланированным темпом ("референтным темпом") приближения к ожидаемому состоянию (цели). Очевидно, что ОД может возникать и в случае отсутствия расхождений между содержательными оценками уровней ожидания и достижения, т.е. при $(M_{\text{ожид}} - M_{\text{достиж}}) = 0$. Для возникновения ОД достаточно расхождений в скоростных оценках этих показателей. Исходя из этого, можно в целях анализа ввести темпоральные параметры динамики, которые будут отражать скорость видоизменения оценок за определенный промежуток времени, иначе говоря, мы будем фиксировать, как быстро меняются параметры ожиданий/надежд и фактических оценок своего состояния у населения.

Так, например, при проведении мониторинговых опросов, можно сопоставлять темпы изменения ожиданий, и темпы изменения оценок текущего состояния. Например, если мы проводили обследования в интервале/с дискретностью $t_0, t_1, t_2, \dots, t_n$, то можно оценить динамику следующим образом: сопоставить отношения оценки ожиданий за промежутки $(t_1 - t_0)$ и $(t_2 - t_1)$

$$M_{\text{ожид}} t_1 / M_{\text{ожид}} t_0 = \Delta_{\text{ожид}} (t_1 - t_0)$$

⁵⁹ Stouffer, S.A., Lumsdaine, A.A., Lumsdaine, M.H., Williams, R.M. Jr., Smith, M. B., Janis, I.L., Star, S.A., Cotrell, L.S. Jr. (1949) *The American Soldier: Combat and its Aftermath. (Volume II)*. Princeton: Princeton University Press.

$$M_{\text{ожид}} t_2 / M_{\text{ожид}} t_1 = \Delta_{\text{ожид}} (t_2 - t_1)$$

В случае, если $\Delta_{\text{ожид}} (t_2 - t_1) > \Delta_{\text{ожид}} (t_1 - t_0)$, то имеем рост темпов формирования ожиданий. Аналогичным образом рассчитывается динамика темпа формирования оценок фактического состояния респондентов.

При этом, когда, например:

$$\Delta_{\text{ожид}} (t_2 - t_1) \gg \Delta_{\text{достиж}} (t_2 - t_1)$$

мы будем иметь значительный рост темпоральный составляющей ОД, связанной с значительным ростом величины ожиданий за относительно небольшой промежуток времени, при сохранении текущего уровня формирования степени удовлетворенности⁶⁰.

При этом важно отметить, что в каждом поле /подсистеме (этнокультурной, социальной, политической, экономической) действует специфический набор ключевых акторов, имеющих свои интересы (проекции) и в других полях. Иначе говоря, один и тот же актор будет с разными весовыми характеристиками находиться в разных плоскостях, при этом сумма его весов всегда (почти) константа. Это принципиально важно, поскольку, например, позволят выявить, смоделировать и спрогнозировать "перетекание" этносоциальной напряженности из одной плоскости в другую, например перехода/перерастания этнического конфликта из социальной плоскости в политическую (требования защиты прав "местного населения", апелляции к властям с требованиями ограничить приток мигрантов) или экономическую (жесткое закрепление экономических ниш для конкретных этносоциальных групп, недопущение их видоизменения).

Чем больше величина ОЭД, тем более высокий уровень латентной этносоциальной напряженности. Иначе говоря, зная динамику и структуру ОЭД в конкретном регионе, мы знаем фактическую структуру конфликтной/протестной активности и ожидаемые формы ее реализации.

⁶⁰ М.Урнов в своей работе описывая этот феномен в применении к политической сфере отношений, вводит термин "ситуации радикализации", при которой наблюдается значительное возрастание ожиданий действия власти при столь же стремительном росте фактических оценок ее деятельности, что, в свою очередь, провоцирует появление еще более завышенных оценок ожиданий. См.: Урнов М.Ю. Эмоции в политическом поведении – М.: Аспект Пресс, 2008. с.166.

Для реализации этой аналитической модели с использованием разнородной социальной информации видится наиболее приемлемым использование индексного подхода. Преимущество индексного подхода, с одной стороны, состоит в эффективной оценке результатов социальных преобразований и целенаправленной социальной (этнокультурной) политики, выработки рекомендаций по ее совершенствованию. С другой – появляется возможность оперативного информирования структур и лиц, ответственных за государственное и региональное управление, общественности в целом, о последствиях принятых решений и реализуемых программ.

Последнее связано с тем, что, во-первых, индексы строятся на основе обобщения мнений реальных жителей территорий, т.е. на основе прямого учета социального эффекта на уровне конечного получателя. Во-вторых, простота методов построения таких индексов позволяет самым широким слоям общественности пользоваться ими для оценки результатов социальной политики. В-третьих, отлаженная процедура сбора первичной информации для расчета таких индексов по данным регулярных опросов общественного мнения дает возможность очень оперативно (за несколько недель, а иногда и дней) получать новую информацию о текущем состоянии общества⁶¹.

При этом необходимо отметить, что анализ собственного опыта этнополитического мониторинга в регионе, опыта этнологического мониторинга EAWARN за более чем пятнадцатилетний период и здравый научный смысл нам подсказывают, что основным носителем конфликтного потенциала является местное население, "большинство". Практически все наблюдаемые нами проявления интолерантности, ксенофобии относятся к группе этнического большинства, доминирующего на данной территории.

По сути, интолерантность, ксенофобия среди местного населения – реакция населения на воображаемые или реальные угрозы в ситуации, когда у людей, по их мнению, ограничены ресурсы выживания или ограничены возможности сохранения своих позиций или интересов. Ксенофобия, как и другие формы социальных фобий, предполагает акцентированное значение ценностей "мы", выражаемых в требованиях

представления населению "принадлежащих" ему прав, статуса, преимуществ и других разного рода предпочтений. В этом плане фобии выполняют важную роль механизмов коллективной интеграции и, соответственно, позиционирования "мы– они".

Таким образом, на первом этапе наиболее приемлемым является оценка со стороны принимающего(местного) населения социальных, экономических ожиданий в отношении этнических миграционных сообществ и оценка фактического состояния этнокультурных отношений. При этом возможна оценка ожиданий и "реальности" в отношении отдельных этнокультурных групп. В частности, для целей исследования в Саратовской области нами были определены следующие референтные этнокультурные группы: приезжие с Северного Кавказа (дагестанцы, чеченцы, черкесы и т.д.), представители Закавказья (азербайджанцы, армяне, грузины), Средней Азии (таджики, узбеки, киргизы), ближнего пограничья (казахи), представители Юго-восточной Азии (китайцы, вьетнамцы). Также были введены референтные группы – социальные маркеры (русские, цыгане).

Оценка жителями области факта приезда на работу представителей референтных групп, определение социальной дистанции, оценка ожиданий в отношении референтных этнокультурных групп определяется включением в инструментарий опроса специальных вопросов. На основе полученных данных выстраиваются индексы, отражающие динамику межэтнического взаимодействия в регионе.

При этом считаем необходимым отметить, что высокий уровень интолерантности, неприятия "иного", рост агрессивности по отношению к этническим мигрантам, на наш взгляд, имеет ряд объяснений.

Во-первых, мы можем рассматривать происходящие процессы как компенсационные практики. В условиях снижения экономического, социального, культурного капитала большинства жителей области необходимо его увеличивать либо за счет роста доходов, роста самооценок, реального повышения качества жизни и т.д., либо за счет формирования новой шкалы социальных отношений, в которых "большинство" будет по-прежнему занимать доминирующую позицию и тем самым воспроизводить "естественную идентификацию". Для этого необходимо

⁶¹ Красильникова М. Динамика социальных настроений и их влияние на поведение населения // Мониторинг общественного мнения. 2002. № 1.

запустить механизмы понижающей идентификации у других социальных групп⁶².

Во-вторых, негативное отношение можно объяснить наличием в общественном сознании идеологических рудиментов советского общества, образа жизни, дихотомии "старший брат – младшие братья", когда европейская часть России (Саратовская область, в частности) мыслилась исключительно "русской" частью великой страны. Остальные территории (союзные национальные республики, автономные области и т.д.) воспринимались как технологически-сырьевой придаток. Перенос остатков имперского мировоззрения в XXI век в условиях активного миграционного перемещения значительных масс людей сформировал новую систему социальных отношений, тяготеющих к институционализации "местные и чужие". При этом "чужие" *всегда/почти всегда воспринимаются как что-то второстепенное, часто второсортное, не достойное включения в сложившееся социально-политическое и экономическое поле региона.*

В-третьих, объяснение может быть связано с падением общекультурного уровня жителей области, все меньше допускающего возможность существования иных культур. Если в прошлом уделялось значительное внимание в системе школьного образования и воспитания изучению культур, входящих в состав СССР (как правило, в рамках уроков географии, истории и т.д.), то в настоящее время подобных знаний современная школа практически не предлагает. Появление новых культурных практик в повседневной жизни часто воспринимается людьми как угроза их собственной культурной идентичности, "размывание" основ традиционной культуры.

Формирование основы "бытового этнонационализма" начинается с неготовности совместного нахождения в едином символическом пространстве, с отказа представителям этнокультурных меньшинств в возможности совместного (соседского) проживания. Допущение смягчается лишь для групп достаточно "знакомых и близких" – казахи, русские – и резко ужесточается для "*потенциально социально-опасных групп*"⁶³, таких, как цыгане.

На втором этапе, необходимо выявить структуру ожиданий у представителей этнических миграционных сообществ, и соответственно – текущие оценки этносоциальной ситуации с точки зрения иммигранта, его [само]позиционирование на рынке труда, экономического взаимодействия, чувства интегрированности/деинтегрированности в местное сообщество, уровень испытываемой дискриминации.

В условиях, когда генеральная совокупность конкретных этнических миграционных сообществ практически не известна, имеет смысл для обследования использовать качественные (антропологические) методы социологии. Отбор информантов можно проводить методом "снежного кома" до обеспечения требуемого "логического насыщения". При необходимости можно использовать методы фокус-группового исследования с последующей количественной индексацией полученных данных.

Важно отметить такую особенность, как текущая этносоциальная ситуация в регионе. В настоящее время в регионе сформировался "расколотый рынок", при котором различные сегменты экономики заполнены более-менее однородными этническими группами. Сложилась своего рода "этническая специализация" различных экономических ниш. Мы не останавливаемся на структуре этнической экономики с ее [часто] неформальными практиками, что является отдельным фокусом исследований⁶⁴. Отметим лишь, что проблемы этнизации экономики должны стать объектом пристального внимания ученых, также как и проблемы мест компактного переселения этнических групп.

Наличие моноэтнических поселений в Саратовской области, так же, как и формирование "этнических кварталов" в крупных городах области, способно являться дополнительным конфликтогенным фактором. В подобных местах формируется своя система социального контроля, отличная от существующих государственных систем, основанная на воспроизводстве традиционных отношений, присущих этнической группе. Фактически, формируется параллельная с офи-

⁶² Более подробно этот процесс рассмотрен Л.Гудковым. См.: Гудков Л. *Негативная идентичность. Статьи 1997-2002 г.-М.:Новое литературное обозрение, "ВЦИОМ-А".2004.*

⁶³ Данное определение дано одним из информантов в процессе фокус-группового обследования

в рамках Проекта "Саратовская область: мониторинг изменений" (рук. -д.соц.н. Мокин К.С.).

⁶⁴ Более подробно см.: Этничность и экономика. Сб. статей по материалам международного семинара (Санкт-Петербург, 9-12 сентября 1999) / Под ред. О. Бредниковой, В. Воронкова, Е. Чукадзе. СПб.: ЦНСИ, 2000. Труды. Вып. 8. 128 с.

циальной система управления территориями, система контроля, надзора, система финансовых механизмов и инструментов.

Безусловно, столь серьезные отличия в формах социальной жизни вызывают определенные напряженные отношения между основной частью населения и меньшинствами. Возникают локальные очаги напряженности, в основном, в виде бытовых конфликтов, отдельных стычек, связанных с контролем над определенными ресурсами, территориями.

Исходя из вышесказанного, "встречный" анализ ожиданий у вновь прибывших мигрантов, оценка текущего "этносоциального" самочувствия у лиц, находящихся в регионе более 1-2 лет, позволяет вскрыть структуру относительной этносоциальной депривации

иммиграционного сообщества, определить основные плоскости и локусы противоречий и потенциальных конфликтных процессов.

На третьем этапе проводится сравнительный анализ векторов ожиданий местного населения и мигрантов, анализ оценок текущей ситуации с целью выявления наиболее существенных локусов противоречий, определения возможных механизмов нейтрализации негативных последствий.

*К. С. Мокин,
доктор социальных наук
Н. А. Барышная,
кандидат политических наук*

Диаспора как ресурс интеграции мигрантов

В Самарской области сохраняется практика незаконного осуществления трудовой деятельности, так как подавляющее большинство вставших на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства не предоставляют в УФМС сведений о трудоустройстве, часть – медицинских справок. В целом в 2009 г. от общего числа поставленных на миграционный учет граждан Азербайджана и Таджикистана получили официальное разрешение на работу соответственно 7,2% и 20%⁶⁵.

Столь массовый правовой нигилизм имеет ряд причин, прежде всего обусловленных несовершенством миграционного законодательства и коррумпированностью части сотрудников правоохранительных структур. Собирая полевой материал в рамках проекта "Иммиграция в Россию: социальное измерение"⁶⁶ мы получили информацию не только о многочисленных случаях поборов трудовых мигрантов, но и об отработанных схемах теневого "бизнеса", объединяющих в социальных сетях временных трудовых мигрантов, членов диаспор, имеющих российское гражданство, представителей местного населения, сотрудников правоохранительных структур. Все они являются потребителями и поставщиками услуг в миграцион-

ной сфере. Сразу же отметим, что заняты тeneвым "бизнесом" не поголовно все и даже не многие представители диаспор, местного населения и сотрудников органов правопорядка, а небольшая их часть. Среди временных трудовых мигрантов практика использования незаконных разрешительных и иных правовых услуг, вероятно, распространена довольно широко. Приведем следующие примеры из отчетов информантов.

– Ваше мнение о ситуации с оформлением документов мигрантами? Какие тут есть проблемы?

– Бывают такие ситуации, что один человек делает всё официально, а тридцать человек делают за деньги. Есть определенные люди, у которых есть связи. Ты пришел к нему, отдал деньги. Все так делают. Посредники то есть. Например, строители, они в кучку собираются, один человек едет и всё делает. Раньше первые два месяца строже было, все официально делали, а потом эта "кормежка" открылась и начали. И ты уже думаешь, лучше я отдам тысячу – две, чем буду проходить все это. Поэтому я думаю, процентов 70 просто отдает деньги. Им документы делают, привозят и всё. Много приезжает, и они не живут там, где прописываются, они живут в других местах. Где-то 80% людей не живут, где прописаны. Не по месту регистрации (Тофик, азербайджанская диаспора).

– А бывают сложности по перемещению в городе? Милиция, например, останавливает?

⁶⁵ Справка зам. начальника ОБТМ УФМС по Самарской области. Е.Ю. Чихняевой. Декабрь 2009г. – Архив автора.

⁶⁶ Проект ЦЭПРИ Института социологии РАН, руководитель В. Мукомель, грант фонда Д. и К. Макартуров. Проект выполнялся в 2008/2009 гг.

– Останавливают. Посмотрит все документы, но с этим тоже нормально. Даже если не все документы, как сейчас – нет разрешения на работу. Если спрашивают, но я говорю, что в гости приехал. Я показываю регистрацию на три месяца и всё. Ну, бывает, что карманы выворачивают, они же знают, что мигранты не будут на милицию ничего говорить. Потому что они даже не знают куда обращаться, и боятся туда ходить. У нас 7-8 месяцев назад на Раките взяли парня и потащили, чуть не избивали, паспорт порвали, а он никуда не обращался. Это редко, но такие случаи тоже бывают. Милиция они видят с кого, сколько они могут сорвать. С кого тысячу, с кого сколько (Тофик, азербайджанская диаспора).

– Расскажите о том, как вы, гражданин Азербайджана, получали регистрацию.

– В Самару приезжаю уже не первый раз. Разрешение на работу обычно не беру, оформляю только разрешение на проживание на три месяца, чтобы сделать прописку, медицинскую справку. Я каждый раз выезжаю за границу и заново приезжаю. На такси или на автобусе едем в Маштахол, Казахстан. Последний раз так делал в августе. Со мной еще едут наши азербайджанцы. Обходиться это где-то четыре тысячи за всё, вместе с дорогой, дорога выходит 2500 рублей. Но я на этот раз сделал разрешение на работу на год. Через три месяца берешь такси, платишь, тебя везут в Казахстан, и заново все делаешь. Местный таксист. Они даже знают, у кого когда регистрация заканчивается. Всё схвачено. А милиция смотрит только, чтобы регистрация была. А регистрация стоит у кого как, у кого есть куда прописаться. В среднем 2000 рублей отдаешь, и завтра уже регистрация есть. Регистрируют в одном месте, а живешь потом в другом.

Заплатил где-то восемь тысяч за разрешение на работу, это на год. На базе строго стало, без разрешений стараются не брать, так как за это хозяину большие штрафы. Но все равно есть без разрешений: кто не хочет тратиться, кто не успел и квоты кончились. Кто-то оформляет через посредников. Даже многие. Раньше все пытались сами делать. А сейчас всё просто – даешь деньги, тебя фотографируют и даже никуда ехать не надо. Всё принесли. И сейчас народ даже не стремится делать разрешение на работу. А так он 5500 отдает и без проблем. Про-

сто регистрируются, а разрешения нет. Азербайджанцы еще стараются делать, а вот таджику вообще лучше без паспорта.

– А почему так?

– Потому что мигранта сажают, он деньги отдает и его отпускают. Даже паспорт не нужен. Без паспорта даже проще "отмазаться" (Элвин, азербайджанская диаспора).

Согласно справке УФМС по Самарской области в 2009 г. 64% от общего количества трудовых мигрантов (21776 человек) получали разрешения на работу с помощью работодателей или законных представителей, 36% оформляли разрешение самостоятельно.

Отсутствие адекватной миграционной политики⁶⁷, в частности отсутствие ясного понимания со стороны органов власти ее стратегических принципов (мигранты – временная рабочая сила либо мигранты – граждане РФ) приводит к коллизиям экономического, политико-правового, гуманитарного характера. Примеры такого рода коллизий приведены выше. Мигрантские диаспоры⁶⁸ вынужденно взяли на себя посреднические функции, закрывая "бреши" в миграционной политике. В российском постсоветском социуме мигрантские диаспоры – это динамично развивающиеся социальные образования. Для многих из них отношения со страной происхождения являются не столько отношениями диаспоры и "исторической родины", сколько отношениями диаспоры и метрополии. В

⁶⁷ В своем выступлении на международной конференции "Иммиграция в Россию: социальные вызовы", проходившей в 26-27 июня 2010 г. в Подмоскowie, профессор Л.Л. Рыбаковский высказал мнение об отсутствии миграционной политики в РФ.

⁶⁸ Разделяем общие подходы к пониманию феномена диаспоры, принятые в современной социологии. Венгерский исследователь Е. Шик со ссылкой К. Бана приводит следующие признаки диаспоры: "население мигрантов, которое отличается по своей этнической принадлежности от населения страны пребывания, где оно создает меньшинство, испытывает сильную ностальгию и/или стремится к активным связям со страной происхождения, в которую оно постоянно готово вернуться, и никогда по сути не возвращается" - Шик Е. Приблизительные выкладки о понятии "диаспора" и экспериментальные наблюдения его применения в венгерском контексте// Новые диаспоры. Государственная политика по отношению к соотечественникам и национальным меньшинствам/Под ред. В. Мукомеля и Э. Паина. – М. 2002. – с. 22.

качестве примера первого варианта можно назвать армянскую и грузинскую диаспоры, второго – азербайджанскую, киргизскую, таджикскую, узбекскую диаспоры. При этом факт наличия или отсутствия российского гражданства второстепенен, зачастую является внешним атрибутом, предоставляющим определенные правовые и социально-экономические бонусы. Отношения с метрополией более тесные, повседневные, так как там остались родственники (нередко – большинство), туда отправляются заработанные деньги, или оказывается постоянная материальная помощь, туда стараются отправить в последний путь, в том числе и тех, кто имел российское гражданство, отправить на каникулы детей.

Как показывают наблюдения и результаты исследований⁶⁹ азербайджанская и таджикская диаспоры, как впрочем, и другие, социально неоднородны и состоят из множества общин, образованных, как правило, по земляческому принципу. Ресурсы таких общин используют временные трудовые мигранты. Но и сама община готова оказать помощь в поиске работы, жилья, в случае болезни или смерти, в иных житейских ситуациях. В первое время по прибытию в регион мигранты особенно нуждаются в общинном патронаже, в том числе и те из них, кто приезжает сюда не в первый раз. Так, в ходе интервью эксперты характеризовали ситуацию следующим образом:

– Уже достаточно налажена схема, когда человек приезжает, находит своих знакомых, земляков и с ними находит работу (Х. Хаял, главный редактор газеты "Очаг", активист "Лиги азербайджанцев Самарской области").

– Трудоустраиваются и находят жилье ... только через знакомства. Дело в том, что те, кто здесь уже получил гражданство или имеет вид на жительство, они друг друга знают, у них есть здесь

связи. Обычно те, кто приезжают, они к своим обращаются, цепляются за тех, кто получил здесь гражданство и имеет жилье. Кто более-менее здесь всё знает. На первых порах, неделю-две, они их здесь устраивают, а потом за этот период находят жилье. Или местные таджикстанцы им находят жилье, или как-то по объявлению. Те, кто давно здесь работает, они уже всё знают, и где жилье здесь сдаётся. Мигранты, которые приезжают сюда 10-15 лет, они уже сами находят себе работу, сами здесь ориентируются (А.Ахмедов, заместитель президента областной общественной организации "Содействие развитию таджикской культуры "Соманьен").

– Когда я приехал в Самару, то мне помогли с работой и жильем. Сейчас тем, кто приезжает, помогаю я... Мне помогли бесплатно. Мы своим помогаем всем, чем можем (участник фокус-группы из Таджикистана).

Закрытость рынка труда, в частности тех сегментов, в которых иммигранты могут рассчитывать на рабочие места, во многом носит искусственный характер. Как следствие – дифференциация не по профессионально-квалификационным критериям, а по общинной принадлежности, этническому статусу.

Анкетирование временных трудовых мигрантов⁷⁰, приехавших из Азербайджана и Таджикистана в Самарскую область в 2009 г. показало, что большинство – 40,2% – нашли работу с помощью родственников, знакомых, которые уже имели здесь какую-либо работу; еще 15,1% трудоустроились с помощью "знакомого начальника" (мастера, бригадира), который также нередко является "земляком", "своим". Для многих выбор такой непростой жизненной стратегии как поехать на заработки в другую страну, стать мигрантом также происходит под влиянием родственников, друзей, знакомых. На вопрос анкеты "Что побудило Вас приехать в Самару на заработки, учебу или на жительство" почти половина опрошенных (46,5%) ответили, что "уговорили родственники, друзья, знакомые".

Подавляющее большинство респондентов, а также участники фокус-групп отмечали, что отношения с местным населением "нормальные", "хорошие", "никаких проблем нет". Многие говорят о добрососедстве местного населения, помощи и сочувствии в сложных ситуациях. Однако по-прежнему

⁶⁹ Проекты ЦЭПРИ Института социологии РАН "Анализ сетевых связей и адаптационных возможностей мигрантских этнических меньшинств" (2005г.), грант РГНФ; "Изучение факторов социальной мобильности представителей мигрантских этнических меньшинств в российских локальных социумах" (2006г.), грант РГНФ; "Иммиграция в Россию: социальное измерение" (2008г.), грант фонда Д. и К. Макартуров; "Анализ социальных практик, способствующих теневой занятости трудовых мигрантов" (2008г.), грант РГНФ. Руководители проектов В. Мукомель, Э. Паин. Региональный координатор Н. Мухаметшина.

⁷⁰ Проект ЦЭПРИ Института социологии РАН "Иммиграция в Россию: социальное измерение". N = 200.

широко распространены практики необоснованных проверок документов, вымогательство "отступных" (от 100- 500 рублей до нескольких тысяч). Этот факт подтверждают и наши интервью с работодателями. По свидетельству последних им регулярно приходится "выручать" работников-мигрантов из милиции, не смотря на то, что все разрешительные документы в порядке. По нашим наблюдениям, азербайджанцы с такими ситуациями сталкиваются реже. Вероятно, этому способствовала активная позиция областной общественной организации "Лига азербайджанцев Самарской области", неоднократно в 2003-2006гг. выступавшей инициатором протестных акций, направленных на преодоление дискриминационных практик со стороны правоохранительных структур. Сказывается и более уверенное публичное поведение азербайджанцев, и их более высокий социально-профессиональный статус. Тем не менее, по свидетельству одного из участников азербайджанской фокус-группы, "если гаишник видит за рулем "черную морду", остановит обязательно". Очевидно, что подобные практики не только провоцируют социально-психологический дискомфорт (им) мигрантов, но и порождают недоверие к российским властям, правовой нигилизм.

Особое место в жизнедеятельности диаспор занимают такие институализированные формы как национально-культурные, земляческие и другие общественные организации⁷¹. Национально-культурные организации, пожалуй, наиболее оптимальная институция, способствующая адаптации и интеграции (им)мигрантов в принимающее сообщество. Эти организации стремятся работать со всеми общинами диаспоры. В Самарской области активно и вполне успешно работают региональные общественные организации "Лига азербайджанцев Самарской области" (руководитель – Ш. Керимов) и "Содействие развитию таджикской культуры" "Со-

моньен" (руководитель – С. Мирзоев)⁷². В актив этих (и других подобных организаций) входят как интегрированные в региональное сообщество этнические азербайджанцы и таджики (соответственно – иная этническая принадлежность), так и различные категории "новых мигрантов" (получившие сравнительно недавно или планирующие получить российское гражданство, временные трудовые мигранты – иностранные граждане).

Представители первой группы являются инициаторами создания общественных организаций, основными акторами их публичной и внутрдиаспорной деятельности. К публичной деятельности следует отнести контакты с органами власти и местного самоуправления, участие в различных институциях гражданского общества (например, в Общественной палате Самарской Губернской Думы, Общественных советах при ГУВД, УФМС, Общественном совете Дома дружбы народов и т.п., в федеральных и международных организациях), правозащитная деятельность, организация культурно-массовых мероприятий в рамках областных целевых программ, просветительская деятельность (организация азербайджанской и таджикской воскресных школ, участие в студенческих "Школах толерантности", "Школах мигранта", семинарах-тренингах, научных конференциях, круглых столах).

В правозащитной, просветительской, культурно-массовой деятельности принимают участие и активисты из числа трудовых мигрантов. Эту группу диаспоры можно охарактеризовать следующим образом: приезжают в регион в течение ряда лет; достаточно свободно ориентируется в его географическом и социальном пространстве; хорошо владеет русским языком; как правило, имеют высшее или среднее специальное образование; имеют налаженные контакты с земляками-старожилами. Некоторые из них, как показали фокус-группы и интервью, планируют получить российское гражданство⁷³. По сути дела, привлечение к публичной деятельности трудовых мигрантов и иммигрантов – это технологии интеграции в принимающее сообщество, которые предлагают и помогают реализовать общественные институции диаспоры.

⁷¹ В октябре 2008г. в Самарской области образован независимый профсоюз "Опора", защищающий интересы иностранных работников и российских граждан, работающих на предприятиях с иностранными инвестициями, а также работников малых и средних предприятий, не имеющих своих профсоюзных организаций. В период финансово-экономического кризиса и задержек с оплатой труда мигрантов профсоюз повел несколько успешных акций.

⁷² Активисты этих организаций – наши постоянные информанты, эксперты, организаторы фокус-групп и анкетных опросов.

⁷³ От наиболее прагматично настроенных произошло слышать и о намерениях иметь двойное гражданство.

Внутридиаспорную деятельность следует определить в первую очередь как ресурс социальной адаптации мигрантов. К внутридиаспорной деятельности можно отнести помощь общины приезжающим в регион на заработки временным трудовым мигрантам в оформлении разрешительных документов, в поисках жилья, работы и т.п. Выше были приведены примеры подобной помощи и сотрудничества. Конечно, в большинстве случаев трудовые мигранты прибегают к помощи своих родственников и земляков, но многие из них обращаются и в общественные организации. Особенно в сложных жизненных ситуациях. С другой стороны, "Лига азербайджанцев Самарской области" и "Соманьен" проявляют инициативу и предлагают помощь трудовым мигрантам. Либо работают с ними по просьбе представителей органов власти, силовых структур. Например, так было весной 2007г.,

когда введение новых правил регистрации и просчеты УФМС привели к гигантским очередям, злоупотреблениям и конфликтам. Незапланированное существенное снижение квот в 2009г. в связи с мировым финансово-экономическим кризисом также потребовало серьезной разъяснительной работы, которую по просьбе региональных органов власти среди своих соотечественников (в том числе непосредственно из Азербайджана и Таджикистане) проводили национально-культурные организации. Подобные примеры взаимодействия настолько многочисленны, что можно определить такие институты азербайджанской и таджикской диаспор как национально-культурные организации в качестве одного из каналов реализации миграционной политики.

Н. С. Мухаметшина

Восприятие властью этнокультурного и религиозного самовыражения

Этнокультурное и этноконфессиональное разнообразие является и неотъемлемой движущей силой развития многонациональной России и остального современного мира. Не случайно, Генеральная конференция ООН 20 октября 2005 г. приняла "Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения", в которой в частности отмечалось: "...Все возрастающее этнокультурное и этноконфессиональное разнообразие является неотъемлемой движущей силой развития современного мира... Необходимо принимать меры для охраны разнообразия форм культурного самовыражения... особенно в тех ситуациях, когда формам культурного самовыражения может угрожать исчезновение или серьезный ущерб...".

Оборотной стороной разнообразия форм культурного самовыражения становится напряжение, возникающее между местным населением и меньшинствами, которые по этническому, конфессиональному, культурным параметрам могут существенно отличаться от местного населения. В современной России угрозу социально-политической стабильности представляют не межнациональные конфликты, а нарастающая социально-политическая напря-

женность как прямое следствие распространения ксенофобий и усиливающейся дискриминации меньшинств. Российское общество поражено этнофобиями.

В процессе восприятия властью культурного и религиозного самовыражения национальных и конфессиональных меньшинств существуют разнонаправленные тенденции: от поиска моделей толерантного существования до неприкрытой ксенофобии. Для России, в которой на постоянной основе проживает более 160 национальностей, это тревожный симптом.

Несомненно, во многих российских регионах накоплен большой позитивный опыт проведения национальной политики, взаимодействия органов государственной власти с организациями национальных меньшинств. Однако довольно часто усиление межэтнической напряженности приводит к дальнейшей дискриминации меньшинства, которая закрепляется в конкретных действиях и нормативно-правовых актах органов власти и местного самоуправления. Особую озабоченность вызывает апелляция к ксенофобским настроениям практически всех политических сил.

Эти напряжения, фиксируемые во всем мире, особенно опасны для многонацио-

нальной России, в истории которой можно найти не только позитивные примеры межэтнических взаимодействий. Такие проблемы следует решать путем проведения конструктивной этнонациональной региональной политики.

Безусловно, ксенофобия, национальная и религиозная, не является в России государственной политикой. Однако это не означает, что за благообразным фасадом отсутствуют дискриминационные практики. Даже не рассматривая ксенофобные действия мелких чиновников и сотрудников правоохранительных органов, можно привести примеры, не позволяющих считать ксенофобию вовсе не присущей политике государства. Ксенофобия зачастую проявляется в форме публичных высказываний и организационных действий представителей власти разного уровня, иницирующих или прикрывающих националистические, этнофобские настроения.

Рассмотрим на конкретных примерах проблемы, возникающие в процессе восприятия властью культурного и религиозного самовыражения национальных и конфессиональных меньшинств. С 2009–2010 гг. в российских городах довольно часто можно увидеть молодых людей, танцующих лезгинку прямо на улицах. Происходит это двумя способами: 1) на определенное место подъезжают несколько машин, открываются дверцы и включается громкая музыка; 2) танцы устраиваются у уличных ларьков, продающих музыкальные диски, после того как по специальной договоренности с продавцом громко включается лезгинка.

Реакция властей и общественности на происходящее является неоднозначной. Лезгинка привлекла пристальное внимание различных средств массовой информации, обсуждение темы активно ведется на интернет-сайтах. По мнению некоторых участников обсуждения: "Наивно полагать, будто танцы лезгинки это спонтанное проявление горячей любви того или иного этноса к родным танцам, а такое вызывающее исполнение воинских национальных танцев на "чужой" территории имеет цель – показать сплоченность и силу своей этнической группы. Кавказ маскирует свою агрессивную суть, а боевые движения рук и ног в этом танце означают торжество победителя над поверженным врагом".

Представители власти в устных выступлениях не раз указывали, что у подобных танцев есть некие анонимные организаторы, цель которых разрушить межэтническое равновесие в регионе. Из уст представителей силовых структур звучит и предложение задерживать танцоров за "нарушение общественного порядка" и "явное неуважение к обществу". В некоторых регионах вполне серьезно обсуждается идея о принятии закона, запрещающего танцевать лезгинку.

Подобная ситуация сложилась во многих российских регионах. Появился специальный термин – этнодансинг. Новостные ленты пестрят сообщениями на данную тему.

– 28 июля 2010 г. "Коммерсантъ". Заместитель полпреда президента России в СКФО Владимир Швецов порекомендовал главам субъектов разработать правила поведения для молодежи Северного Кавказа за пределами своих республик. По словам Швецова, молодежь некоторых кавказских регионов, выезжая за пределы своих республик "нервирует местное население, устраивая национальные танцы на улице".

– 30 июля 2010 г. "Лента.Ru". Как сообщила пресс-служба Кадырова, руководство Чечни "с большим недоумением воспринимает инициативы отдельных лиц, наделенных властью, предлагающих порой не очень продуманные варианты решения общественных проблем". Сам Рамзан Кадыров высказался против идеи запретить чеченцам танцевать лезгинку

– 25 сентября 2010 г. "РИА Новости". Власти Ставрополя арестовали на 10 суток 12 человек, которые на улицах города начали танцевать лезгинку.

– 4 октября 2010 г. "Блог губернатора Ставропольского края Валерия Гаевского". Губернатор предложил организовать на Ставрополье фестиваль кавказского танца.

– 29 октября 2010 г. "InfoPressa.Ru". Уголовное дело возбуждено по факту обстрела из травматического оружия уличных танцоров лезгинки на Ставрополье.

– 2 ноября 2010 г. Интервью "Русской службе новостей" члена Общественной палаты РФ Александра Соколова. "Кто-то целенаправленно распространяет слухи, что горцы танцуют на площадях завоеванных городов", однако это не соответствует действительности. Создаваемый в настоящее время Этический кодекс России не запретит танцевать лезгинку на площадях.

К сожалению, ситуация с лезгинкой не стала в России поводом для глубокого анализа социального неблагополучия, не предложены конкретные меры по оздоровлению ситуации. Властями лезгинка рассматривается лишь как очередной повод для нагнетания мигрантофобии. Российское общество и власть, идя на поводу у некомпетентных журналистов и недобросовестных политиков, способствуют радикализации проблемы. Власть стала искать виноватых, а не решение. Обществу в очередной раз внушается мысль о том, что во всех бедах виноваты "мигранты".

В отличие от национальной религиозная ксенофобия имеет давние истоки, при советской власти она совершенно не табуировалась. В сочетании с почти полной безграмотностью в религиозных вопросах это привело к тому, что на уровне государственных деятелей и чиновничества религиозная ксенофобия распространена заметно шире ксенофобии этнической.

Основным объектом дискриминации и ксенофобии являются так называемые "тоталитарные секты" ("новые религиозные движения", далее НРД), под которыми государственные деятели и чиновники понимают никак не ограниченный круг религиозных объединений.

Есть целый ряд обвинений в адрес НРД, которые разделяются явным большинством граждан, и чиновники, повторяющие эти обвинения, лишь ретранслируют общее мнение. НРД обвиняют в вымогательстве денег, в психологическом подчинении адептов, в "зомбировании", в культивировании "ухода из общества". Все это, несомненно, случается. Другой вопрос, следует ли обвинять в этом именно НРД: ведь все то же самое нередко случается и в "традиционных" религиозных объединениях. Можно сказать, что мы имеем дело с ксенофобией по отношению к необычному социальному поведению людей в связи с их религиозной верой.

Такая политика приводит к конкретным дискриминационным мерам и явно ксенофобным акциям властей. Специфику восприятия властью религиозного самовыражения можно рассмотреть на примере конфликта, произошедшего в Саратове в марте 2009 – феврале 2010 гг. и связанного с протестантской церковью "Слово жизни" (пятидесятники-харизматы).

Сторонами конфликта выступили полномочный представитель Российского Объединенного Союза Христиан Веры Евангельской в Саратовской области, пастор церкви "Слово жизни", зарегистрированной в городе в 1993 г. и насчитывающей около 1000 прихожан, Дмитрий Таранов, и сектовед Александр Кузьмин, глава Саратовского регионального отделения "Центра религиозных исследований"⁷⁴.

5 мая 2009 г. Александр Кузьмин отправил свое заявление представителям государственной власти и средствам массовой информации требуя не допустить проведения социальной акции "Ощуди силу перемен", инициативу проведения которой он приписывал "Слову жизни". Хотя на деле "Слово жизни" не являлась инициатором данной акции, в ходе которой другие протестантские религиозные организации раздавали горожанам Библии. Кроме того Кузьмин опубликовал несколько статей, где обвинил "Слово жизни" в "избиениях и убийствах детей под видом изгнания сатаны" и назвал церковь "страшной тоталитарной и деструктивной сектой, в которой постоянно совершаются самоубийства"⁷⁵. После этого на церковь "Слово жизни" обрушился шквал проверок различных органов власти и структур – от пожарных инспекторов до организации "Популяризация и защита прав потребителей".

Тогда 21 мая пять пасторов "Слова Жизни" обратились с письмом к патриарху Кириллу, в котором заявили, что "Действия местной Епархии РПЦ способствуют разжиганию межконфессионального напряжения, нагнетанию атмосферы нетерпимости и недоверия между религиями". Однако в ответ на обращение в Информационно-издательском отделе епархии сообщили, что Кузьмин и его центр никакого отношения к Саратовской епархии РПЦ МП не имеют, а центр является отделением общественной организации Александра Дворкина, которая также формально не имеет отношения к РПЦ МП.

Далее в разбирательстве принял участие Полномочный представитель Президента РФ в Приволжском Федеральном округе. 4 июня в ответ на жалобу пасторов он

⁷⁴<http://www.anticecta.ru>

⁷⁵ Быстрорастворимая религия //Репортер. № 33 (861). 26 августа. 2009 г.

сообщил, что "должностным лицам органов государственной власти указано на недопустимость нарушений действующего законодательства".

Саратовские СМИ и широкая общественность, считавшие Кузьмина "православным", не потрудились разобраться почему, например, 26 марта 2009 г. Хабаровский суд признал экстремистским материалом листовку, подготовленную Александром Кузьминым против Общества сознания Кришны и посчитал ее направленной на разжигание ненависти или вражды по религиозному признаку⁷⁶.

Кульминацией конфликта стала пресс-конференция 11 ноября 2009 г., в ходе которой церковь "Слово жизни" обратилась к властям с просьбой о защите от развернутой Кузьминым "антисектантской" кампании. 5 февраля 2010 года Совет по изучению информационных материалов религиозного содержания при Министерстве юстиции РФ принял к рассмотрению заявление "Слова жизни" на предмет выявления признаков экстремизма в статьях Кузьмина, направленных против церкви "Слово жизни".

Подобные примеры в истории города уже были. Так, в 2005 г. главный архитектор города в ответ на просьбу церкви "Слово Жизни" разместить вывеску на входе в свою церковь: "На основании письма № 490 от 19.04. 2005 г. Саратовской Епархии Русской Православной Церкви Комитет по архитектуре и градостроительству не согласовывает размещение баннерного полотна с рекламой МРОХВЕ "Слово Жизни" по. Чернышевского, 88 в Октябрьском районе г. Саратова".

Как видно на последнем примере, Русская Православная церковь может выступать и нередко выступает в роли официального консультанта властей. Таким образом, религиозное неприятие новых религиозных движений, естественное для православия, транслируется через государственные учреждения, обретает при этом светский характер и тем самым превращается в настоящую религиозную ксенофобию.

Рассмотрим причины "ведомственных фобий".

1. Тесная связь ведомственных фобий с обыденными. На бытовом уровне прими-

тивно-националистические стереотипы, этнофобские настроения пронизывают общество, становятся повседневной реальностью. Нет никаких оснований полагать, что лицо, впитавшее в себя установки обыденных "этнически" и "конфессионально" окрашенных фобий, будучи наделенным властью, тотчас избавляется от них. Нередко случается как раз наоборот – слишком благоприятна почва для их активного бюрократического проявления.

2. Административный нажим. Бюрократические ксенофобии порождаются не только обыденными. Во многом это автономное явление, корни которого заложены в самой управленческой системе, когда она превращается в самодовлеющую силу. Административный нажим, который административно-приказная система предпочитает правовым, экономическим, демократическим рычагам управления. Любое указание высшего должностного лица должно быть выполнено, нижестоящие привыкли к тому, что надлежит следовать не закону, а идущим сверху инструкциям.

3. Низкий уровень образованности и правовой культуры. Он не может не сказываться на многих областях профессиональной деятельности, особенно наглядно он отражается в управленческой сфере.

4. Правовой нигилизм. Несоблюдение конституционных норм, ведомственное (местническое) отношение к закону, неуважение к закону как высшему источнику права. Чиновники уверены в своем праве корректировать закон, "отложить в сторону" те или другие его нормы, что приводит к расхождению общегосударственных интересов с местными.

5. Бесконечные преобразования государственного аппарата, влекущие за собой хаос и отсутствие порядка в управлении.

Необходимо также выделить ряд факторов, поддерживающих и усиливающих ксенофобию в чиновничьей среде.

Государственно-политические факторы.

– Использование ксенофобии и темы межэтнических противоречий в политтехнологических целях. Ростом ксенофобских настроений пользуются власти ряда регионов России, которые переводят растущее социальное недовольство на врагов "внутренних" и "внешних". Таким образом, не власть становится виноватой в имеющихся проблемах, а "иностранцы" и "иноверцы".

– Несовершенство законодательства и правоприменительной практики проявлений

⁷⁶ Чернышов Ю. Кто разжигает межрелигиозную вражду? В целом деятельность Кузьмина характеризуется его противниками как стремление опорочить религии и конфессии // Богатей. № 39 (509). 19 ноября 2009 г.

ксенофобии. Не удалось сформировать законодательство в сфере борьбы с проявлениями ксенофобии и политического экстремизма, эффективных правовых основ так и не создано.

В результате, в отличие от западных стран, в которых проявления агрессивного национализма подвергаются одновременно общественному остракизму и юридическому преследованию, в России националистические настроения дважды легитимизированы – на бытовом уровне, когда высказывания этнофобского характера признаются социально приемлемыми, и на государственно-политическом уровне остаются безнаказанными.

Социально-психологические факторы.

– Отсутствие укорененных социальных нормативов, с точки зрения которых проявления агрессивного национализма и этнофобии выглядели бы как маргинальные, аморальные, антиобщественные проявления.

– Низкий уровень социокультурного развития общества и моральных норм, отсутствие сложившихся навыков компромиссного социального поведения.

По мере роста ксенофобий они теряют признаки аномалии, общество и власть перестает их замечать.

– Влияние на политиков и чиновников СМИ, которые стереотипно рассматривают темы ксенофобии как средство привлечения и удержания аудитории. Чиновникам, возможно, иногда против их желания, через прессу навязывают оценки, подходы и мотивы поведения. Являясь источником деструктивных образов, СМИ укрепляют существующие негативные стереотипы.

Административно-бюрократические факторы.

Власти пытаются представить положение в России как стабильное, им не хочется акцентировать внимание на существующих проблемах.

Среди последствий ксенофобий в чиновничьей среде необходимо выделить проникновение ксенофобских идей в публичную сферу и национальную и религиозную дискриминацию. Достаточно ярко последствия такой ксенофобии иллюстрирует мнение полномочного представителя Российского Объединенного Союза Христиан Веры Евангельской в Саратовской области, пастора Саратовской церкви "Слово жизни Дмитрий Таранова: "Возможные причины фобий чиновников по отношению к нам – это религиозная безграмотность, а порой и

невежество... Чиновники сегодня искусно смешивают религиозные организации разного толка, формируя, таким образом, религиозный коктейль в котором светскому человеку разобраться просто невозможно.

Соответственно, для чиновника удобнее, на всякий случай, держаться подальше от всего протестантского, чем разбираться кто "хороший", а кто "плохой"... Таким образом, чиновниками игнорируется достаточно серьезный пласт социальных наработок; создается общественное напряжение, невозможно арендовать помещение, невозможно провести мероприятие вне церкви; возникают проблемы с оформлением всевозможных документов; идут постоянные необоснованные проверки со стороны различных ведомств, которые влекут за собой самые нелепые решения...

В восприятии нас чиновниками содержится масса недоверий и опасений, возможно, это и целенаправленная политика. Однажды меня очень удивила частная беседа с одним из высокопоставленных чиновников: он был уверен, что мы запрещаем нашим людям ходить на выборы, запрещаем переливание крови. Это дает мне понять, что люди либо не хотят работать, чтобы иметь достоверную информацию, либо это, как я уже говорил, целенаправленная политика. Я пытался неоднократно пригласить на рождественский вечер протестантской культуры хоть кого-то из представителей власти, но мне все вежливо отказывали. Я неоднократно встречался с чиновниками и понял, что взаимодействие пока ещё утопичная идея"⁷⁷.

Таким образом, распространение ксенофобии в политически активном слое и чиновничестве требует противодействия со стороны государства и общественности, но скорее – нравственного, чем репрессивного. Противодействие ксенофобии и экстремизму в чиновничьей среде должно формироваться снизу, через институты гражданского общества. Основным проводником культуры толерантности должна стать интеллектуальная элита.

Общая этническая политика государства должна быть направлена на постепенное исключение этнической дискриминации и ксенофобии из государственной практики и официального дискурса. Преодолеть ксенофобию в российском обществе в целом может со-

⁷⁷ Из интервью пастора Д. Таранова автору.

вершенствование социальной политики государства, повышение качества жизни граждан.

Современная Россия как полиэтничная, поликонфессиональная страна встает перед вызовами, связанными с миграционными потоками и новыми идентичностями. Выработка продуманной и обоснованной политики регу-

лирования культурного разнообразия, способной ответить на запросы времени, становится для России одной из актуальных задач.

О. А. Лиценбергер

Этническая идентичность и политика – опыт Украины

Сегодня в Украине прослеживается влияние комплекс факторов, воздействующих на этнополитическую ситуацию.

Неодинаковые условия развития регионов. Исторически территория Украины в современных границах сложилась в результате длительного развития под воздействием различных геополитических факторов трех частей: Западной, Восточной и Южной Украины. Эта исторически сложившаяся структура сохраняется и устойчиво воспроизводится в новых условиях независимой Украины, оказывая влияние на ход политического процесса и государственного строительства. Таким образом, четко прослеживается, что украинское общество формировалось преимущественно на западноевропейских и восточноевропейских социокультурных рубежах, тем самым геополитической особенностью Украины является четкая биполярность между Восточной и Западной Украиной. На Востоке и Юге Украины доля переселенцев всегда была достаточно велика. Запад же Украины национально ориентирован, у него есть отчетливое понимание принадлежности к определенной этнической группе. На Востоке – неотчетливая двойственная национальная ориентация. Потому идея национальной консолидации вызывает позитивные эмоции на Западе и раздражение на Востоке⁷⁸.

Межрегиональные диспропорции в экономическом развитии. Большинство промышленных предприятий и энергоресурсов Украины сосредоточены на востоке страны. Именно здесь, в Харькове, Днепропетровске, Донецке и Запорожье в последние годы отмечается промышленный рост. Все крупные капиталы в Украине сформированы на Востоке. Центральные и восточные области Украины тесно связаны с Россией экономически (две области, Донецкая

и Днепропетровская, сегодня вносят в бюджет Украины более четверти всех поступлений). Западные области Украины относят к депрессивным регионам⁷⁹.

Миграционные процессы. Очень высокая доля трудовых мигрантов из западных областей. Несколько миллионов жителей западных областей Украины вынуждены жить и работать за пределами страны – либо в России, либо в странах ЕС. Психологи констатируют появление феномена "социального сиротства", связанного с тем, что в семьях, где оба родителя уехали на заработки за границу, а дети остались на попечение бабушек, дедушек или других родственников, наблюдается рост детской конфликтности. Дети ощущают себя покинутыми, ненужными, несмотря на финансовый достаток в семье.

Политические, экономические, конфессиональные интересы групп. В условиях социальной трансформации, глобализации, влияния мирового финансового кризиса, обнищания большей части населения, ухудшения социально-экономических условий в стране, еще резче проявились расхождения в экономических, конфессиональных интересах различных этнических групп, социальных страт, социальных слоев населения.

Комплекс "неполноценности" ("меншwartости"). В контексте межнациональных отношений исторический дискурс является полигоном для трансляции культуры. Украинский исследователь М. Гон⁸⁰ указывает, что история Украины написана как компенсаторная по своей сути. В ней присутствуют следующие элементы:

– пафос трагизма;

⁷⁸ Пасхавер А. Запад и Восток: ментальность vs экономика (<http://www.zaxid.net/articleru/3153>).

⁷⁹ <http://konservatizm.org/konservatizm/geopolitika/20510204047.xhtml>.

⁸⁰ Гон М. Семіотика як інструмент етнічного обвинувачення в сучасній Україні. – Наукові записки Інституту політичних і етнонаціональних досліджень ім. І.Ф.Кураса НАН України. – К., 2008. – Вип.41 (під серія "Курасівські читання") – С. 84-92.

- акцент не на победах украинцев, а на поражениях;
- мазохистский подход к решению проблем;
- гиперболизация роли "неукраинцев" в политических и экономических процессах в Украине, обвинение "чужих" в неудачах украинцев.

Языковые различия. Украинские политики считают языковой вопрос одним из самых спорных в стране. Языковые проблемы стали в Украине предметом политических спекуляций. В общественном дискурсе периодически возникает риторика, посвященная языковым проблемам, особенно она обостряется перед очередными выборами. Абсолютное большинство украинцев на Западе – украиноязычные, на Востоке и Юге – русскоязычные. Языковое поведение является самым решающим фак-

тором этнического размежевания Запада и Востока Украины.

Многоэтничность Украины. По официальным данным, в Украине проживают представители более 130 этнических групп. В разных регионах Украины сильна либо региональная, либо постсоветская идентичность. В Закарпатье, например, на фоне особого менталитета, полиэтничности региона, экономических особенностей развития и приграничного положения некоторые этнические группы манифестируют локальную этническую идентичность. А русины на фоне интенсификации локально русинской идентичности выступают даже за отделение от Украины.

Е. Н. Велешко

Калининградский социум в контексте проблемы идентичности

Этнокультурная ситуация в Калининградской области вызывает интерес в силу особенностей формирования калининградского социума. С точки зрения социально-культурной антропологии его специфичность обусловлена, как минимум, тремя обстоятельствами. Во-первых, область – административно-правовое образование, население которого полностью сформировалось из послевоенных мигрантов. Во-вторых, после распада СССР Калининградская область стала анклавом Российской Федерации в Балтийском регионе, отделенным от основной части страны тремя государственными границами. Будучи нетипичным субъектом РФ, область строит отношения с федеральным центром по особым правилам. В-третьих, расположенная на крайнем западе, выдвинутая почти в центр Европы и окруженная со всех сторон другими государствами область и ее жители имеют тесные контакты с соседями. Каждый из перечисленных факторов повлиял по-своему на этнокультурную ситуацию в регионе. При этом в истории области можно выделить два периода. Первый – советский, когда судьба региона претерпела коренные изменения и начал формироваться калининградский социум. Второй – постперестроечный, связанный со становлением

российской государственности, новыми перспективами для развития области и притоком сюда новой волны мигрантов.

Область является перекрестком, где сходятся различные интересы. Торговые пути других частей России тянутся сюда, чтобы выйти на контакт с Западом. Приобретают все большее значение незамерзающие морские причалы, растет индустрия туризма, множится число совместных предприятий. Положение области на стыке Евросоюза и России, Центральной и Восточной Европы, Балтийского макрорегиона и СНГ предоставляют ей широкие возможности экономического, культурного и экологического сотрудничества. Особое геополитическое положение Калининградской области и целый комплекс политических факторов обуславливают ее важное стратегическое значение для российского государства. Вокруг проблем этого региона переплетаются интересы и эмоции не только России, но и других стран.

Анклавными условиями территории объясняется принятие Федерального Закона "О статусе Калининградской области", который определил правовое положение области в составе федерации. Он подчеркивает важность региона в обеспечении системы безопасности РФ, регулирует его

хозяйственную, финансовую и банковскую деятельность, налогообложение, таможенный контроль. В январе 1996 г. был подписан Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти Калининградской области. Этим документом регулировались вопросы структурной перестройки экономики области, развития внешнеэкономических связей, проблемы миграции в регион, вопросы социальной защиты населения, порядок владения и пользования природными ресурсами и т.д.

Калининградская область одной из первых получила статус свободной экономической зоны (СЭЗ "Янтарь"). 15 ноября 1995 г. Президент России подписал Федеральный Закон, который определил правовые и экономические основы создания условий ускорения социально-экономического развития региона на основе торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с зарубежными странами, обеспечения условий для привлечения иностранного капитала, технологий и управленческого опыта, потенциала российских предприятий, увеличения экспортных возможностей. Для Калининградской области был установлен особый таможенный и налоговый режим.

Таким образом, очевидны географические и экономические особенности Калининградской области в сочетании с ее уникальным стратегическим значением для России. Очевидно и наличие культурных особенностей края, специфика формирования его населения и своеобразие идентичности. Изучению этнокультурного и социального развития Калининградской области и факторов, повлиявших на идентичность калининградцев, и посвящено данное исследование.

К истории формирования Калининградского социума. Точкой отсчета для возникновения калининградского социума стала Вторая мировая война, которая, как известно, резко изменила жизнь края. В 1945 г. на Потсдамской конференции Союзниками по антигитлеровскому блоку было принято решение о передаче Кенигсберга и прилегающей к нему территории СССР. Седьмого апреля 1946 г. на отошедшей к СССР части бывшей провинции Восточная Пруссия, входившей тогда в состав Германии, была образована новая область России – Калининградская. Впоследствии здесь

сложилась уникальная этнодемографическая ситуация, поскольку довоенные жители были вынуждены практически все покинуть край, произошла полная смена населения. Немцы были в принудительном порядке депортированы в Германию в 1947-1948 гг.

Область заселялась демобилизованными воинами Советской армии и переселенцами из республик и областей СССР, среди которых были люди разных национальностей. В отличие от целого ряда других областей страны, на этой территории нет сколь либо этнически однородного населения. Превалирует русская культура, что естественно, поскольку большинство населения составляют русские, доля которых по переписи 2002 г. насчитывает 82,4%⁸¹. Но это переселенцы из разных регионов страны, имеющих своеобразные локальные особенности обычаев и быта. Кроме того этнический состав населения края повторяет всю этническую картину России и бывшего СССР, здесь живут представители 132 национальностей.

Приезд новых поселенцев во второй половине 1940-х годов происходил по т.н. набору, его организовывали специальные государственные вербовщики. Как показывают архивные материалы, основу послевоенного населения области составили выходцы из России (74,6%) и Белоруссии (12,4%). Третье место среди регионов выезда занимала Украина (7%), четвертое – Прибалтийские республики (почти 6%), в основном Литва. На остальные республики СССР приходилось лишь полпроцента. Жители Литвы и Украины предпочитали селиться в городах, а сельское население формировалось практически исключительно из россиян и белорусов.

Среди регионов России, из которых происходило переселение, лидировали Центральный, Центральнo-Черноземный, Волго-Вятский и Поволжский экономические районы. Архивные данные свидетельствуют, что в 1948-1950 г. плановая вербовка людей осуществлялась в 23 областях и автономиях РФ и 7 областях Белоруссии. В этническом составе преобладали русские, значи-

⁸¹ Национальный состав населения Калининградской области / Территориальный орган Федеральной службы Государственной статистики по Калининградской области. Калининград, 2006, с.6.

тельна была доля белорусов, украинцев, литовцев, мордвы, татар и чувашей⁸².

В организации переселения государство придерживалось принципа компактного расселения вместе жителей из одних и тех же областей. Наиболее последовательно этот принцип реализовывался в сельской местности. Население шести районов калининградской области из тринадцати сформировалось в основном за счет выходцев из одной области или республики. Согласно источникам, например, в поселки Черняховского района в 1946-1949 г. прибыло 14326 чел. Из них: из Курской области – 7114 чел., из Калужской области – 4775 чел., из Белоруссии – 1392 чел. Их удельный вес в сельском населении района составил 50%, 33% и 10%. Доля выходцев из остальных регионов страны была 7% и равнялась 1045 человек⁸³.

По данным 1948 г. количество жителей области достигло 380 тыс. человек. В 1950 г. был зафиксирован максимальный за всю историю области миграционный прирост – 45 тыс. человек за год. Можно констатировать, что в результате плановой массовой миграции к этому времени область была заселена. С 1950-х годов и вплоть до начала перестройки, миграция перестала играть ведущую роль в приросте численности населения области. Основным источником увеличения количества жителей с 1948 по 1990 г. был естественный прирост, который на данной территории оказался в полтора-два раза выше, чем в целом по России. Этому способствовал тот факт, что среди переселенцев было большое количество молодежи, только вступающей в семейную жизнь⁸⁴. Численность населения Калининградской области в 1989 г. составила 871,3 тыс. человек⁸⁵.

Появление местных традиций. Что произошло в результате столь массового переселения в регион новых жителей? Хо-

тели бы отметить некоторые особенности социокультурного плана, характерные для Калининградской области во второй половине XX века. Переселенцы принесли со старой родины разнообразные традиции и обычаи. Они должны были адаптироваться в новой социальной среде. В силу исторических причин на этой земле быстрее, чем в целом по стране шел процесс нивелирования этнокультурных отличий. Этому способствовал не только тяжелый послевоенный быт на новом месте. Здесь ускоренными темпами происходило естественное смешение выходцев из разных областей и республик страны. Старшее поколение, которое обычно является носителем традиций, во многих случаях находилось далеко, поэтому популярным был современный образ жизни. Новая историческая общность, которую в недалеком прошлом называли советским народом, именно на калининградской земле приобрела наиболее заверченный облик.

Что касается этнографической специфики традиций, то наиболее ярко она обычно проявляется в праздниках, свадьбах, похоронах, особенностях проведения досуга, в традиционной кухне. Калининградскую область в этом отношении смело можно назвать своеобразным "плавильным котлом". По воспоминаниям людей старшего поколения, в то время трудно было выполнять обряды по правилам какой-то одной традиции. Пели, например, "кто как умеет: и по-белорусски, и по-мордовски, зависит кто откуда"⁸⁶. В 40-50-е годы прошлого века, когда началось заселение области, этнокультурные различия переселенцев из регионов России и из других республик были сведены к минимуму. Они не культивировались в условиях необходимости выживания на новом месте в тяжелые послевоенные годы. Быстро шел процесс нивелирования этнических и региональных особенностей. По свидетельствам первопоселенцев, национальность тогда не обращали внимания, "все люди были одинаковые". Коллективно отмечались советские праздники, все люди ходили на демонстрации. На церковные праздники дома готовили праздничный обед без всяких обрядов. Об обрядах не вспоминали и на свадьбах. Их многие не справляли, просто расписывались в ЗАГСе

⁸² Данные Государственного архива РФ. Ф.374.

⁸³ Подсчет сделан Калининградским исследователем Костяшовым Ю.В. на основе материалов Государственного архива Калининградской области (ГАКО). См. Костяшов Ю.В. Секретная история Калининградской области. Калининград, Терра Балтика, 2009. С. 133-142.

⁸⁴ Костяшов Ю.В. Указ.соч., с.153.

⁸⁵ Подробно об истории заселения области см., например, Федоров Г.М. Население Калининградской области. К-д, КГУ, 2001.

⁸⁶ Записано со слов В.И.Быковой, 1932 г.р., пос. Липово, Гусевский район, Калининградская обл.

и устраивали скромное застолье⁸⁷. Не способствовало сохранению традиций отсутствие на первых порах поблизости родственников старшего поколения. Вместе с тем, преобладающее влияние на протяжении десятилетий оказывали русский уклад жизни, русская культура, русский язык.

Приданию региону российского характера способствовала, наряду с другими факторами, и повсеместная замена немецких географических названий, населенных пунктов и улиц на русские, которая в 1946 г. была произведена новой властью. Город Кенигсберг стал Калининградом, Раушен – Светлогорском, Кранск – Зеленоградском, Инстербург – Черняховском, Тильзит – Советском и т.д. На фоне балтийского пейзажа появились деревни Малиновка, Сосновка, Медведевка и т.д. Те же немногие старые имена, которые были сохранены, адаптировались – переводились на русский или же претерпели фонетические изменения. Многие калининградцы, особенно старшего поколения, видят в этом акте топонимической русификации не только идеологическую подоплеку, но и стремление сделать чужое своим, культурно освоить пространство, на котором они поселились⁸⁸.

Сохранилась ли преемственность в экономическом и культурном развитии на калининградской земле? И да и нет. На хозяйственном и административном управлении, на идеологии и других формах общественного сознания, на быте и поведении населения, принесшего традиции из российской глубинки, не могло не отразиться то, что на смену немецкой культуре пришла российская, на смену рыночной экономике – плановая. В советский период довоенное прошлое края ушло в небытие, тогда Калининградская земля пестовала типично советские образы, символы и признаки. Ситуация стала меняться в конце 80-х годов XX века,

жители края начали открыто показывать свой интерес к довоенной истории. Оказалось, что многие калининградцы и раньше были равнодушны к прошлому земли, ставшей их домом. Удивительно, но факт, что со временем забытые, в т.ч. и прусские традиции стали пробивать себе дорогу, культивироваться и постепенно все больше влиять на отличие этого региона от других субъектов Российской Федерации. Благоприятной почвой для этого была та материальная культура, предметы быта, архитектурные сооружения, хозяйственные объекты, которые застали на новом месте переселенцы.

В то же время современное население Калининградской области представляет собой особую территориальную общность. За период, прошедший после Второй мировой войны, выросли новые поколения, социализация которых происходила в специфических условиях: жизнь в регионе, население которого составляют исключительно мигранты, отсутствие границ с Россией, номинальная связь с малой родиной родителей. Все это создало специфическую социальную и этнокультурную ситуацию в области, наложило отпечаток на своеобразие стиля жизни и формирование своих социально-психологических черт.

Новая веха в истории региона. После распада СССР Калининградская область вступила в новый судьбоносный период. Она стала анклавом. Радикальные изменения коснулись как геополитического, геоэкономического положения края, так и этнокультурной ситуации. Начали строиться разные прогнозы относительно будущего Калининградской области. Нередко можно было услышать пророчества, что в перспективе она получит независимость и станет управляться как кондоминимум европейских государств.

В конце 1980-х – начале 90-х годов будущее Калининградской области моделировалось в рамках Потсдамской системы, на Западе опасались военной угрозы области для Балтийского региона, т.к. сюда в то время переводились некоторые части Российской армии из стран Восточного блока. В середине 1990-х начала развиваться идея "балтийского Гонконга" в качестве альтернативы по интернационализации и демилитаризации региона. Эта концепция подразумевала раскрытие потенциала области в качестве связующего экономического звена

⁸⁷Со слов М.П.Тетеревлевой, 1910 г.р., Калининград; В.Т.Рагулиной, пос. Жилино Неманского р-на; В.П. Забоевой, 1918 г.р., г.Неман; А.И.Перикова, 1920 г.р., пос.Гастеллово Славского р-на; Л.Н.Ивановой, 1926 г.р., пос.Краснолесье Нестеровского р-на и др. См. Костяшов Ю.В. Секретная история Калининградской области. Калининград, Терра Балтика, 2009. С. 142-146.

⁸⁸Бабенко И.Г. Топонимический текст Калининграда как отражение культурного полилога // Балтийский регион. Лики русского мира. К-д, 2008. С. 154-162.]

между востоком и западом. На рубеже веков на первый план вышли угрозы невоенного характера. Существенное внимание уделялось расширению ЕС на восток, социально-экономическому развитию области, ее экономическому отставанию от соседей и превращению в двойную периферию – и для России, и для Европы.

Через несколько лет, когда Калининградская область оказалась в окружении ЕС, особую важность приобрели вопросы транзита российских пассажиров и товаров, а также военного транзита. Т.о., область вопреки прогнозам не стала ни препятствием на пути развития евроатлантических институтов, ни причиной военного конфликта или очагом социальной и экономической нестабильности в регионе. Вместе с тем, оптимистический сценарий, касающийся широкой автономии и независимости действий региона, свободной торговли пока не оправдал ожидания.

С экономической точки зрения, будучи оторванными от основной части территории государства, анклав находится в особом положении в ракурсе экономической политики и торговли. Некоторым государствам удается извлечь из этого выгоду, другие анклав приходят в упадок. Каким может быть будущее Калининградской области?

Отметим, что область обладает большим потенциалом в аспекте сотрудничества запад-восток. Но в начале 90-х годов XX века традиционные экономические связи Калининградской области были разорваны и уровень экономического спада в области достиг 70%. Узко специализированная промышленность (машиностроение, рыбная, целлюлозно-бумажная отрасли, обработка янтаря) в советское время имела высокий процент интегрированности в экономику других регионов СССР. Тогда около 70% продукции из области вывозилось (главным образом в другие регионы страны), более 90% сырья доставлялось извне. С изменением геополитического положения экономика области существенно модифицировалась. После периода резкого экономического спада 1992-1009 г. с 1999 г. начался экономический подъем. На его начальном этапе (1999-2005 г.) положительный эффект имел принятый в 1996 г. ФЗ "Об особой экономической зоне в Калининградской области". Он предоставлял возможность бесполощинного импорта сырья и полуфабрикатов

в Калининградскую область и бесполощинного вывоза произведенной продукции, если добавленная стоимость составляет не менее 30%. Стали развиваться автомобильное, телевизионное, мебельное, ковровое, мясоперерабатывающее производство.

Принятая в 2001 г. ФЦП развития области на период до 2010 г., заменившая программу развития ОЭЗ на 1998-2005 г. содействовала развитию социальной и производственной инфраструктуры региона. В 2006 г. принят новый закон "Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ". Закон сохранил на 10 лет таможенные льготы юридическим лицам и предоставил налоговые льготы крупным инвесторам. Если РФ к 2008 г. едва восстановила промышленный потенциал 1990 г., то Калининградская область превысила его в два раза. Это произошло потому, что динамика инвестиций в область в последние 10 лет почти в два раза опережала общероссийские темпы роста. Был реализован ряд крупномасштабных проектов (строительство Балтийской АЭС, создание туристско-рекреационной зоны, организация игорного бизнеса, начато строительство автомагистрали "Приморское кольцо"). Но в сельском хозяйстве не удалось достичь желаемых результатов⁸⁹.

Современное население. По данным на 1 января 2010 г. численность населения области составляет 937,9 тыс.человек⁹⁰. Калининградская область является одним из густонаселенных регионов России. Плотность ее населения – 62 человека на квадратный километр, что превышает среднероссийский показатель в 7,5 раз.

Согласно Всероссийской переписи 2002 г. из 132 этнических групп, представители которых проживают в области, наиболее многочисленными, как уже отмечалось, являются русские. Они составляют 82,4% населения, далее по количеству следуют белорусы – 5,3%, украинцы – 4,9%, литовцы – 1,5%. В целом они составляют 94% насе-

⁸⁹ Источники: Статистический бюллетень Федеральной службы госстатистики по Калининградской области. Калининград, 2008; Правительство Калининградской области (<http://www.gov.kaliningrad.ru/index.php?action=oezrezident>)¹.

⁹⁰ Калининградская область в цифрах. 2010. Калининград, Территориальный орган ФСГС по Калининградской области. 2010. С. 6.

ления области. В период 1990-2002 гг. из 97756 детей, родившихся в Калининградской области, у 34364 детей (35,2%) мать и отец были разной национальности. Среди детей, рождённых русскими женщинами, это составило 25,6%, украинками – 80,4%, литовками – 83,0%, белорусками – 83,3%.⁹¹

Исследования показали, что в Калининградской области по данным 2008 г. лишь две пятых населения являются уроженцами, остальные иммигранты, прибывшие в разное время, причем почти четверть – с начала 1990-х годов⁹². После распада СССР Калининградская область стала привлекать новых жителей. Этому способствует не только благоприятные природные условия, особое географическое положение и соседство со странами ЕС, но и рост региональной экономики, наличие рабочих мест, активная миграционная политика. Кое-кто приезжает сюда зачастую лишь с целью осуществления коммерческой деятельности. Другие граждане хотят обрести новую родину из-за неблагоприятной обстановки в прежних местах жительства. Они покинули бывшие советские республики Прибалтики, Средней Азии, Казахстана. Своеобразный этнокультурный мостик видит в Калининградской области часть российских немцев.

По данным ФМС с 1992 г. в область прибыло более 250 тыс. иммигрантов. В этот период миграция стала оказывать решающее воздействие на рост населения области. Причем если миграционная подвижность местного населения резко снизилась, то также сильно возросло положительное сальдо прибывающих в область извне. Иммиграционный поток резко увеличился в 1990 г., в два раза превысив показатель 1989 г. В первой половине 1990-х годов миграционный прирост достигал 20-25 тыс. человек ежегодно. К концу века после стабилизации политических процессов в СНГ миграционная активность по всей Калининградской области стала несколько сокращаться, но осталась высокой.

В сравнении 1991 г. (32572 чел.) в 2002 г. количество переселенцев (20686 чел.) уменьшилось на 37%. Минимальный ми-

грационный прирост приходился на 2003-2005 гг., затем вновь произошло некоторое увеличение миграционного сальдо. В 2009 г. в область прибыли 13125 чел. (94,5% от уровня 2008г.), выбыл 9738 чел. (95,8% от уровня 2008г.). Миграционный прирост в 2009 г. по сравнению с 2008 г. составил 3387 чел. или 91%. В 1 квартале 2010 г. в район прибыло 49 человек, убыло 145 чел. миграционная убыль – 96 человек⁹³.

С 2007 г. Калининградская область активно участвует в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Область входит в число 12 пилотных регионов, определенных Указом Президента РФ №637 от 22.06.2006 г. По данным ФМС на начало 2009 г. из 8949 соотечественников, прибывших в Россию, Калининградская область приняла 4155 чел., т.е. почти половину от общего числа прибывших в страну. Т.о. регион оказался для переселенцев одним из самых привлекательных⁹⁴.

Характер объемов и направлений миграций показывает, что максимальный миграционный динамизм в 1900-2000 годы обеспечивали страны СНГ и Балтии. На долю этих стран приходится более четырех пятых всего миграционного прироста (80,3%). Оценивая внешнюю миграцию в целом можно констатировать, что просле-

⁹¹ Данные Территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Калининградской области. Материалы архива.

⁹² Миграционные процессы в Юго-Восточной части региона Балтийского моря. Калининград, Изд. РГУ. 2008. С. 16.

⁹³ Численность и миграция населения Калининградской области в 2009 г. / Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Калининградской области. Калининград, 2010. С.8; 13; Основные показатели развития экономики и социальной сферы, муниципальных образований Калининградской области в 1 кв. 2010 г. Статистический бюллетень/ Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Калининградской области. Калининград, 2010. С. 67.

⁹⁴ В Калининградскую область приехали более 4300 переселенцев. URL: <http://www.severinfo.ru/news/24616>; Емельянова Л.Л. Склады-вающиеся практики адаптации переселенцев на территории Калининградской области // Миграционная политика в регионах РФ. Законодательство и правоприменительная практика. К-д, РГУ им. И.Канта, 2009. С. 151; 16. Программа Калининградской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (утв. Постановлением Правительства КО №276 от 21 мая 2007 г. URL:<http://www.gov39.ru/>

живается два основных потока иностранных граждан, въезжающих на территорию Калининградской области: среднеазиатское направление и европейское направление. В 1992 г. положительное сальдо миграций было со странами Балтии. Затем значимым стал приток мигрантов из Средней Азии. Среди прибывших преобладали русские жители бывших союзных республик, а также немцы из Средней Азии и Казахстана.

По данным Росстата в 2009 г. 37% иммигрантов прибыло из Казахстана, 29,4% из государств Средней Азии, 12,6% из государств Закавказья. На европейские государства СНГ пришлось 15,4% прибывших, среди которых больше всего на Украину – 9,2%, 3,9% на Белоруссию, 2,3% на Молдову. Три государства Балтии в 2009 г. обеспечили 2,5% иммигрантов⁹⁵.

В целом же в последние два десятилетия этнический состав миграции при общем преобладании русских стал более пестрым. В результате активизации миграционных потоков в области в последние годы увеличилось число представителей коренных национальностей стран СНГ, значительной миграционной мобильностью обладали также немцы, татары, мордва. В списке народов, формирующих калининградский социум, увеличилась доля армян, корейцев, чеченцев, таджиков и азербайджанцев⁹⁶. Одним из самых динамичных миграционных потоков стала внешняя трудовая миграция.

Источниками иммигрантов из регионов России являются преимущественно Центральный, Дальневосточный, Сибирский и Южный федеральные округа.

Существенно за этот период (в 20 раз) снизилась миграция из области в страны дальнего зарубежья, чему во многом способствовала стабилизация экономического положения. Внутрирегиональная миграция

направлена из восточных районов области, которые все еще являются депрессивными, в западные, в результате население активно перемещается в областной центр и прилегающие к нему населенные пункты. Восточные районы, к сожалению, пока еще не рассматриваются мигрантами в качестве привлекательного места жительства и им миграционное движение в 1990-2000-е годы не обеспечило прирост численности населения, преимущественно за счет отрицательного сальдо миграций.

Возрастные характеристики миграции показывают увеличение в потоках мигрантов в последние годы лиц трудоспособного возраста, как из регионов России, так и из стран СНГ. По данным 2008 г. среди 13125 мигрантов Калининградской области 9943 или 76,1% были в трудоспособном возрасте. В возрасте старше трудоспособного – 11, 5%. Моложе трудоспособного – 12,4%. При этом из прибывших лиц трудоспособного возраста почти 45% в возрасте от 18 до 29 лет. Гендерные оценки позволяют говорить о дальнейшей феминизации миграционных процессов. В этот же период прибыло 6636 мужчин и 6489 женщин. Образовательный уровень мигрантов последней волны высок. Доля лиц, имеющих высшее образование, составила почти 40%, среднее профессиональное – 35%. Вместе с тем лишь немногим более 5% составили лица с профессионально-техническим образованием, обладающие наиболее востребованными на рынке труда рабочими специальностями⁹⁷.

Как показали исследования, адаптация переселенцев новой волны происходит в Калининградской области достаточно успешно. По данным региональных социологов иммигранты перестают ощущать себя в новой социальной среде "чужими" быстрее в сравнении с усредненными мировыми показателями (которые, по мнению психологов, в среднем составляют 10 лет). Социологические опросы, проведенные Социологическим центром РГУ им.И.Канта летом 2008 г. констатировали, что лишь 3,5% от общего количества опрошенных, не являющихся уроженцами области, ощуща-

⁹⁵ Численность и миграция населения Калининградской области в 2008 г. К-д, Тер. Орган ФСГС по Калининградской области. 2009. С.16; 22; Численность и миграция населения Калининградской области в 2009 г. К-д, Тер. Орган ФСГС по Калининградской области. 2010. С.16; 23; Численность и миграция населения Калининградской области в 2010 г. К-д, Тер. Орган ФСГС по Калининградской области. 2011. С.16.

⁹⁶ Национальный состав населения Калининградской области / Территориальный орган Федеральной службы Государственной статистики по Калининградской области. Калининград, 2006. С.6-7.

⁹⁷ Численность и миграция населения Калининградской области в 2009 г. / Территориальный орган Федеральной службы Государственной статистики по Калининградской области. Калининград, 2010. С. 26-31, 44-45.

ют себя переселенцами. Поэтому, несмотря на высокую степень миграционной активности на протяжении всей истории Калининградской области, большинство населения чувствуют себя жителями региона и быстро вливаются в калининградский социум. Вероятно, этому способствует переселенческий и полиэтничный состав местного населения⁹⁸.

Новые герои и праздники. На протяжении второй половины XX века на Калининградской земле постепенно шла эволюция отношения к новой Родине. Здесь вырастали новые поколения и новая локальная общность. С 90-х годов XX века, как и по всей стране, возрос интерес к этнической специфике и традициям. Они стали привноситься в семейный и общественный быт населения. Вместе с тем, формируются и местные традиции, по-своему осмысливается локальное культурное пространство. О существовании региональной субкультуры начали говорить с середины 90-х годов прошлого века, хотя она зародилась гораздо раньше. Но именно с этого времени стали обращать внимание на досоветское прошлое и вплетать его в настоящее. События и деятели разных исторических периодов дают богатый материал для возникновения региональной мифологии. Среди них, прежде всего, местный след в истории о "призвании варягов", прусский период жизни края, личность великого немецкого философа Эммануила Канта, военный подвиг в битве за Восточную Пруссию, история заселения области, ее современное эксклюзивное положение в центре Европы и особый путь развития.

Многовековая история области – богатый источник разнообразных мифологических сюжетов и легенд. Именно они делают ее образ столь неповторимым и привлекательным не только для местных жителей, но и для туристов. Довоенное историческое прошлое области и ее городов, в частности, с 1990-х годов стало актуализироваться на разных уровнях. Об этом много говорят, пишут в местной прессе, издаются книги, про-

водят научные исследования. Изданы книги, посвященные многовековой истории тех или иных городов области – о Балтийске (Пиллау), Гвардейске (Тапиау), Советске (Тильзите) и др. Местные художники на своих полотнах изображают улицы старых городов с довоенными жилыми зданиями, замками и соборами. В Черняховске, например, создано общество инстербургцев, члены которого испытывают истинную ностальгию к прошлому города. С 1990 г. действует областной клуб краеведов при Областном государственном архиве Калининградской области. Одним из событий, простимулировавших осознание калининградцами связи между прошлым и будущим, стало празднование в 2005 г. 750-летия города Калининграда-Кенигсберга.

Сегодня очевидна тенденция умножения немецкой составляющей в жизни калининградцев. Чаще стали употребляться в повседневной жизни старые немецкие названия городов. Для молодых калининградцев их город – Кёниг (а не Калининград, но и не Кёнигсберг). Как удачно подмечено калининградским исследователем Н.Г.Бабенко, новым городским объектам (районам реконструкции, гостиницам, кафе и ресторанам) все чаще дают немецкие имена. Это становится в т.ч. и экономически выгодным⁹⁹.

В то же время после распада СССР, когда Калининградская область оказалась территориально оторвана от основной части страны, озабоченность дальнейшей судьбой вызвала желание не только познакомиться с прусским прошлым, но и удревнить историю российского (русского) присутствия в Восточной Пруссии. На Калининградской земле были установлены памятники Петру I, Елизавете, М.Кутузову. Изданы соответствующие книги. Совет ветеранов и людей старшего возраста не оставляют равнодушными более поздние события военных лет и история заселения края в советский период. Военные сюжеты были популярны в области на протяжении всей второй половины XX века. Сейчас мифологическое пространство городов и их округа пополняется новыми локусами, героями и сюжетами, причем, этот процесс продолжается.

⁹⁸ Емельянова Л.Л. Складывающиеся практики адаптации переселенцев на территории Калининградской области // Миграционная политика в регионах РФ. Законодательство и правоприменительная практика. К-д, РГУ им. И.Канта, 2009. С. 166.

⁹⁹ Бабенко Н.Г. Топонимический текст Калининграда как отражение культурного полилога //Балтийский регион. Лики русского мира. К-д, 2008. С. 158-160.

Символическая картина мира жителей Калининградской области, как показали исследования, также имеет локальную специфику: характерными ее чертами являются вертикаль готических строений из красного кирпича, остроконечные крыши с красной черепицей, липы вдоль булыжных мостовых. Нельзя не упомянуть в этой связи и уникальное очарование области – янтарь, который является культурным брендом и "визитной карточкой" Калининграда. В последние годы у региона появились и кулинарные символы – кенигсбергские клопсы и марципаны. Происходящее "на глазах" конструирование мифологического пространства – важный процесс, характеризующий современное состояние области.

Хотелось бы подчеркнуть, что на Калининградской земле произошел не просто синтез немецкой, русской и других культур. По нашему мнению в этом западном регионе скорее можно наблюдать органичное включение в пространство российской культуры и образа жизни разнообразных элементов довоенного культурного наследия (исторических памятников и личностей, природного ландшафта, событий). Есть основание усмотреть в этом культивировании местной немецкой составляющей и определенное стремление придать своей малой родине некий "европейский" шарм и стать еще ближе к Европе с ее высоким уровнем жизни.

Говорить о постепенной германизации области, вероятно, все-таки нет достаточных причин, т.к. все эти иностранные элементы растворяются в огромном массиве российской культуры, которая здесь является доминирующей. Активное внедрение этнических репрезентаций в нашу жизнь проявляется также в возрастании использования элементов собственной национальной истории в повседневный быт. Реконструированные традиции стали играть значительную роль в российской культуре повсеместно. Из прошлых веков извлекаются символы, образы и культурные герои, репрезентирующие архетипы этнических групп, населяющих страну. Среди примеров постмодернистской игры с русскими традициями можно назвать "историко-этнографические" названия фирм, улиц, товаров и торговых центров во многих городах. Список пополняют персонажи на обложках журналов, рекламных постерах и телевизионных роликах, предметы город-

ского и деревенского быта XIX века в витринах, религиозная символика не только как символ веры, но и дань моде.

Инициативы в этнокультурной сфере. С началом трансформационных процессов, как и на всей территории бывшего Советского Союза, в Калининградской области произошла консолидация этнических субкультур и оживилось этническое самосознание. Практически во всех группах населения активизировалась этнокультурная проблематика, возрос интерес к изучению родного языка, знакомству с культурой, историей, традициями, религией, особенностями быта своего народа. Распространились и активно действуют институционализованные формы национально-культурного объединения и религиозные организации, зачастую имеющие этническую специфику. С начала 1990-х годов началось формирование национально-культурных обществ. С тех пор число их существенно выросло. Так, к 1993 г. в области было зарегистрировано 16 общественных организаций, созданных по этническому признаку, к 1995 г. – 32, в 1998 г. – уже более 40, по данным 2004 их было 73, а к 2010 г. их насчитывалось несколько меньше – 52. На территории области зарегистрировано 7 региональных и 11 местных национально культурных автономий. НКО действуют в 14 из 22 муниципальных округов области, но около 70% из них локализованы в г.Калининграде.

По этническому признаку национально-культурные общественные организации распределяются следующим образом: 14 организаций созданы российскими немцами, 11 – русскими, 9 – армянами, 8 – литовцами, по 7 организаций имеют поляки и украинцы, 4 – азербайджанцы, 3 – белорусы, по 2 – ассирийцы, казахи, таджики, по 1 – грузины, евреи, осетины, туркмены, татары, чуваша, цыгане и корейцы¹⁰⁰.

Основными направлениями деятельности областных и районных обществ, как следует из их уставов, является содействие возрождению, сохранности и приумножению национального и культурного достояния;

¹⁰⁰ Национально-культурные объединения Калининградской области. Информационный справочник. Калининград, 2004; данные, предоставленные НКО. Материалы представлены также начальником отдела национально-культурных и общественных связей правительства Калининградской области О.М. Панасенко.

проведение работы по сохранению языка и этнического своеобразия народов; проведение культурных мероприятий; популяризация прикладного искусства; поддержание контактов с исторической родиной. В последние годы при покровительстве НКО происходит формирование молодежных организаций. Они есть, в частности, у азербайджанцев, армян, российских немцев.

Ежегодно каждое национально-культурное общество проводит дни своей культуры, отмечает различные национальные праздники, участвует в общих мероприятиях, проводимых в области и районе. Силами обществ организовывается художественная самодеятельность, угощение национальными блюдами, выставки изделий народных промыслов. Многие из обществ поддерживают контакты с всероссийскими национальными организациями.

В области публикуются издания на разных языках, выходят радио- и телепередачи. Среди них: "Белорусская народная газета", радиопрограмма "Криница" на белорусском языке, информационный бюллетень общества польской культуры, еврейский вестник "Шофар", а также распространяются газеты "Аззерос", "Трибуна ислама", "Татарские новости" и т.д.

Определенный интерес к своим диаспорам проявляют государства, являющиеся историческими родинами части населения Калининградской области. В первую очередь это касается Германии, Литвы, Польши, Беларуси. Представители этнических групп взаимодействуют с государственными и общественными структурами этих стран, получают от них поддержку. Помощь оказывается в разных формах. Министерство культуры Республики Беларусь, например, безвозмездно передало книги в несколько районных библиотек области. Фонды книг на литовском и белорусском языках есть в областной библиотеке и библиотеке г. Советска.

Идет сотрудничество по обучению разным языкам. В ВУЗах и педагогических колледжах ведется подготовка студентов по специальности "преподаватель литовского языка", "преподаватель польского языка", "преподаватель немецкого языка". Есть школьные классы с изучением немецкого, польского и литовского языков. О масштабах процесса свидетельствуют следующие факты. Литовский язык изучают более 920 человек в 112 классах 8 школ, на 10

факультативах и в 2 детских садах. Польский язык учат не только при Генеральном консульстве Республики Польша в Калининградской области, но и в обществах "Россия-Польша" и "Калининград-Свиноусьце". Курсы польского языка организованы также обществами польской культуры городов Гусев и Озерск. Углубленное обучение польскому языку ведется в средней школе №40 г. Калининграда и в школах поселков Железнодорожного и Суворовка. При польских костелах работают воскресные школы. Курсы немецкого языка организованы при Немецко-Русском доме. Как профилирующая дисциплина немецкий язык преподается в лицее №23 г. Калининграда. На немецком языке еженедельно демонстрируются фильмы, проводятся лекции и занятия с детьми в киноклубе НКО российских немцев. Армянский язык можно изучать на курсах в армянском информационном центре¹⁰¹.

Выпускники калининградских школ направляются на учебу в ВУЗы Беларуси (в основном медицинские) и наоборот. Также среди молодежи области популярно получение образования в Польше и Германии. Контакты влияют и на материальные условия существования представителей этнических субкультур, их положение на рынке труда, динамику уровня жизни. Вместе с тем, соседние страны заинтересованы в налаживании контактов с Калининградской областью в целом, а не только с представителями своей диаспоры. Именно в этом направлении и развиваются сейчас межгосударственные связи.

Уместно отметить, интерес к русскому языку и культуре проявляют интерес сопредельные страны. В частности, студенты из ВУЗов Германии и Франции участвовали в работе летней школы "Языки, общество, новая Европа", которая была организована в РГУ им. И.Канта. Иностранцы обучаются русскому языку и в Балтийской государственной академии.

В Калининградской области официально зарегистрировано более 140 религиозных организаций, представляющих различные конфессии и религиозные течения. Действует 133 прихода, 2 монастыря, 4 религиозных учреждения.

¹⁰¹ Материалы представлены начальником отдела национально-культурных и общественных связей правительства Калининградской области О.М. Панасенко.

Особенности идентичности населения. Начиная с 1990-х годов, когда наступил новый, анклавный период в истории Калининградской области, его жители стали активно рассуждать о судьбе области и о местной, калининградской идентичности. Кто они? Калининградцы, россияне, европейцы или представители той или иной национальности? Какое место они будут занимать в социально-культурной жизни России и Европы? Какие выгоды можно извлечь из своего особого геополитического и географического положения?

В 2000-ые годы в Калининградской области был проведен ряд социологических опросов, направленных на выяснение ответов на эти вопросы. В 2002 г. лишь 24,6% калининградцев считали российскую идентичность первостепенной, тогда как в основной части России этот показатель равнялся 49%. На первое место поставили региональную идентичность, ассоциируя себя с областью в целом, 28% калининградцев. Локальную идентичность, имея в виду свой населенный пункт, предпочли еще 32,2%. (В основной части России каждый из двух вариантов выбрали по 17% опрошенных)¹⁰².

Согласно полученным в 2005 г. данным, в структуре социальной идентичности жителей Калининградской области уже доминирующее положение занимала российская идентичность. В первую очередь россиянами считали себя 41,0% опрошенных, а европейцами – 5,8%. По совокупности трех выборов (можно было выбрать несколько вариантов ответов) российская идентичность набрала 76,8% голосов. Второй по значимости была региональная идентичность: 70,2% опрошенных считали себя жителями Калининградской области в первую, вторую и третью очередь. Третье место по сумме трех выборов занимала локальная идентичность: 54,8 жителей региона идентифицировали себя со своим городом или селом. Значимое место принадлежало этнической идентичности. 46,6% респондентов хотя бы в одном варианте из трех назвали себя представителями той или иной этнической группы.

Локальная идентичность (напр., я – черняовец) была больше выражена у жителей малых городов (60,7% по сумме трех выборов) и сел (60,2%). Среди жителей малых городов Калининградской области 82,7% по сумме трех выборов в первую очередь отмечали российскую идентичность, затем – региональную идентичность (житель Калининградской области) – в 80%, локальную – 60,7%, этническую – 38,7%, затруднились ответить – 8%. Возрастные различия были наиболее заметны по этнической и европейской составляющим. Чем старше респонденты, тем реже они идентифицировали себя с Европой. И наоборот – этническая идентичность наиболее выражена у лиц старшего возраста. Жители области, проживающие там с рождения или с советского времени, чаще идентифицировали себя со страной в целом, регионом, локальным сообществом – по сравнению с мигрантами постсоветского времени. Последние чаще отождествляли себя с Европой и этнической общностью¹⁰³.

Исследователи отмечают, что сегодня у подавляющего большинства молодых людей идет некоторое "размывание" российской ментальности. Абсолютное большинство позиционируют себя в первую очередь как калининградцев, а значительная часть – как европейцев. Опыт социологических опросов, проводящихся с 2000 года, позволяет отметить явную динамику этого состояния в сторону его усиления. Обыденным в повседневной лексике стало выражение "был(а) в России. От молодого калининградца редко можно услышать слова "у нас в России"¹⁰⁴.

Региональная и локальная идентичности у жителей Калининградской области выражена больше, чем по России в целом. При этом обнадеживающими являются результаты опроса населения относительно будущего региона. На вопрос: "Какой выбор кажется вам наилучшим?", жители Калининградской области в 2002 г. дали следующие ответы: 21% – область будет иметь равные права с остальными регионами России; 38% – область останется в составе России, но будет иметь особый статус; 19% – область останется регионом России, но в нем будет

¹⁰² Чабанова А.В. Различия в Калининградском социуме: результаты социологического исследования // Калининградский социум в европейском контексте. Калининград, Изд. КГУ, 2002.

¹⁰³ Источник: Регион сотрудничества. Вып.3 (46). Калининград, МИОН. 2006. С.33-39.

¹⁰⁴ Там же, С. 79-80.

действовать собственное законодательство; 5% – область станет независимым государством; 3% – область будет возвращена Германии и 14% затруднились ответить¹⁰⁵.

Таким образом, подавляющее большинство калининградцев считает наиболее предпочтительным существование своей малой родины в составе Российской Федерации, хотя и с особыми правами (главным образом экономического характера). Лишь 8% хотели бы видеть ее вне России, что свидетельствует о минимальной поддержке сепаратистских устремлений. При этом по сравнению с опросами начала 1990-х годов процент разделяющих позицию о желательной независимости области имеет отрицательную динамику. Уместно отметить, что в пользу пророссийских настроений свидетельствует и тот факт, что, несмотря на негативное отношение к личности М.И.Калинина, имя которого носит область, 70—80% ее жителей высказались против возвращения старого немецкого названия, опасаясь регерманизации региона¹⁰⁶.

Естественно, что государство заинтересовано в укреплении всяческих связей между основной его частью и анклавом. Применительно к Калининградской области целенаправленно воздействовать на этот процесс призвана программа "Мы – россияне". Одной из ее задач является содействие посещению калининградскими школьниками Москвы и других городов Центральной России, поскольку многие из них не бывали в основной части страны, но при этом ездили в соседние страны – Германию, Польшу, Литву.

Выводы. Исследование позволяет сделать вывод, что фактор локальной идентичности личности для жителей анклава более значим в сравнении с его ролью в материнском и соседних государствах. При этом пример Калининградской области еще раз убеждает нас в закономерности и возможности наличия у человека множественных идентичностей, когда существует личностная дифференциация государственной, этнической и локальной (территориальной)

идентичностей. Последняя в данном случае подпитывается особым положением анклава в составе государства. В целом же можно констатировать, что формированию каждой из обозначенных идентичностей сопутствуют обстоятельства как поддерживающие ее, способствующие росту значимости, так и ослабляющие.

Исследование динамики численности населения Калининградской области и тенденций его размещения, этносоциального состава мигрантов и процесса их адаптации в области свидетельствуют о том, что в этом регионе сложилась особая территориальная общность – калининградцы. Именно так самоидентифицируют себя жители региона. Различные этнические группы интегрированы в общую этносоциальную структуру Калининградской области. Население края, несмотря на относительно непродолжительный период проживания здесь, является укорененным и не имеет тенденции покинуть область, сменив место жительства. Более того, с начала 90-х годов XX века отмечен всплеск миграций сюда из многих регионов бывшего СССР.

Все население края можно разделить на тех, кто живет в Калининградской области во втором, третьем и четвертом поколениях и переселенцев последних лет. Однако, несмотря на все имеющиеся нюансы, вопреки особенностям геополитического положения области, а также вопреки попыткам определенных сил использовать региональный фактор в политических целях, в Калининградской области не пользуются популярностью сепаратистские устремления и свое будущее жители края видят в составе единой России. Немалое значение имеет и тот факт, что подавляющее большинство калининградцев имеет корни в различных регионах страны и именно ее считают своей Родиной. Фоновое исследование межэтнических отношений позволяет констатировать, что в регионе нет острых социальных и межэтнических конфликтов.

Подчеркнем также, что в условиях слабого геополитического положения области стратегии взаимоотношения центр-регион требуют новаторских подходов, а выполнение региональных программ имеет государственное и международное значение. Поэтому необходима всяческая федеральная поддержка мероприятий, направленных на решение социальных проблем Калинин-

¹⁰⁵ Данные Калининградского социологического центра. См. Калининградская проблема: фактор общественного мнения // Калининградская правда. 2002. 10 дек. С. 7-8; 2002. 17 дек. С. 10.

¹⁰⁶ Винокуров Е.Ю. Калининграду должно быть возвращено ее прежнее название // Культурный слой. Калининград. Изд. КГУ, 2003, вып.2. Доступно: www.vinokurov.info.

градской области и дальнейшее укрепление ее экономических, политических и культурных связей с "большой" Россией. Отношения федеральный центр-анклав оказывают глубокое воздействие на многие параметры жизни населения региона, в т.ч. и на формирование идентичности. Поэтому многое в

будущей судьбе области будет зависеть от государственной политики, от позиции и действий федеральной власти.

М. Ю. Мартынова

Этапы формирования этнополитики в Республике Татарстан

За последние годы в политических кругах, среди представителей общественности, в экспертном сообществе, как на российском, так и международном уровне, заметно вырос интерес к истории и практике межэтнических отношений и государственной этнической политики в Республике Татарстан.

Конец XX и начало XXI веков стало временем резкого обострения ситуации в государствах и регионах с культурно-сложным населением. Мировое сообщество с растущим беспокойством констатирует угрозу конфликтов и войн с этнической и религиозной компонентой. Более того, кровавые события стали реальностью в Африке и в Азии, на постсоветском пространстве, в бывшей Югославии. Счет жертв идет на сотни тысяч, а разумной стратегии в идеологии и политике государств пока не просматривается. В этих условиях любые альтернативные примеры гармонизации этнических отношений, урегулирования, предотвращения конфликтов приобретают особое значение.

Важно учитывать исторические аспекты развития Татарстана в составе Российского государства. Специалисты знают, что истоки этого следует вести не с периода Казанского ханства и даже не со времен Золотой Орды, а с эпохи Волжской Булгарии. Специалисты всегда призывали не приукрашивать историю, но и не сгущать краски. Те, кто с современными мерками подходит к анализу событий средневековья – либо непрофессионал, либо склонен к политиканству. Нельзя игнорировать традиции государственности в Волжско-Казанском крае, нельзя отрицать сложности процесса покорения Россией этих земель, политики христианизации. Тем более важно, что спустя всего несколько десятилетий после взятия Казани Иваном Грозным в разгар Великой Смуты XVII века нерусское население региона не только не предприняло попытки

отделения от Москвы, но и приняло участие в ополчении Минина и Пожарского.

Сложившееся многовековое взаимодействие русских и татар заслуживает самого пристального внимания специалистов. При этом особенно важно, что татары по-прежнему являются вторым по численности народом Российской Федерации.

Заметно изменился статус собственно Республики Татарстан. Из обычной советской провинции, национальной автономии "второго ранга" республика благодаря двум Договорам о разграничении полномочий с федеральным центром (февраль 1994 года; июль 2007 года) приобрела в рамках Российской Федерации особый статус. Можно сказать, что современный Татарстан для России является примерно тем, чем была Украина для Советского Союза.

Возрос реальный вес Республики Татарстан в современных политических и социально-экономических условиях развития страны. Достаточно известно, что благодаря политической стабильности и эффективности власти избиратели Татарстана отличаются гораздо большей активностью и дисциплинированностью. В результате, доля республики среди активной части российского электората всегда была достаточно заметной.

За последние годы Татарстан устойчиво лидирует по темпам экономического роста среди регионов Приволжского федерального округа и в целом по стране занимает ведущие позиции. А, например, по объемам жилищного строительства, развитию транспортной и спортивной инфраструктуры занимает первое место среди всех субъектов федерации. Интенсивное развитие агропромышленного комплекса рассматривается руководством республики как растущее конкурентное преимущество Татарстана. В Российской Федерации мало прецедентов строительства в постсоветские годы производств подобного уровня как нефтеперера-

батывающий комплекс "ТАНЕКО". Его строительство фактически обозначает новую главу в развитии нефтяной промышленности республики как важнейшей отрасли ее экономики. Большие инвестиции направляются в машиностроение, прежде всего, в автомобилестроение. Начата реформа региональной системы образования. С открытием в Казани федерального и двух национальных исследовательских университетов открыта новая глава в развитии большой науки. По темпам социально-экономической модернизации Татарстан является регионом-лидером.

Социально-политическая стабильность в республике сохраняется на фоне бурного роста активности религиозных объединений. На начало 2010 года в Татарстане официально зарегистрировано более 1450 религиозных организаций, из которых почти 1100 представляют ислам и более 270 православие. Есть разные мнения относительно того, как следует расценивать значение этого очередного татарстанского "рекорда". Для одних это предмет гордости, для других повод беспокойства.

В любом случае, при таких условиях теоретически можно было ожидать появления, и даже нарастания проблем на исламо-христианском "пограничье". Однако последние два десятилетия основные сложности и противоречия наблюдались не между конфессиями, а в традиционной среде татарстанских мусульман. Имелись ситуативные кризисные моменты и внутри некоторых христианских номинаций. При этом отношения между двумя основными религиозными организациями оставались практически безоблачными.

Регион в идейно-политическом смысле прошел сложную эволюцию от "государственного и этнополитического национализма", который можно было бы считать реакцией на второстепенный статус в рамках советской национальной государственности, к поэтапной интеграции в общероссийское правовое, политическое и духовно-культурное пространство. Отметим, что некоторые эксперты, как в России, так и за рубежом до сих пор уверены в том, что "стартовые" позиции Республики Татарстан в отношениях с федеральным центром были ближе к Чечне, чем к любому другому российскому региону. Действительно, если вспомнить многотысячные митинги татарских этнополитических организаций в начале 90-х годов, их попытки создать альтерна-

тивные структуры власти, нервную обстановку вокруг референдума о статусе РТ в марте 1992 года, ожесточенную полемику в СМИ и многое другое, то следует признать, что у этой позиции есть определенные резоны.

А вот празднование 1000-летия Казани как общероссийского торжества, 90-летие образования Татарской автономной республики прошли совершенно в ином историческом и идеологическом контекстах. Отдельные споры относительно положений некоторых региональных законодательных актов ("ограниченный суверенитет", президентство) не омрачают в целом этого благожелательного настроя. Реальность такова, что отношения по линии центр-регион, которые выстроены на сегодняшний день, устраивают обе стороны.

Таким образом, интерес к этнокультурной составляющей политики одного из наиболее успешных российских регионов является закономерным.

В 2010 году исполняется 20 лет началу становления новой государственности Татарстана. Старт этому процессу был положен 30 августа 1990 года, когда вполне советский парламент республики, в котором абсолютное большинство имела правящая КПСС, принял Декларацию о государственном суверенитете ТАССР. Следующими вехами на этом пути стали учреждение поста Президента РТ и проведение его прямых выборов, референдум 21 марта 1992 года о статусе республики, утверждение Конституции РТ 6 ноября 1992 года.

Два десятилетия – это большой и сложный путь, время становления и активной деятельности целого поколения. Именно поэтому многие в республике и склонны уже сегодня подводить некоторые итоги, делать выводы и прогнозы.

Интересно, что по времени этот юбилей практически совпал со сменой руководства Татарстана. На смену многолетнему лидеру республики Минтимеру Шаймиеву пришел Рустам Минниханов (разница в возрасте двух политиков тоже достаточно символична – она составляет ровно двадцать лет).

Переходный период от одной администрации к другой характеризуется сплавом преемственности и перемен. Говоря о фундаментальных принципах политического развития, Президент РТ Р. Н. Минниханов с самого начала заявил о стремлении руководствоваться наследием своего предшественника.

С другой стороны, достаточно радикально меняется сам стиль правления, который становится более динамичным, современным. Новый Президент-технократ готовится ускорить течение социально-экономических процессов, запустить новые технологии в управлении и это ему явно удастся.

Увлечение "большой политикой", свойственное для 1990-х гг., все больше уходит на второй план. Впрочем, эта тенденция стала проявлять себя и ранее. Как считают некоторые аналитики, принципиальная разница состоит в следующем. Если в начале "нулевых годов" эта "смена вех" происходила в значительной степени вынужденно, под растущим напором администрации Президента Путина, то теперь снижение уровня политических дискуссий полностью соответствует мировоззрению и принципам работы второго Президента РФ.

Прежде чем перейти к рассмотрению современной этнополитики Татарстана, важно отметить некоторые важные вехи. ТАССР была одной из первых и наиболее крупных советских национально-государственных образований. Возникнув в 1920 году, республика в отличие от многих "сестер" так и не изменила своего правового статуса в СССР. Хотя, безусловно, для этого были серьезные исторические, политические и социально-экономические предпосылки. Можно вести речь о процессе политизации региональной элиты в 20-е годы, ускоренном экономическом развитии республики, высоком тоне интеллектуальной жизни и др. Неслучайно, конечно, что Сталин в своем докладе о Конституции СССР 1936 года счел необходимым посвятить один из разделов выступления проблеме, почему Татария и Башкирия не могут претендовать на статус союзной республики.

Тем не менее, подспудно вопрос о преобразовании ТАССР в ТССР возникал и позднее. Хотя это никогда не афишировалось. В позднесоветский период по своему экономическому потенциалу Татарская республика превосходила многие союзные республики. Особенно часто говорилось о том, что экономически Татарстан весит больше не только Молдавии или Таджикистана, но и трех прибалтийских республик вместе взятых.

Все это не могло не сказываться на состоянии умов внутри республики. Достаточно расхожими стали в 60-70-е годы рассуждения: "татар дальше генерал-лейтенантов не пускают" (такое звание имел герой Гражданской и великой Отечественной войн Га-

ни Сафиуллин). Надолго запомнилась обида за административный запрет Москвы на 800-летний юбилей Казани, который республика готовилась отметить в 1977 году. Ходили слухи о татарском происхождении тех или иных известных деятелей. В курьезной форме это воплотилось в расхожий миф о "Раисе Горбачевой-татарке". Среди этнической гуманитарной интеллигенции предпринимались попытки подспудно пересмотреть определенные страницы истории, изменить взгляды на творческие процессы.

Практически повсеместное брожение вызывал низкий уровень социального обеспечения населения. "Голодным краем", "талонным раем" все чаще называли города и районы Татарстана. Приезжие не переставали изумляться, как это в регионе, в котором находятся две великие реки Волга и Кама, рыбу можно на полках магазинов увидеть "по большим революционным праздникам".

Конечно, власти осознавали, что в общественных кругах зреет недовольство. Но, как это ни парадоксально, но в ответ не предпринимались продуманные контрдействия. Более того, именно в 70-е годы XX столетия в столице республики было практически полностью свернуто образование на татарском языке.

Союзный центр в целом неплохо относился к официальной Казани. Первому секретарю Татарского обкома КПСС было гарантировано членство в ЦК партии и Президиуме Верховного Совета СССР. Говоря современным языком, лоббистские возможности руководителей ТАССР намного превосходили аналогичные показатели большинства лидеров регионов РСФСР. Но в основном это касалось крупной промышленности. Такие региональные владыки, как Табеев или Усманов могли с легкостью пробить очередную завод-гигант, но вот построить элементарный социальный объект было очень сложно.

В целом в осенний период советской государственности Татарстан оставался глубокой провинцией с национальным колоритом. Естественно, что вполне типичной была и этническая политика в регионе с ее квотированием в кадрах, ритуальными праздниками, памятными датами, юбилеями и концертами, обязательными тиражами газет, журналов и книг на основных языках, поддержанием инфраструктуры этнической культуры и образования.

В тоже время при всей критичности современного восприятия советского опыта,

нельзя не признать, что советская этнополитика в значительной степени свою функцию все же выполняла. Несмотря на ошибки, явную идеологическую ангажированность, в целом удавалось гарантировать условия этнокультурного развития для представителей этнических групп.

Важнейшим этапом эволюции этнической политики Республики Татарстан стал период конца 1980-х – начала 90-х гг. Это было время этнической мобилизации татар. Основные события данного этапа развернулись на территории Республики Татарстан. В условиях начавшихся политических преобразований в ТАССР сформировался временный консенсус между различными общественно-политическими силами вокруг проблемы повышения статуса республики. В этом были заинтересованы правящие круги, олицетворяемые Татарской республиканской организацией КПСС, руководимым им Правительством и избранным весной 1990 года новым составом Верховного Совета республики.

В 1988 – начале 1989 года в ТАССР возникло так называемое неформальное движение, ставшее в будущем основой татарстанской модели многопартийности. Наиболее активной частью этого движения стал Татарский общественный центр (ТОЦ), в рядах которого оказались наиболее активные сторонники максимальной суверенизации республики и реализации этнополитических прав татар. Общей платформой для координации деятельности официальных структур и этнополитической оппозиции стала идея повышения статуса Татарстана до союзной республики. Следует отметить, что на раннем этапе деятельность ТОЦ в основном контролировалась идеологическими структурами Татарского обкома КПСС и достаточно умело использовалась ими, как для борьбы с демократической оппозицией, так и для трансляции радикальных этнополитических лозунгов.

Однако по мере развития кризиса коммунистической системы в СССР неизбежно стала нарастать самостоятельность ТОЦ и других структур татарского общественного движения. Одновременно стали получать известность и новое поколение активистов этого сектора общественного мнения. Политической опорой влияния националистов стал Верховный Совет, трибуну которого все более эффективно использовали такие деятели, как депутаты Фаузия Байрамова, Марат Мулюков, Фандас Сафиуллин и некоторые другие. Неуверенные действия руководства Татарстана

в период августовских событий 1991 года создали предпосылки для дальнейшего укрепления позиций национально-демократического лагеря. В тоже время в связи с распадом СССР полностью потерял актуальность лозунг союзной республики.

Неурегулированность отношений с новым центром в лице российского руководства теоретически создавал почву для сохранения политического союза властей РТ и татарской этнополитической оппозиции. Однако стремительная радикализация настроений внутри ТОЦ превращала эту возможность во все большую иллюзию. Тогдашнее руководство РТ состояло из трезвых реалистов, тесно связанных с традициями и психологией большого государства. Они, естественно, могли и активно использовали риторику ТОЦа, Иттифака и тому подобных организаций, однако даже представить себе всерьез перспективу полного отделения Татарстана от России им было трудно. Таким образом, сама история развода недавних тактических союзников по разным политическим "лагерям".

В конце 1991 – начале 1992 гг. стали формироваться условия для постепенной смены власти. В тот период по образу и подобию органов представительства этнических интересов периода 1917-1918 гг. были созданы Национальное Собрание (Милли Меджлис) и Национальное правительство (Милли Назарият). Велась подготовка к созданию Национальной гвардии. Достаточно быстро выдвинулись новые деятели этнополитического движения. В частности Милли Меджлис возглавил тогда Талгат Абдуллин. Во главе Милли Назарията встал Талгат Бариев. Считавшегося относительно умеренным деятелем Марата Мулюкова у руля ТОЦ сменил маргинал Зиннур Аглиуллин.

Нарастание неустойчивости в общественном развитии Татарстана диктовала необходимость активизации политической инициативы власти на уровне этнической политики.

Если говорить вкратце, то основными направлениями действий стали следующие шаги:

1. Диверсификация общественного движения, формирование параллельных проправительственных общественно-политических структур. В мае 1992 года по инициативе Президента, Правительства и Верховного Совета РТ был создан Всемирный конгресс татар. Форум прошел на недостижимо высоком для оппозиции представи-

тельском и содержательном уровне. Само название новой организации было призвано обозначить его приоритет перед межрегиональным ТОЦем. Получивший полугосударственный статус, бюджетное финансирование, блестящий состав Исполкома, конгресс на долгие годы стал рупором татарской этнической идеологии, самым крупным проектом власти по поддержке этнических интересов татар. Вскоре, уже в июне 1992 года в Казани прошел Съезд народов Татарстана, на котором была создана Ассоциация национальных культурных объединений (АНКО) Республики Татарстан, которая объединила существовавшие в то время этнокультурные организации различного формата. Образование АНКО должно было продемонстрировать общественности, что при всей важности татарского направления этнополитики власти настроены проявлять формальную заботу и о других этнических группах. При этом реальная значимость направлений этнополитики 90-х годов не в последнюю очередь подчеркивалась тем обстоятельством, что президентом АНКО стал руководитель казанского общества крышен Аркадий Фокин, который месяцем ранее вошел в состав Исполкома Всемирного конгресса татар. В итоге именно с того времени этнокультурное движение в Татарстане стало одной из самых заметных составляющих нарождающегося гражданского общества.

2. Кадровая эрозия оппозиционного этнополитического движения. Действующую власть не могло не тревожить, что в рядах ТОЦ и других новых организаций оказалось немало талантливых и амбициозных лиц. Спецификой того времени являлось то, что, с одной стороны, общественность на волне победоносной антикоммунистической революции еще обладала реальным политическим влиянием, а, с другой, обыватель был весьма подвержен обаянию красноречия, ярких идей и лозунгов. Альтернативные политики подчас выглядели гораздо выиграннее тех, кто своей карьерой и властью был обязан старой системе. Именно поэтому перетаскивание на свою сторону наиболее заметных представителей неформальной оппозиции, интеллектуалов стало важной задачей власти. В качестве примеров успешной тактики можно назвать назначение главным политическим советником Президента РТ фактического идеолога ТОЦ Рафаила Хакимова, назначение главой официального Ак Барс Банка Талгата Аб-

дуллина, избрание в Исполком ВКТ известного этнолога Дамира Исакова и др.

3. Заимствование различных лозунгов в целях расширения политической базы власти. В начале 90-х годов татарстанская власть официально объявила о своей приверженности идеологии централизма. На практике это означало, что в своей деятельности руководство РТ будет исповедовать самые популярные в обществе идеи. У своих оппонентов из татарского этнополитического лагеря власти заимствовали лозунги суверенитета республики и ее международной правосубъектности с поправкой, что его носителем выступают не только татары, но весь "многонациональный народ". У федералистов была взята идея договорных отношений с Российской Федерацией с неизменным упором на термин "равноправные". Из идеологического багажа коммунистов (которые, кстати, в РТ реанимировались гораздо быстрее, чем в целом в стране) использовалась идея дружбы народов, популярность которой среди населения стремительно крепла в связи с ростом этнических конфликтов и комплексов. Естественно, что в новой интерпретации дружба народов была очищена от ее коммунистической идеологической оболочки.

4. Как реалисты, новые-старые правители республики ясно понимали, что истинная политическая стабильность РТ невозможна без продуманной социально-экономической политики. Концепция "мягкого вхождения" в рынок, адресной социальной защиты на фоне развертывания соответствующей пропагандистской кампании были призваны закрепить в сознании людей значимость новой татарстанской общности, преимущества региональной политики. Информационные кампании о преимуществах татарстанского образа жизни стали важной составляющей всей внутренней политики руководства Татарстана. В качестве эксперимента некоторыми учеными и общественными деятелями обкатывалась идея о татарстанской гражданской нации, которая, по их мнению, должна состоять из представителей народов, населяющих территорию Республики Татарстан.

К осени политическое контрнаступление властей было подкреплено принятием новой Конституции, закрепившей новую политическую реальность Татарстана. В 1993 году инициатива еще больше была развита путем реформирования под давлением власти ТОЦ. Возвращение Мулюкова к ру-

ководству организации было подкреплено вынесением судебного приговора бывшему лидеру радикалов З. Аглиуллину. Последнее обстоятельство стало весьма понятным сигналом для многих. Наконец, в феврале 1994 года был подписан первый Договор о разграничении полномочий между органами власти Москвы и Казани. Фактически это был своеобразный "нулевой" вариант, когда стороны закрывали глаза на имеющиеся политико-правовые нестыковки, а концентрировались на развитии экономической интеграции. Данный компромисс был выгоден обеим сторонам. Для Татарстана он закреплял его особый статус, небывалый объем самостоятельности республики.

Пожалуй, не меньшее значение имели выборы первого состава Государственного Совета РТ, в ходе которых властям удалось обеспечить практически стерильный состав регионального парламента. Несколько оппозиционных депутатов, среди которых были и довольно-таки колоритные фигуры, уже политической погоды не делали. Лишившись трибуны и организационно-политических возможностей парламента, оппозиция вступила на путь своей моральной и кадровой деградации.

Период с середины 1990-х гг. до начала "нулевых" стал своеобразным "золотым веком" руководства республики, временем осуществления его практически полностью самостоятельной политической линии по ряду направлений. В республике функционировала во многом отдельная политическая система со значительной спецификой структуры многопартийности, механизмов власти, организации выборов. В значительной степени это касалось и этнической политики Татарстана. В ее рамках твердо проводится обязательное обучение татарскому языку в образовательной системе Татарстана. В августе 1997 года Второй Всемирный конгресс татар принял решение о переводе татарского языка на латинский шрифт.

Именно в эти годы активность властей Татарстан на исламском фронте приобрела осознанный и системный характер. Проведение в марте 1997 года объединительного съезда мусульман и образование единого Духовного управления рассматривалось как способ укрепления влияния подконтрольных властям татарского духовенства во всей российской мусульманской умме.

В принципиальном плане явно повышается политическая активность официального этнополитического движения, ВКТ становится

общественно-политическим движением. В рамках федеральных избирательных кампаний татарский фактор зримо присутствует в деятельности ряда блоков и партий. Республиканские представители стремятся пробиться в федеральный парламент. Вершиной этой самостоятельной политической роли руководства республики стало его участие в избирательном блоке "Отечество – вся Россия".

Для понимания идеологической сущности происходящего знаковое значение имела небольшая статья Президента РТ Минтимера Шаймиева в журнале "Родина", которая касалась исторических традиций отношений Казани и Москвы. Особое значение при этом уделялось ордынскому периоду. Тезис о том, что без Золотой Орды не было бы великой России, вызвал достаточно широкий резонанс. Этнически озабоченная часть общественности рассмотрела в этом явный сигнал, что Татарстан вполне может претендовать на особый статус в рамках России, условно говоря, "мы – тоже Империя". Сторонники интеграции увидели в этом признание давнего единства татар и русских, "государственнообразующего статуса татарского этноса" в рамках Российской Федерации.

В концептуальном плане региональная этнополитика по-прежнему базировалась на трех китах:

- безусловный приоритет в ней реализации этнических интересов татар. Татарстан – историческая, культурная и духовная родина всех татар;
- обеспечение прав других этнических групп, их равенства при решении основных этнокультурных проблем, концепция многонационального народа Татарстана;
- поддержание межэтнического и межконфессионального мира и согласия как стержня общественно-политической стабильности в регионе, плода совместных усилий государства и гражданского общества. Толерантность не терпимость, а дружба.

После прихода к власти администрации Президента Российской Федерации Владимира Путина начался третий этап развития татарстанской этнополитики. Его можно назвать периодом деидеологизации, отказа от ряда прежних представлений, углубленной работы над содержательной стороной этнической политики, ее систематизации. Естественно, что приведение в соответствие в общероссийскими политическими и правовыми нормами практики деятельности властей Республики Татарстан потребовал времени и не был лишен определенных

сложностей. Фактический запрет на латинизацию татарского алфавита, введенный федеральным законодателем, привел к череде протестов и судебных разбирательств. Власти Татарстана остановились в этом, как говорится, без пяти минут до Страсбурга

Временами достаточно нервно проходил процесс подготовки и проведения Всероссийской переписи населения 2002 года. Лозунг сохранения единства татарской нации на некоторое время объединил разрозненные и маловлиятельные фракции этнополитического движения татар. Даже у некоторых руководителей республики при пересмотре текста Конституции РТ в 2001 году определенные сомнения вызвало положение об особой ответственности Татарстана за обеспечение этнических интересов татар, которые проживают за ее пределами. Вслух прозвучали опасения о том, что это может создавать политические сложности в отношениях со странами и регионами. Одновременно говорилось и о высокой цене вопроса. Наконец, у наблюдателей временами возникало ощущение, что в российских политических кругах не всегда адекватно воспринимают активность татарского духовенства и руководства РТ в исламском мире. И, тем не менее, именно последние годы ознаменовались рядом крупных событий в этнокультурной жизни Татарстана.

В ноябре 2007 г. спустя более пятнадцати лет в Казани вновь собрался Съезд народов, на котором было принято решение о преобразовании АНКО РТ в Ассамблею народов Республики Татарстан. Реализация этого решения стало важным шагом в развитии многонационального движения. Фактически статус Ассамблеи народов стал идентичным статусу Всемирного конгресса татар. А если учесть возросшие объемы финансирования, тот факт, что во главе Ассамблеи стоит руководитель татарстанского парламента Фарид Мухаметшин, то можно утверждать, что данная этнокультурная организация является на сегодня первой среди равных.

В 2008 году Указом Президента РТ была утверждена Концепция государственной национальной политики Республики Татарстан, которая учитывает разнообразный опыт работы по реализации региональной этнополитики. На основании этой Концепции осуществляется разработка конкретных программ этнокультурного развития республики.

Продолжилось развитие общественного этнокультурного движения. Принципиально важно, что в республике впервые возникли

региональные этнокультурные объединения русских (2010) и кряшен (2009). В обсуждение актуальных проблем этнополитики активно включаются не только этнокультурные организации, но и Общественная палата Республики Татарстан, региональные СМИ, отделения политических партий. Окончательно закрепился календарь республиканских этнических праздников. Наряду с татарским Сабантуем и русским Каравоном в него включены республиканские праздники чувашей, марийцев, мордвы, удмуртов. На хорошем научно-методическом регулярно проходят обсуждения опыта развития образования на языках народов Татарстана.

Государственная поддержка оказывает большое количество народных фольклорных коллективов, музеев и других учреждений культуры. На этих же основах осуществляется государственное финансирование региональных СМИ, специализирующихся на этнокультурной тематике. В частности, вместо эпизодически выходящего в свет журнала АНКО в республике на хорошем профессиональном уровне издается журнал "Наш дом – Татарстан". Не только сохраняется, но и приумножается информационное пространство этнических меньшинств РТ.

Сохраняется высокий уровень развития религиозных объединений РТ. В тех вопросах, где переплетаются интересы государства, гражданского общества и конфессий осуществляется равноправный и взаимопользительный диалог.

В связи с активизацией русского сектора многонационального движения в республике достаточно активно обсуждается "русский вопрос". Одним из принципов этнической политики в Татарстане является признание не одного (татарского), а двух (татарского и русского) этнических большинств. Так было в значительной степени и раньше. Однако, как правило, об этом не было принято открыто говорить. Сегодня в интересах консолидации татарстанского общества государство целенаправленно проводит линию на то, чтобы русская община республики имела все необходимые условия для того, чтобы ощущать себя активной и важной общественной силой. В определенной степени это касается и кадровой политики. Старый советский принцип учета в составе руководящих кадров этнической структуры населения в практике реализации региональной этнополитики в основном сохраняется.

Говоря о принципах татарстанской этнической политики, можно выделить следующее:

1. Недопущение политизации этнокультурного развития, использования этнических и религиозных чувств людей в интересах узких групп. Неукоснительное выполнение требований законодательства по обеспечению национального, религиозного и расового равноправия, жесткая борьба с любыми проявлениями шовинизма, национализма, экстремизма, религиозного фанатизма и ксенофобии.

2. Системное отношение к реализации этнополитики. При всей важности и популярности программно-целевого подхода, огромное значение имеют концептуальные, системообразующие факторы;

3. Координация усилий всех управленческих звеньев. Региональная вертикаль власти, включающая законодательные и исполнительные государственные органы, представительные и исполнительные структуры местного самоуправления при решении задач этнополитики действуют как слаженный механизм.

4. Уважительное отношение к вкладу общественных и религиозных организаций,

средств массовой информации в укрепление дружбы и сотрудничества народов, атмосферы созидания, мира и согласия, установка на сотрудничество с ними.

5. Профессионализм работников государственного аппарата, призванных реализовывать принципы и задачи этнической политики, забота о получении качественного образования, своевременной переподготовке кадров.

Естественно, что реальная действительность такова, что любые, даже самые правильные принципы, самый разнообразный опыт не гарантируют от ошибок и появления новых вызовов и проблем. Татарстан вовсе не гарантирован навсегда от таких возможностей. Но все же прошедшие двадцать лет научили многих и многому. Главное состоит в четком осознании, что гражданский мир является не Божиим даром, а плодом повседневной заботы и усилий. И в целом это осознание в Татарстане имеется.

Р. Ю. Беляков

Тюменское казачество в общественной жизни региона

В 2010 г. были заметны в общественной жизни Тюменской области объединения, ассоциирующие себя с казачеством¹⁰⁷. Граждан, претендующих на то, что они являются потомками одного из сословий дореволюционной России, в регионе насчитывается около 1000 человек¹⁰⁸. Из них, согласно переписи 2002 г., 266 человек в качестве национальности указали "казак"¹⁰⁹.

Внутри тюменского казачества нет единого мнения являются ли казаки отдельной этнической группой. Поэтому вопрос о том, как себя записывать при переписи 2010 г. решался индивидуально. Агитации как таковой не велось, хотя Иван Статьев, наказной атаман Тюменского округа ТЛКВ, считал, что

следует пропагандировать идею записываться казаками: "Будет объявлено [о необходимости указывать себя в переписи казаками – В.К.], конечно, а что такого? Тот, кто назовет себя "казак" и будет казак, а не просто так"¹¹⁰.

Казачество в Тюменской области представлено реестровыми и общественными объединениями. К реестровым относится Южно-Тобольское отдельное казачье общество (ЮТОКО) Сибирского казачьего войска, атаман В.С. Казаков. Общественными являются Тюменское линейное казачье войско (ТЛКВ) Союза казаков России, походный атаман Н.С. Афанасьев, и ряд обществ в составе "Союза сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков", атаман Союза казаков Тюменской области С.Б. Смирнов, атаман Тюмени – В.И. Ночевка.

На уровне областного правительства деятельность казачества координируется рабочей группой по делам казачества, которой руководит вице-губернатор С.М. Сарычев. В областном центре с 2009 г. создана рабочая группа по делам казачества при администрации г. Тюмени.

¹⁰⁷ "Вот кто причисляет себя к казакам? ... Не только у меня одного есть родословная, у многих есть, которых обучать не надо, гены делают свое дело" //Интервью с атаманом ЮТОКО В.С. Казаковым от 17.09.2010 (архив автора).

¹⁰⁸ Ковальчук Е. Возрождение казачества – дело государственное //Мир национальностей. № 1 (11). 2010. С. 58.

¹⁰⁹ Распределение по национальности и владению родным языком населения РФ по материалам переписи 2002 г. (<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17>)

¹¹⁰ Из интервью с наказным атаманом Тюменского округа ТЛКВ И. Статьевым от 17.09.2010 (архив автора).

Преимущественной поддержкой органов власти пользуется ЮТОКО, которое в 2009 г. объединили 12 казачьих обществ: ЮТОКО, Тюменское городское казачье общество, пять станичных и пять хуторских обществ. На сентябрь 2010 г. списочная численность ЮТОКО составляла 533 казака. ТЛКВ в 2009 г. по ряду причин не было перерегистрировано и было ликвидировано. В данное время организация существует как общественное объединение. Такой же статус имеет Союз казаков Тюменской области. Подобное дробление в казачьей среде во многом связано с личностями лидеров и их непростыми взаимоотношениями.

Вызывают проблемы соотношение наказных и выборных атаманов. Для органов власти удобнее работать с казачьим руководством, чьи кандидатуры одобрены руководством области, но легитимированы казачьим кругом. Именно такая легитимация и вызывает проблемы внутри сообщества казаков региона. Руководители ЮТОКО авторитетом среди казачества не пользуются¹¹¹. Атамана В.С. Казакова считают человеком, поставленным по указанию региональных органов власти и работающим исключительно в собственных интересах. Отрицательное отношение к атаману реестровых казаков также связано с его позицией по установке памятника Ермаку в Тюмени и переносу т.н. Поклонного креста в Историческом сквере.

В январе 2011 г. на областном казачьем кругу, на котором присутствовали председатель комитета по делам национальностей Тюменской области Е.М. Воробьев и его заместитель В.В. Хоменко, перед голосованием о переизбрании атамана ЮТОКО произошел скандал, когда большая часть участников круга покинула зал заседаний. Властным путем пришлось решать вопрос о легитимности собрания и уже после этого проводить голосование.

В феврале 2011 г. на Совете атаманов "Союза сибирских, уральских, оренбургских, семиреченских казаков" при участии П.Ф. Задорожного (Верховный атаман Союза, член Совета по делам казачества при Президенте РФ) было в очередной раз вы-

сказано пожелание, чтобы должности атаманов были выборными, а не назначаемыми. По мнению атамана ЮТОКО выборность атаманов наоборот мешает развитию казачьего движения, т.к. большинство выборных боятся что-либо изменить в системе взаимоотношений, чтобы не быть снятым/лишенным атаманского звания.

Поэтому внутри казачьего общества по-прежнему существует двойная структура назначения: наказные атаманы утверждаются на казачьем кругу и становятся выборными, т.е. легитимными для казаков. Но при этом в частных беседах выражается недовольство таким положением дел.

Нынешняя активизация казачьего движения связана, прежде всего, со стимуляцией со стороны федеральных органов власти, которой было инициировано создание Совета при Президенте РФ по делам казачества и принятием "Концепции государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества". На уровне региональных органов власти предполагается, что "казаки могли бы найти применение своим силам, создавая крестьянские хозяйства, занимаясь коневодством, рыболовством и переработкой рыбы, участвуя в воспитании подрастающего поколения (кадетские классы), в охране лесов, границы и правопорядка"¹¹². При этом государство предполагало пойти на ряд преференций для создания комфортной социокультурной среды казакам. Об этом еще в октябре 2009 г. было высказано на заседании рабочей группы по делам казачества¹¹³.

Однако казачество большинством дел готово заниматься только на словах. Так, развитие сельского хозяйства в станицах в настоящее время происходит не очень активно. "У нас вроде станица числится, хутор числится. Это казаки, там 25, 50 [человек – авт.], собрались, сделали и разбежались. Из них, дай Бог, 2-3 казака чем-то занимаются и все зависло..."¹¹⁴. Сельскохозяйственной деятельностью занимаются лишь в казачьих ор-

¹¹¹ "Назвать южно – тобольский отдел казачьим я не могу, просто по той причине, что эти казаки – это новоиспеченные люди, которые раньше занимали должности какие-то, офицеры, милиционеры, в органах работающие, или военные полковники, генералы" // Интервью с наказным атаманом Тюменского округа ТЛКВ И. Статевым от 17.09.2010 (архив автора).

¹¹² Тюменские казаки выбрали атаманом Казакова (<http://www.tyumen.ru/news/?id=2431>)

¹¹³ "Хотя федеральный закон о защите конкуренции жестко регламентирует преференции со стороны государства, но, может быть, они возможны, нужно еще раз заглянуть в закон, отметил вице-губернатор" (Цит по: Казачество Тюменской области: пришла пора конкретных дел (<http://www.vsluh.ru/news/politics/184875.html>))

¹¹⁴ Из интервью с атаманом ЮТОКО В.С. Казаковым от 17.09.2010 (архив автора).

ганизациях, расположенных на селе. Примером может служить красногорское хуторское казачье общество (Исетский район)¹¹⁵. Но непонятно, будет ли это коллективным хозяйством казачьего общества или, в первую очередь, домашней фермой атамана Ю. Гудкова.

В областном же центре, где можно заниматься только деятельностью связанной с городской средой обитания, на заседании рабочей группы при администрации Тюмени был определен круг проблем, к решению которых следует привлекать казачество¹¹⁶. Большинство из них посвящены различным видам охраны: общественный порядок, окружающая среда, противопожарная безопасность лесов, различных видов собственности; а также военно-патриотическому воспитанию молодежи и развитию торговых казачьих предприятий.

Насколько казачество способно заниматься предпринимательством покажет время и наличие умелых людей. А вот охрана правопорядка и воспитание молодежи уже сейчас стоит на повестке дня. Для атамана ЮТОКО среди возможных способов применения казачества в первую очередь является создание системы охраны общественного порядка. Однако в своем интервью он отмечал, что среди реестровых казаков нет желающих заниматься охраной общественного порядка¹¹⁷. Такого же мнения придерживаются и другие лидеры казачества: "ходить дружинником при ППС, извините, это я могу, будучи не казаком, просто организовать туда"¹¹⁸.

Идея с ДНД обсуждалась осенью 2010 г. и была во многом дискредитирована участием в патрулировании вместе с казаками националистической молодежи. Чтобы присоединиться к патрулированию "необходимо было выполнить минимум условий – прийти в штаб казаков и прослушать основ-

ные инструкции". Дежурство проходило в центральной части города, преимущественно в вечернее время. Патруль из нескольких человек: казаки и присоединившиеся к ним националисты "помогали" милиции бороться с нарушителями правопорядка¹¹⁹. Хотя в феврале 2011 г. продолжается комплектование отрядов казачьей дружины. Возможно, молодежи с националистическими и ксенофобскими взглядами в ней будет меньше. При этом само казачество распространяет националистический дискурс: "Сейчас же выходцы из этнических группировок все заплонили. Русских везде зажимают, возрождение необходимо. Я к тем, кто за возрождение России, нормально отношусь" (слова реестрового казака Ю. Есина)¹²⁰. Для националистически ориентированной молодежи казачество привлекательно также и тем, что таким образом они смогут получить навыки рукопашного боя. Именно эта возможность обсуждается в тюменском сегменте социальной сети "Вконтакте".

Развитию казачьего движения способствует Тобольско-Тюменская епархия РПЦ МП, которую привлекает военизированный характер движения. Основой сотрудничества между казаками и ТТЕ РПЦ является общность представлений о казачестве как "православном воинстве", что транслируется внутри казачества: "Почему называют казака воинством христианства? Так сложилось, что Бог дал защиту – казаков". Также они себя сами позиционируют исключительно как православных: "Казаки всегда были православными. ... На данный момент в ЮТОКО четко определено и соблюдается, что казаки должны быть православными. Я не беру другие территории, я не хочу рассматривать другие вероисповедания. Когда мы приняли устав, мы четко прописали, что казак должен быть православным". При этом атаман признает, что "воцерковленность казаков очень низкая, хотя мы все носим крестики, молимся, стараемся, но священнослужители обижаются"¹²¹.

С псевдоисторическими представления-

¹¹⁵ Задумка хорошая! Планы реальные. Значит, вперед! // тЗаря. 2010, 30 июня. (<http://tyumedia.ru/11149.html>)

¹¹⁶ Служение Отечеству и сохранение традиций своего народа (<http://www.tyumen-city.ru/sobitii/sport/yr2010/mn2/dy15/aw/6656>)

¹¹⁷ "Мои казаки, допустим, не хотят заниматься охраной общественного порядка, но они не против под эгидой православной веры выйти на охрану порядка" // Интервью с атаманом ЮТОКО В.С. Казаковым от 17.09.2010 (архив автора).

¹¹⁸ Из интервью с наказным атаманом Тюменского округа ТЛКВ И. Стасьевым от 17.09.2010 (архив автора).

¹¹⁹ Лобанова О. Добровольные националистические дружины // Независимая газета – регионы России. 2010, 23 ноября. (http://www.ng.ru/regions/2010-11-23/5_tyumen.html)

¹²⁰ Лобанова О. Добровольные националистические дружины // Независимая газета – регионы России. 2010, 23 ноября. (http://www.ng.ru/regions/2010-11-23/5_tyumen.html)

¹²¹ Интервью с атаманом ЮТОКО В.С. Казаковым от 17.09.2010 (архив автора).

ми об исключительной роли православия и казачества в колонизации Сибири связаны отдельные акции казаков, не вошедших в ЮТОКО, поддерживаемые некоторыми представителями духовенства ТТЕ РПЦ (Сергием (Швалевым), Тихоном (Бобовым), Николаем (Егоровым)).

В 2010 г. резонанс получили два связанных события: перенос и возвращение на прежнее место поклонного креста в Историческом сквере Тюмени (апрель 2010 г.)¹²²; обсуждение установки памятника Ермаку (август-сентябрь 2010 г.). Одним из аргументов, подтверждающим культурную ценность поклонного креста, для казаков является факт его освящения архиепископом Тобольским и Тюменским Димитрием.

К 65-летию победы в ВОВ в Тюмени предполагалось установить памятник Труженикам тыла. Одним из возможных мест установки был выбран Исторический сквер. Поклонный крест должен был быть передвинут в сторону. Атаман ЮТОКО В. Казаков дал согласие на изменение местоположения креста. Однако несколько тюменских священников: Сергей (Швалев) и Николай (Егоров) и казаки-общественники выступили против. И после переговоров с органами госвласти и организацией публичных акций крест был восстановлен на прежнем месте, а памятник Труженикам тыла установлен в другом районе Тюмени¹²³.

После возвращения креста казаки начали акцию за установку памятнику Ермаку в Тюмени. Для этого был создан Фонд имени Ермака¹²⁴, который предложил свой проект памятника. В сентябре 2010 г. был собран внеочередной казачий сход, на котором казаки потребовали "считать Поклонный Крест [сохранена орфография документа –

авт.] ... неотъемлемой частью Исторического сквера. Святыней казаков и православных жителей Тюмени". Далее в решении схода вынесено требование об установке памятника Ермаку рядом с Поклонным крестом. В случае отказа казаки угрожали выставить пикет либо у креста в Историческом сквере либо у администрации Тюмени. 16 сентября пикет состоялся. Наиболее активную роль в организации пикета, распространении информации в Интернете и выступлении на казачьем сходе сыграл наказной атаман Тюменского округа ТЛКВ И. Статеев. Несмотря на заявления казачества и представителей православной общечуваственности о значимости Ермака для горожан, в мероприятии приняло участие не более 15 человек. Хотя в уведомлении о проведении пикета ориентировочная численность участников предполагалась до 100 человек. Ожидалось "нападение" со стороны сибирских татар, выступающих против памятника. Но никаких эксцессов не произошло. В Интернет-пространстве обсуждение проектов памятнику Ермаку и в целом событий, посвященных этому не вызвали бурной реакции среди тюменцев¹²⁵, исключение составили татары и казаки и православные. В результате противостояния между татарами и казачеством муниципалитетом было принято "соломоново решение": отложить принятие решения о памятниках в городе до 2012 г.

В целом, внутри казачьего сообщества развиты иждивенческие настроения, ожидание помощи от государства. Рассчитывают на помощь от представителей тюменского истеблишмента, вероятно имеющих предков казаков: "Взять Корепанова [председатель областной думы – авт.] – он казачий полковник. Взять губернатора – он казачий полковник, взять федерального инспектора – он тоже казак"¹²⁶.

Необходимо отметить, что социальные¹²⁷ и исторические¹²⁸ мифы, распро-

¹²² Поклонный крест был установлен в 1992 г. в честь 410-летия Сибирского казачьего войска. Там же был в свое время установлен памятный знак, на месте которого предполагалось поставить памятник Ермаку. Проблема заключается в том, что для татарской общечуваственности данное место (Исторический сквер) является гипотетическим местом, где в XVI в. находилось татарское кладбище. Поэтому установка креста и памятника Ермаку воспринимается как оскорбление сибирских татар.

¹²³ См. подробности: Тернистый путь казачьего Поклонного Креста Тюмени (http://nko.org.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=103:2010-04-13-11-35-30&catid=45:2010-02-23-14-47-39&Itemid=73)

¹²⁴ Сайт фонда находится по адресу: <http://ermak72.ru/>

¹²⁵ см. комментарии к статье: Памятник Ермаку: быть или не быть? (<http://www.nashgorod.ru/news/news35858.html>)

¹²⁶ Из интервью с атаманом ЮТОКО В.С. Казаковым от 17.09.2010 (архив автора).

¹²⁷ "Где казаки живут – отношение к ним особое. Их уважают.... Утверждение духа трудолюбия, сочетание труда и веры – главный принцип и основная деятельность казачества". //Мир национальностей. № 1 (11). 2010. С. 58.

¹²⁸ Так, бытует мнение, что якобы возрождение казачества началось в СССР в 1942 г., после того как И. Сталин понял, что без казаков не сможет выиграть войны: "Свою жертвенную роль казаки выполнили, в первые дни войны с

страненные в казачьей среде, нередко содержат элементы общественной конфронтации.

*В. П. Клюева,
кандидат исторических наук*

Хабаровский край: международные связи как фактор социально-политической стабильности

Международные связи с Китайской Народной Республикой в 2010 году¹²⁹. Юридической базой для межрегиональных связей является подписанное 10 ноября 1997 года Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о принципах сотрудничества между администрациями (правительствами) субъектов Российской Федерации и местными правительствами Китайской Народной Республики (вступило в силу 10 декабря 1997 года).

Хабаровский край наиболее активно сотрудничает с провинцией Хэйлунцзян, основываясь на Соглашении об установлении побратимских связей между Хабаровским краем и провинцией Хэйлунцзян от 19 мая 1995 г., и Соглашении о дальнейшем развитии торгово-экономического, научно-технического и культурного обмена между Правительством Хабаровского края и Народным Правительством провинции Хэйлунцзян от 17 июня 1998 г., а также на подписываемом ежегодно Плана проведения мероприятий по международному обмену между Хабаровским краем и провинцией Хэйлунцзян.

В 2010 г. российско-китайские отношения продолжали интенсивно развиваться по всем направлениям стратегического партнерства и взаимодействия. Утвержденная главами государств в 2009 г. масштабная Программа сотрудничества между российскими регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири и Северо-Востока Китая должна придать импульс развитию межрегиональных связей и служить фактором социально-политической стабильности. Стороны уже приступили к реализации ряда проектов Программы.

1-5 февраля 2010 г. состоялась в г. Харбине 2-я встреча рабочих групп Правитель-

ства Хабаровского края и Народного Правительства провинции Хэйлунцзян по вопросам освоения о. Большой Уссурийский.

Стороны обменялись мнениями по вопросам дальнейшего развития отношений между Хабаровским краем и провинцией Хэйлунцзян, включая вопросы развития транспортной инфраструктуры приграничных регионов, а также о предполагаемых грузопотоках планируемого автомобильного перехода на о. Большой Уссурийский.

1-8 февраля 2010 г. состоялась в г. Сянья 1-е заседание Рабочей группы по управлению водными ресурсами Совместной Российско-Китайской комиссии по рациональному использованию и охране трансграничных вод, подписан протокол заседания.

5-10 февраля 2010 г. первый заместитель Председателя Правительства Хабаровского края по экономическим вопросам в г. Пекин выступил с докладом о социально-экономическом положении края и представил инвестиционные предложения, которые могут быть реализованы с участием партнеров из Китая. Особое внимание было уделено проектам по совместному освоению о. Большой Уссурийский, реализация которых должна дать мощный толчок развитию торгово-экономических связей между Хабаровским краем и северо-восточными провинциями КНР по всем направлениям. В качестве нового направления сотрудничества китайской стороне было предложено участие в развитии особой портовой экономической зоны "Советская Гавань". Было отмечено, что эти проекты могут быть реализованы с использованием не только китайских инвестиций, но и китайской рабочей силы.

25-28 марта 2010 г. заместитель министра природных ресурсов края принял участие в семинаре "Деловые возможности на российском Дальнем Востоке для предприятий Гонконга", проходившем в специальном административном районе Гонконг.

3-7 мая 2010 г. прошли переговоры с представителями Департамента охраны окружающей среды провинции Хэйлунцзян, где обсуждались результаты внепланового мониторинга р. Амур в 2010 г., план сотрудничества на 2010 год и перспективы развития сотрудничества в области охраны окру-

¹²⁹ Подготовлено в рамках проекта 09-1-ООН-01 "Перспективы и проблемы модернизации экономической структуры российского Дальнего Востока в целях обеспечения экономической безопасности.

¹³⁰ По материалам отдела международного экономического сотрудничества и информации Министерства экономического развития и внешних связей Хабаровского края.

жающей среды между двумя регионами.

5-8 мая 2010 г. в г. Хабаровске находилась делегация г. Тяньцзиня во главе с заместителем Председателя Народного Политического Консультативного Совета Китая (НПКСК) г. Тяньцзиня Хэ Жунлинем для продолжения диалога о перспективах развития сотрудничества между г. Тяньцзинем и Хабаровским краем. В ходе визита делегация провела результативные переговоры с представителями Правительства края, КНААПО, компанией "Дальлеспром", а также руководством Хабаровского порта. Визит показал наличие значительного потенциала для сотрудничества между Хабаровским краем и г. Тяньцзинем.

1-2 июня 2010 г. в г. Хабаровске состоялось расширенное заседание Экспертной группы по разработке Стратегии создания сети трансграничных особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в бассейне р. Амур и сохранения биологического разнообразия. Китайская сторона согласилась на создание в рамках мероприятий по сохранению популяции амурского тигра ООПТ в районах Ваньдашань и Хуньчунь, а также одобрила соглашение по мигрирующим видам птиц.

7-14 июня 2010 г. делегация Правительства Хабаровского края посетила г. Шанхай для участия в 4-й международной транспортно-логистической выставке "Transport Logistic China 2010" и конференции "Шелковый путь. Стратегические региональные решения". Состоялись встречи и беседы, в ходе которых обсуждались вопросы привлечения инвестиций и развития ОЭЗ "Советская Гавань". На конференции "Шелковый путь. Стратегические региональные решения" были обсуждены вопросы развития существующих транспортных коридоров, их влияние на развитие регионов, преимущества и недостатки региональных стратегий и пути реализации инвестиционных проектов. С российской стороны был сделан доклад "ОЭЗ "Советская Гавань". Члены делегации посетили Шанхайский глубоководный порт "Яншань", где ознакомилась с историей строительства и сроках осуществления проекта.

14-18 июня 2010 г. делегация Правительства Хабаровского края посетила г. Харбин для участия в 21-й Харбинской международной торгово-экономической ярмарке. В рамках "Торгового Дня России"

делегация приняла участие в презентации Центра экономического и инвестиционного сотрудничества России и Китая. Идея создания Центра была поддержана китайской стороной. Была подчеркнута важность создания российско-китайских пограничных особых экономических зон. Министр экономического развития Хабаровского края выступил с докладом о перспективах совместного освоения о. Большой Уссурийский.

В ходе поездки состоялась встреча с заместителем руководителя Комитета по развитию и реформам провинции Хэйлунцзян Пэн Цзэлинем по вопросам совместного освоения о. Большой Уссурийский. Состоялся обмен мнениями с Первым вице-губернатором провинции Хэйлунцзян Ду Цзяхао о развитии торгово-экономических отношений между Хабаровским краем и провинцией Хэйлунцзян.

В рамках 21-й Харбинской международной торгово-экономической ярмарки была организована специализированная выставочная площадка лесного хозяйства и лесной промышленности, проведено ряд встреч и переговоров по вопросам возможного участия китайских бизнесменов в проектах в рамках лесопромышленного комплекса края. Было достигнуто полное взаимопонимание о необходимости расширения сотрудничества китайского и российского бизнеса.

20-26 июня 2010 г. в гг. Хуньчунь и Яньцзи провинции Цзилинь состоялось заседание Российско-Китайской координационной группы по изучению ситуации и безопасности в приграничном туризме, были обсуждены вопросы совершенствования механизма реализации Межправительственного соглашения о безвизовых групповых туристических поездках. С китайской стороны была достигнута договоренность о предоставлении информации о наиболее популярных и посещаемых туристических сайтах КНР для возможного размещения в сети Интернет информации на китайском языке о туристических ресурсах края.

26-30 июля 2010 г. Хабаровский край побывала делегация Департамента охраны окружающей среды Народного Правительства провинции Хэйлунцзян в целях ознакомления с возможностями Хабаровского края по переработке и обезвреживанию отходов производства и потребления. Посетив семь предприятий в гг. Хабаровск и

Комсомольск-на-Амуре, осуществляющих переработку и обезвреживание отходов, был отмечен высокий уровень переработки нефтешламов, отходов металлургического производства в Хабаровском крае, а также современный уровень оборудования по термическому обезвреживанию опасных медицинских отходов.

7-8 августа 2010 г. делегация Правительства края посетила уезд Фуюань, где приняла участие в торжественных мероприятиях, посвященных 65-й годовщине окончания Второй мировой войны и торжественной церемонии возложения цветов к памятнику павшим героям Советской армии в парке "Сишань".

23 августа 2010 г. в г. Хабаровске состоялась встреча Заместителя Председателя Правительства края – министра экономического развития и внешних связей края В.Д. Калашникова с директором департамента по вопросам иностранных инвестиций Государственного комитета по развитию и реформам КНР Кун Линлуном. Целью визита китайской делегации явилось изучение текущего состояния и перспектив инвестиционного сотрудничества между Китаем и Хабаровским краем. Было отмечено, что уровень инвестиционного сотрудничества между нашими странами не соответствует уровню торговых отношений; обсуждены вопросы, призванные активизировать инвестиционное сотрудничество между Китаем и Хабаровским краем.

16-18 сентября 2010 г. делегация Правительства края посетила уезд Фуюань для участия в 3-й встрече рабочих групп Правительства Хабаровского края и Народного правительства провинции Хэйлунцзян по вопросам дальнейшего освоения о. Большой Уссурийский. Стороны обсудили широкий спектр вопросов и выразили обоюдное желание создать смешанную комиссию по вопросам освоения острова. По итогам встречи был подписан протокол переговоров. Члены делегации края посетили строящиеся объекты как на коренном китайском берегу, так и на китайской части острова.

18-25 сентября 2010 г. в рамках обмена опытом между учебными заведениями Хабаровского края и Китая в гг. Пекин и Харбин состоялись встречи руководителей учреждений профессионального образования, по итогам которых подписаны протоколы намерений о сотрудничестве.

20-22 сентября 2010 г. в связи с проведением семинара по проблемам аудита в области защиты окружающей среды под эгидой Счетной палаты России в г. Хабаровске находилась делегация Национального контрольно-ревизионного управления Китая. Основной целью визита являлось участие в семинаре, обсуждение наиболее актуальных проблем в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе по вопросам охраны и мониторинга водной среды бассейна реки Амур, государственного регулирования рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в Дальневосточном федеральном округе, лесопользования и сохранения биологического разнообразия.

8-11 октября 2010 г. делегация Правительства края посетила г. Цзямусы (провинция Хэйлунцзян) для участия в совместном совещании представителей провинции Хэйлунцзян и Хабаровского края по обмену техникой мониторинга, унификации методик анализа проб воды и оценки качества воды трансграничных водных объектов. Китайская сторона уведомила делегацию края о принятых мерах по уменьшению загрязнения вод р. Амур. Китайской стороне были переданы методики по исследованию ряда приоритетных загрязнителей. В ходе совещания был подписан Протокол намерений о сотрудничестве в области охраны окружающей среды между природоохранными ведомствами двух территорий.

12-14 октября 2010 г. в г. Хабаровске состоялся 9-й форум ректоров университетов Дальнего Востока и Сибири России и Северо-Восточных провинций Китая. В работе форума приняли участие 110 представителей 25 китайских и 25 российских университетов. Главная его идея – расширение образовательного пространства двух стран в связи с программами сотрудничества, принятыми не так давно между нашими государствами. Этот форум еще и итог 2010 г, который назван Годом китайского языка в России. Были рассмотрены вопросы глобализации высшего образования, подготовки специалистов международного и инновационного профиля в контексте экономической глобализации, теории и практики сотрудничества между Китаем и Россией в учебно-методической и научно-исследовательской работе. Ректоры обоих государств обсудили, как и чему учить наших студентов, какие

специальности и профессии потребуют знания иностранного языка, в каких проектах будут участвовать специалисты двух стран, в том числе выпускники ведущих вузов Дальнего Востока¹³¹.

17 ноября 2010 г. в г. Хабаровске прошла презентация г. Муданьцзян (провинция Хэйлуцзян). Ее основное содержание – туристическая привлекательность города для посещения россиянами.

Информационное издание ("China News", Китай) сообщает, что Путин отрицает наличие так называемой "китайской угрозы" и призывает развивать китайско-российское сотрудничество¹³². Во время своего визита в черноморский курортный город Сочи Путин на конференции сказал одному из российских специалистов: "Китай не является угрозой безопасности России. Мы поддерживаем добрососедские отношения уже на протяжении нескольких сотен лет. И за эти годы мы научились уважать и понимать друг друга"¹³³.

Одним из приоритетных направлений сотрудничества между Хабаровским краем и провинцией Хэйлуцзян в 2010 г. стало совместное освоение о. Большой Уссурийский, о чем неоднократно говорилось на проводимых встречах между делегациями Хабаровского края и провинции Хэйлуцзян (см. выше). Решение проблем совместного освоения о. Большой Уссурийский может сыграть положительную роль в социально-экономическом развитии двух приграничных территорий. К сожалению, можно признать, что до настоящего времени темпы работ по освоению острова с российской стороны, значительно уступают китайской стороне.

Большой Уссурийский – один на двоих¹³⁴.

Со времени передачи КНР части острова Большой Уссурийский говорилось, что остров должен использоваться максимально эффективно, но многие были уверены, что он превратится в гигантскую барахолку или крупный транспортно-логистический

центр. Эта обеспокоенность населения Хабаровского края, а может и всего Дальневосточного региона должна уйти в прошлое, поскольку в последний день 2010 г. губернатор Хабаровского края Вячеслав Шпорт подписал постановление правительства края "Об утверждении концепции проекта "Комплексное развитие острова Большой Уссурийский (2010-2016 гг.) и план мероприятий по ее реализации. В июне 2010 г. основные положения этого проекта получили одобрение в Министерстве регионального развития РФ и включены в перечень приоритетных инвестиционных проектов, которые будут поддерживаться правительством Российской Федерации.

Под эгидой Минрегиона РФ создана межведомственная рабочая группа по вопросам освоения острова с целью экономически эффективно его использовать в интересах двух стран. Если все задуманное осуществится, то в предстоящие 5-7 лет Большой Уссурийский превратится в международный туристско-деловой комплекс, по которому российские и китайские граждане смогут свободно перемещаться, как будто и не разделяет остров государственная граница. Поэтому концепция освоения имеет лозунг "Один остров – две страны".

Китайская сторона проект всесторонне поддерживает. Более того, уже заработал механизм координации мероприятий по освоению острова между Хабаровским краем и провинцией Хэйлуцзян. В период с августа 2009 г. по сентябрь 2010 г. проведены три рабочие встречи специалистов правительства Хабаровского края и Народного правительства провинции Хэйлуцзян. В ходе встреч выработаны единые принципы сторон по освоению острова, обсуждены перспективы совместных работ по его развитию, проведению гидрологических и берего-укрепительных работ и т.д.

С российской стороны правительство Хабаровского края планирует завершить Комплексный мастер-план проекта до конца 2011 г., включая архитектурно-инженерную концепцию, ТЭО, бизнес-план, а также систему управления проектом. До 2013 г. планируется установка грузопассажирского пункта пропуска через границу на острове. Параллельно пойдет собственно процесс инвестирования коммерческих проектов. К 2015 г., по нормативам, должен быть построен капитальный мост с нашего берега

¹³¹ Пора учить китайский //Тихоокеанская звезда. 13 октября 2010 г.

¹³² "China News", Китай от 07.09.2010.

¹³³ Россия, Путин и Китай //Хабаровская правда №8-9 (275-276). 14 сентября 2010 г.

¹³⁴ Из интервью вице-губернатора Хабаровского края С.В. Щетнева, руководителя рабочей группы по разработке концепции проекта "Комплексное развитие острова Большой Уссурийский" //Тихоокеанская звезда" 21 января 2011 г.

на остров, создана базовая инфраструктура. В целом проект рассчитан до 2016 г. Он недешевый. Общий объем инвестиций составляет примерно 20 миллиардов рублей. Из них 8 миллиардов – коммерческие объекты, 10,6 миллиардов – развитие транспортной инфраструктуры, 4 миллиарда – мостовой переход через протоку Амурскую, еще 2,3 миллиарда – дамба на острове, строительство которой необходимо из-за подтопления береговой части острова при подъеме уровня воды в Амуре чуть больше 2,4 метра. Нормативный срок его строительства 48 месяцев. Но губернатор Хабаровского края на встрече с министром транспорта РФ Игорем Левитиным, состоявшейся в последних числах августа 2010 г., отметил необходимость ускорить процесс строительства моста на российскую часть острова Большой Уссурийский. Правительство РФ подтвердило ранее принятое решение о начале финансирования в 2011 г. строительство мостового перехода и подъездных путей через Амурскую протоку в рамках реализации ФЦП "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года". Строительство моста на российской части острова планируется начать в 2011 г. и завершить в 2013 г. Предполагается, что через будущий пропускной пункт на Большом Уссурийском в сутки будет проходить 250 единиц грузовой техники, 50 автобусов, 1,5 тыс. пассажиров¹³⁵.

В деловой зоне российской части Большого Уссурийского острова будет расположен "Восточно-Азиатский центр делового сотрудничества". Здесь планируется продвижение продукции предприятий Дальневосточного федерального округа в КНР и страны АТР, установление деловых связей, проведение международных, межрегиональных выставок, симпозиумов, конференций, семинаров, презентаций, отраслевых совещаний, деловых встреч и переговоров.

Правительство края планирует инвестировать около 2 млрд. рублей в создание инфраструктуры на острове в период до 2016 года. Большой Уссурийский для жителей края и г. Хабаровска должен стать великолепной зоной отдыха. К тому же российские граждане могут посещать спортивные-оздоровительные комплексы на китай-

ской стороне. Предполагается, что к 2020 г. поток российских туристов на остров увеличится до 575 тыс. чел. Это даст краю прирост доходов от туризма до 2,1 млрд. руб., создаст почти тысячу новых рабочих мест.

В рекреационной зоне российской части Большого Уссурийского острова должен появиться парк "Русские забавы", где будет представлена этнографическая деревня, мастерская русских промыслов с продажей сувениров, зимние ледяные крепости, санные трассы, а также конные тройки, балаганные представления и др. Здесь же разместится гостиничный комплекс на 120 мест, этнографический центр коренных народов Амура "Гольдская деревня", в состав которого войдут музейная экспозиция, национальные жилища, мастерские национальных ремесел. В этой зоне появится торгово-развлекательный и культурный центр. Таким образом, российская сторона намерена построить на острове этнокультурные и видовые комплексы, дающие представления об истории, современности России, ее многонациональной культуре – пусть китайские граждане, пребывая на острове, все это увидят.

В жилой зоне острова на российской стороне будет предположительно проживать до пяти тыс. постоянного населения. Заметим, что в настоящее время на Большом Уссурийском проживает всего 367 человек. На острове находится начальная школа, медпункт. Все остальные услуги жители могут получить в г. Хабаровске, сообщение с которым в весеннюю и осеннюю распутицы невозможны.

Китайская сторона уже сейчас раскручивает у себя брэнд "Большой Уссурийский" как самую восточную точку Китая. Считают, что это привлечет туристов из южных его регионов. Они готовы привлекать на остров до полутора миллионов туристов в год. На китайской стороне уже начали строить видовую площадку, колесо обозрения, кольцевую автодорогу, заложены фундаменты административных зданий, нескольких гостиничных комплексов. На китайской стороне Большого Уссурийского уже заканчивается строительство автодорожного моста, который свяжет провинцию Хэйлунцзян с островом¹³⁶. Идет строительство железной дороги до Фуяня, порта с причальными стенками для судов водоизмещением три и пять

¹³⁵ "Лучшее в Хабаровске". Сентябрь 2010 г.

¹³⁶ "Лучшее в Хабаровске". Сентябрь 2010 г.

тысяч тонн. Начинается строительство аэропорта, который будет связан с Харбином и через который можно попасть в район острова из любой точки КНР. Таким образом, китайская сторона активно работает над планами освоения острова.

Международные связи Хабаровского края с Республикой Корея в 2010 году¹³⁷. Отношения между Хабаровским краем и Республикой Корея продолжают развиваться в позитивном ключе. Наиболее перспективным и полезным среди новых направлений взаимодействия является сотрудничество в сфере здравоохранения, начало которому было положено несколько лет назад по инициативе Правительства Хабаровского края. Договоренности о сотрудничестве закреплены документально с Католическим университетом Кореи (г. Сеул) и с администрацией провинции Кёнги-до. Говоря о развитии сотрудничества с провинцией Кёнсаннам-до, следует отметить, что в 2010 году представителями администрации этой провинции было высказано предложение о внесении в План мероприятий международного обмена между двумя регионами на 2011 год нового пункта, касающегося поддержки предпринимательства, в целях укрепления не только дружеских связей, но и активизации двустороннего экономического сотрудничества, что является актуальной задачей на сегодняшний день как на федеральном, так и на региональном уровнях. Молодёжные и спортивные обмены играют большую роль для поддержания и укрепления дружеских связей между Хабаровским краем и провинцией Кёнсаннам-до. Данные обмены позволяют общаться сверстникам из двух регионов путем проведения культурных мероприятий и спортивных товарищеских матчей. Стороны продолжают прилагать усилия для активизации сотрудничества в области туризма.

Дружеские связи между Хабаровским краем и провинцией Кёнсаннам-до развиваются на основе Соглашения о дружеских связях, подписанного между Хабаровским краем и провинцией Кёнсаннам-до в 1996 году. Ежегодно между Хабаровским краем и провинцией Кёнсаннам-до подписывается

План проведения мероприятий международного обмена.

С 06 по 10 марта 2010 года в рамках Плана проведения мероприятий международного обмена между Хабаровским краем и провинцией Кёнсаннам-до состоялся визит делегации Правительства Хабаровского края с целью подписания нового Плана на 2010 год. План включает мероприятия по обмену молодежными делегациями, по обмену в области спорта, по развитию туризма, а также по обмену делегациями стажеров.

12-19 июня 2010 года молодёжная делегация Хабаровского края в составе 24 человек посетила провинцию Кёнсаннам-до. В состав делегации от Правительства Хабаровского края вошли представителя краевых молодёжных центров, ученики школ, районов Хабаровского края, отличившиеся в учебе, общественной жизни, победители и призеры краевых конкурсов и олимпиад, активные участники молодёжных организаций и патриотических движений.

В рамках визита состоялась официальная встреча с управляющим делами главного управления по поддержке молодёжи провинции Кёнсаннам-до г-ном Чон Ён Чжо, на которой обсуждались вопросы социальной поддержки молодёжи в России и в Корее, проблем, возникающих перед российской и корейской молодёжью, и пути их решения.

Во время визита члены делегации встретились с представителями Законодательной Ассамблеи провинции Кёнсаннам-до, которые представили специфику работы Ассамблеи. Также делегация посетила научный, исторический и художественный музей, судостроительный завод, буддийский храм, развлекательный комплекс. Школьники проживали в семьях корейских граждан. Совместно с корейскими детьми делегация посетила молодежный тренировочный центр, где состоялись совместные мероприятия.

21 по 26 июня 2010 г. делегация администрации провинции Кёнсаннам-до в рамках "Плана проведения мероприятий международного обмена между Хабаровским краем и провинцией Кёнсаннам-до на 2010 год" посетила г. Хабаровск. В ходе визита состоялась встреча в управлении международных связей и государственного протокола Губернатора и Правительства Хабаровского края, обсуждалось выполнение вышеуказанного плана и предложение по внесе-

¹³⁷ По материалам отдела международного экономического сотрудничества и информации Министерства экономического развития и внешних связей Хабаровского края.

нию нового пункта, касающегося перспективного развития в области предпринимательства в целях укрепления дружественных связей и активизации двустороннего сотрудничества, а также заслушано сообщение первого заместителя министра экономического развития и внешних связей Хабаровского края об экономических возможностях края. Во время визита членам делегации были прочитаны две лекции: "Общее знакомство с Хабаровским краем" и "О внешнеторговых отношениях с Республикой Корея".

Во время визита члены делегации посетили Дальневосточную торгово-промышленную палату, ОАО "Амурский кабельный завод", филиал ОАО "Пивоваренная компания "Балтика" – "Балтика – Хабаровск", Хабаровский рыбоперерабатывающий комбинат "Иня". Ознакомившись с производственным процессом предприятия ОАО "Амурский кабельный завод", сотрудники администрации провинции Кёнсаннам-до заинтересовались продукцией завода и высказали предложение проинформировать ведущие корейские компании, работающие на территории провинции о перспективах сотрудничества.

Наряду с промышленными предприятиями члены делегации посетили культурно-исторические достопримечательности г. Хабаровска. Особое впечатление произвело посещение Вечного огня мемориала Славы и памятников военной славы, Спасо-Преображенского кафедрального собора, памятника морякам-амурцам, Дальневосточного художественного музея (композиция православные иконы) а так же городских прудов.

В ходе всех встреч и переговоров представители провинции Кёнсаннам-до подчеркивали необходимость дальнейшего развития сотрудничества между Хабаровским краем и провинцией Кёнсаннам-до.

10-14 июля 2010 г. делегация Правительства Хабаровского края на основании "Плана проведения мероприятий международного обмена между Хабаровским краем и провинцией Кёнсаннам-до на 2010 год" посетила провинцию Кёнсаннам-до с целью изучения возможностей развития туризма между двумя территориями. В состав делегации вошли начальник отдела анализа и координации туристической деятельности управления по туризму министерства молодежной политики, спорта и туризма края, а

также 4 представителя туристических фирм Хабаровского края.

В рамках официального визита делегация Хабаровского края посетила административный центр провинции Кёнсаннам-до – г. Чангвон и города Кимхэ, Чинхэ, Тхонён и Коджэ в целях ознакомления с культурно-историческими, природными и промышленными объектами туризма.

12 июля 2010 г. состоялись переговоры с руководством управления по развитию туризма департамента культуры, спорта и туризма провинции Кёнсаннам-до об осуществлении регулярного обмена информацией о туристских возможностях сторон, новыми программами приёма корейских и российских туристов, а также совместном участии в крупных туристских проектах (круизы по реке Амур, международный фестиваль, запланированный в 2011 г. в Республике Корея на базе храма "Хабчхон" (внесен ЮНЕСКО в перечень объектов всемирного культурного наследия).

Участники встречи отметили, что в настоящее время значительная часть поездок граждан Республики Корея в Россию носит деловой характер или совершается для встречи с родственниками. Для российских туристов популярными являются экскурсионные и деловые поездки в г. Сеул, а также отдых на острове Чеджу. Сторонами был отмечен недостаточный уровень информации для туристов на родном языке о туристском потенциале стран-партнеров. Была достигнута договоренность о представлении туристской администрацией провинции Кёнсаннам-до перечня туроператоров Южной Корея, заинтересованных в сотрудничестве с российской стороной.

13 июля 2010 г. была проведена рабочая встреча с туристской ассоциацией провинции, в рамках которой проведена презентация туристских возможностей Хабаровского края, а также передан рекламно-информационный материал для корейских туроператоров, заинтересованных в сотрудничестве.

В ходе визита представители турбизнеса края (руководители ЗАО "Хабаровсктурист", ООО "Атлантис", ООО "Портал сезонов", ООО "Азия" (г. Комсомольск-на-Амуре) ознакомились с рядом объектов туристского показа и гостиничной инфраструктуры, состоялся обмен опытом по организации обслуживания зарубежных туристов.

24-28 июля 2010 г. в соответствии с планом проведения мероприятий международного обмена между Хабаровским краем и провинцией Кёнсаннам-до г. Хабаровск посетила молодёжная сборная команда по волейболу провинции Кёнсаннам-до.

Во время пребывания делегация провела товарищеские матчи с воспитанниками юношеской школы по волейболу г. Хабаровска, посетила музей им. Н. И. Гродекова, музей КДВО, совершила экскурсию по реке Амур, а также познакомилась с достопримечательностями г. Хабаровска. В 2011 году планируется визит молодёжной сборной по волейболу Хабаровского края в провинцию Кёнсаннам-до.

Помимо запланированных мероприятий на 2010 г., с 14 по 19 июня 2010 г. делегация провинции Кёнги-до посетила г. Хабаровск с целью развития медицинского туризма между двумя территориями. В состав делегации вошли сотрудники администрации провинции Кёнги-до и представители медицинских учреждений. Во время визита состоялась встреча с министром здравоохранения Хабаровского края, где обсуждались вопросы по активизации медицинских обменов, прохождению стажировок медицинским персоналом, изучению и использованию нового медицинского оборудования. Корейская делегация посетила медицинские учреждения г.Хабаровска: ГУЗ "Краевой клинический центр онкологии", ГУЗ "Краевая клиническая больница № 2", МУЗ

"Городская клиническая больница № 10", МУЗ "Клинико-диагностический центр".

3-7 октября 2010 г. состоялся визит делегации работников сферы здравоохранения Хабаровского края в г. Сувон провинции Кёнги-до. В состав делегации вошли представители краевых, городских медицинских учреждений, а также сотрудники Правительства края и администрации г. Хабаровска. Во время визита делегация ознакомилась с медицинской системой Республики Корея, обменялись мнениями со своими коллегами. Министр здравоохранения по поручению Губернатора Хабаровского края В.И. Шпорта 5 октября 2010 г. подписал с Губернатором провинции Кёнги-до протокол намерений о взаимовыгодном сотрудничестве в области здравоохранения между Хабаровским краем и провинцией Кёнги-до.

27-30 октября 2010 г. в г. Кояне состоялась VIII конференция Ассоциации региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРССВА), на которую был делегирован советник Губернатора края по международным связям.

Таким образом, международные связи Хабаровского края, в частности, с КНР и Республикой Кореей показывают, что данный российский регион использует многие возможности для поддержания взаимопонимания и сотрудничества как основы добрососедства и международной безопасности.

Е. Л. Мотрич

доктор экономических наук

Казахско-казахстанское национальное единство

Почти год минул с тех пор как отгремели дискуссии по поводу согласования текста Доктрины национального единства. В конце концов, в принятом в апреле 2010 го тексте было исключено упоминание о "казахстанской нации" и стала подчеркиваться особая роль казахского народа в судьбе страны при сохранении отдельных принципов первого варианта Доктрины: "Одна страна – одна судьба", "Разное происхождение – равные возможности".

Подобный симбиоз очевидно, не слишком воодушевил и противников и сторонников последней версии документы и за прошедшие до конца года месяце о ней старались не слишком вспоминать, посчитав очевидно очередной аппаратной интригой не

сильно затрагивавшей повседневные насущные интересы граждан.

Однако, как выяснилось, в своих частных разговорах соотечественники порой возвращаются к этой теме, используя те или иные положения обоих вариантов доктрины для аргументации своих высказываний, касающихся сферы межэтнических отношений.

Наиболее часто упоминается, с противоположными по знаку оценками, выражение "казахстанская нация". Отрадно заметить, что границы сторонников и противников этого концепта не во всех случаях совпадают с этническими различиями высказывающихся.

Нетрудно представить, что представители нетитульного населения чаще всего

буду сторонниками "казахстанской нации", и это действительно так. Часто приходилось слышать подобные мнения от южно-казахстанских молодых узбеков. Они видели во включении в казахстанскую нацию шаг к выравниванию своего статуса с казахами как с титульным населением. Очевидно, это свидетельствовало о том, что ныне они подспудно ощущают неравенство этих статусов, хотя в дискуссии утверждают, что не испытывают никаких сильных затруднений в ходе жизни и работы в Казахстане.

Несколько иная ситуация среди казахской молодежи. В ответ на просьбу рассказать о своем видении роли и места разных народов в судьбе Республики Казахстан были получены ответы, демонстрирующие гораздо более широкий спектр мнений.

Так, часть высказавшихся явно ощущает себя казахстанцами и для них положения отвергнутого первого варианта Доктрины национального единства были бы не более, чем констатацией уже сложившейся реальности: "...если делить общество по различным признакам, то не будет у нас единства. Главный фактор который на объединяет- гражданство. Мы все живем в одном государстве, не смотря на то, что что мы казахи, русские или узбеки, перед законом все равны. Поэтому, быть гражданином важнее", "...мы граждане одной страны и воспринимать решения властей тоже должны как казахстанцы, а не как казахи по отдельности и другие национальности по отдельности", "...Когда Всевышний создал людей, он создал их не как казахов, узбеков, немцев или киргизов. Он создал человека, потому мы не должны делится на нации.", "...да, я сам казах, но вместе со мной в этой стране живут и "не казахи". Говоря казахи и остальные казахстанцы мы притесняем их. То есть, важно, что я казах, а остальные не важны, т как казахстанцы. Это не правильно", "...для меня важно не то, что я являюсь казахом, для меня главное – я человек. Деление по национальным, расовым признакам – лишь инструмент политической воли некоторых лиц. Во всех международных декларациях и в Конституции РК все граждане не зависимо от национальной, религиозной и иной принадлежности – равны. Человек – самое важное!".

Причем в некоторых высказываниях подобного рода видно, что они не просто дань декларированной толерантности или традиционному миролюбию и гостеприимству. Нет, молодые люди могут внятно объяснить

себе и другим, на чем основаны их воззрения: "Здесь кто-то говорил, что казахи хозяева этой земли, я с ним не согласен. Мы не можем быть хозяевами земли, на которой узбек трудится со своей семьей. И не думаю, что они казахов ставят выше себя. Я сам работал на полях узбеков и таджиков. Они, живя в Казахстане, нанимают на работу казахов", "...успех каждого казахстанца, вне зависимости от национальности – успех всего Казахстана. Тут говорили, что кто-то работал на узбеков, но эти узбеки работали на Казахстан, а не на Узбекистан, так ведь?! Поэтому, казахи и остальные заинтересованы в успешности каждого казахстанца".

Все эти мнения получены в ходе личных бесед с молодыми людьми в городах и селах Южного Казахстана зимой 2010-2011 года и, значит, отражают актуальный срез общественных настроений молодежи страны.

Есть среди них и носители других мнений, которые считают, что основными субъектами суверенитета Казахстана должны быть только казахи.

Например, "...в Казахстане главной нацией должны быть казахи. Если мы не покажем другим, что мы казахи, то они покажут нам свою власть (так и было сказано – И.С.)". К этому мнению примыкает сходное "Сейчас появляется понятие: "Мы не казахи, мы казахстанцы". Я не согласна с этим. Они не говорят "Мы казахи или мы казахстанцы", они считают себя, прежде всего, членами своей национальности. Надо других учить, чтобы они называли себя казахами". На наш взгляд, чувствуется, что носители таких мнений опасаются, что не казахам не хватит лояльности к государству, если они не станут казахами. А государство, соответственно, может быть только казахским и для казахов. Это видно из следующей цитаты "Когда делимся на национальности (очевидно, умозрительно – И.С.), появляется такая мысль, что мы казахи и у нас есть преимущество. Не знаю почему, мне кажется, что они стоят ниже на ступень, чем я".

Подобное мнение не одиноко: "де-юре все равны, но де-факто, в конечном счете, как не крути, но мы, все равно, казахи и мы должны иметь определенные привилегии в своем государстве". Молодые люди испытывают также потребность объяснить себе и другим причину появления такой позиции: "не могу сказать что казахи в большом авторитете по всему Казахстану. Если бы казахи были в действительно в авторитете, то не было бы стычек как в

Актау с турками (имеется в виду столкновения рабочих на нефтяных разработках – И.С. и с курдами в Сайраме (в 2007 году был конфликт с курдами, но не в Сайраме, а в соседнем Талебийском районе Южно-Казахстанской области – И.С.). Раз уж они в силе конфликтовать с нами, значит, они считают себя равными в авторитете. Вот поэтому я категорический против "казахстанской нации"!

Есть, также, мнение, что статус неказахов зависит от исторического прошлого страны: "...Я казах, мои предки – казахи, они за эту землю пролили столько крови. А теперь этих "пришельцев" ставят в один ряд с казахами. Они никогда не станут хозяевами этой земли, потому что они не боролись за это. Ставить всех в один ряд как казахстанцев – это уже оскорбляет казахов". Существуют также версии, основанные на нескольких иных представлениях: "в Казахстане есть только одна национальность – казахи, остальные – представители национальностей. Не надо путать их. Я полностью присоединяюсь к этой идее. Мы, казахи, являемся национальностью, которая составляет большинство населения и олицетворяет государственное правление, а они лишь представители своих национальностей, но это не значит что они чужие. Так как мы многонациональная страна у нас стараются относиться одинаково ко всеми национальностям и в законах и в каких-нибудь действиях иногда даже понижают уровень казахов, чтобы был мир. Меня как казашку это не устраивает. Это означает преклонение перед другими национальностями казахов, которые живут на своей родине".

Возможно, в подобных настроениях проявляется застарелый страх, который родился в период глобальных социальных и политических трансформаций, случившихся в 20-30 годы XX века. В тот период казахи не только в большинстве своем утратили основы отгонного кочевого скотоводства, но и изменили характер организации политической власти, став населением одной из республик СССР. Однако, это означает, что до сих пор сохранился механизм трансляции и воспроизведения настроений и эмоционально окрашенных оценок социальной ситуации, рожденный в советскую эпоху и он до сих пор влияет на социальное самочувствие титульного населения. Эти настроения порой проявляются в самообъяснениях и несколько иным образом: "...От того, что местный рус-

ский становится казахстанцем, Россия ничего не теряет, также если здешний немец становится казахстанцем, Германия ничего не теряет. Но, если казахи решат стать казахстанцами, то мы - в числе проигравших. Если мы хотим, чтобы нас звали казахстанцами, то мы откажемся от своей нации, откажемся от того, чтобы быть казахами".

Существуют и версии обоснования такой позиции более взвешенные и апеллирующие к культурной специфике как к базе формирования новой социальной общности: "...Я и остальные большинство казахов хотят видеть Казахстан таким, где все говорят по-казахски и глубоко чувствуют казахскость. Где казахская культура (а не казахи) с ее кочевым наследием и фольклором придают уникальность данному государству, и что именно эта уникальность должна развиваться дальше, объединяя вокруг себя людей всех этносов... В современном Казахстане место не казахов такое же как у казахов с точки зрения гражданских прав, и, по крайней мере, так должно быть и мы должны к этому стремиться. Однако, на деле, не казахи "смирились" с ситуацией, что это не полностью та гражданская родина для них, как, например, был СССР. Некоторые не казахи до сих пор чувствуют ностальгию, некоторые казахи тоже. Но не мало и примеров когда не казахи саботируют такое национальное развитие Казахстана".

Наконец, встречаются и носители таких позиций, которые можно назвать прагматическим инструментализмом: "Как "горячий" казах я категорический против данной Декларации (национального единства – И.С.). Но, если мы хотим со временем хоть как то ассимилировать различные этносы, живущие в Казахстане, а их на исторической родине уже давно не считает "своими", то мы должны объединить их хотя бы вначале идеей "казахстанцев". А спустя некоторое время можно убрать ни к чему не нужный суффикс "станцы" и оставить только "казахов". К тому времени русские потеряют связь с Россией, а узбеки с Узбекистаном. И, вуаля, обновленный казахский народ".

Естественно, нам показалось интересным выяснить, от чего зависит столь заметное расхождение в оценках того, как должно осуществляться этническое развитие Казахстана. Однозначных зависимостей не обнаружилось, но, все же, более категоричны в отношении мононационального Казахстана были студенты негосударственных ВУЗов в не крупных городах и жители этих

городов. Тогда как более широкий взгляд на этнический мир в стране демонстрировали жители областного центра и студенты расположенных там учебных заведений.

Это, как нам кажется и не удивительно, поскольку в небольших городах в наиболее остром виде происходит наложение друг на друга двух общественных тенденций: со одной стороны люди живут уже вне традиционного хозяйства и нуждаются в версиях объяснения своего существования, произведенных профессионалами от идеологии. С другой стороны, рынок труда в таких городах еще не настолько сформирован, чтобы зависеть только от индивидуальной квалификации че-

ловека. Именно в таких условиях наиболее востребованными оказываются воззрения, связывающие личный успех человека с лояльностью к групповым ценностям, опирающимися на этническую идентичность.

В сегодняшнем Казахстане, категория людей, чьи умонастроения формируются в указанном социальном контексте, довольно значительна и возможно этим объясняется столь заметное количество противников гражданской нации в Казахстане.

И. С. Савин

Республика Алтай: этнокультурный аспект

2010 год в Республике Алтай был приурочен к 140-летию выдающегося живописца, общественного деятеля, просветителя Григория Ивановича Чороса-Гуркина (1870 — 1937). Юбилейные мероприятия, посвященные художнику Гуркину, проводились в дискурсе других политически важных юбилейных дат 2011 года: это 255-летие вхождения Алтая в состав России и 20-летие со дня образования Республики Алтай.

Памятные мероприятия в честь 140-летия Г. И. Чороса-Гуркина были открыты митингом: 12 января 2010 г. в Горно-Алтайске у памятника Гуркину. В митинге приняли участие члены правительства республики, депутаты Госсовета, культурная и научная общественность. На нем выступили глава республики А. В. Бердников, председатель ГС-ЭК И. И. Белеков, министр культуры и духовного развития Якутии А. С. Борисов, заслуженный художник России И. И. Ортоңулов, Эл башчы Б. К. Алушкин, а также прибывший из Санкт-Петербурга внук художника Александр Штерн¹³⁸.

27 января была открыта выставка работ Гуркина в Национальном музее им. А.В. Анохина — выставлено было 90 работ разных жанров из 1,5 тысяч, хранящихся в фондах музея. Как отметил на открытии выставки В. Е. Кончев, министр культуры РА, самые ценные картины Гуркина находятся не в республике. Полотна и альбомы повторили судьбу художника: после ареста автора их тоже арестовали и передали в музей НКВД. В конце войны, после реабилитации,

картины вернули, но существенная часть коллекции осталась в Барнауле¹³⁹.

В календарном плане на 2010 год были запланированы: организация передвижных выставок картин и репродукций с картин художника; республиканские конкурсы для учащихся; издание писем и документов Чороса-Гуркина; презентация фильма "По велению Чингисхана", снятого министром культуры Республики Саха (Якутия) А. С. Борисовым; памятные вечера и встречи, выпуск сувенирной и печатной продукции; продолжение работ по начатой в 2005 году реконструкции музея-усадьбы Чороса-Гуркина в с. Анос Чемальского р-на. В усадьбе художника находятся жилой дом, мастерская, айыл, флигель и большой сад, заложенный самим мастером. Музею, расположенному в жилом доме художника, присвоен статус филиала Национального музея РА. В этой усадьбе, выстроенной руками самого Г. И. Чороса-Гуркина, он жил и работал с 1903 по 1937 годы.

Помимо этого, в 14 июля 2010 г. в Горно-Алтайске состоялась научно-практическая конференция "Чорос-Гуркин и современность", которая была организована правительством РА, министерством культуры, министерством образования, науки и молодежной политики, Национальным музеем РА имени А. В. Анохина. В работе конференции приняли участие работники учреждений культуры, научные сотрудники, представители органов власти, высших учебных заведений Сибири. С приветственными словами к участникам конференции обра-

¹³⁸ <http://www.gorno-altaisk.info/news/5451>

¹³⁹ <http://www.altai-detail.ru/news/78>

тились Эл Башчы Б. К. Алушкин, председатель Общественной палаты РА Э. В. Бабрашев. С докладом "Г. И. Чорос-Гуркин и современность" выступил первый заместитель председателя правительства РА Ю. В. Антарадонов, который отметил, что историческая оценка национально-государственного строительства в Горном Алтае неразрывно связана с именем Чорос-Гуркина. В докладе было подчеркнуто, что идеи Гуркина о создании национальной автономии нашли свое продолжение в деятельности руководителей республики в конце 80-х – начале 90-х годов. Самостоятельный статус республика получила 3 июля 1991 года (<http://правительство.алтай.рф>, раздел Новости от 15.07.2010.). В тексте приветствия председателя ГС-ЭК РА И. И. Белекова было сказано: "В свете современных реалий Г. И. Чорос-Гуркин оценивается как родоначальник, как человек, стоявший у истоков парламентаризма Республики Алтай, уделявший очень серьезное внимание инициативе народных масс о самоопределении и самоуправляемости территории в начале XX века. Мы, потомки Г. И. Чорос-Гуркина, ясно понимаем, что он стоял у истоков формирования алтайской единой нации. Актуальность той идеи, которой и сегодня остается неоспоримой".¹⁴⁰

Г. И. Чорос-Гуркин, обучаясь в Академии художеств в Санкт-Петербурге у знаменитого русского пейзажиста И. И. Шишкина, познакомился с Г. Н. Потаниным и идеями областничества. Судя по дальнейшей политической деятельности Гуркина в 1917-1919 гг., именно эти идеи стали основополагающими в практике алтайского художника и политика. В начале XX века село Анос, из-за пребывания здесь Г. И. Чороса-Гуркина, было центром культурной и социальной жизни Горного Алтая. Встретиться с Гуркиным, познакомиться с его картинами, обсудить идеи областников о будущем политическом устройстве Алтая как части Сибири приезжали многие видные деятели того времени: А. Анохин, А. Адрианов, Г. Потанин, В. Шишков, Г. Гребенщиков, Г. Вяткин, И. Тачалов, А. Никулин, Л. Баданова и др. Благодаря содружеству с исследователями, художниками и музыкантами Г. И. Чорос-Гуркин активно участвовал в сборе этнографических коллекций и фольклора алтайцев. Он заложил основы не только современной республики как политико-административного образова-

ния, но и фундамент культуры и искусства: основал Ойротскую художественную школу, сам в ней преподавал, иллюстрировал первые школьные буквари и учебники. Творческое наследие Гуркина включает живописные работы, графику, эскизы, а также большое количество литературных очерков и зарисовок. Стихи в прозе Гуркина были опубликованы в качестве предисловия к каталогу томской выставки 1915 г. и др. выставок в Барнауле, Иркутске, Красноярске, Новосибирске и Москве, а этнографические очерки — в газетах "Алтай", "Жизнь Алтая" и "Сибирская жизнь".

В середине января 2010 г. в Горно-Алтайске состоялось вручение ежегодной общественной премии имени Григория Ивановича Чороса-Гуркина. Знаменательно, что в юбилейный год лауреатом престижной премии стал художник Николай Чепок, творческий псевдоним Таракай. Искусствоведы определяют стиль Николая Чепокова как "этнографический примитивизм" или "этноархаика" из-за глубокого символизма его работ, основанного на мифологии алтайцев.¹⁴¹

В рамках 140-летия Гуркина 5 февраля 2010 г. на сцене Национального драматического театра состоялась премьера спектакля "Восхождение на Хан-Алтай", поставленная якутским режиссером АС. Борисовым, художником Саха театра М. Егоровым, посвященного жизни и творчеству Григория Ивановича.

15-18 июля в с. Ело Онгудайского района состоялась Межрегиональный праздник "Эл Ойын", также посвященный 140-летию со дня рождения Григория Ивановича Чороса-Гуркина.

Г. И. Чорос-Гуркин был обвинен в контр-революционной деятельности и расстрелян в 1937 г.: "Выписка из протокола № 40/11 Заседания Тройки Управления НКВД Запсибкрая от 4.10.1937 г.: Слушали дело № 18255 3 отдел УГБ УНКВД. Чорос-Гуркин Григорий Иванович, 1870 г.р., урож. г. Улала, ныне г. Ойрот-Тура, эсер. Обвиняется в японо-военной контр-революционной повстанческой деятельности. Постановили: Чорос-Гуркина Григория Ивановича расстрелять. Лично принадлежавшее ему имущество конфисковать. Постановление Тройки УНКВД НСО от 4 октября 1937 г. о расстреле Чорос-Гуркина Григория Ивановича приведено в исполнение 11.X.1937 г."¹⁴²

С. П. Тюхтенева

¹⁴⁰ <http://kurultai.altai-republic.ru/print.php?sid=1830>

¹⁴¹ <http://www.turistka.ru/altai/news.php?n=357>

¹⁴² <http://altapress.ru/pda/story/49536>

Карельские молодёжные общественные организации

В Республике Карелия по официальным данным зарегистрировано четыре молодёжные общественные организации, занимающиеся сохранением и популяризацией культуры и языков прибалтийско-финских народов республики:

– Региональная молодёжная общественная организация "Nuori Karjala" (с 1993 г.)

– Карельская региональная общественная организация "Союз вепсской молодёжи Карелии "Vepsan vezad" (2003 г.)

– Карельская региональная общественная организация Молодёжный информационно-правовой центр коренных народов "NEVOND" (2003 г.)

– Карельская молодёжная общественная организация "Триас" (2006 г.)

Все эти организации являются членами Молодёжной ассоциации финно-угорских народов (МАФУН) (1990 г.), штаб-квартира которой находится в Петрозаводске с 2009 по 2011 гг. Президентом Ассоциации является член Совета РМОО "Nuori Karjala" Алексей Цыкарев.

Одной из первых молодёжных организаций по сохранению и развитию карельского и вепсского языка и культуры родилась "Nuori Karjala" в 1993 г. Она появилась на гребне волны, которая ознаменовалась пробуждением этнического самосознания карелов и вепсов. "Nuori Karjala" является детищем Союза карельского народа (1989 г.): именно по примеру старших, молодёжь заявила о своей активной позиции в возрождении родного языка и культуры.

Устав "Nuori Karjala" предусматривает в качестве целевой группы представителей как карельской, вепсской так и финской культуры. По-видимому, благодаря объединяющему характеру деятельности, а также включённости в систему финно-угорского сотрудничества, организация заняла лидирующие позиции в среде идентичных молодёжных организаций.

Начало 2000-х годов был периодом стагнации "Nuori Karjala". О её работе не говорили ни местные СМИ, ни члены самой организации прежде всего из-за отсутствия сильного лидера. С избранием в 2006 году на должность председателя правления общества Натальи Антоновой, жизнь организации получила новый импульс: появились новые проекты, продукты творчества, расширилась контактная сеть; у организации появился свой офис, где разместились сотни томов методической, художественной и научной литературы на языках коренных народов; был создан собственный Интернет-

ресурс¹⁴³, который освещает не только деятельность и мероприятия организации "Nuori Karjala", но и всего финно-угорского движения России, Финляндии, в меньшей степени Венгрии и Эстонии. Проекты "Nuori Karjala", как и проекты других молодёжных организаций Карелии, нередко охватывают помимо родного региона остальной финно-угорский мир.

Другие молодёжные организации появились спустя десять и более лет после создания "Nuori Karjala". КМОО "Союз вепсской молодёжи Карелии "Vepsan vezad" (руководитель Анна Анхимова) и КРОО "Молодёжный информационно-правовой центр коренных народов "NEVOND" (руководитель Евгения Шустова) были основаны под крылом Общества вепсской культуры (1989 г.), возникли по инициативе или при поддержке руководства общественных движений карелов и вепсов. Важно подчеркнуть постоянное взаимодействие и участие молодёжных организаций в жизни своих старших коллег – Союза карельского народа и Общества вепсской культуры, которые помогают молодёжи, в том числе и своим авторитетом.

Особенностью вепсских национально-культурных организаций можно считать их принадлежность и участие не только в финно-угорском движении, но и в разветвлённой системе институтов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ во главе с Ассоциацией КМНСС и ДВ РФ. Обширные связи АКМНСС и ДВ с коренными народами мира, включённость в правозащитные процессы ООН и европейских институций, реально сказываются на деятельности и мировоззрении вепсских организаций.

Если "Vepsan vezad" основной акцент делает на развитии и пропаганде вепсской культуры и языка среди молодёжи посредством социально-культурных проектов и мероприятий, то центр "NEVOND" сосредоточен на правовом обучении представителей коренной молодёжи Карелии и других российских регионов. В Карелии и за её пределами широко известны образовательно-правовые семинары, организуемые Информационно-правовым центром "NEVOND". Экспертами и преподавателями таких мероприятий выступают чиновники, законодатели, учёные, авторитетные общественные деятели и преподаватели вузов. Активисты "NEVOND" участвуют в работе Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, Экспертного механизма по правам коренных народов при Управлении Верховного комиссара ООН по

¹⁴³ <http://nuorikarjala.onego.ru>

правам человека. Организация пользуется доверием и авторитетом у руководителей профильных органов власти в Карелии.

Несмотря на то, что КМОО "Триас" считается самой молодой среди других организаций, она уже успела завоевать уважение среди коллег, хорошую репутацию среди чиновников, а самое главное – доверие у сельских жителей. Большинство своих проектов "Триас" реализует в районах республики. С самого начала члены организации заявили о себе как о сторонниках движения за сохранение и развитие карельской культуры. Позже эта миссия вылилась в поддержку двух этнолокальных групп карельского народа –: тунгудских карелов и карелов-людиков. За пять лет работы члены организации реализовали несколько социальных проектов, проводили культурные мероприятия, оказывали правовую и юридическую помощь, издавали газету на людиковском наречии карельского языка.

К сожалению, в молодёжные общественные организации сконцентрированы на работе с сельской молодёжью, переехавшей в город. Мероприятия организаций посещают лишь те, кто живёт в черте города, на семинары или для участия в проектах из глубинки приезжает лишь 10% от всех участников. Отсутствие отделений или так называемых "ячеек" в районах отчасти объясняет такой огромный пробел в работе всех молодёжных организаций. Вину за это лишь отчасти можно отнести на счёт руководства организаций. Основная причина – это все-таки отсутствие материальных и человеческих ресурсов, нехватка временных и финансовых возможностей выезжать в районы на агитационные работы. Не секрет, что лишь немногие организации могут похвастаться массовостью (в рядах "Nuori Karjala", например, более 300 членов). В наше время массовость не гарантирует успешности: всю работу в организации ведут, в лучшем случае, члены совета или правления, в худшем – один председатель или директор организации. В погоне за массовостью качество остаётся в стороне. Это можно объяснить, в частности, тем, что национальные НКО – это особые общественные организации, они не требуют большого количества членов, т.к. работа в них специфическая. С другой стороны все финно-угорские общественные организации (не только молодёжные) постигла печальная участь – нет преемственности, некому встать во главе – кадры не подготовлены.

Современные общественные организации независимо от возраста целевой группы сильно отличаются от тех, что были, например, в начале 1990-х годов. Появилось мас-

са возможностей для фандрайзинга, многочисленные фонды, доноры, готовые выделить средства на реализацию общественно полезных проектов. Однако, несмотря на это, многие организации, в том числе национальные, продолжают оставаться иждивенчески настроенными по отношению к государству, а государственный патернализм в ряде случаев оставляет организацию без шансов на саморазвитие.

Приграничное географическое положение Карелии позволило карельским организациям одними из первых научиться разрабатывать добротные грантовые заявки и выйти в лидеры финно-угорского сообщества в этом направлении. Европа подала хороший пример, но, к сожалению, многие российские общественные деятели (особенно старшее поколение) не принимают такой формы обеспечения своей организации. Поэтому получилось так, как получилось – выживают те организации, которые смогли самостоятельно или с помощью европейских партнёров научиться проектной деятельности, умеют искать финансовую поддержку в российских и зарубежных фондах, научились заполнять грантовые заявки, порой состоящие из сотен страниц и пр.

Важно отметить, что среди молодёжных организаций Карелии не существует внутренней борьбы, наоборот – каждый занимает свою нишу, делает свою работу на благо прибалтийско-финских народов Карелии. Члены организаций с удовольствием принимают участие в мероприятиях и проектах организаций-партнёров, делятся идеями, результатами, советами.

В России пока нельзя говорить о сформировавшемся классе профессиональных общественников. Как правило, лидеры и активисты НКО принимают на себя общественную нагрузку в свободное от основной работы время. Непростые правила отчётности и ведения бухгалтерии отрезают возможности для НКО развернуть полномасштабную работу, не говоря уже о реализации права общественных организаций на законодательную инициативу. Лидеры вышеупомянутых организаций, за исключением РМОО "Nuori Karjala", находятся в двойственном положении. С одной стороны они являются руководителями общественных организаций, с другой – обременены заботами на основном месте работы, при этом в 100% случаев работая в бюджетных организациях. Таким образом, лидеры находятся в ситуации конфликта интересов: ни о какой правозащитной работе или более или менее объективной критике властей не мо-

жет быть и речи, когда государство является работодателем и выплачивает зарплату.

Все молодёжные национально-культурные общественные организации Карелии занимают более или менее лояльную позицию по отношению к государству. Настрой на сотрудничество проявляется в участии активистов в работе различных коллегиальных рабочих органов при министерствах и ведомствах, получении государственных субсидий на реализацию проектов и программ. Наиболее независимо

смотрится РМОО "Nuori Karjala". Наличие у организации источников финансирования и собственные медиа возможности дают организации рычаги для высказывания своего мнения, которые нередко отличаются от официальной позиции государства или отдельных чиновников. Тем не менее, позиция руководства остаётся сбалансированной и интеллигентной, что не даёт опуститься до уровня конфронтации.

А. Чубурова, А. Цыкарев

Религия и политика в Республике Южная Осетия

Рассматривая ситуацию в Южной Осетии, следует иметь в виду, что это самостоятельное частично признанное государство с небольшой территорией (3 900 кв. км) и небольшим населением.

Реальное количество населения на 2010 год определить весьма сложно, и я даю его, основываясь на собственных наблюдениях, опросе специалистов и местных жителей. Если сопоставить данные различных переписей, то получается, что в советское время прирост населения в Южной Осетии был относительно незначительным. В 1926 г. там проживало 87 300 чел., из них: осетин – 69%, грузин – 27,6%. По данным последней советской переписи 1989 г., в Южной Осетии жило 98 527 чел., из них: осетин – 66,2%, грузин – 28,9%, в Цхинвале в то время проживало 39 800 чел. По данным кануна Августовской войны в 2008 г., население ЮО составляло примерно 72 000 чел., из них: осетин – 64,3%, грузин – 25%.¹⁴⁴

Из приведенных сведений видно, что соотношение осетин и грузин на протяжении последних ста лет было в ЮО стабильным. Августовская война (7-12 августа 2008), начатая грузинской стороной, привела к серьезным демографическим изменениям и массовому оттоку грузинского населения в Грузию, особенно это касается грузинского анклава (села Тамарашени, Ачабети, Кехви и Курта), располагавшегося в непосредственной близости от Цхинвала. Другая ситуация существует в Ленингорском районе, который был возвращен в состав РЮО после Августовской войны. По данным переписи 1989 г., в Ленингорском районе проживало 12 100 чел., из них: осетин – 44,2%, грузин – 53,8%.¹⁴⁵ Хотя имел место некоторый отток населения из этого района на территорию

Грузии, тем не менее там и сейчас проживает много грузин наряду с осетинами.

Как представляется, в настоящее время на территории РЮО живет примерно 50 000 чел., при этом надо иметь в виду, что часть местного населения постоянно перемещается между РЮО и Россией. Сегодня в республике есть только два города: столица Цхинвал, в котором проживает примерно половина населения РЮО или даже чуть больше, и Квайса (количество жителей – около 1000 чел.¹⁴⁶).

После Августовской войны РЮО находится, безусловно, в большей безопасности, чем раньше, но ее уязвимость в случае возникновения нового конфликта с Грузией сохраняется. Протяженность границы с Грузией составляет примерно 400 км, что достаточно много для небольшой и малочисленной республики.¹⁴⁷ Столица республики Цхинвал находится практически у самой границы с Грузией. До ближайшего грузинского села Никози от города всего 3-4 км. Сегодня по договору с российской стороной югоосетинскую границу охраняют примерно 900 российских пограничников, для чего было создано Пограничное управление ФСБ России по Южной Осетии. Ленингорский участок границы с Грузией охраняется пограничниками из Дагестана.¹⁴⁸ Обустройство югоосетинской границы, в основном расположенной в гористой местности, пока не завершено. Кроме того, в РЮО находится примерно 1 700 российских военнослужащих, территория под базу которых предоставлена в аренду на 99 лет по межправительственному соглашению.¹⁴⁹

Процесс восстановления в РЮО после Августовской войны происходит, может

¹⁴⁴ <http://www.ethno-kavkaz.narod.ru/rnsossetia.html>

¹⁴⁵ Цуциев А. Южная Осетия: этническая карта по данным переписи 1989 года. – Цхинвал, 2007.

¹⁴⁶ Пахоменко В. Обитаемый остров: заметки о демографии юго-осетинского конфликта (<http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/173406>).

¹⁴⁷ О демаркации югоосетино-грузинской границы <http://www.rosbalt.ru/2009/08/14/663655.html>

¹⁴⁸ <http://russianews.ru/news/20274>

¹⁴⁹ <http://www.rosbalt.ru/2009/08/26/666730.html>

быть, не так быстро, как хотелось бы, но первые результаты уже заметны. Надо иметь в виду, что Цхинвал пострадал не только во время последней войны. Город находится в запущенном состоянии с 1990 года и лишь после официального признания РЮО Россией получил возможность приступить к настоящему восстановлению и реконструкции. Средства на восстановление поступают, хотя и с задержкой, из-за существующих противоречий между Министерством регионального развития России и Государственным комитетом по реализации проектов восстановления РЮО, возглавляемым Зурабом Кабисовым. В восстановительных работах активно участвуют строители из Северной Осетии и других республик Северного Кавказа (например, Дагестана, Чечни, Кабардино-Балкарии и Карачаево-Черкесии). В феврале 2010 г. в Ленингорском районе после долгого простоя возобновил и вновь начал розлив пива пивоваренный завод "Алутон".¹⁵⁰

Религиозная ситуация в РЮО отличается определенным своеобразием. Единственным культовым учреждением, пережившим советское время и всегда действовавшим в те годы, была цхинвальская синагога. Старая синагога, позднее превращенная в еврейский культурный центр, серьезно пострадала еще во время ракетно-артиллерийских ударов грузинских войск в 1991-92 гг. Здание новой синагоги неплохо сохранилось, но в виду массового выезда местных евреев, преимущественно в Израиль, оно сейчас используется осетинскими пятидесятниками, которые проводят свои богослужения в задней части здания, где раньше была столовая и помещение для нерелигиозных собраний. В передней части синагоги, где проводились иудейские богослужения, пятидесятники не собираются. Здание передано пятидесятникам последним раввином иудейской общины Цхинвала, покинувшим город в 1992-м г. Кроме того, в других населенных пунктах республики есть еще 6 общин пятидесятников. По моим личным наблюдениям, это – вторая по количеству последователей конфессия в РЮО после Православной Церкви. Среди пятидесятников довольно много представителей местной интеллигенции. Богослужение обычно проходит на двух языках: осетинском и русском. Официально пятидесятники в РЮО пока не зарегистрированы, но своей религиозной деятельностью занимаются свободно. Они, в отличие от местных православных, прочно включены в общероссийскую структуру пя-

тидесятников и входят в Объединенную церковь христиан веры евангельской стран СНГ и Балтии во главе с начальствующим епископом Иваном Петровичем Федотовым, проживающим в Малоярославце.¹⁵¹

Сегодня единственной церковной организацией официально зарегистрированной в РЮО является Аланская епархия, которая входит в Греческую православную церковь противостоящего синода митрополита Киприана.¹⁵² Согласно конституции РЮО, православие является основой национальной культуры осетин. Как я уже отмечал, в советское время действующих православных приходов на территории Южной Осетии не было. В постсоветское время на территории грузинского анклава были открыты приходы Грузинской патриархии. (Московский патриархат до сих пор официально признает Южную Осетию канонической территорией Грузинской православной церкви, что, на мой взгляд, в основном связано с каноническими проблемами, существующими у РПЦ на Украине.¹⁵³ Там же, где проживали осетины, стали возникать приходы Русской православной церкви за рубежом (РПЦЗ). Эта деятельность была, главным образом, связана с именем отца Георгия Пухатэ (Пухаева). Позднее отец Георгий становится епископом, в 1999 г. он подписал соглашение с правительством РЮО о взаимодействии и взаимной помощи. В 2005 г. Аланская епархия, сформировавшаяся в РЮО, вошла под омофор греческого митрополита Киприана. В настоящее время в составе епархии 5 приходов и монастырь Рождества Богородицы в Джавском районе. Богослужение совершается на церковнославянском и осетинском языках. 5 июня 2010 епископ Георгий взял годичный отпуск и покинул Южную Осетию (официально – по состоянию здоровья, неофициально – из-за разногласий с духовенством). После его отъезда Аланской епархией руководит благочинный, отец Яков Хетагуров.¹⁵⁴

¹⁵⁰ <http://osradio.ru/ekonomika/22718-v-leningorskom-rajjone-juzhnoj-osetii-posle.html>

¹⁵¹ Информация о пятидесятниках РЮО была собрана мной во время поездки в Южную Осетию в конце декабря 2009 г.

¹⁵² Это – официальное название данной православной структуры.

¹⁵³ Отказ РПЦ от признания канонических прав Грузинского патриархата на территорию Южной Осетии может подорвать ее позиции в стремлении сохранить канонические права на Украину, что безусловно в данном случае является приоритетным.

¹⁵⁴ Информация об Аланской епархии была собрана мной во время моих личных встреч с епископом Георгием Пухатэ и Соней Хубаевой, уполномоченной президентом РЮО по делам религий, а также данных, приведенных на сайте Аланской епархии <http://alloneparxi.ru/>

Из других религиозных конфессий в РЮО есть баптисты, которые в конце 2009 г., официально обратились с заявлением о подготовке своей регистрации в Горисполком Цхинвала; адвентисты и иеговисты. Проживает в Цхинвале небольшое количество мусульман, в основном, это – приезжие строители из республик Северного Кавказа.

Значительная часть населения Южной Осетии по-прежнему придерживается традиционных осетинских верований. Святые места и молельни (*кувандоны*) есть в разных селах республики. По мнению югоосетинского исследователя Юрия Дзицойты, 15 кувандонов наиболее известны и почитаемы среди жителей.¹⁵⁵ В годы противостояния с Грузией часть местных святынь была заброшена. После Августовской войны началась работа по их восстановлению. В этом процессе важную роль играет североосетинская общественная организация "Реком", возглавляемая Славой Джанаевым (Джанайты).¹⁵⁶

Возвращаясь к социально-политической обстановке в РЮО, следует остановиться на следующих моментах. В 2010 г. в республике продолжался сложный период восстановления и реконструкции. Минимальная зарплата составляла 907 руб. в месяц, средняя зарплата – примерно 3 700 руб. в месяц. Это, конечно, не являлось стимулом к возвращению для тех, кто покинул Южную Осетию. Последние опросы населения показывают, что 73-75% населения не удовлетворены социально-политической ситуацией в республике.¹⁵⁷ Значительные сложности для РЮО возникают из-за того, что таможенная служба России работает на границе с Южной Осетией в том же режиме, как это было до Августовской войны, что создает трудности для транспортировки строительных материалов из России в республику и отправки возможных продуктов югоосетинского экспорта (яблок, груш, минеральной воды) в Россию. О наличии про-

блем на таможне 6 августа 2010 вынужден был говорить премьер-министр В.В. Путин: "Таможенные процедуры должны быть современными, они должны помогать участникам внешнеэкономической деятельности осуществлять свои операции, должны помогать бизнесу, помогать гражданам, не должны создавать ненужных проблем..."¹⁵⁸

В РЮО существуют определенные ресурсы для промышленного развития – возможна добыча цветных металлов, заготовка ценных пород древесины, возрождение текстильной промышленности. Об этом неоднократно говорили представители югоосетинской оппозиции, но пока конкретных планов на этот счет не существует.¹⁵⁹

В декабре 2011 года в РЮО должны состояться очередные президентские выборы. Уже сейчас известно, что Эдуард Кокойты баллотироваться на новый срок не будет, поскольку в 2011 г. заканчивается его второй срок, а согласно конституции РЮО, нельзя занимать пост президента более двух сроков подряд. Определенная подготовка к выборам началась фактически в 2010 г. При этом надо иметь в виду, что политическая элита Южной Осетии невелика, и круг претендентов ограничен. Креатурой действующего президента является генеральный прокурор РЮО Таймураз Хугаев. Кроме него, в числе потенциальных кандидатов – Зураб Кокоев, лидер пропрезидентской партии "Единство" и заместитель председателя парламента РЮО; Станислав Кочиев – лидер коммунистов Южной Осетии и председатель парламента. Из оппозиционеров наиболее вероятным претендентом представляется Вячеслав Гобозов, председатель Социалистической партии "Фыдыбаста" ("Отечество").¹⁶⁰ Разуме-

¹⁵⁵ См. об этом подробнее: Дзицойты Ю.А. *Семь богов и семь миров осетинской мифологии* // Известия Югоосетинского научно-исследовательского института им. З.Н. Уанеты, вып. XXXVII, Цхинвал, 2005, с. 66-88.

¹⁵⁶ В настоящее время традиционная религия осетин переживает период возрождения, который более активно протекает в Северной Осетии. Серьезная попытка реконструкции традиционных представлений осетин предпринята Славой Джанаевым в книге: Три слезы Бога. Владикавказ, 2007.

¹⁵⁷ По сведениям, любезно мне предоставленным специалистами из РЮО. См. также <http://regnum.ru/news/1364048.html>

¹⁵⁸ Цитируется по: <http://www.tamognia.ru/news/new/1524315/>

¹⁵⁹ На это обратил внимание бывший секретарь Совбеза РЮО Анатолий Баранкевич. Он отметил, что существует "комплексный план восстановления и развития на 2009-2011 годы. Если вы внимательно посмотрите этот план, там нет ни одной позиции по производству. Ни одной позиции по сельскому хозяйству" <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocID=1089120>

¹⁶⁰ См., например, статью Лидии Михальченко "Скаков: между жителями Южной Осетии и Грузии остается повышенным уровень напряжения" <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/181227/> Об общественно-политической позиции и взглядах Альберта Джуссоева <http://vremya.ru/2009/222/4/242844.html>; <http://kommersant.ru/doc.aspx?docid=1175431>; <http://wek.ru/articles/politic/241517/index.shtml>.

ется, все это – предварительная оценка, так как вполне возможно появление дополнительных претендентов. Очевидно, что многое зависит от того, какую позицию в отношении президентских выборов займет Российская Федерация. Важную роль в политическом процессе в Южной Осетии играет оппозиция, которая преимущественно группируется вокруг крупного предпринимателя, генерального директора российской компа-

нии "Стройпрогресс" Альберта Джуссоева, постоянно проживающего в Москве. Президент РЮО, согласно конституции, избирается сроком на 5 лет, и новые выборы будут важной вехой на пути становления молодой республики.

М. Ю. Роцин

Религиозная ситуация в современной Ингушетии

Начиная с 1990-х гг. в России наблюдается возрождение религиозной жизни. В 1990 г. был принят закон РСФСР "О свободе вероисповеданий", а в 1997 г. – Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях"¹⁶¹, что было отражено и в российской Конституции.

Ислам, занимает в системе воззрений народов России второе место по числу верующих и третье по числу общин.

В настоящее время в России наблюдается исламское возрождение, создаются централизованные исламские объединения, осуществляющие духовное управление мусульманами. Данное явление получило широкую распространенность на Северо-Восточном Кавказе (Чечня, Ингушетия, Дагестан).

Религиозную обстановку в республике Ингушетия в целом нельзя характеризовать как стабильную, однако следует отметить общий высокий уровень религиозности населения.

Начальный процесс исламизации ингушей, характерной чертой которого явилось первичное проникновение и распространение мусульманской религии в регионе, не был однозначным и синхронным актом. Он проходил в весьма непростых исторических условиях, при использовании различного воздействия на население, которое включало в себя как мирные миссионерские, просветительские, так и насильственные, принудительные методы.¹⁶²

В настоящее время в Ингушетии ислам исповедуется в форме суннизма *шафиит-*

ского толка (*мазхаба*). Однако, практикуемый в Ингушетии вариант суфизма распространен не на всем Северном Кавказе. Мусульмане других частей региона не признают местного варианта суфийских тарикатов – *суфийского* братства (ордена), где сохраняется культ святых могил и родников, почитаются шейхи и их семьи, особенно по мужской линии, такую форму суфизма они считают неискламской по форме, так же как неискламскими корни соблюдаемых ингушами обычаев и обрядов.¹⁶³

Суфизм в Ингушетии представлен двумя направлениями – *накшбандийским* и *кадирийским*. Хотя накшбандийский тарикат имеет большую историю существования у вайнахов, большее распространение имеет кадирийский тарикат, идущий с середины XIX в. от шейха Кунта-хаджи Кишиева. Оба данных направления состоят из ряда ответвлений – *вирдов*, суфийских общин, которые отпочковались от тарикатов в ходе их развития и названы по имени создавших их шейхов.

В Ингушетии последователи накшбандийского тариката территориально проживают в Назрановском, Малгобекском районах вместе с представителями кадирийского тариката. У вайнахских народов, ингушей и чеченцев, вирдовые (суфийские) братства известны, по крайней мере, со второй трети XIX в. Принадлежность к вирду – важнейший элемент исламской идентичности.

Понятие "вирд" у вайнахов являются ключевым термином для понимания системы религиозных воззрений, организации и

¹⁶¹ Исмаилов А.Ш. Религии в Дагестане: история и современное состояние. – Махачкала. 2007, с.222.

¹⁶² Дудова Стела. Ислам в Карачаево-Черкессии: от истории к перспективам. Пятигорск. 2006. С.16.

¹⁶³ Бабич И.Л. Этапы распространения ислама в Кабарде и Балкарии (XI-XII вв.) //Исламское возрождение в современной Кабардино-Балкарии: перспективы и последствия. - М., 2003, с.130.

принципов религиозной практики в суфийских общинах региона. Само слово заимствовано из арабского языка, где "уирд", что означает "краткую молитву или часть Корана", которую зачитывают ночью. Тот же смысл эти понятия имеют в Чечне, Дагестане и других районах распространения суфизма.

Вирд обладает самостоятельной социальной структурой и институтами религиозного и социального управления. Сетью таких вирдов покрыта значительная часть региона. В Ингушетии кадирийский вирд является надтейповой формой социальной жизни мусульман, то есть особое место в существовании самого вирда занимает тейп – единица родоплеменной организации вайнахских народов (чеченцев и ингушей, с его сложной структурой. Хотя число вирдов значительно, оно намного меньше количества вайнахских тейпов. Вирд может охватывать десятки тейповых образований и сотни семей.

В настоящее время в Республике активно действует 5 вирдов, устазы (учителя, идеологи) четырех из которых были адептами суфийского ордена Кадирийя, и лишь один – ордена Накшбандийя. Несмотря на более позднее проникновение на Кавказ, орден Кадирийя имеет большее число сторонников в Ингушетии – около 90% верующих мусульман. Лишь 10% верующих – последователи ордена Накшбандийя. По верному замечанию Булатова А., для обоих направлений суфизма у ингушей и чеченцев в современный период характерна общая особенность, отличающая их от суфизма в Дагестане. У них нет живых шейхов¹⁶⁴, что придает некий мистицизм данному явлению.

Однако, несмотря на внешнюю картину спокойствия и понимания между вирдами, проблема противостояния сторонников разных тариқатов на настоящий день остро стоит как перед правительством Республики, так и перед ингушским обществом в целом.

Таким образом, неофициальный ислам в Ингушетии представлен вирдовой структурой – наличием суфийских орденов – тариқатов, которая вынуждена сосуществовать с официальным исламом.

Одной из важнейших особенностей суфизма ингушей является так же роль, вы-

полняемая тариқатом в обществе. У ингушей тариқаты проявляются, как формы внутриэтнической и внутриконфессиональной идентичности.

Перед обществом нередко встают вопросы, связанные, так или иначе, с обычным правом и правом религиозным – шариатом. Решением таких вопросов в республике занимается Духовный центр мусульман Республики Ингушетия (*Муфтият*), созданный на съезде в апреле 1993 в ходе единогласного решения мусульман Республики Ингушетия. Муфтият Республики Ингушетия – духовный центр, высший религиозный орган мусульман Республики Ингушетия. Главой Муфтията является муфтий, избираемый советом алимов и имамами населенных пунктов сроком на 5 лет. Муфтият образован в результате объединения мусульманских общин и организаций

Органами управления Муфтията являются: совет *Алимов*, муфтий и аппарат Муфтията, кадий и члены *кадията*. Высшим органом Совета Алимов является съезд мусульман Республики. С момента создания ДЦМ Республики Ингушетия проводит частые конференции, на которых принимаются постановления, касающиеся духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения и решения, относительно негативных явлений в обществе.

В составе ДЦМ Республики Ингушетия входят:

1. Ингушский исламский институт, открытый в апреле 1994 г., в котором воспитываются новые кадры священнослужителей.
2. Исламский Университет в г. Малгобек.
3. 28 медресе.
4. 148 мечетей, из них 45 мечетей в населенных пунктах.

Во всех общеобразовательных школах Республики Ингушетия преподают "Основы религии" более 153 преподавателя.

В основном документе, принятом ДЦМ, – "Основы вероучения и практики мусульманских организаций Духовного центра мусульман Республики Ингушетия" – отмечается, что ислам как религия и вероучение основывается на провозглашении в присутствии двух свидетелей: Свидетельствую, что нет божества, кроме Аллаха, и Мухаммад – посланник Аллаха, ислам вменяет в обязанность мусульманина соблюдение поста, отправление молитвы, и совершение Хаджа (посещение святых мест) – это со-

¹⁶⁴ Булатов А.О. Суфизм на Северо-Восточном Кавказе. История и трансформации. – М., 2006, с.103.

блюдают богатый и бедный без уплаты какой-либо пошлины или налогов, если конечно, физическое состояние позволяет это верующему. Что касается подаяния (*закят*), то оно – обязательная милостыня, которую раздадут состоятельные люди бедным в качестве социальной взаимной поддержки между людьми. Коран и Сунна-это два главных источника вероучения и поведения любого мусульманина.

Духовный центр мусульман Республики Ингушетия осуществляет свою деятельность в целях исповедания и распространения ислама, приобщения к их религиозным истокам, приобщения подрастающего поколения Республики Ингушетия к традициям, обычаям, нравам, основанных на прогрессивных принципах ислама. Рассматривая религиозную жизнь ингушей, следует обратиться к работе Муфтията, деятельность которого, тесно связана с религиозной и общественной жизнью народа.

В течение последних десяти лет отмечена активность решения наболевших обществом вопросов Муфтиятом Республики.

Так, на Конференции мусульман Республики Ингушетия 29 июня 2002 года в г. Назрань было постановлено просить Президента Республики Ингушетия, как гаранта защиты конституционных прав граждан Республики Ингушетия:

- принять все меры по устранению преступлений в первую очередь к лицам, занимающимся сбытом и употреблением наркотиков;
- запретить реализацию алкогольных напитков на территории Республики Ингушетия;
- работниками государственных организаций, предприятий и учреждений создать условия для участия в совершении коллективной молитвы в пятничный день;
- запретить показ по телевидению программ, противоречащих религиозным чувствам и национальному менталитету народа;
- усилить работу по духовно-нравственному воспитанию населения, направленную на сближение и объединения всех слоев населения Республики и пропаганде канонов ислама, обычаев и традиций народов Ингушетии, не противоречащих Шариату;
- усилить работу в населенных пунктах по профилактике и предупреждению преступлений, связанных с реализацией и употреблением наркотиков;

– с привлечением широких слоев населения создать обстановку нетерпимости и всеобщего осуждения к лицам, склонным к преступлениям, к их родным и близким, ко всем кто пытается вмешаться и оказать давление на правоохранительные органы с целью освобождения преступников от ответственности;

– обязать имамов мечети принимать меры по оздоровлению экологической среды в населенных пунктах;

– принимать строжайшие меры общественного воздействия к гражданам республики, совершившим недостойные мусульманина действия в отношении лиц других национальностей и вероисповедания;

Данное постановление было принято на конференции мусульман Республики Ингушетия единогласно, и утверждено председателем конференции М. Албогачиевым. Такого рода постановления часто обновляются, рядом новых пунктов и после обсуждения и голосования утверждаются председателем конференции.

5 декабря 2005 г. решением имамов населенных мечетей и совета Алимов населенных пунктов было принято:

- при сватовстве исключить вознаграждения в знак благодарности тем, кто читает священный *мовлид* – религиозное песнопение: Дело в том, что сватовство часто сопровождается религиозным песнопением, подкрепляющим решение сторон жениха и невесты, и хозяева дома считают долгом отблагодарить тем самым чтецов мовлида;
- при сватовстве размер калыма за невесту оставить в ранее определенном размере 12.000 (двенадцать тысяч) рублей: Сегодня официально калым за невесту составляет 12.500 рублей, однако, распространенным является дополнительный калым, который гораздо превышает первоначальный. Последний зависит от ее состоятельности семьи и от возможностей. Следует отметить, что несмотря на принятое решение, очень редко когда ограничиваются официальным калымом. Большая часть молодых людей не имеет возможности выплачивать "крупный" калым, неофициально принятый в обществе, тем самым, возникла необходимость разрешения данного вопроса;
- при сватовстве исключить дары со стороны родственников жениха в виде мелкого рогатого скота (барана), масла, сахара, чая: Данное явление приобрело широкое

распространение в ингушском обществе, и на деле, несмотря на данное решение, такие дары не потеряли своей актуальности, сегодня, так сказать, это "в порядке вещей";

– не затягивать проводы в новую семью засватанной девушки, исключить посещение ее (невесты) братьями будущего супруга, исключить посещение родственников будущей супруги ее (невесты) женихом до свадьбы. Так же, как и во многих других пунктах отмеченных в данном документе, это явление продолжает жить среди ингушей, и считается немного зазорным, если родные братья или братья по отцовской линии не примут своего участия или так сказать, не внесут лепту в данное событие. Это стало традицией – знак уважение и любви к молодой невестке;

– исключить при свадьбах салюты из огнестрельного оружия: Свадьба весьма долгожданное мероприятие, на котором собираются все родственники, близкие, друзья и знакомые жениха. Кортёж невесты составляет большое количество машин, где большая часть водителей – молодые люди, чаще всего находящиеся в нетрезвом состоянии и пытающиеся выделиться своим виртуозным вождением машин и стрельбой в воздух. За последние годы наблюдается большое количество аварий, которые уносят жизни как рьяных водителей, так и случайных прохожих. Помимо этого стрельба в воздух весьма опасна, особенно когда оружие в руках неадекватных людей. Следовательно, этот вопрос является наболевшим и его решение весьма уместно. Провинившего по решению Алимов и Муфтията следует оштрафовать на 1000 рублей минимально, деньги передавать в центральную мечеть города или населенных пунктов, где проживает провинившийся;

– невеста должна быть в национальном свадебном наряде: Очень часто наблюдается, что невеста на свадьбе не в национальном костюме, а в европейском платье, которое не соответствует нормам и традициям;

– исключить обычай сопровождения по воду: Данный обычай, когда невеста спускается к роднику и набирает в кувшине воду, был назван языческим и несоответствующим исламу;

– при рождении ребенка исключить подарки со стороны родственников невесты, ставшей матерью, кроме одежды для ребенка и продуктов питания;

– при первом посещении невесты своих родителей (отцовского дома) после свадьбы, исключить иные подарки, кроме продуктов питания; Ингушская свадьба – дорогостоящее мероприятие, однако не меньше затрат уходит на послесвадебные хлопоты, такие как, дары родственникам жениха и невесты. В обществе, где большая часть населения не имеет таких возможностей и тотальная безработица, данный вопрос наиболее щепетилен;

– в первый день похорон умершего исключить посещение дома покойного женщинами, кроме названных близких родственников: мать, бабушка по материнской линии, бабушка по отцовской линии, внучка по материнской линии, внучка по отцовской линии, сестер и др.;

– исключить присутствие женщин, не имеющих прямого отношения к семье умершего, на поминках в седьмую и тридцать девятую ночь;

– тот, кто нарушит это решение, принятое верующими мусульманами республики, должен быть оштрафован и отлучен от населенного пункта, в котором проживает, пока в знак смирения не зарежет быка или корову, не попросит прощения у жителей населенного пункта и не даст обет не нарушать данного решения впредь.

31 декабря 2008 года на совещании совета Алимов было принято решение:

– запретить кражу девушек независимо от ее согласия;

– в случае кражи девушки имамам, тамада, туркхам и другим авторитетным лицам населенных пунктов запретить участие в процессе примирения сторон парня и девушки;

– в случае нарушения данного соглашения виновный должен быть оштрафован и отлучен от населенного пункта.

Умыкание невесты – обычай, продолжающий жить и по сей день на всем Северо-Восточном Кавказе, и в Ингушетии в том числе. Борьба с этим явлением, несмотря на принятие ряда решений, продолжается и сегодня.

Обычаи и традиции, укоренившиеся в ингушском обществе, с каждым днем приобретают более сложную специфику, тем самым, осложняя жизнь, казалось бы, в самых обычных бытовых вопросах. Следует отметить, что "ва1ад" – решение, принимается при единогласном голосовании всех членов Муфтията.

Все решения Муфтията Республики Ингушетия в виде ксерокопий раздаются на пятничной молитве для всеобщего ознакомления. Пятничная молитва занимает важное место в жизни мусульман. В этот день ингуши оставляют насущные проблемы и вопросы и проводят время в мечети. В основном мечети посещают мужчины, женщины готовят праздничный ужин. Рядом с мечетями можно приобрести различную религиозную литературу, аяты (мельчайшие структурные единицы Корана) в виде талисманов, четки, масла и благовония.

В течение 2004-2005 гг. выходила в свет ежемесячная газета Духовного центра мусульман Республики Ингушетия "Светлый путь", на страницах которой размещалась информация о деятельности Муфтията, мусульманских праздниках, о времени и совершении Хаджа. В течение последних десяти лет особое место в религиозной жизни ингушей занимал Исламский институт.

В апреле 1994 г. в Ингушетии был открыт Исламский институт имени знаменитого короля Саудовской Аравии Абдул-Азиза (см. Приложение, табл.). Первоначально подготовка священнослужителей велась иностранцами-арабистами, однако позже они были заменены местными жителями, ибо прежние преподаватели ориентировались на фундаменталистский ислам, что было неприемлемо в республике, где осознание своей исламской идентичности неразрывно связано с суфизмом. Институт расположен в станице Орджоникидзевской Сунженского района.

Цель и задачи программы высшего духовного образования – подготовка служителей и религиозного персонала исламского вероисповедания по программам, определяемым руководством конфессии, уровень

– высшее профессиональное, нормативный срок освоения – 6 лет.

Современное состояние института оставляет желать лучшего, здание нуждается в ремонте, лекторы занимаются преподавательской деятельностью на добровольных началах. Так как институт – самостоятельное учреждение, то финансирование происходит не за счет господдержки, а за счет свободного канала, в который поступают средства бизнесменов и добровольные пожертвования. На данном этапе стоит вопрос о закрытии института или создании на его базе филиала в городе Малгобеке религиозного учреждения со статусом "исламский университет". В Ингушском государственном краеведческом музее сегодня действует помимо археологического, этнографического отделов и религиозно-ведческий, где представлены материалы, фотографии устатов и их приемников.

Подводя итоги, следует отметить, что религиозные воззрения в Ингушетии представлены традиционным исламом. Суфизм наложил отпечаток на специфику эволюции вероучения в регионе. Помимо того, что классический суфизм имеет ряд вполне серьезных отклонений от исходной, первоначальной догматики ислама, в местных интерпретациях он приобрел и вовсе парадоксальные формы.

Традиционные суфийские группы в Ингушетии, почитающие своих основателей, не остались в прошлом, они существовали в XX веке и существуют сегодня, оказывая духовное и политическое влияние на народную культуру, поведение верующих.

Т. С. Чабиева

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. *Количество выпускников Исламского института Ингушетии 2000–2009 гг.*

Годы	Всего	юношей	девушек	из других регионов
Итого за 10 лет	308	233	75	26
2000	62	22	40	4
2001	26	26	–	2
2002	48	48	–	1
2003	22	22	–	2
2004	24	17	7	4
2005	12	12	–	1
2006	36	20	16	5

Годы	Всего	юношей	девушек	из других регионов
2007	11	11	–	2
2008	40	28	12	4
2009	27	27	–	1

Формирование политики иммиграции, и её осуществление: дискурсы «создателей» политики

Интеграция осуществляется на всех уровнях и во всех сегментах общества, поэтому анализ интеграции охватывает исследование нескольких, взаимосвязанных уровней и тематических направлений. Исследование базируется на теории интеграции иммигрантов канадского аналитика политики Йозефа Карена. Он рассматривает интеграцию иммигрантов в трёх измерениях: в первую очередь, это формальные условия интеграции иммигрантов, определяемые государством. Й. Карен это называет – требования, которые государство предусматривает на пути полноценного включения иммигранта в общество. Но, законные права иммигрантов, обретенные таким путём, ещё не означают, что на практике не существует неравенства, что выполнение формальных условий действительно создает возможности для полноценной интеграции на практике. Поэтому Й. Карен выделяет два неформальных измерения, которые пронизывают всю жизнь общества, но не выявляются в формальной политике и в законах. Это – ожидание – что означает неформальные социальные отношения и условия; то, чего представители государства и общественность ожидают, – как иммигрантам следовало бы приспособливаться к существующей в государстве культурной среде и ценностям. В свою очередь, желания – это представления принимающего сообщества о том, к какому результату процесс интеграции должен прийти в будущем.¹⁶⁵

Й. Карен акцентирует, что суверенное государство имеет право определять, какие в нём формальные требования для интеграции иммигрантов. Но как право, так и обязанность суверенного, демократического государства – регулярно критически оценивать, ведут ли формальные и неформальные требования и ожидания по тому пути интегра-

ции, какое государство желает пройти в плане включения иммигрантов в общество.

Наша задача анализа интервью, взятых у должностных лиц государства и самоуправления – раскрыть те *дискурсы*, какие существуют в обществе и в среде лиц принимающих решения, и под влиянием которых в Латвии формируется и осуществляется иммиграционная политика.

Дискурс – это *версия* относительно дел и событий, это придание смысла делам и событиям под определённым углом зрения. Дискурс – это нечто больше чем отношение, которое менее устойчиво, более переменено. Дискурс – это то, что формирует отношения, обуславливает, какие отношения желательны. Дискурс – это мнение, установка о том, что правильно и желаемо. В свою очередь, анализ дискурсов раскрывает контекст, – каким образом выше упомянутые установки образовались. Дискурс обретает большую власть и влияние, если его носители находятся как среди представителей государственной власти, так среди представителей общественности. Дискурс может обрести значительное влияние, если ему следует большинство общества, особенно, когда это проявляется в отношении к меньшинству общества – нацменьшинствам. Поэтому не случайно, что критический анализ дискурсов развивался, как особое пространство анализа, где в центре внимания дискурс, как проявление отношений власти. Сегодня анализ дискурсов обретает всё нарастающий вес в социальных науках и исследованиях, так как дискурсы, правящие в обществе, невидимым как бы образом влияют на принятие решений, выработку законов, и их осуществление.

В разработке политики интеграции граждан третьих стран анализ дискурсов, как один из инструментов анализа, очень подходит, потому что, в первую очередь, целевая группа политики тут *меньшинства* – иммигранты, граждане третьих стран. Вторых, иммигранты – это группа, отношения к которой в нашем обществе в очень

¹⁶⁵ Carens J. H. (2005) The integration of Immigrants, Journal of Moral Philosophy, Vol. 2, No. 1

большой мере обуславливает социально-политический и исторический контекст, – миграционная политика, осуществляемая советской властью, и её последствия вплоть до сегодняшнего дня.

При исследовании дискурса "создателей" государственной политики и политики самоуправления, как один из теоретических походов, используется, уже в теоретической части упомянутая теория интеграции иммигрантов аналитика политики Карена¹⁶⁶ Исследователи процессов миграции акцентируют внимание на то, что, при выработке политики интеграции иммигрантов национального уровня, важно понимать локальные контексты, в каких это происходит¹⁶⁷. Поэтому в данном исследовании проанализированы также и иммиграционные политики и точки зрения на интеграцию граждан третьих стран в местные общины – какие существуют в тех самоуправлениях Латвии, в которых концентрируется большее количество граждан третьих стран (например, Лиепая, Рига, Елгава, Броцены и др.).

В интервью с "создателями политики" ясно обрисовывается *дискурс желаний*: это версия создателей политики про то, как должна происходить интеграция иммигрантов в общество в целом, и каков желаемый результат политики интеграции иммигрантов.

Рассуждая о политике интеграции мигрантов, должностные лица государства и самоуправления выражают убеждение, что в государстве, на уровне национальной политики, должна быть ясная позиция относительно вопросов иммиграции. Её задача была бы в том, чтобы с одной стороны, контролировать процессы иммиграции, а с другой стороны, следить, за тем, чтобы латыши, относительно населения других национальностей, были бы в большинстве и формировали бы основу нации.

„Мы дошли до того, что у нас есть проект основных установок интеграции общества (...). Это и побудило, показало, что иммигранты всё же есть одна из целевых групп интеграции общества, либо

один из вопросов, как что есть везде в странах Европейского Союза; проект не навязывает дефиниции, но велит про всё это думать, что мы прорисовали эту главную проблематику.” (Должностное лицо Министерства юстиции)

„Но там, в свою очередь, есть и другая проблема – так как мы, латыши, являемся маленьким народом, может получиться и так, что мы останемся в меньшинстве, если сделаем либеральной политику миграции”. (Должностное лицо Министерства экономики)

Акцентируя значительность образования политики иммиграции, должностные лица указывают, что основной документ политики иммиграции уже выработан в соседнем государстве – Литве, что также и в Латвии есть профессионалы, которые способны сформировать эту политику, но необходима поддержка общества и политиков, чтобы политика была и выработана, и закононо утверждена.

„ Мы конечно можем выработать [иммиграционную политику] (...) эксперты есть, идеи есть, версии, есть даже готовая концепция, (...) просто необходима поддержка общества и политиков.” (Должностное лицо Министерства благосостояния)

Должностные лица государства выражают предосторожность относительно выработки новых документов, уклоняясь от выработки широких, долгосрочных программ, принятие каких требует политического выбора. Если поддержки со стороны политиков после не будет, работа, вложенная в выработку программы, пойдёт на смарку. Вместо этого создатели политики предпочитают работать над программами, которые прямо не задевают политически чувствительных вопросов.

„ Управление по делам гражданства и миграции уже начало проект – система единой миграции для лиц, ищущих убежище. В рамках этой программы можно коснуться и занятости. Отдельная программа, я не знаю, будет ли выработана. У управления уже есть опыт, что большая вложенная работа не поддерживается”. (Должностное лицо Министерства внутренних дел)

Должностные лица государства признают, что необходим, нацеленный на перспективу, документ политики иммиграции, но, в то же время, они признают, что конструк-

¹⁶⁶ Carens J. H. (2005) „The integration of Immigrants” [Imigrantu integrācija], Journal of Moral Philosophy, Vol. 2, No. 1, p. 29-46, Sage Publications

¹⁶⁷ Maren Borkert and Tiziana Caponio "The local dimension of migration policy-making" Presented for publication to Amsterdam University Press (June 2008).

тивные дискуссии про это не возможны в предвыборном году.

„Есть, закон [Закон иммиграции], но нет такого обобщённого политического материала с таким видением, куда мы двигаемся через 5 лет, какие могут быть эти направления, или там, на высококвалифицированные, или на... Такого у нас нет. Я допускаю, что такой необходим, в следующем году определенно нет, тогда будут выборы и опять никто ничего такого принять не пожелает”. (Должностное лицо Министерства благосостояния)

Сказанное представителями министерств раскрывает осознание тех обстоятельств, которые создают необходимость в рабочей силе иммигрантов (демографические процессы, эмиграция рабочей силы). Но, в то же время, пронизывающий латышское общество страх остаться в меньшинстве, потерять национальное самоопределение, уменьшает предрасположение политиков к созданию ясной иммиграционной политики в Латвии.

„Сейчас мы защищаем, но я и понимаю, почему мы защищаем. Мы только неполные 20 лет независимы и мы эту ситуацию стараемся не сдвигать. Это по-человечески, с точки зрения народа. С точки зрения политики, нужно было бы думать шире. (...) Подумать, что будет 20 лет вперед, вслушаться в ученых. Наш департамент страхования просчитал до 2050 года, что будет происходить в Латвии, и эти таблицы довольно страшны”. (Должностное лицо Министерства благосостояния)

По мнению должностных лиц государства, отрицательную установку относительно рабочей силы иммигрантов можно объяснить и теперешним кризисом, высокой безработицей, но, при улучшении экономической ситуации, могли бы создаться и более благоприятные обстоятельства для формирования политики иммиграции.

„Может быть это не является самым подходящим моментом, но это и не оправдание, что это не тот момент, чтобы об этом говорить. (...) Как только ситуация в государстве улучшится, эта проблема, приобретение, каким являются люди из третьих государств, о себе будут напоминать больше.” (Должностное лицо Министерства юстиции)

Более решительный подход у должностных лиц регионального самоуправления. По

их мнению, для развития Латвии и регионов иностранные граждане – полезный ресурс.

„Конечно, эта политика могла бы быть, что мы хотим, может быть этих наиболее качественных, этих инвесторов, спортсменов, студентов, специалистов. Но при развитии циклов экономики, я думаю, что нам будут необходима как раз эта малоквалифицированная рабочая сила, которые могли бы быть иммигранты”. (Должностное лицо самоуправления)

Должностные лица самоуправлений признают, что, глядя в будущее, когда в Латвии возобновится экономический рост, опять будет необходимость привлечь рабочую силу из других государств.

„Я думаю, что да [будет необходимо привлечь рабочую силу иностранных граждан]. Учитывая то, что большая часть жителей самоуправления, которые без работы, отправились искать лучшую жизнь и работу вне государства, на Грецию, Великобританию, Испанию и еще куда-то, то Латвия могла бы быть привлекательна для граждан третьих стран тем, что не хватает этой рабочей силы и в таких, может быть в не слишком квалифицированных профессиях это есть”. (Должностное лицо самоуправления)

С точки зрения должностных лиц самоуправления, отношение к иностранцам должно быть свободно от политических предрассудков, и этих людей нужно рассматривать как значительный ресурс для экономического развития Латвии.

„Видим ли мы опасность в гражданах третьих стран. Что в основе есть, что? Простые люди. Они приходят из промышленных зон, где-то в других странах, они приходят из сельского хозяйства. Они не могут быть угрозой для Латвийского государства”. (Должностное лицо самоуправления)

Должностные лица самоуправления акцентирует, что рабочую силу мигрантов нужно рассматривать как ресурс нужный Латвии и, что нетерпимость относительно иностранных граждан – очень близорукая позиция и может единственно создать отрицательную обратную связь, и вредить образу Латвии. Эксперт указывает, что важно было бы понимать значение рабочей силы иммигрантов и изменить широко распространенное в Латвии отрицательное отношение к приезжим. По мнению эксперта, особенно важно, какое отношение к имми-

грантам у тех, у которых большое влияние на формирование общественного мнения – у политиков, у представителей массовых коммуникаций, у специалистов общественных отношений.

Экономическая ориентация государства и влияние иммигрантов. Из сказанного государственными должностными лицами следует, что миграционная политика должна быть согласованна с перспективой экономического развития государства. Эксперты говорят, что ориентация на рабочую силу иммигрантов не стимулирует развитие технологий и, что это, в известной мере, идёт вразрез с развитием государства, как экономики основанной на знаниях. Одновременно это – также и вопрос влияния иммигрантов на рынок рабочей силы. В первую очередь, чтобы иммигранты не увеличивали бы в стране безработицу, во-вторых, важно, чтобы зарплата иммигрантов сохранила бы такой уровень, который бы не понижал оплату местной рабочей силы.

„Если будут облегченный въезд, у работодателя не будет никакого стимула развивать производство. С экономической точки зрения у предпринимателя выгоднее, если была бы доступна приезжая рабочая сила. Но нам же нужно думать про всё народное хозяйство в целом”. (Должностное лицо Министерства экономики)

„У нас, как цель, всё время показывает эта мысль про экономику, основанную на знаниях. Облегчение въезда определено ведет в противоположное направлении. Именно из-за этой причины этот производитель не будет заинтересован в каких-то нововведениях технологии или чём-либо подобном. И за эти самые деньги сможет нанять четырёх чернорабочих, которые это сделают”. (Должностное лицо Министерства экономики)

„(..)Границу их заработной платы также невозможно понизить. Потому, что это во всем рынке рабочей силы может дать отрицательный эффект. За что борются развитые государства – пусть иммигранты не повышают уровень безработицы и пусть не уменьшают оплату”. (Должностное лицо Министерства экономики)

Государственные должностные лица, как позитивный шаг, оценивают законодательную инициативу, которая предусматривает облегчённый порядок для иностранных гра-

ждан, если они начинают свой бизнес. Это должно способствовать развитию бизнеса в Латвии, созданию новых рабочих мест. Эксперты также положительно оценивают облегчение иммиграции для высококвалифицированной рабочей силы.

„(..) Идёт на второе чтение [законопроект] про предпринимателей, которых мы хотим вовлечь и хотим тут сформировать капитал из умных и богатых людей, – это есть их цель, этих изменений”. (Должностное лицо Министерства внутренних дел)

Экспорт образования является одной из возможностей, как привлечь в Латвию высококвалифицированных иммигрантов. В то же время тут много нерешенных вопросов, которые значительно осложняют возможности потенциального студента явиться в Латвию и тут пребывать. Это нехватка консульств Латвии во многих странах; сложная процедура признания документов образования иностранных граждан в Латвии, есть и угроза для безопасности визуально отличных иностранных граждан в Латвии.

„(..) В первую очередь, консульские вопросы не решены. У них интерес о наших высших учебных заведениях есть и из Среднего востока, Шри-Ланка. У них нет там посольства Латвии, чтобы оформить документы. Он это так образно сказал, что дважды нужно перелететь Гималаи”. (Должностное лицо Министерства юстиции)

„Второе дело, есть большая проблема с признанием документов их образования в Латвии; по-разному интерпретируются законы и, в конце концов, как бы есть копии, спрашивают всякие печати, подтверждения. Все еще есть трудности и с Министерством образования в признании этих дипломов”. (Должностное лицо Министерства юстиции)

„Третий вопрос, когда уже эти студенты тут, визуально отличные, особенно, очень часто соприкасаются с реальными угрозами для жизни, здоровья, морально их унижают...” (Должностное лицо Министерства юстиции)

Сказанное представителем министерства свидетельствует, что Министерство науки и образования заинтересовано привлечь больше иностранных студентов в систему высшего образования Латвии, но это тормозится несколькими обстоятельствами. На-

пример, привлечение студентов из стран СНГ тормозят законы ЛР, в которых определено, что в государственных высших учебных заведениях Латвии учёба может проводиться только на языках стран Европейского Союза, и не могут быть предусмотрены учебные программы на русском языке. С другой стороны, эксперты признают, что преподавательский состав Латвийских вузов, во многих случаях, не готов читать курс на английском или другом языке ЕС. Отказываясь от русского языка, как учебного языка в вузах, государственные высшие учебные заведения Латвии потеряли определенный сегмент рынка, откуда могли бы прийти потенциальные студенты. Тут, в известной мере, конфликтуют локальные национальные интересы, которые заставляют быть осторожными к иммигрантам из России и также глобальные интересы безопасности и антитерроризма, которые заставляют быть осторожными к иммигрантам из регионов, в которых распространена религия Ислама.

„Один из вопросов есть, как привлечь больше иностранных студентов в систему высшего образования Латвии. (...) Наше направление, главным образом, – обеспечить нормативную базу, в сотрудничестве с другими министерствами, чтобы не было преград для такого движения. (...) Наши вопросы соответственно, пусть Закон высшего образования был бы максимальным благожелательным.” (Должностное лицо Министерства науки и образования)

„(...) В государственных университетах употребление русского языка не дозволено, кроме случаев, если это лекторы, приглашённые из других стран. Также в новом законе первоначально было предусмотрено для всех языков открыть эту регулировку, но теперь в кабинете Министров русский язык вычеркнули (...), сказав, что только на языках Европейского Союза.” (Должностное лицо Министерства науки и образования)

В вопросе, насчет привлечения иностранных студентов в вузы Латвии, значительно отличается позиция Министерства образования и Министерства внутренних дел. Если министерство образования заинтересовано в привлечении иностранных студентов, то позиция Министерства внутренних дел весьма осторожна. Оно основывает свою позицию на том, что вузовский

бизнес может способствовать образованию неконтролируемых общин иностранных граждан, что, по их мнению, создало бы такие отрицательные последствия, как угрозу для безопасности, неспособность обеспечить всех социальными услугами – образованием, здравоохранением и т.д.

„Если вы говорите: как можно больше [студентов], тогда там будет такой подчинённый вопрос – эти студенты, что придут, часть из них останется. Эта административная территория, в которой есть этот вуз, обрастёт теми, кто кончил это учреждение. (...) Потому, что по всей Европе мы видим, как образуются эти колонии. Появляется десять китайцев, через месяц их уже сто, скоро тысяча и образуется полностью автономная республика. Этого мы хотим?” (Должностное лицо Министерства внутренних дел)

Международные мероприятия безопасности против терроризма, которые в силе в рамках ЕС, накладывают весьма строгие ограничения для потока иммигрантов из определенных регионов мира, таким образом, опять же ограничивая желание вузов Латвии привлечь иностранных студентов.

„Во всех государствах есть так, что Министерство образования находится в известном противоречии с Министерством внутренних дел, так как там есть эти Шенгенские регулировки, есть предосторожность в отношении стран, которые в плохом списке относительно терроризма и иммиграции. Да, так оно есть”. (Должностное лицо Министерства образования и науки)

Представитель Министерства образования признал, что поток иммигрантов трудно контролировать и риск создает и то, что иммигранты Латвию нередко используют как транзитную страну, чтобы пробраться в Западную Европу. Как одно из решений, эксперты считают ориентацию вузов на страны ЕС, таким образом, привлекая студентов для своих программ из Европы.

Общественный дискурс о миграции и мигрантах. Господствующее в обществе негативное отношение в известной мере мешает должностным лицам оказывать *незаинтересованные* услуги иммигрантам, так как в соприкосновении с ними, нередко даже для отказа на въезд (или для высылки) используются малозначительные поводы. Государственные должностные лица

это объясняют защитой рынка рабочей силы, одновременно уклончиво прогнозируя перспективу на будущее.

„Так оно есть [отрицательное отношение к иммигрантам] и это и не будет меняться”. (Должностное лицо Министерства юстиции)

Также факт, что иностранным гражданам необходимо платить среднюю заработную плату, что основывается необходимостью укрепить социальную безопасность приглашённого рабочего, эксперты интерпретируют как скрытое средство для ограничения миграции.

„(..) Может быть, что это [обязанность платить среднюю заработную плату] такое и для работодателей, чтобы уменьшить их интерес. Если ты можешь работника официально принять за минимальную заработную плату, тогда есть вопрос, насколько тебе нужно этому работнику платить среднюю заработную плату”. (Должностное лицо Министерства благосостояния)

Доминирующее негативное отношение общества к иммигрантам даже допускает дискриминирующее отношение к ним как к рабочей силе, которая может быть законно фиксирована в трудовом законодательстве.

„В 2007 году было исследование (..) все [опрошенные] негативно, не надо нам ничего вводить и так.” (Должностное лицо Министерства благосостояния)

Возможно, что личное негативное отношение работников государственных институций к иностранным гражданам, позволяет переступить нормы поведения государственного должностного лица и вести себя с иммигрантами унижительно и грубо.

„Да, потому, что действительно приходится встречаться с очень частыми проверками, контролями со стороны всех возможных государственных органов, Государственной трудовой инспекции, Пограничной службы, Службы иммиграции, и мы сейчас получили такие жалобы, что вот действительно с оружием в руках заставляют становиться в ряд, чтобы проверять документы”. (Должностное лицо самоуправления)

Представитель самоуправления указывает, что в работе с иностранными гражданами очень важно, чтобы государственное должностное лицо свою работу выполняло бы в соответствии со служебными требованиями, чтобы отношение было свободно от

личных политических пристрастий и предрассудков. По мнению эксперта, качество услуг Управления по делам гражданства и миграции, Управления натурализации, Пограничной службы особенно важно, потому что они первые органы, с которыми общается иностранный гражданин и то, насколько корректной была коммуникация с соответствующими чиновниками, формируется его представление о государстве.

„Но политическая установка у части работников Управления по делам гражданства и миграции есть. Это такое... Ну... Могут не сказать всю необходимую информацию, могут быть нетерпимы к человеку, могут доказывать ему, что ты тут не нужен...” (Должностное лицо самоуправления)

Прогнозируя изменения установок общества, государственные должностные лица указывают на некоторые обстоятельства, которые могли бы этому как воспрепятствовать, так и способствовать. С одной стороны, историческая память глубоко укоренилась в обществе и обуславливает осторожное, либо даже отрицательное отношение к приезжим, но иные обстоятельства, например, личный опыт за границей в роли иммигранта, позволяет воспринимать приезжих более понимающе, опираясь на этот свой новый опыт.

„(..) Сверху, конечно, есть эта первая реакция – защитная реакция против иного и чужого”. (Должностное лицо Министерства юстиции)

„Есть вещи, которые меняются, но они не меняются столь быстро, как, может быть, нам хотелось. Это, однако, связано с историческим опытом человека, его ценностями, стереотипами, которые тоже есть в них, и невозможно это столь быстро изменить. Очень многие, также те, которые уехали на поиски работы, они уже теперь, может быть, изменили свои мысли против того, как они думали, будучи тут”. (Должностное лицо Министерства юстиции)

Среди представителей министерств бытует и мнение, что негативное отношение общества к иммигрантам следует менять. Этого можно добиться, с одной стороны, просветляя общественность, предусматривая особые учебные программы, например, в вузах, или организовывая мероприятия для более широкого общества, как, напри-

мер, „дни терпимости”, также популяризируя положительную практику средствами массовых коммуникаций. Но с другой стороны, эксперты также подчёркивают необходимость соответствующих законов и норм, в которых были бы ясно определены границы, нарушение которых квалифицировалось бы как противозаконное действие. Эксперты признают, что для таких мероприятий, в основном, служили фонды ЕС.

„Я думаю, что это несколько не надо обсуждать, хорошо это или плохо. Конечно, это не приемлемо ни с человеческой точки зрения, ни для государственной системы, в какой мы живем”. (Должностное лицо Министерства юстиции)

„Финансирование Европейского Союза позволяет нам осуществлять активность против дискриминации и в области усиления терпимости. (...) Теперь всё более слышно, что об этом говорят вокруг, по телевидению, есть хорошие примеры. Также есть политика против дискриминации, что-то запрещающая также силой нормативных актов”. (Должностное лицо Министерства юстиции)

Услуги для иностранных граждан.

Представители министерств признают, что, несмотря на то, что иностранные граждане со срочным видом на жительство работают и платят налоги, тем не менее, услуги здравоохранения им доступны только за плату. От работодателя требуется, чтобы в договоре на работу была бы предусмотрена страховка здоровья и компенсации услуг здравоохранения. В свою очередь, работник должен быть очень нужен работодателю, чтобы такое в договоре было бы вписано. В сказанном экспертами открывается *дискурс ожидания*: определенное поведение [со стороны государства] ожидается как по отношению к работодателю, так по отношению к иностранному гражданину. С обоих ждут, что они точно будут выполнять все определенные государством правовые нормы, таким образом, обеспечивая законную занятость иностранных граждан и получение социальных услуг.

„Во-первых, уже, он не может работать без трудового договора. Трудовое законодательство обуславливает, что работодатель обязан оплатить также проверки его здоровья и всевозможные исследования. (...) Обязательное требование – должен быть трудовой договор.

Также и работник не должен вести себя безответственно”. (Должностное лицо Министерства здравоохранения)

По мнению экспертов, проблемы, с получением услуг здравоохранения могли бы появиться, если работодатель не выполнял свои обязанности по отношению к своему работнику, иностранному гражданину, как это обуславливает правовое регулирование, а также из-за недостаточной осведомленности иностранца, как именно получить медицинские услуги.

„В принципе, уже им известна та ситуация, куда они едут. Могут случиться какие-то кризисные ситуации. С другой стороны, также работодатель ответственен. Проколы, наверно, появляются в тот момент, когда какая-то из сторон не выполняет эти обязанности, вероятнее всего”. (Должностное лицо Министерства юстиции)

Должностные лица самоуправления, опираясь на свой опыт, акцентируют, что во многих случаях для иностранных граждан выгоднее договориться с работодателем и работать без трудового договора. Тогда уже только расчёт работодателя и его выбор определяет то, как строго соблюдаются нормы закона о занятости иностранных граждан, и в какой мере для них обеспечены социальные услуги.

„Они, большая часть и не заинтересованы уладить. Возможно, если с ними заключат трудовой договор, то он может получать меньше, чем в конверте. Если ему работодатель это говорит, что если ты со мной заключишь трудовой договор, и будешь что-то требовать, то ты можешь идти. Езжай обратно на свою родину. (...) В результате он рискует и принимает условия работодателя.” (Рига, должностное лицо самоуправления)

Специалисты политики здравоохранения обещают привести в порядок правовые нормы, в которых был бы ясно очерчен минимум медицинских услуг, которые получает каждый человек, независимо от его взносов, налогов, и это относится также к здравоохранению несовершеннолетних детей иностранных граждан.

„Мы сейчас вырабатываем такой всё охватывающий закон здравоохранения. Так как надо более ясно определить каков он – этот минимум [здравоохранения]. Срок у нас где-то до конца следующего

года”. (Должностное лицо Министерства здравоохранения)

По заключению экспертов, эффективное средство приведения здравоохранения в порядок – межгосударственные договоры, которые, основываясь на взносах индивида, либо на социальных налогах, гарантируют медицинские услуги в любой из стран договора. Латвия уже заключила такой договор с рядом государств, например, Украиной, Канадой, Новой Зеландией.

„Латвия имеет договорные отношения с каким-то государствами – это Канада, новая Зеландия, Украина. Это межгосударственные договора. Например, гражданин Латвии в Канаде получает эти услуги, и гражданин Канады в Латвии также получает, и эти расчеты происходят между государствами. Такого договора между Латвией и Россией нет”. (Должностное лицо Министерства здравоохранения)

До сих пор проблемы здравоохранения тяжело ударяют по иностранным студентам: полисы, которые не дают никаких гарантий; дорогие медицинские услуги. По заключению экспертов, эти проблемы должны решаться путём заключения межгосударственных договоров со странами, из которых приходят студенты. Ответственность за страхование должна бы ложиться на университеты, так как индивидуальное страхование в Латвии намного дороже, чем страхование с посредничеством работодателя.

„Также, скажем, можно инициировать межгосударственный договор, какой есть с Канадой и новой Зеландией, например”. (Должностное лицо Министерства здравоохранения)

„В нашей стране работодателю намного легче застраховать работника, чем работнику самому себя. Из нескольких компаний страхования только “Касса больших Риги [Rīgas Slimokase]” страхует самого человека. Но работодатель своих работников может страховать во всех”. (Должностное лицо Министерства здравоохранения)

Эксперты признают, что до сих пор детям иностранных граждан, не взирая на вид на жительство их родителей, договоры на работу и уплату налогов, не доступно бесплатное образование. Сейчас рассматриваются законопроекты, цель которых – добиться доступности бесплатного образования как в ситуациях, когда у родителей есть срочный

вид на жительство, так и в случаях, когда вопрос пребывания родителей решается.

„Тем, кто приехали с детьми, и у которых есть срочный вид на жительство, образование определено за плату. Об этом нужно договариваться с образовательным учреждением самоуправления, нужно заключить договор и тогда есть плата за обучение. В новых изменениях Закона образования, которые поданы в Сейм на рассмотрение, определено, что все равны, и за образование платить не нужно”. (Должностное лицо Министерства образования)

Из сказанного экспертами видно, что школы постепенно готовятся для работы с детьми иммигрантов, подготавливаются соответствующие программы обучения. Понятно, что таким образом подготовленные школы не доступны по всей Латвии.

„Это те, которые уже теперь работают с искателями убежища и беглецами. Там такие случаи возможны. У этих школ уже выработался опыт работы с ними. Дополнительно заключается договор с Министерством образования и науки о поддержке педагогов и по приобретению учебных пособий и материалов. Тогда возможно год обеспечивать адаптацию”. (Должностное лицо Министерства образования)

„Я говорил бы так, что образование есть, может быть, одно такое препятствие, потому что им трудно с семьями переехать. Тогда они сами переправляются, и тогда им надо как-то организовать, чтобы дети могли... В Риге, в Юрмале есть несколько возможностей, как детям дать образование на английском языке. В Лиепаяе, к сожалению, пока нет”. (Лиепая, должностное лицо самоуправления)

Как признает работник самоуправления, именно образование для детей иммигрантов, самая большая проблема интеграции иностранных граждан.

„Выходит так, смотря из любых аспектов, я думаю, что они смогли бы реагировать, и с местом для проживания, и с местом работы, и со здравоохранением и другими какими-то услугами со стороны города, да, кроме именно этих вопросов образования, доступности”. (Лиепая, должностное лицо самоуправления)

Ограниченное знание иностранных языков педагогами школ, пока позволяет легче

решать вопросы образования для детей, родной язык которых русский. Планы Министерства образования предусматривают дать возможность учителям освоить знания других языков ЕС, что значительно бы улучшило возможности коммуникации учителей с детьми разных национальностей.

„Проблема могла бы появиться с теми, которые не говорят ни на латышском, ни на русском языке. Мы планируем, что, возможно, можно обеспечить для педагогов освоение иностранных языков. Обеспечить это на соответствующем уровне до B2 из Европейского классификатора основных умений. Тогда можно было бы создавать такие двуязычные программы, или содержание уроков и освоение языка на языках государств ЕС (Должностное лицо Министерства образования)

Должностное лицо Министерства внутренних дел акцентирует, что образование "Агентства одной остановки" значительно облегчит оформление документов для получения срочного вида на жительство, а уменьшение пошлины для получения разрешения на работу уже увеличило конкурентоспособность работодателя.

„Предусмотрено создать принцип "Агентства одной остановки". Сейчас эта конечная точка вроде достигнута и сделаны изменения в Законе об иммиграции. Они предусматривают, что иностранцу уже не нужно обращаться в два учреждения и подавать документы, чтобы получить разрешение на работу и разрешение на пребывание. Он это получает в одном учреждении – Управлении по делам гражданства и миграции". (Должностное лицо Министерства внутренних дел)

По мнению государственных должностных лиц, интеграции иностранных граждан в Латвии, получению им полагающийся услуг, нередко препятствует то, что иммигранты не достаточно информированы о своих правах и обязанностях. Эксперты выражают надежду, что, Национальный центр интеграции созданный на средства проектов ЕС, обеспечит получение информации, и это в большой степени будет способствовать качеству услуг для иностранных граждан в Латвии.

„Я думаю, что больше нехватка информации. У нас этот процесс принятия иностранца не разработан так детально, чтобы было предусмотрено и какое-то предварительное информирование перед

приездом, основательнее про его права, обязанности тут, в Латвийском государстве". (Должностное лицо Министерства юстиции)

„Для интеграции иммигрантов в рамках проекта Министерства юстиции организуется Национальный центр интеграции, в котором иностранный гражданин может получить всю информацию о социальной помощи, курсах языка, здравоохранении и всех других делах. И перевод информационных материалов на языки стран, которые не входят в состав ЕС". (Должностное лицо Министерства юстиции)

Должностные лица признают, что языковой барьер – особый вопрос в деле информирования иностранных граждан, так как образовалась ситуация, что для значительной части иммигрантов родным языком является русский или иной язык, который не является языком ЕС. Информационные материалы же, преимущественно, доступны только на языках ЕС. Поэтому, полезны были бы проекты, в рамках которых информационные материалы можно было бы перевести также и на языки, которые распространены вне ЕС.

„(..) Один проект можно сделать и про-извести такие материалы на русском языке, может быть и на китайский язык перевести какую-то одну версию, английскую. В том-то и это дело, что у нас теперь такая ситуация, что на английском и латышском языках информация более доступна, чем на русском языке". (Должностное лицо Министерства благосостояния)

Точка зрения должностных лиц самоуправления, про право иностранных граждан с видом на постоянное проживание, участвовать в выборах самоуправления, немного резервировано. По их мнению, нужно хорошо узнать землю, в которой находишься.

„Я думаю, что в политике нужно участвовать тем, которые понимают ситуацию и которые могут со своей понятой ситуацией дать добавочную ценность и у них есть честные цели. Чтобы это утвердить, и чтобы на эти цели можно было бы положиться, нужно, чтобы прошло время, чтобы граждане-избиратели могли бы знать и понять, и довериться". (Должностное лицо самоуправления)

По мнению должностных лиц самоуправления, именно самоуправления ответ-

ственны, и у них есть большие возможности в плане интеграции общества и в том числе интеграции иммигрантов. Особенно эффективными могли бы стать масштабные центры информации и коммуникации.

„В вопросах интеграции общества очень много чего. Мы думаем про то, что в Риге нужно создать дом единения народов, где может быть библиотека, где может быть фонотека, где могут быть конференции, семинары, где может быть место для обществ нацменьшинств, у которых нет своего дома и что самое главное, где происходит гражданское просвещение. Где каждый может войти, вот, и этот приглашённый рабочий”. (Рига, должностное лицо самоуправления)

„(..) Но мы так, если ну вот нас кто-то превратно понимает, де ну мы много хорошего делаем для людей иных национальностей”. (Должностное лицо самоуправления)

„Роли самоуправления в такой ситуации должна быть довольно большая, так как мы заботимся о жителях своей территории. Эта национальная интеграция очень важная, особенно, если мы думаем не только про взаимные контакты, не только про коммуникацию во время работы, на рабочем месте, но также и говорим про молодое поколение, про детей, про включение их в жизнь”. (Должностное лицо самоуправления)

Должностные лица самоуправления признают, что для иностранных граждан из разных регионов необходим различный подход и разные программы интеграции. Им кажется, что более „удобны” такие иностранные граждане, которые приезжают из государств СНГ и пребывают в Латвии ограниченное время. В свою очередь, особое внимание нужно уделять иммигрантам, которые представляют сильно отличающийся культуры, религии.

„Лучше, пусть едут оттуда [бывшей территории Советского Союза], они нам ментально ближе и понятнее – белорусы, украинцы, русские. Они едут – поработают и едут назад”. (Должностное лицо самоуправления)

„Такую интеграцию нужно бы отделить. Что было бы хорошо для граждан СНГ, не интегрировалось бы для гражданна иного государства”. (Должностное лицо Министерства внутренних дел)

„Да, особенно с особенностями религии”. (Должностное лицо Министерства внутренних дел)

Сказанное государственными должностными лицами и должностными лицами самоуправления раскрывает различные, даже конфликтующие дискурсы относительно иммиграционной политики и иммиграции в Латвии. Формированию иммиграционной политики государства препятствует широко распространенный в обществе (в том числе среди государственных должностных лиц) *политический дискурс*, который раскрывает отрицательное отношение к иностранцам. Это коренится в исторической памяти, в страхе за потерю латышской идентичности и это широко распространено в обществе. Для политиков – удобнее подчиниться этому дискурсу и уклоняться от принятия *рискованных* решений, касательно иммиграционной политики, так как это могло бы уменьшить поддержку избирателей. В то же время, государственные должностные лица, которые в своих действиях обязаны опираться на данные экспертиз, считаются с демографическим, экономическим и социальным развитием государства, а также директивами ЕС, обязаны, включится и функционировать в конструктивном *русле дискурса улучшений и перемен*. В среде чиновников встречаемое негативное отношение к иммигрантам, раскрывает наличие этих конфликтующих дискурсов и их двоякое влияние на выполнение своих функций государственными должностными лицами. В свою очередь, позицию должностных лиц самоуправления обуславливает прагматический дискурс – желание добиться роста своего города, региона, которое опирается на оценке экономических и демографических процессов.

Б. Зена

Статус аборигенов российского Севера

Причины создания нового законодательства, специально посвященного коренным малочисленным народам Севера, различны, но одной из них является осознание в обществе особенностей культуры этой группы граждан, в первую очередь связанных с существующими у них традициями природопользования и различными формами самоорганизации. В значительной степени они определяются тем, что основу жизнеобеспечения коренных народов составляют охота, рыболовство, собирательство и оленеводство. Очевидно, что их прямая зависимость от природных возобновляемых ресурсов и относительная отдаленность от рынка привели к складыванию у этих народов особых правовых систем. Но даже не это определяет сложность их правовой защиты в современном мире. Анализируя ситуацию в подобных сообществах, К. Бенда-Бекманн отмечает: "Намного проще признать особое политическое положение и самоопределение какой-либо группы, живущей вдалеке от рыночной экономики и от доминирующей культуры, чем прийти к соглашению с коренным народом, который проживает в тесном контакте с другим населением и чей образ жизни во многом сходен с образом жизни доминирующего населения². Народы Севера уже в течение веков живут в рамках российского государства, в XX веке большинство из них прошли через интернаты, многие получили высшее образование и живут в городах, тем не менее, они часто следуют нормам традиционного общества. Коренные народы Севера адаптировали многие культурные, в том числе правовые представления "пришлого" населения, придав им свои формы. В современном обществе, ориентированном в большей степени на развитие промышленности, чем на сохранение природных ресурсов, права

коренных народов Севера часто нарушаются. Но именно это приводит к тому, что повышается уровень их правосознания. Определенную роль в этом процессе играет и деятельность общественных организаций коренных народов в России и за рубежом. Отдельную проблему сегодня представляет юридическая защита городских аборигенов, которые должны доказывать свое право на природные, в первую очередь биологические ресурсы. В этом вопросе обычное право, традиционные способы рыбной ловли и организации этого процесса могут служить дополнительным, а иногда и единственным критерием для доказательства их особого статуса.

Для того, чтобы основополагающие принципы конституционного строя России стали действенными в отношении коренных народов, необходимо учитывать особенности их исторического и культурного развития. Политика правового плюрализма может стать одним из возможных вариантов защиты их прав через взаимодействие обычного правового и государственного регулирования. Правовой плюрализм рассматривается как такое положение, по определению Дж. Гриффитса, когда поведение людей соответствует более чем одному правопорядку³, и предполагает не только сосуществование систем, но и их взаимовлияние. Для создания условий для их диалога необходимо попытаться определить особенности правопонимания и правосознания, те образы и фигуры права, которыми руководствуются люди в "полиправовом пространстве", что из себя представляет "аборигенное право", которое на языке одного из коренных народов Севера – ханты называется "жизненное действие".

В современных условиях аборигены предлагают различные стратегии культурного и социально-экономического развития. В России попытки создания управления по "аборигенным законам" и кодификации обычного права предпринимались и раньше, но они оказались unsuccessful. Сегодня может быть учтен как собственный истори-

¹ Статья подготовлена в рамках выполнения проекта по гранту РГНФ 10-01-00028а.

² Бенда-Бекманн К. Зачем беспокоиться о правовом плюрализме? Вопросы изучения и осуществления политики правового плюрализма // Обычное право и правовой плюрализм. М., 1999. С. 12.

³ Griffiths J. What is legal pluralism? // Journal of Legal Pluralism, 1986, № 24, p. 1-50. С. 3.

ческий опыт, так и международный опыт для того, чтобы разработать общие принципы обычного права или другие методы его включения в правовую систему государства. При этом необходимо учитывать, что обычное право в России может быть действенным лишь при учете разнообразия его локальных вариантов. В Сибири многие процессы приобрели особую остроту на фоне активного промышленного развития, сокращения ресурсов традиционного природопользования, ухудшения состояния природной среды и активной деятельности аборигенов по защите своих прав на традиционный образ жизни.

Конституционный процесс и международное право. По Конституции РФ, Россия гарантировала права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации (ст.69), а также особой компетенцией органов государственной власти были признаны "защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей" (ст.72). Определенную сложность создает отсутствие единой терминологии в законодательстве, но "по умолчанию" под категориями населения, названными в данных статьях, имеются в виду коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока. В научных антропологических текстах мы часто используем понятия "коренные народы", "коренные малочисленные народы" и "народы Севера" как синонимы. При анализе статьи 69, юристы в первую очередь указывают на ряд положений. Под общепризнанными принципами понимаются, во-первых, признание за каждым представителем этих народов основных прав человека и гражданина, во-вторых, гарантия им специальных прав, гарантированных международными документами. основополагающие принципы международного права сформулированы в Конвенции МОТ 169 "О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах" (1989 г.), где определено, что их "положение регулируется полностью или частично их собственными обычаями или традициями, или специальным законодательством; При применении к соответствующим народам национальных законов должным образом учитываются их обычаи или обычное право. Ука-

занные народы имеют право сохранять собственные обычаи и институты, если они не противоречат основным правам, определенным национальной правовой системой, и международно признанным правам человека. При необходимости устанавливаются процедуры для разрешения конфликтов, могущих возникнуть при осуществлении данного принципа"(ст. 8). Согласно статье 9, "в той мере, в какой это совместимо с национальной правовой системой и с правами человека, при рассмотрении правонарушений, совершаемых лицами, принадлежащими к соответствующим народам, проявляется уважение к методам, традиционно практикуемым этими народами. Обычаи указанных народов, касающиеся уголовно-правовых вопросов, принимаются во внимание органами власти и судами, рассматривающими соответствующие судебные дела".

Российские законодатели, хотя данная Конвенция не ратифицирована Российской Федерацией, руководствуясь принципиальными соображениями, гарантировали учет обычаев и традиций коренных малочисленных народов Севера в судебной защите, регулировании вопросов местного значения и природопользования. Обычаи и традиции вошли в правовую систему страны, что создало новые возможности для защиты прав этих народов и для развития теории и практики правового плюрализма в России.

В последнее время все больше говорится об особых знаниях аборигенов, которые выделяют их из окружающего мира. В первую очередь это касается их традиционных знаний о природе, которые рассматриваются как составная часть доктрины устойчивого развития (Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г., Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 1992 г. и другие). Конвенция 1992 г. была ратифицирована Российской Федерацией в 1995 г. и стала частью национальной правовой системы. В этом документе указывается, что каждая из договаривающихся сторон "в соответствии со своим национальным законодательством обеспечивает уважение, сохранение и поддержание знаний, нововведений и практики коренных и местных общин, отражающих традиционный образ жизни, которые имеют значение для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, способству-

ет их более широкому применению с одобрения и при участии носителей таких знаний, нововведений и практики, а также поощряет совместное пользование на справедливой основе выгодами, вытекающими из применения таких знаний, нововведений и практики" (ст.8). В значительной степени именно на этих знаниях строятся и аборигенные правовые нормы. Для положения коренных малочисленных народов существенное значение имеет еще один документ – Декларация о правах коренных народов ООН, имеющий рекомендательный характер для государств. Российская Федерация выступила на стороне государств, воздержавшихся при принятии этого документа, как не соответствующего национальной правовой системе, в основном по вопросам права на самоопределение. Вместе с тем, она стремится учитывать в своем законодательстве те принципиальные подходы к защите прав коренных малочисленных народов, которые выработаны в рамках данного документа международным сообществом, при условии, что они не вступают в противоречие с положениями Конституции⁴. В Декларации в нескольких статьях подчеркивается значение традиций и обычаев коренных народов. Для данной работы особое значение имеют статьи 26-27, которые определяют права коренных народов на земли, которыми они традиционно владели или использовали, с "должным уважением к обычаям, традициям и системам землепользования соответствующих коренных народов", последнее обстоятельство обеспечивается и при ведении их переговоров с государствами.

Федеральное законодательство. Возможность учета обычаев и традиций этих народов провозглашена и в российском федеральном законодательстве последних лет. На первый взгляд это отрадное явление, которое свидетельствует об осуществлении стремления ученых, большей частью антропологов, и активистов аборигенных движений, создать законодательство, чувствительное к образу жизни этих народов. Таким образом, законодатели подтвердили провозглашенные в Конституции РФ гарантии защиты прав коренных малочисленных

народов в соответствии с принципами и нормами международного права.

Вместе с тем, наше общество, в целом, и коренные малочисленные народы Севера, в частности, отнеслись к этому событию довольно индифферентно. Оно не вызвало ни всплеска академической активности по изучению обычного права и возможностей его рецепции в правовую систему государства, ни активности коренных народов и их общественных организаций по изучению или выработке возможных форм использования правовых обычаев в современных условиях.

Юридическая антропология рассматривает обычаи и обычное право не само по себе, она изучает правовое бытие людей, то есть то, как люди живут в условиях регуляции их жизни законами и обычаями. Конечно, люди не думают об их действии постоянно, но от этого нормы не перестают существовать. Вместе с тем, для нас представляет интерес именно то, как люди воспринимают эти нормы. Причем именно низкий уровень официального правового сознания представителей коренных народов, что мало отличает их от остального населения России, часто приводит к тому, что они руководствуются в обыденной жизни нормами традиционного права, как более ей соответствующими, особенно в сфере семейных отношений и природопользования. Вмешательство государства, конечно, происходило в течение всей истории его существования, но до активного промышленного освоения Сибири противоречия в землепользовании не были столь острыми. Основные конфликты в природопользовании возникли из-за отторжения территорий традиционного проживания и хозяйствования этих народов. Также, но в меньшей степени, конфликты возникали и возникают из-за лимитирования государством биологических возобновляемых ресурсов. В семейной сфере активное вмешательство государства началось в период создания интернатов. В современных условиях сказываются уже в большей степени существенные последствия интернатной системы, когда три-четыре поколения аборигенов были оторваны от традиционного образа жизни.

В федеральном законодательстве не используется термин "обычное право", там говорится о традициях и обычаях народов. Это связано, в том числе и с тем, что у этнографов и юристов нет единого определения этого понятия. В данном случае можно

⁴ Комментарий к Конституции Российской Федерации. Под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева. М., 2009. С. 551.

пользоваться определением, которое дано в законе "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока" – обычаи – это традиционно сложившиеся и широко применяемые коренными народами правила ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни. В научной литературе обычаи такого рода рассматриваются как юридические обычаи – обычаи, по которым разрешаются споры⁵. Распространенным является и представление о том, что это обычаи, имеющие санкцию. В данном случае мы имеем дела с нормами и правилами, которые регулируют поведение людей при возникновении конфликтных ситуаций или для предотвращения возникновения таких ситуаций. Последнее обстоятельство является очень важным для изучения механизма "управления жизнью" через обычаи.

Сфера действия обычая всегда ограничена локальным сообществом. Рамки его могут быть ограничены этнически или/и территориально, географически. Сегодня, когда нормы обычного права сохраняются только у аборигенов, ведущих традиционный образ жизни, основанный на оленеводстве, охоте, рыболовстве и собирательстве, такое сообщество может представлять одну семью или группу близких родственников, живущих по соседству.

Обычное право во все времена представляло собой синкретичное явление, но оно выделяется из общей системы мировоззрения сегодня потому, что содержит не только правовые ценности, но и выступает регулятором общественных отношений. Регулирующая функция предполагает при этом гибкость, модельность, но так как это право, то в рамках допустимого. Для коренных народов Севера такими рамками, на мой взгляд, выступают *запрет и мера*.

В традиционном обществе аборигенных народов существуют неукоснительные запреты. Причем, иногда описывая эти нормы, этнографы отмечают, что люди на вопрос: "Почему?" отвечают: "Нельзя", не вдаваясь в подробности. Думаю, это связано не с тем, что люди забыли (нельзя забыть часть нормы: норма может "жить" только полно-

стью, или быть полностью забытой, или больше не применяться), а с тем, что, по их представлениям, такого ответа достаточно.

Понятия меры и запрета тесно связаны в обычном праве. Люди не только соблюдают меру, но и подчиняются запрету на ее нарушение. Мера определяется, в первую очередь, в отношении к окружающему миру, природе, земле. Именно благодаря существованию этой нормы и существует традиционное природопользование.

Например, опытные оленеводы определяют сами, сколько оленей они могут содержать на тех пастбищах, которые остались после занятия территорий под промышленное освоение. Количество оленей строго лимитируется состоянием пастбищ. В современных условиях из-за нефтедобычи и связанных с нею нарушений окружающей среды оно и не может быть увеличено. Но кроме этих техногенных ограничений на севере существовали "естественные" ограничители, которые определяли меру. Конечно, она в использовании возобновляемых природных ресурсов строилась и на том, что численность и, главное, плотность населения в XIX веке была намного меньше современной. Но это обстоятельство было не единственным. Аборигены сознательно представляли и представляют свои нормы природопользования ресурсосберегающими. В настоящее время общество аборигенов не однородно, его представляют различные группы с разными взглядами и стремлениями. Но не надо забывать, что современное законодательство предоставляет особые права только тем из них, кто ведет традиционный образ жизни. По логике законодателей действие обычаев ограничено теми сферами, где легче всего может быть доказана их правовая природа – суд, община, территория традиционного природопользования. Конечно, что идеология обычного права не всегда соответствует практике. Нормы обычного права ближе к жизни, чем закон, принятый государством, но они, так же как и законы, нарушаются. При традиционном образе жизни мера в использовании ресурсов, в отношении к природе сохраняется коренными народами в большей степени, так как является основой для их жизнеобеспечения.

В этом обществе не говорят о том, что можно. Важно следовать самим и передать детям знания о *запретах*. Я думаю, можно говорить о запретительном характере норм

⁵ Давид Р. Основные правовые системы современности: сравнительное право. М., 1967. С. 469; Зибарев В.А. Юстиция у малых народов Севера. Томск, 1990. С. 115-129.

обычного права. Эта черта является наиболее соответствующей жизни – нет излишней регламентации, есть запреты – все остальное разрешено. Но эта черта является и наиболее правовой, и на основе этого правовые обычаи (или обычное право) могут войти в правовую систему государства.

Для нормативной культуры коренных народов характерна *"мера в запретах"*. Например, из-за каких-то внешних обстоятельств изменилась жизнь в общине, не осталось ни одного мужчины – хранителя и знатока обрядов и ритуалов. В этой ситуации роль такого мужчины берет на себя женщина. Если у семьи маленькое стадо оленей, то они не употребляют в пищу оленей, чтобы сохранить будущее потомство. Но если в какой-то момент мясо этой важеньки будет единственной пищей для людей, то этот запрет может быть снят.

В этом смысле можно сказать, что государство иногда предлагает свою модель – *"запрет без меры"*. Например, аборигенам Сахалина, запрещено ловить рыбу в реке Тымь в течение всего года, так как река является нерестовой. Рыба для них – основная и часто единственная пища. Вследствие этого запрета государственные предприятия вылавливают в этой реке и привозят населению по 100 кг рыбы на человека в год (что недостаточно), люди лишены возможности заниматься традиционным и привлекательным для них видом деятельности, являются безработными со всеми вытекающими из этого положения финансовыми и психологическими проблемами. В результате, и государственные службы, и население нарушают природоохранные нормы. Подобным запретом можно считать и действовавший в течение многих лет запрет эскимосам Чукотки добывать китов, охота на которых является важнейшим признаком их культуры.

Другим важным элементом традиционной системы является то, что обычное право *создает и разрушает норму*. Именно его изменяющийся характер приводит к тому, что обычай, становясь общественной нормой, создает преграду на пути развития и приводит со временем к разрушению этой нормы.

В вопросе о возможности сосуществования обычно правовой и государственной правовой системы наша страна проходит путь, в большей или меньшей степени пройденный мировым сообществом, и мы можем учитывать уроки этого процесса.

Один из них заключается в том, что, как пишет Н. Рулан, "путаются содержание традиционного права и его логика. В некоторых случаях суждение о том, что традиционное право не может быть приспособлено к требованиям современности, верно. Но совершенно неверно полагать, что традиционное право не способно к производству новых правовых норм; ведь всегда признавалось, что обычаи обладают гибкостью и сравнительно легкой приспособляемостью. И если многочисленные земельные реформы и кодификации давали часто неудовлетворительные результаты, то происходило это потому, что их предписания воспринимались населением как какое-то право, навязанное извне. Вместо того чтобы изменять традиционное право, лучше было бы создать такие условия, чтобы оно постепенно преобразовалось, а не поступать с ним авторитарно, вплоть до его упразднения"⁶.

Рассмотрим теперь, какие возможности использования обычного права дает современное федеральное законодательство и какие трудности возникают и могут возникнуть при провозглашенном в законах учете обычаев и традиций коренных малочисленных народов. Лучшим доказательством действительности нового законодательства может стать именно его применение коренными народами, в том числе и через обращение в суд.

При рассмотрении современной судебной защиты прав коренных малочисленных народов особенно очевидным становится ее отличие от методов и приемов "традиционного суда". Ведь именно он руководствовался в первую очередь обычаями народов и на примере его изучения мы можем говорить об одном из способов такой защиты. Причем по литературе и документам мы можем судить только о суде, возникшем и сложившемся под влиянием и контролем государства. Одна из главных черт его состояла в примирительной направленности, "суд у них – это отнюдь не способ наказания человека, совершившего какое-либо правонарушение, а способ улаживания конфликтов, и важнейшая функция суда заключалась в заглаживании обиды"⁷. Обвиняемому

⁶ Обычное право сегодня (тема номера) // Этнографическое обозрение, 2005, №5. Рулан Н. Юридическая антропология. М., 1999. С. 206.

⁷ Комментарий к Конституции Российской Федерации. Под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева. М., 2009. С. 66-67.

давалась полная возможность доказать свою невиновность, для чего использовалась присяга, у многих народов Севера на медвежьей лапе. Наряду с традиционным судом, а в XX веке вместо него, существуют иные способы разрешения конфликтов в обществе. Одним из них было предотвращение их через соблюдение определенных правил и передачу знаний об этих нормах следующим поколениям. К таким нормам относятся в первую очередь обычаи регулирования семейных отношений, гостевания, промысловой деятельности. Именно потенциал толерантности правовой культуры коренных народов Севера мало востребован в современном обществе. Поэтому особенно важно использовать обычаи примирения и различные приемы ведения переговоров, как альтернативу судебного разрешения конфликта. А в случае невозможности достижения соглашения обращаться в суд. Кстати, таким образом можно способствовать созданию благоприятного общественного мнения вокруг судебного процесса.

Обычное право в суде. В современном законодательстве понятие "обычаи и традиции коренных малочисленных народов" впервые встречается в Федеральном законе "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" (1999 г.) и именно в очень важной его части, когда речь идет о судебной защите.

"Статья 14. Судебная защита прав малочисленных народов

Лица, относящиеся к малочисленным народам, а также объединения малочисленных народов имеют право на судебную защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, осуществляемую в порядке, предусмотренном федеральными законами.

При рассмотрении в судах дел, в которых лица, относящиеся к малочисленным народам, выступают в качестве истцов, ответчиков, потерпевших или обвиняемых, могут приниматься во внимание традиции и обычаи этих народов, не противоречащие федеральным законам и законам субъектов Российской Федерации.

В целях эффективной судебной защиты прав малочисленных народов допускается участие в указанной судебной защите уполномоченных представителей малочисленных народов".

Ни суды, ни сами представители коренных народов не представляют сегодня, как и какие обычаи, они могут применять. Вернее у них может быть различное мнение на этот счет. Прояснить этот вопрос особенно важно, так как именно суд может способствовать действенности новых законов. Какие обычаи и традиции могут учитываться? Вероятно те, нарушение которых и привело к нарушению прав человека, который обратился за защитой в суд. Нельзя просто прийти в суд и сказать, эта земля принадлежит нам по традиции, или мы ловим рыбу в этих местах круглый год по традиции, и думать что суд, в случае разбирательства конфликтной ситуации о ресурсах, решит обязательно в пользу аборигенов. Рассматривая возможности применения этого закона, мы сталкиваемся с большими трудностями. А вместе с тем получаем большие, почти неограниченные возможности. Ведь если удастся доказать в суде, что право нарушено и должно быть восстановлено не только по закону, принятому государством, но и по норме, обычаю, традиции того сообщества, к которому принадлежит, например, истец или ответчик, то мы вдохнем новую силу в судебный процесс в нашей стране. Для этого должна быть проведена большая работа по интерпретации, этих обычаев, выявлению их правовой природы. И сначала, а может быть и только, это должна быть мыслительная работа. Аборигены, живущие традиционно, часто признают только устную традицию. Поэтому необходимо говорить со знатоками культуры и спрашивать их, как нужно вести себя в той или иной ситуации. Эти сведения, конечно, нужно записывать, но возможно не для того, чтобы в письменном или опубликованном виде предъявлять в суде, а для того, чтобы озвучить их, сделать их достоянием общества. И не надо думать, что это будет искусственный процесс. Если даже законы государства, при всей его мощи, не применяются, если они не соответствуют жизненной практике, то уж конечно нельзя сделать "искусственные нормы обычного права", они просто не будут восприниматься людьми.

Изучение того, в каком случае обычай может быть использован в суде, является очень сложным и многогранным исследованием, которое может быть проведено только совместными усилиями юристов и этнографов. Я позволю себе высказать лишь

некоторые соображения. Для использования обычая в суде он должен обладать правовыми характеристиками, должен внутренне потенциально соответствовать духу закона. Наиболее очевидными в этом смысле являются обычаи природопользования, основанные на ресурсосберегающей идеологии традиционного общества. В случае доказательства этого в суде, данный обычай может быть использован в защите прав. Могут быть выработаны *принципы обычного права*, которые могут стать руководством для судей в использовании традиционных норм⁸. Существенным дополнением к реализации положений законодательства может также стать и судебная этнологическая экспертиза⁹.

Необходимо учитывать, что государство заинтересовано или должно быть заинтересовано в сохранении северной природы, биоразнообразия, стремиться к устойчивому развитию, и поэтому поддерживать тех людей, образ жизни которых создает возможности для такого развития. Но на эту поддержку государства имеют право и моральное, и юридическое только те люди, которые ведут традиционный образ жизни. Именно поэтому нормы обычного права, регулирующие защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, вошли в правовую систему государства – значит, они ей соответствуют. В суде в этом случае может быть доказана целесообразность применения этой нормы, ее соответствие гуманистической и экологической направленности современного законодательства, в первую очередь Конституции РФ.

В комментарии к закону "О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ" указывается, что в нем конкретизируются нормы, закрепленные в статье 46 Конституции РФ, в соответствии с которыми каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод¹⁰. Это право является особенно актуальным для коренных народов, так как их

свободное существование в современном мире затруднено в виду разницы принципов и методов природопользования, мировоззрения, организации семейной жизни и часто самих основ существования и хозяйствования. В комментарии к закону подчеркивается: "В судебной практике значение традиций и обычаев как оснований для оценки юридических фактов практически общепризнанно, однако трудность состоит в том, что нередко судьи недостаточно осведомлены о традициях и обычаях участников судебного процесса. Это имеет особенно большое значение в тех случаях, когда речь идет об обычаях и традициях малочисленных народов, которые не общепризнанны и не закреплены в письменных источниках". Эта правовая норма "дает возможность исследовать обстоятельства дела с необходимой полнотой и объективностью. Надо обратить внимание и на то, что Закон дает судам право принимать во внимание традиции и обычаи малочисленных народов при рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел"¹¹.

Я не являюсь адвокатом, поэтому позволю себя высказать лишь некоторые замечания, касающиеся сложной проблемы учета обычаев в процессуальном законодательстве. Я имею в виду "запрет на слово" и молчание в традиционной культуре. В конфликтных ситуациях поведение аборигенов может привести к тому, что складывается впечатление о их виновности. Например, по традициям многих аборигенных народов нельзя прямо смотреть в глаза, особенно определенным категориям лиц, например, старшему мужчине. Судьям такое поведение подсознательно воспринимается как поведение виноватого. Кстати, мне говорили о подобной проблеме и канадские адвокаты.

Поведение аборигенов в суде может быть связано с их неопытностью. Как и большинство людей в нашей стране, они испытывают недостаток правовых знаний и навыков их применения. Вместе с тем, в культуре аборигенов есть много запретов, когда нельзя, например, говорить о маленьких детях или о священных землях. Так, во время одного судебного процесса его участники не сказали о том, что во время совершения правонарушения с ними был маленький ребенок (до года, не имеющий зубов). Такой ребенок занимает пограничное

⁸ В 2005 г. в журнале "Этнографическое обозрение" состоялась дискуссия на эту тему.

⁹ Новикова Н.И. Обычное право народов Севера: возможности и ограничения государственной правовой системы // Этнографическое обозрение, 2005, № 5, с. 4-15.

¹⁰ Комментарий к Федеральному закону "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". Отв. ред. Б.С. Крылов. М., 1999. С. 146-148.

¹¹ Там же.

положение между миром духов и людей, принадлежит и тому, и другому. Эти сведения могли бы способствовать иному решению суда, но по представлениям ненцев и хантов, нельзя говорить чужим и при чужих о таком ребенке, чтобы не причинить ему вреда. К сожалению, в этот момент там не было антрополога, который мог бы выступить экспертом-посредником в суде.

Регулирование традиционного природопользования в городе. Для анализа возможностей обычно-правовой системы в отношении городских аборигенов интерес представляет то, какую роль обычаи и традиции коренных народов могут играть в защите их права на природные ресурсы. Согласно закону "О животном мире" коренные народы и их объединения имеют право на приоритетное пользование животным миром, если их "самобытная культура и образ жизни включают традиционные методы охраны и использования объектов животного мира" (статья 49). Хотя в этом законе не упоминается обычное право, но очевидно, что одним из показателей этих характеристик является регулирование их жизнедеятельности именно правовыми обычаями. Следование в природопользовании этим обычаям может быть использовано, и реально используется, для доказательства того, что именно эти люди и именно эти общины или родовые хозяйства имеют право приоритетного пользования ресурсами. А для городских аборигенов эти характеристики могут рассматриваться как свидетельство их права на особый статус. Не случайно, определение правовых обычаев дается именно в законе "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ" и согласно этому закону, использование природных ресурсов осуществляется "в соответствии с законодательством и обычаями малочисленных народов" (ст. 13). То есть мы видим, что само традиционное природопользование неотделимо от следования правовым обычаям.

Наибольшие возможности регулирования жизнедеятельности правовыми обычаями дает самоуправление. Так, закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ" зафиксировал возможность регулирования обычаями вопросов внутреннего развития общин. В статье 4 этого закона отмечается: "*Решения*

по вопросам внутренней организации общины основаны на традициях и обычаях малочисленных народов, не противоречащих федеральному законодательству и законодательству субъектов Российской Федерации и не наносящих ущерба интересам других этносов и граждан".

В этом случае вмешательство государства оказывается минимальным. Вместе с тем, именно в таких ситуациях существует возможность использовать регулятивный потенциал обычного права коренных народов. Одним из примеров общественного территориального самоуправления коренных народов является ситуация в Поронайске Сахалинской области. Живущие здесь нивхи, уйльта и нанайцы организовали более десяти родовых хозяйств на побережье залива Терпения, для управления которыми существует Совет родовых хозяйств. Деятельность их строится на синтезе государственного позитивного и обычного права. При этом основным механизмом осуществления властных полномочий аборигенных органов является распределение квот. Именно этот "административный ресурс" цементирует всю систему. И пока эта практика будет восприниматься населением как справедливая, он сможет действовать. При возникновении конфликтов, а они неминуемо возникают, Совет родовых хозяйств действует авторитарно, но постепенно складывается система разрешения жизненных ситуаций на правовых началах. Очень верно подобные ситуации характеризует С. С. Алексеев: "В противовес распространенным представлениям об обычном праве как о примитивном, архаичном и исторически преходящем явлении есть достаточные основания рассматривать обычное право в качестве рожденного самой жизнью *классического образца совместимости, казалось бы, несовместимых качеств права*: его свойства жесткого организма (институционности) и особенностей живого права. Ведь нормы обычного права являются нормативной основой *правовых решений* жизненных ситуаций"¹².

Отношения с промышленными компаниями. В прошлом обычное право регулировало отношения внутри территориаль-

¹² Алексеев С.С. Право на пороге нового тысячелетия: Некоторые тенденции мирового правового развития – надежда и драма современной эпохи. М., 2000. С. 107.

но и этнически ограниченной группы, сейчас оно может выступать регулятором отношений с внешним миром, как определяющее публичный (государственный) статус аборигенов. В этом процессе основную роль могут играть сами аборигены, объясняя "другим", как нужно вести себя в соответствии с их нормами. Конечно, самым действенным способом включения этих норм в правовую систему и современную жизнь будет использование обычаев в судебной защите прав аборигенов. Но это не единственный путь, очень важно также и познакомить живущих и работающих на севере людей с нормами жизни аборигенного населения.

Приведу один пример. В марте 2003 года в г. Надыме проходил праздник – День оленевода. В это же время в городе проходила конференция работников газовой промышленности, участники которой также были гостями праздника. Им была предложена "Памятка для гостей при посещении стойбища оленеводов (этика поведения гостей в стойбище)", подготовленная Н. И. Вожаевой. В ней, в частности, отмечается: "Необходимо знать, что в стойбище оленеводов существует свод неписаных правил поведения, которых следует придерживаться и гостям. В чуме не принято ходить по постели. Не следует без надобности трогать вещи и одежду, особенно семейные реликвии – "божки" у изголовья постели. Особое внимание на эти правила при посещении стойбища должны обращать женщины в составе группы гостей. Так, не принято переступать через домашнюю утварь, вещи мужчине-тундровиков (аркан, хорей-шест и др.), обходить вокруг чума, подходить к священным нартам. При трапезе в чуме женщинам не рекомендуется забираться ногами на постель. Следует добавить, что эти и другие древние обычаи и запреты оленеводов никто из ненецких женщин не пытался демонстративно нарушать, и любая попытка нарушения осуждается всем стойбищем и родом. Даже семьи ненцев, проживающих в городах по нормам и правилам другой цивилизации, посещая родные места, всегда строго соблюдают обряды, обычаи и верования своих сородичей, хотя из-за частичной утраты традиционного мировоззрения, они не всегда могут объяснить те суеверия, обычаи и запреты, которых они продолжают придерживаться. Жители тундры в настоящее время строго следуют этим правилам и ожидают

того же от гостей. Поэтому гостям необходимо учитывать все эти правила во время пребывания в стойбище оленеводов, чтобы не обидеть и не "осквернить" их быт и культуру".

На знаниях о традициях и обычаях коренных народов может выстраиваться и позиция при ведении переговоров с промышленными компаниями, при проведении этнологической экспертизы. Конечно, необходимо опираться на знание законов, но знание и следование обычаям дает моральное право аборигенам отстаивать свои законные права. Именно эта позиция может встретить и встречает понимание со стороны людей, которые работают на Севере в промышленности. Обычаи выступают важнейшим компонентом статуса коренных народов в современном мире.

Актуальной проблемой теории правового плюрализма сегодня является защита священных мест. По обычному праву народов Севера они являются священными именно потому, что люди постоянно, иногда мысленно, совершают определенные действия в отношении таких мест для обеспечения благополучия своих семей и неразрывности культурного пространства. Специалистам известно, что священные места могут быть выявлены только этнографическими методами, к тому же люди часто не хотят привлекать к ним внимания посторонних, справедливо опасаясь негативных последствий. Однако сегодня такие места и другие элементы нематериального культурного наследия нуждаются в правовой защите.

На Севере уже есть опыт изучения и защиты священных мест, в частности Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ инициировала и осуществила проект "Значение охраны священных мест коренных народов Арктики" (на территориях ЯНАО и Корякского автономного округа)¹³.

В законодательстве отдельных субъектов федерации сделаны попытки юридически решить эту проблему. В частности, в 2006 г. в ЯНАО принят закон "Об объектах культурного наследия Ямало-Ненецкого автономного округа". В нем выделены особенности и важнейшие черты традиционного образа жизни коренных малочисленных

¹³ Значение охраны священных мест Арктики: исследование коренных народов Севера России. М., 2007.

народов Севера. Закон "Об объектах культурного наследия" должен будет сыграть решающую роль в сохранении культуры ненцев, в частности при проведении гарантированной законодательством историко-культурной экспертизы. Статья 8 закона определяет объекты культурного наследия коренных малочисленных народов Севера:

1) *семейные, родовые и национальные священные, культовые места коренных малочисленных народов Севера в автономном округе (далее – священные места коренных малочисленных народов Севера);*

2) *семейные и родовые места захоронений коренных малочисленных народов Севера в автономном округе (далее – места захоронений коренных малочисленных народов Севера);*

3) *семейные, родовые и национальные памятные места;*

4) *места бытования народных промыслов;*

5) *иные объекты, представляющие исключительную ценность для коренных малочисленных народов Севера.*

Закон также определяет права этих народов на охрану священных мест, в том числе и в соответствии со своими *обычаями*.

Полевые исследования показывают, что существует необходимость правового регулирования вопросов охраны священных мест как важнейшей части историко-

культурного наследия и современных культовых практик коренных малочисленных народов в различных регионах их проживания. Эта задача становится наиболее острой в связи с активным промышленным освоением северных территорий. В культурах разных народов есть свои методы использования и сохранения историко-культурного наследия. Невнимание к ним, нарушение норм обычного права, соответствующего традициям этих народов, приводит к негативным последствиям и может вызвать рост социальной напряженности и конфликты.

* * *

Российская правовая система сегодня предоставляет возможности учета обычаев и традиций коренных малочисленных народов в судебной защите, природопользовании и регулировании вопросов местного значения. Обычное право является важным средством защиты прав этих народов. В условиях все большего стирания граней между коренными народами и остальным населением в различных сферах жизни, традиционное природопользование и традиционные, в том числе правовые, знания аборигенов становятся важнейшими чертами их правового статуса в государстве.

Н. И. Новикова

Социально-демографические и политические аспекты охраны здоровья народов Севера

В ходе исторической эволюции северные народы выработали уникальные навыки адаптации к окружающей среде, которые являлись важным условием и одновременно следствием индивидуального и общественно-го здоровья. Северяне научились выживать не путем борьбы с суровой природой, а за счет максимального приспособления к ней. Ученые установили, что организм коренных народов Севера имеет ряд биологических особенностей, сложившихся под влиянием климато-географических факторов. У них особая плотность тела, высокое содержание белков и липидов в сыворотке крови, повышенная способность к окислению жиров, усиленные процессы энергетического обмена.¹⁴ Защитой

от многих негативных влияний окружающей среды служил культурно-бытовой уклад северян, отличающийся предельной рациональностью. Для сохранения и укрепления здоровья в традиционных обществах аборигенов Севера действовал набор правил гигиены, обрядов и ритуалов. Большое внимание уделялось физическому закаливанию, развитию силы и выносливости.

Вместе с тем следует признать существование серьезных демографических проблем в традиционных обществах аборигенов. Жизни многих людей периодически уносили голод и эпидемии, источники свидетельствуют о гибели по этим причинам не только целых семей, но даже населенных пунктов. Высокой была детская смертность. В северных популяциях действовал суро-

¹⁴ Алексеева Т.И. Адаптивные процессы в популяциях человека. М., 1986. С. 144.

вый естественный отбор, позволяющий выживать только сильнейшим.

Столкновение с "индустриальной цивилизацией" привело к глубоким изменениям всех сторон жизни народов Севера, в том числе самым существенным образом отразилось на их духовном и физическом самочувствии. Скорость и масштабы происходящих перемен стали препятствием выработке механизма адаптивных реакций северных популяций на агрессивное давление внешней среды. В настоящее время эти народы, особенно самые малочисленные группы, – одна из наиболее уязвимых категорий населения России.

Понятие *здоровье* не несет в себе количественной меры, позволяющей судить о качестве здоровья и жизнеспособности отдельных популяций. В связи с этим возникает проблема выбора индикаторов, совокупность которых может дать адекватную оценку состояния здоровья той или иной человеческой общности. Существует также понятие *уровень здоровья* под которым в широком толковании понимается совокупность усредненных демографических, медико-статистических, антропометрических, генетических, физиологических, иммунологических, нервно-психических и других признаков отдельных людей, составляющих общность. Однако получить объективные сведения на основе перечисленной совокупности признаков чрезвычайно сложно как ввиду недостаточности или отсутствия соответствующей информации (официальной статистикой не ведется специального учета медико-демографических показателей по коренным народам Севера), так и в силу неприемлемости ряда стандартных статистических показателей для анализа малочисленных групп. Поэтому судить о состоянии здоровья этих народов зачастую приходится по косвенным данным, например, на основе демографических показателей.

Общая численность 26 коренных малочисленных народов Севера, получивших особый статус в советское время (далее – КМНС)¹⁵. В 1993 г. список коренных малочисленных народов Севера пополнился еще четырьмя народами (кумандинцы, те-

леуты, тувинцы-тоджинцы, шорцы) в периоды между переписями 1959-1970 гг., 1979-1989 гг. и 1989-2002 гг. увеличивалась примерно на 17%. За среднестатистическими показателями скрывается, между тем, большая этническая дифференциация демографических параметров северных народов. Так, несмотря на увеличение общей численности в 1970-е годы, у некоторых из них (ханты, манси, нивхи, селькупы, кеты, негидальцы) численность уменьшилась на 0,5-17%. По переписи 1989 г., естественный прирост был отрицательный (число умерших превышало число родившихся) у кетов, очень незначительный (0,1%) – у саамов.

Перепись 2002 г. показала, что заметное уменьшение численности произошло в пяти случаях: более чем на треть сократилось число нганасан, на одну пятую уменьшилась численность орочей, чуванцев, алеутов, удэгейцев. Некоторые народы (коряки, негидальцы, ульчи) уменьшились незначительно, их относят к группам со стабильной за межпереписной интервал численностью. Также к разряду численно стабильных относят эвенов, нивхов, долган, саамов, чукчей, эскимосов, нанайцев, численность которых немного увеличилась. Значительно, на 20-30% и даже более, выросла численность манси, кетов, юкагиров, ительменов, хантов, ненцев, энцев, селькупов, эвенков, тофаларов.¹⁶

Исследователи обращают внимание на то, что данные переписей не могут служить надежным источником для оценки демографического самочувствия отдельных КМНС, т. к. фиксируемые переписями изменения численности не всегда отражают собственно демографические процессы, происходящие в их среде. По подсчетам В.В. Богоявленского, численность народов Севера выросла на полторы тысячи человек (около 6% всего прироста) за счет "недемографических" причин, среди которых – характерный для последних десятилетий активный процесс смены этнических предпочтений в пользу коренных народов.¹⁷ Именно этой

¹⁵ Основанием для выделения их в 1925-1926 гг. в особую группу, наряду с малой численностью, послужили особенности их занятий (оленоводство, охота, рыболовство, морской зверобойный промысел и др.

¹⁶ О динамике численности КМНС см. подробнее: Соколова З.П., Степанов В.В. Коренные малочисленные народы Севера. Динамика численности по данным переписей населения // Этнографическое обозрение. 2007. № 5.

¹⁷ Богоявленский Д.Д. Вымирают ли народы Севера? (<http://www.polit.ru/research/2004/08/24/demoscope165>).

причиной можно объяснить, например, ставший для демографов полной неожиданностью радикальный рост численности хантов и манси.¹⁸ Поскольку программой переписи не предусмотрен учет двойной или множественной этнической принадлежности, итоговые подсчеты могут заметно отличаться в разные стороны. Так, малочисленные энцы на Таймыре составляли по переписи 1979 г. 300 чел., в 1989 г. их численность упала до 198 чел., а в 2002 г. возросла до 237 чел. Эти колебания вызваны не только демографическими и ассимиляционными процессами, но и неспособностью переписи отразить сложность этнической ситуации.¹⁹

В целом по районам преимущественно-го проживания в конце 1990-х годов северные народы имели положительный естественный прирост. В 1999 г. он составил в абсолютном исчислении 1147 чел.

При этом для отдельных северных народов характерны значительные случайные колебания абсолютных значений показателей рождаемости, смертности и связанного с ними естественного прироста. В 1995 г. отрицательный естественный прирост был у алеутов, ительменов, кетов, нганасан, негидальцев, ороков, орочей, саамов, селькупов, чуванцев, энцев и шорцев. В последующие четыре года процессы депопуляции затронули также коряков, нанайцев, нивхов, тофаларов, энцев, удэгейцев, алеутов и кумандинцев. В 1999 г. число рожденных превышало число смертных случаев в два и более раза только у ненцев, алеутов, юкагиров и телеутов.

Отличительной чертой демографической модели коренных малочисленных народов Севера в предшествующие десятилетия были относительно высокий уровень рождаемости и высокий уровень смертности. В 1989 г. общий коэффициент рождаемости составлял у них 31,9 промилле при 14,6 по РФ, коэффициент смертности – 10,4 против 6,6. Именно благодаря высокой ро-

ждаемости темпы прироста численности северных народов долгое время превосходили среднереспубликанские показатели, например, за период между переписями 1959 и 1989 г. они составили 39,9% (в среднем по России – 25,4%). В настоящее время у северных народов происходит снижение рождаемости (это связано с изменением традиционных установок на многодетность, процессами ассимиляции, увеличением числа неполных семей, снижением брачности), при этом показатели смертности, особенно младенческой и на почве алкоголизма, остаются на высоком уровне. Продолжение этих процессов может действительно привести коренные народы Севера к депопуляции. Малочисленность делает их наиболее уязвимыми в этом отношении.

Основные причины смерти коренных народов Севера – болезни органов кровообращения, злокачественные новообразования, а также несчастные случаи, травмы и отравления. Т. н. "внешние" причины (несчастные случаи, отравления, травмы, убийства и самоубийства) довольно прочно занимают второе, а в ряде северных регионов первое место в общей структуре смертности. Эта группа причин стала превалировать в общей структуре смертности северных аборигенов начиная примерно с 1960-х и особенно в 1970-е годы, со времени сселения в крупные поселки и массового перехода на оседлость, с появлением в больших количествах новой техники, транспорта, увеличения внешней миграции на Север. Именно с этого времени несчастные случаи, насильственные смерти и самоубийства в крупных национальных поселках стали составлять до половины и более всех смертных случаев.²⁰

Свыше 30% всех смертей среди аборигенных народов связано с различными видами насилия (по России – 11%). Уровень самоубийств в северных сообществах в 3-4 раза превышает аналогичный показатель по стране. Характерная черта – повышенная смертность КМНС в трудоспособном возрасте, которая в 3-4 раза выше, чем у прибывших из других регионов России. Прежде всего это касается мужчин, особенно в возрасте 20-34 года.

¹⁸ Мартынова Е.П., Пивнева Е.А. Коренные народы Обского Севера: Современное положение. Опыт адаптации // Исследования по прикладной и неотложной этнологии. № 181. М., 2005.

¹⁹ Соколова З.П., Степанов В.В. Категория "коренные малочисленные народы Севера" и проблема статистического учета // Этнические категории и статистика. Дебаты в России и во Франции. М., 2008. С. 71-92.

²⁰ Пика А.И. Демографическая политика в районах проживания народов Севера: проблемы и перспективы // Региональные проблемы социально-демографического развития. М., 1987. С. 49.

У КМНС выше, чем в целом по России, показатели *младенческой смертности*. В 1999 г. в расчете на 1000 родившихся живыми они по данным Минздрава РФ составляли: в Эвенкийском АО – 40,3; Корякском АО – 27,0; Чукотском АО – 26,9; Коми-Пермяцком АО – 20,1; Ненецком АО – 19,3 (РФ – 16,9). Абсолютные цифры показывают тенденцию снижения в целом по малочисленным народам Севера числа умерших до одного года детей в последние шесть лет.

Уровень *заболеваемости* по обращаемости у северных народов ниже, чем в других районах страны. Однако данные углубленного осмотра народов Севера свидетельствуют о том, что истинный уровень заболеваемости у северян значительно выше. Часть больных обращается за медицинской помощью только в кризовых ситуациях, что во многом объясняется труднодоступностью медицинской помощи. Характерной чертой заболеваемости коренного населения является хронизация многих болезней.

В структуре общей заболеваемости по всем возрастным группам первое место занимают болезни органов дыхания (48%).

На втором месте находится класс болезней, включающий травмы, отравления и некоторые последствия воздействия внешних причин (9%). Третье место (по 6%) принадлежат болезням органов пищеварения; кожи и подкожной клетчатки; инфекционным и паразитарным болезням.

Паразитарная патология является одной из ведущих и в значительной степени определяет уровень здоровья населения. Серьезная эпидемиологическая проблема – пораженность КМНС описторхозом. Основной очаг этого заболевания находится в Западной Сибири (Обь-Иртышский бассейн). Заболеваемость описторхозом населения Тюменской области в 15 раз превышает средний показатель по России. В Сургутском районе, занимающем центральную часть Ханты-Мансийского а.о., уровень пораженности описторхозом составляет в среднем 58,8%, при этом коренное население поражено на 83,2%. (Павлюков И. А., Мефодьев В. В., Шелиханова Р. М. Паразитарные заболевания (описторхоз, дифиллоботриоз, тениаринхоз, эхино-, альвеококкоз, трихинеллез) в северо-восточном регионе Тюменской области: районирование, прогноз // Тезисы докладов областной конференции, посвященной 70-летию санитарно-

эпидемиологической службы. Тюмень. 1992, Павлюков, Мефодьев, Шелиханова, 1992).

Важнейшим интегральным показателем, рекомендованным Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в качестве критерия состояния здоровья и уровня жизни населения того или иного региона, наряду со смертностью и заболеваемостью, является *средняя продолжительность жизни* (СПЖ). У малочисленных народов Севера продолжительность жизни на 10-15 лет меньше, чем в среднем по стране. По экспертным данным, в 1978-1979 гг. ожидаемая продолжительность жизни северных аборигенов составляла 44,3 года у мужчин и 54,1 года у женщин, в 1988-1989 гг., возможно, в связи с антиалкогольной кампанией, она выросла соответственно до 54 и 65 лет. В последующее десятилетие значение этого показателя снизилось. Так, ожидаемая продолжительность жизни КМНС в Камчатской и Магаданской областях в 1993-1994 гг. составила всего лишь 45,4 и 45,9 года у мужчин и 55,2 и 55,5 лет у женщин.

Такое положение в значительной степени обусловлено действием повышенных рисков смертности аборигенного населения в трудоспособных, преимущественно молодых возрастах. Доля умерших в возрасте до 60 лет у представителей коренных народов составляет около 70% против 30% в среднем по России, следствием чего является небольшой удельный вес возрастной когорты старше трудоспособного возраста (в 3 раза ниже, чем в РФ). В 1995 г. категория лиц старше трудоспособного возраста занимала в возрастной структуре проживающих в сельской местности аборигенных народов всего 8,7% (у сельского населения в РФ – 23,2%). В последующие годы ситуация практически не изменилась. В 1996 г. эти показатели по данным Госкомстата РФ равнялись соответственно 8,3% и 23,3%; в 1997 г. – 8,6 и 23,4%; в 1988 г. – 8,4 и 23,4%; в 1999 г. – 8,3 и 23,2%; в 2000 г. – 8,1 и 22,9%.

До пожилого возраста у северных народов, как и в целом по России, мужчины доживают гораздо реже, чем женщины. Причины различий в долголетию мужчин и женщин объясняются биологическими (генетически обусловленная более высокая сопротивляемость женского организма экзогенным воздействиям) и социально-экономическими факторами. К последним относится прежде всего отмеченная выше необычайно высо-

кая смертность мужского населения в молодом возрасте от неестественных причин, являющихся в большинстве случаев результатом широкого распространения алкоголизма. По данным Госкомстата РФ, на 1000 мужчин старше трудоспособного возраста у малочисленных народов Севера (сельская местность) приходится около 1900 женщин. Наиболее ощутимой диспропорция в соотношении полов в пользу женщин в старшей возрастной категории на начало 2000 г. была у кетов и ительменов (1: 3,5).

Медико-демографические и социальные проблемы. В формировании здоровья населения наряду с биолого-генетическими и физиологическими особенностями организма (эндогенные факторы) большая роль принадлежит внешним, т. н. экзогенным факторам, к которым относятся условия и организация труда, быта, медицинского обслуживания и т. д. Произошедшее в последнее десятилетие XX в. разрушение сельского и промышленного хозяйства привело к росту безработицы и обнищанию значительного числа коренных народов Севера. Уровень безработицы у них в 3-4 раза превышает средний по этим субъектам Российской Федерации. Основными источниками существования многих семей аборигенов в последнее время стали сезонная работа, социальные пособия, пенсии пожилых людей. Показатели по доходам на душу населения, обеспеченности жилой площадью, различными видами обслуживания у населения многих северных территорий значительно ниже среднероссийских. В первую очередь это относится к "традиционным" (проживающим непосредственно в тайге или тундре) группам.

В 1990-е годы в местах проживания коренных народов Севера и Сибири отмечается уменьшение числа врачей и среднего медперсонала. Обеспеченность врачами в районах проживания КМНС была меньше, чем в целом по республике, краю, округу: в 1996 г. – на 11,9%, в 1997 г. – на 15,9%, в 1998 г. – на 14,9%, в 1999 г. – на 15,4%. Сокращается число больничных учреждений и количество коек. В 1996 г. их было соответственно 418 и 23540, в 1997 г. – 405 и 21357; 1998 г. – 393 и 21005; 1999 г. – 370 и 20150; 2000 – 366 и 19701; 2001 – 354 и 19518; 2002 – 350 и 19026 (данные Госкомстата РФ). Остаются медленными темпы укрепления и обновления материально-

технической базы учреждений здравоохранения в целом, их оснащение современным оборудованием, обеспечение медикаментами, перевязочными средствами и пр. Значительная часть учреждений здравоохранения требует капитального ремонта.

Формы и методы организации здравоохранения в северных регионах имеют свою специфику. Медицинское обслуживание осуществляется комплексом медицинских учреждений, начиная от ФАПа (фельдшерско-акушерский пункт) до окружных (краевых) учреждений. Большие расстояния от места жительства до районных больниц, отсутствие дорог, слабые возможности технического обеспечения средствами связи (телефон, рация) затрудняют оказание специализированной медицинской помощи коренному населению, особенно ведущему традиционную жизнедеятельность. Зачастую северные аборигены обращаются к врачу только в кризовых ситуациях, отсюда – хронизация многих болезней. В связи с этим одной из насущных проблем является перестройка системы здравоохранения в соответствии с условиями жизни КМНС, формирование эффективной мобильной системы предоставления медицинских услуг в отдаленных районах проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Неблагоприятна для жизни многих северян *экологическая ситуация*. Мощным фактором воздействия на среду обитания и здоровье населения являются значительные объемы выбросов вредных веществ в атмосферу, сброса сточных вод и накопление токсических отходов. В одном только Ямало-Ненецком автономном округе насчитывается около 20 тыс. источников выброса вредных веществ в атмосферу при средней величине выброса до 30 т из одного источника. В критическом состоянии в ряде северных регионов находится хозяйственно-питьевое водоснабжение населения, особенно в национальных поселках. В результате нарастающего загрязнения водной среды увеличивается заболеваемость кишечными инфекциями, передающимися через воду. Неблагоприятные экологические факторы вызывают нарушения репродуктивной функции человека и существенно определяют динамику и структуру материн-

ской, перинатальной и младенческой заболеваемости и смертности.²¹

Наряду с экологическими проблемами на Севере наблюдается рост т. н. *метеопатических состояний*. Этот термин отражает происходящие в организме при истощении резервных возможностей многочисленные функциональные и патологические расстройства на фоне перепадов атмосферного давления, снижения или повышения температуры воздуха, геомагнитных и гравитационных возмущений. Болезненное реагирование на резкое изменение метео- и геофизических факторов свидетельствует о нарастании дисгармонии внутренних процессов в организме с внешней средой, а метеопатические реакции в свою очередь ведут к появлению и прогрессированию дезадаптивных и патологических расстройств в организме.²²

Одним из постоянно действующих факторов внешней среды, оказывающим воздействие на все биологические системы организма, является *рацион питания*. Структура питания северных народов, обусловленная хозяйственно-культурным типом, имеет свои особенности как в отношении количества и набора продуктов питания, так и пищевых традиций и привычек. Под влиянием экстремальных климато-географических условий у них сложился тип хозяйства с высококалорийной диетой, характеризующейся высоким содержанием белков и жиров (охотники на морского зверя, таежные охотники и рыболовы, оленеводы). Напротив, для земледельческих типов хозяйств, при снижении холодовой экстремальности среды, в пищевом рационе значителен удельный вес продуктов с высоким содержанием углеводов.²³

В контексте затронутых проблем представляет интерес мнение об эволюционном единстве функций питания и иммунитета. Под эгидой ВОЗ разработана концепция взаимосвязи питания и инфекций, согласно которой его недостаточность приводит к нарушениям иммунного гомеостаза и тем самым способствует развитию разнообраз-

ных инфекционных заболеваний. Учеными, например, выявлена определенная зависимость между частотой употребления мясных и рыбных продуктов и формированием иммунодефицитных состояний у тундровых ненцев. Корреляционный анализ показал, что частота употребления мясных продуктов для них играет более значимую роль, чем частота употребления растительных продуктов. В обследованной группе с признаками иммунной недостаточности выявлено снижение в рационе как процентного, так и количественного содержания белка. Установлено, что частота встречаемости иммунодефицитных состояний возрастает с увеличением белково-углеводного соотношения в пользу углеводов. Это объясняется эволюционно выработанными особенностями "северного" типа питания тундровых ненцев – преобладанием в рационе жира, оленины и рыбы, чаще в сыром виде (роль сыроядения на Севере весьма значительна, так как обеспечивает потребности коренного населения в биологически активных веществах и витаминах).²⁴

Изменение образа жизни народов Севера и, в первую очередь, структуры питания приводит к значительным медицинским проблемам. У коренных жителей, переходящих к "европейскому" образу жизни, появляются артериальная гипертензия, избыток веса, нарушения липидного обмена, бронхиальная астма и пр. Так, в результате эпидемиологического обследования популяций лесных ненцев и селькупов Пуровского района, проведенного Институтом цитологии и генетики СО РАН в начале 1990-х годов, ученые выявили начавшийся процесс проникновения "болезней цивилизации" (атеросклероз, ишемическая болезнь сердца, сахарный диабет и пр.) в ту часть популяции коренного населения, которая проживает в поселках и частично отошла от традиционного уклада жизни и стереотипа питания. Из 23 обследованных детей в возрасте 7-11 лет, обучающихся в школе-интернате п. Халясовэй (лесные ненцы), у 14 (60%) было обнаружено нарушение биохимического спектра крови, могущее в будущем привести к раннему атеросклерозу и ранним инфарктам. Основной причиной этого предположительно является несбалансированное питание – в рационе ненцев детей непропорционально велика доля легко усвояемых

²¹ Здоровье коренного населения Ямала. Новосибирск, 1998. С. 76, 161.

²² Современный взгляд на народную медицину Севера. Новосибирск, 1999. С. 97

²³ Алексеева Т.И. Проблема биологической адаптации и охрана здоровья населения // Антропология – медицине. М., 1989. С. 34.

²⁴ Здоровье населения Ямала. С. 102, 106, 108.

углеводов и жиров и снижено потребление мяса и рыбы, особенно в сыром виде.²⁵

Существуют и другие примеры негативного воздействия на здоровье аборигенных народов резкой смены традиционно сложившейся диеты. Так, за последние десятилетия среди эскимосов западного полушария резко возросла частота определенных форм диабета, отличающихся тяжестью течения. Проведенные исследования установили прямую зависимость роста этой патологии от изменения статуса питания в связи с интенсификацией потребления нетрадиционных пищевых продуктов с повышенным содержанием углеводов, глюкозы и других быстроабсорбирующихся сахаров. Это обстоятельство способствовало проявлению находившихся ранее в скрытом состоянии патологических генов, отвечающих за проявление диабета.²⁶ Анализ заболеваемости коренных жителей Ямала также показал, что у них появились болезни эндокринной системы, в частности сахарный диабет. Причем у коренных жителей неосвоенных территорий Ямала уровень заболеваний этой группы ниже, чем у аборигенов, проживающих в уже освоенных районах.²⁷

В настоящее время потребление наиболее значимых с точки зрения рационального питания продуктов у коренных народов Севера и Сибири остается на низком уровне, что в незначительной степени, помимо прочих причин, обусловлено состоянием традиционных отраслей экономики.

Проблема алкоголизма. Сегодня ни для кого не секрет, что пьянство и алкоголизм среди коренных малочисленных народов Севера – одна из самых острых социальных проблем. По уровню заболеваемости населения алкоголизмом и алкогольными психозами почти все северные регионы занимают в Российской Федерации ведущие места.

Еще печальнее ситуация среди малочисленных народов Севера. По некоторым данным, показатели заболеваемости алкоголизмом у них превышают общероссийский уровень в 12-20 раз!²⁸ Алкогольная зависимость у северных аборигенов весьма своеобразна по медицинским и социальным характеристикам. Не случайно в литературе появился даже специальный термин *северный алкоголизм*.²⁹

По мнению некоторых исследователей, в основе многих особенностей возникновения и течения патологических процессов у коренного населения Арктики, независимо от этнической принадлежности, лежит биологическая специфика, которая является продуктом длительного приспособления организма человека к условиям среды обитания, "нормой" реакции на воздействие климатических условий. Именно генетической обусловленностью объясняется специфический характер пьянства и алкоголизма у коренных народов Севера в ряде работ, посвященных медицинским аспектам данной проблемы.³⁰ Быстрое формирование у них алкогольной зависимости и особая картина развития алкоголизма объясняется особенностями обмена веществ, которые тесно связаны с особенностями обмена этанола, что и определяет влияние алкоголя на эти популяции.³¹

*Признание преимущественно биологической обусловленности рассматриваемого явления крайне важно для разработки медицинских мер профилактики и лечения алкоголизма. Вместе с тем известно, что зависимость от психоактивных веществ – это этиологически сложное, мультифакториальное заболевание, детерминированное как генетическим предрасположением, так и совокупностью внешних и внутренних средовых факторов.*³²

²⁵ Осипова Л.П. Комплексное изучение демографических, иммуно-генетических и психологических параметров популяций лесных ненцев и селькупов Пуровского района в условиях социальных преобразований и экологического стресса // Научный вестник. Издание администрации Ямало-Ненецкого автономного округа. Вып. 1. Медико-биологические проблемы. Ч. 1. Салехард, 1999. С. 36.

²⁶ Спицын В. А., Новорадовский А. Г. Перспективы развития экологической генетики человека // Антропология – медицине. М., 1989. С. 45.

²⁷ Здоровье коренного населения Ямала. С. 74.

²⁸ Абрютин Л.И. Народы Севера России: право на здоровье. М., 1999. С. 62.

²⁹ Козлов А. И., Вершубская Г. Г. Медицинская антропология коренного населения Севера России. М., 1999. С. 209.

³⁰ Здравомыслова О. М., Козлов В. Б. О методах изучения образа жизни коренных народностей Севера // Региональные проблемы социально-демографического развития. М., 1987. С. 114.

³¹ Абрютин Л. И. Народы Севера России: право на здоровье. М., 1999. С. 70.

³² Москаленко В. Д. Психическая предрасположенность к ПАВ (личностные, социальные, се-

Распространение пьянства среди северных аборигенов имеет глубокие корни, уходящие в далекие времена освоения приехим населением Крайнего Севера и Сибири. Вино, как свидетельствуют некоторые исторические источники, было одним из главных средств "колонизации" северных территорий. "Торговые и промышленные люди еще раньше, чем Сибирь обстроилась государевыми городами и острогами, нашли путь в чумы простодушных туземцев с теми товарами, которыми повсюду европейцы соблазняли и соблазняют дикарей – бисером, одежум (хрустальные бусы), колокольцами, обрезками цветных материй, обломками оловянной посуды и т. д. Не последнее место занимали в меновой торговле хлебные запасы и особенно вино, которым усердно спаивали падких на алкоголь дикарей", – пишет С.В. Бахрушин. (Бахрушин С.В. Сибирские туземцы под русской властью до революции 1917 г. // Советский Север. М., 1929. С. 78. Известно, что средством привлечения коренного населения Сибири к ясаку "ласкою" служили подарки (мука, сукно, табак, бисер и пр.), которые выдавались "за ясачный платеж" в качестве своеобразной премии. Кроме рассылки этого "государева жалованья" по зимовьям, широко практиковалось также угощение ясачных людей в городах при их приезде с ясаком: "всегда иноземцев, как государев ясак платят, государевым питьем, вином поят, и на те расходы из Тобольска вино присылается"³³. К началу XX в., по словам знатока Тобольского Севера А. А. Дунина-Горкавича, привычка к пьянству была распространена среди инородцев "в ужасающих размерах" (Т.1. С. 130). "Пьянство – главный порок инородцев Севера, <...> главное препятствие благосостоянию их. Не говоря о вреде его для инородцев с чисто физиологической стороны, укажу на то, что оно в корне подрывает их материальное положение. Очень многие сделки с инородцами совершаются при помощи вина, причем в результате оказывается, что инородец обманут. Зная склонность

инородцев к вину, торговцы, а иногда и свой брат, торгош-инородец, предварительно спаивают их и берут за водку разного рода шкуры и рыбу, иногда менее, чем за половинную цену". (Т.1.С. 136).

Вместе с тем, если придерживаться существующей гипотезы о том, что частота алкоголизма в любой популяции обратно пропорциональна длительности того исторического времени, в течение которого данному обществу были доступны алкогольные напитки, следует иметь в виду, что малочисленные народы Севера познакомились с алкоголем все же сравнительно недавно (по сравнению, например, с народами Закавказья или Средиземноморья), поэтому они более подвержены этому пагубному влиянию.

Распространение пьянства и алкоголизма среди аборигенов Севера имеет и конкретные причины, связанные со спецификой их современного развития. Вероятная причина алкоголизации северных народов, приводящая к отмеченной выше высокой смертности от случайных причин (утонул, замерз и др.) – социальная дезадаптация, перестройка мотивационной сферы личности, являющаяся следствием многолетних попыток привнести в жизнь коренных народов чуждые им социальный уклад, ритм жизни и трудовой деятельности.

Еще в 1970-1980-х гг. стало ясно, что представители народов Севера оказались не готовы к кардинальной ломке привычного уклада жизни, связанной с индустриальным освоением мест их традиционного проживания. Как справедливо замечают многие исследователи, значительная часть коренного населения Севера с трудом приспособляется традиционные, исторически сложившиеся формы поведения к современным требованиям жизнедеятельности. Привносимые пришлым населением модели общественного бытия, система ценностей интернализируются коренными жителями Севера медленно, со значительными трудностями, с неожиданными эффектами, так как очень часто новые формы жизни вступают в противоречие с традиционными. Как реакция организма на резкое изменение внешних условий и невозможность быстро выработать адекватную линию поведения, т. е. новые адаптивные навыки, у северных народов возникает так называемое *антропологическое напряжение* ("ощущения

мейные факторы риска) (<http://narcom.ru/cabinet/online/44.html>).

³³ Сибирский приказ, стб. 93. л. 79. Цит. по: Бахрушин С. В. Ясак в Сибири в XVII в. // Бахрушин С. В. Научные труды. Т. III. Ч. II. М., 1955. С. 73

неполноценности").³⁴ Все это ведет к определенным психическим нарушениям и к негативным социальным последствиям.

В последнее время ситуация с алкоголизацией населения в северных регионах резко обострилась в связи с тем, что туда через многочисленные коммерческие структуры хлынул поток алкоголя, а напряженная стрессовая социально-экономическая ситуация увеличила число стремящихся снять напряжение с его помощью. Возможно, к снижению потребления алкоголя может привести восстановление государственной монополии на производство и продажу спиртного. Существует также точка зрения, согласно которой для успешного решения указанной проблемы необходимо перераспределение ресурсов с выявления случаев алкоголизма и последующего коллективного "перевоспитания" на решение "проблем, связанных с алкоголизмом", на терапию пьющего человека с учетом его индивидуальных качеств. В этой работе особая роль должна принадлежать местным организациям, ассоциациям, общинам народов Севера.

Серьезным источником возникновения социальной напряженности в среде коренного населения зачастую являются контакты с мигрантами. Алкоголизм и девиантное поведение распространены, как правило, в крупных населенных пунктах, при интенсивном общении с пришлым населением. Не случайно поэтому представители аборигенных народов стремятся уехать из многонациональных крупных поселков на "родовые угодья", вернуться "на земли предков", так как по убеждению многих из них, "поселки существуют только для пьяниц и бездельников". Характерно также, что в городской местности проявляется острее, чем на селе, и совершенно не характерная ранее для арктических популяций проблема наркомании. В настоящее время эти вопросы изучаются в Архангельской медицинской академии, Сибирском медицинском университете, однако реализовать целенаправленную программу по борьбе с алкоголизмом и наркоманией среди этих народов мешает отсутствие финансовых средств.

В связи с тем, что за среднестатистическими демографическими показателями КМНС, как уже было сказано, скрывается большая этническая дифференциация, имеет смысл рассмотрение этих вопросов

по отдельным народам. Дальнейшее изложение будет посвящено некоторым аспектам социально-демографической ситуации у коренных народов Ханты-Мансийского (ХМАО) и Ямало-Ненецкого (ЯНАО) автономных округов.³⁵

Демографическая ситуация на Обском Севере. Этнический состав Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов представлен более 100 народами. В ХМАО наибольшие по численности – русские (66%), украинцы (9%) и татары (8%). Эти же народы составляют большинство населения и в ЯНАО (59%, 13% и 6%, соответственно). В период между переписями 1989 и 2002 гг. в ХМАО численность постоянного населения выросла примерно на 12% (с 1 282 396 до 1 432 817 чел.). В ЯНАО общий прирост населения за межпереписной период составил 2,5% (с 494 844 до 507 006 чел.).

Перепись 2002 г. зафиксировала в ХМАО около 28 500 представителей коренных малочисленных народов Севера, в т. ч. 17 128 хантов, 9894 манси, 1290 ненцев, а также небольшие группы шорцев, эвенков, селькупов, кумандинцев, кетов, нивхов и др.

По сравнению с 1989 г. общая численность КМНС в округе выросла почти на 43%. Наибольший численный прирост был у титульных народов – манси (51%) и хантов (44%).

В ЯНАО проживают более 37 000 представителей КМНС. Из них ненцы – самый многочисленный народ в составе КМНС – в 2002 г. насчитывали 26 435 чел. Кроме ненцев из КМНС в округе проживали ханты – 8760 чел., селькупы – 1797 чел., а также небольшие группы манси, эвенков, кетов, шорцев, эвенов и др. Общая численность КМНС в округе в период между 1989–2002 гг. выросла, хотя и не столь значительно, как в ХМАО. Народов Севера в целом стало больше на 24%, в т. ч. ненцев – на 26%, хантов – на 21%, селькупов – на 18%.

Несмотря на увеличение численности коренных народов к 2002 г., их доля в общем составе населения округов остается очень незначительной: в ХМАО – 2%, в ЯНАО – 7%. Обский Север относится к наиболее урбанизированному региону России, что связано с активным нефтегазовым ос-

³⁴ Иванов К.П. Проблемы этнической географии. СПб., 1998. С. 123, 145.

³⁵ См. также: Мартынова Е.П., Пивнева Е.А. Коренные народы Обского Севера: Современное положение. Опыт адаптации // Исследования по прикладной и неотложной этнологии. № 181. М., 2005.

воением Западной Сибири. Особенно это относится к Ханты-Мансийскому АО, где доля городского населения в 1989 и 2002 г. составляла 90,9%. В ЯНАО этот показатель ниже: в 1989 г. он равнялся 77,9%, к 2002 г. увеличился до 83,4%. Статистика отражает постоянный рост городского населения и среди коренных народов Севера. Например, в ХМАО удельный вес горожан из их числа составлял: в 1979 г. – 24,1%, в 1989 г. – 34,6%, на начало 1999 г. – 43,0%.

Отдельные народы отличаются различным соотношением городского и сельского населения. Так, у хантов доля горожан занимала в общей численности в 1979 г. 22,6%, в 1989 г. – 29,8, в 2002 г. – 34,6%; у манси в эти же годы – 35,3%; 45,6 и 51,8%. Абсолютная численность городского населения увеличивалась следующим образом: у хантов: 1979 г. – 4694; 1989 г. – 6636; 2002 г. – 9924 чел.; у манси – 2624; 3779; 5919 чел. соответственно. Ненцы – менее урбанизированный народ вследствие большей значимости в их среде традиционных отраслей хозяйства. Доля городского населения в их общей численности в 2002 г. составляла 19%, на территории ЯНАО – 14%.

В соответствии со спецификой современных миграционных процессов среди малочисленных народов Севера сокращается доля сельского населения. В ХМАО она составляла: у хантов в 1979 г. – 77,4%; в 1989 г. – 70,2; в 2002 г. – 65,4%; у манси – в 1979 г. – 64,7; 1989 г. – 54,4; 2002 г. – 48,2%. Что касается абсолютной численности, здесь можно отметить, что за период между 1979 и 1989 гг. она сократилась: у хантов с 16049 до 15674 чел., у манси – с 4810 до 4500 чел. Перепись же 2002 г. зафиксировала ее увеличение: у хантов до 18754 чел., у манси – до 5513 чел.

Занятость и доходы населения. Интенсивное промышленное развитие создает широкие возможности для трудоустройства населения на Обском Севере. Однако "встраивание" аборигенов в систему производственных отношений индустриального общества происходит медленно. Представители коренных народов слабо вовлечены в промышленное производство. В то же время конкретные сведения о занятости КМНС отражают их отход от традиционных видов деятельности. Например, согласно данным за 2002 г. по *Шурышкарскому району* ЯНАО общая численность работающего

трудоспособного населения из числа КМНС составляла 1411 чел. (29,9% от его общей численности). Из них большая часть была занята в образовании – 443 (31,4%). В сельском хозяйстве трудилось 245 чел. (17,4%), в промышленности – 221 (15,7%), здравоохранении – 170 (12,1%), культуре – 52 (3,7%), жилкомхозе – 136 (9,6%), управлении – 36 (2,6%), на транспорте – 10 (0,7%), в связи – 11 (0,8%), торговле – 71 (5%), строительстве – 8 (0,6%), финансах – 3 (0,2%), в науке – 4 (0,3%). Представители аборигенов, непосредственно занимающиеся традиционными отраслями, официальной статистикой были учтены в разделах "промышленность" и "сельское хозяйство". Оленеводами в районе работало 106 чел. (7,5% от числа трудозанятых), рыбаками – 238 (16,9%). Данные по Шурышкарскому району показывают, что только у 24,4% работающих трудовая деятельность сохраняет связь с традиционными отраслями. Больше всего аборигенов (43,4%) занята в бюджетной сфере (образование, медицина). (ПМА)

В *Надымском районе* ЯНАО общая численность трудоспособного населения из числа коренных малочисленных народов Севера в 2002 г. составляла 1037 чел. (50,6% от их общей численности). Занятость по отраслям выглядела следующим образом: оленеводство 312 чел. (30,1%), рыболовство – 68 (6,6%), частный сектор – 454 (43,8%), образование – 116 (11,2%), медицина – 76 (7,3%), культура – 11 (0,1%). Надымский район отличается более высоким (по сравнению с Шурышкарским) уровнем занятости КМНС в традиционной сфере экономики – 380 чел. (36,6% от трудозанятых). На первом месте в структуре занятости аборигенов стоит оленеводство – 30,1% от работающих, или 15,2% от числа трудоспособных. Вторую позицию занимают рабочие профессии. По материалам похозяйственных книг Кутопьюганской сельской администрации, подавляющее большинство мужчин из числа имеющих оплачиваемую работу, трудятся в ЗАО "Ныдинское" на должностях, не требующих высокой квалификации. Более половины среди них – рабочие и специализированные рабочие (плотники, дизелисты, трактористы, электромонтеры и др.). В отличие от мужчин, женщины имеют более широкую сферу приложения труда в различных поселковых учреждениях (школа, детский сад, больница,

магазин и пр.), где они заняты не только в качестве рабочих (техничка, пекарь, прачка и др.), но и на должностях, требующих специального образования (фельдшер, учитель, воспитатель, музработник и др.).

Мы располагаем также сведениями о ситуации в пос. Саранпауль Березовского р-на ХМАО. По данным администрации на 1 января 2004 г., в поселке числилось 2984 чел., в том числе 975 (32,7%) представителей народов Севера. Основные работодатели на Саранпаульской территории – такие организации и учреждения, как ОАО "Сосьвапром-геология" (из числа КМНС занято 43 чел.), школа (40 чел.), ЖКХ (39 чел.), детские сады (21 чел.), участковая больница (12 чел.), отделение почтовой связи (7 чел.), администрация (6 чел.), аэропорт (4 чел.). В них занято около 30% трудоспособного населения из числа малочисленных народов Севера. С различными видами традиционной деятельности связаны ГУОП "Саранпаульский" (трудоустроено 56 чел. из числа коренных народов), общины "Сыгва" (24 чел.) и "Турупья" (10 чел.), национальное предприятие "Эпаль" (5 чел.). В этих организациях трудится только 15% трудоспособного населения из числа малочисленных народов Севера.

Ситуация с трудоустройством аборигенов усугубляется тем, что значительная часть их проживает в небольших населенных пунктах, в которых сфера занятости представлена в основном бюджетными ставками в школах, детских садах, медпунктах (больницах), Домах культуры, сельских администрациях. Большинство КМНС, как уже отмечалось, занимают должности, не требующие квалификации: разнорабочие, уборщицы, сторожа, кочегары и т. п. При такой структуре занятости у них крайне низок уровень заработной платы.

Конкретные примеры показывают, что заработная плата коренных народов отстает от таковой у остального населения. Так, в Шурышкарском районе в 2002 г. она равнялась 3800 руб. при 6055 руб. в среднем по району. Нужно иметь в виду, что эти усредненные данные не учитывают значительную стратификацию аборигенов по уровню доходов. Среди них имеются и относительно высокооплачиваемые специалисты – работники администраций, учителя, врачи, чья заработная плата достигает 15–20 тыс. руб. и выше. Среднемесячная заработная плата пастуха–оленовода в 2001 г.

составляла 2242 руб., чумработницы – 868 руб., в 2002 г. – 2826 руб. и 544 руб., соответственно. В рыбной отрасли ее уровень выше. Минимальная зарплата рыбака в 2002–2003 гг. была 3500 – 4500 руб., максимальная доходила до 19000 руб. Следует учесть, что рыболовство обеспечивает только сезонную занятость (4–5 месяцев в году). Официальный прожиточный минимум в районе в 2002 г. равнялся 3215 руб. По оценкам администрации, доля коренного населения с доходами ниже прожиточного минимума доходит до 80% (среди всего населения Шурышкарского района – 53%). При этом у представителей КМНС на одного работающего члена семьи приходится три иждивенца, а в целом по району – два.

Суженная сфера занятости в северных поселках порождает проблему безработицы. Ее официально зарегистрированный уровень среди аборигенов колеблется в пределах 15 – 20%. Уровень же реальной безработицы гораздо выше. По нашей оценке ситуации на местах, реальная безработица среди сельского коренного населения региона составляет не менее половины трудоспособного населения, а в отдельных селениях доходит до 60–70%. Нередко бывает и так, что человек формально трудоустроен (трудовая книжка находится на предприятии), а реально люди не работают и не получают заработной платы.

По сведениям Ямало–Ненецкого Департамента по делам народов Севера за 2000 г., из 16 629 чел. экономически активного аборигенного населения округа было трудоустроено 10 184 чел (61%). По районам ситуация выглядела следующим образом: в Ямальском имели оплачиваемую работу 2959 чел из 4873 (61%); в Надымском – 700 чел. из 1133 (62%), в Тазовском – 1434 чел. из 3284 (44%).

Рассмотрим конкретные примеры. В п. Кутопьюган Надымского района ЯНАО в похозяйственных книгах за 2001 г. запись "не занят(а)" среди ненцев имели 71 мужчина и 53 женщины, что составляет соответственно 36% и 33% от числа трудоспособных. Эти данные подтвердила специалист Кутопьюганской сельской администрации Т. А. Вохмина, по словам которой в поселке "трудоустроено" всего 69% от числа экономически активного населения, а среди коренных малочисленных народов Севера – только 63%. При этом статус безработных был у 85

чел. (63% от числа неработающих жителей поселка), среди КМНС – 83 чел. (66%).

В с. Саранпауль Березовского района ХМАО постоянной работы среди коренных народов Севера не имели около половины (346 чел.) от числа трудоспособных (613 чел.). На учете в Центре занятости населения из них состояло только 46 человек, которые получали ежемесячные пособия в размере 1050 руб.

В беседах с людьми выяснилось, что на учет по безработице не становятся по причине отсутствия денег. Например, в Кутюпюгане многие аборигены говорили о том, что нет средств для оформления документов на получение пособия (нужны фотографии, которые можно сделать только в отдаленном районном центре, справка о средней заработной плате с последнего места работы, которую выдают в пос. Ныда). Некоторые утверждали, что не встанут на учет, т. к. "не хотят быть иждивенцами". Материалы переписи 2002 г. показали, что пособие по безработице служит источником дохода только у 3,3% хантов и 4,1% манси.

Нужно учитывать, что, с одной стороны, "незанятость" коренных народов Севера относительна, ибо большинство из них вовлечено в те или иные виды традиционного природопользования (охота, рыболовство, сбор дикоросов) в целях самообеспечения. С другой стороны, такое положение вещей свидетельствует о социальной неустроенности значительной части коренного населения. Значительная часть аборигенов в ХМАО живет на иждивении (45%) и за счет различных пособий (20%). Трудовая деятельность является основным источником средств к существованию только у трети населения.

Высокий уровень безработицы, иждивенчество приводят к деградации части аборигенов. В каждом северном поселке есть группа люмпенов, ведущих асоциальный образ жизни. Они не работают, поскольку утратили навыки традиционной хозяйственной деятельности, которыми владели их родители, и не приобрели никаких других. Пьянство и другие социальные пороки приводят к появлению ослабленного потомства, которое может выжить лишь при постоянной опеке государства.

Один из способов адаптации коренных народов Севера к сложным условиям рыночной экономики – ведение подсобного хозяйства. Оно имеет натуральный харак-

тер и создается ради самообеспечения продуктами питания, а также для компенсации транспортных расходов (во многих северных поселках единственным видом летнего транспорта служат моторные лодки, постоянно требующие денежных затрат на покупку бензина). Приусадебные участки есть у многих жителей сел и деревень, особенно в южных районах ХМАО, где климатические условия позволяют выращивать овощи. Небольшие огороды под посадку картофеля стали появляться даже на таежных стойбищах, где живут оленеводы. В крупных поселках некоторые аборигены строят теплицы для выращивания огурцов и помидоров.

Гораздо шире в селах практикуется разведение домашнего скота, преимущественно лошадей. Видимо, это связано с древними животноводческими традициями хантов и манси. Если в прошлом северной границей ареала разведения лошадей и коров был пос. Березово ХМАО, то в наши дни скот держат и в южных районах ЯНАО – Шурьшкарском, Приуральском, Надымском. Причем нередко в одном хозяйстве наряду с оленьим поголовьем встречаются лошади, а иногда даже свиньи.

По данным переписи 2002 г., личное подсобное хозяйство служит источником средств существования у 9,4% хантов, проживающих в сельской местности, и у 19,3% манси. Среди городского населения его удельный вес ниже – 4,2% и 8% соответственно.

Политические аспекты охраны здоровья народов Севера. Первые шаги в организации регулярного медицинского обслуживания аборигенного населения Севера и Сибири относятся к 1920-м годам и связаны с деятельностью Комитета содействия народностям северных окраин (Комитет Севера), который был создан в 1924 г. при правительстве РСФСР и просуществовал 12 лет. В это время в стране начали действовать подвижные отряды Российского общества Красного Креста (РОКК) и Народного комиссариата здравоохранения. Работа отрядов была преимущественно направлена на "тушение пожара" инфекционных заболеваний, свирепствовавших среди "туземцев" северных окраин. Позднее к работе приступили передвижные врачебные пункты, которые также оказывали народам Севера квалифицированную медицинскую и профилактическую помощь.

В последующие годы система северного здравоохранения получила дальнейшее развитие. В регионах проживания народов Севера велось интенсивное развитие сети лечебно-профилактических учреждений, беспрецедентное по количественным показателям. Так, в 1940 г. только в национальных районах Северо-Востока работало 30 больниц, 57 фельдшерских пунктов и амбулаторий. За период между 1940 и 1970 гг. на Чукотке число врачей выросло в 24 раза, больничных коек – в 17 раз, в Корякском округе соответственно – в 6,7 и 6,2 раза. По количеству врачей и больничных коек в расчете на 10 тыс. населения Чукотский, Корякский округа и ряд районов Приамурья превосходили общесоюзные показатели.

Ежегодно проводились медосмотры малочисленных народов Севера, широкое распространение получило диспансерное наблюдение, санаторно-курортное лечение, расширилась сеть аптек, специализированных медицинских учреждений, были созданы научно-исследовательские учреждения, началась подготовка медицинских работников из числа народов Севера. Для обслуживания населения отдаленных районов и оказания экстренной помощи стала использоваться авиация. Все эти меры давали заметные положительные результаты, но по ряду показателей состояние здоровья аборигенов продолжало оставаться настолько плохим, что многие показатели были засекречены.

В последние годы со стороны государства наблюдается усиление внимания к нуждам северных народов. Концепция государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 7 марта 2000 г. N 198, предусматривает создание условий для саморазвития и самообеспечения КМНС в районах их проживания, в том числе поддержку традиционных отраслей хозяйствования и промыслов. На основе указанной Концепции разработана федеральная целевая программа "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года" (утверждена Постановлением Правительства РФ от 27 июля 2001 г. N 564). Ее задачей в области здравоохранения является подготовка и проведение мер по диспансеризации и медицинской реабилитации коренных народов, повышение уровня медицинского обслужива-

ния на территориях их проживания. Намечено строительство больниц более чем на 2,8 тыс. мест, более 140 амбулаторных и фельдшерско-акушерских пунктов, оснащение их современным оборудованием для диагностики и лечения, лекарственными препаратами. Предусматривается формирование 50 передвижных (мобильных) медицинских бригад, а также служб санитарной авиации, скорой помощи и санитарно-эпидемиологического надзора для оказания своевременной медицинской помощи в удаленных поселениях, на базах оленеводов, охотников и рыбаков, проведения профилактических осмотров, эпидемиологических обследований. В рамках программы осуществляется закупка медицинского оборудования и лекарств (2000 году в районы Крайнего Севера и Дальнего Востока было направлено противотуберкулезных препаратов на сумму более 100 миллионов рублей), строительство противотуберкулезных диспансеров.

На улучшение здоровья детей КМНС направлена проводимая в рамках программы "Дети Севера" (реализуется в составе президентской программы "Дети России", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2000 г. № 625) система медико-профилактических мероприятий: диспансеризация детей, локализация природных очагов инфекций, обеспечение детей полноценным питанием. Ведется работа по организации сети видео-компьютерных комплексов для оперативного решения вопросов оказания медицинской, консультативной и информационной помощи детям и женщинам Севера; созданию стандартизованного видео-компьютерного банка данных о динамике показателей здоровья детей Севера. Совместно с органами исполнительной власти 11 северных территорий на базе дошкольных образовательных и медицинских учреждений организованы санаторные группы, которые оснащены отечественными многофункциональными комплектами реабилитационного физкультурно-оздоровительного оборудования нового поколения.

Реализация намеченных в указанных программах задач в ряде случаев тормозится недостатком финансовых средств. Вместе с тем, инициирование ими усилий субъектов Российской Федерации в сфере улучшения положения КМНС стимулирует разработку аналогичных региональных программ (Красноярский, Хабаровский края, Ма-

гаданская область, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Таймырский АО, Эвенкийский АО, Ханты-Мансийский АО). Все активнее в их реализации участвуют общественные организации. Примером межведомственного подхода к решению социальных проблем народов Севера стала реализуемая в настоящее время в Чукотском АО программа "Профилактика социальных проблем семьи, детей и молодежи в Чукотском АО".

Еще одна уже упоминавшаяся проблема – неадаптированность этих программ к реальному положению дел на Севере. В связи с этим, приоритетное решение социально-экономических проблем населения в местах традиционной жизнедеятельности, приближение медицинской помощи к местам фактического проживания и традиционной жизнедеятельности должны стать основными задачами в сфере охраны здоровья КМНС.

Выводы. Материалы официальной статистики и научные исследования свидетельствуют о негативных тенденциях в медико-демографической сфере народов Севера и Сибири. Среди них не уменьшается уровень заболеваемости, высокой остается смертность (в том числе – в детском и трудоспособном возрасте), снижаются рождаемость и продолжительность жизни. К числу острых проблем относится рост ряда социально-значимых заболеваний – алкоголизм, венерические и психические болезни и пр.

Наиболее важные причины ухудшения здоровья аборигенов кроются в условиях жизни на Севере: качество питания, жилищные условия, экологическая обстановка, плохое медицинское обслуживание. В последнее десятилетие к прежним проблемам

добавились трудности, связанные с социально-экономическими преобразованиями в стране – разрушились хозяйственный комплекс и социальная инфраструктура, произошел развал сложившейся в советские годы системы северного здравоохранения.

Обычный путь решения проблем здоровья северян сводится лишь к заботе о средствах его поддержания, а ответственность – к ответственности органов здравоохранения за лечение и профилактику. И хотя эти меры являются важными для сохранения здоровья в условиях Севера, их роль в сложившемся состоянии здоровья населения составляет, по некоторым подсчетам, в целом по России всего 8-10%, а на территории Севера и того меньше – 5-6%. Поэтому даже наилучшие технологии в системе здравоохранения в отрыве от всего комплекса факторов, оказывающих воздействие на здоровье людей, не в силах изменить положения. Существует мнение, что восстановление здоровья коренных жителей возможно только при условии сохранения среды обитания, традиционных форм и методов хозяйствования, использования традиционных продуктов питания. Между тем, на сегодняшний день выполнение всех этих условий в ряде случаев уже не возможно. Однако со стороны государства и, прежде всего, самих аборигенных народов должны предприниматься усилия по сдерживанию процессов разрушения жизненно важных структур северных популяций. Только в этом случае возможно дальнейшее устойчивое развитие.

Е. А. Пивнева

О проблеме оценки качества жизни коренных малочисленных народов Севера

Российская Федерация является социальным государством, что предполагает проведение им политики, направленной на по-

вышение уровня жизни населения. В современных условиях особую актуальность приобретает информационное обеспечение такой политики, выработка механизмов обратной связи между правительством, органами исполнительной власти субъектов федерации и гражданами. Прикладная антропология или антропология действия служит обеспечению лучшего понимания потребностей людей и проведению в жизнь

³⁶ Исследование выполнено ООО "Этноконсалтинг" совместно с ИЗА РАН в рамках проекта по конкурсной программе "Сбережем традиции" Фонда мини-грантов Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера при финансовой поддержке компании "Сахалин Энерджи".

административных решений в соответствии с культурными потребностями человека. В современных условиях антропологические знания востребованы обществом в различных сферах политики, практики и повседневности. В связи с принятием в 2009 г. Правительством Российской Федерации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера³⁷ планируется разработка системы показателей качества жизни народов Севера для целей мониторинга, а также для сопоставления со среднероссийскими показателями. В данной работе предлагается система таких показателей для одного субъекта федерации – Сахалинской области. Показатели качества жизни становятся особенно актуальными именно для коренных малочисленных народов, так как сегодня в мире все чаще ставится вопрос о необходимости участия этих народов в принятии решений, затрагивающих их интересы. При этом нужно учитывать, что именно такие индикаторы дают представление не только об объективных (статистических) данных уровня благосостояния этих народов, но и включают в себя их собственные оценки такого благосостояния, их представления о качестве жизни на индивидуальном и общинном уровне.

В связи с принятием в 2009 г. Правительством Российской Федерации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера³⁸, государственными ведомствами разрабатываются показатели качества жизни народов Севера (далее КМНС) для целей мониторинга, а также для сопоставления со среднероссийскими показателями. В данной работе предлагается система таких показателей для одного субъекта федерации – Сахалинской области. Показатели качества жизни становятся особенно актуальными именно для коренных малочисленных народов, так как сегодня все больше в мире ставится вопрос о необходимости участия этих народов в принятии решений, затрагивающих их интересы. При этом нужно учитывать, что именно такие индикаторы дают представление не только об объективных (статисти-

ческих) данных уровня благосостояния этих народов, но и включают в себя их собственные оценки такого благосостояния, их представления о качестве жизни на индивидуальном и общинном уровне.

Как представляется из нашего опыта исследований, обобщающая система показателей качества жизни КМНС должна опираться именно на апробированные региональные проекты.

Разработка показателей качества жизни особенно актуальна именно в отношении КМНС, т. к. для населения государств целом такие показатели уже существуют и с тем или иным эффектом применяются как для оперативного государственного управления, так и в целях межгосударственных сопоставлений и выполнения страной взятых на себя международных обязательств. Специфика индикаторов качества жизни КМНС состоит не только в том, что данная категория населения, согласно законам Российской Федерации, обладает особым статусом, но также и в том, что такие индикаторы должны отражать меру участия этих народов в принятии решений, затрагивающих их интересы. Более того, собственно основная часть мониторинга, базирующегося на подобных индикаторах, может быть эффективной только при условии активного участия самих аборигенов. Такие индикаторы должны включать в себя самооценку уровня жизни и других формальных показателей, а также их представления о качестве жизни, каким он должен быть на индивидуальном и коллективном (общинном) уровне. Использование только лишь данных формальной статистической отчетности не может дать адекватного представления по рассматриваемому вопросу. Очевидно, что построение модели индикаторов качества жизни невозможно без применения социально-антропологических знаний и методов.

Естественно, в основе индикаторов качества жизни КМНС должны быть положены формальные статистические признаки. Существует значительный международный и отечественный опыт аборигенной статистики, который может быть использован для выполнения этой задачи. В нашем исследовании поставлена цель выработки индикаторов, которые могли бы сочетать статистические – объективные показатели наряду с оценками самих аборигенов – субъективные показатели. Соответственно мы используем

³⁷ Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 4 февраля 2009 г. N 132-р)

³⁸ Там же.

качественные и количественные методы. Кроме того, полагаем необходимым разрабатывать индикаторы, которые применимы для характеристики качества жизни на уровне общины и на индивидуальном уровне. Такой подход совпадает с современными международными статистическими подходами, согласно которым первичные сведения о населении должны регистрироваться не только на персональном уровне, но также на уровне домохозяйств как реально действующих социальных ячеек – таковы рекомендации статистического комитета ООН³⁹. В отношении коренных малочисленных народов особый интерес представляет и изучение общин, и других форм самоорганизации, тем более что на Сахалине они представлены в различных формах. Выполнение поставленных задач позволит использовать уже имеющиеся показатели и получить новые в ходе социологического и этнографического исследования коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

Создавая "измерительный инструмент" важно учитывать, что аборигенное сообщество стратифицировано, вариативно, разнообразно даже на локальном уровне. Некоторые представители коренных малочисленных народов Севера стремятся сохранить традиционный образ жизни, рассматривают следование культурным традициям как важный фактор комфортности своего существования. Другие активно включаются в рыночные отношения, чтобы достичь более высокого уровня благосостояния. Соответственно, индикаторы, отражающие уровень жизни аборигенов, не должны быть "плоскими", рассчитанными только лишь на оценку состояния "традиционных сообществ".

Современная российская статистика использует в основном косвенные социальные показатели для изучения условий жизни КМНС. Чаще всего применяют стандартные показатели социальной обеспеченности населения на региональном и местном уровне. Но при этом упускается из виду, что собственно аборигены составляют, как правило, незначительную долю населения на этих территориях. При этом, например, уро-

вень доходов КМНС зачастую существенно ниже по сравнению с уровнем доходов окружающего населения. Такие косвенные показатели применялись и 20, и 40 лет назад. Но сегодня очевидно, что необходима принципиальная модификация показателей.

На нынешнем этапе научное сообщество, обладая большим опытом этнологических экспертиз, может предложить новые подходы и методы изучения положения коренных малочисленных народов Севера. Разными научными коллективами должны разрабатываться свои группы индикаторов, которые вместе с тем были бы соотносимы с общероссийскими показателями, оставаясь "чувствительными" к местной специфике и образу жизни коренных малочисленных народов Севера. Поскольку речь не должна идти о мониторинге одних лишь витальных потребностей КМНС, такие индикаторы должны учитывать материальные условия жизни и духовное состояние сообществ аборигенов. Необходимый блок переменных должен освещать их правовое положение. В последние годы в законодательство по коренным малочисленным народам внесли изменения, которые привели к ухудшению их положения, снижению уровня участия аборигенов в принятии решений на федеральном и региональном уровне. Повторим, что индикаторы должны быть спроектированы и с тем условием, чтобы получаемая информация могла быть понятна и доступна простому населению, чтобы представители этих народов имели возможность более активно взаимодействовать с органами власти и эффективно отстаивать свои интересы.

Результаты данного исследования можно использовать для составления рейтинга территорий и общин коренных малочисленных народов Севера по показателям качества жизни. Важным методологическим приемом будет сопоставление индикаторов качества жизни с показателями экономического развития территорий, специально планируется выделить учет гендерных факторов, изучение групп риска. В конечном итоге подобное исследование будет способствовать более активному участию коренных народов в жизни сообщества и в процессе принятия решений, их институциональному строительству, развитию форм гражданского общества.

³⁹ Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses. Department of Economic and Social Affairs. Statistics Division /Statistical papers, Series M No. 67/Rev.2. - United Nations, New York, 2008.

Из всего массива статистических данных выделены те, которые свидетельствуют именно о качестве жизни. Исследование качества жизни позволит создать базу данных о всех абorigенах области и представит не только картину их социально-экономического и культурного положения, но и покажет уровень их самочувствия в условиях рыночной экономики и проживания в полиэтничном регионе.

Выработка индикаторов качества жизни коренных малочисленных народов Севера является актуальной задачей, так как может представить реальную картину их положения в современном обществе. Такие индикаторы явятся наиболее общими и измеряемыми социальными параметрами, которые будут сочетать объективные показатели и субъективные оценки.

Несмотря на обилие данных, как официальных, так и сведений, поставляемых исследователями и самими абorigенами, реальная картина положения коренных малочисленных народов до сих пор не ясна. Конечно, широко известно о фактах распространения характерных форм заболеваемости среди абorigенов, о неустойчивости и серьезных колебаниях их численности, об утрате возможностей и навыков ведения традиционных видов хозяйственной деятельности и прочем. Однако все многообразие сведений не приведено в систему, а во многих случаях данные противоречивы и, порой, бездоказательны. Особенно важно и вызывает обоснованную тревогу то, что в отношении абorigенов не было и нет в российских условиях надежных показателей, которые бы недвусмысленно отражали динамику ключевых переменных – численности (и иных демографических параметров), здоровья и заболеваемости, занятости и безработицы, уровня благосостояния, образования, возможности ведения традиционной хозяйственной деятельности, состояния исконной среды обитания. Заметим, без знания динамики этих элементарных, с точки зрения государственного управления, фактов невозможно говорить о соблюдении федерального и регионального законодательства о гарантиях прав коренных малочисленных народов.

Мы полагаем, что, учитывая малочисленность и особый статус КМНС, исследование качества жизни должно привести к созданию специализированной базы дан-

ных о всех абorigенах, содержащей сведения об их социально-экономическом и социально-культурном положении. В противном случае, несмотря на обилие данных, как официальных, так и сведений, поставляемых исследователями и самими абorigенами, реальная картина положения коренных малочисленных народов будет оставаться неясной.

Многие представители коренных малочисленных народов Севера стремятся сохранить традиционный образ жизни, рассматривают следование культурным традициям как важный фактор своего комфортного существования и как важное условие воспитания подрастающего поколения. Это находит отражение в выдвигаемых ими и их организациями приоритетах в сфере занятости, в стремлении обрести права на участие в охране окружающей среды, использовании возобновляемых природных ресурсов в местах их проживания. Соответственно и индикаторы должны отражать специфику запросов и потребностей КМНС.

В некоторых российских регионах разрабатываются программы мониторинга социально-экономической ситуации и положения различных социальных групп, иногда даже принимаются специальные законы. Например, в Ханты-Мансийском автономном округе принят закон "О качестве жизни населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры", в котором качество жизни населения автономного округа определяется как совокупность, прежде всего, социально-экономических критериев, отражающих уровень и степень достигнутого благосостояния человека в различных сферах его жизнедеятельности, как основного условия устойчивого социального развития гражданского общества и личности⁴⁰.

Подход авторов строится на иных основаниях, мы рассматриваем качество жизни как сочетание объективных и субъективных показателей, характеризующих благосостояние представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалина на индивидуальном и коллективном уровне (общин и других форм самоорганизации этих народов). Разработка таких индикаторов именно

⁴⁰ Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О качестве жизни населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" от 10.02.2006.

в отношении аборигенных народов возможна потому, что по ним существует хорошо разработанная система государственных и ведомственных статистических показателей, которые могут быть существенно дополнены и улучшены в ходе полевых исследований. При этом возникает вопрос об оптимальном количестве индикаторов.

Прежде всего, следует учитывать, что единого подхода к тому, как оценивать качество жизни, нет ни в России, ни за рубежом, в том числе, в таких авторитетных международных структурах как ООН. Отечественная традиция оценки качества жизни населения в целом, не только аборигенов, пока что не выработана. Различные индексы в данном отношении применяются со второй половины 1990-х гг., причем только для больших регионов – субъектов федерации или в целом по стране. Надо ли говорить, что такой "уровень" неприемлем для ситуации с КМНС.

Разрабатывая систему показателей, пригодную для оценки качества жизни аборигенного населения Российской Федерации, важно исходить из того, что, с одной стороны, отечественная статистика имеет значительный опыт учета социального, демографического и экономического положения коренных малочисленных народов, а с другой, такая статистика длительное время не развивалась (используются подходы, разработанные в 1950-е и даже в 1920-30-е гг.).⁴¹ Такое положение диктует необходимость введения новых показателей и новых методик их анализа.

Еще одна проблема, с которой приходится неизбежно сталкиваться, это большое количество используемых индикаторов для оценки качества жизни. Изучение отечественного и зарубежного опыта показывает, что количество первичных данных, необходимых для анализа, тем больше, чем меньше качественных исходных данных, т. е. адекватных, регулярных и сопоставимых. Возьмем изобретенный в ООН показатель "Индекс развития человеческого потенциала" (ИРЧП). Посредством этого синтетического показателя можно измерить качество жизни населения целого государ-

ства или его крупной части, например, населения субъекта Российской Федерации. При этом показатель базируется всего лишь на трех компонентах – уровне доходов, уровне образования и уровне долголетия населения. Для больших совокупностей людей и крупных регионов исходные данные (точнее, ряды данных за продолжительные промежутки времени), как правило, являются качественными и регулярными. Но, чем меньше рассматриваемая территория и совокупность населения, тем большие погрешности данных, тем больше вероятность нерегулярности или даже отсутствия таких данных.

Было бы, замечательно, если бы имелась возможность оценивать качество жизни аборигенов подобно тому, как это делается при расчете индекса развития человеческого потенциала, но как в таком случае осуществить расчет уровня доходов аборигенов, если в мире его принято рассчитывать, используя показатели ВВП?⁴² Уровень долголетия также не может быть рассчитан для малых совокупностей, т. к. опирается на данные о продолжительности жизни, которые, в свою очередь, рассчитываются как статистические вероятности по демографическим данным для больших совокупностей населения. Иные варианты расчетов не достоверны, и динамика показателя должна рассматриваться как проявление некачественности первичных данных ("статистического шума"). Иными словами, расчет ИРЧП применительно к аборигенам будет оцениваться специалистами как некорректный.

В случае с выборочными и численно небольшими категориями населения, какковыми как раз и являются представители коренных малочисленных народов, статистические данные, которые можно было бы непосредственно использовать для изучения качества жизни, крайне ограничены. Этот, казалось бы, парадоксальный вывод легко объясняется тем простым фактом, что, чем меньше и чем разбросаннее совокупности населения, тем меньше о них "известно" официальной статистике. Проблема может

⁴¹ Соколова З.П., Степанов В.В. Коренные малочисленные народы Севера. Динамика численности по данным переписей населения //Этнографическое обозрение, 2007, №5.

⁴² Показатель валового внутреннего продукта или показатель валового регионального продукта (для крупных регионов страны) не может быть рассчитан для небольших территорий, типа административный район, город и, тем более, сельский населенный пункт.

быть лишь частично компенсирована посредством специальных исследований и социологических опросов. Необходимо обновление собственно статистических государственных наблюдений.

Специфическая причина, требующая использования большого количества данных, заключается в том, что аборигены, по большей части представляют собой, если так можно выразиться, "несчетные" совокупности. Их локальные подмножества настолько малы, что невозможно правильно рассчитать общепринятые (в России и мире) статистические показатели, такие, как продолжительность жизни, заболеваемость, рождаемость, смертность и проч., поскольку расчет условных единиц должен производиться на тысячу единиц статистических наблюдений или более, тогда как численность самих аборигенов в изучаемых регионах часто измеряется десятками или сотнями человек. В этих случаях приходится применять адаптированные или косвенные данные и их количество, естественно, увеличивается по сравнению с прямыми сведениями, необходимыми для общепринятых расчетов.

Еще одна причина, которая подталкивает к тому, чтобы индикаторов качества жизни аборигенов на первых порах изучения было много, заключается в недостаточной разработанности самой темы индикаторов. В настоящее время нет ясности, какие именно переменные наиболее адекватно отражают, например, уровень образования аборигенов, хотя, казалось бы, очевидно, что для этого следует использовать общепринятые показатели, свидетельствующие о доле лиц с высшим или средним специальным образованием. Однако такие показатели дают лишь общее представление о персонах, но не позволяют сделать вывод о социальном капитале аборигенных общин, которые, как известно, могут привлекать специалистов требуемых квалификаций из числа некоренного населения, и, кроме того, во многих случаях есть образованные аборигены, выехавшие за пределы родного ареала, но, тем не менее, поддерживающие с родственниками тесную связь, в т. ч. и в оказании квалифицированных услуг. Таким образом, если опираться на действующие показатели уровня образования, то в этом случае социальные возможности аборигенов могут предстать как низкие, хотя в действительности это не так. Таким образом,

для оценки реального образовательного потенциала аборигенного сообщества требуется больше переменных, чем при общепринятой оценке уровня образования населения какой-либо территории. Подчеркнем, на начальных этапах, пока нет ясности, какие индикаторы наиболее адекватно отражают качество жизни аборигенов, первичных данных должно быть много. По мере накопления данных, сформируются стандарты, и количество переменных можно будет сократить.

Вопросами качества жизни, так называемых, жизненных стандартов за последние десятилетия занимаются все крупнейшие международные организации, и каждая имеет свою, разработанную систему индикаторов для осуществления мониторинга качества жизни, индикаторов (критериев) его оценки и индикаторов для определения тенденций и перспектив. Особенно преуспели в данном направлении такие непререкаемые авторитеты в производстве глобальных исследований, как специальные подразделения Организации Объединенных Наций (ООН), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Программы развития ООН (ПРООН), Всемирный Банк, а также Организация по вопросам образования, науки и культуры ЮНЕСКО.

Организация Объединенных Наций (ООН) приняла несколько важных документов в защиту права на развитие, в том числе и коренных народов. Комиссией по правам человека был назначен специальный докладчик, представляющий доклад о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов. А Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) – подразделение ООН – создал Постоянный Форум коренных народов – экспертный совет для занятий исключительно вопросами коренных народов. В состав Форума вошли 16 человек – по два от каждого из восьми географических регионов мира, причем один из двух – от коренных народов. Заметим, что Постоянный Форум коренных народов ориентирован на выработку рекомендаций по статистическому и формализованному фиксированию качества жизни аборигенного населения. Ежегодно члены Форума проводят публичное обсуждение вопросов, связанных с экономическим и социальным развитием, культурой, охраной окружающей среды, образованием, здравоохранением и

правами коренных народов, и по его итогам представляют отчет с рекомендациями для ЭКОСОС. А этот орган в соответствии с отчетом готовит предложения по работе с коренными народами для различных программ, фондов и учреждений ООН, таких как ЮНЕСКО, ПРООН, ЮНИСЕФ, Всемирный Банк и др.

Понятие "качество жизни" используется структурами ООН очень часто, по сути, оно является во многих обсуждениях проблем коренных народов ключевым. Но, тем не менее, это понятие пока не обрело общепризнанную формулировку и стандартный набор индикаторов. В каждом варианте обсуждения или экспертного доклада приоритеты зависят от целей анализа и увязаны с уровнем развития соответствующих стран и регионов. Соответственно, критерии оценки качества жизни не совпадают для развитых и развивающихся стран, а также и внутри этих категорий. Наиболее полный перечень компонентов качества жизни, используемых в международных сопоставлениях и национальных оценках развитых стран, включает следующие блоки⁴³:

- доходы населения;
- бедность и неравенство;
- безработица и использование рабочей силы;
- динамика демографических процессов;
- образование и обучение;
- здоровье, продовольствие и питание;
- состояние жилища (населенных пунктов), инфраструктура, связь;
- ресурсы и состояние природной среды;
- культура, социальные связи, семейные ценности;
- политическая и социальная стабильность (безопасность);
- политические и гражданские институты (демократия и участие).

Из этого перечня видно, что значительная часть переменных может применяться для оценки качества жизни аборигенов, но весь вопрос в том, как собрать первичные данные. Кроме того, проблематичным оказывается представление таких данных для целей дальнейших расчетов. Дело в том,

что интегральный индекс по упомянутым индикаторам рассчитывался как среднеарифметическое из четырех частных индексов, один из которых — индекс здоровья — рассчитывается как среднее из показателей долголетия (ожидаемой продолжительности жизни) и младенческой смертности, а эти показатели для КМНС в российских условиях недостижимы по многим причинам, прежде всего, в силу малочисленности и дисперсности данной категории населения.

$$\text{Индекс} = (A + B + C + (D + E)/2) / 4$$

Значения каждого из частных индексов находятся в диапазоне от 0 до 1, где

A — индекс отношения среднедушевых денежных доходов к прожиточному минимуму;

B — индекс доли населения с доходами выше прожиточного минимума;

C — индекс уровня занятости населения;

D — индекс ожидаемой продолжительности жизни;

E — индекс младенческой смертности.

Нормирование частных индексов проводится по методу линейного масштабирования, который позволяет отслеживать динамику реального роста / снижения каждого регионального показателя относительно стабильных референтных точек (стабильных максимальных и минимальных значений показателя). Проблема, однако, в том, что указанные референтные значения, т. е. база сравнения, формируются экспертным путем, а какая должна быть база для небольших регионов — неизвестно.

Выше уже было сказано о том, что индекс развития человеческого потенциала не может быть напрямую использован для оценки качества жизни малочисленных аборигенов. Однако он заслуживает внимания с методической точки зрения. Индекс разработан для сравнения стран и публикуется в ежегодных Докладах Программы развития ООН с 1990 г. Чем ближе показатель к единице, тем выше возможности для реализации человеческого потенциала благодаря росту образования, долголетия и доходов⁴⁴. Порогом высокого уровня развития человеческого потенциала является значение 0,800. В

⁴³ См. подробнее в: Россия регионов: в каком социальном пространстве мы живем? — М.: НИСП, 2005.

⁴⁴ Там же.

группу развитых входят 55 стран, Россия по ИРЧП занимает 57 место с индексом 0,795, находясь в группе среднеразвитых стран. В российских Докладах индексы развития человеческого потенциала для субъектов РФ стали рассчитываться с 1997 г.

Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) состоит из трех равнозначных компонентов:

дохода, определяемого показателем валового внутреннего продукта (валового регионального продукта) по паритету покупательной способности (ППС);

образования, определяемого показателями грамотности и доли учащихся среди детей и молодежи в возрасте от 7 до 24 лет; долголетия, определяемого через ожидаемую продолжительность жизни.

Для каждого из частных индексов установлены фиксированные минимальные и максимальные значения:

продолжительность предстоящей жизни при рождении — 25 и 85 лет;

грамотность взрослого населения — 0% и 100%;

совокупная доля учащихся среди детей и молодежи — 0% и 100%;

реальный ВВП на душу населения (ППС) — 100 и 40 тыс. долл.

Частные индексы рассчитываются по формуле:

$$\text{индекс} = X_i - X_{\min} / X_{\max} - X_{\min}$$

Индекс дохода рассчитывается:

$$W(Y) = \log Y_i - \log Y_{\min} / \log Y_{\max} - \log Y_{\min}$$

Итоговый индекс развития человеческого потенциала рассчитывается как среднеарифметическая сумма значений трех компонентов: индекса долголетия, индекса образования (состоящего из индекса грамотности с весом в 2/3 и индекса охвата обучением с весом 1/3) и индекса дохода. При расчете индекса дохода для субъектов РФ, по уже указанным выше причинам закономерного увеличения количества данных с уменьшением масштаба анализа, вводятся дополнительные процедуры: корректировка (пропорциональное увеличение) валового регионального продукта (ВРП) каждого субъекта РФ на нераспределяемую часть ВВП страны; корректировка ВРП на внутрироссийские различия в ценах путем деления на коэффициент стоимости фиксированного набора потребительских товаров и

услуг для межрегиональных сопоставлений, публикуемый Росстатом; пересчет в доллары США по паритету покупательной способности (ППС) для данного года (в 2002 г. — 9,5). При расчете индекса образования уровень грамотности оценивается по данным переписи 2002 г. Охват образованием рассчитывается как отношение числа учащихся учебных заведений всех видов (школы, начальные, средние и высшие профессиональные учебные заведения) к численности населения в возрастах 7–24 года. Используемая методика имеет ряд дефектов, самый очевидный — относительная достоверность показателя ВРП. Однако для аборигенной статистики некоторые "параллельные" расчеты возможны в особенности, что касается КМНС, расселенных на больших территориях в пределах нескольких субъектов федерации, для которых расчеты ВРП вполне доступны. В случаях локального расселения, характерного для аборигенов Сахалина, показатели дохода должны быть представлены в виде прямых сведений о валовых доходах данной категории населения и валовых доходах организаций (в т. ч. общин), в которых аборигены работают. В отдельных случаях, видимо, применимы подушные (удельные) показатели ВРП, рассчитанные как условная доля, приходящаяся на КМНС пропорционально их удельному весу в населении субъекта Российской Федерации. Такие формальные статистические показатели будут дополняться изучением бюджетов семей и организаций, что создаст возможность учесть и "неформальную экономику", и натуральное хозяйство.

Самостоятельным источником данных о технике и итогах замеров социальной ситуации в странах, отдельных регионах, региональных и локальных общинах является исследовательская и аналитическая деятельность такой мощной донорской международной структуры, как Всемирный Банк (The World Bank) и его составной части – Международного Банка Реконструкции и Развития (International Bank for Reconstruction and Development). Для построения системы индикаторов качества жизни аборигенного населения в России важно ознакомиться с подходами к изучению "жизненных стандартов"⁴⁵, разрабатываемыми специалистами

⁴⁵ Living standards

ВБ для реализации многочисленных проектов по всему миру⁴⁶.

Опыт мониторинговой деятельности Всемирного Банка и его структур насчитывает не одно десятилетие. Мониторинг и анализ, учитывающий традиционные культурные и хозяйственные потребности региональных и местных общин осуществляется с конца 1970-х гг. Известно, в частности, что в рамках исследовательского направления, определяемого как "Природопользование традиционных групп населения", структурами этой организации осуществлялось в разных уголках мира изучение экологической, социальной и культурной ситуации сообществ, склонных к ведению традиционной хозяйственной деятельности. В частности, имеется опыт оценки состояния общин, занимающихся традиционными видами земледелия, кочевым и пастушеским скотоводством. Важнейшую задачу в данной связи специалисты Всемирного Банка определяли как попытку "понять конкретные культурные и экологические аспекты функционирования традиционных хозяйственных систем в современных условиях для того, чтобы адаптировать программы экономической помощи к потребностям и возможностям соответствующих групп населения"⁴⁷.

Идеология исследований Всемирного Банка уже к началу 1980-х гг. трансформировалась от подходов чисто экономической целесообразности к необходимости учета в проектной деятельности социальных и культурных характеристик населения, важности учета народных знаний и социальной организации местных жителей. Особое значение стали придавать индикаторам по адаптации традиционных форм культуры и хозяйства в процессе их вовлечения в тот или иной экономический проект. В частно-

сти, изучались возможности оценки качества подобной трансформации в отношении рыболовецких общин, а также групп населения, ведущих другие виды традиционного хозяйства. Такой подход является наиболее сильной стороной исследований качества жизни аборигенов, проводимых этой международной организацией, поскольку он ориентирован не на учет статических процессов (которые на самом деле таковыми не являются), а на их динамику. В терминах Всемирного Банка, речь должна идти о показателях (измерении) *качества трансформации*. При этом важнейшим критерием эффективности преобразований служат показатели вовлеченности местных жителей в экологически обоснованные проекты внедрения современных методов использования природных ресурсов. Например, используются показатели участия аборигенов в программах по восстановлению и сохранению лесов. С точки зрения специалистов ВБ, "одним из основных гарантов успешности проекта является активное участие в нем местных жителей, прежде всего, в лице общественных и институционализованных органов самоуправления"⁴⁸.

Тематические направления, содержащие систему переменных, которые ВБ использует в своей мониторинговой практике, на сегодняшний день разнообразны и представляют собой разветвленную и сложную систему. Перечислим лишь некоторые, существенные с точки зрения наших задач, направления: "Общины и поселения"⁴⁹, "Культура и развитие"⁵⁰, "Образование", "Окружающая среда", "Управление", "Здоровье, питание и демография"⁵¹, "Занятость и социальные гарантии"⁵², "Законодательство"⁵³, "Борьба с бедностью"⁵⁴, "Частный экономический сектор"⁵⁵, "Развитие общественных структур"⁵⁶, "Развитие сельской

⁴⁶ Примеры таких исследований столь многочисленны, что им можно было посвятить не одну книгу. В качестве наиболее близких нашей "аборигенной" теме примеров можно упомянуть исследования "Guatemala - Land Administration Project : indigenous peoples plan (WB paper), 2006; Ethnic Minority Development in Vietnam //Policy Research Working Paper №2836, 2002

⁴⁷ См. один из первых отечественных обзоров на тему мониторинговой деятельности Всемирного Банка: Ямсков А.Н. Ситуация с прикладными этноэкологическими исследованиями в зарубежной этнологии // Методы этноэкологической экспертизы (ред. В.В. Степанов). – М.: ИЭА РАН, 1999.

⁴⁸ Ямсков, указ. раб., с. 55 - 58.

⁴⁹ Communities and Human Settlements. Здесь и далее информация приводится по данным официального интернет-сайта Всемирного Банка (<http://www-wds.worldbank.org>).

⁵⁰ Culture and Development

⁵¹ Health, Nutrition and Population

⁵² Labor and Social Protections

⁵³ Law and Development

⁵⁴ Poverty Reduction

⁵⁵ Private Sector

⁵⁶ Public Sector Development

местности", "Социальное развитие", "Водные ресурсы".

Для разработки системы индикаторов социального самочувствия аборигенного населения применительно к условиям Российской Федерации, уместно рассмотреть вопрос о целесообразности использования некоторых переменных, взятых из арсенала ВБ по указанным направлениям. Так, из мониторингового направления "Общины и поселения" уместно было бы заимствовать набор показателей, обозначаемых как "Домохозяйства и традиционный образ жизни"⁵⁷. В оценке применимости и эффекта от внедрения того или иного экономического проекта специалисты этой организации выделяют низовой уровень анализа – ниже общинного, анализируя, какую пользу или ущерб приносит проект семьям и другим микросообществам. Такой подход крайне важен для ситуации с российскими аборигенами, коль скоро далеко не все представители коренных малочисленных народов, практикующие те или иные формы традиционного образа жизни, объединены в общины. И даже в тех случаях, где общины в жизни аборигенов играют существенную роль, эта роль зачастую не является доминирующей и решающей с точки зрения жизнеобеспечения каждой входящей в общину семьи. Поэтому закономерно, что оценка качества жизни коренного населения в обязательном порядке должна содержать параметры благосостояния и удовлетворенности отдельных семей или домохозяйств⁵⁸.

Еще один важный уровень анализа в рамках направления "Общины и поселения" – использование переменных, описывающих влияние внедряемых проектов на перемещение людей. При этом имеются в виду не рутинные и хозяйственно обусловленные перемещения, а миграция с целью смены места (ареала) жизнедеятельности. Данная группа параметров названа "Миграции и переселение". Особенно уделяется внимание показателю вынужденной миграции, которые служат важным показателем перемены качества жизни. Вообще миграционные перемещения специалистами ВБ принято рассматривать как отражение

неудовлетворенности людей условиями своего существования и стремлением восполнить этот недостаток за счет перемещения. Очевидно, что применительно к российским аборигенам показатели переселений также должны рассматриваться как свидетельство неблагополучия местных условий проживания и хозяйственной деятельности. Для Дальнего Востока, в частности Сахалина, важным показателем и фактором динамики жизни является приток в регион мигрантов и возникающая в связи с этим конкуренция за морские ресурсы. При исследовании качества жизни эти обстоятельства должны учитываться.

Особую категорию критериев эффективности внедрения проектов ВБ составляют показатели традиционного природопользования. Данная группа именуется "Природопользование и управленческая стратегия"⁵⁹. Показатели складываются на основе анализа возможностей общин и отдельных домохозяйств осуществлять традиционные виды природопользования. При этом учитываются такие параметры, как наличие соответствующих природно-хозяйственных территорий или акваторий, их правовой статус, а также возможности самих аборигенов – организационные, финансовые, материально-технические. Учитываются также трудовые численные ресурсы коренного населения, т. е. их способность, исходя из количества рабочих рук и профессиональных навыков, заниматься традиционными видами природопользования.

Среди показателей ВБ имеется и такой специфический, как "Риэлторство"⁶⁰, применение которого в условиях России в случае с аборигенами довольно ограничен, однако, в перспективе он, видимо заслуживает внимания. Особенно следует обратить внимание на данный показатель применительно к городским аборигенам, т. е. по формальным признакам (месту паспортной регистрации) относимым к городскому населению, но практикующим традиционные формы хозяйственной деятельности и традиционные виды природопользования. В современных условиях анализ должен охватить и аборигенов, работающих в бюджетной сфере, и тех, кто сочетает те и другие виды деятельности.

⁵⁷ Housing & Human Habitats

⁵⁸ В международной практике доминирует подход о необходимости анализа первичных данных о качестве жизни на уровне домохозяйств, а не семей.

⁵⁹ Land Use and Policies

⁶⁰ Real Estate Development

Среди синтетических (обобщенных) показателей упомянутого направления имеется и такой важный, как показатель развитости (социальной комфортности) городской или сельской среды проживания местного населения. Показатель обобщенно назван "Городской и сельский образ жизни"⁶¹. В его фокусе находятся показатели качества проживания в населенном пункте, без разделения на статусное и нестатусное население. Этот уровень анализа не является результатом обобщения информации об индивидах и домохозяйствах, он непосредственно отражает свойства жилой среды собственно населенного пункта. Данный срез представляется важным и должен быть использован для оценки качества жизни аборигенов в российских условиях, поскольку то, в каких социально-бытовых (поселенческих) условиях проживают люди, в значительной степени определяет их социальный статус, уровень здоровья, их стремление и возможности отстаивать коллективные и частные интересы.

Вообще, социальная и культурная инициатива, самодеятельное и самобытное развитие местного населения является важной составляющей в исследовательских оценках ВБ. По направлению "Культура и развитие" используются даже сугубо этнографические индикаторы, такие как "Самодеятельное искусство и музыка", "Традиционная этика и система традиционных воззрений"⁶², имеется даже индикатор, который непосредственно именуется "Антропология" (имеется в виду этнографические особенности). Особое значение при внедрении экономических проектов специалисты ВБ уделяют показателям "Сохранности культурного наследия"⁶³.

Крайне важным в данной группе является показатель "Культурная политика", т. е. набор переменных, отражающих деятельность властей разного уровня, включая органы местного самоуправления, на поприще поддержки и развития культурных традиций населения. Активность измеряется не только количеством осуществляемых мероприятий, но также объемом средств, затрачиваемых на эти цели, а также наличием и

исполнением соответствующих законов и иных нормативных правовых актов.

Безусловно, крайне важным направлением анализа качества жизни аборигенов должны быть показатели образования. Специалисты ВБ, в рамках направления "Образование" различают такие параметры, как "Доступность и равенство базового образования". Среди прочих, довольно многочисленных параметров данного направления, обратим внимание на такой важный, применительно к российским условиям дисперсного расселения коренных малочисленных народов Севера, как "Дистантные формы образования"⁶⁴. Показатель развитости дистантных форм образования для некоторых семей аборигенов, занимающихся традиционными видами занятий, требующих сезонного или постоянного проживания в труднодоступной местности, является важным свидетельством участия государства в программах поддержки коренного населения. Аналогичную роль в перспективе могут играть показатели ВБ, именуемые "Неформальные методы образования"⁶⁵, т. е. показатели адаптированности внедренных образовательных методик к условиям и нуждам местного населения. В условиях российского Севера и Дальнего Востока речь может идти о привлечении в школы людей, не имеющих педагогического образования, но знающих аборигенный язык, декоративно-прикладное искусство, ремесла.

Важнейшим является направление анализа качества жизни, именуемое "Здоровье, питание и демография". При всем многообразии оценочных методик и переменных, применяемых в своих исследованиях ВБ (и его отдельных специализирующихся по данному направлению структур), для нашей задачи особое внимание следует уделить показателям, наиболее применимым к российским условиям. Среди них показатели, "Контроль и предупреждение заболеваемости"⁶⁶, "Здоровье детей" (включая здоровье новорожденных)⁶⁷, "Индикаторы здоровья населения", "Политика в сфере диетологии и обеспечения продуктами питания"⁶⁸, "Финансовое обеспечение здравоохранения"⁶⁹.

⁶¹ Urban Housing and Land Settlements

⁶² Ethics & Belief Systems

⁶³ Cultural Heritage & Preservation

⁶⁴ Educational Technology and Distance Education

⁶⁵ Nonformal Education

⁶⁶ Disease Control & Prevention

⁶⁷ Early Child and Children's Health

⁶⁸ Food & Nutrition Policy

⁶⁹ Health Economics & Finance

Однако в тех случаях, когда аборигенное население существенным образом отличается в своих хозяйственных практиках от окружающего населения и по этой причине обладает иными показателями заболеваемости, при существующей системе медицинской статистики, использовать подобные показатели затруднительно. Очевидно, что для России необходимо развитие специального направления медицинской статистики в отношении аборигенных групп населения.

Поскольку проблемы, связанные с обеспечением прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации, лежат в плоскости требований охраны традиционного образа жизни и среды обитания, важнейшими в этой связи являются показатели занятости, характера и сферы труда. По направлению "Занятость и социальные гарантии" ВБ применяет большое количество показателей, естественно, среди них, прежде всего, предпочтение отдается показателям занятости и иным инструментам измерения "Рынка труда". Сюда же относят правовые показатели "Политики в области занятости"⁷⁰ и "Стандарты пенсионного обеспечения"⁷¹. Важнейшими также являются такие показатели, как "Управление трудовыми ресурсами"⁷² и "Социальная помощь и сохранение заработной платы"⁷³. Важны (и уместны для российской действительности) показатели "Условия труда"⁷⁴, поскольку, как хорошо известно, именно тяжелые условия жизни на Севере и Дальнем Востоке являются причиной низкого качества жизни. Отдельного внимания заслуживает показатель "Компенсации"⁷⁵, который, конечно же, должен применяться в тех ситуациях, когда имеют место отчуждение у аборигенов территорий и природных ресурсов. К сожалению, приходится констатировать, что российская статистика сделала еще один шаг в сторону обеднения источников информации о труде. В программе Всероссийской переписи населения 2010 года были изъяты все вопросы, задаваемые населению о видах экономической деятельности. Соответственно, эти материалы теперь могут быть получены только по данным текущего ста-

тистического учета, который по ряду причин нельзя расценивать в качестве полноценного источника применительно к аборигенному населению.

По направлению "Законодательство" ВБ использует систему измерений, которую в каждом отдельном исследовании требуется адаптировать под конкретную действующую правовую систему. При этом используются, так сказать, инвариантные индикаторы, а именно показатели соблюдения прав человека и коррупции. Вместе с тем, применяются и локальные показатели, основанные на оценках исполнения законодательства о труде и занятости и других уместных законов (в частности, исполнения законов о водных и иных ресурсах).

В качестве самостоятельного направления, как уже указывалось, специалисты ВБ развивают систему индикаторов "Борьба с бедностью". Имеются различные показатели оценки уровня бедности, которые действуют и в системе официальной статистики в России. Частично они используются при анализе ситуации в местах расселения коренных малочисленных народов, но эти показатели в большинстве случаев не отражают именно уровень благосостояния аборигенов. ВБ использует показатели "Мониторинга бедности"⁷⁶, которые в значительной степени опираются на местные статистические данные. Так что и в данном случае проблема мониторинга бедности статусных групп опять же не решена. Имеется также показатель "Стратегии борьбы с бедностью"⁷⁷, которые, во-первых, оценивают наличие у местных и региональных властей соответствующих проектов и программ в рамках предлагаемых властям проектов со стороны ВБ, во-вторых, оценивают эффективность таких проектов. Как правило, соответствующие оценки измеряются объемами финансовых дотаций и размерами гуманитарной помощи. Для этого имеется даже специальный индикатор "Услуги и дотации"⁷⁸.

По направлению "Развитие сельской местности" приоритетными, с точки зрения ВБ, являются показатели так называемого сельского бизнеса ("Агробизнес и региональный рынок")⁷⁹. Следует согласиться,

⁷⁰ Labor Policies

⁷¹ Pensions & Retirement Systems

⁷² Labor Management and Relations

⁷³ Social Protections & Assistance Wages

⁷⁴ Work & Working Conditions

⁷⁵ Compensation & Benefits

⁷⁶ Poverty Monitoring & Analysis

⁷⁷ Poverty Reduction Strategies

⁷⁸ Services & Transfers to Poor

⁷⁹ Agribusiness & Markets

что от успешности рыночной деятельности сельского населения напрямую зависит их уровень экономического благосостояния и это во многом определяет социальное самочувствие и качество жизни. Применительно к условиям, в которых находятся российские коренные малочисленные народы, степень успешности участия в рыночных отношениях на сегодняшний день не может оцениваться как наиболее важный показатель из-за неразвитости самих рыночных отношений. Если использовать показатели "сельского бизнеса" аборигенов в сугубо экономических терминах прибыльности и самоокупаемости, то в этом случае окажется, что подавляющую часть хозяйств следует признать как несостоятельные и бесперспективные. На самом деле ситуация иная, поскольку сами местные рынки, в зависимости от схем развития, определяют степень рыночных ориентаций аборигенных производств. Аборигены в ряде случаев могут найти эффективные механизмы участия в сбыте своей продукции, но они не в состоянии влиять на развитие региональных рынков и лоббировать их интересы. Без "плановой убыточности" хозяйств (термин советской эпохи) по-прежнему не обойтись, причем эта "убыточность" не должна являться свидетельством полной экономической бесперспективности общин аборигенов. На Сахалине особый интерес при изучении качества жизни представляет современная экономическая деятельность аборигенов по более полному использованию рыбных ресурсов (с их частичной или полной переработкой и реализацией) и развитию этнотуризма. В данной связи особую значимость приобретает такой показатель, применяемый ВБ, как "Общественная собственность"⁸⁰, который как раз и свидетельствует о *потенциальных* возможностях участия аборигенных хозяйств в качестве субъектов рыночных отношений. Также с этой точки зрения важны показатели "Развитие ресурсной базы"⁸¹, "Развитие сети сельских коммуникаций" (в т. ч. показатели транспортной доступности мест проживания аборигенов). Исключительно важен и показатель "Устойчивого развития в управлении ресурсами"⁸², что соответствует отечественной концепции

традиционного неистощительного природопользования (методы такого природопользования, как известно, характерны для многих традиционных систем аборигенов).

По направлению "Социальное развитие" специалистами ВБ используются индикаторы, отражающие возможности местного населения оказывать влияние на сферу управления. В частности, имеется так называемый индикатор "Гражданское участие"⁸³, который является синтетической производной от показателей электоральной активности населения, а также проявлением общественных инициатив. Применительно к российским условиям, последнее может интерпретироваться, например, как участие представителей аборигенных общин и организаций в советах при местных администрациях или других формах сотрудничества и диалога с властью. К данному показателю по своему смыслу близок показатель "Социальная включенность и институты гражданского общества"⁸⁴. Используются также показатели, которые хотелось бы применить и в условиях России, именуемые "Общественная экспертиза"⁸⁵. Опять же, в наших условиях показатели могут быть представлены мерой вовлеченности аборигенных организаций в выработку управленческих решений по поводу тех или иных промышленных и иных проектов, затрагивающих образ жизни, сферу хозяйственной деятельности и среду обитания аборигенов. Имеются также показатели, которые следует расценивать как те, что можно использовать в перспективе, это, в частности, показатели "Социального капитала" и "Развитости общественных фондов"⁸⁶, поскольку соответствующие механизмы общественной инициативы еще только зарождаются в России, и они тем более слабо развиты в регионах расселения аборигенов. Тем не менее, некоторые переменные, описывающие "социальный капитал", в частности, уровень образованности (и наличие в их среде специалистов в определенных производственных сферах) могут быть использованы уже на нынешнем этапе.

В этом смысле ситуация на Сахалине уникальна для нашей страны. Достаточно

⁸⁰ Common Property

⁸¹ Resource Development

⁸² Sustainable Land & Crop Management

⁸³ Participations and Civic Engagement

⁸⁴ Social Inclusion & Institutions Social Policy

⁸⁵ Social Assessment

⁸⁶ Social Funds

сказать о таких формах "социального капитала" как Фонд социально-экономического развития коренных малочисленных народов, существующий в Поронайском районе или практика трехстороннего сотрудничества (организации КМНС, представители органов власти области и районов и компании "Сахалин Энерджи") в рамках Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина. Для выполнения данного проекта особое значение имеют материалы регулярного мониторинга ситуации, проводимого независимым зарубежным экспертом⁵⁴

В отдельных случаях, где это уместно, возможно обратиться к такому направлению анализа, практикуемого ВБ, как "Урбанистика", в частности, используя показатели городской экологической среды, показатели поддержки бедной части горожан, малообеспеченных домохозяйств и некоторые другие.

Из опыта различных стран, занимающихся социальной политикой в отношении аборигенов наибольший интерес для нас представляет опыт Канады. В этой стране исследования и мониторинг на основании индикаторов качества жизни проводятся уже в течение нескольких лет. Эти работы осуществляются Отделением стратегической политики и исследований Министерства по делам индейцев и Севера Канады. На семинаре, посвященном исследованию индикаторов качества жизни в Канаде и перспективам такого исследования в России, состоявшемся в Оттаве в марте 2009 г., обсуждались те изменения, которые произошли в изучении благосостояния общин в Канаде в течение десятков лет⁵¹. При этом индекс развития общин строился на индексах человеческого развития ООН, но канадские исследователи дополнили его такими показателями, как "самореализация" или "степень свободы". Важнейшими принципами мониторинга качества жизни аборигенов Канады является участие самих аборигенных сообществ в таких исследованиях. Выезд участников семинара в общину Китиган Зиби, (провинция Квебек), которая по материалам исследования 2008 г. была признана благополучной, показал, что при доста-

точно продвинутом уровне мониторинга достаточно использовать три категории индикаторов:

жилищные условия (включая качество жилья и возможность получения доступных кредитов на жилье);

образование (качество школьного образования, включая обучение алгонкинскому языку, народным танцам и сооружению каюзов и обеспечение послешкольного образования, финансирование образовательных программ (имеется в виду, что некоторые из них финансируются самой общиной);

доходы (вопросы занятости, сотрудничество в этой сфере с промышленными компаниями и государственными службами, имеются в виду министерство транспорта, региональное агентство по борьбе с пожарами).

В исследовании данной общины обращалось внимание и на другие локально значимые факторы, способствующие чувству удовлетворенности работой общины и собственного счастья ее членов⁵². Характерно, что указанное исследование было выполнено членом общины.

В Канаде опубликовано несколько книг, посвященных данной теме. Задача, которая в них ставится – установить, являются ли номинально верными оценочные баллы, выведенные на основании официальной статистики, и дать возможность общинам Первых наций прокомментировать эти оценки благополучия и прочие аспекты своих общин. Именно такой подход показался нам очень интересным и продуктивным для России.

Российский опыт аборигенной статистики. Статистический учет был организован в СССР еще в 1920-е годы. Постановлением правительства был утвержден список "малых народов Севера". Получившие особый статус, эти народы в ходе "социалистического развития" должны были достичь равенства с остальным населением СССР. Организационно-хозяйственные

⁵⁴ Например, Гулдин Г. Пятый отчет о проведении независимого мониторинга. Июль 2009 г.

⁵¹ Aboriginal Well-being. Canada's Continuing Challenge. Ed. By J.White, D. Beavon, N. Spence. Toronto, 2007.

⁵² Благополучие общины Китиган Зиби Анишинабег. Отчет о проведенном исследовании "Проект благополучия Первых наций", выполнен Тина Диуаши, Старший научный руководитель Управление стратегического научного анализа Отделение стратегической политики и исследований Министерство по делам индейцев и Севера Канады (март 2009 г.). Пользуемся случаем, чтобы выразить ей благодарность за возможность использования ее материалов.

действия государства были направлены на защиту малочисленных народов от хищнической торговой эксплуатации приезжими с "большой земли", им оказывалась социально-экономическая помощь. Помимо всеобщей переписи, была проведена специальная Приполярная перепись (1926—1927). Ею были учтены все оленеводческие, охотничьи и др. промысловые хозяйства коренных северян. Было положено начало статистического учета аборигенов Севера. И этот учет в том или ином виде действует до настоящего времени.

Подсчет численности и выявление схемы расселения аборигенов производится двумя основными методами – посредством переписей и через систему постоянного учета. Учет аборигенов является частью государственной статистики.

В России со времен СССР действует государственная система непрерывного статистического мониторинга важнейших сфер общественной жизни, называемая текущим статистическим учетом. Часть этой системы ориентирована на получение данных о малочисленных народах Севера. Причем сведения имеют как непосредственный, так и косвенный характер. В этом отношении данные государственного статистического учета предстают в виде трех типов:

прямые данные о малочисленных народах Севера (текущий учет демографических событий; государственное статистическое наблюдение занятости и образования; ведомственная статистика образования; ведомственная статистика публикаций)

косвенные сведения или частичные данные о малочисленных народах Севера (выборочное государственное статистическое наблюдение бюджетов домохозяйств)

фоновые данные. Как таковые, сведения о малочисленных народах Севера отсутствуют, но собираемые данные используются для управления северными территориями (государственное статистическое наблюдение ситуации в экономике, производстве, финансах, социальной инфраструктуре).

В России в отношении малочисленных народов Севера данные текущего статистического учета разрабатываются более подробно. Систематически итоги представляются в органы исполнительной власти. Таковы требования законодательства.

Целевая статистика отражает демографическую ситуацию в отношении большинства, но не всех аборигенов Севера. Часть этнических групп, чье существование официально не признано, подсчитывается в составе других групп, которые могут не иметь статуса коренного малочисленного народа. В советские времена список "малых народов Севера" включал 26 наименований. Сегодня список коренных малочисленных народов Российской Федерации состоит из 48 позиций⁵⁷. А потенциально в него могут войти еще некоторые группы.

Выборочное статистическое наблюдение осуществляется по двум направлениям: в отношении территорий традиционного проживания коренных малочисленных народов и в отношении единого перечня таких народов.

Список северных территорий, включенных в официальный список, утверждался постановлениями правительства Российской Федерации. Такие районы расположены в двух десятках субъектов РФ. Они сформированы на основе административно-территориальных единиц. При этом из их состава нередко изъяты многонаселенные территории с этнически смешанным населением. Например, Ямало-Ненецкий автономный округ, территория которого находится в приполярной и заполярной зоне, почти целиком отнесен к категории районов проживания малочисленных народов Севера, но без учета некоторых городов и многих поселков. Несмотря на такие территориальные "изъятия", коренные малочисленные народы обычно составляют меньшинство населения (примерно 20-25%)⁵⁷.

Именно по таким районам, а не вообще по стране, собираются демографические и иные сведения о коренных малочисленных народах. Их выделение было необходимо для осуществления адресной поддержки аборигенов. Предполагалось, что именно на этих территориях аборигены сохраняют традиционный образ жизни и нуждаются в государственной защите. При этом внимание статистики нацелено, прежде всего, на абори-

⁵⁷ Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации (в ред. Постановлений Правительства РФ от 13.10.2008 N 760, от 18.05.2010 N 352, от 17.06.2010 N 453).

⁵⁸ В некоторых таких районах доля аборигенов составляет половину или даже большинство жителей.

генов из числа сельских жителей. Это порождает проблему недоучета, поскольку примерно треть коренных северян – это жители городов и поселков городского типа. И еще некоторая часть из них проживает в сельской местности за пределами территорий, включенных в утвержденные списки.

В современных условиях государственная методика статистического учета должна быть откорректирована в связи с принятием в 2009 г. Распоряжения Правительства (от 8 мая 2009 г. N 631-р) о перечне мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, которые теперь также должны стать объектом государственной политики. Тем более, что уже в течение длительного времени и исследователи, и организации коренных малочисленных народов говорят о том, что политика должна фокусироваться не на районах проживания, а на самих сообществах аборигенов, ввиду их малочисленности и специфики образа жизни. Таким образом, текущая статистика не может полностью охватить аборигенов, и не вполне отражает их демографическое развитие и социальные характеристики. Этот факт следует учитывать при разработке критериев качества жизни.

Какими данными об аборигенах Севера располагают государственные службы на основе текущего учета? Это, прежде всего, их общая численность за разные годы наблюдений. Как уже говорилось выше, для определения численности используются сводки о количестве постоянных жителей по данным регистрации населения в похозяйственных книгах. Следует, однако, уточнить, что процедура этнического учета через похозяйственные книги осуществлялась вплоть до конца 2007 г., а затем эта форма государственного статистического наблюдения упразднена, хотя хорошо известно, что на протяжении многих десятилетий советского периода (включая и довоенные годы), эта форма учета была основным источником демографических данных. На основе этого источника вплоть до сегодняшнего дня в официальных статистических отчетах публиковались распределения указанной категории населения по субъектам федерации (там, где имеются статусные территории). Так, накануне переписи населения, по отчетам за 2000 год, из 156 тыс.

человек статусных аборигенов, проживающих в сельской местности, наибольшая доля (2/3) сосредоточена лишь в пяти российских регионах⁸⁸. Сопоставление с данными переписи 2002 года показывает, что эта пропорция в целом верна.

Публикуются также сведения о составе сельских групп по полу и возрасту. В отличие от возрастно-половой структуры населения больших регионов и страны в целом, выявляемой расчетным путем, состав по полу и возрасту коренных малочисленных народов Севера на статусных территориях определяется на основе прямых подсчетов из похозяйственных книг. С нынешним упразднением данного вида статистического учета данные о демографическом составе аборигенов в межпереписной период будут отсутствовать и, следовательно, это сильно подрывает возможности расчетов многих показателей уровня жизни данной категории населения.

Что же касается данных о естественном движении и детской смертности, то они берутся из другого источника. Как и в отношении всего населения, в отношении аборигенов используются сведения из актов гражданского состояния⁸⁹. Правда, на основе этих данных трудно получить достоверную картину о естественном приросте или убыли аборигенов, т. к. этническая принадлежность новорожденных определяется не родителями, а сотрудниками статистических органов⁹⁰. Будучи полученными из разных источников, данные о естественном движении не вполне сопоставимы с данными об общей численности коренного населения. Для небольших численных совокупностей, которые характерны для аборигенов, погрешности расчетов производных показателей оказываются значительными. Это следует учитывать при использовании официальных данных в оценке качества жизни.

Опираясь на действующую систему текущего учета, не менее трудно получить сводную картину о миграциях аборигенов.

⁸⁸ Ямало-Ненецкий автономный округ - 32 тыс. чел., Якутия - 21 тыс., Хабаровский край - 18 тыс., Ханты-Мансийский автономный округ - 15 тыс., Чукотский автономный округ - 14 тыс.

⁸⁹ Запись в похозяйственной книге о рождении или смерти члена домохозяйства появляется на основе соответствующего документа ЗАГС.

⁹⁰ По одному из родителей, чья этническая принадлежность значится в документе.

Как уже сказано, сельские переселения в пределах административного района статистикой не учитываются. В масштабе государства это не приводит к искажению итогов миграции. Но применительно к малочисленным народам Севера, недоучет этого вида миграции очевиден.

В данном случае нужно дать дополнительное пояснение. Районы проживания КМНС во многих случаях не совпадают с административным делением. В 16 субъектах федерации из 27, в которых имеются такие территории, границы их проходят внутри административных районов⁹¹. Переселения людей за пределы определенного в списке района, но в одном и том же муниципальном или региональном образовании не учитываются. Таким образом, миграция в соседние населенные пункты на территории одного сельского района, но за пределы определенной территории, приводит к сокращению учетной численности аборигенов. На самом же деле локальная демографическая ситуация остается без изменений, хотя статистика этого не учитывает.

Проблема недоучета аборигенов усугубляется тем, что из-за недостаточной сопоставимости компонентов естественного прироста (о чем уже говорилось), невозможно определить, по какой причине происходит колебание численности сельских групп коренных малочисленных народов.

В системе государственной статистики коренных малочисленных народов Севера важную роль играют дополнительные источники сведений. Среди них три – наиболее значимы: федеральное государственное статистическое наблюдение; выборочные государственные статистические обследования; ведомственная статистика.

Все три источника являются государственными и имеют централизованный характер. Однако, лишь два первых принадлежат статистическому ведомству – Росстату. Третий источник сведений формируется отраслевыми министерствами и поэтому он менее всего подвержен воздействию государственной политики в отношении аборигенного населения.

⁹¹ Например, в Республике Якутия только в половине случаев административные районы целиком отнесены к категории территорий проживания коренных малочисленных народов. В остальных районах выделены лишь группы населенных пунктов.

Федеральное государственное статистическое наблюдение. Важным дополнением к текущему учету являются материалы так называемого государственного статистического наблюдения, организованного на территории всей страны Росстатом. Суть статистического наблюдения состоит в том, что все зарегистрированные организации, причем любой формы собственности, обязаны представлять в региональные отделы статистики сведения о своей деятельности по заранее установленной форме⁹². Росстат таким способом собирает большое количество разнообразных данных. В районах проживания малочисленных народов Севера действующие там предприятия и организации, помимо общих статистических отчетов, направляют в органы статистики сведения о занятости и школьном образовании аборигенов.

Статистика занятости. Предприятия и организации, расположенные в местах проживания коренных малочисленных народов, направляют в региональные отделы государственной статистики сведения о количестве работников из числа этих народов. Персональные сведения берутся из личного листка по учету кадров, который, в свою очередь, заполняется на основе документов человека, принятого на работу. Источником сведений об этнической принадлежности до недавних пор являлся внутригражданский паспорт. В настоящее время ситуация в этом отношении неопределенная⁹³. После упразднения графы "национальность" во внутригосударственных паспортах, велика вероятность того, что новая программа регистрации вообще утратит данные об этнической принадлежности. В законе об актах гражданского состояния соответствующая графа пока не отменена, но введено уточнение "заполнять по желанию", а в случае регистрации смерти – "при

⁹² Непредставление или нарушение сроков представления информации, а также ее искажение влечет ответственность, установленную Законом Российской Федерации "Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности" от 13.05.92 N 2761-1

⁹³ Хотя графы "национальность" в настоящее время нет в гражданском паспорте, часть аборигенов (и не только аборигенов), оформляют соответствующую запись о своей национальности в свидетельствах о рождении.

наличии записи о национальности в документах умершего⁹⁴.

Собираемые данные являются строго конфиденциальными, поэтому в открытой печати Росстат публикует лишь две таблицы. Первая содержит сведения о количестве лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, работающих на предприятиях и организациях. Во второй таблице нет перечня этнических названий. В ней аборигены представлены как обобщенная категория, распределенная по участию в отраслях экономики.

Особенностью наблюдений занятости является то, что сбор данных и разработка итогов производится в отношении статусных групп, проживающих как в городской, так и в сельской местности. Поэтому эти материалы не вполне сопоставимы с данными о демографической численности. Нет возможности, например, точно рассчитать, каким является уровень занятости среди аборигенного населения. Хотя несопоставимые данные показывают, что занятость крайне низка – всего 35-40% экономически активного населения, все-таки подобные грубые расчеты трудно применять для анализа качества жизни аборигенного населения. Реальный подсчет занятости чаще всего осуществляется на основании полевых этнографических данных, что возможно благодаря небольшой численности этих народов.

Статистика образования. В рамках государственного статистического наблюдения за образованием Росстат целенаправленно собирает сведения о школьном образовании коренных малочисленных народов Севера⁹⁵. Опять же, такая отчетность представляется в органы статистики только теми общеобразовательными учреждениями, которые расположены в районах проживания коренных малочисленных народов Севера.

В отчетной статистической форме предусмотрен список аборигенов, имеющих статус коренных малочисленных народов

Севера, Сибири и Дальнего Востока. В этом списке требуется указать, сколько детей конкретной этнической принадлежности проходит школьное обучение. Процедура выявления этнической принадлежности детей не установлена. Как следствие в таблицу заносятся волонтеристские данные, без опроса родителей или самих учащихся⁹⁶. Естественно, особого доверия получаемые результаты не заслуживают.

В той же отчетной форме указываются сведения о том, в какой мере дети каждой этнической группы из числа КМНС, изучают "родной язык" (т.е. нерусский, совпадающий с национальностью). Предусматривается три варианта: обучение на так называемом родном языке; изучение этого языка как предмета в рамках утвержденного курса обучения; изучение родного языка на дополнительных занятиях.

Так же, как и в случае со статистикой занятости, итоговые расчеты Росстата об образовании аборигенов представляются суммарно, без разделения на городскую и сельскую местность. Это не вполне сопоставимо с материалами текущего учета численности сельских аборигенных групп. Так, в 1999/2000 учебном году учеников, отнесенных к коренным малочисленным народам, числилось примерно 40 тыс. чел. Это на 10% больше, чем детей среди КМНС по данным текущего учета.

Статистика показывает, что родной язык изучают в той или иной форме около половины школьников из числа коренных народов. Однако основное обучение осуществляется на русском языке. На "родном" языке обучаются лишь 3%⁹⁷. Эти данные заметно расходятся с итогами подсчетов Министерства образования РФ (см. о ведомственной статистике ниже).

В качестве дополнительных сведений региональные управления образованием представляют данные о количестве малокомплектных школ⁹⁸.

Выборочные государственные статистические обследования. Важнейшим источником данных о социально-экономическом

⁹⁴ Федеральный Закон Российской Федерации от 15 ноября 1997 года N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния."

⁹⁵ Приложение к форме Госкомстата ОШ-1 "Сведения об изучении родного языка обучающимися из числа коренных малочисленных народов Севера в дневных общеобразовательных учреждениях" по Постановлению ГКС от 17 августа 1998 г. N 86.

⁹⁶ В России возраст, в котором по закону гражданин РФ получает внутригражданский паспорт, равняется 14 годам.

⁹⁷ Наибольшее количество - в республиках Тува и Якутия, а также в Хабаровском крае.

⁹⁸ Малокомплектная школа - школа, в которой обучаются несколько десятков человек и менее.

положении малочисленных народов Севера являются обследования бюджетов домашних хозяйств. Это так называемая текущая статистика семейных бюджетов. Исследования осуществляются выборочно по всем регионам страны⁹⁹. Но, и это необходимо подчеркнуть, специальные наблюдения в отношении хозяйств аборигенов не производятся.

Чтобы получить общее представление о том, каково положение у коренных северян, полученные сведения группируют по регионам. Причем такая группировка выполняется не по всем, а только тем, где сельские жители из числа коренных малочисленных народов составляют большинство. Росстат в анализе экономического положения аборигенов обычно использует данные по отдельным районам Якутии, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого округов, а также некоторых других регионов. Заметим, что обстановка в этих выборочных регионах относительно благополучна (в силу общего экономического положения субъектов федерации), нежели в тех регионах, о которых сведения не собираются.

Основным источником информации являются данные о расходах семей на приобретение товаров и оплату услуг. При этом, опять же следует подчеркнуть, не учитывается потребление собственной сельскохозяйственной продукции. А для аборигенов, как известно, натуральная продукция является важнейшим источником существования. Так что эта важнейшая сфера потребления выпадает из статистического наблюдения. Другой недостаток связан с игнорированием особенностей структуры потребления аборигенов, т. к. для сбора первичных данных используют усредненный набор товаров и услуг.

Поскольку даже посредством выборки невозможно получить прямые данные о семейных бюджетах аборигенов (ведь какая-то часть семей не имеет отношения к этой категории), Росстат публикует сведения о бюджетах любых семей, проживающих в местах проживания коренных малочисленных народов. При этом к важнейшим показателям относят: средний размер семей (домохозяйств), соотношение иждивен-

цев и работающих членов, среднедушевой денежный доход и расход. В структуре расходов выделяются затраты на продукты питания (по подробному списку), затраты на алкоголь, непродовольственные товары, бытовые услуги, затраты на медицинское обслуживание. По данным этих наблюдений, более половины семейного бюджета у населения статусных территорий расходуется на покупку продуктов питания, от 3 до 6% – на алкоголь, до 10% – на оплату электроэнергии, менее одного процента – за медицинские услуги. Если сравнивать со среднероссийскими и региональными показателями, структура потребления выглядит несколько хуже. В частности, в районах проживания коренных малочисленных народов люди заметно больше тратят денег на питание и алкоголь. Но эти сопоставления все же не дают возможности оценить, насколько существенно отличается качество жизни тех или иных категорий населения в зависимости от их образа жизни и видов хозяйственной деятельности.

Ведомственная статистика в России до недавнего времени была довольно развита. Это относительно децентрализованная форма текущего учета, осуществляемая федеральными министерствами и ведомствами для эффективного управления. Часть собираемых министерствами данных направляется в Росстат. Здесь мы приведем краткий обзор ведомственных статистических данных, используемых в государственной политике в отношении малочисленных народов Севера.

Школьная статистика собирается Министерством образования РФ, включает сведения о количестве школ и обучающихся в них учеников во всех регионах Российской Федерации. Данные отдельно по городской и сельской местности представляются ежегодно региональными управлениями образования. Эти данные, подобно тем, что содержатся в государственном статистическом наблюдении, включают сведения о языках обучения. Дополнительно формы ведомственной статистики содержат перечень языков обучения и языков, которые преподаются в качестве отдельного предмета. Сведения группируются по начальным, средним и старшим классам обучения.

Характерной особенностью ведомственной статистики школьного образования является ориентация на подсчет учеников по

⁹⁹ "Положение о порядке наблюдения за изменением цен и тарифов на товары и услуги, определения индекса потребительских цен", утверждено Постановлением Госкомстат РФ от 29 июня 1995 г. N 79.

языкам обучения без указания этнической принадлежности детей. Тем самым снимается проблема искажения первичных данных, с которой столкнулся Росстат при сборе тех же сведений. Естественно, обнаруживаются значительные расхождения итоговых подсчетов министерства и Росстата.

По ведомственным данным (Минобразования РФ), количество детей, обучающихся на языках аборигенов, в целом по стране составляет порядка 300-450 чел. Росстат дает вроде бы похожую цифру – свыше 400 чел.¹⁰⁰. Однако состав изучаемых языков различается. Ведомственная статистика показывает, что преподавание осуществляется на языках эвенкийском, эвенском и юкагирском. А по данным Росстата получается, что детей обучают на языках эвенском, долганском и нанайском. Видимо, лишь в отношении эвенского языка статистика наиболее адекватна. Однако и здесь есть заметные расхождения. По министерским данным, детей с эвенским языком чуть больше 100 чел., а по данным Росстата – около 200. Анализ показывает, что и те, и другие источники неточны.

С конца 1990-х годов ведомственная статистика образования приходит в упадок. По данным той же ведомственной статистики, в 2000/2001 учебном году на языках малочисленных народов Севера обучалось 454 человека, а уже в следующем учебном году – почти в два раза меньше, хотя это не соответствует действительности.

Так или иначе, статистика свидетельствует о том, что всего лишь несколько языков аборигенов¹⁰¹ из более чем 30 используются для обучения детей в начальных школах. Вместе с тем, для оценки качества жизни показатели обучения на родных языках представляются существенными. Тем более, что на локальном уровне ситуация меняется довольно быстро. Например, в 2009 г. в Сахалинской области организовано преподавание эвенкийского языка, причем для всех детей, посещающих общеобразовательную школу в селе Виахту Александровского района.

Еще один источник дополнительных сведений – статистические сводки о коли-

честве публикуемых книг и др. изданий на языках аборигенов Севера. Однако учитываются только те издания, которые составляют фонд местных библиотек. Нет аналогичной статистики о розничной продаже печатной продукции, а также о количестве часов вещания по местному радио и телевидению.

Медицинская статистика Министерства здравоохранения РФ, направляемая в Росстат, не содержит прямых данных о малочисленных народах Севера. Но она имеет большое значение для анализа ситуации в этих районах. К категории основных относятся такие сведения, как численность врачей и др. медицинского персонала, количество медицинских учреждений; данные о заболеваемости населения по группам болезней, в т.ч. данные о заболеваемости алкоголизмом.

Видимо, в тех регионах, где аборигены составляют большую долю населения, медицинская отчетность отражает реальную ситуацию с их здоровьем. Так, в Ямало-Ненецком автономном округе, где по данным текущего учета ненцы составляют более 60% населения в районах, определенных правительством, медицинские отчеты обнаруживают повышенную заболеваемость паразитарными инфекциями, психическими расстройствами, болезнями органов дыхания. В бывшем Таймырском округе, где малочисленные народы (долганы, нганасаны, энцы) составляют почти две трети населения, заметно распространены психические расстройства и травматизм.

Помимо перечисленных вариантов ведомственных информационных ресурсов, в государственной политике по отношению к малочисленным народам Севера применяются статистические данные правоохранительных органов, а также данные различных отраслевых министерств (министерства экономики, сельского хозяйства, строительства, транспорта, связи). В 1990-е годы получила развитие экологическая статистика; возник учет объектов природного и культурного наследия.

В дополнение к сказанному об опыте российской аборигенной статистики, необходимо упомянуть о формальном (даже бюрократическом) подходе в определении тех, кого следует относить к категории аборигенов. Это, помимо других причин, значительно влияет на колебания итоговых дан-

¹⁰⁰ Без учета тувинцев-тоджинцев, которые до недавнего времени не являлись объектом наблюдения ведомственной статистики.

¹⁰¹ Языки школьного обучения: эвенкийский, эвенский, юкагирский,

ных за разные годы. Характерным примером является судьба малочисленных уйльта Сахалина. Официальная статистика, присвоив им название – "ороки", нередко путала их с другой группой – орочами (хотя те не проживают на острове). В итоге текущий учет временами показывал катастрофическое сокращение уйльта, что не соответствовало действительности.

Причина в том, что этническая идентичность людей в текущей статистике определяется по документам. Эта практика действует с советских времен. В тридцатые годы в СССР был учрежден внутренний гражданский паспорт для горожан (и некоторых других категорий населения)¹⁰², а в 1950-е годы была осуществлена всеобщая паспортизация населения. Непременным атрибутом паспорта было наличие специальной графы, куда записывали национальность (этническую принадлежность) гражданина. Практика записывания национальности в паспорт каждому гражданину, достигшему 16 лет, по одному из родителей (а не по самоопределению), сохранялась вплоть до 1997 г. Затем в России была установлена новая форма внутреннего паспорта, где нет графы "национальность"¹⁰³. Но программа текущей регистрации демографических событий осталась прежней.

Очень важно, чтобы новая программа регистрации актов гражданского состояния включила более совершенную систему учета этнической идентичности. Прежде всего, должен быть использован принцип самоопределения, как это делается в переписи. Хотя нужно иметь в виду, что и в этом случае программа будет далекой от совершенства. В ряде случаев учет этнической идентичности вообще затруднителен. Например, в определенных вариантах расторжения брака¹⁰⁴, при регистрации смерти¹⁰⁵. Другая

проблема заключается в том, что программа регистрации демографических событий может сократиться (и уже сокращается).

Добровольность записи этнической принадлежности в регистрационных документах необходима. Но это не должно стать доводом для отмены самой записи. Если это произойдет, система статистического учета аборигенов будет в значительной степени подорвана (исчезнет вообще вся этническая статистика). В этом случае, очевидно, потребуются принять специальные усилия администрации, чтобы в регионах расселения коренных малочисленных народов сохранить соответствующий блок вопросов об этнической принадлежности при регистрации демографических событий. Сегодня этот вопрос решается благодаря составлению списков аборигенов, что на Сахалине вызвано необходимостью получения рыболовных квот, но независимо от причин такой статистики, она доступна исследователям.

По традиции, российская статистика рассматривает текущую отчетность в качестве основы наблюдений, а переписи населения – как вспомогательный, хотя и крайне важный, источник данных. Однако проблема заключается в том, что в отношении учета этнических групп текущая статистика просто не может обойтись без данных переписи. Переписи в России и постсоветских государствах остаются важнейшим и наиболее авторитетным источником сведений об этническом составе населения. Во-первых, переписи охватывают все население, во-вторых, опрос производится одновременно, в-третьих, источником данных является самоопределение людей. Соответственно, базовые показатели при расчетах многих показателей качества жизни аборигенов должны учитывать данные переписей.

Разрабатываемым Перечнем предусматривается, что часть данных по показателям качества жизни формируется при непосредственном участии самих аборигенов. Для этого применяются как варианты выборочного и экспертного опроса, так и варианты так называемого самосчисления (заполнения специальных статистических форм лицами, уполномоченными аборигенами). Предполагается, что такие данные, наряду с официальными сведениями, общины и другие организации коренных малочисленных народов смогут использовать

¹⁰² В 1932 году был издан указ "Об установлении паспортной системы в СССР".

¹⁰³ Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. N 828 "Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации".

¹⁰⁴ В случае, если кто-то из бывших супругов отсутствует и не может заявить о своей этнической принадлежности.

¹⁰⁵ В случае, если об этнической принадлежности умершего не может сообщить кто-либо из близких или знакомых.

для достижения своих социально-экономических и культурных целей.

Следует также рассмотреть вопрос о возможности на основании выработанных индикаторов создания своего рода "паспорта аборигена", т. е. создание электронной базы данных¹⁰⁶, на основании которой органы власти смогли бы осуществлять адресную политику поддержки коренного населения. Применение системы индикаторов качества жизни расширит информационную базу для проведения этнологической экспертизы состояния исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.

Локализация индикаторов качества жизни КМНС. В условиях Сахалина перечисленные выше методические подходы, мы постарались апробировать на основе анализа положения местного аборигенного населения. По данным текущей статистики на 01.01.2009 коренные народы Сахалина нивхи, уйльта, эвенки, нанайцы насчитывают 3484 чел., на 01.01.2008 – 3711. На тот период наибольшая часть проживала в трех районах – Охинском (1349 чел.), Ногликском (1087 чел.), Поронайском (545 чел.). Заметная по численности группа аборигенов проживает в г. Южно-Сахалинске (231 чел.). Меньше их в областных районах Тымовском (296 чел.), Александровск-Сахалинском (169 чел.), Смирныховском (34 чел.). Больше половины аборигенов проживает в городской местности – 1963 чел., причем особенностью Сахалина является то, что часть коренного населения, проживающего в городах и поселках городского типа, занимается традиционным природопользованием.

По распоряжению Правительства "Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов"⁷³ к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Сахалинской области отнесены:

Городской округ Александровск-Сахалинский район

Городской округ Ногликский район

Городской округ Охинский район
Городской округ Поронайский район
Городской округ Смирныховский район
(с. Буюклы)

Городской округ Тымовский район

Городской округ г. Южно-Сахалинск

Благодаря деятельности соответствующих отделов администрации области на Сахалине ежегодно обновляется статистическая база по коренным малочисленным народам Севера, которая включает в себя их общую численность, а также численность по полу и возрасту, районы также подают данные о количестве детей школьного возраста, малообеспеченных семей, данные о рыболовных квотах и объемах вылова рыбы, о родовых хозяйствах и общинах. Небольшая численность и относительная компактность проживания аборигенов в области облегчают задачу проведения мониторинга качества жизни.

Традиционные виды деятельности и природопользование коренных малочисленных народов Севера Сахалина включают занятия охотой, рыболовством, оленеводством и собирательством. Преобладающим на острове занятием является рыболовство, которым занимается все коренные народы и практически все население острова. От степени участия в нем, получения квот и обладания рыбопромысловыми участками в значительной степени зависит благополучие и коренных народов, и населения в целом.

Уровень благосостояния общин и родовых хозяйств (по данным 01.07.2009 – 51 хозяйство), занимающихся рыболовством, морзвербойным промыслом и собирательством различен, и не все, а лишь отдельные хозяйства могут участвовать в тендерах при распределении промышленных квот на вылов рыбы. Различной по техническому оснащению является и производственная база родовых хозяйств: в большей степени она развита в Поронайском районе. Благополучие родовых хозяйств напрямую связано с наличием холодильных установок для хранения улова или возможностью пользования корпоративными холодильниками, цехов по переработке рыбы, производственного транспорта. Оно также зависит от того, есть ли в хозяйствах опытные и образованные руководители.

Второй по важности отраслью традиционного хозяйства на Сахалине является

¹⁰⁶ С учетом норм законодательства об ограничении хранения и использования персональных данных.

⁷³ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. N 631-р

оленоводство. В недавнем прошлом, в ходе социалистических преобразований отрасли был нанесен серьезный урон, который привел к резкому сокращению поголовья оленей, последовали и профессиональные потери – уменьшилось количество оленеводов. Отрасль пострадала и при промышленном, в частности, нефтяном освоении региона. В настоящее время оленеводство развито только в Ногликском районе, оленеводы – преимущественно уйльта и звенки проживают в п. Вал.

Для анализа качества жизни и сохранности традиционной культурной среды необходимо также учитывать различные формы самоорганизации аборигенов – родовые и семейные хозяйства, артели, кооперативы, общины. Все эти организации имеют важное значение в жизни местного населения, в той или иной мере способствуя реализации прав аборигенов на рыболовство и другие виды традиционного природопользования. Организации могут быть эффективны при взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления. Велика их роль при разрешении конфликтов с действующими в регионе промышленными компаниями. Различные формы самоорганизации создают возможности для повышения благосостояния коренных народов. Складывающаяся в Поронайском и отчасти Охинском районе система территориального общественного самоуправления оказывается важным фактором повышения качества жизни. Участие в данном проекте организаций коренных народов будет способствовать его эффективному выполнению.

Определенную роль в обеспечении коренных малочисленных народов Севера Сахалина играет их взаимодействие с промышленными компаниями, особенно Сахалин энерджи. Этой компанией разработан План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера, и работает система грантовой поддержки.

Для оценки качества жизни аборигенно-населения Сахалина мы используем следующие группы индикаторов:

Индикаторы благосостояния

1. Уровень доходов
2. Прожиточный минимум
3. Доля лиц с доходами выше и ниже прожиточного минимума

4. Степень вовлеченности в обменные отношения внутри сообщества

Демографические индикаторы

1. Доля лиц старше 55 лет
2. Регистрируемая младенческая (до 1 года) смертность
3. Алкоголизм (официально зарегистрированные алкоголики, причины смерти, связанные с алкоголизмом, экспертная оценка уровня алкоголизации)

Индикаторы занятости

1. Доля лиц, имеющих постоянную занятость
2. Официальная и фактическая безработица
3. Участие в программах центров занятости
4. Доля лиц, занятых в традиционных отраслях хозяйства
5. Удовлетворенность работой (интересная, денежная, статусная)

Индикаторы обеспеченности жильем

1. Наличие квартиры, дома
2. Наличие промышленного жилья
3. Уровень комфортности (жилая площадь, обеспеченность коммунальными услугами)

Индикаторы оценки качества образования

1. Доля лиц, имеющих среднее образование
2. Доля лиц, поступивших в ВУЗы и средние специальные учреждения
3. Доля лиц, имеющих высшее образование
4. Изучение языка и культуры своего народа (кол-во учащихся в школах, где имеется соответствующее преподавание)

Индикаторы качества здравоохранения

1. Доступность учреждений здравоохранения и врачебной помощи
2. Доля лиц, проходящих ежегодную диспансеризацию

Индикаторы полиэтничности

1. Доля аборигенов в общей численности населения
2. Соотношение мигрантов и постоянно проживающего населения
3. Процент межнациональных браков

Индикаторы "этнического комфорта"

1. Использование этнических языков
2. Структура питания, доля этнической пищи
3. Наличие литературы, СМИ, географических и административных названий на этнических языках
4. Использование этнической символики в городской среде, в оформлении административных зданий
5. Наличие этнокультурных центров, музеев, фольклорных ансамблей, сувенирных мастерских
6. Возможность изучения языка и культуры своего народа

Индикаторы традиционного образа жизни

1. Обеспечение права на рыболовство, морзвербойный промысел, охоту, оленеводство, собирательство (в том числе морепродуктов), обработку и сбыт продукции
2. Наличие рыбопромысловых участков, квот на ресурсы
3. Обеспечение права на народные промыслы
4. Обеспечение права на фольклор

Индикаторы государственно-правовой защищенности

1. Уровень государственно-правовых гарантий
2. Уровень штрафных санкций
3. Доступность обращения в органы государственной власти, включая суд и милицию, местного самоуправления

Индикаторы развития общин, родовых хозяйств, других организаций коренных малочисленных народов Севера

1. Сколько лет работает данная организация
2. Количество работающих, в том числе коренных малочисленных народов
3. Материально-техническое обеспечение (база переработки, транспорт, орудия лова, промысловый участок)
4. Уровень дохода от деятельности
5. Благотворительные выплаты
6. Уровень самоорганизации (эффективность органов управления, взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления).

Изучение качества жизни по предложенным индикаторам строится, во-первых, на основании учета государственных статистических данных, во-вторых, этносоциологических опросов населения, в-третьих, экспертных интервью. По нашему опыту, отметим, что в осуществлении социологических опросов могут участвовать сами аборигены – таким образом, обеспечивается большее доверие со стороны обследуемого населения, и для аборигенов может быть создано некоторое количество новых рабочих мест.

Результаты исследования, выполненного на основании анализа международных документов, научной литературы и материалов полевых наблюдений в Сахалинской области, были апробированы при проведении занятий в Школе молодого лидера в г. Южно-Сахалинске 1-2 октября 2009 г. Слушателям была предложена анкета, они участвовали в обсуждении предложенных индикаторов, высказывали свои рекомендации. Затем индикаторы были обсуждены в лицее № 3 и родовых хозяйствах Поронайского района.

Заключение. На основании комплексного анализа перечисленных индикаторов можно рассчитывать рейтинг районов Сахалинской области по качеству жизни аборигенов и выявлять наиболее проблемные зоны и направления. Так, особое беспокойство вызывает положение аборигенов с наиболее низкими показателями по уровням доходов, доступности медицинского обслуживания и социально-бытовой инфраструктуры, проживающих на острове Южный в Поронайске, а также на Рыбновском побережье.

Индикаторы качества жизни рассматриваются в зависимости от того, являются ли аборигены членами объединения (общины родового хозяйства и т. п.). На основании уже проведенных исследований можно сказать о безусловных корреляциях между качеством жизни коренных народов и складывающейся системой организации в родовые хозяйства, общины. На эти показатели влияет также степень участия в принятии решений через систему территориального аборигенного самоуправления, участие в деятельности представительных органов власти.

Специфика занятия рыболовством на Сахалине привела к необычной для России ситуации, когда значительная часть городского населения занимается традиционным при-

родопользованием. Мониторинг покажет проблемы и городских, и сельских аборигенов.

Исследование качества жизни должно учитывать половозрастную структуру населения, особенно в вопросах здравоохранения и занятости.

Важно учитывать, имеется ли корреляция между качеством жизни коренных народов и промышленной деятельностью на территориях их проживания и хозяйственной деятельности.

Также следует учесть вероятную корреляция между экологической ситуацией и качеством жизни. Насколько официальная оценка качества окружающей среды и субъективные оценки людей совпадают. Существуют ли противоречия между аборигенами и администрациями особо охраняемых территорий.

При расчете уровня благосостояния следует учитывать структуру доходов: какой

процент в них занимают заработная плата в государственном, частном секторе, социальные выплаты, пенсии, пособия, собственный бизнес; легальные и нелегальные доходы.

Необходим анализ связи показателей качества жизни с деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления, а также влиянии политики федерального правительства, в первую очередь в вопросах рыболовства.

Часть данных по показателям качества жизни должны формироваться при непосредственном участии самих аборигенов, а также могут использоваться ими для достижения своих социально-экономических и культурных целей.

Н. И. Новикова, В. В. Степанов

Этнокультурное образование в Мордовии как фактор общественно-политической стабильности

Республика Мордовия (далее – РМ) традиционно является полиэтничным регионом. На ее территории проживают мордва (эрзя и мокша), русские, татары, белорусы, украинцы, армяне, азербайджанцы, литовцы и др. Основными этническими группами в республике являются русские (60%), мордва (32,5%) и татары (6%).

С 1990-х гг. в республике действует целый ряд этнокультурных движений (Съезд мордовского народа, Национально-культурная автономия татар Мордовии "Якташлар", и др.), которые, в большинстве своем, настроены на социальное партнерство с властями в сфере развития национальных языков и образования. Исключением является немногочисленная общественная организация "Фонд спасения эрзянского языка", которая обвиняет республиканские и, шире, российские власти в искусственной ассимиляции и русификации эрзян, которая расценивается активистами данной организации как "этнокультурный геноцид" (подробнее об этой организации ниже)¹.

Несмотря на преобладание православия и, в меньшей степени, ислама, конфессиональный ландшафт современной Мордовии достаточно разнообразный: есть практически все основные протестантские общины (баптисты, лютеране, адвентисты, пятидесятники и т. д.), а также небольшое число сторонников Международного общества сознания Кришны, религии езидов, веры бахаи, и других религий. Несколько осложняет межконфессиональные отношения наличие православно-протестантских противоречий и проникновение в регион салафий (ваххабизма). Однако данные явления носят локальный характер и не способны реально дестабилизировать ситуацию в современной Мордовии.

В целом, Республика Мордовия, несмотря на обозначенные выше проблемы, обладает, на наш взгляд, достаточно сильным потенциалом для построения общества, основанного на принципах межэтнической и межрелигиозной толерантности, что, в свою очередь, оказывает существенное воздействие и на сферу образования.

В 1990-е гг. и в начале 2000-х гг. в Республике Мордовия сложилась своя система поликультурного образования — система многоуровневая, имеющая определенный позитивный опыт и в то же время испытывающая ряд проблем.

Сущность и содержание поликультурного образования, на наш взгляд, достаточно точно раскрыла этнолог М. Ю. Мартынова: "Хотя доктрина мультикультурализма родилась в Канаде, а термин "поликультурное образование" пришел к нам с Запада, нет оснований рассматривать эти концепты как продукт интеллектуального импорта. "Многонациональность" и "дружба народов" советского времени, по сути, идентичны идее мультикультурализма... Под мультикультурализмом обычно понимают пафос стремления к равноправию различных культур, а также модель их равноправного существования в противовес гегемонии одной культуры".²

В конце 1990-х — начале 2000-х гг. в Республике Мордовия был принят ряд законов, имеющих непосредственное отношение к сфере образования — прежде всего, это закон РМ "О государственных языках в Республике Мордовия" (№ 19-3, 1998); закон РМ "Об образовании в Республике Мордовия" (№ 48-3, 1998); и закон "О государственной поддержке сферы культуры" (№ 44-3, 2001); а также широкий комплекс

¹ (www.erzan.ru; www.erzia.saransk.ru)

² Мартынова М. Ю. Роль педагога в воспитании толерантности в молодежной среде // Историко-культурные аспекты развития полиэтничных регионов России. Саранск, 2006. С. 57.

постановлений правительства РМ и Главы РМ. Указанные нормативно-правовые документы РМ отражают основные принципы и аспекты Концепции национальной образовательной политики Российской Федерации, такие как: 1) единство федерального культурного и образовательного пространства; 2) равные права всех языков на сохранение и развитие; 3) защита и развитие системой образования национальных культур; 4) запрет на дискриминацию по национальному, языковому или религиозному признаку; 5) господдержка образовательных учреждений с обучением на национальных языках; 6) учет системой образования местной языковой и этнокультурной специфики.

Именно на этой правовой основе в Мордовии стала выстраиваться система поликультурного образования, которая включает в себя три содержательных компонента, связанных с местной этнокультурной спецификой: это, во-первых, преподавание мордовских и татарского языков; во-вторых, постепенное внедрение в образовательный процесс преподавания основ религиозной культуры; в-третьих, преподавание региональной истории и культуры.

В современном виде система преподавания в Республике Мордовия мордовских (эрзянского и мокшанского) языков и татарского языка сформировалась в 1990-е гг. Хотя, например, профессиональное преподавание мордовских языков имеет достаточно длительную историю, у истоков которой стоят выдающиеся ученые и просветители – М. Е. Евсевьев, Н. И. Ильминский, А. Ю. Юртов.³

В настоящее время в средних общеобразовательных учебных заведениях РМ обучается около 103 тыс. учеников — русских, мордвы (мокшан и эрзян), татар, других национальностей. Детей мордовской (мокшанской/эрзянской) национальности около 30%. Количество учителей этих языков — около 1 тыс. (из 23 тыс. педагогов республики).⁴

По данным на 2010 год, в РМ 482 школы. В 161 школе обучение ведется на родном

(нерусском) языке: в 137 школах — на одном из мордовских языков (количество мокшанских и эрзянских школ приблизительно одинаково), и в 24 — на татарском. В остальных школах мордовские языки преподаются в начальных классах. Во всех школах действуют кружки этнокультурной направленности (языки, литература, прикладное искусство, фольклор). Кроме того, в республике сегодня из 316 детских садов — 34 "национальных"; 11 муниципальных дошкольных учреждений с воспитанием и обучением на мокшанском языке (312 детей), 22 — на эрзянском языке (602 ребенка), 1 — на татарском языке (23 ребенка).⁵

В РМ действуют девять вузов, в том числе: Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева, Мордовский государственный педагогический институт имени М. Е. Евсевьева, Саранский кооперативный институт, Российская правовая академия, Мордовский гуманитарный институт. В ведущих вузах республики — Мордовском университете и Мордовском педагогическом институте — на филологических факультетах действуют национальные (мокшанские, эрзянские, в пединституте 2010 года открылась и татарская) группы студентов, в которых готовят будущих учителей национальных школ.

Надо признать, что эта система достаточно динамично развивается: под эгидой различных грантов реализуются инновационные проекты, связанные с дальнейшим развитием национального образования, в том числе с широким привлечением информационно-компьютерных технологий, сети Интернет и т. п.

Но у этой системы есть противники, критики и оппоненты.

С одной стороны, как упоминалось выше, это общественная организация Фонд спасения эрзянского языка, которая исходит из тезиса о насильственной русификации, некоем "этнокультурном геноциде" эрзян. Лидеры и активисты Фонда считают существующее образование на эрзянском языке крайне недостаточным. Надо признать, что в городских школах мордовский, как правило, преподается

³ См., например: Зеткина И. А. История национального просветительского движения Поволжья // Нации и регионы в истории и культуре России: сб. ст. Саранск, 2003. С. 196 – 200.

⁴ См. официальный сайт Министерства образования РМ: minobrazrm.e-mordovia.ru

⁵ См. официальный сайт Министерства образования РМ: minobrazrm.e-mordovia.ru

формально, "для галочки", да еще к тому же в основном преподается мокшанский язык, что еще больше раздражает поборников эрзянской национальной идеи.⁶ С ними в принципе солидарны отдельные татарские общественные деятели, которые, в общем-то, справедливо указывают на неразвитость татарской национальной школы в РМ.

С другой стороны, на бытовом уровне зачастую негативно-скептическое отношение к преподаванию мордовских языков демонстрирует русскоязычное большинство населения республики. Открытых протестов нет, но... Многие родители русской национальности не приветствуют преподавание их детям мокшанского или эрзянского языка. И здесь, конечно, дело не в каком-то великодержавном шовинизме; основной аргумент – чрезвычайная перегруженность современной школьной программы, настолько чрезвычайная, что встает вопрос о целесообразности преподавания русскоязычным детям языка, которым они, скорее всего, пользоваться не будут.

Более того, совсем недавно имела место конфликтная ситуация с привлечением районной прокуратуры. В январе 2010 года родители учащихся Кочкуровской школы (Кочкурово – райцентр РМ) обратились в районную прокуратуру с жалобой на обязательное преподавание их детям мордовского языка. Прокуратура встала на сторону родителей, предписала школе внести соответствующие изменения в учебный план, поскольку по закону "О государственных языках РМ" мордовские языки не являются обязательными для преподавания.

Касаясь преподавания в Мордовии основ религиозной культуры, необходимо объяснить, прежде всего, ситуацию в средних общеобразовательных школах. Дело в том, что общественность республики в полной мере затронул острый дискуссионный вопрос вокруг введения в школах дисциплины "Основы православной культуры" ("ОПК"). В республике резко против введения этого предмета выступили местные мусульмане – татары. Однако в 2006 – 2007 гг. Министерство образования РМ выработало компромиссную модель, введя в школьный

образовательный процесс две новые дисциплины – "ОПК" (7 класс) и "Основы исламской культуры" (8 класс).

В настоящее время "ОПК" преподается в 156 школах Республики Мордовия. Количество учащихся в школах Мордовии, охваченных изучением "ОПК", по данным на 2009 год, составляло 3953 человека. Изучение этого предмета введено также в 12 дошкольных учебно-воспитательных заведениях. "Основы исламской культуры" преподаются примерно в 60 школах.

В 2009 – 2010 гг. обозначилась новая тенденция в системе высшего образования Республики Мордовия, которая заключается в активном внедрении Русской православной церкви. В Мордовском университете с 2010 – 2011 учебного года стало действовать теологическое отделение, на котором, наряду со светскими специалистами, занятия ведут православные священнослужители. Более того, в стенах университета была открыта православная церковь; с аналогичной инициативой выступило и руководство Мордовского педагогического института.

За введение в школах Мордовии "Основ православной культуры" выступают, в первую очередь, православные священнослужители и верующие-миряне. По большому счету, их аргументация основана на неоспоримом факте огромного значения православия в истории русской цивилизации как таковой.

По данному поводу социолог, профессор Мордовского госуниверситета В. А. Писачкин отмечает, что "Русская православная церковь выполняет воспитательную миссию, опираясь на свой богатый многовековой опыт борьбы за чистоту помыслов и деяний. Она активно использует колоссальный духовный потенциал Священного Писания, традиций и располагает наработанными технологиями воспитательной деятельности и значительным отрядом служителей и активистов. Церковь акцентирует внимание на необходимость консолидации всех здоровых сил общества, его различных социальных институтов и считает приоритетным направлением своей деятельности развитие сотрудничества с ними в борьбе за человеческие качества, устремленные к высокому идеалу духовности –

⁶ www.erzan.ru; www.erzia.saransk.ru

как главной цели на пути устроительства процветающей России".⁷

С этой точкой зрения перекликаются православного священнослужителя, протоиерея из Нижнего Новгорода А. Горина: "Многое из того, что происходит сегодня в российском обществе, подтверждает, что большинство граждан России остро ощущает потребность возвращения к традиционным для нашей страны православным духовно-нравственным ценностям. Однако для успешного интегрирования этих ценностей в светскую (к тому же и постатеистическую) социальную среду необходимы посредники, своего рода проводники между светским обществом и Церковью".⁸

С другой стороны, подавляющее большинство татар Мордовии относятся негативно к преподаванию "Основ православной культуры", усматривая в этом ущемление религиозных прав мусульман. Причем это недовольство проявляется не только вокруг ситуации в школах, но даже на уровне дошкольного образования. Например, в мае 2009 г. умма (мусульманская община) Республики Мордовия выступила с открытым протестом по поводу проведения в детских садах Саранска утренников Пасхи. Дело в том, что в общественную организацию "Союз мусульманок Мордовии" стали поступать обращения родителей исламского вероисповедания с жалобами на то, что их дети вынуждены участвовать в подобных утренниках. Действительно, в некоторых дошкольных учреждениях города, без учета мнения родителей, детей из мусульманских семей учили стихам и песням православного содержания, даже православным молитвам, что и вызвало закономерно острую и негативную реакцию. Председатель Союза Х. Адикаева считает: "Необходимо либо полностью исключить религиозные праздники в детском саду, для этого есть воскресные школы при храмах и мечетях, и

отмечать только традиционные дни, которые не разделяют детей, такие как Новый год, Восьмое марта и День защитников Отечества. Либо необходимо учитывать конфессиональную принадлежность детей и строить праздники таким образом, чтобы не ущемлять ничьих прав".⁹

Что касается части родителей русской национальности, отрицательно отнесшихся к идее обязательного характера преподавания курсов религиозной направленности, то их мнение на страницах одного из периодических изданий Мордовии выразил известный в республике журналист и поэт С. Сеничев: "Читайте детям на сон грядущий хоть "Молот ведьм", но – дома, своим. Воспитание потомства в поклонении культу или вне такового – сугубо частное дело каждой отдельно взятой семьи".¹⁰

По мнению автора статьи, настроение этой части родителей определяется сильным влиянием атеистического мировоззрения, сохраняющего в посткоммунистическом российском обществе сильные позиции как своеобразное "наследие" советской эпохи.

Но в целом, несмотря на реально существующие сложности и проблемы, сложившаяся в постсоветской Мордовии модель поликультурного образования продемонстрировала свою жизнеспособность и, главное, способность к дальнейшему развитию.

*А. В. Мартыненко,
доктор исторических наук, профессор*

⁷ Писачкин, В. А. Воспитательная миссия православия / В. А. Писачкин // Православная община в XXI веке: сб. ст. – Саранск, 2002. – С. 199.

⁸ Протоиерей Алексей Горин. Роль теологического образования в современном российском обществе // Историко-культурные аспекты развития полиэтничных регионов России: сб. ст. Саранск, 2006. С. 195 – 196.

⁹ Ислам в Мордовии. Газета Духовного управления мусульман Республики Мордовия. – 2009. – № 10 (107). – С. 4.

¹⁰ Сеничев, С. Нужен ли красный угол в школьном классе? / С. Сеничев // Комсомольская правда – Саранск (региональное приложение). – 21 октября 2006. – С. 5.

Языковая политика в системе государственного образования Казахстана

Современные политические и демографические процессы в казахстанском обществе в полной мере отражаются на положении в системе образования в Республике Казахстан. Если посмотреть динамику изменения численности средних и высших учебных заведений с русским и казахским языком обучения, то за последние несколько лет мы увидим неуклонное увеличение школ и количества учащихся на государственном языке. Одновременно с этим продолжается активное сокращение учреждений среднего звена образования с русским языком обучения. По данным председателя Казахстанской Ассоциации учителей русских школ Н. Вдовиной, с 2001 по 2006 г. в Казахстане было закрыто 303 школы с русским языком обучения. Такое положение можно рассматривать как последовательный процесс вытеснения русского языка из сферы образования¹. В то же время, по словам бывшего министра образования и науки Ж. Туймебаева, число школ с казахским языком обучения с 1991 года увеличилось на 842 единицы². Эта тенденция во многом определяется ходом национальной политики, имеющей целью построения новой нации на базе казахского языка и казахской идентичности.

Несмотря на провозглашения официальных лиц об одинаковой поддержке развития всех языков, наблюдается повсеместное вытеснение русского языка из делопроизводства и его перевод на казахский язык. Необходимо отметить, что все эти изменения касаются бывшей республики, в которой билингвизм среди коренного этноса в Центральной Азии был наиболее развит в советский период (41%).³ Правда и стоит сказать, что в 1980х годах около 40% казахов не владели своим родным языком.

По данным последней национальной переписи 2009 года, 94,4% населения страны понимают устный русский язык (в том числе 92,1% казахов и 98,5% русских) и 84,8%

человек читают и пишут на русском (в том числе 79,1% казахов и 96,7% русских). В то же время, 74% всего населения понимают казахский язык (из них 98,4% казахов и 25,3% русских) и 62% могут на нем читать и писать (в их числе 93,2% казахов и только 6,3% русских). Кроме того, в Казахстане 15,4% граждан понимают английский устный (17,5% казахов и 12,6% русских), 2,6% читают без проблем и 7,7% могут на нем читать и писать (9% казахов и 5,6% русских).

Такова языковая ситуация в республике на данный момент согласно официальным данным⁴. Конечно, эти цифры не в полной мере отображают лингвистическую картину, поскольку не дают точного представления о степени владения языками. Однако еще раз подчеркнем, что при почти стопроцентном показателе владения русским языком населением страны, наблюдается его непрерывное снижение в образовательной сфере.

Языковая ситуация в системе образования. Для подтверждения, обратимся к цифрам официального доклада министерства образования и науки, где представлена статистика учебных заведений по языкам обучения. В 2008 году, в Казахстане функционировало 7859 школ, из которых 48,2% осуществляли обучение на казахском языке, 22% на русском языке обучения, 1,1% на других языках и еще 27,3% заведений с обучением на нескольких языках (смешанные школы). Доля учащихся в процентном соотношении от общей численности в общеобразовательных школах составила 67,8% на казахском языке и 28,8% на русском языке обучения. Доля студентов высших учебных заведений составила 47,6% на казахском и 50,7% на русском языке обучения. Еще 1,6% студентов обучались на других языках⁵. Для сравнения отметим, что в 2004 году процентное соотношение уча-

¹ Н. Вдовина (2008) *Русский язык в Казахстане*. <http://nomad.su/?a=14-200809170322>

² "Казахстанская правда", 2007 г., № 15.

³ M. Laruelle, S. Peyrouse (2004) *Les Russes du Kazakhstan. Identités nationales et nouveaux Etats dans l'espace post-soviétique*, Paris, Maisonneuve & Larose/IFeAC, p. 104.

⁴ Перепись населения Республики Казахстан 2009 года. Краткие итоги.

<http://www.nomad.su/?a=3-201011220031>.

<http://www.nomad.su/?a=3-201011150038>

⁵ Национальный доклад о состоянии и развитии образования.

http://www.edu.gov.kz/fileadmin/user_upload/2009_god/2010/Nacionalnyi_doklad_o_sostojanii_i_razvitiia_obrazovanija_-_2009.pdf

щихся в общеобразовательных школах на казахском и русском языках обучения составила соответственно 56% и 40,3%. А количество студентов, обучавшихся на казахском языке, составляло 40%, в то время как 58,8% студентов обучались на русском языке.

Таким образом, можно констатировать, что казахский язык стал доминирующим в сфере среднего образования. С большой уверенностью можно сказать, что в течение ближайших лет русский язык потеряет свои позиции и в области высшего образования, так количество студентов будет пополняться в значительной степени выпускниками школ с казахским языком. При этом, можем предположить, что качество владения русским языком у молодежи будет снижаться в виду сокращения количества часов его изучения в школах. Однако имеются трудности и в реализации программы развития казахского языка: низкое качество его преподавания в учебных заведениях всех уровней; большой дефицит квалифицированных кадров, учебных пособий, словарей и педагогических методов; терминологические путаницы особенно в области новых технологий. Надо признать также слабое использование национального языка самими казахами. Даже руководители высокого уровня казахского происхождения не все способны им пользоваться в профессиональной деятельности. Для решения проблемы функционирования казахского языка в обществе, а также реализации программы триединства языков, министерством культуры была разработана стратегия по развитию государственного и других языков. Реакция на эту программу была неоднозначна как среди казахских национал-патриотов, так и русскоговорящего населения.

Проект национальной программы развития языков на 2011-2020 гг.⁶ 26 июля сего года, министр культуры М. Кул-Мухамед представил государственную программу развития языков в Казахстане на 2011-2020 годы. Эта программа, подготовленная на основе анализа языковой политики свыше 30 зарубежных стран, а также предложений и рекомендаций международных экспертов, предусматривает, что казахским языком к этому времени будут владеть

все выпускники школ и 95% населения республики. При этом 90% взрослого населения по-прежнему будут владеть русским языком, а еще 20% овладеют английским. Осуществление этой программы планируется в три этапа: усовершенствование нормативно-правовой и методологической базы дальнейшего функционирования и развития языков (2011-2013). В рамках второго этапа (2014-2016 гг.) предполагается реализация комплекса практических мер по внедрению новых технологий и методов в области изучения и применения государственного языка, а также сохранения языкового многообразия. Третий этап (2017-2020 гг.) программы предполагает закрепление результата через системный мониторинг степени востребованности государственного языка во всех сферах общественной жизни, качества его надлежащего применения и уровня владения при дальнейшем сохранении позиций других языков. Таким образом, новая языковая политика ориентирована не только на возрождение казахского языка, расширение сферы его применения, но также на сохранение русского языка и поддержку языков всех этнических меньшинств Казахстана. Однако, несмотря на это, сохраняется беспокойство русскоговорящих граждан за судьбу русского языка, права на использование которого, по их мнению, ущемляются. Казахские же национал-патриоты считают недопустимым поддержку русского и других языков, в то время как казахский язык дискриминируется и обделен вниманием со стороны государства.

Отношение молодежи разных этнических групп к государственному языку. Отношение граждан к изучению казахского языка и его роли в системе образования неоднозначно. В 2006 году, нами проводилось исследование в учреждениях среднего и высшего образования города Караганды для сравнительного изучения отношения к государственному языку у учащихся разных этнических групп. Следует отметить, что Караганда является областным центром Центрального Казахстана, где преобладает русскоговорящее население, и русский язык является основным в межэтническом общении. Всего было анонимно опрошено 371 респондента в возрасте от 15 лет до 31 года, обоих полов, из них; 95 казахов (25,6%), 186 русских (50, 1%) и 90 учащихся (24,3%), принадлежащих к другим

⁶ Казинформ. 29/07/2010. <http://www.nomad.su/?a=3-201007300038>

этническим группам (в т. ч. немцы, украинцы, татары, корейцы, белорусы, поляки и др.). В целом, наша выборка примерно отражала распределение этносов в процентном соотношении в г. Караганде на тот момент⁷. Исследования проводились в средней школе №10, лицей-гимназии №93, колледже "Валют-Транзит", Карагандинском государственном техническом университете (КарГТУ), Карагандинском государственном университете им.Е.А.Букетова (КарГУ) и Карагандинском университете Бизнеса, Управления и Права (КУБУП). Анкетирование осуществлялась на русском языке, так 97,8% опрошенных обучались на русском языке и только 2,2% учились на казахском отделении.

Степень владения родным языком. Большинство опрошенных казахов (63,2% ответов) признают родным казахский язык, на котором они разговаривают в семье. Еще в 25,3% ответов казахи указали, что не знают казахский язык, но считают его своим родным. Таким образом, казахский язык для них остается главным критерием этнической идентификации. У русских респондентов идентификация с родным языком выражена еще выше. Так, для абсолютного большинства русский язык является родным, на котором они общаются дома (91,4% ответов). В группе "Другие этносы", большинство опрошенных также признали своим родным русский язык, на котором они говорят в семье, но который не относится к их этнической группе (46,7% ответов).

Выбор языка как приоритетного для изучения. Ответы на вопрос "Какой язык изучения, по Вашему мнению, должен быть приоритетным в Казахстане?" позволили нам проанализировать приоритеты каждой этнической группы в изучении различных языков. На таблице 1, мы видим, что казахи поместили казахский язык на первое место по значимости изучения (85,3%). Всего 9,5% казахов выбрали русский язык как приоритетный для изучения и только 5,3% в качестве его указали английский. В то же время, русские и представители других этнических меньшинств предпочли прежде всего русский язык: 65,1% и 67,8% соответственно. Всего лишь 21% русских и 21,1% из числа

других этносов избрали казахский язык. Еще 12,4% в группе "Русские" и 7,8% молодых людей из группы "Другие этносы" указали английский язык в качестве приоритетного в Казахстане.

Согласно ответам казахских респондентов, подавляющее большинство считают казахский язык приоритетным для изучения в стране. Русский язык в их ответах занимает второе место. Русские же и другие этносы в большинстве отдали свое предпочтение русскому, а казахский язык поместили на второе место. Отметим также статистическую близость показателей в двух последних группах, что показывает практически их единодушие в ответах на заданный вопрос. Надо подчеркнуть, что не-казахи в Караганде почти не используют казахский язык в повседневном общении и профессиональной сфере. По данным переписи 1999 года, только 12,7% русских г. Караганды владели казахским языком и 94,3% из них указали слабое владение им. Эти данные еще раз показывают доминирующую роль русского языка в этом регионе. Таким образом, результаты нашего опроса отношения молодежи к официальному языку Казахстана показали низкую заинтересованность в изучении казахского языка у русских и прочих этнических меньшинств. Казахский язык для них не является первостепенным и привлекательным, а его статус оценивается ниже по сравнению с русским языком. Казахи же в подавляющем большинстве определяют казахский язык как главный, а русский и английский как менее важные для изучения.

Следующий вопрос "Считаете ли Вы, что необходимо учить казахский язык?" был предназначен для сравнительного анализа отношения каждой группы именно к национальному языку. Для полноты картины, мы дополнили данный вопрос просьбой аргументировать свой ответ в письменной форме несколькими предложениями: "Какой бы ни был Ваш ответ, объясните почему?"⁸.

По результатам ответов казахской молодежи, абсолютное большинство опрошенных считают необходимым изучение казахского языка (96,8%). Только двое (2,1%) отрицательно ответили на этот во-

⁷ См. сайт Департамента статистики Карагандинской области, 2003–2009 г. <http://karaganda.stat.kz/brief/#KRG>

⁸ В конце каждого ответа, буквы Д и М обозначают пол отвечающего: девушки или молодого человека.

прос и один респондент (1,1%) затруднился ответить. Такое единодушие в ответах объясняется у них, прежде всего, высокой степенью идентификации с языком. В своих объяснениях, большинство казахов считает знание казахского языка долгом каждого гражданина страны и свидетельством уважения к стране и к казахскому народу.

Мы выделили три категории положительных ответов казахов. Ответы первой категории объясняют необходимость изучать казахский язык из чувства долга и уважения страны:

"Потому что это наш родной язык. Каждый гражданин Казахстана должен знать казахский язык. Это наш долг и наша обязанность. Но изучение казахского языка должно быть добровольным". Д., 20 лет.

"Казахский язык это государственный язык. Знать его – гражданский долг". Д., 21 год.

"Вообще-то, мы живем в Казахстане и казахский язык наш родной и каждый казах должен его знать. Русские и другие люди, проживающие в Казахстане, тоже обязаны знать казахский язык". Д., 16 лет.

Согласно некоторым суждениям, тот, кто не владеет казахским языком, показывает свое неуважение к Казахстану и к национальному патриотизму:

"Если человек уважает государство, где он живет, он должен выучить его язык". Д., 20 лет.

"Тот факт, что многие народы, проживающие в Казахстане, не знают государственный язык, выводит меня из себя. Этим самым они показывают неуважение и равнодушное отношение к стране их проживания". Д., 19 лет.

Вторая категория ответов символизирует родовую связь с языком. Здесь мы цитируем объяснения, касающиеся обязанности знать казахский язык из чувства уважения предков и казахской культуры:

"Потому что мы не должны забывать язык наших предков, нашу культуру". Д., 16 лет.

"Если не учить казахский язык, то можно забыть свои корни". М., 20 лет.

Таким образом, принадлежность к казахскому этносу обязывает знать его язык, чтобы хранить культурные корни:

"Я казах, но я не знаю казахский язык в совершенстве. Иногда, я этого стесняюсь.

Поэтому я считаю, что каждый казах должен знать свой родной язык". М., 21 год.

"Я казах и поэтому был бы горд, если бы мой язык учили все в Казахстане". М., 21 год.

Для казахов язык символизирует неразрывную связь с их предками и культурными корнями. Идентификация у казахов с казахским языком объясняется их культурной принадлежностью.

Другие аргументы скорее прагматичны: перспективы казахского языка в будущем в качестве главного языка в межэтническом общении и на рынке труда, где он станет необходимым для профессиональной карьеры, особенно на государственной службе. Их мы отнесли к третьей категории утвердительных ответов:

"В Казахстане, в будущем вся документация будет на казахском и здесь, как правило, уважают людей, которые говорят на казахском". М., 20 лет.

"Это официальный язык, в будущем, он будет необходимым". Д., 16 лет.

Среди казахов, только два человека ответили отрицательно на данный вопрос. В качестве аргументов, они привели нынешнюю ситуацию в стране, где русский язык продолжает доминировать в большинстве регионов страны. К тому же, по их мнению, казахский язык мало используется в обществе:

"Нужно изучать казахский язык, если будет необходимость в будущем". М., 21 год.

"Говорят, мы живем в Казахстане и нужно учить казахский язык. Но, по-моему, практически все в нашей стране знают русский язык. Зачем усложнять себе жизнь?". Д., 20 лет.

Как и казахи, большинство русских (76,9%) также позитивно ответили на вопрос. Еще 11,8% в этой группе не видят необходимости изучать казахский язык и 10,2% респондентов не смогли определиться с ответом. Несмотря на это, отметим, что показатель положительного ответа у этой этнической группы определенно ниже в сравнении с казахской группой. А показатель отрицательного ответа у русских и других этносов гораздо выше, чем у казахов. В своих объяснениях русские считают, что изучение казахского языка необходимо по нескольким причинам. Прежде всего, будучи гражданами страны, где казахский язык является официальным, учить его нужно,

прежде всего, чтобы показать уважение к стране и к казахскому народу:

"Потому что мы обязаны знать казахский язык, все-таки мы живем в Казахстане. Д., 18 лет.

"В Германии все на немецком. И даже если есть русские, то почему бы и нет, казахский язык должен быть главным". М., 21 год.

Другой аргумент в пользу изучения языка – это интерес лучше знать культуру и традиции казахского народа. В их объяснениях выражается чувство принадлежности к стране и интерес к казахской культуре. Таким образом, знание языка выражает признательность стране и благоприятствует межэтническому общению и культурному обмену. Русская молодежь считает, что это также способствует их интеграции в стране:

"Я живу в Казахстане и поэтому я должен знать традиции и язык казахского народа". М., 17 лет.

"Если казахи знают наш русский язык, то почему мы не знаем казахский, тем более, в Казахстане?". М., 22 года.

"Чтобы общаться с казахским народом и поддерживать отношения". М. 15 лет.

"Я думаю, что надо учить казахский язык как и другие языки для межкультурного общения, для передачи информации". Д., 21 год.

"Потому что я живу в этой стране, и я должна знать культуру, повседневную жизнь, язык. Я хотела бы знать казахский язык". Д., 21 год.

К тому же, знание казахского языка будет важным козырем в поисках работы и построении карьеры. Главные мотивы для изучения казахского языка в этой группе в основном, прагматичного характера.

"Сейчас, везде если ты хочешь устроиться на хорошо оплачиваемую работу, знание казахского языка очень важно. Казахский язык используют все больше и больше во всех сферах". Д., 20 лет.

"Потому что, многие предприятия требуют знание казахского языка". М., 21 год.

Однако, признавая обязанность знания государственного языка, русские учащиеся критикуют его низкий уровень преподавания и нехватку качественных учебников и педагогов:

"Нужно учить казахский язык, но не по сегодняшней системе обучения". М., 20 лет.

"Так как мы живем в Казахстане, необходимо знать государственный язык, но у нас плохая система его преподавания". М., 21 год.

"Казахи знают русский язык, и мы должны знать казахский. Единственная проблема это нехватка учебной литературы и квалифицированных преподавателей". М., 20 лет.

Для респондентов, указавших отрицательный ответ, главный аргумент не изучать казахский язык – это то, что в их городе все жители говорят по-русски и сами казахи слабо владеют этим языком:

"В Казахстане можно спокойно обойтись общением на русском языке". М., 21 год.

"Казахи сами не знают казахский язык. Почему другие тогда должны его учить?" Д., 15 лет.

"Большинство казахов знают русский! Я общаюсь с теми, кто знает русский язык!" М., 20 лет.

Другие, в качестве объяснения, выражают их негативное отношение к казахскому языку. Этот фактом они объясняют свое нежелание:

"Я не люблю этот язык". Д., 17 лет.

"Я не хочу его изучать. Этот язык мне не нравится". М., 21 год.

В большинстве же ответов, русские желают придания русскому языку статуса государственного и его равноправного использования в Казахстане наряду с казахским. Они считают, что изучение казахского языка не должно навязываться и не ущемлять использование русского языка:

"Двуязычие в Казахстане должно быть защищено. Учить казахский должны те, кто этого желает. Надо дать выбор в изучении языков". М., 21 год.

"Нужны два государственных языка и каждый гражданин должен пользоваться тем, который он считает нужным для себя". М., 21 год.

"Потому что в Казахстане проживает много разных народов. Пусть каждый(ая) знает прежде всего свой родной язык и потом изучает казахский язык, если захочет". М., 20 лет.

"Человек должен иметь желание учить любой язык и государство не должно навязывать, тем более, когда народ знает одинаково русский и казахский". Д., 20 лет.

В группе "Другие", большинство опрошенных учащихся также утвердительно ответили на вопрос о необходимости изучения казахского языка (78,9%). Но, в то же время, процентный показатель негативного ответа у них выше, чем у казахов и русских (14,4%). Еще 6,7% выбрали ответ "Не знаю". Для большинства молодых людей, выбравших положительный ответ, изучение казахского языка это, прежде всего необходимость, чтобы понимать людей в стране, где он является официальным:

"Если я живу в Казахстане и являюсь гражданином этой страны, то мне нужно знать язык моей Родины". М., 16 лет.

"Я живу в Казахстане и поэтому должен учить государственный язык". М., 16 лет.

"Мы живем в Казахстане и поэтому должны уважать государственный язык и иметь желание его учить". Д., 20 лет.

Использование казахского языка – это проявление уважения к казахскому народу и к Родине. Его знание необходимо для поиска достойной работы, интеграции и культурного обмена между всеми гражданами страны. По мнению молодых людей, знание казахского языка благоприятствует интеграции казахстанского народа и культурного обмена. Кроме того, казахский язык – это культурное богатство, показывающее уникальность страны. Мы находим эти аргументы в следующих объяснениях:

"Нужно знать язык хотя бы в общем. Изучая язык другого народа, ты становишься частью этого народа!". М., 22 года.

"Для увеличения уникальности страны". М., 20 лет.

Знание казахского языка становится необходимостью, чтобы найти работу. Именно поэтому, использование его во всех видах профессиональной деятельности стимулирует молодежь других этнических групп изучать этот язык:

"Знание языка может быть полезным. К тому же, сейчас принимают на работу в

основном казахов или других, знающих казахский язык". Д., 21 лет.

"Так как я живу в Казахстане и вся документация на казахском, то мне нужно знать этот язык". Д., 21 год

"Знание языков это большое преимущество; к тому же, мы живем в Казахстане". М., 21 год.

Однако, респонденты этой группы считают, что русский язык должен оставаться для межэтнического общения и как показатель уважения к русскому населению страны:

"Казахский язык должен быть представленным, так как это государственный язык. Но русский язык должен всегда существовать как язык для межэтнического общения и для русских жителей". М., 21 год.

Что касается отрицательных ответов, то среди аргументов преобладает негативное отношение к стране и к самому казахскому языку. Молодые люди, ответившие негативно, недооценивают этот язык, который, по их мнению, *"не представляет большого интереса"* и мало используется в стране. Они удовлетворены настоящей ситуацией в Казахстане, где русский доминирует в повседневной жизни. Они также считают, что казахский язык слишком локален, в то время как английский более важен из-за его международного использования. По их мнению, желательнее использование в стране двух языков – казахского и русского:

"Я думаю, что в мире есть тенденция исчезновения языков малых стран и народов. Останутся только языки больших стран или группы стран". М., 20 лет.

"Зачем терять время для изучения казахского, который не будет полезным в моей жизни, если я хочу учить английский?". М, 22 года.

К тому же, они полагают, что казахский язык не является важным и, следовательно, учить его не представляет интереса:

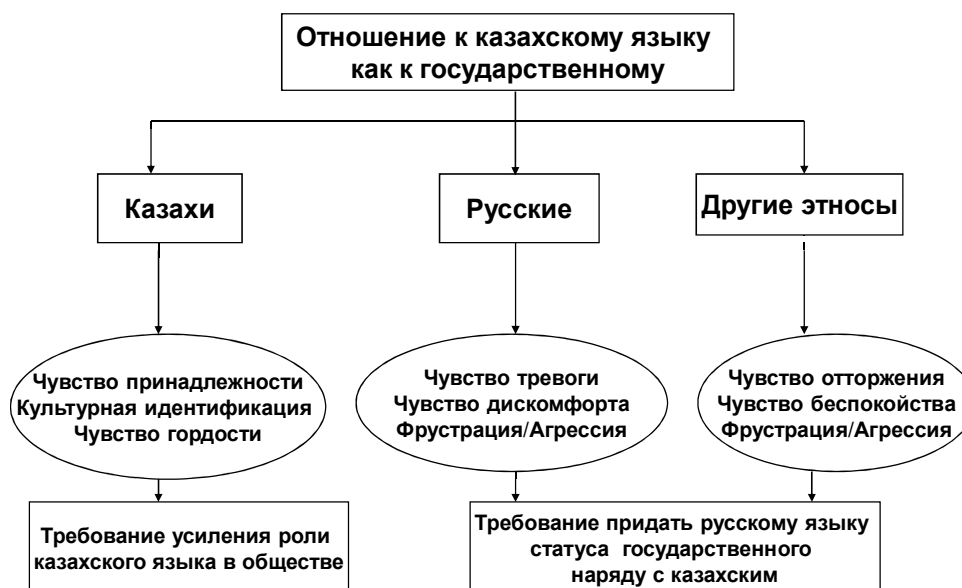
"Этот язык малоценен". М., 25 лет.

"Нет. Мне не нужен казахский язык". М, 16 лет.

Заключение. Таким образом, на основании результатов анкетирования, мы провели количественный и качественный анализ ответов учащихся. В них мы сопостави-

идентичности. Это и проявляется в единстве мнений обеих групп о сохранении культурного двуязычия, закрепленного на законодательном уровне. Кроме того, были за-

Общая схема отношения к госязыку на основании анализа ответов молодежи разных этнических групп



ли отношение молодежи разных этнических групп к изучению и необходимости владения казахского языка. В большинстве, молодежь, как казахи, так и прочие этносы, поддерживают необходимость его изучения. Вместе с тем, русские и другие этнические меньшинства желают сохранения русского языка в Казахстане и придания ему одинакового статуса государственного наряду с казахским. В их ответах сквозит тревога за судьбу русского языка и опасения за его будущее в стране. Статус государственного для русского языка – это гарантия для дальнейшего комфортного проживания и возможности получить полноценное образование. Подлинная интеграция, по их мнению, невозможна без учета интересов русскоязычного населения. В ходе анализа, мы отметили в группах "Другие этносы" и "Русские", несмотря на этнические различия анкетированных, сильную культурную идентификацию с русским языком как родным, что проявляется также в их схожем отношении к казахскому языку: необходимому, но представляющему угрозу для их культурной

фиксированы проявления агрессии в анкетах, в том числе и в нецензурной форме, по отношению к стране и к государственному языку, а также направленной на личность исследователя. Эти проявления свидетельствуют о состоянии фрустрации у некоторых участников опроса, выражаемой также в неприятии нынешней ситуации, беспокойстве, а также в чувстве ущемленности в правах.

Что касается казахов, то молодежь решительно настроена на дальнейшее усиление роли казахского языка в обществе и в частности, в системе образования. Интеграция, по их мнению, невозможна без казахского языка, знание которого должно быть нормой для всех граждан страны. Его изучение должно быть приоритетным в средних и высших учебных заведениях. Необходимость же знания русского и английского языков имеет для казахов второстепенное значение. Такую позицию разделяют даже казахи, слабо владеющие казахским языком, но которые, тем не менее, считают его своим родным. Язык является

основным этническим компонентом в структуре их культурной идентичности, т. е., "...одним из основ его культурного арсенала" (В.А. Тишков, 2005)⁹. Стремление к овладению казахского языка – это главный показатель казахстанского патриотизма. Для казахов, гражданская идентичность неразрывно связана с казахской культурой и языком. Поэтому, для того чтобы стать полноценными гражданами, русские и другие этносы, согласно ответам опрошенных казахов, должны обязательно овладеть государственным языком. Кроме того, осознание своего доминирующего статуса в обществе, усиливает у казахской молодежи их идентификацию с атрибутами государственных символов: казахского языка и истории страны.

Несмотря на поддержку большинства опрошенных во всех этнических группах о важности изучения казахского языка, мы считаем, что языковая проблема остается основной причиной продолжающейся эмиграции русскоговорящего населения. При всем благополучии в стране, она свидетельствует о наличии внутреннего конфликта в казахстанском обществе. Мы полагаем, что реальное внедрение программы трехязычия (казахского, русского и английского) в Казахстане будет способствовать улучшению социально-психологического климата в Республике; снижению агрессии и развитию межкультурного диалога. В условиях билингвизма в Казахстане необходимо сохранять смешанные школы с обучением на разных языках. Для всех учащихся изучение, прежде всего, казахского и русского языка будет благоприятствовать их интеграции в общество, борьбе с предрассудками и негативными стереотипами, а также взаимному культурному обогащению и пониманию между всеми представителями казахстанского народа.

*А. Н. Джумагельдинов,
доктор социальной
и кросс-культурной психологии*

Библиография

Алтынбекова О.Б. (2006) *Этнолингвистические процессы в Казахстане*, Алматы, Изд. Экономика.

Н. Вдовина (2008) *Русский язык в Казахстане*. <http://nomad.su/?a=14-200809170322>

Ешпанова Д. Д., Нысанбаев А.Н. (2004) *Социальный портрет молодежи в современном Казахстане, Социологические исследования*, 2004, №12, Москва, РАН.

Малаева А. (2000) *Надэтническая идентичность или казахи и русские в Казахстане*. Алматы, КазгосИНТИ.

Тишков В.А. (2003) *Рекеиём по этносу. Исследования по социально-культурной антропологии*, Москва, Изд. Наука.

Забирова А.Т. *Формирование, легитимация и воспроизводство идентичности в постсоветском Казахстане*, Социс., 2003 – №12, Москва, РАН.

Перепись населения Республики Казахстан 2009 года. Краткие итоги. (<http://www.nomad.su/?a=3-201011220031>. <http://www.nomad.su/?a=3-201011150038>)

Национальный доклад о состоянии и развитии образования (2009). (http://www.edu.gov.kz/fileadmin/user_upload/2009_god/2010/Nacionalnyi_doklad_o_sostojanii_i_razvitiu_obrazovanija_-_2009.pdf)

Сайт департамента статистики Карагандинской области, 2003–2009 гг. (<http://karaganda.stat.kz/brief/#KRG>)

Camilleri, C., Vinsonneau, G. (2002), *Psychologie et culture : concept et méthodes*, Paris : A. Colin. Gohard-Radenkovic, A., Akkari, A. J. (2008) *Coopération internationale : entre accommodements interculturels et utopies du changement*, Paris : L'Harmattan.

Jumageldinov, A. (2009) *Diversités culturelles et construction identitaire chez les jeunes appartenant aux différents groupes ethniques au Kazakhstan. Approche comparative*. Thèse de doctorat du 3^{ème} cycle, Université Lumière Lyon 2.

Lahlou, M. *Préface*, p. 9 in A. Gohard-Radenkovic, A. J. Akkari (2008) *Coopération internationale : entre accommodements interculturels et utopies du changement*, Paris, L'Harmattan.

Laruelle, M., Peyrouse, S. (2003) *Les Russes du Kazakhstan. Identités nationales et nouveaux États dans l'espace post-soviétique*, Paris : Maisonneuve & Larouse.

R. Le Coadic, E. Filippova (2005) *Débats sur l'identité et le multiculturalisme*, Moscou, Eawarn, Arbre.

Poujol, C. *Santé mentale et société en Asie centrale post-soviétique ou comment tenter de diagnostiquer un mal-être social ?* № 16- 2006, spécial "Asie antérieure", Outre-Terre, pp. 367-380.

⁹ V. Tichkov *La diversité culturelle dans le monde contemporain*, p. 19 in R. Le Coadic, E. Filippova (2005) *Débats sur l'identité et le multiculturalisme*, Moscou, Eawarn, Arbre.

ТУВИНСКИЙ И РУССКИЙ ЯЗЫКИ В ОБЩЕСТВЕННОМ МНЕНИИ ЖИТЕЛЕЙ ТУВЫ

На территории Республики Тыва функционируют русский и тувинский языки, они используются в общественно-политической, социально-экономической, культурной жизни, общении между людьми. Оба языка имеют статус государственного, который закреплен в Конституции РТ. По данным Всероссийской переписи населения 2002 г. в Туве проживает 235 тыс. тувинцев (77%), 61 тыс. русских (20%), около 9 тыс. (3%) – представителей других национальностей. В столице республики – г. Кызыле сосредоточено свыше трети населения республики, доля тувинцев составляет 58,3%, русских – 36,5%, представителей других национальностей – 5406 человек (5,2%).

В начале 1990-х гг. в Туве была установлена система образования, нацеленная на удовлетворение культурных, в том числе национальных потребностей жителей. За счет внедрения национально-регионального компонента появились национальные школы (классы), в которых родной язык стал языком обучения с 1-го по 6-й класс и предметом изучения с 1 по 11 классы. В школах, в том числе с русским языком обучения, было введено преподавание истории, географии Тувы и других предметов с этнокультурной направленностью. Задачи национальной школы – реализация права человека на получение образования на родном языке, расширение функций тувинского языка, развитие национальной культуры.

Прошло почти два десятилетия и сегодня важно оценить состояние функционирования русского и тувинского языков в Туве, в том числе как результата принятых в системе образования в начале 1990-х гг. мер. В данной публикации мы представим общественную оценку степени востребованности тувинского языка, областей его применения и значения, опираясь на материалы социологического опроса, проведенного с 1 по 3 марта 2010 г. в г. Кызыле к юбилею национальной письменности²⁰. В

общем плане результаты опроса дают представление об основных достижениях и проблемах тувинского языка, и, в целом, перспективах развития национальной культуры тувинцев. Для выявления сравнительной динамики этноязыковых процессов привлекались данные социолингвистических исследований, проведенных в Туве под руководством Института истории, филологии и философии СО РАН в 1967 и 1968 гг.²¹

К сожалению, мы не нашли опубликованных данных этносоциологических и этнолингвистических исследований, связанных с функционированием русского языка в различных сферах жизнедеятельности республики. Хотя проведение подобных исследований было запланировано в рамках реализации республиканской целевой программы "Русский язык в Республике Тыва (2007-2010 годы)". Информацию, позволившую дать краткую оценку положению русского языка в сфере образования в Туве, мы почерпнули из материалов исследования "Комплексное исследование современного этносоциального положения русскоязычного, в том числе русского населения Тувы"²², а также "Социальное самочувствие молодежи Республики Тыва в связи со строительством железной дороги и освоением месторождений".

Тувинский язык. Для оценки уровня владения тувинским языком, выявления

44% - мужчины, 56% – женщины, молодежь от 16 до 29 лет составила 44,4%, люди в возрасте от 30 до 44 лет – 29,1%, от 45 до 59 лет – 18,5% и старше 60 лет – 7,9%.

²¹ Сердобов Н.А. Осуществление ленинских идей в сфере языковой жизни тувинцев // Торжество ленинской национальной политики в Туве (Материалы научной конференции, посвященной 100-летию со дня рождения В.И. Ленина. 3 апреля 1970 г.). Кызыл, 1970. С. 91-97.

²² Исследование в Туве было осуществлено при финансовой поддержке Министерства регионального развития РФ и под руководством Института этнологии и антропологии РАН. С 28 октября по 1 ноября 2008 г. было опрошено 300 жителей г. Кызыла и 5 экспертов. Пропорционально социальной структуре столицы в большей мере было изучено мнение тувинцев (56,3%), на втором месте – русских (39,7%) и представителей других народов (2,6%).

²⁰ Опрос жителей и обработка полученных данных были осуществлены сотрудниками сектора социологии Тувинского института гуманитарных исследований при Правительстве РТ. В опросе приняли участие 302 человека, тувинцев по этнической самоидентификации. Из них

сфер его применения и основных проблем развития жителям г. Кызыла задавались следующие вопросы:

1. "На каком языке Вы говорите в повседневной жизни?"
2. "В каких сферах жизни Вы больше всего применяете тувинский язык?"
3. "В какой степени Вы владеете тувинским языком?"
4. "Хотели бы Вы углубить знания тувинского языка?"
5. "Достаточно ли, по Вашему мнению, тувинский язык используется в делопроизводстве?"
6. "Что для Вас значит тувинский язык и письменность?"
7. "Хотели бы Вы, чтобы Ваш ребенок хорошо знал тувинский язык?"
8. "Какие современные проблемы тувинского языка Вас больше всего волнуют?"

Сравнение данных опросов 1967-1968 гг. и 2010 г. позволяют сделать вывод о сохранении доминирующей роли тувинского языка²³. 35,9% участников опроса указали, что говорят в основном на тувинском языке. Общая доля респондентов, говорящих на обоих языках – 89,8%. 4,7% опрошенных пользуются в общении только русским языком. В основном говорят на русском языке – 6,6%, чаще других такой ответ давали тувинцы старшего возраста (45-60 лет – 12,7%, 60 лет и старше – 12,5%), юность и молодость которых пришлась на советские годы.

Половина жителей Кызыла в повседневной жизни использует как русский, так и тувинский языки, что говорит о значительном распространении практики двуязычия. Совмещать оба языка предпочитают молодые люди (53%) и представители в возрасте 30-44 лет (56%).

По результатам социально-лингвистических исследований 1967 и 1968 гг. был сделан вывод о наиболее значительном употреблении родного языка в семейно-бытовой сфере²⁴. Примерно такую же картину мы наблюдаем сегодня. Большая часть участников опроса говорит на тувинском языке, прежде всего, в семье (77%).

Но семья это не единственная сфера применения тувинского языка, не менее часто он используется в общении с друзьями и родственниками (68,2%), "на работе" (39,2%), "в процессе обучения" – 17,7%.

Особенностью современного состояния тувинского языка является не только широкая сфера его применения, но и высокая самооценка носителями уровня знания и владения. 73,8% участников опроса, независимо от возраста, ответили, что свободно владеют тувинским языком, т. е. могут на нем читать, писать и говорить. С трудом понимают тувинский язык 15,2% опрошенных (значительно меньше, чем свободно владеющих языком). Чаще других этот ответ давали представители двух возрастных категорий: 30-44 лет (18,2%), 45-59 лет (19,6%). Пожилые люди значительно реже выбирали этот ответ, лишь в 8,3% случаев. Кроме того, в ходе опроса мы выяснили, что кызылчане обладают неплохим уровнем простейших знаний о тувинском языке; в 48% случаев они знали дату создания письменности, в 88% – количество букв в тувинском алфавите и принадлежность тувинского языка к тюркской языковой семье.

Несмотря на высокую самооценку, довольно большому числу опрошенных присущ критичный взгляд на свой уровень владения тувинским языком. Об этом говорит то, что 72,2% из них выразили желание углубить знания языка вне зависимости от уровня образования. Противоположным образом были настроены 13,6% кызылчан, они считали, что владеют тувинским языком достаточно хорошо. 7,6% не видели в этом смысла, 6% – затруднились ответить на этот вопрос. В этом можно увидеть как позитивные, так и тревожные моменты. С одной стороны речь идет о стремлении к углублению знаний, в том числе в области тувинского языка: освоении его литературной формы, расширении словарного запаса и т. д. С другой стороны, многократно выраженное желание "подучить" язык ставит вопрос о качестве владения языком, качестве обучения.

Государственный статус накладывает обязательство достаточного применения того или иного языка в делопроизводственной практике. Мы выяснили, что, несмотря на высокую степень распространенности тувинского языка среди жителей, он недостаточно применяется в делопроизводстве.

²³ Сердобов Н.А. Осуществление ленинских идей в сфере языковой жизни тувинцев // Торжество ленинской национальной политики в Туве (материалы научной конференции, посвященной 100-летию со дня рождения В. И. Ленина). Кызыл, 1970. С. 97.

²⁴ Там же. С. 96.

Две трети опрошенных указали на малый объем использования языка в делопроизводстве, в 35% случаев – "недостаточно часто", 38% – "очень мало". Только пятая часть респондентов выразила удовлетворение объемом использования тувинского языка в делопроизводстве.

Потребность изучения (углубления) знаний языка зависит от понимания его значения для человека. Важно, когда человек понимает роль языка не только как средства общения, но и условие воспроизводства, фактор развития культуры народа. Оценивая перспективы сохранения и развития национальной культуры тувинцев с точки зрения языка – важного механизма ее трансляции и воспроизводства, можно дать положительную оценку. Отвечая на вопрос о значении тувинского языка и письменности, более двух третей кызылчан вынесли на первый план роль духовных факторов. Они ответили, что тувинский язык и письменность – это основа тувинской культуры (70,2%), часть национального самосознания и менталитета тувинцев (69,2%). Как отметил в анкете один респондент, "...Народ существует, пока знает свой язык".

Знание тувинского языка выступает важным признаком этнической самоидентификации тувинцев. 92% опрошенных указали, что тувинцы в обязательном порядке должны знать тувинский язык. Такую мысль чаще выражали люди с образованием выше среднего полного и респонденты, родившиеся в сельской местности. Уроженцы города немного чаще отмечали в анкетах, что знать тувинский язык тувинцам "необязательно".

94,4% опрошенных выразили мнение о необходимости знания родного языка. Из 302 опрошенных лишь 14 человек (4,6%) выразили мнение "Знать родной язык необязательно". Сравнение данных по этому и предыдущему вопросам говорит о том, что подавляющего большинства опрошенных родным является именно тувинский язык. Приведем мнения людей: "Я родилась в Туве, я тувинка, знаю родной язык, и горжусь собой", "Кто не знает тувинский язык, тот не тувинец. Я тувинец", "Я тувинец – моя родина Тува – язык я должен знать". В одном из ответов знание родного языка названо свойством гражданской идентичности – "Я думаю, что каждый человек, уважающий себя, свою историю, должен знать свой родной язык и историю".

Люди видят в языке также средство повседневного общения, социальной связи с окружающими людьми. Такой прагматичный подход преобладает у почти 40% опрошенных ("просто средство общения"). Всего лишь 2,6% респондентов выбрали ответ "Тувинский язык и письменность для меня ничего не значит". Минимально число затруднившихся ответить на данный вопрос (2%). Это говорит о значении темы родного языка в общественном мнении кызылчан.

Люди с высоким уровнем образования (средним специальным и высшим) придавали знанию языка более глубокий смысл. Они чаще других отмечали, что язык и письменность – это основа тувинской культуры, часть национального самосознания и менталитета тувинцев. Респонденты со средним и средним специальным образованием чаще давали множественные ответы, называя язык просто средством общения.

Большую роль в выборе языка, формировании ценности знания и повседневного употребления того или иного языка играют родители. Именно в семье ребенок приобретает первоначальные навыки общения. Поддерживая определенный уровень владения, родители обеспечивают преемственность передачи знаний родного языка детям. С этой точки зрения можно дать благоприятный прогноз перспективам развития тувинского языка. 90% опрошенных кызылчан выразили желание, чтобы их дети хорошо знали тувинский язык. Причем это самый популярный ответ у родителей независимо от их пола, возраста и уровня образования. Противоположное суждение – ответы "нет, не хочу" и "не имеет значения" высказало всего 8,3% респондентов. Больше желающих привить своим детям навыки владения тувинским языком среди уроженцев сел (93%, уроженцы города – 87%). Среди них также меньше тех, кто ответил, что это "не имеет значения" (4,3%, уроженцы города – 10%).

Одной из задач опроса являлось выявление современных проблем тувинского языка в общественном мнении кызылчан. Выяснилось, что их волнуют многие проблемы, но больше всего – проникновение в практику тувинского языка слов из русского и других языков (61,3%). Много смешений, порой нелепых, встречается в текстах современных тувинских песен, повседневных разговорах людей. Респонденты указали в

анкетах, что такие случаи нередко допускают журналисты, государственные и общественные деятели. Помимо этого отмечалась проблема несоблюдения норм литературного языка в средствах массовой информации. Были высказаны пожелания: "взять за правило не смешивать русский и тувинский языки при устной речи", "руководители СМИ должны предпринять меры по уменьшению ошибок в использовании тувинского языка среди журналистов прессы, радио и телевидения".

По 48% опрошенных беспокоит как "уменьшение использования тувинского языка в разговорной речи", так и "уменьшение читательской аудитории тувинской литературы и фольклора". Стоит отметить, что последняя проблема имеет объективную причину – сокращение выпуска книг на тувинском языке для широкой читательской аудитории в последние десятилетия. Треть участников опроса выразила недовольство недостаточным распространением тувинского языка в СМИ.

Для решения обозначенных проблем многие жители предлагали больше публиковать материалов по проблемам тувинского языка в СМИ, проводить культурные мероприятия на тувинском языке и обучающие занятия, семинары, организовать тематические конкурсы. В Туве, как и в России, в течение последних лет приобрела популярность практика посвящения года решению определенной проблемы (например, Год Игила, Год Туризма и т. д.). В ходе опроса было выявлено, что многие респонденты выступают за проведение "Года тувинского языка". Таким образом, мы видим необходимость применения комплексного подхода в решении вопросов развития и популяризации тувинского языка на всех уровнях жизни общества: от семьи и до государства в целом.

Русский язык. С целью укрепления позиций русского языка, создания равных условий для овладения русским языком всеми гражданами, развития двуязычия были реализованы республиканские целевые программы "Русский язык в Республике Тыва (2002-2005 годы)", "Русский язык в Республике Тыва на 2008-2010 годы". Планируемый объем финансирования последней программы – 35,8 млн. рублей, в том числе: средства республиканского бюджета – 35450 тыс. рублей; средства внебюджетных источников – 350 тыс. рублей. На первом

этапе (2007-2008 г.) предполагалось выделить на программу 731 тыс. руб., на втором этапе (2009 г.) – 18366 тыс. руб., на третьем (2010 г.) – 16703 тыс. руб.

Программы были приняты для комплексного решения проблем в области функционирования русского языка в Туве, таких как снижение уровня функционирования русского языка в различных сферах общения на территории республики, снижение уровня владения русским языком среди коренного населения, особенно представителей молодого поколения, низкий уровень преподавания русского языка и литературы в большинстве сельских школ, утрата навыков русской речи учителями-тувинцами в мононациональной среде, отсутствие учебной и учебно-методической литературы, дидактического материала по обучению русскому языку в национальных группах детских дошкольных учреждений и др.

Проведенное социологическое исследование дает основание сделать вывод об ухудшении положения русского языка в республике. Основные причины: уменьшенный объем преподавания русского языка в национальных школах (классах)²⁵, ухудшение качества его преподавания, прежде всего в сельских школах, непрекращающаяся миграция русскоязычного населения из Тувы и, как следствие, сужение сферы применения русского языка, отсутствие во многих селах, учебных группах и трудовых коллективах (мононациональных по составу) практики межнационального общения.

По мнению эксперта М.П. Татаринцевой, кандидата филологических наук, доцента, преподавателя кафедры литературы Тувинского государственного университета, положение с русским языком на сегодняшний день в Туве – катастрофическое. Она судит о качестве преподавания русского языка по слабому уровню владения русским языком студентами филологического факультета, в основном, ребятами из районов, выпускниками сельских школ республики.

²⁵ Объемы учебной нагрузки по русскому языку в национальных школах (классах) в 0,6 раза меньше, чем в школах с русским языком обучения. За счет дополнительных часов национально-регионального компонента (вариативная часть) в большем объеме ведутся тувинский язык и литература, история и география Тувы, а также спецкурсы с этнокультурной направленностью.

Плохое владение русским языком самими учителями негативно отражается на качестве их преподавания и, на фоне отсутствия во многих районах языковой среды, определяет слабую подготовку выпускника сельской школы. Из-за недостаточного знания русского языка многие сельские ребята, в отличие от своих городских сверстников, реже могут поступить в учебные заведения страны и на льготных условиях поступают в ТывГУ. Здесь, по мнению экспертов, удается поднять их теоретический уровень, они осваивают практические навыки русского языка. Негативную роль все же играет то, что в группах часто отсутствует языковая среда. Многие русские ребята предпочитают поступать в учебные заведения за пределами республики, где шире спектр специальностей, выше качество образовательных услуг. Окончив ТывГУ, ребята возвращаются к себе в районы. В мононациональной среде быстро происходит утрата навыков русской речи. Некоторые учителя и воспитатели обучают тувинских детей русскому языку на тувинском, как иностранному. По мнению М.П. Татаринцевой, для преподавания русского языка желательно привлекать русских, как носителей языка и культуры, или тувинцев, которые считают русский язык родным (без акцента, с богатым словарным запасом). В советское время так было благодаря системе распределения кадров.

Мнение об ухудшении преподавания русского языка выразили не только эксперты, но и многие жители Тувы. Почти половина опрошенных, независимо от пола, национальности и возраста, дала в анкетах негативную оценку качеству преподавания русского языка в школах, указав на недостаточный объем его преподавания. Русские респонденты критичнее оценивали качество преподавания русского языка в школах и чаще давали негативные оценки (55%, тувинцы – 41%).

Треть опрошенных (35,7%) посчитала, что преподавание соответствует потребностям населения. Среди тувинцев в полтора раза больше тех, кто считает подобным образом (42%, русские – 28%).

Подавляющее большинство опрошенных, независимо от национальности, уверено в том, что языком обучения при изучении школьных предметов в старших классах должен быть русский язык. За такую пози-

цию высказалось 90% респондентов с высшим и 86% – со средним специальным образованием. Преподавание в старших классах на русском языке связано с его востребованностью как государственного языка РФ, языка массовой коммуникации и социального продвижения.

Треть респондентов отметила актуальность использования в образовательном процессе иностранного, прежде всего, английского языка. Четверть респондентов посчитала, что языком обучения в старших классах должен быть тувинский язык. Такое мнение высказал каждый четвертый тувинец и лишь пятый русский.

60% опрошенных жителей согласились с суждением о равноправии всех без исключения языков. Больше сторонников этой идеи среди мужчин (65%, женщины – 55%), молодых людей в возрасте от 18 до 24 лет (64%), тувинцев (80%, русские – 61%). Русские респонденты в два раза чаще утверждали, что главным должен быть один язык, чаще других назывался русский (34%, тувинцы – 17%). Чем старше был респондент, тем чаще он выражал мнение о том, что главным должен быть только один язык. 13% опрошенных готовы на компромисс: они посчитали, что в стране главными могут быть несколько языков.

Миграция русскоязычного населения за пределы республики остается фактором, негативно влияющим на ситуацию с русским языком в Туве. В 2007 г. республика лидировала по относительным показателям миграционной убыли в Сибирском федеральном округе. Миграционная убыль в республике составляла 1701 человек, что на 41,8% больше предыдущего года (1200)²⁶. Активными участниками миграционного оттока были русские (974), в основном, городских поселений (805). Наибольшее число миграционных потерь пришлось на соседние регионы – Красноярский край, Хакасию, Новосибирскую и Томскую области.

По данным социологических исследований 2008, 2009-2010 гг.²⁷ у русских респон-

²⁶ Миграция населения Республики Тыва за 2007 год. Статистический бюллетень. Кызыл, 2008. С. 5-8.

²⁷ Здесь и далее привлечены результаты исследования "Социальное самочувствие молодежи Республики Тыва в связи со строительством железной дороги и освоением месторождений" (при поддержке РГНФ № 09-01-63205а/Т). В

дентов остаются более выраженными установки на отъезд из региона "навсегда".

Из данных таблицы (см. Приложение) видно, что в 2008 г. они в четыре раза чаще (23,5%), чем тувинцы (5,3%) выражали такое желание и меньше хотели остаться (32%, тувинцы – 56,7%). В 2009-2010 гг. общей тенденцией является снижение миграционных настроений населения Тувы. Если в 2008 г. регион оставался привлекательным для работы и проживания 56,7% тувинцев и 32% русских, то в 2010 г. – 72,5% и 63,3% соответственно. Несмотря на это, склонность к безвозвратной миграции в большей степени проявляли русские (15,6%, тувинцы – 4,1%). Показательно то, что русские респонденты в два раза чаще, чем тувинцы затруднялись дать конкретный ответ на этот вопрос.

Многие опрошенные выразили желание мигрировать в другой регион России (2009 г. – 62,8%, 2010 г. – 55,2%). Для значительно числа респондентов, в основном, из числа тувинцев, более привлекательной является перспектива переезда в другую страну (2009 г. – 21,3%, 2010 г. – 28,8%).

Главный мотив отъезда у 45% из числа местных жителей – это учеба, получение образования за пределами Тувы. 44% респондентов назвали основной причиной возможного отъезда безработицу. Формируют почву для миграционных настроений населения также экономические проблемы (17%), коррупция и произвол чиновников (12,7%), проблема преступности, распространенности пьянства, наркомании (18%). Установки на миграцию, судя по данным анкет, в определенной степени вызваны ухудшением межнациональных отношений в Туве (6,4%). Один из экспертов отметил, что "Русские уезжают, потому, что у них есть реальная возможность устроиться в других русскоязычных регионах, беспрепятственно, в отличие от тувинцев". Отмечалось, что русских в Туве становится меньше, а им хочется жить в своей сфере (самоидентификация, культурная реализация). При всей значимости социально-экономических факторов следует признать, что установки на миграцию, судя по данным анкет, в какой-то степени, вызваны ухудшением социального самочувствия русских в

Туве. Социальное положение большей части тувинцев объективно хуже, но субъективная оценка несколько выше. По мнению М.П. Татаринцевой, социального оптимизма у русских не наблюдается даже в связи со строительством железной дороги и освоением месторождений в Туве.

Результаты опросов общественного мнения позволяют сделать вывод о высокой степени востребованности тувинского и русского языков жителями республики и, как следствие, значительном распространении двуязычия. Благодаря государственной системе поддержки тувинский язык продолжает сохранять доминирующую роль в республике. Подавляющее большинство коренных жителей региона считают его родным и применяют в повседневном общении в малых группах, в которых человек проводит большую часть времени (семья, круг родственников и друзей, производственный и учебный коллективы).

Родной язык и созданная на его основе письменность имеют для тувинцев важное этнокультурное и социальное значение. Осознанное понимание населением значения тувинского языка как фактора сохранения и развития культуры, формирования национального менталитета и этнической самоидентификации позволяет дать благоприятный прогноз развитию тувинского языка и основанной на нем национальной культуры. Важными ресурсами для сохранения и развития культуры являются также высокая степень актуализации темы родного языка в общественном мнении жителей Тувы, в том числе заинтересованная позиция родителей, их стремление передать язык детям. Это значит, что будет обеспечиваться языковая преемственность поколений. Следует обратить внимание на создание условий для популяризации и дальнейшего обучения родному языку для всех желающих и, в первую очередь, молодежи. Необходимо создать и развивать популярные в молодежной среде ресурсы на тувинском языке, (интернет-чаты, форумы, электронные журналы и т. д.).

Русский язык остается востребованным как язык межнационального общения, массовой коммуникации и социального продвижения. Однако, исследование зафиксировало ухудшение положения русского языка, связанное с уменьшением объема преподавания русского языка в национальных шко-

2009 г. в Туве по квотной методике было опрошено 1159 человек, в 2010 г. – 1191.

лах (классах), ухудшением качества его преподавания и сокращением практики межнационального общения. Как следствие, снижается уровень владения русским языком среди тувинского населения, особенно сельской молодежи. Результаты исследования говорят о необходимости проведения комплексных, междисциплинарных по характеру, исследований функционирования русского и тувинского языков в различных сферах жизнедеятельности Тувы, развития

двуязычия в современных условиях. Это позволит не только обозначить отдельные проблемные точки, но и выявить причинно-следственные связи, создать научную базу для принятия эффективных управленческих решений в сфере языковой политики.

*.В. С. Кан,
кандидат исторических наук*

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица. *Ответы респондентов на вопрос:
"Хотелось бы Вам уехать из Республики Тыва?"*

	2008 г.		2009 г.		2010 г.	
	тувинцы	русские	тувинцы	русские	тувинцы	русские
Да, на длительное время	26,9%	26,0%	23,4%	14,1%	19,1%	12,6%
Да, навсегда	5,3%	23,5%	4,5%	12,2%	4,1%	15,6%
Нет	56,7%	32,0%	67,0%	60,6%	72,5%	63,3%
Затрудняюсь ответить	11,1%	18,5%	5,1%	13,1%	4,3%	8,5%

О школьном образовании и формировании установок молодежи

Сегодня, начиная разговор об интернациональных установках современной молодежи на межнациональное сотрудничество и интеграцию, следует ответить на вопрос: почему в последние двадцать лет проблемы интернационального воспитания в школах практически не обсуждались?

Идеология интернационализма развивалась и усиленно пропагандировалась в Советском Союзе и странах социалистического лагеря, сегодня же в моде концепция толерантности – воспитания терпимого отношения к представителям иных культур. Кроме этого, в советский период большинство исследователей трактовали интернационализацию как тенденцию к сближению и слиянию национальных общностей. И в таком смысле общественное мнение, конечно, рассматривало данный процесс как негативное явление.

Вместе с тем, следует согласиться с мнением Ю.В. Попкова: "Интернационали-

зация характеризует взаимодействие..., взаимопроникновение относительно обособленных национальных (этнических) общностей, их сближение и внутреннее развитие каждой из них"¹. "Национальное обогащается интернациональным, не переставая быть национальным"². Обратившись к истории можно проследить, что маятник общественного мнения раскачивается одной к другой противоположности и движется через снятие внешних и внутренних противоречий. Первая мировая война – отмечена крайним национализмом, гражданская война – отделением Финляндии, Польши, Западной Украины, Литвы, Латвии, Эстонии, а

¹ Попков Ю.В. Процесс интернационализации у народностей Севера: теоретико-методологический анализ. – Новосибирск: Наука. Сибирское отделение, 1990, с. 50.

² Попков Ю.В. Интернационализация в традиционном и современном обществах. Новосибирск: Издательство ИДМИ, 2000, с. 54.

послевоенные годы заканчиваются – парадом присоединений республик, победой идей интернационализма и созданием СССР. Вторая мировая война – вновь расцвет национализма, а интернациональная борьба завершается победой над фашизмом. В период холодной войны господствует патриотизм вперемежку с установками интернационального долга. Эпоха перестройки – поворот от навязчивого "интернационализма" к заимствованию космополитических иллюзий и крайнего национализма выраженного в установке "без других выживем, хватит всех "кормить"". Парадом суверенитетов, политическим самоопределением завершается распад СССР. Всплеск национального самосознания в Чечне, Дагестане, Северной Осетии, Туве, Якутии и других российских республиках ознаменовался официальной установкой "Берите суверенитета – сколько проглотите", и постепенно перерастал в угрозу Распада России. Социально-экономические сложности, политическая нестабильность, а порой и военные конфликты в странах бывшего СССР и СНГ (Молдова, страны Балтии, Украина, Грузия, Азербайджан, Абхазия, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Киргизия) привели к массовым потокам беженцев, переселению русских и усилению трудовой миграции. Реакцией русскоязычного населения на мигрантов и на национализм в соседних государствах стало усиление установок собственного национализма (неофашизм, скинхеды, убийства в Санкт-Петербурге, в Москве и других городах России, события в Кандопоге, и др.). Сегодня угроза усложнения межнациональных отношений связана с проблемами адаптации как прибывшего, так и принимающего населения, возникают проблемы в воспитании этики, проявляющиеся в интолерантности и неуважении к представителям другой культуры среди молодежи. О том, что эти проблемы в последнее время обострились до предела свидетельствуют последние события в Ставропольском крае, Ростове на Дону, и на Манежной площади в Москве, каждый из которых вполне мог бы перерасти из вооруженных конфликтов в войну. Эти события фактически доказали провал молодежной и национальной поли-

тики, проводившейся в последнее двадцатилетие в стране.

И все же современное общественное мнение в большей мере склоняется к интернационализации. От крайностей индивидуализма и национальной самобытности уже устала даже молодежь. Об этом свидетельствуют высказывания молодых людей в интернете и активность молодежных национальных лидеров, выступавших на предыдущей конференции с предложениями о создании интернациональной по своей сути организации.

Именно школа призвана стать тем социализирующим институтом, который воспитывает интернациональные установки. Однако школа находится не в безвоздушном пространстве.

Так, например, в семье как институте первичной социализации личности, при помощи обучения родному языку, освоения хозяйственной деятельности, устройства быта, дети с малых лет усваивают нравы, традиции, нормы социальных отношений и ценностей, которые передаются им родителями и другими родственниками в процессе их воспитания, тем самым фактически закладываются основы этнических особенностей детей.

Другим важным социализирующим институтом выступают воспитательные и образовательные учреждения – детские сады, школы, и другие учебные заведения, педагоги которых призваны прививать будущей личности навыки взаимного уважительного общения как с предшествующими взрослыми поколениями, так и со своими сверстниками иной этнической принадлежности, обогащать учеников языками межкультурного общения и знаниями передовых достижений разных культур.

Особую роль в формировании характера межнациональных отношений и взаимодействий разных поколений играют средства массовой информации (пресса, радио, телевидение) и коммуникации (интернет, сотовая связь и др.), которые функционально амбивалентны – они могут, как объединять, так и разделять людей разной культуры. Резюмируя перечисленные функциональные особенности социализирующих институтов можно отметить, что семья –

разделяет, образовательные учреждения – объединяют, и в этом они интернациональны по своей сути, а общество – в одних случаях объединяет, в других – разъединяет. Фактически школа выполняет государственный (цели и установки политических лидеров) и общественный заказ (родители). Долгие перестроечные и постперестроечные годы негласно господствовал лозунг: "Воспитание – не дело школы, пусть воспитывают родители", но в условиях рыночной "потогонной" системы родителям порой не до детей. Карьера и материальный достаток для родителей – это как залог будущего "благосостояния" их детей. Однако настоящего будущего, то есть духовно-эмоционального развития самих детей при этом быть не может.

Нередко, кроме родителей, детей "воспитывают" еще и уличные сообщества, в том числе и политики – "играющие" на юношеском максимализме. Основная установка уличных сообществ – "объединиться", но против кого? "Против тех, кто занимает или хочет занять наше место "под солнцем", а еще против тех, кто выпячивает свое "я", кичиться своими "уникальными традициями", или просто против тех, кто с другой формой носа или иным разрезом глаз. Школа может и обязана противостоять нездоровым проявлениям национализма, но есть ли желание, и возможности у педагогов? Сегодня перед педагогами стоит задача: выпустить достойных граждан, готовых если уж не приносить общественную пользу, то хотя бы способных жить в сообществе себе подобных. Но как это возможно?

Через гуманитарные предметы: изучение родного языка, и иностранных языков, литературы, географии, истории, общественного, художественного, изобразительного, музыкального искусства и др., отчасти через естественнонаучные предметы биологию, химию, даже математику. Требуется налаживание работы кружков, клубов интернациональной дружбы и факультативных занятий. Нужна организация общешкольных праздников (национальные и интернациональные – подготовка вместе с родителями) и мероприятий (1 сентября – день мира и трагедия Беслана). Требуется обучение детей мигрантов языку, через ос-

воение норм, и общепринятых образцов культуры, как детьми, так и родителями. Нужна организация воскресных и национальных школ. При этом нельзя допустить, что бы представители разных национальностей утратили возможность развивать свой язык и собственную культуру. Школа представляет собой центр общественной жизни районов благодаря налаживанию работы с родителями и в целом с семьями. Поэтому необходимо наладить тесное сотрудничество педагогов с родителями – представителями разных национальностей, в том числе и с Ассоциацией национально-культурных автономий.

Еще недавно в обществе не было четкой политической установки, какую идеологию развивать: национализм, патриотизм или интернационализм, но в последнее время она постепенно складывается – от национальных различий к единому гражданскому обществу, но с уважением этноконфессиональных, расовых и других различий.

Вместе с тем следует опасаться перегибов. Нельзя метаться от опасливого замалчивания проблем до рьяных порывов решить все проблемы "одним махом", как выразил свою точку зрения один директор новосибирской школы: "Все приехавшие в Россию должны забыть о своих "тубетейках". Или наоборот – натаскивать признанием этнокультурных особенностей даже в случаях, когда в этом нет особого смысла.

Введение в школьную программу курса "Основы религиозных культур и светской этики" несет в себе как позитивные, так и негативные стороны. Позитивный аспект заключается в том, что учитель и его воспитанники физически не могут охватить вниманием и изучить основы культуры всех этнических групп и народов, которых в нашем обществе более ста шестидесяти. Но через изучение основ ведущих мировых религий – это можно сделать вполне удачно, так как знакомство с религиозными основами культур является реальным шагом к взаимопониманию и единению разных народов.

В качестве проблем введения курса "Основы религиозных культур и светской этики" следует отметить недостаток квалифицированных кадров, а также отсутствие

механизмов (пока временное) их подготовки в вузах и ссузах. Изучение только одной какой-либо религии в поликонфессиональном сообществе будет вести к игнорированию других.

В погоне за "этноконфессиональным согласием" можно нанести ущерб интернациональным знаниям основ математики, физики, химии, информатики – подлинно наднациональным, общечеловеческим достижениям науки, так же, как в свое время, насаждением сциентизма нанесли ущерб гуманитарному познанию и чувственному

развитию молодежи в отношениях к представителям иных культур.

Таким образом, мультикультурное образование и интернациональное воспитание не должны стать лозунгами. Интернационализм невозможен без патриотизма, т. к. невозможно уважать иную культуру без знания и уважения общероссийских культурных ценностей. Выдержать принцип культурного единства в образовании и воспитании молодежи – вот одна из центральных задач, поставленная сегодня перед российской системой образования.

Д. В. Ушаков

Россия и Киргизия в учебниках Киргизской Республики

Проблема фальсификации истории, которая была поднята руководством Российской Федерации, имеет множество аспектов. В данном случае представляется необходимым сосредоточиться на одном – с какими знаниями об истории взаимоотношений России с народами постсоветских государств прибывают из этих государств в Россию трудовые (легальные и нелегальные) мигранты. Остановимся на анализе нескольких учебных пособий, изданных и использующихся в образовательной системе Киргизии, число мигрантов из которой неуклонно растет и даже по официальным данным составляет несколько сотен тысяч человек.

В частности, посмотрим на три наиболее популярных издания на русском языке:

Иманкулов М.К. История Кыргызстана XX-XXI вв. Учебник для 9 класса средней школы. – Б.: Издательство "Китеп компани", 2006. Перевод с кырг. – 240 с.

Ю.Подкуйко, В.Выговская, Э.Карабаев Основные проблемы истории Кыргызстана: Учебное пособие. – Б.: 2007. – 104 с.

О.Дж.Осмонов История Кыргызстана (с древнейших времен до наших дней). Экспресс-справочник. Третье издание, дополненное. Б.: 2007. – 364 с.

Все эти учебные пособия при различной степени детализации и особенностях стиля изложения объединяет общий этноцентристский концептуальный подход. Несмотря на то, что в названиях всех изданий фигурирует слово "Кыргызстан", посвящены они

истории киргизского народа¹. Так, учебник М. Иманкулова содержит эпиграф: "Эту историю для кыргызов написал, чтобы каждый народ о кыргызах узнавал". Авторы учебно-пособия "Основные проблемы истории Кыргызстана" подчеркивают, что в нем "основное внимание уделено истории кыргызов и практически не затрагивается история других народов, проживающих на современной территории республики до XV века" (с.4), а справочник О.Дж.Осмонова подытоживает многовековую "борьбу кыргызов против русских захватчиков" (с.314).

Итак, что же нужно знать школьнику Киргизской Республики в соответствии с Программой государственных экзаменов по истории Кыргызстана для выпускников школ и ВУЗов, утвержденной Министерством образования и науки КР? Для ответа на этот вопрос составим конспект учебника "Истории Кыргызстана" для 9 класса.

Первый параграф начинается с утверждения "Кыргызстан – колония Российской империи" (с.5), раскрывая которое в абзаце поясняется, что "колониальные власти вся-

¹ В дальнейшем тексте автор (Л.Х.) использует правильное с точки зрения русской грамматики написание слова "киргиз" и его производные, но при цитировании учебников сохраняет написание "кыргыз", активно навязываемое в последние годы русскоязычному населению Киргизии как форма официальной демонстрации неуважения русского языка. Впрочем, проблема преподавания русского языка в Киргизии заслуживает самостоятельной статьи.

чески препятствовали созданию условий для культурного развития кыргызского народа", "проводилась политика раздробления целостности кыргызского народа, ... при этом русские, дунгане и представители других национальностей были распределены по отдельным волостям" (с.5).

Характеристика экономического положения Киргизии такова: "Кыргызстан, как и другие колонии Российской империи, был превращен в источник дешевого сырья для российской промышленности, в ее аграрно-сырьевой придаток" (с.8). "В особенно сложном положении находились сезонные рабочие – большей частью представители местных национальностей. Их заработная плата, несмотря на одинаковые условия труда, была в два раза ниже, чем у их коллег, приезжавших из метрополии: русских, украинцев, евреев, татар и др." (с.9).

"Колонизаторов больше всего интересовали природные богатства Кыргызстана, поэтому царское правительство объявило населенные кыргызами земли, их недра, а также леса государственной собственностью. С целью окончательного овладения землями кыргызов и создания в этих регионах надежной для себя опоры царское правительство с 1867 г. начало заселять Кыргызстан русскими казаками и крестьянами-переселенцами" (с.10). "Переселенцы выделялись лучшими землями, отбиравшимися у местного населения" (с.11), "где будут выпастись свой скот кочевавшие здесь кыргызы, власти совершенно не интересовало" (с.11).

Оценка восстания 1916 г. – "это восстание явилось по своей сути национально-освободительной борьбой кыргызского народа против колонизаторской политики Российской империи" (с.15). "Император Николай II неукоснительно требовал подавления восстания любыми способами. ... Каратели, отряженные для укрощения восставших, с лихвой использовали данные им полномочия. К примеру, 14 августа в населенном пункте Беловодское карательный отряд совместно с группой ополчения из переселенцев уничтожил, не трата ни одного патрона, более 600 кыргызов, забив их палками, топорами и вилами. Полуживых раздавливали груженными телегами. В этот же день озверевшие каратели совершили еще несколько рейдов в близлежащие волости, где сначала ограбили, а по-

том поголовно убили всех оставшихся в юртах кыргызов" (с.16).

Если конспектировать учебник и дальше, то подобные цитаты можно найти практически на каждой странице. Например, "большие надежды, возлагавшиеся кыргызским народом на Советскую власть, сразу после победы революции не оправдались полностью. Среди местных большевистских лидеров русской национальности преобладало шовинистическое мировоззрение. ... В первые годы Советской власти великодержавная колониальная политика продолжала свое существование" (с.31). "Первая попытка представителей интеллигенции местного населения Туркестана достичь национальной и государственной независимости была объявлена большевиками буржуазно-националистической, контрреволюционной деятельностью и подавлена с помощью вооруженных сил" (с.33).

"Противоречия между большевиками и их противниками привело к гражданской войне" (с.40). "Местные жители поднялись на борьбу за свою национальную независимость и религиозные убеждения. Таким образом, началась открытая борьба местного населения против Советской власти, которую позже стали называть "басмаческим движением". ... Повстанческие или по официальной версии – "басмаческие" отряды стали возникать повсеместно. ... Народные борцы пользовались среди местного населения большим уважением" (с.41).

"Кыргызы и после установления Советской власти довольно длительное время были раздроблены по различным областям Туркестанской АССР – Семиреченской, Сырдарьинской, Ферганской, Самаркандской и до. На этих территориях кыргызы составляли национальное меньшинство и в большинстве случаев их национально-культурные интересы игнорировались" (с.52).

В 30-е годы "для быстрорастущей промышленности Кыргызстана одной из наиболее острых стала проблема кадров. ... Продолжена испытанная практика направления в промышленные отрасли Кыргызстана опытных рабочих кадров из центральных районов страны. Их в первую очередь обеспечивали жильем и другими социальными льготами. ... Из-за недостаточности знаний и профессиональной подготовки рабочие местных национальностей были вынуждены исполнять низкоквалифицированные и ма-

лооплачиваемые работы" (с.76). "... Формирование национального рабочего класса было пущено на самотек. При закладке новых предприятий, в том числе и по переработке сельскохозяйственной продукции, совершенно не учитывались такие демографические особенности как низкая мобильность социальной миграции недавно перешедших к оседлости кочевников. ... Все это оказало отрицательное влияние на уровень подготовки рабочих кадров коренной национальности. Контингент рабочих строящихся в Кыргызстане предприятий пополнялся в основном за счет опытных рабочих Москвы, Ленинграда и других индустриальных центров" (с.77).

О Социалистической Туранской партии (СТП), созданной в начале 30-х гг. – "Встревоженные создавшимся тяжелым экономическим положением и отрицательными последствиями политики большевиков в сельском хозяйстве передовые представители национальной интеллигенции стали искать дальнейшие пути развития Кыргызстана" (с.95). "Оппозиционеры хотели обнародовать свою идеологическую точку зрения в программном "Обращении", однако она не достигла широких кругов общественности. В программе была предпринята попытка связать идеи социализма с пантюризмом. ... В "Обращении" СТП говорилось, что за всю свою трехтысячелетнюю историю кыргызский народ не был в таком жалком состоянии, как при продолжателях дела царского империализма – красных милитаристах. В обществе главенствует военно-монархический строй, где правят секретари райкомов и ЦК.А индустриализация в Туране проводится в интересах России. Лучшие сыны его, которых большевики называют "басмачами", на деле являются борцами с красным милитаризмом" (с.96).

Стоит обратить внимание, что на протяжении всего учебника автор использует такой "педагогический" прием, как противопоставление. Четко выделяются (и легко запоминаются учениками) следующие пары: "народные борцы" – "русские карательные отряды"; "передовые представители национальной интеллигенции" – "русские колонизаторы"; "патриотически настроенная группа киргизской интеллигенции" – "русские шовинисты"; "элита национальных кадров" – "красные милитаристы" и т. п.

При помощи этого приема автор делает важные для учеников выводы: "как показывает вышеизложенное, вокруг СТП намерена была сплотиться думающая о судьбе народа, патриотически настроенная группа интеллигенции. После ареста ее участникам пришлось пережить все ужасы тюремного режима, допросов и пыток" (с.97); "уничтожение в результате массовых репрессий лучших хозяйственных и партийных руководителей осуществлялось с целью отделения народа от элиты национальных кадров, сформировавшихся ... в результате роста национального движения и самосознания. Назначение на партийное руководство шовинистически настроенного М. Л. Белоцкого облегчило эту задачу" (с.99).

"Первые кыргызские интеллигенты были выходцами из состоятельных семей, имевших средства на обучение своих детей, иначе говоря, являлись представителями бай-манапского сословия. В результате проводимой большевиками в послереволюционные годы классовой политики большая часть образованных кыргызов не смогла применить свои знания в практической деятельности" (с.105). "Предыдущие духовные ценности, необходимые для поддержания и дальнейшего развития национального интеллектуального самосознания оказались невостребованными" (с.106).

Продолжая свое историческое повествование, автор сообщает, что в 30-е годы "множество акынов и писателей по обвинению в "бай-манапстве", "контрреволюционности", "буржуазном национализме" подверглись преследованиям, а их произведения были признаны вредными с политико-идеологических позиций и запрещены. ... Запрещено было даже продавать книги на кыргызском языке, где имелись стихи, статьи, заметки или хотя бы фотографии внесенных в список "врагов народа" и "буржуазных националистов" (с.109). В 50-е годы народные национальные эпосы, включая кыргызский "Манас" были охарактеризованы со стороны высшего руководства СССР как "религиозно-пропагандистские и антинародные", подвергнуты критике и запрещены. Национальная интеллигенция тюркоязычных республик безропотно восприняла этот удар по своему культурному наследию. Лишь в Кыргызстане нашлись люди, не согласные с таким подходом" (с.137).

Затем следует упрек в адрес советской исторической науки – "Дореволюционная история кыргызов интерпретировалась как череда непрерывного укрепления дружбы кыргызского народа с русским. Царская империя перестала быть "тюрьмой народов", наоборот, ее колонизаторская экспансия преподносилась как просветительское движение, а сама она превращалась в центр сплочения народов. Зато все это вместе с общероссийским революционным движением через февральскую революцию подводилось к Великой Октябрьской революции. Если вначале историки называли колонизацию края "присоединением к России", то позже это было заменено термином "вхождение в состав России", который дополнялся определениями "добровольное", "по своей инициативе" и т. д. ... Представители национально-освободительного движения, выступавшие против царизма, стали считаться реакционерами" (с.139).

Характеристика КР в годы хрущевской "оттепели" - "Центральным органам не было дела до национальных особенностей республики" (с.141). "Работавший при институте языка и литературы Академии Наук кружок по изучению и дальнейшему изданию наследия Молдо Калыча был закрыт специальным приказом. Повидавшие сталинские лагеря за исследования произведений Молдо Калыча литературоведы на этот раз не решились отстаивать свои позиции" (с.148).

В 60-е годы "нехватка трудовых ресурсов восполнялась не путем подготовки квалифицированных кадров из числа местной сельской молодежи с последующим ее трудоустройством, а с упором на привлечение рабочих из районов, расположенных за пределами республики. Из-за нерешенности жилищного вопроса и ввиду того, что молодежь из числа представителей местных национальностей использовалась на неквалифицированных, низкооплачиваемых работах, она не смогла укорениться на крупных городских предприятиях. Большая часть молодежи коренной национальности вернулась в сельскую местность и пополнила ряды безработных. К середине 80-х гг. число необеспеченных постоянной работой сельских жителей составило более 140 тыс. человек" (с.159).

"Жесткая командно-административная система, всячески пресекавшая любое проявление самостоятельности, угнетала социаль-

ную активность сельских тружеников" (с.161). "Одна из главных отраслей сельского хозяйства Кыргызстана – животноводство, особенно овцеводство, – оказалась в крайне тяжелом положении. ... В этой отрасли в основном были задействованы представители коренной национальности, и на ее долю в высокогорных хозяйствах приходилось 90% их общего дохода. В начале 80-х гг. овцеводческое хозяйство впервые стало убыточным отраслью, а множество колхозов и совхозов стали должниками государства" (с.162).

"В 70-80-х гг. Кыргызстан по жизненному уровню населения среди всех республик Союза стоял на последнем месте. Жизненный же уровень самих кыргызов был намного ниже других народов, населявших Кыргызстан. ... Сотни тысяч людей нуждались в улучшении жилищных условий. Большая часть возведенной в столице жилплощади выделялась привлеченным из других регионов СССР для работы на предприятиях союзного подчинения рабочим и инженерно-техническим специалистам. Что касается жителей самого Кыргызстана, то они были вынуждены по 20-30 лет стоять в очередях на получение жилья. Не имея возможности в течение многих лет получить жилье, сотни тысяч молодых людей местных национальностей, приехавшие работать на городских промышленных предприятиях, возвращались обратно в села. Многие люди, потеряв надежду на обозримом будущем получить жилье, стихийно занимали в окрестностях столицы земельные участки и самостоятельно строили себе крышу над головой. Ввиду того, что самовольное строительство в столичном городе было запрещено, их подвергали преследованиям, не давали городской прописки" (с.168-169).

В годы перестройки "значительная часть передовой кыргызской национальной интеллигенции активно поднимала вопросы восстановления исторического наследия, памятников национальной истории и культуры, переименования улиц и площадей, оправдания безвинно осужденных, о будущем кыргызского языка и другие проблемы" (с.175).

"Кыргызстан, как и другие республики Средней Азии, был превращен в сырьевую базу, уровень его социального развития и социального обеспечения был намного ниже, чем у большинства европейских республик. При распределении и перераспределении

национального дохода допускалась неприкрытая несправедливость" (с.181).

Зато, по словам автора учебника, после принятия "Декларации о государственном суверенитете" в 1990 г. "в течение всего лишь одного года Кыргызстан из темного бастиона консерватизма превратился в активно действующий и ищущий новые пути развития субъект постсоветского пространства" (с.186).

Описывая мартовскую революцию 2005 г., значение которой в том, "что произошли большие изменения в сознании людей, они освободились от инертного сознания, беспрекословного подчинения властям" (с.200), автор обращает внимание на то, что "некоторые российские политики выступили с резким осуждением акций протеста и призвали президента к жестким действиям" (с.202).

Параграф "Внешняя политика и международные взаимоотношения суверенного Кыргызстана" начинается с информации о том, что "27 декабря 1991 г. независимость Кыргызстана признали США. 1 февраля 1992 г. впервые в истории Средней Азии и Кыргызстана в городе Бишкек открылось посольство США, а в Вашингтоне – посольство Кыргызской Республики" (с.213). Далее перечислены названия 7 государств, с которыми КР поддерживает активные международные отношения, но Россия в этом перечне отсутствует, входя в группу "и другие страны дальнего и ближнего зарубежья".

При характеристике внешнеэкономических связей подчеркнута, что "использование зарубежных капиталов играет важную роль в успешном проведении экономических реформ в Кыргызстане" (с.216), названы канадская горнорудная компания "Камеко", американская корпорация "Моррисон Кнудсен", швейцарский консорциум "Андре", но опять же не упомянуто ни об одной российской компании, оказывающей весьма заметное влияние на экономику КР, например, "ГазпромнефтьАзия" и "Зарубежнефтегаз".

В списке приоритетных для Кыргызстана международных организаций – ООН, ЮНЕСКО, Всемирная торговая организация, Международный валютный фонд, Европейский банк реконструкции и развития, Организация Исламской Конференции, Ислам-

ский банк развития, Международная финансовая корпорация, Азиатский банк, Всемирный банк и Международное агентство гарантирования инвестиций (с.214-216).

"В Декларации о государственной независимости Кыргызской Республики четко определено, что государство обязуется заботиться о сохранении генофонда, этноса, национальной государственности, культурного и языкового наследия кыргызского народа, способствовать удовлетворению национально-культурных и языковых потребностей проживающих за пределами республики кыргызов" (с.219).

"Превалирование русского языка в социальной жизни республики приводило к постепенной утрате общественных функций кыргызского языка. В городах и районных центрах юноши и девушки кыргызской национальности, окончившие русские школы, слабо владели родным языком или не знали его вовсе. ... Высокое партийное руководство Кыргызстана, полностью зависевшее от центральных органов, не решалось открыто противостоять такой дискриминации кыргызского языка. Этому способствовала и деятельность "наместника" Кыргызстана из центра, второго секретаря ЦК КП Кыргызстана Г.Киселева, а также председателя КГБ В.Рябокопя и других ответственных лиц" (с.220).

Прием противопоставления используется вновь: "Духовные ценности кыргызского народа интерпретировались в соответствии с идеологическими критериями тоталитарной системы, а которые не укладывались в эти рамки – замалчивались или отвергались" (с.221). В условиях "становления суверенного кыргызского государства эпос "Манас" становится символом единства и духовного возрождения, взлета культуры, утверждения национального достоинства и самосознания кыргызского народа" (с.223).

"Во времена СССР Кыргызстан, включенный в общесоюзный экономический комплекс, был одним из его самых отсталых регионов, специализированных на производстве и поставках сырья" (с.229). "В настоящее время народ Кыргызстана, целеустремленно решающий сложные задачи укрепления независимости своей страны, уверенной поступью движется к открытому де-

мократическому обществу" (с.230). О том, что движение это сопровождается массовой трудовой миграцией в Россию и в целом о роли России в обеспечении независимости и безопасности Киргизии в учебнике не сказано ничего.

Учебное пособие Ю. Подкуйко, В. Выговской и Э. Карабаева "Основные проблемы истории Кыргызстана" предназначено для студентов 1 курса ВУЗов. Оно имеет подзаголовки – "эффективное учебное пособие по подготовке к сдаче экзамена по истории Кыргызстана". В аннотации авторы заявляют, что в нем "представлен обзор истории кыргызского народа. Изложены основные этнические, политические, социально-экономические проблемы кочевой цивилизации кыргызов" (с.2), что работа с учебным пособием "предполагает предварительное освоение студентами учебного материала, содержащегося в учебных пособиях по истории Кыргызстана" (с.4). С содержанием этого учебного материала и приемами его изложения мы уже имели возможность ознакомиться.

Квинтэссенция изложения вопроса о взаимоотношениях России и Киргизии содержится в заключительной главе пособия, посвященной этапам модернизации в Киргизстане. Выделяются три этапа: колониальная модернизация, социалистическая модернизация и национальная.

"На первом этапе Россия в Кыргызстане преследовала свои имперские интересы – использовать природные богатства и ресурсы края и переселить сюда часть крестьян из центральных регионов империи для снятия напряженности в аграрном вопросе" (с.80). "Проводимые реформы объективно способствовали ускорению развития Кыргызстана, но шли в разрез с многовековыми традициями и проводились без учета национальных особенностей. Реформы с одновременным ростом налогов привели к обеднению и разорению значительной части кочевников, к разрушению привычного уклада жизни, утрате жизненных ориентиров" (с.81-82).

"В ходе социалистического строительства большевистскому режиму удалось выполнить *отрицательную задачу модернизации – самым решительным и беспощад-*

ным образом осуществить радикальную ломку традиционного общества (выделено авторами). ... Опорой в проведении модернизации национальных окраин являлись партийные организации и русскоязычные анклавов (с.82-83). "Реформы игнорировали исторический опыт кыргызского народа, что носило в большей степени разрушительный, чем созидательный характер приводило к их непониманию, отрицанию, состоянию внутренней напряженности и сопротивлению" (с.84).

"С обретением независимости начался третий этап модернизации – национальный. Кыргызский народ получил возможность самостоятельно выбирать варианты дальнейшего развития" (с.87).

В обоих учебниках можно выделить некий "каркас знаний", некие исторические аксиомы, которыми должны овладеть учащиеся. Прежде всего, это утверждение "Кыргызстан – колония Российской империи", раскрывая которое выстраивается картина истории киргизского народа. И в этой картине обязательными оказываются следующие сюжеты:

Россия на всех этапах исторического развития эксплуатировала недра и природные ресурсы Киргизии;

Россия препятствовала развитию киргизской культуры;

Русские колонизаторы нещадно обращались с местным населением;

Россия обеспечивала потребности только специально завезенных в Киргизию переселенцев (предоставляла землю, жилье, высокие доходы) и не заботилась об уровне жизни киргизов;

Россия проводила политику русификации и дискриминации киргизского языка;

патриотами Киргизстана всегда выступали только киргизы;

восстания против русских колонизаторов – это национально-освободительная борьба киргизов и прогрессивный процесс;

киргизы-борцы за независимость (в частности, басмачи и лидеры Туранской Социалистической партии) – герои;

противопоставление отношения русских исследователей и киргизского общества к эпосу "Манас".

Особого внимания заслуживает экспресс-справочник члена-корреспондента Нацио-

нальной академии наук КР О. Дж. Осмонова "История Кыргызстана (с древнейших времен до наших дней)". Справочник предназначен для выпускников школ и ВУЗов при подготовке к сдаче государственного экзамена по истории Кыргызстана.

Подробный анализ изложения в справочнике периода "истории, когда Восток в Кыргызстане впервые столкнулся с Западом – а это годы вхождения Туркестана в состав Российской Империи и существования внутри неё вплоть до февральской революции 1917 года", содержится в статье И.Звягинцева "Колонизация, независимость и прочие "радости", опубликованной на сайте Polit.kg².

И.Звягинцев подчеркивает, что "на передний план в истории Средней Азии выходит противоборство Российской Империи, уже не раз проходившей модернизацию, и молодого Кокандского ханства – типичной восточной деспотии, обосновавшейся в Ферганской долине. Это и есть тот минимум, который должен остаться после прочтения материала у школьника. Но что делает автор? Раскрашивает иллюзию национального самосознания кыргызов и красок не жалеет. Тут же появляется "героически сражавшийся с русскими войсками" на стороне кокандцев отряд кыргызских джигитов под началом Шабдана Жантай уулу. Вопрос в том, чем заслужили эту посмертную героизацию кыргызские воины, сражавшиеся под кокандскими знамёнами? Отстаиванием каких-то идеалов (непременный атрибут героизма)? Да нет же, бойцы просто выполняли свою работу, защищая интересы кокандских феодалов. Получается, весь героизм в том, что... с русскими воевали? Похоже на условно-исторический шовинизм"³.

И.Звягинцев делает вывод: "Даже в сухом тексте экспресс-справочника сквозит скрытая симпатия по отношению к Коканду (очень мало критики) и открытая антипатия по отношению к России и русским. ... Весь период существования Кыргызстана в со-

ставе Российской Империи описывается как эстафета народных восстаний против колонизаторов. ... Создаётся впечатление, что основным критерием прогрессивности являются именно антирусские настроения бунтующих масс"⁴. Особенно возмутителен "дикий, безосновательный вывод" О. Дж. Осмонова о том, что "застрелить кыргыза, ставшего на защиту своей земли и своих прав стало в порядке вещей"⁵.

По мнению И.Звягинцева, с которым мы полностью согласны, "такое заявление в учебнике истории, т. е. книге, которой нельзя не верить школьнику – это провокация. И цель её – изъять из народной памяти всё лучшее, что связывало русских и кыргызов на протяжении полутора веков "колонизации" и последующем существовании в составе СССР"⁶.

Разделы справочника, посвященные более близким историческим периодам, концептуально ничем не отличаются от рассмотренных выше учебников. Как считает д.ист.н. А.Князев, они ориентированы на "огромный слой маргиналов, не имеющих больших возможностей для продолжения образования и профессионального роста, с ограниченным провинциальным мировоззрением и гипертрофированными представлениями о собственной исключительности"⁷.

Для меня как гражданина России остается нерешенным вопрос – является ли такое преподавание истории ее фальсификацией и может ли Российская Федерация признавать аттестаты и дипломы, выданные Киргизской Республикой людям, желающим жить и работать в России.

Л. Л. Хоперская

² Звягинцев И. "Колонизация, независимость и прочие "радости". Ч.1 //http://www.polit.kg/conference/3/17; Ч.2 //http://polit.kg/conference/3/18

³ Там же

⁴ Там же

⁵ Осмонов О.Дж. История Кыргызстана (с древнейших времен до наших дней).. Б.: 2007. – С.153

⁶ Звягинцев И. "Колонизация, независимость и прочие "радости". Ч.2 (http://polit.kg/conference/3/18)

⁷ Князев А. Сегодняшняя Киргизия – классическое несостоявшееся государство (http://www.polit.kg/conference/3/22)

"Основы религиозных культур и светской этики": опыт школ Удмуртии

Удмуртская Республика вошла в число 19 пилотных регионов по апробации нового учебного курса "Основы религиозных культур и светской этики"¹. Напомним, что инициатива о преподавании в школах дисциплин, направленных на духовно-нравственное просвещение подрастающего поколения, исходила от лидеров ряда ведущих конфессий России. На состоявшемся совещании с руководителями российских конфессий (Барвиха, 21 июля 2009 г.) Президент РФ Д. Медведев поддержал это предложение, вместе с тем, он подчеркнул, что Россия – светское государство и выбор учащихся и их родителей должен быть абсолютно добровольным, преподавать эти предметы должны светские педагоги. "Главное соображение простое: мы должны воспитывать порядочных, приличных, терпимых, честных граждан, которые с интересом относятся к окружающему миру, с уважением относятся ко взглядам и убеждениям своих сограждан"².

К 1 сентября 2009 г. Министерство образования и науки подготовило проект, предусматривающий организационные меры по апробации в субъектах Российской Федерации комплексного учебного курса "Основы религиозных культур и светской этики" (далее – ОРКСЭ). Учебный курс состоит из 6 модулей: "основы буддийской культуры", "основы исламской культуры", "основы иудейской культуры", "основы православной культуры", "основы мировых религиозных культур", "основы светской этики".

Предполагалось, что каждый школьник самостоятельно или с помощью родителей

сделает выбор, какой из 6 модулей он хочет изучать. При этом все модули нового курса должны были носить исключительно светский, культурологический характер, а преподавание вестись школьными учителями по светским учебным пособиям.

Курс ОРКСЭ планировалось преподавать в течение двух четвертей: в 4 классе (IV четверть) и в 5 классе (I четверть), на весь курс выделено 34 часа. Согласно данным Министерства образования и науки РФ, всего в эксперименте задействовано около 20 тыс. классов в 12 тыс. школ – это около 240 тыс. учеников. Выбор возраста учащихся мотивировался тем, что детям в возрасте 10-11 лет "в большей мере присущи такие социально-психологические характеристики, как бесконфликтность, мягкость, доброта, сопереживание, что созвучно содержанию указанных учебных курсов"³.

По данным издательства "Просвещение", из регионов поступили заявки на издание 331 тыс. учебников по новому курсу. Самый большой заказ оказался на учебник по светской этике – 125 тыс. экземпляров (37,8%). Далее в порядке уменьшения следуют учебники по основам православной культуры – 80 тыс. экз. (24,2%), основам мировых религиозных культур – 60 тыс. экз. (18,1%), основам исламской культуры – 40 тыс. экз. (12,1%), основам буддистской культуры – 14 тыс. экз. (4,2%) и основам иудаистской культуры 12 тыс. экз. (3,6%).

Поспешность чиновников из Минобрнауки с началом апробации курса поставила всех участников эксперимента в весьма сложное положение. В крайне сжатые сроки необходимо было определиться с регионами, провести разъяснительную работу с родителями, внести коррективы в учебные планы, изыскать часы на новый курс, разработать и растратировать учебно-методический комплекс (рабочие программы, учебные пособия, методические рекомендации, книга для учителя, мультимедийные учебные пособия), подготовить учителей. Всю подготовительную работу

¹ В эксперименте участвуют: 3 края – Камчатский, Красноярский, Ставропольский; 10 областей – Вологодская, Калининградская, Костромская, Курганская, Новосибирская, Пензенская, Свердловская, Тамбовская, Тверская, Томская; 6 национально-территориальных образований – Еврейская автономная область, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Удмуртская Республика, Чеченская Республика, Чувашская Республика.

² Стенографический отчет о совещании по вопросам преподавания в школах основ религиозной культуры и светской этики и введения в Вооруженных Силах Российской Федерации института воинских и флотских священнослужителей (<http://news.kremlin.ru/transcripts/4863/>).

³ Об апробации комплексного учебного курса "Основы религиозных культур и светской этики" (<http://mon.gov.ru/press/reliz/5660/>).

необходимо было завершить к 1 апреля 2010 года.

Собственно, торопливость и нежелание руководства Минобрнауки прислушиваться к мнению педагогической общественности предопределили многочисленные сложности и нестыковки, возникшие в ходе подготовки апробации курса ОРКСЭ. Критике подверглась сама идея разделения курса на 6 модулей⁴, подготовленные учебные пособия⁵, качество подготовки учителей-тренеров⁶.

"Эксперимент" по раздельному преподаванию курса ОРКСЭ вызвал недоумение не только у педагогов и родителей, но и религиозных деятелей. Так, руководитель аппарата Совета муфтиев России Х. Саубьянов высказал опасения, что "деление детей на группы может привести к конфликтам, ведь изначально планировалось, что в школах будут изучать основы мировых религий, и дети разных вероисповеданий будут обсуждать одни и те же проблемы. Для более глубокого изучения своих религий они могли бы ходить на факультативы или в соответствующие религиозные учреждения... Теперь же, чтобы изучение курсов по выбору приобрело цивилизованные формы, чтобы избежать недопониманий, потребуется активное участие школьной администрации, профессионализм учителей⁷.

По мнению президента российской ассоциации буддистов Школы Карма Кагью А. Койбагарова: "Выбор курсов по отдельным религиям не стимулирует воспитание толерантности. Было бы гораздо эффективнее ввести единый предмет, который максимально объективно и отстраненно рассказывал бы об истории возникновения разных религий, их сути, доктрине, учении, религиозной практике, о том, как это все повлияло на культуру человечества и разных стран. Причем делать это стоило бы в старших классах, где изучение подобных вещей действительно приемлемо и необходимо⁸.

12 октября 2010 г. Общественный совет при Минобрнауке подвел первые итоги введения в школах курса ОРКСЭ. Докладчики из регионов (представители Красноярского края и Вологодской области) отметили, что серьезных конфликтных ситуаций при выборе модулей и дальнейшем изучении предмета зафиксировано не было. Во время обсуждения были сформулированы основные проблемы, связанные с новым школьным курсом – это недостаточная квалификация учителей и несовершенство учебников. Кроме того отмечалось, что в малочисленных сельских школах, в школах с пятидневной рабочей неделей сложно было выделить часы на преподавание нового курса, возникали трудности и в решении финансовых вопросов.

Вместе с тем, ситуация с выбором модулей в некоторых регионах страны вызвала обеспокоенность членов Общественного совета. Так, в Чеченской Республике, где количество участников эксперимента было одним из самых высоких, из 20718 детей "Основы исламской культуры" изъявили желание изучать 20645 (99,6%) и лишь 73 ребенка выбрали "Основы православной культуры", другие модули остались невостребованными.

В этой связи, главный редактор радиостанции "Эхо Москвы" А.Венедиктов выразил опасение, что появятся монореспублики: "они будут знать все про себя и не знать ничего – про других. Все это может привести к тому, что целые республики

⁴ Выбор курсов по отдельным религиям не воспитывает толерантность (http://www.rian.ru/edu_analysis/20090922/185967855.html); Воронцов В.С. К вопросу о преподавании курса "Основы религиозных культур и светской этики" // Безопасность в российском и региональном измерении: теоретические и прикладные аспекты. – Ижевск, 2009. – С.26-33.

⁵ См. например: Рецензия Д.М. Сахарных на учебное пособие Кураева А.В. "Основы религиозных культур и светской этики. Основы православной культуры" (http://www.portal-credo.ru/site/?act=tv_reviews&id=326); Экспертное заключение Н.А. Канаевой на учебник "Основы буддистской культуры" курса "Основы религиозных культур и светской этики" (<http://iph.ras.ru/page52623242.htm>); Экспертная оценка Зубец О.П. на оригинал-макета учебника Бондаренко Л.И., Перов В.Ю. "Основы светской этики" (<http://iph.ras.ru/page50562154.htm>)

⁶ Пасечник С. Краткий курс ксенофобии // Удмуртская правда. 2010. 19 марта; Орлова М., Каменская Ю. В Удмуртии предлагают ввести "уроки религии" с 5 по 11 классы // <http://kp.ru/online/news/690395/>

⁷ Школам РФ нужно сотрудничать с религиозными конфессиями

(http://www.rian.ru/edu_analysis/20090923/1861014.html)

⁸ Выбор курсов по отдельным религиям не воспитывает толерантность (http://www.rian.ru/edu_analysis/20090922/185967855.html)

начнут выбирать "монодвижения" с использованием административного ресурса⁹. В конечном итоге это может привести к формированию у детей неправильного отношения к религии и нравственности в целом.

Членами Общественного совета были высказаны предложения по совершенствованию преподавания курса ОРКСЭ: сделать единый курс, предполагающий не параллельное изучение модулей, а последовательное; не ограничивать преподавание курса только младшими классами; создать не учебник, а книгу для чтения. Общественный совет рекомендовал пока не расширять географию эксперимента, однако по решению Правительств в 2011 г. к апробации курса подключены еще два региона – Республика Марий-Эл и Ярославская область¹⁰.

По данным Министерства образования и науки Удмуртии, на первом этапе в эксперименте приняли участие 13939 учащихся 4-х классов из 539 общеобразовательных учреждений республики. После проведения родительских собраний 51% семей выбрали курс основы светской этики, 30% – основы мировых религиозных культур, 16,2% – основы православной культуры, 2,8% – основы исламской культуры¹¹. Таким образом, более 80% школ Удмуртии выбрали преподавание двух наиболее нейтральных модулей – "основы светской этики" и "основы мировых религиозных культур".

В феврале 2010 г. в Москве в Академии повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования было подготовлено 57 тренеров-преподавателей ОРКСЭ. В период с 1 по 31 марта 2010 г. на республиканских курсах повышения квалификации "Актуальные вопросы преподавания комплексного учебного курса "Основы религиозных культур и светской этики" прошли обучение 869 педагогов Удмуртии. К концу марта того же года в республику поступили необходимые

учебно-методические материалы по новому курсу.

Вместе с тем, родители и педагогическая общественность Удмуртии отмечает многочисленные трудности, с которыми пришлось столкнуться в ходе апробации курса ОРКСЭ. По данным анкетирования родителей, в качестве рисков, связанных с введением нового предмета, отмечаются рост нагрузки на школьников, вероятность формирования формального отношения к религии и вере, навязывание выбора модуля со стороны руководства школы. Последнее особенно вероятно в сельских малокомплектных школах, где обеспечить преподавание даже двух разных модулей весьма проблематично¹².

Учителя отмечают просчеты в выборе времени апробации курса и возраста учащихся. Курс начали в последней четверти четвертого класса и заканчивают в первой четверти пятого. Это один из самых сложных периодов в жизни школьников, когда подводятся итоги всего начального обучения, оцениваются базовые знания учащихся. Далее дети переходят от учителя начальных классов, который вел все предметы, к группе педагогов-предметников. В начале пятого года обучения идет серьезная адаптация к новым условиям, это всегда волнение, а порой и нервные срывы.

Среди организационных вопросов возникли проблемы с расчетом заработной платы педагогов. Так на комплексный курс ОРКСЭ в четвертой четверти 2009-2010 учебного года выделялось по 2 академических часа в неделю. В утвержденном в начале года учебном плане эта нагрузка не была предусмотрена, поэтому необходимые часы пришлось перераспределять. В школах с шестидневной учебной неделей – за счет краеведения, в школах с пятидневной неделей или с преподаванием на национальных языках – за счет предметов "Окружающий мир" и "Литературное чтение". В результате преподавателям "урезанных" предметов не хватало часов для выработки ставки.

Возникали сложности и с обеспечением школьников и учителей учебными пособиями. В очередной раз поражает недалеко-

⁹ 12 октября 2010 года состоялось заседание Общественного совета при Министерстве образования и науки Российской Федерации (<http://sovet-edu.ru/os/zasedania.shtml/xPages/entry.616.html>)

¹⁰ Там же.

¹¹ Первоначально, в прессе фигурировали все 6 модулей (42 учащихся выбрали модуль основы иудейской культуры и 28 – основы буддистской культуры), но затем эти модули таинственно исчезли.

¹² Орлова М., Каменская Ю. В Удмуртии предлагают ввести "уроки религии" с 5 по 11 классы // <http://kp.ru/online/news/690395/>

видность федеральных и региональных чиновников от образования. Известно, что вся учебно-методическая литература поставляется из федерального центра в строгом соответствии с количеством заранее поступивших от регионов заявок, однако никто не предусмотрел возможность смены учеником модуля либо его перехода в другую школу. Кроме того, курс рассчитан на два года, и за лето численность классов часто меняется, так как при переходе в 5 класс происходит "перетасовка" учащихся, в школу приходят новые дети, которые изучали другие модули. Поэтому необходимо отправлять в регионы учебно-методические комплекты с запасом. Были случаи, когда учителя не могли воспользоваться CD-дисками, идущими в комплекте с учебниками из-за того что в школах нет необходимой компьютерной техники, программного обеспечения.

Серьезные претензии педагоги Удмуртии высказывают и в отношении содержания учебников. *"Учебники по основам мировых религиозных культур и основам светской этики – поверхностны. Там не рассказывается об "изюминках" каждой религии. Много информации перекликается с тем, что детям будут преподавать на общественности и МХК"* – отмечает учитель истории ижевской гимназии Ю. Васильева.

Отрицательную характеристику учебнику по основам мировых религиозных культур дает педагог из сельской школы С. Воробьев. *"Меня очень смутила эта книга. Здесь намешаны все конфессии: язычество, начиная с египетского, греческого, римского, шаманизм, индуизм, мировые религии, связанные с единобожием. Разобраться в них очень сложно. ...Например, в одной короткой главе идет рассказ о священных книгах всех времен и народов. Здесь и Ветхий и Новый Завет, и Тора, и Махабхарата, и многое другое. Как ребята это усваивают, я не понимаю. Один Коран – такое сложное явление, что я не берусь сказать, что понимаю его хорошо. В результате из курса вышел неудобоваримый винегрет"*¹³.

Критика учебника обоснована и справедлива, однако того же учителя возмутило то, что авторы посмели сравнить языческие

и христианские обряды. В одном ряду идут камлание, шаманизм и евхаристия – христианский обряд. *"В таком подходе я как верующий христианин ощущаю оскорбление моих чувств. Нельзя в один ряд ставить такие понятия"* – отмечает один из лучших учителей Удмуртии¹⁴.

Знакомство с пособиями по религиозными культурам и анализ первых итогов апробации курса свидетельствуют о том, что изучение одной отдельно взятой религиозной культуры объективно приводит к приобщению учащихся хотя бы к некоторым догматам соответствующей религии. Это не только противоречит Конституции России как светского государства, но и может привести к разделению детей по конфессиональному принципу.

Еще один важный момент, на который следует обратить внимание. Педагогическая и научная общественность высказывала опасения, что преподавание курса ОРКСЭ в столь юном возрасте может привести к тому, что у детей сформируется упрощенный взгляд на исторические процессы, примитивное понимание сложных философских понятий. Для примера приведем выдержку из республиканской газеты, в которой приводится опыт работы учителя, уже много лет преподававшей курс "Основы православной культуры". В одной из своих лекций она рассказывает о причинах жестокости и зла. Оказывается, "первый убийца – Каин, поднявший руку на своего брата Авеля" является прародителем "сегодняшних киллеров, террористов, всевозможных злодеев"¹⁵.

Все вышесказанное доказывает необходимость внесения в ход эксперимента корректив, причем, не дожидаясь его окончания. Участники республиканского семинара, посвященного промежуточным итогам апробации курса ОРКСЭ в Удмуртии, внесли несколько таких предложений:

- Рекомендовать образовательным учреждениям высшего и дополнительного профессионального образования республики обеспечить научно-методическое сопровождение работы образовательных учреждений по курсу ОРКСЭ;

¹³ Пузанова Н. Коктейль из нирваны и камлания // Удмуртская правда, 2010. 19 мая.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Пузанова Н. Там где почва вспахана // Удмуртская правда, 2010. 30 марта.

- Авторам курсов разработать методические пособия для учителей, участвующих в апробации курса, для учащихся – хрестоматии, рабочие тетради;

- Предложить проведение дальнейшей апробации курса ОРКСЭ только в рамках второй ступени обучения общего образования;

- Для решения поставленных задач духовно-нравственного воспитания на этапе внедрения курса в практику обучения необходимо учесть преемственность содержания образования между всеми ступенями обучения общего образования и межпредметные подходы в содержании предметных курсов;

- Качество учебно-методического комплекса модуля "Основы светской этики" считать неудовлетворительным¹⁶.

Учителя задают закономерный вопрос – если речь идет о *светском учебном курсе*, то зачем разделять детей, логичней и эффективней был бы единый курс, где вместе бы получали знания русский, татарин, удмурт и представители других этнических групп, какую бы веру они не исповедовали. Новый курс, как и система образования в целом, должен способствовать интеграции учащихся, а не их разделению по конфессиональному признаку.

В многоэтничной и поликонфессиональной стране, как нигде необходимо соблюдать баланс отношений и интересов этнических, социальных, религиозных сообществ. Заигрывание государства с отдельными конфессиями, хотя бы и посредством школьного образования, может привести (и уже приводит) к усилению конкуренции между религиозными организациями. Чиновники Минобрнауки в своей поспешности вряд ли учитывают, что за пределами школы – во взрослом мире происходит непрерывная и подчас жесткая борьба за "рынок религиозных услуг", за конфессиональное пространство, за паству, за имущество религиозных организаций и т. д. и т. п.

Было бы наивным надеяться на то, что госстандарт содержания образования "не пустит" межконфессиональную конкуренцию в школу. Эксперимент, возможно (при неясности критериев), окажется удачным, но, скорее всего потому, что опытные школьные учителя смогут сгладить и исправить ошибки столичных реформаторов. В конце концов, духовно-нравственное воспитание молодого поколения – дело педагогов и родителей, а не чиновников и церковников.

В. С. Воронцов

¹⁶ Республиканский семинар-совещание по теме: "Промежуточные результаты апробации курса "Основы религиозных культур и светской этики" в Удмуртской Республике: первые итоги и перспективы" (<http://seminar.it-izhevsk.ru/node/439>)

Часть пятая МОНИТОРИНГ ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

Рейтинг конфликтности государств и регионов

По данным Сети этнологического мониторинга (январь-декабрь 2010 г.)

Оценки общественно-политической ситуации за 2010 г. представили эксперты:

А. Адиев, С. Аккиева, В. Алиева, В. Амелин, М. Аствацатурова, Р. Беляков, И. Бойко, Е. Велешко, А. Верещагина, В. Волгин, В. Воронцов, И. Габдрафиков, С. Голунов, А. Гурко, К. Дзугаев, Б. Зепа, В. Игнатъева, Л. Кальмина, В. Кан, Е. Клементьев, А. Кочергин, О. Кульбачевская, Л. Майкова, А. Мартыненко, А. Мартыненко, К. Мокин, Е. Мотрич, С. Муртузалиев, Н. Мухаметшина, П. Назаров, Р. Назаров, И. Нам, М. Олимов, Д. Петросян, В. Полешук, М. Савва, И. Савин, Ю. Семенов, Т. Сеньюшкина, И. Симонов, Т. Смирнова, Е. Тарасова, Д. Тулуш, С. Тюхтенева, К. Ханбабаев, Л. Холёрская, О. Цветков, А. Черных, Ю. Шабаев, В. Шаров, Н. Шилов, Д. Шкаревский, Ж. Юнусова, М. Юсупов

Таблица 1. Рейтинг конфликтности в странах

Государства, где осуществляется мониторинг	Конфликтность, % *					Общественно-политическая ситуация в 2010 г. ++	
	2010 г.	2009 г.	2008 г.	2007 г.	2006 г.		
Азербайджан	48,23**	45,41**	41,13	43,21	39,06	частые конфликты**	◆
Армения	53,22	52,44	42,53	11,13	19,20	частые конфликты	◆
Белоруссия	5,82**	4,70**	0,08	0,61	0,08	слабая напряженность***	
Грузия	34,23**	46,02**	49,13**	9,78**	12,23**	заметные конфликты**	◆
Казахстан	7,21	3,93	9,66	8,06	4,00	слабая напряженность ↑	◆
<i>Юж.-Казахстанская обл.</i>	6,14	5,37	11,52	8,06	5,25	слабая напряженность	◆
Киргизстан	41,63	27,45	25,82	31,30	23,15	частые конфликты ↑	◆↑
Латвия	2,72	2,85	2,34	1,95	2,32	стабильная обстановка	◆
Молдавия	7,53**	7,16	7,13	7,70	7,21	слабая напряженность**	◆
<i>Приднестровье</i>	9,43**	13,61	9,78	8,10	8,12**	конфликтные ситуации**	◆
Россия	7,74*	7,67*	7,00*	6,44*	7,22*	слабая напряженность	◆*
Таджикистан	6,32	5,82	6,36	3,48	0,14	слабая напряженность	◆
Узбекистан	3,80	2,41	3,45	2,99**	16,58**	стабильная обстановка	◆
Украина	6,27	12,97	16,35	8,72	6,92	слабая напряженность ↓	◆
<i>Крым</i>	5,23	4,35	21,88	7,51	11,83	слабая напряженность	◆
Эстония	3,94	3,85	3,64	4,30	3,58	стабильная обстановка	◆
Южная Осетия	14,33	18,10	47,42	20,14	17,19	конфликтные ситуации	◆

* Средневзвешенная оценка по регионам РФ, представленным экспертами Сети EAWARN. В 2010 г. 43 региона.

** По неполным данным, либо с учетом экспертной оценки руководства Сети EAWARN.

+ Уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэффициентом текущей значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представлена в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга EAWARN (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

- 1 – общество в состоянии конфликта (конфликтность 75–100%)
- 2 – частые конфликты (40–75%)
- 3 – заметные конфликты (25–40%)
- 4 – в обществе возникают конфликтные ситуации (10–25%)
- 5 – в обществе периодически возникает напряженность (5–10%)
- 6 – стабильная обстановка (менее 5%)

◆ Этническая напряженность (высокая доля конфликтных индикаторов, имеющих, по оценке экспертов, этнический аспект)

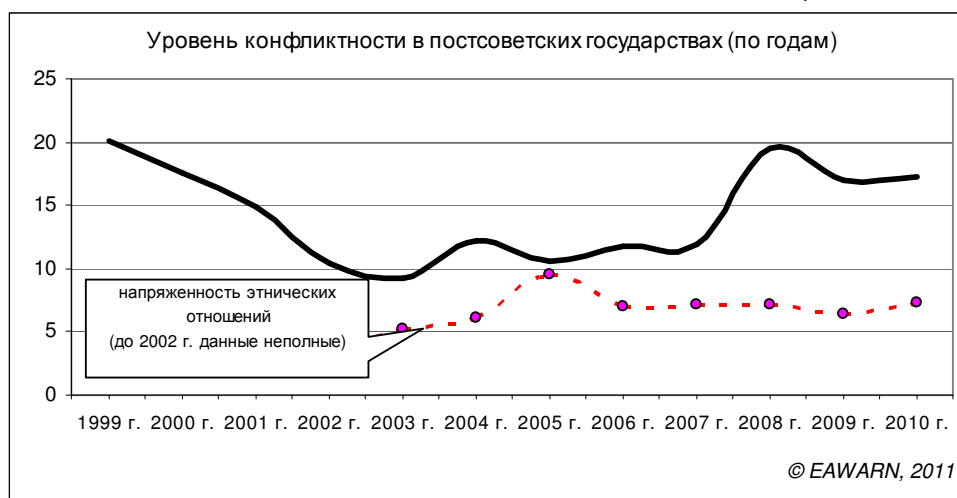
↑ ↓ Заметное изменение (ухудшение или улучшение) ситуации по сравнению с предыдущим периодом.

Таблица 2. Рейтинг конфликтности в регионах Российской Федерации

Регионы, где осуществляется мониторинг	Конфликтность, % *					Общественно-политическая ситуация в 2010 г. ++	
	2010 г.	2009 г.	2008 г.	2007 г.	2006 г.		
Кабардино-Балкария	34,21	30,82	26,89	19,28	30,57	заметные конфликты	◆↑
Дагестан	28,76**	14,00	10,26	8,26	8,65	заметные конфликты ↑**	◆↑
Ингушетия	28,22**	26,22	24,83	18,44	32,44	заметные конфликты**	◆
Карачаево-Черкесия	21,34**	19,95**	19,83	20,78	16,35	конфликтные ситуации**	◆
Чечня	15,92	17,16	20,83	25,32	33,58	конфликтные ситуации	◆
Адыгея	13,38	11,73	10,31	12,72	18,73	конфликтные ситуации	◆
Северная Осетия	11,62**	5,76	8,03	14,29	18,97	конфликтные ситуации ↑**	◆
Хабаровский край	10,45	9,53	7,09	9,37	6,10	конфликтные ситуации ↑	◆
Ставропольский край	9,78	9,32	3,80	7,05	3,94	слабая напряженность	◆
Томская обл.	9,72	9,34	2,51	2,66	8,34	слабая напряженность	◆
Москва	9,52	7,83	7,74	6,32	7,74	слабая напряженность	◆
Республика Алтай	9,51	5,49	2,82	2,43	0,87	слабая напряженность	◆
Краснодарский край	9,42	10,74	15,99	12,36	11,55	слабая напряженность ↓	◆
Якутия	8,42	16,37	15,42	7,59	8,15	слабая напряженность ↓	↓
Нижегородская обл.	8,35	7,94	2,55	1,99	2,75	слабая напряженность	◆
Омская обл.	8,18					слабая напряженность	◆
Иркутская обл.	7,70**	7,59**	7,48	7,70	6,42	слабая напряженность**	
Саратовская обл.	7,60	9,75	15,22	12,15	5,79	слабая напряженность	◆
Московская обл.	7,28	6,32	5,41	5,98	7,80	слабая напряженность	◆
Архангельская обл.	7,03	7,16	5,47**	4,07	4,76	слабая напряженность**	
Самарская обл.	7,02	7,85	3,34	5,13	6,25	слабая напряженность	◆
Оренбургская обл.	6,79	5,44	5,30	6,96	3,94	слабая напряженность	◆
Пермский край	6,77	7,26	5,02	4,69	4,39	слабая напряженность	◆
Башкортостан	6,34	20,65	7,88	7,81	6,18	слабая напряженность ↓	◆↓
Республика Тыва	6,13	11,90*				слабая напряженность ↓	◆↓
Ханты-Мансийский округ	5,64	5,10	4,34	4,64	4,63	слабая напряженность	◆
Ростовская обл.	5,62**	4,47**	3,56**	1,94	6,21	слабая напряженность ↑**	◆
Алтайский край	4,72**	3,80**	10,97**	2,17	0,95	стабильная обстановка**	
Калмыкия	4,50	3,44	1,73	0,00	0,00	стабильная обстановка	◆
Астраханская обл.	3,84**	2,54*	3,35	3,51	3,81	стабильная обстановка**	◆
Приморский край	3,78**	1,41	0,54			стабильная обстановка**	
Сахалинская обл.	3,54**	1,38**	0,07			стабильная обстановка**	
Татарстан	3,22	3,30	0,58	0,14	0,46	стабильная обстановка	◆
Удмуртия	2,62	2,27	2,18	2,09	1,54	стабильная обстановка	
Бурятия	2,50	2,90	10,10	8,65	8,00	стабильная обстановка	↑
Ненецкий округ	2,26**	1,41	1,43	1,99	1,78	стабильная обстановка	
Коми	1,90	4,48	2,75	0,96	1,22	стабильная обстановка	◆
Тюменская обл.	1,06	1,42	1,97	0,85	1,39	стабильная обстановка	
Мордовия	0,71	0,71	1,58	0,11	1,98	стабильная обстановка	
Волгоградская обл.	0,68	2,26	1,60	0,82	1,05	стабильная обстановка	
Карелия	0,68	0,82	2,65	0,00	0,54	стабильная обстановка	
Марий Эл	0,28	0,98	0,00	0,00	0,00	стабильная обстановка	
Чувашия	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	стабильная обстановка	

Институт этнологии и антропологии РАН совместно с Сетью этномониторинга EAWARN осуществляет многолетнюю оценку текущей этнополитической ситуации в постсоветских государствах и отдельно – в регионах Российской Федерации. Ежеквартальные экспертные мнения накапливаются в базе данных. На основе этих мнений выводится обобщенная оценка по итогам года, верифицируемая также экспертным путем. Многолетние наблюдения и единая методи-

Киргизии, война в Южной Осетии. Вплоть до конца десятилетия общая ситуация, при некоторых региональных колебаниях в лучшую сторону, продолжала ухудшаться. По итогам 2010 г., общественно-политическая напряженность на пространстве постсоветских государств достигла того же уровня, что и десятилетием раньше. Возможно, определенную роль в усугублении обстановки сыграл мировой финансовый кризис, однако его действие не имело решающего значе-



ка показывают устойчивость и незначительный разброс экспертных мнений, что позволило еще в начале 2000-х гг. выработать единую шкалу оценки общественно-политической ситуации и уровня межэтнической напряженности (см. примечания к таблицам рейтинга конфликтности).

Хотя этномониторинг за последнее десятилетие не охватывал все государства, на основе многолетних наблюдений можно сделать вывод, что со второй половины минувшего десятилетия **на постсоветском пространстве наблюдается тренд усиления напряженности, как общеполитической, так и межэтнической**. Причем отмечена следующая динамика: если по завершении разного рода конфликтов постсоветского десятилетия в первые годы нового столетия наблюдались позитивные перемены, и уровень напряженности в целом снижался, то к середине 2000-х гг. ситуация стала меняться в сторону ухудшения. Далее, как известно, имели место кризисные явления в политической сфере ряда государств, последовали государственные перевороты и этническое противостояние в

– тенденции ухудшения ситуации проявились за несколько лет до этой финансовой коллизии. Даже в традиционно спокойных регионах, таких как страны Балтии, которые в полной мере испытали на себе тяжесть финансового обрушения, напряженность проявлялась ранее и по причинам внутреннего характера.

Особенно высокие показатели общественно-политического напряжения характерны для государств Южного Кавказа. В основе этой многолетней тенденции – множественные конфликтные ситуации и конфликты, которые пронизывают не только "политику", но и многие сферы общественных отношений, а также многие аспекты межгосударственных взаимодействий. Поэтому в ближайшие годы, даже в случае принятия позитивных политических решений, направленных на мирное урегулирование (в частности, по Нагорному Карабаху), в Закавказье не следует ожидать радикального улучшения общей ситуации. В определенной мере этот вывод касается также ситуации в Центральной Азии, где общественно-политическая напряженность и ме-

жэтнические отношения формировались отнюдь не только под влиянием столкновений в Киргизии. Там крайне остра проблема дележа ресурсов (вода, энергетика), проблема границ и др.

По опыту мониторинга общественно-политической и межэтнической ситуации в конфликтных регионах известно, что после

что, в частности, отражают оценки рейтинга конфликтности в Армении и Азербайджане.

В России за последнее десятилетие общественно-политическая и межэтническая ситуация складывалась позитивно, особенно, если сравнивать с 1990-ми гг. В начале 2000-х, когда завершились военные действия в Чечне и существенно улучшилась по



завершения острой фазы противостояния, с окончанием военных действий, в общественном сознании противоборствующих сторон наступает своего рода "эйфория благополучно пережитого напряжения". Восприятие конфликта в таких случаях снижается, что и отражают оценки рейтинга, в частности, оценки по Южной Осетии. Существует также феномен "привыкания к конфликту" если часто происходят инциденты и теракты и масштабные столкновения отсутствуют. "Привыкание" проявляется в парадоксально спокойном общественном мнении населения соответствующих территорий. В России к таковым относятся прежде всего оценки по Дагестану, Чечне, Северной Осетии. Вместе с тем, ситуация латентного напряжения и острых политических дебатов в совокупности с социальными проблемами порождают острые реакции со стороны населения. Уровень общественного напряжения в таких случаях бывает крайне высок,

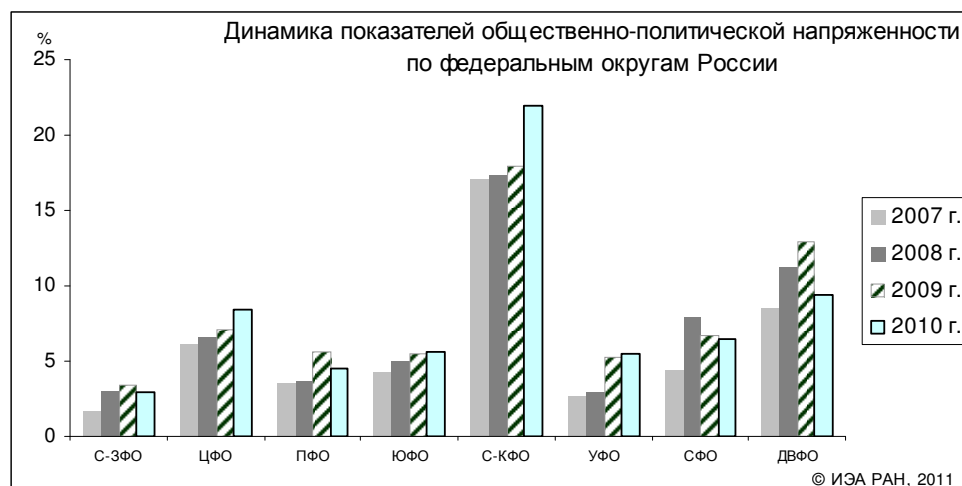
сравнению с предыдущим десятилетием ситуация в Дагестане, а также по всему Северному Кавказу, общий уровень конфликтности по стране ежегодно шел на снижение. Уже после 2001 г. показатель общественно-политического напряжения снизился до низкого уровня, по шкале EAWARN – "слабое напряжение", что можно расценивать для такой большой страны как оптимальный и безопасный уровень. В последующие годы в тех или иных регионах, включая столицу, происходили острые инциденты (взрывы, теракты), которые усугубляли обстановку. Однако подобные события уже не могли оказать дестабилизирующего действия на обстановку по стране в целом.

В эти и последующие годы в России происходили системные перемены к лучшему, поводы противостояний и конфликтов подавлялись либо предотвращались. В стране происходило оздоровление отношений в самых разных сферах, начиная с законодательной и управленческой.

При общей тенденции улучшения ситуации, имели место колебания показателей напряженности в отдельные периоды и в некоторых российских регионах. Продолжались точечные военные операции в Чечне,

ной обстановки, то, по данным Сети этномониторинга EAWARN, негативная тенденция возникла еще в 2008 г.

Общественно-политическая ситуация и межэтнические отношения в России, как и в



происходили столкновения с боевиками в Кабардино-Балкарии, Ингушетии и Дагестане. Произошел, потрясший весь мир, теракт в Беслане. Все это оказывало негативное воздействие на общую по стране ситуацию и отражалось на показателях мониторинга. Тем не менее, в целом по России не был превышен упомянутый порог слабого напряжения.

Улучшение ситуации в России продолжалось вплоть до 2007 г., а затем проявилась тенденция усугубления обстановки. Особенно это стало заметно в 2009 и 2010 гг. Это совпадает с мировыми тенденциями ухудшения обстановки на фоне финансовых кризисных явлений и связанных политических процессов. Однако, по крайней мере до конца 2009 г., ухудшение обстановки в части российских регионов происходило не под влиянием глобальных, а сугубо местных процессов. Причем известно, что экономические кризисные явления регионы ощутили на себе только к середине или даже к концу 2009 г. Более того, упреждающие действия в сфере социальной защиты населения были сделаны своевременно, причем так, что часть российских регионов практически так и не была затронута кризисом. Что же касается показателей конфликтности, отразивших определенное усугубление обществен-

других постсоветских государствах, не так жестко зависят от мировых кризисных тенденций, как о том рассуждают СМИ. Поэтому не следует, без самостоятельных усилий, полагаться на благотворное влияние международной обстановки и ждать, когда международные биржи и зарубежные правительства преодолеют финансовые коллизии. Молодежные беспорядки на Манежной площади в Москве в декабре 2010 г. не были связаны с мировым кризисом, как и происходившие в столице и др. регионах теракты.

По итогам 2010 г. ситуация в России осталась в целом стабильной, порог слабой напряженности не был преодолен в сторону ухудшения. Это показывает наличие серьезного мирного потенциала в российском обществе. Однако и обществу, и политикам не следует игнорировать негативные тенденции последних лет, которые возникли и сохраняются в сфере общественно-политических, социальных и межэтнических отношений. Следующие разделы данного доклада Сети этномониторинга представляют ситуацию по регионам.

В.В. Степанов

Демографическая и социальная картина России. Итоги десятилетия

При общем неблагоприятном демографическом наследии и позитивном экономическом развитии, в России первого десятилетия XXI века сложилась своеобразная и во многом уникальная социальная ситуация. Хотя велики трудовые ресурсы и их наполняемость, но уже в некоторых сферах общественного производства ощущается признак демографического старения и нехватки рабочих рук. В то же время, компенсируя возникшую проблему, современные технологии и рыночные механизмы дополнили производительные усилия прошлых десятилетий (включая и советское) и привели страну к общему экономическому подъему. Одновременно усилились экономические и социальные диспропорции между регионами, между группами населения, что добавляет известное напряжение. Особая роль при этом принадлежит мифам – о демографической и миграционной "опасности", о глубокой бедности и др. Сложившаяся ситуация, вне всякого сомнения, оказывает непосредственное влияние на общественно-политические процессы, включая электоральные, и тем сыграет заметную роль в истории страны. Каковы же эти итоги демографического и социального положения России за десятилетний период?

Возрастной состав населения. Уже два десятка лет в России говорят о проблеме сокращения населения, при этом прогнозы выдвигаются худшие, нежели положение, которое затем выявляет статистика. Однако следует учитывать, что более значимые экономические и социальные последствия вызывает не снижение численности населения, а структурные демографические изменения, прежде всего, изменения возрастных показателей жителей страны.

Для России в целом и для всех ее федеральных округов характерно демографи-

ческое старение. Это выражается в высокой доле (более 16-17%) пожилого населения и низкой доле (до 20%) детей и подростков. На общем фоне относительно благополучным возрастным составом населения выделяется Северо-Кавказский федеральный округ.

Наибольший уровень демографического старения характерен для самых многонаселенных федеральных округов – Центрального, Северо-Западного и Приволжского. В этих регионах складываются условия для возрастания социального напряжения, ведь при большой и все более увеличивающейся плотности населения, особенно, что касается городских агломераций, продолжает нарастать дефицит детских и молодежных возрастов, а значит в последствии – дефицит экономически активного населения. Поэтому и в

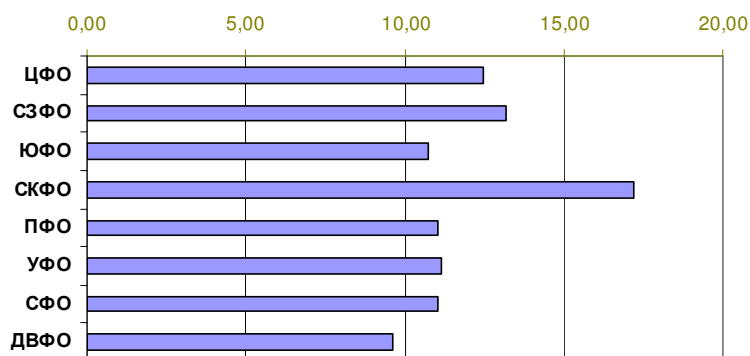


Рис. 1. Индексы долголетия по федеральным округам на 2010 г.

дальнейшем туда будут направляться многочисленные мигранты – внутрироссийские и международные.

Вместе с тем, умение распознавать опасность социальных последствий демографического старения не должно порождать панические настроения. Само по себе демографическое старение не означает, что обязательно снижается экономическая и социальная активность населения. Темпы такого снижения различаются по регионам в зависимости от качества жизненных условий. В регионах с более высокими жизненными стандартами население обладает более

продолжительной способностью к экономической активности невзирая на возраст.

Расчет индекса долгожительства¹ показывает, что по состоянию на 2010 г., лучшие показатели характерны для Северо-Кавказского федерального округа, где более 17% лиц в своем долголетнем возрасте доживают до 90 лет и более. Также, вопреки бытующим представлениям, повышенные показатели долгожительства характерны для Центрального и Северо-Западного федеральных округов (13%). А наименьший уровень доживаемости до долгожительского возраста характерен для населения Дальневосточного федерального округа (9,6%)².

Официальные данные о расчетах продолжительности жизни при рождении в интервале 2001 – 2009 г. в целом соответствуют приведенной по состоянию на 2010 г. картине индексов долгожительства. Это свидетельствует о стабильности демографических процессов на длительную перспективу. Основываясь на существующих тенденциях, следует предусмотреть, что численность пожилого населения будет сокращаться в северных и восточных регионах страны и будет возрастать в центральных и южных регионах. При этом пресловутая нагрузка экономически активного населения иждивенцами будет, по сути, увеличиваться с меньшими темпами, нежели о том можно судить по формальным показателям пенсионного возраста.

Динамика численности населения. В первое десятилетие XXI века население России продолжало снижаться. В 2010 г. в сравнении с 2001 г. сокращение составило порядка 3%³. Всероссийская перепись населения в октябре 2010 года учла на территории страны 142 млн. 905,2 тыс.

чел. Это несколько больше, чем предполагалось⁴.

Если сопоставлять современные цифры с численностью населения, которое было в России 20 лет назад, то окажется, что сокращение россиян за весь послесоветский период составило 3,5-4%, т.е. 4,8 – 5,8 млн. Эти цифры совершенно не подтверждают рассуждения в СМИ о том, что "россияне сокращаются по миллиону в год". Максимальная убыль населения в последнем десятилетии наблюдалась только в 2004 г., когда сокращение составило 795,5 тыс. чел., затем убыль снижалась. При этом следует также учитывать, что механизм регистрации действительного населения все еще не совершенен и существуют многочисленные примеры недоучета определенных категорий жителей.

Официальные статистические данные о численности населения свидетельствуют о том, что за последние три года проявилась позитивная демографическая тенденция.

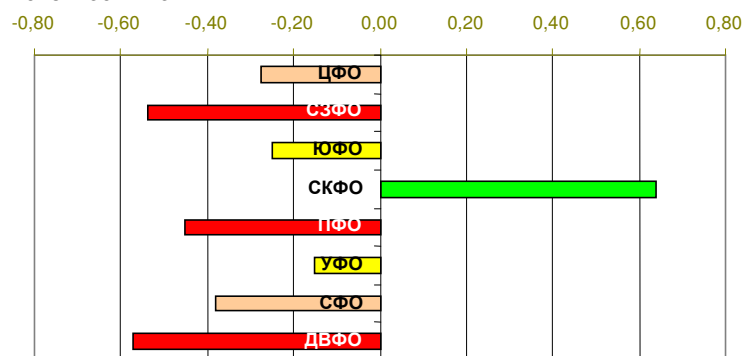


Рис.2. Годовые показатели прироста/убыли населения федеральных округов в среднем за 2001 -2010 гг., в %

Хотя в целом по России численность населения продолжает сокращаться, темпы этого сокращения в отдельных регионах замедлились, а в ряде случаев даже обнаружился прирост населения. Такая ситуация складывается под воздействием специальных усилий в области демографической политики, хотя борьба с высокой смертностью, особенно, смертностью в трудоспособных возрастах и, в частности, среди трудоспособного мужского населения, все еще недостаточна. Частично улучшение ситуации с рождаемостью связано также с тем,

¹ В данном случае мы рассчитываем индекс долгожительства как доля лиц в возрасте 90 лет и старше в 2010 г. среди лиц 80 лет и старше в 2000 г.

² Данный показатель, возможно, несколько занижен из-за некоторой миграции пожилого населения в западные регионы страны.

³ Данные по материалам текущего статистического учета и по итогам Всероссийской переписи населения 2010 г. различаются.

⁴ По состоянию на 1 января 2010 г., данные текущего статистического учета: 141 млн. 914,5 тыс. чел.

что в активном детородном возрасте находятся многочисленные возрастные группы населения 21-30-летнего возраста, которые родились в 1980-е гг.

Значительную роль в замедлении сокращения численности населения играет миграционный прирост за счет переселенцев из республик бывшего СССР. Однако качество миграционного учета не позволяет иметь точные сведения. Предполагается, что неучтенными остается порядка 1 миллиона человек, прибывших из этих государств. Если это действительно так, то в этом случае позитивные тенденции замедления убыли населения должны проявляться еще более активно, нежели это отражают данные официальной статистики.

В настоящее время, как и на протяжении уже двух десятилетий, территории только двух федеральных округов характеризуются активным ростом населения. Это Северо-Кавказский ФО и Уральский ФО. Кроме того, согласно официальным сведениям, в 2010 г. имел место рост населения в Сибирском ФО, а также с отрицательной на нулевую отметку вышли округа Центральный и Южный.

Но долговременные тенденции иные. Статистика за прошедшее десятилетие показывает, что сокращение населения характерно для всех федеральных округов. Исключение – Северо-Кавказский федеральный округ, в котором численность жителей за десятилетие росла. Но и этот рост, вопреки расхожему мнению, не был большим, составив на конец периода +6,4%.

Три федеральных округа – Уральский, Южный и Центральный – также находятся в относительно благоприятном положении, т.к. потери населения, произошедшие в них за последнее десятилетие, оказались, несмотря на прогнозы, сравнительно небольшими, в пределах 3%. Колебание численности населения в этих округах можно оценить как состояние неустойчивого равновесия с тенденцией к убыли. В этих округах по отдельным субъектам федерации картина существенно различается.

Различается она и по тенденциям изменения численности городского и сельского населения: в городской среде стабильность населения выше в Центральном ФО. Для остальных федеральных округов характерна устойчивая убыль населения. Критически быстрая убыль произошла за десятилетие в Дальневосточном и Северо-Западном федеральных округах.

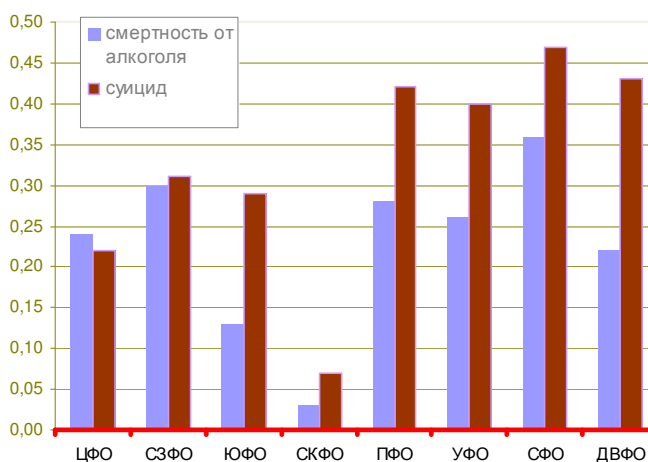


Рис. 3. Уровень смертности населения федеральных округов за 2001 -2010 гг. по причинам алкогольных отравлений и суицидов.

Негативное соотношение показателей рождаемости и смертности населения большинства регионов России является долговременной тенденцией, которая в последние два года несколько изменилась в сторону улучшения. Но за десятилетний период 2001 – 2010 гг. только в трех федеральных округах естественный прирост был положительным – в Северо-Кавказском, Дальневосточном, Уральском. Причем только в первом из названных округов показатели прироста были существенно выше нулевых. В прочих федеральных округах по сочетанию показателей рождаемости и смертности на протяжении десятилетия происходила убыль населения. Наибольший темп убыли (без учета миграционного притока) характерен для самых урбанизированных и демографически старых – Центрального, Северо-Западного и Приволжского федеральных округов.

Ситуация с рождаемостью, смертностью и естественным приростом, при том, что в

последние два-три года имеются позитивные демографические подвижки, в целом остается неизменной и в целом для России негативной. Имеющиеся официальные расчеты по данным на 2009 г. о численности родившихся и умерших на 1000 населения показывают, что по-прежнему смертность опережает рождаемость. При уровне рождаемости в том году 12,4 промилле, смертность составила 14,2 промилле. Соответственно естественный прирост был отрицательным, на уровне -1,8 промилле. Максимальное в стране значение естественного прироста составляет +23,8 промилле (Чечня), минимальное значение составляет отрицательную величину -10,5 промилле (Псковская область).

Ситуация с рождаемостью дифференцирована по регионам. По показателям рождаемости безусловным лидером является Северо-Кавказский ФО. Кроме того, значительна величина рождаемости в Южном, Сибирском, Дальневосточном, Уральском федеральных округах. Самые низкие показатели рождаемости за десятилетие характерны для Центрального ФО.

Дифференциация показателей смертности за минувшее десятилетие следующая: наибольшая смертность в Центральном, Приволжском, Сибирском и Северо-Западном федеральных округах. Значительный уровень смертности характерен для Южного ФО. Наименьшие по стране показатели смертности отмечены статистикой в Северо-Кавказском ФО. Следует, однако, сказать, что официальные данные о смертности, основывающиеся на регистрации соответствующих событий, содержат ошибки, связанные с несвоевременным предоставлением отчетности именно в северокавказских республиках, поэтому, возможно, уровень смертности в Северо-Кавказском ФО несколько выше, а вместе с тем и показатели естественного прироста несколько ниже официально публикуемых значений.

Для регионов России характерны различные темпы и объемы смертности населения допенсионного возраста. По показателям смертности среди населения трудоспособного возраста выделяется не Центральный ФО (хотя, напомним, общие показатели смертности там наибольшие в стране), а Сибирский и Дальневосточные федеральные округа, а в европейской части страны особенно высока смертность трудо-

способного населения в Северо-Западном ФО. Уровень смертности населения в трудоспособном возрасте не имеет четкой статистической зависимости от объема медицинских услуг (или такая зависимость проявляется слабо)⁵. Вместе с тем наблюдается устойчивая зависимость данного вида ранней смертности от уровня заболеваемости, прежде всего, от распространенности болезней органов дыхания (последствия курения)⁶, травм и отравлений⁷, в частности, алкогольных отравлений. Примечательно, что не подтверждается расхожее мнение о зависимости показателей смертности трудоспособного населения от частоты болезней системы кровообращения⁸, которые более характерны для пожилой части населения. Кроме того, смертность трудоспособного населения в значительной мере зависит от уровня преступности, прежде всего, от частоты преступлений, совершаемых в алкогольном или наркотическом опьянении⁹. Таким образом, **ранняя смертность среди населения российских регионов является, прежде всего, производной неестественных причин, вызванных распространением пагубных привычек (курение, употребление алкоголя, наркотиков) и преступлений, совершаемых под воздействием этих пристрастий.** Соответственно, улучшение уровня медицинского обслуживания, действительно крайне необходимое, само по себе не может радикально сократить статистические показатели смертности в трудоспособных возрастах.

Характерна прямая взаимосвязь распространения смертности населения в результате самоубийств и смертности в результате алкогольных отравлений. И те, и другие ярко выраженные многолетние показатели присутствуют в одних и тех же регионах. На уровне федеральных округов высокие показатели суицидальной и алкогольной смертности характерны за последние десять лет (а также за более ранние

⁵ Коэффициент корреляции Пирсона между уровнем смертности и обеспеченностью населения врачами составляет всего 0,05; обеспеченностью больничными койками 0,3; прирост объема услуг здравоохранения -0,3;

⁶ Корреляция 0,48.

⁷ Корреляция 0,40.

⁸ Корреляция -0,15.

⁹ Корреляция 0,65.

сроки) для всех северных и восточных федеральных округов. Наименьшие показатели подобных смертей характерны только для одного Северо-Кавказского ФО.

За последнее десятилетие в России наблюдается меньший миграционный прирост, чем в первое десятилетие после исчезновения СССР. Современный объем механического прироста сложился в конце 1990-х: в среднем за год на постоянное жительство приезжает на 250-300 тыс. человек больше, нежели уезжает. Особенно устойчив этот баланс повторяется с 2007 г.

По регионам распределение миграционного прироста происходит крайне неравномерно. Превышение численности приезжих над уехавшими в Центральном ФО – наибольшее по стране; ежегодно это превышение составляет порядка 120 тыс. чел. На втором месте по объему миграционного прироста – Северо-западный ФО, однако он в 4 с лишним раза меньше прироста в ЦФО. Третье место – Уральский ФО. Практически нулевой миграционный прирост – в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах. А в двух федеральных округах – Дальневосточном и Сибирском – миграционный прирост отрицательный.

Часть прироста, формируемого международной миграцией также распределяется весьма неравномерно. Основной объем баланса международной миграции приходится опять же на Центральный федеральный округ, составляя в течение последнего десятилетия превышение прибывших из-за рубежа над убывшими примерно по 50 тыс. чел. за каждый год. Приволжский ФО – на втором месте по объему международного миграционного баланса, в этом округе новых жителей, прибывших из зарубежья, становится больше на 20-30 тыс. ежегодно. Вместе с тем, прочие федеральные округа характеризуются низким балансом международной миграции, причем баланс международной миграции в Северо-Кавказском ФО наиболее близок к нулевым значениям.

Как известно, под влиянием СМИ и некоторых лидеров общественного мнения, в России широко распространены стереотипы о "миграционном давлении", о "замене на новое население", причем, якобы именно за счет приезжих из-за рубежа. В действи-

тельности весь поток приезжих, включая внутрироссийскую¹⁰ и международную миграцию, составляет всего лишь 1,5% от общей численности населения (соответственно, миграционное сальдо – это еще меньшие значения). Данный показатель закономерно несколько выше в малонаселенных восточных и северных регионах, но и там доля мигрантов среди населения не превышает 1,7 – 1,9% жителей соответствующих федеральных округов. Еще меньше доля приезжих из-за рубежа среди населения России – всего 0,14%.

В целом по России за последнее десятилетие доля приезжих из других госу-

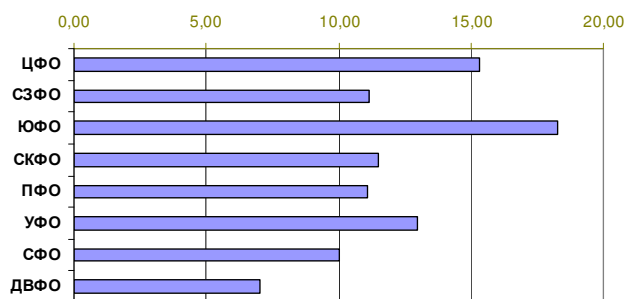


Рис. 4. Доля прибывших из-за пределов России ко всем прибывшим, 2001–2010 гг.

дарств среди всех мигрантов составила только 15,5% (без учета временной миграции¹¹). В течение 2001 – 2010 г. эта доля даже снижалась в первой половине десятилетия, затем росла, достигнув наибольших значений в 2009 г. и 2010 г.¹² При этом в Центральном ФО удельный вес мигрантов из других государств вырос к концу десятилетия до 18%. В других федеральных округах увеличение доли было незначительным, а в Дальневосточном эта доля даже сокращалась.

В целом за десятилетие доля приезжих из-за рубежа в общем миграционном потоке оказалась наибольшей в двух федеральных округах – Южном (18%) и Центральном (15%). Среди прочих округов относительно

¹⁰ Здесь внутрироссийская миграция без учета переселений внутри субъектов РФ.

¹¹ С учетом временных мигрантов, доля международной миграции относительно внутрироссийской еще меньшая, а не большая, как обычно пишут СМИ.

¹² В расчетах не учитываются переезды в пределах субъекта федерации.

заметной долей выходцев из других государств среди мигрантов отличается Уральский ФО (только 13%). В остальных округах эта доля еще ниже (10-12%). В Дальневосточном ФО доля выходцев из других государств среди мигрантов была наименьшей по стране (7%).

Таким образом, **значительного обновления населения за счет миграции в России не происходит**, а среди всех мигрантов те, кто прибыл из других государств, составляют небольшую долю.

Распространено также мнение о том, что дети мигрантов составят через определенный срок основную массу молодежи детородного возраста. Тенденции, однако, иные. Не углубляясь в подробные доказательства, следует указать на долю детей и подростков среди прибывающих мигрантов. Эта доля за последние десятилетия не превышает 6% как среди прибывших в целом по России, так и в структуре миграционного баланса (прибывшие минус выбывшие). Т.е. это очень малая величина. По отдельным федеральным округам наибольшие показатели доли детей и подростков среди прибывших на постоянное место жительства составляют всего лишь ок. 9% - Центральный, Уральский, Сибирский, Приволжский, Дальневосточный федеральные округа. Соответственно, в ближайшие десятилетия, при существующей миграционной картине, дети мигрантов из-за рубежа по-прежнему не будут составлять заметную часть населения России.

Этнический состав населения. Уровень этнического разнообразия населения отдельных местностей не изучен. Исследователи ограничиваются шаблонными рассуждениями, повторяемыми с советских времен, о "100 нациях и народностях". После Всероссийской переписи 2002 г. распространен штамп о "более чем 160 народах". Списки национальностей, публикуемые в официальных источниках применительно к разным регионам, как пра-

вило, содержат сходное количество единиц (при разнообразии этнических наименований). Применительно к большим регионам, таким как субъект федерации и, тем более, федеральных округов количество национальностей повторяет их количество по стране в целом.

Для понимания меры разнообразия этнического состава населения крупных регионов, данные переписей нами пересчитаны по показателю полиэтничности¹³. По этому показателю **уровень этнического разнообразия населения федеральных округов не имеет больших различий** за исключением Северо-Кавказского ФО. С одной стороны, это развенчивает миф об "этнической однородности" центральных российских регионов, с другой стороны, отражает не такое уж большое по сравнению с другими российскими регионами этническое разнообразие населения Юга России.

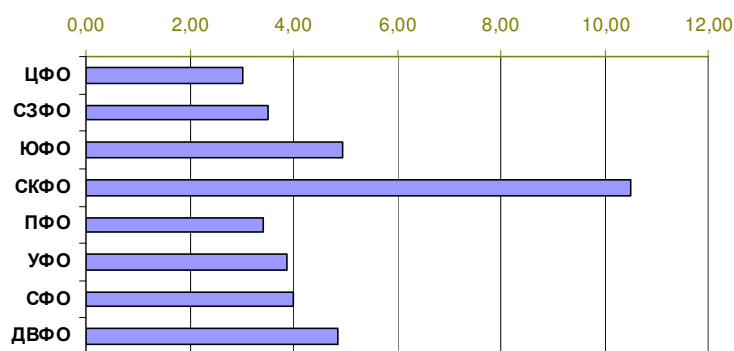


Рис. 5. Показатели полиэтничности населения федеральных округов, по состоянию на дату Всероссийской переписи населения 2002 г.

В целом по России уровень полиэтничности составляет довольно значительную величину – индекс 7,4. Однако по федеральным округам, в каждом из которых этнический состав обладает своеобразием, данный показатель повсеместно ниже, исключая упомянутый СКФО с уровнем полиэтничности 10,5. Среди прочих федеральных округов наиболее заметный уровень полиэтничности характерен для Южного и Дальневосточного федеральных округов, в

¹³ Подсчет количества условных этнических групп доминирующего численного состава, т.е. доля и абсолютная численность которых не ниже определенного порога.

каждом из которых показатель немного ниже 5. Значения уровня полиэтничности в остальных округах находятся в узком диапазоне 3 – 4. Устойчивая пространственная закономерность в России следующая: этническое разнообразие населения выше в южных регионах России, где достигает максимума на Кавказе, а также при движении к востоку. Некоторое увеличение этнического разнообразия характерно также для европейского севера страны.

Что касается роста или снижения этнического разнообразия населения, то, учитывая данные переписей 1989 и 2002 гг. (необходимые сведения по переписи 2010 г. пока отсутствуют), показатели полиэтничности менее всего меняются в Северо-Кавказском ФО. Однако на прилежащих территориях – в Южном ФО этническое разнообразие населения возрастает наиболее быстрыми темпами по стране. На втором месте по увеличению разнообразия этнического состава – Центральный ФО. В прочих округах увеличение этнического разнообразия является незначительным, а на Дальнем Востоке разнообразие даже сократилось.

Распространенный миф об особой роли иностранных мигрантов в изменениях этнического состава населения российских регионов не подтверждается. Подсчет корреляционных зависимостей обнаруживает, что прирост полиэтничности более связан со средними многолетними показателями внутрироссийской миграции¹⁴, и в малой степени зависит от показателей международной миграции¹⁵.

Уровень образования населения, как мера социального благополучия. Сведения об уровне образования населения в России не являются статистически регулярными и сопоставимыми. Наиболее полная картина может быть составлена только по данным переписей. Однако пока Росстат не подсчитал региональные данные об уровне

образования населения по регионам на основе данных Всероссийской переписи населения 2010 года, мы используем данные 2002 года. Дополнительно для усиления эффекта осовременивания этих данных взяты для анализа официальные сведения о численности студентов всех вузов – государственных и негосударственных на возможно более поздний срок – в данном случае доступны статистические сведения за 2009 г. Мы рассчитывали численность студентов вузов на 1000 жителей. Выяснилось, что и показатели переписи 2002 г., и упомянутые расчетные данные о численности студентов отражают примерно одну и ту же картину по всем федеральным округам.

Наибольший удельный вес лиц с высшим

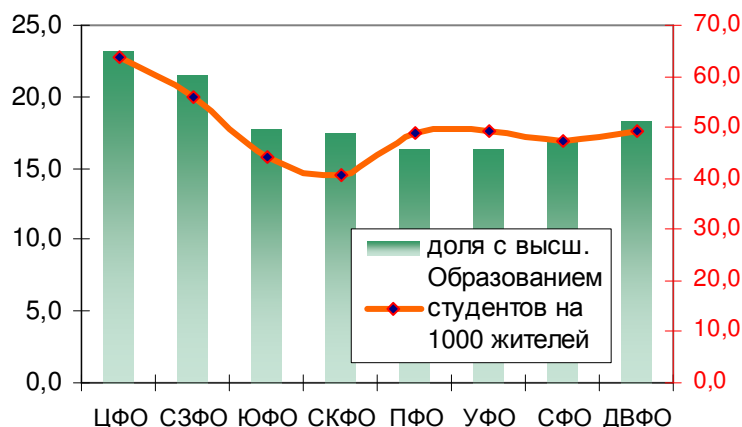


Рис. 6 Высшее образование населения федеральных округов (2002 – 2009 гг.)

образованием характерен для Центрального и Северо-Западного федеральных округов. Там же наиболее велик удельный вес студентов вузов. Относительно меньший – немного ниже среднего по стране – удельный вес студентов вузов в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах компенсируется показателями выше среднего по стране уровнем образованности населения, поскольку определенная часть жителей этих округов получает высшее образование в других российских регионах.

Регионы: экономические лидеры и аутсайдеры. Наблюдается значительная вариация показателя производства валового регионального продукта (ВРП) по регионам на конец десятилетия. При этом существенно отличаются показатели даже по федеральным округам: максимальное зна-

¹⁴ Коэффициент корреляции Пирсона 0,52.

¹⁵ Коэффициент корреляции Пирсона 0,25.

чение (Центральный ФО) в 17 раз превышает минимальное значение (Северо-Кавказский ФО). Лидирующие позиции занимает Центральный ФО, на который приходится более трети объема ВВП страны. Далее, с существенным отрывом, следуют по объему вала Приволжский ФО (16%), Уральский ФО (14%), а затем Сибирский и Северо-Западный округа (по 10%). Минимальные объемы ВВП характерны для двух федеральных округов – Северо-Кавказского (только 2%) и Дальневосточного (4,5%).

В самом ЦФО имеются два лидера – Москва и Московская область. Хотя показатели ВВП Москвы во много крат превышают показатели области, следует учитывать, что значительные производственные мощности и человеческие ресурсы Московской области реализуются (зачастую чисто юридически) в административных пределах Москвы. Для целей данного исследования следует рассматривать уровень производства ВВП для столицы и прилегающей области как единый.

В Приволжском ФО подобного безусловного лидерства по производству ВВП не наблюдается, поскольку в пределах округа имеется несколько экономических локомотивов – Татарстан, Башкортостан, Самарская область. Далее – Пермский край и Нижегородская область. Затем – Оренбургская и Саратовская области. Соответственно в целом по федеральному округу характерна относительно равномерная социально-экономическая ситуация, без значительных территориальных диспропорций. Такая ситуация делает ПФО одним из самых благополучных и социально однородных федеральных округов в России.

Для душевых показателей ВВП в целом по стране и в частности по федеральным округам также характерна территориальная диспропорция. Лидером по производству ВВП в расчете на душу населения, как уже говорилось, является Уральский ФО. Второе место – Центральный ФО. Далее с заметным отрывом следуют Северо-Западный и Дальневосточный федеральные округа. Следует обратить внимание на то, что все прочие федеральные округа обладают душевыми показателями ВВП ниже среднего по стране. Очевидно, что такая диспропорция в нынешний посткризисный период еще более усилилась. Самый низкий душевой показатель ВВП характерен для Северо-Кавказского ФО.

Вместе с тем, в пределах тех же низкоэффективных по производству ВВП Северо-Кавказского и Южного федеральных округов наблюдаются наименьшие внутриокружные различия. Естественно, по душевому производству ВВП в СКФО лидирует Ставропольский край. Тем не менее, на вторых ролях, причем со сравнительно небольшим отставанием, находятся Северная Осетия, Дагестан, Карачаево-Черкесия. Самые низкие показатели ВВП на душу населения в этом федеральном округе наблюдаются только в Ингушетии. По Чеченской Республике данные, возможно, не вполне достоверны, но, даже они ближе к низким показателям Ингушетии, нежели к показателям прочих регионов этого округа, общая картина по СКФО в целом та, что обозначена выше. Из сказанного следует, что СКФО в целом является территорией, откуда и впредь будет направлен поток рабочей силы в другие федеральные округа.

О занятости и социальной напряженности. О социальных последствиях того или иного уровня занятости и безработицы в России много говорят и пишут. При этом распространено немало домыслов об отрицательной роли миграции. Тем не менее, не подтверждаются существующие представления (и мифы) о том, что именно миграция порождает напряженность на рынке труда. Сопоставление по субъектам Российской Федерации показателей дефицита/обеспеченности вакансиями безработных лиц и показателей миграционного прироста отражает четкую зависимость миграционного притока именно от уровня обеспеченности рабочими местами¹⁶. Если такой обеспеченности нет или она низка, то миграционный баланс стремится к нулю, либо является для региона отрицательным. Проще говоря, мигранты едут туда, где есть работа.

Уровень безработицы, по крайней мере, ее регистрируемая часть, на конец 2009 и 2010 гг. составлял в Российской Федерации соответственно 2,84% и 2,10%. Из этого следует, что уровень регистрируемой безработицы за последние два года не был высоким, оставаясь в целом неизменным с некоторой тенденцией к снижению.

Региональная картина данного показателя имеет ту же закономерность – за период с 2009 по 2010 г. распределение и величина

¹⁶ Коэффициент корреляции Пирсона 0,71.

на расчетного уровня безработицы по федеральным округам почти не менялась. Единст-

регистрируемой безработицы составлял 10,7%, а в 2010 г. – 8,6%. Даже, если кор-

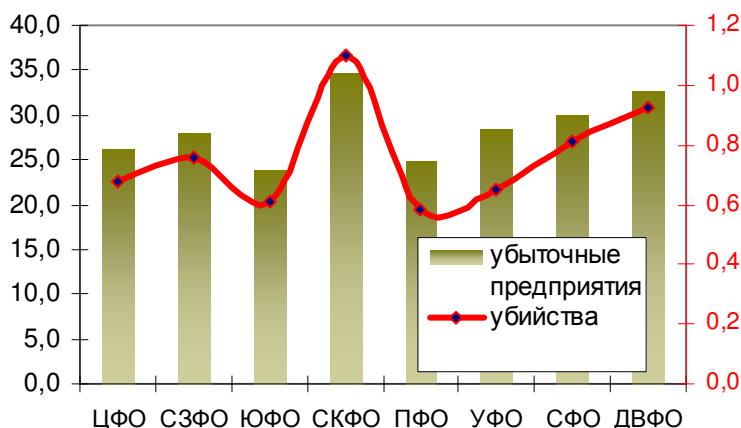


Рис. 7. Убыточные предприятия (в %) за 2007 - 2010 гг. Доля тяжких преступлений среди всех видов преступлений (в %) за 2001 - 2009 гг.

венное, что обращает на себя внимание, так это некоторая более ускоренная позитивная динамика сокращения безработицы в 2010 г. сравнительно с предыдущим годом в Уральском ФО (что связано с улучшением данного показателя в Тюменской области, прежде всего, благодаря улучшению проблемы занятости в отраслях, напрямую или опосредованно с нефтегазовым комплексом).

При общем по стране невысоком уровне регистрируемой безработицы и, соответственно, высоком уровне регистрируемой занятости, прослеживается тенденция большей занятости в столичном центре и на юге России, при некотором ухудшения показателя безработицы в северо-западном направлении. В целом в европейской части страны проблема регистрируемой безработицы выглядит "мягче", нежели в азиатских регионах. При продвижении на восток показатели регистрируемой безработицы нарастают, достигая наибольших (но все же невысоких) значений в Дальневосточном ФО. Радикальным исключением для страны, целиком нарушающим указанную закономерность, является Северо-Кавказский ФО, где даже регистрируемая безработица (не говоря уже о показателях, рассчитываемых по более широким критериям, в частности по методике МОТ), достигает действительно больших величин, сопоставимых с уровнем безработицы в слаборазвитых странах. В СКФО по состоянию на 2009 г., уровень

регистраруемой безработицы составлял 10,7%, а в 2010 г. – 8,6%. Даже, если коррекция численности экономически активного населения по итогам переписи населения 2010 г. будет выше и, соответственно, рассчитываемый уровень безработицы для этого федерального округа будет несколько ниже, все равно уровень безработицы останется рекордно высоким для России, и с точки зрения международных сравнений.

Безработица на Северном Кавказе является не столько результатом каких-либо международных кризисов, а банальным неумением еще с советских времен "разгрузить" социальную ситуацию. Постоянные ссылки на "трудоизбыточность" северокавказских республик на самом деле лишь прикрывают слабость управления и долгосрочного планирования применительно к данному региону. Тем более, что фактически речь идет о по-настоящему проблемных с точки зрения недостаточной занятости только двух (а в советском прошлом одного) регионов – Чечни и Ингушетии. По состоянию на 2010 г., уровень регистрируемой безработицы в этих республиках составлял поразительно высокие цифры: в Чечне 42,3%, в Ингушетии 21,4%. Годом ранее ситуация была еще более суровой: в Чечне регистрируемая безработица 54,1%, в Ингушетии 22,3%. Напомним, что в более ранние годы данные о занятости населения по этим республикам вообще не публиковались под предлогом того, что соответствующий учет занятости не был в достаточной мере налажен.

Вместе с тем, учитывая столь высокие цифры регистрируемой безработицы в названных двух регионах, следует высказать некоторое сомнение в правдивости показателей. Дело в том, что и Чечня, и Ингушетия с 2002 – 2003 гг. по настоящее время являются объектом целевых федеральных программ экономического и социального развития. Это – помимо того, что экономика обоих регионов почти целиком дотируется из федерального бюджета. Соответственно,

любые показатели, свидетельствующие о потребности дополнительных бюджетных вливаний, скажем мягко, востребованы самыми разными участниками процесса восстановления и развития экономики обоих регионов. Апелляция в данном случае к тому, что в Чечне и Ингушетии высока рождаемость потому, якобы, неизбежна высокая безработица, не может рассматриваться как исчерпывающая объяснительная схема. Следует напомнить, что в Туве, где уровень рождаемости также высок, тем не менее, показатели регистрируемой безработицы составляют в 2009 г. 6,2% и в 2010 г. 5,5%. Этот уровень, конечно, превосходит среднероссийский, но такое превышение является двукратным, а не двадцатикратным, как в случае с Чечней и не десятикратным как в случае с Ингушетией. В Дагестане, где также высока рождаемость, регистрируемый уровень безработицы (3,2%) близок к уровню Тувы, но никак не к соседним Чечне и Ингушетии. В Республике Алтай, где также высоки показатели рождаемости, где имеется единственный на всю республику город, где отсутствуют многие, в т.ч. энергетические элементы социальной и производственной инфраструктуры, тем не менее, уровень регистрируемой безработицы составляет в 2010 г. 3%, т.е. только в полтора раза превышает среднероссийский показатель.

Из многочисленных публикаций в СМИ и заявлений представителей государственных силовых ведомств следует, что усугубление проблем занятости непосредственно сказывается на масштабах преступности. Однако, как выяснилось, повышение уровня безработицы, происходившее в кризисные 2008 – 2010 гг., не привело в целом по стране к росту преступности. По регионам также не наблюдалось устойчивой зависимости показателей преступности от изменений уровня занятости или безработицы.

Вместе с тем, проблемы занятости, если они не решаются годами, формируют долговременный неблагоприятный социальный фон, который действительно способствует распространению девиантных и асоциальных форм поведения и, как показывают статистические сопоставления, в значительной мере влияют на уровень преступности. Если, например, с уровнем преступности сопоставить по регионам такой социально значимый показатель, как доля убыточных предприятий, то очевидна взаимосвязь: при высоких показателях доли убыточных предприятий, высока и преступность. Вместе с тем, такая взаимо-

связь не вполне (или совершенно не) характерна для некоторых территорий, в частности, для Северо-Кавказского и Уральского федеральных округов.

Тот же показатель убыточных предприятий вновь обнаруживает устойчивую взаимосвязь, если его сопоставлять с уровнем подростковой преступности. Лишь Северо-Кавказский ФО – это практически единственная территория в стране, где сфера занятости не усиливает детскую преступность. Применительно к этой территории, видимо, следует говорить об особенностях региональной культуры и наличии эффективных общественных механизмов контроля в отношении подростков. Однако на том же Северном Кавказе традиции "сдерживания" не срабатывают в отношении взрослой преступности. Если сопоставить показатели доли убыточных предприятий с показателями о доле тяжких преступлений среди всей массы преступлений, тогда взаимосвязь двух явлений будет очевидна и на Северном Кавказе, и во всех других федеральных округах России.

Преступность как фактор социальной тревожности. В 2010 г. статистика показала, что уровень преступности, несмотря на кризисные явления в экономике, в целом по стране снизился. Если годом ранее количество зарегистрированных преступлений на каждую тысячу жителей составляло 21,1 промилле, то теперь этот показатель сократился до 18,4 промилле.

Такое сокращение произошло примерно в равной пропорции во всех федеральных округах, что наводит на мысль о некоторой искусственности производимых подсчетов. Правда, некоторые аналитики поспешили заявить, что такое снижение является прямым следствием сокращения количества трудовых мигрантов... В данном исследовании не будем втягиваться в спор по этому поводу, но, однако, заметим, что, если бы уровень преступности действительно напрямую "регулировался" миграционными потоками, то в этом случае картина сокращения уровня преступности была в разных федеральных округах и, тем более, регионах, различной, поскольку объемы притока-оттока мигрантов географически различаются.

Криминогенная ситуация в России за последнее десятилетие выглядит по федеральным округам следующим образом. Наибольшее количество преступлений в расчете на душу населения совершается в восточных регионах страны, а наименьшее – в Южном и Северо-Кавказском федераль-

ных округах. Вместе с тем, среди преступлений, совершаемых в Северо-Кавказском ФО самый высокий в стране удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений – убийства и терроризм.

Для оценки предпосылок социальной тревожности населения следует уделить внимание преступлениям, совершаемым как асоциальные или аффективные действия, в частности, преступлениям, совершаемым в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Если преступления в аффективных состояниях многочисленны и достигают крайних форм (убийства, причинение тяжкого вреда здоровью), то это свидетельствует о тяжелой общественной ситуации.

В целом по России как бы не наблюдается значительной взаимосвязи между частотой тяжких преступлений, и преступлений, совершаемых в состоянии опьянения. Однако такая связь со всей очевидностью просматривается, если вывести за скобки статистику преступлений по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам. По крайней мере, в Приволжском и всех восточных федеральных округах картина "пьяной" преступности в значительной мере сходна с распространенностью таких преступлений как убийство и покушение на убийство¹⁷.

Социальная тревожность также высока при часто совершаемых противоправных действиях в общественных местах. Подобную картину отражает статистика хулиганств. Расчет коэффициентов корреляции показывает, что не имеется значимой взаимосвязи между преступлениями, квалифицируемыми как хулиганство, и подростковой преступностью¹⁸. Это свидетельствует о том, что в среднем по России хулиганство и уличное насилие "является уделом", прежде всего, взрослого контингента преступников. Максимальные за последнее десятилетие показатели статистики хулиганств характерны для Уральского ФО – этот регион является лидером по количеству и удель-

ному весу таких преступлений. Второе место по распространению хулиганств делят Центральный и Северо-Западный федеральные округа, а на третьем – Северо-Кавказский ФО и Приволжский.

В свою очередь, подростковая преступность, при ее значительных масштабах, также является сильным общественным раздражителем. Тем более что в России подростковая преступность в значительной мере связана с преступлениями, совершаемыми в состоянии алкогольного опьянения¹⁹ (при этом следует отметить, что не наблюдается статистической взаимосвязи подростковой преступности с преступлениями в состоянии наркотического опьянения). Подростковая преступность особенно высока в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

То, что на Северном Кавказе регистрируемая преступность – одна из самых низких в стране – явление не новое, хорошо известное в статистике. Реальная ситуация в этом федеральном округе, видимо, хуже, чем это представлено в отчетности. На вывод о мифичности низких показателей преступности в отдельных кавказских регионах наталкивают совершенно обычные показатели преступности в соседних регионах. Так, судя по отчетности правоохранительных органов, в Чечне уровень преступности в 2010 г. составил 3,6 случаев на тысячу жителей. Почти такой же низкий показатель в Дагестане – 3,9 промилле. В Ингушетии – 4,7 промилле. В то же время в Карачаево-Черкесии – 9,1 промилле, в Кабардино-Балкарии – 10,8, в Ставропольском крае – 13 промилле. Наблюдения показывают, что территории с многотысячным населением всегда имеют уровень преступности выше 5 промилле.

К аналогичным выводам о недостаточной точной фиксации преступлений подводят данные о тяжких преступлениях. Факт тяжкого преступления труднее скрыть от статистики, тем более, если речь идет об убийстве. По показателю количества убийств в составе совершаемых преступлений, на первом месте в России числится именно Северо-Кавказский федеральный округ, причем, что характерно – наибольший удельный вес убийств фиксируется именно в выше названных, "наименее криминогенных" Чечне, Ингушетии, Дагеста-

¹⁷ Зависимость между долей убийств и покушений на убийства и долей преступлений в состоянии алкогольного опьянения в этих федеральных округах составляет по коэффициенту корреляции Пирсона 0,67. Аналогичная зависимость в Центральном и Северо-Западном федеральных округах – 0,57.

¹⁸ В частности, взаимосвязь показателей доли преступлений, совершаемых подростками или при их участии с показателями доли преступлений, квалифицированных как хулиганство по коэффициенту Пирсона равняется -0,03.

¹⁹ Коэффициент корреляции Пирсона между региональными показателями доли преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения и показателями доли преступлений, в которые вовлечены подростки, равняется 0,50.

не. Более того, показатели по этим республикам – это абсолютный "рекорд" в стране, оставляющий далеко позади самые "криминальные" регионы. Примечательно, что, если в целом по стране и по каждому федеральному округу в 2010 г. произошло некоторое снижение количества убийств в составе зарегистрированных преступлений, то в Южном ФО эта доля даже несколько возросла, а в Северо-Кавказском ФО доля убийств возросла значительно. Все эти статистические парадоксы очевидно возникают в результате регулярного сокрытия от статистики мелких правонарушений и иных, менее тяжких преступлений.

Материальная обеспеченность населения. Применительно к современным российским условиям, в частности, при отсутствии широкой прослойки т.н. среднего класса, общим показателем материальной обеспеченности населения, учитывающим региональные особенности²⁰, является доля малоимущего населения. Прежде всего, к категории малоимущего населения относится население, денежные доходы которого устойчиво (в течение нескольких лет) находятся на уровне ниже прожиточного минимума. По данному показателю, в России за последние 10 лет малоимущим является 22,3% населения, причем дифференциация по федеральным округам не имеет в большинстве случаев существенных отклонений. Как правило, в федеральных округах доля малоимущих составляет 15 – 25% жителей. Максимальные и более высокие значения этой доли характерны для Сибирского и еще более – для Дальневосточного федеральных округов. На общем фоне самыми неблагоприятными показателями отличается Северо-Кавказский ФО, в котором

более трети населения, согласно статистике, имеет доходы ниже прожиточного минимума. По некоторым регионам этого округа ситуация еще более напряженная (в Ингушетии – 63% населения – неимущие, в Чечне, по неполным данным, – столько же или более).

Для оценки дифференциации доходов принято сопоставлять массу денежных доходов 20% наименее обеспеченного и 20% наиболее обеспеченного населения. Такое сопоставление показывает, что за последнее десятилетие наименьшие различия в доходах, по крайней мере, по официально регистрируемым данным, характерны для жителей Северо-Кавказского ФО – денежные доходы "богатых" в 6,5 раз превышают денежные доходы и "бедных". А наиболь-

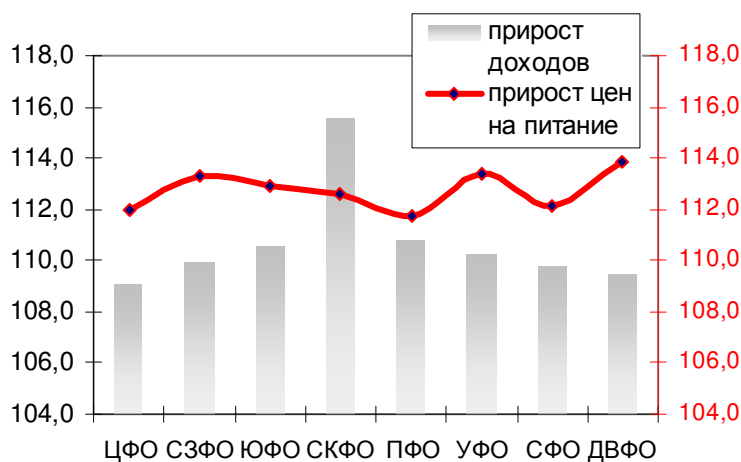


Рис. 9. Рост потребительских цен на основные продукты питания (2006 – 2009 гг.) и рост реальных денежных доходов населения (% к предыдущему году), 2001–2009 гг.

шая дифференциация доходов свойственна жителям Центрального и Уральского федеральных округов – доходы одних превышают в 9 раз доходы других.

Указанная картина имущественного расслоения, впрочем, не показывает, насколько острым является существующее положение вещей, ведь, если какая-то часть населения является очень богатой, это не означает, что менее обеспеченные должны непременно быть бедняками. Для общей оценки социальной напряженности в сфере материального обеспечения следует использовать показатель отклонения доли наименее обеспеченной части населения от доли ее

²⁰ Здесь региональные особенности материальной обеспеченности населения – величина прожиточного минимума.

доходов. В частности, если предположить, что вся денежная масса индивидуальных доходов в государстве в расчете на душу населения соответствует приемлемому уровню материального обеспечения, то, следовательно, отклонение от этого уровня какой-либо категории населения в сторону меньших доходов свидетельствует о недостаточном обеспечении. Исходя из этого, в данном исследовании подсчитано отклонение многолетних денежных доходов 20% наименее обеспеченного населения от уровня 20%. Подсчет показывает, что наиболее низкий от теоретически равного уровня доходов, а, следовательно, не только социально несправедливый, но и наиболее критический с точки зрения материальных основ жизни, является доход наименее обеспеченной части населения Центрального ФО – доходы ниже на 14,5%. Также низкими доходами отличается аналогичная категория населения в Сибирском ФО – дефицит доходов составляет 14%. В остальных федеральных округах дефицит доходов наименее обеспеченной части на-

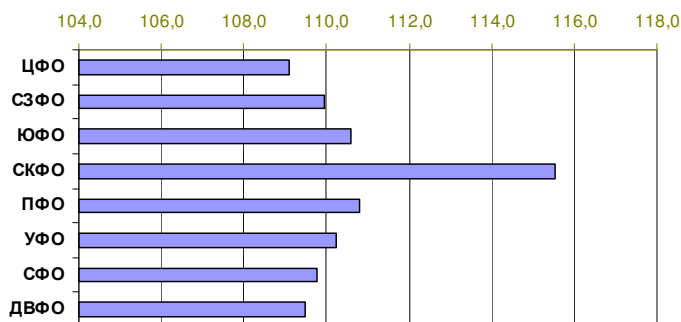


Рис. 8. Рост реальных денежных доходов населения, %, 2001–2009 гг.

селения несколько ниже, но не менее 13%, причем наименьший дефицит доходов – в Северо-Кавказском ФО²¹. Последнее свидетельствует о том, что общественно-политическая риторика по поводу Северного Кавказа как самой бедной части России не вполне соответствует действительности.

В подтверждение следует также привести данные о десятилетней тенденции роста реальных денежных доходов. Такие доходы

в 2001 – 2009 гг. росли опережающими темпами именно в Северо-Кавказском ФО, где в среднем за год реальные денежные доходы населения увеличивались на 15%, в то время как в остальных федеральных округах, включая и Южный ФО, прирост доходов составлял 9-10%.

О различиях в уровне социального комфорта можно судить по многим параметрам, хотя общепринятой методики не существует. Как правило, в аналитических целях используют данные об обеспеченности населения определенным набором жилищно-бытовых удобств. Представляется, что такие индикаторы "объективного" свойства следует дополнять параметрами, которые можно интерпретировать с точки зрения общественного восприятия. К таковым параметрам относятся данные о росте потребительских цен в сопоставлении с доходами потребителей. Если, к примеру, в одном из регионов доходы населения высокие, но они растут медленнее по отношению к росту цен, а в другом регионе рост доходов опережает рост цен, хотя изначально доходы населения не являются

высокими, то в первом случае социальная напряженность может быть выше, чем во втором. За последние годы рост цен на продукты питания (минимальный набор) существенно опережал рост денежных доходов населения в большинстве федеральных округов России. Наибольший разрыв наблюдался в Дальневосточном ФО. Значительное опережение потребительских цен сравнительно с доходами населения происходило в Уральском, Северо-

Западном и Центральном федеральных округах. Естественно, для населения названных территорий ситуация с ценами и зарплатой не выглядела привлекательной, и в данном случае социальный дискомфорт очевиден. В других федеральных округах ситуация несколько лучше, однако лишь в Приволжском ФО опережение потребительских цен на основные продукты питания было незначительным. Единственный федеральный округ, где реальные денежные доходы населения не отставали, а наоборот, росли опережающими темпами по отношению к указанным потребительским ценам – Северо-Кавказский ФО. Это свидетельствует о значительном

²¹ Следует учесть, что отсутствующие официальные данные о доходах населения в Чеченской Республике гипотетически восполнены для целей обобщающих расчетов аналогичными данными по Республике Ингушетия.

на Северном Кавказе потенциале общественного развития и перспективах улучшения социального климата.

В. В. Степанов

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Архангельская область

Социальная и экономическая ситуация. В 2009 г. кризис затронул экономику области в меньшей степени, чем в среднем по стране, падение производства здесь не было таким значительным. Но у политического руководства региона нет понимания глубины проблем, которые переживает экономика и социальная сфера Архангельской области (далее – АО) и, более того, оно склонно изображать ситуацию в более выгодном свете, нежели есть на самом деле.

29 мая 2009 г. врачи архангельских больниц предупредили местные власти, что не смогут лечить пациентов, поскольку у них нет средств на приобретение лекарств, что в больницах не обновляется оборудование, не приобретаются расходные материалы для него и если власти не дадут гарантий по улучшению ситуации в здравоохранении области, то врачи вынуждены будут начать акции протеста.

Власти не придали должного внимания предупреждениям медицинской общественности и попытались лишь воспрепятствовать тому, чтобы акции протеста приняли массовый характер. Но это им не удалось, и врачи вышли на улицы. Состоялось несколько митингов, которые освещались как областными, так и федеральными СМИ, назвавшими выступления "революцией врачей", но реального улучшения дел в сфере здравоохранения не произошло.

Выступления врачей явились не просто свидетельством того, что ситуация в здравоохранении Архангельской области критическая, но и свидетельствовало о росте протестных настроений в области, о том, что политическая элита, привыкшая к пассивности архангелогородцев, все очевиднее утрачивает социальную поддержку в регионе и усложнение социально-экономических проблем может обернуться еще большими социальными и политическими потрясениями. 21 февраля и 28 марта 2010 года в Архангельске и 11 апреля того же года в Северодвинске прошли новые митинги, на которых разда-

вались требования отставки губернатора и антиправительственные лозунги, подтвердили, что рост протестных настроений — устойчивая тенденция в области²².

События в февраля – апреля 2010 г., когда народ собирался на митинги в двадцатиградусный мороз и без всяких призывов со стороны каких-либо оппозиционных сил — это был стихийный протест, который свидетельствовал о крайне высоком уровне социального недовольства. В областном драматическом театре в 2010 г. также разгорелся острый конфликт между труппой и назначенным администрацией новым директором²³.

При отсутствии ярких оппозиционных лидеров и влиятельных оппозиционных политических организаций организовать массовые выступления протеста сложно и специально акции никто не готовил. Но высокий градус общего недовольства и распространение призывов через интернет сыграли свою роль, и народ вышел на площадь. Более того, массовые акции протеста послужили толчком к формированию внесистемной оппозиции, к появлению новых лидеров. А это означает, что в области начинается складываться новая архитектура политических сил.

Архангельская область в экономическом отношении не является регионом, административные и хозяйственные единицы которого функционально полностью взаимосвязаны, где существует развитый внутренний рынок и широкая производственная кооперация. Основная часть промышленного по-

²² <http://www.dvinainform.ru/news/2010/02/21/82726.shtml>;
<http://www.dvinainform.ru/news/2010/03/28/83485.shtml>;
http://www.news29.ru/novosti/obschestvo/V_Severodvinske_proshel_miting_protiv_rosta_tarifov_ZhKH/6506

²³ http://www.news29.ru/novosti/kultura/Troe_akterov_arhangel'skogo_dramaticheskogo teatra_objavili_golodovku/8420

тенциала области сосредоточена в двух достаточно замкнутых и работающих на внешние рынки агломерациях: Архангельск – Северодвинск – Новодвинск на севере области и Котлас – Коржма на юге. Эти две агломерации сосредоточивают основные финансовые ресурсы и наиболее активную часть населения. Основу регионального хозяйственного комплекса АО составляет лесопереработка, транспорт, судостроение. Тенденцией последних лет стал переход учреждений высшего образования и сектора НИОКР в число структур, определяющих тренды экономического развития области (ок. 3 тыс. занятых, порядка 40 тыс. обучающихся и 1,5 млрд. руб., привлекаемых в регион).

Губернатор области Илья Михальчук оптимистично оценивает общую экономическую ситуацию в Архангельской области. В своем интервью еженедельнику "Эксперт Северо-Запад" он заявил, что по итогам первого полугодия 2010 года индекс промышленного производства достиг 121,4% к аналогичному периоду 2009 года (в целом по России — 110,2%), рост главным образом был обеспечен за счет увеличения объемов в обрабатывающих отраслях. Уровень безработицы сократился на 11,7%, реальная заработная плата выросла на 12,5%, а реальные доходы возросли на 7,7%. При этом инфляция опережала среднероссийский показатель на 0,7%²⁴. В серии предновогодних интервью федеральным СМИ архангельский губернатор также в положительном ключе оценивал динамику экономического развития области.²⁵

Впрочем, уже сентябрьский выпуск названного еженедельника рисовал не вполне радужную картину экономического развития региона. Согласно сведениям за январь-

июль 2010 г., по росту индекса промышленного производства АО делила с Республикой Коми последнее место в СЗФО, индекс инвестиций в основной капитал составил в области (включая НАО) лишь 80% от аналогичного периода кризисного 2009 года. Общий объем инвестиций составил 342569 тыс. долларов (из которых 269012 тыс. пришлось на НАО)²⁶. При этом в 2009 г. инвестиции в основной капитал сократились на 42%. Доклад территориального органа статистики "Социально-экономическое положение Архангельской области за январь-ноябрь 2010 г." помещенный на официальном сайте статистической службы, показал, что за 10 месяцев индекс промышленного производства в АО составил 103,9% от аналогичного периода предыдущего года (к ноябрю 2008 г. – 89,6%).

Лесная отрасль, в которой занята значительная часть населения, и предприятия которой являются основной сферой приложения труда для сельских жителей области, вступила в период кризисного развития еще в 2008 году. По итогам работы за 2008 г. отрасль показала худший за последнее десятилетие результат, сократив производство в денежном выражении на 1,3 млрд. рублей. В 2008, 2009 годах преодолеть кризисные явления не удалось и только в 2010 г. наметилась стабилизация производства.

Дефицит бюджета области составил в 2010 г. 18% и в 2011 г. предполагается его дальнейшее увеличение, причем по объему дефицита (4,7 млрд. рублей) среди регионов СЗФО АО превзойдут только Санкт-Петербург и Республика Коми²⁷.

О масштабе бюджетных проблем региона свидетельствует то, что 75% доходной части бюджета составляют кредиты²⁸. Другие экономические и социальные индикаторы также свидетельствуют о сложном экономическом положении в регионе. Очевидно, что говорить о преодолении кризиса невозможно.

Среди социальных проблем региона необходимо выделить высокий уровень бедности населения, депрессивное положение

²⁴ Глумсков Д. Без явных аутсайдеров // Эксперт Северо-Запад, 23 – 29 августа 2010 № 30 – 33 (476 -479).

²⁵ Илья Михальчук: Нас критикуют за конкретные дела// http://test.news29.ru/novosti/politika/Ilja_Mihalchuk_Nas_kritikujut_za_konkretnye_dela/8827; Пресс-конференция губернатора Архангельской области Ильи Михальчука "Социальная ответственность власти: задачи и решения. Итоги 2010 года". ИТАР-ТАСС, 24 декабря 2010 года// <http://www.dvinaland.ru/power/head/appearances/16738/index.php?print=Y>; "Надо думать о развитии". "Российская газета", 22 декабря 2010 года// <http://www.dvinaland.ru/power/head/appearances/16611/index.php?print=Y>

²⁶ Клепиков А. Поделили "бронзу"// Эксперт Северо-Запад, 13 -19 сентября 2010 №36 (482).

²⁷ Великанова О. Обратная сторона щедрости// Эксперт Северо-Запад, 20 – 26 декабря 2010 №50 (496).

²⁸ Черток Л. Итоги уходящего 2010 года и прогнозы на 2011 год// www.rusnord.ru

села и проблемный характер развития социальной сферы, в первую очередь здравоохранения и образования.

Что касается села, то очевидным свидетельством аграрного кризиса в регионе является тот простой факт, что подавляющее большинство сельскохозяйственных и лесозаготовительных предприятий в области являются убыточными и, следовательно, не способны обеспечить достаточный уровень доходов людям, занятым в этой сфере производства. В 2010 г. разорилось одно из некогда успешных и наиболее крупных производств – хозяйство "Тепличное" из Северодвинска. В области существует целевая программа "Развития агропромышленного комплекса Архангельской области на 2009-2011 годы", но эффект от ее реализации крайне мал. Не случайно, что демографические показатели сельского населения области продолжают ухудшаться, а миграция из села в город остается стабильно высокой.

Уровень бедности в АО является одним из самых высоких Северо-Западном федеральном округе (СЗФО). В 2003 г. денежные доходы населения, проживающего за чертой бедности, составили в среднем 1721 руб. на человека, что составило 73% от величины прожиточного минимума. Численность населения с доходами ниже среднедушевых по области составила в 2003 г. 843 тыс. человек или 52% всего населения области.

Доходы ниже прожиточного минимума в 1997 г. имели 347 тыс. человек или 23,9%, в 2000 г. – 33,5%, в 2007 г. – 17,45, а в 2008 г. – 15,8%, в 2009 г. – 14,0% (в НАО – 7%), как следует из информации, размещенной на сайте территориального органа федеральной службы государственной статистики по Архангельской области²⁹. Получается, что кризис, который обострил ситуацию в сфере занятости и остановил рост доходов населения, никак не сказался на снижении доли малообеспеченных в области.

Между тем, те же статистические данные свидетельствуют, что уровень потребления в области сокращается, и за 10 месяцев 2010 года оборот розничной торговли составил 95,4% от соответствующего периода предыдущего кризисного года. Даже в соседней Республике Коми, где доходы населения заметно выше, доля малообес-

печенных выросла и является более высокой, чем в АО. Средние доходы населения области (если исключить Ненецкий округ) ниже среднероссийских и многие эксперты отмечают, что общий уровень жизни населения АО заметно уступает тому, который имеет место в соседних регионах. Очевидно, что методика расчета стоимости потребительской корзины, применяемая в области не вызывает доверия. Однако, понятно, что повышение стоимости этой корзины повлечет за собой резкое увеличение расходов областного бюджета на выплаты малообеспеченным, а область является дотационной и проблемы в бюджетной сфере здесь хронические.

Слабая эффективность региональной экономики (доля прибыльных предприятий в 2009 г. составила 52,2%) не обеспечивает достаточных поступлений в местные и региональные бюджеты. Это в свою очередь ведет к хроническому недофинансированию социальной сферы. При этом недостаточный уровень финансирования ощущается как в отдаленных районах, так и в областной столице – Архангельске.

Демография и миграции. Общая численность населения Архангельской области, по данным переписи населения 2002 г., составила 1 миллион 336 тысяч человек, в то время как в 1989 г. численность населения области была равна 1 миллиону 470 тысячам человек, т.е. за межпереписной период имело место не столь значительное сокращение численности жителей, как в других регионах европейского севера России. К началу 2009 г. численность жителей области, включая население Ненецкого автономного округа, равнялось 1262 тыс. человек, к 1 ноября 2010 — 1256,5 тыс. человек, из них сельское – 329,3 тыс.³⁰

В 2010 году в области продолжилось сокращение численности населения Архангельской области, включая Ненецкий автономный округ. За 11 месяцев 2010 года уменьшение произошло как за счет естественной убыли населения – на 2,3 тыс. человек, так и за счет миграционных процессов – на 7,2 тыс. человек³¹.

²⁹ <http://arhangelskstat.ru/digital/DocLib6/14-Bedn.htm>

³⁰ <http://www.gks.ru/dbscripts/Cbsd/DBInet.cgi?pl=2409019>

³¹ <http://arhangelskstat.ru/bgd/Doc1111/ISSWWW.exe/Stg/2010/12/12.htm>

Согласно данным переписи 2002 г., русские составляют 95,2% населения области, второй по численности этнической группой являются украинцы, доля которых, однако, составляет всего 2,05%. Третья по численности группа белорусы – 0,77%, четвертая – поморы – 0,49%, пятая – татары – 0,23%. Очевидно, что академик Дмитрий Лихачев, называя Русский Север самым "русским" регионом страны имел в виду, прежде всего, Архангельский север и Вологодчину, ибо здесь доля нерусского населения крайне мала, хотя все же имеются сложные этнополитические проблемы³².

Естественный прирост населения все последние годы в Архангельской области имеет отрицательную величину. За 2009 г. величина коэффициента естественного прироста (убыли) прироста, по данным текущей статистики, составила – 2,1, что свидетельствовало об устойчивом снижении показателей естественной убыли населения (с 2000 г. этот показатель уменьшился более чем втрое), хотя естественного прироста в ближайшие годы обеспечить, видимо, не удастся. В расчете на 1000 населения коэффициент убыли снизился с – 2,7 до 2,0, что весьма ощутимо. Уровень рождаемости в 2009 г. также вырос: было зарегистрировано 15499 родившихся или 12,3 на 1000 жителей (в 2008 г. – 12,0). Если в 2002 г. коэффициент рождаемости составлял 9,8 рождений на 1000 жителей, то это значит, что за 7 лет рождаемость в области выросла на четверть. За десять месяцев 2010 года родилось 12887 чел. (12,3).

Несколько медленнее снижалась смертность: 16,5 в 2002 году и 14,4 в 2009 году. Но, как отмечает медицинская статистика, причины смертности в АО уже в 2008 г. практически совпали с теми, что имеют место в развитых европейских странах. В январе-ноябре 2010 г. умерло 15049 чел., что означало, что коэффициент смертности (14,4) не изменился.

Отрицательное сальдо миграции не обнаруживает очевидной тенденции к снижению: в 2007 г. оно составило -4642 человека, в 2008 г. -6519; в 2009 г. -5019. Миграционная убыль имеет место как в городе, так и на селе. За январь-ноябрь 2010 г. отрица-

тельное сальдо миграции составило -6204 человек.

В целом наблюдается некоторая положительная динамика в демографическом развитии области, но по прогнозам ситуация может существенно усложниться в ближайшие годы.

Преступность. Уровень преступности в Архангельской области традиционно высок, хотя в последние годы имеется тенденция к его снижению. По данным текущей статистики за январь-ноябрь 2010 г. было зарегистрировано 22892 преступления (87,3% к аналогичному периоду 2009 г.). Снижение уровня преступности было зафиксировано по всем видам преступлений за исключением квартирных краж. Число зарегистрированных преступлений в расчете на 100 тыс. населения составила 1825 против 2078 в предыдущем году (снижение на 12,8%). Из общего числа преступлений за январь-ноябрь 2010 г. 21,1% приходилось на тяжкие и особо тяжкие. Раскрываемость преступлений не увеличилась.

В 2010 г. некоторые российские СМИ распространили информацию о том, что Архангельская область входит в десятку наиболее коррупционных российских регионов, при этом официальных данных или комментариев правоохранительных органов на это счёт опубликовано не было³³. На самом деле громких коррупционных дел было мало. Исключением можно считать расследование дела о халатности вице-губернатора Сергея Молчанского, который несет ответственность за пропажу 59 млн руб., отпущенных на восстановление разрушенной школы в Цинвале. Имя вице-губернатора ранее уже фигурировало в деле связанном с госзакупками. В июле бывший советник вице-губернатора вместе со своим подельником получил срок по делу о взятке. Впоследствии, в конце 2010 г. архангельский губернатор признал назначение С. Молчанского своей ошибкой³⁴.

Другим громким делом о взятке стал процесс, в котором главным фигурантом выступает заместитель начальника управления по налоговым преступлениям при УВД по Архангельской области подполков-

³² Лихачев Д.С. Предисловие к: Гемп К.П. Сказ о Беломорье. Архангельск, 1983. с. 7.

³³ Артемов И. Чем выше взятки, тем ниже доверие //Невское время, 21 июля 2010 г.; <http://www.corrupcia.net/rates/july2010/face-92.html>

³⁴ Если исключить некоторые разочарования // <http://pravdasevera.ru/?id=1051780039>

ник Александр Щукин. Он обвиняется в вымогательстве более одного миллиона рублей у учредителя коммерческого предприятия за прекращение финансовой проверки коммерсанта. 3 августа 2010 года А. Щукин Архангельским областным судом признан виновным и приговорён к 8 годам заключения, штрафу в размере 1 млн. руб. и лишению звания подполковника милиции³⁵. В адрес прокуратуры области судом вынесено частное постановление, указывающее на нарушения прав граждан, допущенные сотрудниками милиции. Далека от завершения история с уголовным делом в отношении ректора Северного государственного медицинского университета П. Сидорова, обвиняемого в получении взяток на общую сумму более 6 млн. руб.³⁶

Однако злоупотребления служебным положением, властью в АО стали системными и главное, что часть из них, так или иначе, местные СМИ увязывают с именем самого губернатора или его окружения. В области участились рейдерские захваты при попустительстве первых лиц АО. Примером может служить аэропорт "Талаги". Этот объект имеет стратегическое значение и на его реконструкцию выделяются значительные федеральные средства. По протекции сына губернатора на должность директора аэропорта назначен бывший грузчик аэропорта "Шереметьево" Ваге Петросян. В результате подряд на поставку железобетонных плит для реконструкции взлетных полос передается не местному производителю, а московскому, что означает получение продукции более низкого качества, но существенно более дорогой. В итоге реконструкция аэропорта будет осуществляться по коррупционной схеме, но следственные органы не видят здесь состава преступления.

При этом необходимо отметить, что Архангельская область традиционно оценивается экспертами как регион с наименьшим уровнем "низовой коррупции", т.е. задевающей интересы большинства населения (в учреждениях здравоохранения, дошкольного и среднего образования, УВД, в т.ч.

ГИБДД, органы социальной защиты, предприятия ЖКХ)³⁷.

Власть, государство, политика. В марте 2008 г. Архангельскую область возглавил Илья Михальчук, который в 1998–2007 гг. занимал должность мэра (главы администрации) Якутска. Тот факт, что во главе довольно сложного региона встал человек мало знакомый с реалиями области, был без энтузиазма воспринят местным населением, но поскольку предыдущий губернатор полностью исчерпал кредит доверия населения, постольку сколько-нибудь серьезных споров это назначение не вызвало. Тем не менее, даже спустя два с половиной года фигура губернатора до сих пор вызывает самые противоречивые отклики как у местного политического и бизнес-сообщества, так и у интеллектуальной элиты и в целом населения.

С одной стороны, показательны данные нашего опроса, который был проведен в марте 2010 г. в городах Сыктывкаре, Архангельске и Мурманске (в каждом городе опрошено маршрутным методом по 300 человек). Результаты опроса показывают, что респонденты в Архангельске были наиболее критичны, оценивая деятельность властей региона, и очень небольшая их часть полагает, что региональные власти проводят политику, которая соответствует интересам населения (см. Приложение, табл. 1).

При этом оценка деятельности самого губернатора может быть еще более низкой, поскольку в данном случае речь идет о конкретном лице. Настроения архангельской общественности и ее отношение к личности губернатора и его окружению можно понять через те прозвища. В народе губернатора прозвали "якут", а его ближний круг – "якутза" (по аналогии с названием японской мафии – якудза). Второй термин имеет политическое значение и используется на плакатах как символ произвола со стороны тех лиц, которые входят в команду Михальчука.

Кроме того, политика руководства области в сфере связей с общественностью пока явно проигрывает информационному давлению со стороны независимых СМИ и ресурсов, которые регулярно тиражируют

³⁵ Приговор в отношении сотрудника управления по налоговым преступлениям УВД по Архангельской области // <http://www.arhcourt.ru/Publications/Press/201008091013>

³⁶ <http://www.echosevera.ru/scandal/2010/09/06/186.html>

³⁷ <http://www.tass-ural.ru/analytics/46.html>; <http://www.dvinainform.ru/news/2004/05/19/8595.shtml>; <http://www.tvs-tv.ru/index.php?id=6566>; <http://www.indem.ru/scripts/partar2.dll?AnalCenterInfo?cvs=&id=9&login=guest&psw=free>

данные об антирейтингах архангельского губернатора (приводились сведения о 97% недовольных его действиями³⁸). В течение всего 2010 г. в Архангельске и области ходили слухи о скорой отставке губернатора Михальчука. Первый раз местные обозреватели заговорили об этом весной, когда в Кремле состоялась его встреча с В.Путиным, и последний был явно недоволен докладом губернатора и тем, что Михальчук не владеет информацией о состоянии дел в области³⁹.

Второй раз эти слухи вновь активизировались после отставки мэра Москвы Юрия Лужкова, но смены лидера не произошло⁴⁰. Местные аналитики предположили, что Михальчук остается на своем посту только за счет поддержки, которую ему оказывает один из высокопоставленных чиновников в администрации президента.

В сентябре 2010 года фракция КППРФ в Архангельском областном собрании депутатов предложила внести в повестку сессии вопрос об обращении к президенту РФ с просьбой рассмотреть вопрос о досрочной отставке губернатора области Ильи Михальчука, однако голосов для внесения вопроса в повестку не хватило⁴¹. Примечательно, что коммунистов поддержали не только "эсеры" и члены фракции ЛДПР, но и некоторые единороссы. Среди причин, вызвавших такие действия, перечислялись коррупционные скандалы, нарушение губернатором публичных обещаний и его кадровая политика⁴².

С другой стороны, население и элиты ни в коей мере не отказывают архангельскому губернатору в ряде несомненных достоинств и заслуг. Собственные опросы и экспертные интервью позволяют заключить, что население и элиты характеризуют самого руководителя региона как волевого и деятельного, стратегически мыслящего и целеустремленного, умеющего расположить к себе человека. Население, проживающее вне крупнейших населенных пунктов, отме-

чает повышенное внимание руководство области к развитию сельских муниципальных образований. В частности, количество командировок губернатора и министров правительства области в районы за последние 2 года по сравнению с предыдущими периодами увеличилось в разы⁴³. Признается, что деятельность И. Михальчука во многом способствовала обновлению и омоложению местной политической элиты, отношения в которой в предыдущие периоды характеризовались застоєм и отсутствием признаков ротации⁴⁴. Населением отмечается, что с его приходом к руководству регионом на порядки выросли темпы и объемы ремонта и строительства дорог области. Именно благодаря его активной позиции Архангельску было присвоено звание "Город воинской славы", что было воспринято абсолютным большинством населения как справедливое признание заслуг Поморья в обеспечении Великой Победы⁴⁵. Кроме того, простым обывателям безусловно импонируют заявления губернатора о намерениях связать свою дальнейшую жизнь с Архангельской областью⁴⁶.

Начинают приносить результаты меры в социальной политике, которая самим И. Михальчуком рассматривается как приоритетное направление⁴⁷. В значительной степени усилилось обеспечение таких сфер, как молодёжная политика и спорт, развитие самозанятости населения в сельских МО, взаимодействие с общественными организациями и поддержка территориальных органов сельского самоуправления (последнее направление было практически заморожено при предыдущем главе региона Н. Киселёве). Также пользуются поддержкой населения меры Правительства области в сфере развития сельского и экологического туризма и инвестиционные проекты в этой отрасли, а также в сфере образования. Профессорско-преподавательское и акаде-

³⁸ Черток Л. Итоги уходящего 2010 года и прогнозы на 2011 год// www.rusnord.ru

³⁹ <http://www.nvspb.ru/stories/pomorskiy-tupik-42145>

⁴⁰ <http://www.rusnord.ru/2010/2/29507>

⁴¹ <http://www.arhperspective.ru/day/1268>;

http://test.news29.ru/novosti/politika/Kommunisty_namereny_sobrat_50_tysjach_podpisej_za_otstavku_gubernatora/8623; <http://club-rf.ru/r29/news/16394/>

⁴² <http://www.zaks.ru/new/archive/view/73591>

⁴³ См. отчёты Правительства Архангельской области: <http://www.dvinaland.ru/prcenter/>

⁴⁴ Ср. архивные и релевантные биографические справки в разделе "Органы исполнительной власти Архангельской области": на <http://www.dvinaland.ru/power/departments/>

⁴⁵ <http://www.dvinaland.ru/prcenter/release/9946/>

⁴⁶ Если исключить некоторые разочарования (<http://pravdasevera.ru/?id=1051780039>)

⁴⁷ http://www.dvinaland.ru/prcenter/release/16579/?sphrase_id=49480

мическое сообщество региона отмечает решающее значение позиции и действий И. Михальчука в учреждении в Архангельске федерального университета, который рассматривается в качестве драйвера инновационного развития области и интеллектуального обеспечения интересов РФ в Арктике⁴⁸.

Такие условия определяют отсутствие в регионе серьезной системной оппозиции, что может создавать предпосылки для злоупотреблений властью, иногда и демонстративного характера. Для экспертов очевидны признаки кризиса легитимности власти, причём не только губернатора, но нынешнего мэра Архангельска В. Павленко. Население, элиты и местные СМИ не упускают возможности упомянуть обстоятельства, при которых последний смог занять кресло градоначальника (административное вмешательство в процедуры подсчёта голосов и манипуляции с избирательными бюллетенями). Злоупотребления широко обсуждались в местной прессе, а судебное разбирательство доказало данный факт⁴⁹.

Законодательное собрание области состоит из депутатов, у каждого из которых есть свой бизнес и свои политические интересы и поэтому деятельность законодателей в значительной мере определяется негласными соглашениями и корпоративными интересами, которые далеки от интересов населения области в целом. Все это вместе взятое провоцирует рост недовольства и порождает кризис легитимности региональной власти. Не случайно, что на вопрос анкеты "Кому, на Ваш взгляд, принадлежит реальная власть в Вашей области" 37,7% респондентов не смогли дать ответа и эта доля почти в пять раз выше, чем доля тех, кто избрал аналогичный вариант ответа в Мурманске и Сыктывкаре. Если в Мурманске 28,7%, а в Сыктывкаре 21,0% назвали реальной властью власть губернатора, то в Архангельске таковых было только 9,1%. Власть в АО обезличена, ибо на указанный вопрос больше всего респондентов (после

затруднившихся с ответом) заявили, что власть принадлежит "администрации региона, чиновникам" — 20,7%. Следующим по степени влияния актором были названы "очень богатые люди, олигархи", а "федеральный центр" в иерархии политического влияния оказался на пятом месте (3,3%), что косвенно свидетельствует о неприятии той позиции, которую занимает федеральная власть в регулировании политических процессов в области.

В августе 2010 г. Минрегионразвития опубликовало доклад об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по итогам 2009 года. В приведенном рейтинге по общей эффективности Архангельская область оказалась на 82 месте (из 83)⁵⁰.

Этнополитическая ситуация. Архангельская область в значительной мере является моноэтническим регионом по формальным статистическим критериям. Между тем, в крупных городах сложились устойчивые общины иноэтничного населения. Причем для самого Архангельска поликультурность вообще характерна со времен его основания. Отношение к группам этнического меньшинства в местном социуме далеко от оптимума, и случаи этнического насилия в регионе случаются (об этом, в частности, можно прочесть в сообщениях Московского бюро по правам человека).

По данным опроса 2008 г., проведенного в Архангельске в рамках исследования Института этнологии и антропологии РАН и Сети этнологического мониторинга "Этнокультурный потенциал регионов как фактор формирования российской нации", инициированного Минрегионом РФ, 31,9% опрошенных в Архангельске указали, что знакомы со случаями, когда человека увольняли из-за его принадлежности к определенной этнической группе, но при этом 9,7% согласны с тем, что человеку можно отказать в приеме на работу только на основании его принадлежности к этнической, расовой или религиозной группе, а еще 36,8% допускают такой вид дискриминации с некоторыми оговорками. Потенциально высокая степень поддержки среди населения действий, связанных с вытеснением из тех или иных сфер деятельности "нежелательных этни-

⁴⁸ <http://www.narfu.ru/university/news/9071/>

⁴⁹ <http://www.svobodanews.ru/content/article/449207.html>; <http://www.zaks.ru/new/archive/view/47131>; <http://alexander.grevtsov.ru/archives/tag/podschet-golosov/>; <http://www.arhperspective.ru/news/print.html?article=5384>; http://www.compromat.ru/page_22834.htm; <http://www.pomorcpp.org/insight/print.html?id=818>; <http://www.zaks.ru/new/archive/view/46445>

⁵⁰ Взлеты и падения 2010 // Бизнес-класс Архангельск, 14 января 2011 г.

ческих конкурентов" объясняется с одной стороны отсутствием в обоих регионах продуманной и последовательно реализуемой стратегии воспитания толерантности. О своем положительном отношении к "новым этническим группам" заявили 10,1% архангелогородцев, о нейтральном – 59,9% , об отрицательном – 30,0%.

Результаты опроса, проведенного нами в марте 2010 года, показали, что 41,7% архангелогородцев оценивают отношения, которые складываются в регионе между представителями разных этнических групп, как в целом хорошие, 3,3% респондентов оценили их как плохие, 46,7% выбрали вариант ответа "бывает по-разному" и 10,7% респондентов затруднились с ответом на вопрос о состоянии межэтнических отношений в регионе. Показательно, что данные проведенных параллельно опросов в Мурманске и Сыктывкаре, очень схожи с теми, что получены в результате опроса населения Архангельска. Более того, данные опроса 2008 года, на который мы ссылались выше, также во многом совпадали, хотя они же выявили и весьма тревожащий факт — настроения интолерантности в городе, где в населении полностью доминирует одна этническая группа (Архангельск) заметно выше, нежели в городе, где этнический состав населения менее однороден.

Опрос в марте 2010 г. также показал, что настроения интолерантности являются характерной чертой культурных позиций жителей многих российских городов, где полностью преобладает русское население и где, казалось бы, нет почвы для того, чтобы доминантная этническая группа явственно ощущала культурные и социальные противоречия с миноритарными группами. Тем не менее, ответы на два вопроса из анкеты, которая была предложена респондентам во время опроса в марте 2010 года, весьма показательны. Это вопросы о совпадении политических интересов представителей разных этнических сегментов местного территориального сообщества и о совпадении экономических интересов. В Архангельске и в первом, и во втором случае наибольшая доля респондентов (57,9% и 59,1%) заявила, что считает, что эти интересы не совпадают. В Мурманске эта доля была заметно ниже, а в Сыктывкаре близка, но все же меньше, чем в Архангельске. Показательно также и то, что в Архангельске была выше доля лиц, кото-

рые заявили, что национальность для них "очень важна" (33,9%), чем в Сыктывкаре и Мурманске и 30,6% респондентов считают, что население области не представляет из себя сплоченного сообщества.

В свете общественных беспорядков, которые происходили в декабре 2010 года в Москве на Манежной площади и в ряде других российских городов, данные опросов, проведенных в Архангельске, весьма красноречивы. Они свидетельствуют о том, что нет целенаправленной политики укрепления гражданского единства и культуры толерантности ни на федеральном, ни на региональном уровнях. Очевидно и то, что в регионах даже с этнически однородным населением должно уделять более пристальное внимание проблемам этнополитики и пропаганде гражданского единства без культурных барьеров.

В Архангельске, к примеру, в 1999 г. создан и функционирует Совет национальностей Архангельской области, объединяющий представителей 13 национально-культурных автономий, и выполняющий, в первую очередь, функцию площадки межкультурного диалога. Совет выступает организатором и координатором таких мероприятий и акций, как визиты официальных представителей бывших республик СССР в Архангельск, фестивали музыки композиторов зарубежных стран, национальные праздники (например, еврейский Суккот, татарский Сабантуй и др.). При его содействии в 2008 году открылся еврейский общинный центр, в 2010 году заложен первый камень под строительство синагоги, а мусульмане Архангельска добились возвращения в собственность исторического здания мечети, реконструкцию которой планируется закончить в 2011 году. С 2009 года при поддержке Правительства Архангельской области проводятся Межнациональные форумы⁵¹.

Одной из активно форсируемых в информационном пространстве этнополитических проблем региона остается проблема признания *поморов* как коренного малочисленного народа. При этом, хотя местные активисты поморского движения настаива-

⁵¹ <http://myarkhangelsk.ru/813-v-arkhangelske-otkrylsja-evrejskij-obshhinyj.html>; <http://www.dvinainform.ru/news/2010/12/03/88644.shtml>; <http://29.ru/newsline/2011/01/21/>; http://www.news29.ru/novosti/kultura/Den_Rossii_Arhangelsk_otmetit_mezhnacionalnym_forumom/7006

ют на том, что важен именно официальный статус группы, очевидно, что более важна реальная поддержка аборигенного населения, чьи интересы связаны с традиционными отраслями хозяйства – рыболовством, зверобойным промыслом.

Долгое время у лидеров поморского движения не складывались деловые отношения с властями Архангельской области. Не очень успешно складываются эти отношения и с властями других северных регионов, где традиционно проживали поморы – Мурманской области и Карелии. Отчасти это связано с общественным влиянием самого поморского движения, которое пока невелико. Однако для того, чтобы движение являлось политической реальностью и занимало свое место на политической арене области необходимо, чтобы его активность не угасала. И лидеры движения понимают это. В 2008 г. прошел первый съезд поморов. В 2009 г. состоялся Второй межрегиональный съезд поморов, который прошел в городе Умба Мурманской области и на было 2010 г. намечено проведение третьего съезда в карельском Беломорске. Но затем руководство Карелии решило не поддерживать поморский съезд и переквалифицировало мероприятие в Беломорске в международный форум, а предполагаемым участникам из Архангельска было предложено самим оплатить свои дорожные расходы (хотя первоначально организаторы брали их на себя).

Некоторые поморские лидеры все же приняли участие в беломорском форуме, но важнее было другое: губернатор Архангельской области осознал, что в политическом плане движение может быть полезно. 30 октября состоялась его встреча с лидерами движения, на которой он заявил, что только Архангельск должен стать центром развития поморской культуры. В своем ежегодном послании, которое было озвучено осенью 2010 года, он поддержал идею поморского движения объявить 2011 г. годом поморской культуры. Дело в том, что в 2001 г. в области намечена целая программа мероприятий, посвященных 300-летию со дня рождения Михаила Ломоносова и в этой связи поморский "бренд" оказывается весьма востребованным, особенно в свете необходимости демонстрировать культурную специфику региона.

В последнее время в идеологических позициях ряда поморских лидеров произошли принципиальные изменения. Если прежде, к примеру, руководитель национально-культурной автономии поморов г. Архангельска, как и ряд других лидеров, настаивал на том, что поморы – это "самостоятельный народ", причём народ не русский, а финно-угорский, то ныне он заявляет, что поморы произошли от новгородских переселенцев и они являются самыми русскими из русских. Национал-патриотическая риторика взята на вооружение и некоторыми другими приверженцами поморской идеи. Так на интернет-портале "Патриот Поморья" появился призыв к россиянам, где в частности говорится: "Великая, единая, сильная и самое главное справедливая Россия, вот то, что действительно достойно устремлений истинных патриотов своей отчизны. Но возможна ли такая Россия без Арктики? Ответ однозначный – нет. Дело в том, что девиз, под которым человечество входит в 21 век звучит так: "Кто владеет Арктикой, тот владеет миром". И это не пустая фраза, это ёмкое отражение грядущего "последнего передела мира". Все без исключения ведущие страны мира включаются в эту борьбу. Но зачем им это, что такое Арктика?... Исходя из вышесказанного, мы обращаемся ко всем патриотически мыслящим гражданам России. Поморы, веками поддерживавшие силу и величие России, сами нуждаются сегодня в поддержке и понимании. Близящееся полное уничтожение поморов как народа ослабит Россию, а возможно – и приведет к ее гибели. Без поморов России не победить в борьбе за Арктику"⁵².

В последние годы поморские активисты предпринимают интенсивные меры по дополнительной легитимации своей деятельности за счёт зарубежной поддержки. Поморская автономия Архангельска активно взаимодействует с Ассоциацией поморов г. Вардё (Норвегия), в котором проводятся "Поморские фестивали". В 2007 году в структуре Национального-культурного центра "Поморское Возрождение" создан международный клуб "Поморское братство", а в 2009 году в Вардё учреждено первое отделение этого клуба. Членами отделения ста-

⁵² Шаларёв А.А. Сохраняя поморов – сохраним российскую Арктику//www.patriot-pomor.ru/content/view/12/

ли такие влиятельные фигуры как Генеральный секретарь Норвежского Баренц-секретариата Р. Рафаэльсен, член парламента Норвегии К. Сименсен, советник по программам Интеррег Евросоюза Й. Мартин и другие.

На фестивале в Вардё в 2010 году членом "Поморского братства" стал Торвальд Столтенберг – выдающийся государственный и политический деятель Норвегии, дважды министр иностранных дел этой страны и инициатор создания организации Баренцева Евро-Арктического региона. Позднее, выступая с открытой лекцией в Северном (Арктическом) федеральном университете, Т. Столтенберг отметил, что традиции поморско-норвежских отношений являются главной предпосылкой Баренцева сотрудничества, а сами поморы и северные норвежцы являются носителями общей идентичности, т.н. "северности"⁵³. В тот же день Т. Столтенберг подписал в Архангельске многостороннее "Поморское соглашение", направленное на взаимодействие в целях сохранения и актуализации поморского наследия России и Норвегии⁵⁴. Есть основания полагать, что поморские активисты Архангельска связывают свои перспективы с зарубежной поддержкой, которая в дальнейшем может содействовать представлению их интересов в рабочей группе по делам коренных народов (WGIP) Совета БЕАР. Последнее, в свою очередь, может привести к существенному росту политического влияния и ресурсов поморской автономии внутри РФ.

Отношения с Ненецким автономным округом. Трудная экономическая ситуация, в которой оказалась Архангельская область в 2009 г. не позволяла ей полноценно выполнять полномочия на территории Ненецкого автономного округа, которые были переданы областным властям сложносоставных субъектов в последние годы. В 2009 г. в бюджете АО были предусмотрены расходы на финансирование НАО в размере нескольких миллиардов рублей. Однако в условиях кризиса доходы от налогов и сборов, поступающих от плательщиков НАО, резко сократились, что создало проблемы для выполнения обязательств области перед

округом, в особенности обязательств по финансированию социальных программ. В этой связи глава Ненецкого автономного округа Игорь Федоров обратился к губернатору АО Илье Михальчуку с предложением временно передать властям автономии полноценные полномочия субъекта России.

Тем не менее, подписание договора между органами государственной власти АО и НАО откладывалось и лишь общее ухудшение экономической ситуации заставило власти области в конце 2009 г. подписать новый договор, который передавал часть полномочий области окружным властям. Только в 2010 г. этот договор был утвержден законодательным собранием НАО. Более того, позднее было подписано дополнительное соглашение между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого округа об осуществлении отдельных полномочий АО на территории НАО, согласно которому еще некоторые полномочия область передала округу (финансирование спорта), что фактически означало усиление политической самостоятельности властей Ненецкого округа.

Вместе с тем позиция руководства округа по поводу возможного административного объединения с областью оставалась неизменной, причем – несмотря на смену политического лидера. Губернатор округа, комментируя заявление спикера Госдумы Грызлова о возможном укрупнении российских регионов озвученное в начале года, заявил, что округ есть самодостаточный и успешный регион⁵⁵. Действительно средняя заработная плата в округе вдвое выше, чем в области, по объему инвестиций в основной капитал округ опережает область, а перспективы экономического развития НАО самые благоприятные.

Выводы. Положение в экономике и социальной сфере Архангельской области в 2010 г. оставалось сложным. Загрузка производственных мощностей в разных отраслях региональной экономики колебалась от 60 до 90%, но общая динамика развития была положительной за исключением аграрного производства.

Политическая жизнь области характеризовалась продолжающимся ростом соци-

⁵³ <http://www.barentsobserver.com/cppage.4886216-16287.html>; <http://www.narfu.ru/university/news/10014/>

⁵⁴ <http://www.arnews.ru/news/1373883.html>

⁵⁵ Глава НАО Игорь Федоров: Ненецкий округ – самодостаточный и успешный ([www. Komionline.ru/nao/materials](http://www.Komionline.ru/nao/materials)).

ального недовольства с одной стороны и катастрофическим падением доверия к региональной власти – с другой. Есть основания говорить о том, что АО переживает глубокий политический кризис, в связи с чем **опасность различных общественных конфликтов существенно возрастает.**

В числе этих конфликтов можно в частности назвать конфликт интересов местных сельских сообществ и государства, которое фактически лишило население прибрежных деревень средств к существованию, запретив зверобойный промысел и фактически запретив рыболовный промысел. В этой

связи становится актуальной проблема изменения статуса поморов, а требование лидеров поморского движения придать поморам статус коренного малочисленного народа обретает смысл и становится инструментом политической борьбы. Чем дольше федеральные власти не будут обращать внимания на это требование, тем более серьезные последствия может иметь игнорирование требований поморского движения.

Ю. П. Шабает, А. О. Подоплекин

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. *Ответы на вопрос: "Как Вы думаете, соответствует ли политика властей вашего региона интересам населения?", в %*

	г. Архангельск	г. Мурманск	г. Сыктывкар
Безусловно, да	2	-	6
Скорее, да	15,3	30,9	26,4
Скорее, нет	48,8	46,1	34,7
Безусловно, нет	21,5	3,3	11,3
Затрудняюсь ответить	12,4	19,7	21,6
Все ответы	100	100	100

Республика Карелия

Демографическая ситуация. ВПН-2002 в республике было учтено 716281 чел, в том числе 537395 городского (75%) и 178886 чел. сельского населения (25%). По предварительным итогам ВПН-2010 было переписано 545223 чел. За 8 лет, разделяющих две последние переписи, общая численность населения сократилась на 171058 чел. или на 23,9%, в том числе примерно 40 тыс. за счет естественной убыли и около 30 тыс. в результате оттока населения из республики. Ежегодная убыль населения составила около 21,4 тыс. чел. В 2010 г. по сравнению с 2009 г. приток мигрантов: в республику снизился почти на 20%. По оценкам Карелиястата наиболее ощутимые потери населения за межпереписной период произошли в Лоухском, Муезерском,

Питкярантском, Пряжинском и Пудожском районах¹.

Изменения во власти. В июле 2010 г. в республике практически полностью изменился состав правительства. Главой РК по рекомендации президента РФ А.Медведева и решению ЗС РК был избран А.Нелидов, бывший советник Совета Федерации (2006-2010 гг.), бывший советник Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ С.М. Миронова (2010 г.), доктор экономических наук. Министерство РК по вопросам национальной политики и связям с религиозными организациями был преобразован в Государственный комитет РК по вопросам национальной политики и связям с общественными и религиозными объединениями (далее - Госкомнац). Председате-

¹ <http://karelstat.livejournal.com/>

лем Госкомнаца остался А. Манин. Бывший первый заместитель председателя Миннаца Е. Антошко, курирующая исполнение программы "Гармонизация национальных и конфессиональных отношений, формирование гражданского согласия в Республике Карелия на 2007-2011 годы ("Карелия – территория согласия"), уволилась по собственному желанию, второй заместитель Е.В. Богданова, ответственная за выполнение программы "Государственная поддержка карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия на 2006-2011 годы", стала министром культуры РК. Исполнение программы по межэтническим отношениям возложено на В. Красножона, ставшего первым заместителем председателя Госкомнаца, по языковой программе – на Е. Харитонову.

Основными приоритетами работы новой власти объявлены: привлечение внешних источников финансирования в экономику, увеличение собираемости налогов в бизнеса, жилищное строительство, переход на местные виды топлива, внедрение новых моделей управления в ЖКХ, модернизация здравоохранения, газификация Приладожья, партнерство власти и бизнеса, превращение Карелии в привлекательный туристический регион и др. Правительство обещает 2011 г. превратить в "год капитального ремонта республики", а политику проводить без политиканства.

Социальные проблемы. Общественный дискурс был сориентирован на принятие в октябре 2010 г. парламентским большинством единоросов ЗС РК двух поправок в закон о ветеранах. Если до этого статус ветерана определял стаж работы, то отныне таковым может быть имеющий правительственные награды, а не многолетний трудовой стаж (35 для мужчин и 30 лет для женщин). По закону ветераны труда имели 50% льготу по оплате услуг ЖКХ. Автор поправок депутат фракции партии Единая Россия И. Романов.

Необходимость внесения поправок в закон мотивировалось тем, что в Карелии слишком много ветеранов (63 тыс.) и дальнейшее увеличение их численности "съест" республиканский бюджет. От этого, мол, начнутся задержки по всем социальным выплатам. Инициатива "ЕР" вначале была поддержана и Главой РК А. Нелидовым. Он полагал, что "Нам придется пройти через

жесткие законы. Но если мы этого не сделаем, будем бедными и убогими". Как непопулярную меру оценил поправку председатель Объединения профсоюзов Карелии Г. Гришунин, справедливо считающий, что 99% будущих ветеранов не получат такого звания и будут лишены льгот. Сегодня денежная доплата ветерану труда равна 700 рублям плюс 50% скидка на услуги ЖКХ.

Создавшаяся ситуация побудила депутатов Петросвета обратиться к изучению общественного мнения, чтобы выйти в ЗС РК с какими-то предложениями. Ситуация стал изменяться: накануне Нового года – депутаты ЗС РК вынуждены были восстановить 50% ветеранскую льготу. Не последнюю роль сыграли протесты петрозаводчан, выступление В.Путина, заявившего, что ни один льготник ничего не должен потерять. На выступление В. Путина Глава РК А. Нелидова был вынужден отреагировать признанием, что "мы не можем не слышать позиции нашего лидера". Следует также отметить и то, что в марте 2011 г. состоятся выборы в Петросвет и недовольство горожан может отразиться на числе депутатов единоросов в этом органе власти.

По заявлению Главы РК А. Нелидова поправки в закон о ветеранах будут обсуждаться в феврале и может быть "появится категория людей, которые получат звание за стаж, превышающий обычный стаж работы". Предполагается так же отрегулировать порядок присвоения грамот коллективами².

Отсрочку с принятием закона о ветеранах, внесение новых поправок единоросы стали преподносить как заботу о пожилых, хотя именно по их инициативе в закон вводились изменения, приведшие к возникновению конфликтной ситуации между властью и будущими ветеранами.

По другой поправке, внесенной единоросами, предлагалось вместо 50% льготы установить денежную компенсацию в размере 650 руб. Мотивировалось это заботой о сельских жителях. Однако большинство населения республики проживают в городских поселениях (три четверти).

Нововведения вызвали очередные протесты населения. Депутатами КППРФ и "Справедливой России" поправки были охарактеризованы как антисоциальные, ущемляющие права пожилых, ведущие к их об-

² Карельская губерния. 2010. 29.12 – 04.01.2011.

нищанию. В Петрозаводске прошли уличные митинги, в адрес различных структур власти были отправлены письма-протесты. В письме от группы жителей республики, отработавших на производстве более 30 лет, направленном депутатам фракции "СП" в ЗС РК, подчеркивалось: "Мы оказались на обочине с низкими пенсиями и без звания ветеран труда". Под давлением общественности, федерального центра и ряда других причин депутаты были вынуждены восстановить 50% льготы³.

В 2011 г. ожидается рост тарифов на тепло и воду на 14-18%, на электроэнергию на 40:%, что, естественно приведет к повышению себестоимости продукции и росту цен. Судя по оценкам экспертов, тиражируемых по ЦТ при обсуждении проблем ЖКХ, за обеспечение предоставляемых ими услуг могут и должны быть существенно сокращены. Но на практике ситуация принципиально меняется только в сторону роста тарифов. Очевидно, что ожидаемая в феврале правительственная индексация трудовых пенсий примерно на 8% ни в коей мере не компенсирует возрастающие расходы населения.

Депутаты ЗС РК приняли проект бюджета на 2011 г. с дефицитом 3,3 млрд. руб. Заметно сокращены расходы по разделам "Социальная политика (на 1 млрд. 473,2 млн.), "Национальная экономика" (на 265 млн.), ЖКХ (на 271,4 млн.), "Образование" (на 227,4 млн.), "Физическая культура и спорт" (на 184,3 млн.), "Культура" (на 159,5 млн.). В то же время расходы по статье "Общегосударственные расходы" возрастут на 75%, оплату законодательных и представительных органов власти на 26,8%, судебную систему на 10,1%, правительственный аппарат, таможенников, налоговиков и другие фискальные органы на 5,5%, правительственные СМИ на 8,6% (на 6,1 млн.).

Рост расходов на правительственные СМИ председателем Союза журналистов Карелии, руководитель Центра политических и социальных исследований РК А. Цыганков расценил как "водяное замирение", согласно которому "непартийные общественно-политические издания республики будут следовать рекомендациям "Единой России"", и хотя "официальной цензуры нет, но она фактически навалилась на СМИ Карелии".

Об этом свидетельствует сокращение числа неправительственных газет, превращение ежедневных газет в еженедельные.

Социально-экономическая ситуация в республике сложная, выход из неё к настоящему времени еще не очевиден. Представленный замминистра экономического развития РК С. Мануйловым план-прогноз на 2011-2013 годы, по оценке зампредела комитета по экономической политике и налогам ЗС РК Г. Фандеева, "перед его (С. Мануйлова) министерством стоит задача найти, где бы еще сэкономить, а не где бы еще заработать, привлечь инвестиции, создать условия"⁴.

Однако какие бы бюджетные трудности не возникали, социальные гарантии республика обязана выполнить.

Этническая политика и этнополитическая ситуация. Предварительные итоги работы Госкомнаца за 2010 г. были обнародованы уже 3 декабря на заседании Общественного совета региональных целевых программ "Гармонизация национальных и конфессиональных отношений, формирование гражданского согласия в Республике Карелия на 2007-2011 годы ("Карелия – территория согласия") и "Государственная поддержка карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия на 2006-2011 годы".

Главная задача Госкомнаца в сфере гармонизации межнациональных отношений определена так: "становление устойчивого взаимодействия органов власти и социальных партнеров по формированию потенциала муниципальных команд городских и сельских поселений, готовых к управлению территориями в современных условиях с учетом необходимости дальнейшего сохранения, использования и развития историко-культурного, национального и духовного потенциала народов Республики Карелия".

Решалась эта задача проведением семинаров, конференций, "круглых столов", встреч, заседаний Совета представителей карел, вепсов, финнов при Главе РК, работой Республиканской термино-орфографической комиссии при Главе РК, Общественного совета при Главе РК по профилактике экстремистской деятельности, Комиссии по

³ Все ясно. № 3 январь 2011.

⁴ См. подробнее: Карельская губерния. 2010. 27 ноября-2 декабря; 8-12 декабря; Все ясно. 2010, № 1, 2 декабрь 2010, № 3 январь 2011.

вопросам религиозных объединений при Главе РК, Коллегии Министерства, Консультативного совета по вопросам взаимодействия с национальными общественными объединениями и национально-культурными автономиями при Министерстве, Общественного и Экспертный Советов по региональным целевым программам. Всего было проведено 42 заседания. Госкомнац оказал финансовую поддержку по изданию брошюры "Карелия - территория согласия" и диска с материалами видеоконференции "Толерантность – искусство жить вместе". Совместно с социальными партнерами Госкомнац реализовал 12 этносоциальных и этнокультурных проектов ("Северная быль", "Память поколений - от сердца к сердцу", "Маршрут дружбы по районам Карелии", "Польское лето в Карелии", в которых приняли участие более 1000 чел. Ряд проектов был посвящен 90-летию образования республики. Регулярно проводились встречи с НКО (более 30), на которых заслушивались отчеты, представлялся план работы Госкомнаца. Активно велось сотрудничество с религиозными объединениями (реализовано 12 проектов с участием 25 социальных партнеров (национальных общественных организаций, НКА и религиозных объединений).

Одним из важных результатов работы Госкомнац считает разработку и внедрение новых технологий взаимодействия органов госвласти, МС, национальных общественных объединений, национально-культурных автономий, религиозных организаций и населения городских и сельских поселений республики по развитию национально-культурного и духовно-нравственного потенциала народов РК.

Что это за "новые технологии"? - ответа от сотрудников Госкомнаца нет. Не получил и ответа на вопрос "Как по данным социологического исследования можно "развивать современные технологии интеграции в обществе многокультурного и многоконфессионального разнообразия населения республики, привлекать население к сохранению лучших традиций своего народа и ответственному содействию развитию территорий"?". В последние годы отчеты Госкомнаца изобилуют витиеватыми формулировками, не раскрывающими суть дела. О нерешенных или трудно решаемых проблемах в отчетах вообще не упоминается. Нет ни четкого изло-

жения задач, ни ожидаемых результатов как на ближайший год, так и на перспективу.

В республике нет организаций с ярко выраженной экстремистской составляющей, но факты нетолерантных отношений и разжигания межнациональной вражды и розни довольно живучи. В Госкомнаце не замечают (или не знают?), что за распространение в интернете аудио-, фото- и видеоматериалов, призывающих к насилию над кавказцами, азиатами, африканцами и разжигание межнациональной розни на 100 часов обязательных работ приговорён судом Артём Г.⁵, что МВД Карелии объявило о возбуждении уголовных дел против участников неонацистской группировки, обвиняемых в нападениях на представителей движения "Антифа"⁶, что в Петрозаводске неизвестные нанесли свастику на стены домов⁷, что прокуратура Костомукши вынесла предостережение редактору газеты "Новости Костомукши" о недопустимости нарушения закона о противодействии экстремисткой деятельности, по факту публикации изображения свастики и орла⁸, что сотрудники МВД задержали в Петрозаводске трех учащихся местного вуза и лица, расписавших стены жилых домов националистическими надписями в честь дня рождения Гитлера⁹, что в Петрозаводске суд приговорил к различным срокам заключения группировку неонацистов, обвиняемых в убийстве панка¹⁰, что в Карелии будут судить местного жителя, требующего вернуть Финляндии ее бывшие территории, его же обвиняют в экстремизме¹¹, что в г. Сегежа суд приговорил к различному наказанию двоих местных жителей, избивших подростка-азербайджанца на почве национальной ненависти¹².

Заключение А. Штадлера, руководителя ведомства Управления ФСБ по Карелии, сделанное в январе 2010 г. о том, что в последнее время в Карелии появилась "бла-

⁵ Карельская губерния. 2010. 3.02-9.02.

⁶ http://stolica.onego.ru/news_folder.php?itemId=139689

⁷ <http://nika-media.ru/news/3648/25111.html>

⁸ <http://www.kostomukshacity.ru/main.phtml?m=1&lang=ru&id=1&a=2010&m=03&nid=3619>

⁹ <http://www.rian.ru/incidents/20100421/225095715.html>

¹⁰ <http://mvdrk.karelia.ru/index.php?newsid=182>

¹¹ <http://echo.msk.ru/news/691419-echo.html>

¹² http://prokuratura.karelia.ru/news_folder.php?itemId=9142

годатная почва" для экстремистских проявлений, остается в силе. Причиной обострения ситуации он назвал **"существенные просчеты в профилактике экстремистских угроз"** в том числе со стороны органов местного самоуправления¹³.

По Положению, утвержденному Правительством РК 17.11.2010 г., Госкомнац "осуществляет мониторинг межнациональных и государственно-конфессиональных отношений на территории Республики Карелия"¹⁴. Однако **систематическая мониторинговая работа по отслеживанию и оценке ситуации в сфере межэтнических отношений в республике как не велась, так и не ведется**, намерения из года в год остаются не реализованными на практике. Поэтому, может быть, в последние годы Госкомнац избегает оценивать состояние межэтнических отношений в республике или перестраховывается, памятуя о Кондопоге.

Языковая политика. На протяжении четырех лет в Карелии реализуется региональная целевая программа "Государственная поддержка карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия на 2006-2010 годы". За 2010 г. на выполнение программы израсходовано 14484,0 тыс. руб. бюджетных средств. Основные исполнители Программы - Госкомнац, Министерство образования, Министерство культуры республики.

Цель Программы: реализация прав карел, вепсов и финнов республики на сохранение, развитие, изучение и использование родных языков и культуры. Достижение этих целей, как полагают в Госкомнаце, достигалось путем создания позитивного отношения детей и молодежи к изучению языков, вовлечения их в этнокультурную деятельность, повышения профессиональной и социальной (?) компетентности руководителей и специалистов, господдержки издательской работы, развития СМИ на карельском, вепсом и финском языках, реализации этнополитических, этносоциальных и этнокультурных мероприятий и проектов, направленных на сохранение этнической идентичности карел, вепсов и финнов. В рамках программы и своих полномочий Госкомнац провел для детей и молодежи республиканской конференции "Люблю тебя, Карелия", фести-

тиваля прозы и поэзии "Родина моя, Карелия", конкурса журналистских работ. В целях популяризации родных языков Госкомнац совместно с финно-угорской школой имени Элиаса Лённрота, "Союзом карельского народа", Советом уполномоченных VI съезда карелов, РЦНКНТ провели "День языка и культуры" (14.05)

По Положению Госкомнац "осуществляет организацию, проведение и координацию мероприятий, направленных на сохранение и развитие языка и традиционной культуры карелов, вепсов и финнов, проживающих в Республике Карелия", "разрабатывает и реализует в установленном порядке программы и проекты в установленных сферах деятельности"¹⁵. Однако, судя по отчету, речь идет не о координационной, а о совместной работе, например, с Центром национальной культуры и народного творчества РК по проведении ряда этнокультурных мероприятий.

В отчете Госкомнаца за 2009 г. утверждалось, "в сохранении и развитии национальных языков Карелия значительно продвинулась", с чем трудно согласиться: за последние два года численность "карельских" школ сократилась на 5 единиц. Последовательно уменьшается число школьников изучающий вепсский и финский языки. Все с большие затруднения испытывают кафедры университета и педагогической академии по приему абитуриентов. Впервые за все предыдущие годы в 2010 г. Госкомнац предпочел не давать оценки состоянию и развитию так называемой "национальной" школы, мотивируя это тем, что это не компетенция комитета, а Министерства образования республики.

15 апреля 2005 г. ЗС РК приняло новую версию Закона "Об образовании". Министерство образования РК, судя по ст. 3 закона, внимание "национальной" школе уделяет лишь в расходных обязательствах в области образования как поддержку изучения в образовательных учреждениях национальных языков и предметов этнокультурной направленности (ст. 3). Отмечу, что преамбуле закона утверждается, "законодательство Республики Карелия в области образования основывается на Конституции Российской Федерации и федеральном за-

¹³ Столица на Онего. 2010. 28 января.

¹⁴ <http://www.gov.karelia.ru/gov/Power/Committee/National/polojen.html>

¹⁵ <http://www.gov.karelia.ru/gov/Power/Committee/National/polojen.html>

конодательстве и состоит из Конституции Республики Карелия, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Карелия".

К иным нормативно-правовым актам, очевидно, следует отнести и закон "О государственной поддержке карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия", принятый в марте 2004 г. В соответствии со ст. 3 этого закона, Программы по сохранению, изучению, развитию и использованию карельского, вепсского и финского языков направлены на создание условий равноправного функционирования и укрепления роли языков в сферах образования, культуры, средств массовой информации, в деятельности органов местного самоуправления и предусматривают проведение ряда мер.

Есть основания утверждать, что Министерство образования республики в упор не видит (или не хочет видеть?) наличие республиканского закона 2004 г. Об этом убедительно свидетельствует отсутствие в отчетах Минобразования раздела по преподаванию карельского, вепсского и финского языков, хотя такими сведениями оно располагает. В Концепции региональной целевой программы "Развитие образования в Республике Карелия в 2008-2010 годах", принятой распоряжением правительства РК от 8 февраля 2007 г., преподаванию родных языков (имеется в виду карельского, вепсского и финского) ни одна строчка не посвящена¹⁶.

Отмечу, что с начала 1990-х гг. национальная общественность с завидным постоянством ставила перед министерством вопрос о создании отдела "национальная школа", но он так и оставался не решенным. Более того, в 2010 г. Министерство осталось без единственного специалиста, курирующего преподавание прибалтийско-финских языков.

Создается впечатление, что за законное преподавание карельского, вепсского и финского языков, гарантированное многочисленными нормативно-правовыми актами федерального и республиканского уровней, ни одна структура республиканской власти серьезно не отвечает, а "национальная школа по сути оказалась в "висячем" положении. Такова сегодня "ответственность"

власти за сохранение языков народов, которые, как неоднократно заявлялось, являются достоянием нашей страны.

Этнокультурная политика¹⁷. В 2010 г. работа Центра национальных культур и народного творчества РК (ЦНКНТ) была направлена на реализацию республиканской целевой программы "Развитие сферы культуры в Республике Карелия на период до 2012 года". Основные цели программы: сохранение национальной самобытности (региональной этнокультурной специфики) республики, укрепление межнационального гражданского согласия как фактора социально-экономической стабильности, повышение гражданского самосознания и социально-ориентированной активности населения республики. Большое внимание планировалось уделять вопросам вовлечения населения в этнокультурные мероприятия, расширению сферы услуг этнокультурного назначения.

Национальные организации Карелии совместно встречали День единства. В рамках фестиваля "Национальная палитра Карелии 2010" были проведены многочисленные мероприятия, посвященные народам и общественным организациям. Только в ноябре 2010 г. по этому проекту при содействии Министерства культуры РК, ЦНКНТ, Института международного сотрудничества Немецкой ассоциации народных университетов было проведено 10 вечеров культуры народов (вепсов, евреев, карел, русских, украинцев, марийцев, поляков, немцев, финнов, закавказских народов). 20 ноября в ЦНКНТ РК по этнокультурному проекту "Национальная палитра Карелии" состоялся вечер русской культуры "В песне русская душа". В мероприятии приняли участие хор русской песни "Питарицы", ансамбль казачьей песни "Алатырь", вокальный ансамбль "Роспев" и хор русской песни "Сударушка". В программе концерта прозвучали календарные и свадебные песни, русские народные и авторские песни, а также русская и зарубежная хоровая классика. По проекту "Рябиновая осень", реализуемого Министерством культуры РК, ЦНКНТ РК, КРОО Союзом пенсионеров России "Северные колокола" состоялся завершающий VI Республиканский фестиваль, посвященный

¹⁶ <http://gov.karelia.ru/Legislation/lawbase.html?lid=362>

¹⁷ См. подробнее сайт ЦНКНТ Республики Карелия: <http://www.etnocenter.ru/>

65-летию Великой победы с участием 22 коллективов из 13 районов республики

Существенное внимание ЦНКНТ уделял поддержке традиционных и новых праздников, фестивалей национальной культуры, проведению ярмарок и других форм деятельности. В реализации этнокультурного проекта "Калевальская мозаика", посвященного 175-летию издания эпоса "Калевала", состоялись гала-концерт, фотовыставка художников Олонецкого района с участием около 900 чел. Участниками проекта "Славянские вечерницы" стали хор русской песни "Питарицы", хор общественной организации "Северные колокола", состоялся концерт казачьей песни "Алатырь", концертом отмечен День украинской культуры, в с. Кончезере коллектив ЦНКНТ принял участие в праздновании Троицы. Все мероприятия проведены без привлечения средств из республиканского бюджета.

В праздновании Дней народов РК, проведенных в форме марафонов, приняли участие все районы республики, было организовано 49 тематических выставок, 39 концертов, на которых выступило 116 коллективов из районов Карелии, проведено 16 мастер-классов, представлено 258 мастеров декоративно-прикладного искусства, 11 презентаций, 8 спортивных мероприятий. Мероприятия способствовали укреплению межрайонных партнерских связей, связей республиканской и муниципальной властей (подписаны соглашения о сотрудничестве Министерства культуры с главами муниципальных районов, участвующих в проекте).

ЦНКНТ в рамках Международного проекта "Карельская свадьба" ("Невеста Похьялы") совместно с фольклорным театром "Горница" дали 8 спектаклей (в Петрозаводске, 4 районах республик). В финском г. Рованиemi прошел фестиваль хореографии, посвященный памяти Виолы Мальми. По российско-финляндскому проекту "Кавалькада искусств" (подарок округов Северной Финляндии и Лапландии к 90-летию РК) продолжена серия инициатив по приграничному международному сотрудничеству. Состоялись также 3 семинара (Петрозаводск, Сортавала) по дополнительному образованию и творческому развитию детей и молодежи России и Финляндии, 9 концертов, работала детская площадка "Город мастеров". В этнокультурном образовательном марафоне "Пестрые нити" (ноябрь), на-

правленного на развитие ткацкого ремесла, укрепление творческого сообщества мастеров России, приняли участие более 40 специалистов из 10 регионов РФ.¹⁸

В целях активизации творческой деятельности любительских коллективов и ансамблей в октябре был проведен Региональный тур II Всероссийского фестиваля ансамблей национальных инструментов народов РФ "Многоликая Россия" с участием 13 коллективов из 8 регионов РФ. Все-народному празднику - 65 годовщине Великой Победы – 15 районов Карелии (30 коллективов) ЦНКНТ провел двухдневный фестиваль. Состоялся обмен творческим опытом работы коллективов ветеранов по патриотическому воспитанию молодежи, привлечено внимание к сохранению культурных ценностей и традиций старшего поколения.

Большую работу ЦНКНТ провел по выставочной деятельности - 2 всероссийские, 4 районные выставки (художников, фотографов, ремесленников), рекламирующие свои работы. Участие в этих выставках принимали и зарубежные гости.

ЦНКНТ активно отреагировал на возрождение традиционных народных праздников, приняв участие в фестивале "Песни карельских сосен", праздниках "Николин день", "Троица", "День Петра и Павла", вепсском празднике "Древо жизни", XXV сельском празднике народного юмора "Киндасово", праздничной программе о Кижии и др. Во многих праздниках звучали песни карельского народного хора "Oma rajo" ("Родная песня"). Такие праздники, укрепляя профессиональное сотрудничество, позитивно влияли на развитие творческого потенциала коллективов. Этому же способствовала реализация более 20 совместных культурных проектов ЦНКНТ с общественными объединениями. Концерты, выступления ансамблей, народных хоров и т.д. ярко демонстрировали уникальность национальных культур.

На средства грантов ЦНКНТ совместно с Молодежным информационно-правовым центром "Nevond" провели межрегиональный обучающий семинар "Международное и российское законодательство в области прав человека и коренных народов" и просветительский семинар "Местное сообще-

¹⁸ http://gov.karelia.ru/gov/News/2010/11/1125_01.html

ство: решение проблем, связанных с рациональным освоением, сохранением и использованием природных ресурсов как основ для жизнедеятельности карельского народа"

Таким образом, этнокультурная и этноязыковая деятельность, проводимая ЦНКНТ, направлена на развитие национальных культур, обеспечение их доступа к средствам выражения и распространения на языках народов России, воспитание средствами культурной деятельности установок толерантного сознания у жителей республики, поддержка деятельности национально-культурных автономий. Важнейший результат этой многогранной работы – сохранение богатой и красочной палитры этнокультурного разнообразия, которая живет и развивается, зримо напоминая ныне живущим и будущим поколениям о богатстве культурного наследия, оставленного нам в наследие ушедшими поколениями.

Этнорегиональная политика. Этнорегиональную политику сегодня осуществляют преимущественно ЦНКНТ и местные общественные объединения. В уставах всех без исключения карельских общественных организаций важнейшими приоритетами работы признаны забота о сохранении и распространении карельского языка, возрождение и развитие культуры. В то же время каждое общественное объединение ориентировалось на особенности местной культурно-языковой традиции.

Большую работу по популяризации карельской культуры и языка проводят такие карельские региональные организации как "Молодая Карелия", "Видлицкие карелы", "Вешкельские карелы", "Эссойльские карелы", "Карельский родник", "Ухут-сеура", молодежная организация ТРИАС и др. (их в республике около 15). Далее приводятся некоторые сведения о работе нескольких организаций карел-ливвиков Олонецкого и Суоярвского районов.

"Молодая Карелия" ведет активную практическую работу по сохранению карельского языка, развитию культуры путем проведение вечеров, спектаклей на карельском языке, увеличив не только количество проводимых мероприятий, но главное их тематику, структуру и общую направленность деятельности. Специфика деятельности МК проявляется в стремлении модернизировать карельскую культуру проявляется

в таких новых форм работы как: организация и проведение молодежных бесед, этно-фолк-тусовок, этно-фолк-марафонов, дискотек с этнической музыкой. Усилиями МК был издан сборник поп-группы "Anna tulla", молодежь обратилась к театрално-кукольной деятельности, регулярно совершая поездки со спектаклями в деревни и посёлки. МК поддерживает молодежные инициативы в музыкальном и литературном творчестве. Общество первое их карельских организаций открыла страничку в Интернете, приглашая всех желающих к обмену мнениями по самым различным проблемам современности. Одним из важнейших приоритетов деятельности активисты МК считают организацию специализированных языковых групп в ДОУ, справедливо полагая, что погружение в "свою" языковую среду в раннем детстве играет огромную роль в сохранении и развитии этноязыковой и этнокультурной идентичностей.

"Молодая Карелия, развивая северное культурное многообразие, по мнению В. Штепа, "вышла за рамки "консервативного гетто", с которым обычно ассоциируются сторонники национальных культур, а точнее – перешла от сугубого сохранения культуры к её созданию в новых формах". Однако этот выход "молодые карельские экспериментаторы совершат лишь в том случае, если их творчество будет иметь не узкоэтнический, но общерегиональный характер"¹⁹.

Поисками новых форм этнокультурной работы активно занимаются "Видлицкие карелы", создавшие не только театр "Tilkuzet" ("Лоскутки"), но и пьесы. Участниками театральной группы стали учителя, врачи, частные предприниматели, рабочие, экономисты, работники сферы обслуживания, психологи. За 2008-2010 годы Общество и коллектив театра выступал со спектаклями "Любовь и голуби", "Чужой домовый", "Самовар" на карельском языке в г. Петрозаводске, г. Олонце, с. Видлице, деревнях Большие горы, Крошнозеро, Куйтежа, в Финляндии (г. Тампере и Кихтелюсваара), был организатором Районного конкурса чтецов среди взрослого населения Олонецкого национального муниципального района в рамках Фестиваля карельской поэзии

¹⁹ <http://www.apn-spb.ru/publications/article4723.htm>
16 января 2009 г.

"Здесь родины моей начало, посвященного памяти карельского поэта В. Брендоева, содействовал проведению сельского фестиваля военно-патриотической и лирической песни "Военной песни негасимый свет", принимал участие в научно-практической конференции "Олонец – духовная колыбель карельского народа". Значительное внимание Общество уделяет проведению конкурсов чтецов среди взрослого населения и школьников, сельских, в том числе семейных праздников и т.д.²⁰

Общественная организация "Вешкельские карелы" принимали участие в организации и оформлении краеведческого музея (этнографического отдела библиотеки), районном мероприятии "Мы в Карелии живем – мы добрые соседи", ежегодном празднике "Вешкельская ярмарка", проведении республиканского семинара по преподаванию карельского языка в общеобразовательных учреждениях, предметов национально-регионального цикла, организации и проведении мастер-классов по традиционным промыслам и ремеслам для жителей села и республики, проведении курсов карельского языка на базе Вешкельской школы. Совместно с администрацией села, Советом ветеранов села члены Общества установили Поклонный крест, строили часовню. На "Вешкельской ярмарке" - традиционном празднике - жители села принимают фольклорные коллективы из других районов республики. Члены Общества совместно с представителями администрации Суоярвского района, Госкомнаца РК, обсуждали вопросы укрепления института карелоязычной семьи, этнокультурной преемственности поколения, формирования национального самосознания²¹.

Общественная организация "Олонецкие карелы" тесно работают с фондом "Древний город", "Видлицкими карелами", "Вешкельскими карелами", "Эссойскими карелами", Госкомнацем РК, финским "Союзом карельского языка" ("Karjalankielenseura"), принимали участие во всех проходивших в рай-

оне мероприятиях, касающихся карельского этноса, принимали активное участие в подготовке закона о национальных муниципальных образования, издали календарь, посвященный юбилею Олонца. Общество инициировало создание общественно-культурного центра "Карельский дом", который распространял бы опыт работы организации, проводил мастер-классы, организовывал работу кружков карельского языка и т. д. Олонецкие карелы" предложили открыть в районной газете "Олония" рубрику "Я карел", посвященную Всероссийской переписи населения 2010 г, в которой намеревались рассказывать об известных карелах района²².

На начальном периоде образования общества "Эссойские карелы" активисты его активно обсуждали вопросы сохранения культурно-языкового наследия кареливиков, доступа карел к природным ресурсам, привлечения детей и молодежи к проектам, направленных на развитие современных информационно-коммуникационных технологий (создание обучающих комплексных программ, дистанционных курсов, компакт-дисков) на карельском языке. Члены общества представили первый опыт использования цифровых технологий в популяризации карельского языка – первый карелоязычный мультфильм "В гостях у бабушки". Мультфильм станет настоящим подарком для всех карельских детей, изучающих родной язык. Активисты общества принимали участие в редактировании "Детской библии" и "Нового Завета", переведенного на карельский язык, в работе в терминологической комиссии, народного ансамбля карельской песни "Aldoine". При их содействии детский ансамбль "Родничок" ("Nouzemo") неоднократно выступали перед зрителями.

Общественные организации, объединяя усилия, проявляя творческие инициативы, развивая общественно значимую и социально ориентированную деятельность, предпринимают активные попытки сохранить карельский язык, самобытную культуру на территориях традиционного проживания.

Выводы. Карелия вступает в 2011 г. в условиях начала работы нового Главы РК и

²⁰ См. например: газеты "Олонецкие соседские вести"..2008. 13 марта; "Олония". 2008. 13-19 марта; "Ома муа". 2008. 16 марта; 2008. 19 апреля; "Олонецкие соседские вести"..2010. 5-15 сентября, 23-29 сентября; <http://karelinform.ru/?id=9762#ixzz1Bh07KBB1>. 2008. 15 февраля.

²¹ <http://www.ethnocenter.ru/page106>; <http://finugor.ru/?q=taxonomy/term/1> Декабрь 2009 г.

²² См. например: Карелия. 2008. 11 сентября; Олония. 2009. 19-25 марта; Олония. 2010. 9 июня.

обновленного правительства, намеренных ускорить социально-экономическое развитие республики. Эти надежды в разрозненном виде публиковались и озвучивались в различных СМИ. Более активная работа предприятий строительной индустрии и других отраслей, федеральная финансовая помощь центра вселяют определенные надежды на позитивные социально-экономические перемены.

Традиция отчетности с перечислением проведенных мероприятий, принятая Госкомнацем РК, без их анализа и оценки содержания не позволяет, очевидно, "видеть" трудности и недостатки в его деятельности, а также работать с упреждением по решению не реализованных задач.

Проблемным был и остается вопрос о взаимодействии Госкомнаца и Минобразования республики, обязанных по надделенным им компетенциям курировать состояние и развитие так называемой "национальной школы", которая в последние годы все более утрачивает перспективу.

Начавшаяся активизация в деятельности пока еще разрозненных карельских региональных и муниципальных общественных организаций продолжает наращивать свои обороты в поисках новых форм этнокультурной инициативы.

Е. И. Клементьев

Республика Коми

Экономика. В 2010 г. в социально-экономическом развитии республики Коми наметились позитивные изменения. Однако, эти изменения были связаны главным образом со стабильной работой нефтегазового комплекса, а не с начавшимися структурными изменениями в региональной экономике. Что касается традиционных отраслей хозяйства, то их положение оставалось сложным.

Сырьевая направленность экономики РК, ее периферийность, отсутствие прочных внутренних экономических связей создают серьезные сложности как для посткризисного восстановления экономики, так и для формирования современной структуры регионального производственного комплекса, ориентированной на модернизационное развитие. Географические особенности, связанные с тем, что значительная часть территории Коми, - это районы Крайнего Севера или приравненные к ним, также способствует тому, что финансовые потоки ориентированы не на внутренний рынок, а за его пределы. Как отметил директор Института социально-экономических и энергетических проблем Севера КНЦ УрО РАН Виталий Лаженцев, "в Коми кратность разрыва между уходящими бюджетными деньгами и приходящими доходит до 18. С нашей территории деньги уходят. В республике, условно говоря, 3 своих банка и 27 филиалов крупных банков. И вот эти 27 филиалов играют роль насоса: выкачивают

деньги из хозяйства республики. Конечно, централизация ресурсов таких компаний как "Газпром", "ЛУКОЙЛ", необходима, без этого не обойтись, но надо ставить задачу материализации финансовых средств на той территории, где они работают. Вот этого и не получается. Хотя политика выстраивания вертикали власти на основе централизации денежных потоков уже изжила себя".¹

На 2010 год бюджет Коми был сверстан с дефицитом в 1,9 млрд. рублей, что было существенно ниже, чем в 2009 г., но при этом и объем доходов бюджета сократился (в 2010 г. на 2,4 млрд. рублей),² а социальные обязательства региональных властей не уменьшились. Более того, происходит нарастание обязательств, что ведет за собой повсеместное увеличение дефицитов бюджетов и усиление финансовой нестабильности регионов. В Коми, к примеру, на 2011 г. дефицит вновь вырастет до 5,4 млрд рублей.³ Это означает, что решение многих социальных проблем будет осложнено из-за недостатка ресурсов. Следовательно, будут вызревать условия для роста социального

¹ Лаженцев В. Когда борются с кризисом, берут что под руки попадетсЯ//Республика, 27 июля 2010 г.

² Черницын В. Стиль модерн //Эксперт Северо-Запад., 1-7 марта 2010 №8 (454).

³ еликанова О. Обратная сторона щедрости //Эксперт Северо-Запад., 20-26 декабря 2010 №50 (496).

недовольства и усиления социальных диспропорций в территориальном сообществе.

В экономике региона решающую роль играют крупные компании, в числе которых "Газпром", "ЛУКОЙЛ", "Роснефть", "Ренова", "Северсталь" и австрийская Монди бизнес пейпа. Интересы этих компаний и отношения между ними и республиканским руководством во многом определяют перспективы экономического развития.

При наличии неких официальных программ развития, рассчитанных на период до 2020 года, в целом перспективы экономического и социального развития РК остаются неясными именно потому, что большой бизнес не определился со своими планами в регионе. В результате до сих пор не определено как будут развиваться северные шахтерские города Инта и Воркута и регулярно возникающие слухи об их "закрытии" создают в них определенную общественную атмосферу, стимулирующую социальную деградацию. Нет ясности и с перспективами развития центра газодобычи Вуктыла, ибо "газовые кладовые" близки к исчерпанию. Но еще менее понятно, как и за счет чего можно стимулировать экономическое развитие сельских районов, ибо аграрное производство на Севере заведомо убыточно, лесной комплекс на данном этапе не является эффективным и не может обеспечивать экономическое благополучие сельских районов.

Единственным реальным проектом, который имеет общереспубликанское значение и может хоть как-то стимулировать рост, является строительство газотранспортной системы "Ямал — Европа". Но стимулировать развитие местной экономики данный проект будет весьма незначительно.

В республике нет ни ясных экономических перспектив и центров развития.

Демография, миграции. Осложняет общую ситуацию в республике характер демографических процессов. Согласно прогнозным оценкам, население РК в 2010 г. сократится до 951 тыс. человек (против 959 тыс. на 1 января 2009 г.). Однако, как и в предыдущие несколько лет, в 2010 г. продолжался рост рождаемости: в пересчете на 1000 человек населения за январь-октябрь было зарегистрировано 12,5 родившихся (против 12,3 за аналогичный период 2009 г.). Одновременно сохранилась и тенденция к снижению смертности населе-

ния: за январь-октябрь 2010 г. на 1000 населения зафиксировано 12,5 умерших против 12,8 — в 2009 году. В результате общий коэффициент естественной убыли снизился с -0,3 до -0,2. Более того, среди городского населения был зафиксирован, как и в предыдущем году, прирост населения и показатель естественного прироста вырос вдвое (с 0,3 до 0,6 на 1000 жителей).

Общая убыль населения происходит за счет крайне неблагоприятной демографической ситуации на селе. Если в 2009 г. коэффициент естественной убыли в сельской местности Коми составил -1,8, то за январь-октябрь 2010 г. он вырос более, чем наполовину: до -2,8.

Это означает, что кризисные явления в аграрной сфере ведут к углублению демографического кризиса на селе.

Неизменным остается отрицательным сальдо миграции. В 2010 г. продолжалась активная миграция населения за пределы республики и ее уровень остается неизменно высокой с 1990 года (см. Приложение, табл. 1). При этом приток внешних мигрантов сократился до минимальных значений, что свидетельствует об устойчивой тенденции выезда населения за пределы региона.

Демографический кризис в республике не преодолен, и в ближайшие годы, по прогнозам, ситуация в демографической сфере может обостриться.

Социальная сфера. В условиях кризиса, как правило, обостряется проблема безработицы. Действительно, уровень безработицы в последние два года республике вырос и особенно заметные сокращения рабочих мест имели место в угольной отрасли. По данным текущей статистики, доля безработных в 2009 г. составила 2,9% от экономически активного населения (в 2007 г. - 2,3%; в 2008 г. - 2,2%). Официальная статистика, однако, не позволяет достаточно адекватно оценить проблему занятости. Как и прежде, велик уровень скрытой безработицы, особенно на селе.

Острой социальной проблемой для республики является высокий уровень бедности. При этом Коми занимает 4 место среди регионов СЗФО по доле населения с доходами ниже прожиточного минимума, более благополучная ситуация только в Санкт-Петербурге, Калининградской и Ленинградской областях. В 2000 г. доля населения с доходами ниже величины прожиточного

минимума выросла в РК до 26,3%, в 2007 г. эта доля понизилась до 14,5% от общей численности населения (143,7 тыс. человек), в 2008 г. она составляла уже 15,9%, а в 2009 г. она вновь выросла до 16,8%. В 1995 г. доля данной социальной группы населения составляла 18,4% от общей численности населения РК. Получается, что за 15 лет в потенциально богатой республике и при относительно стабильном развитии региональной экономики общая численность бедных в Коми сократилась менее чем на 2,4%. Иными словами темпы сокращения бедности даже в благоприятные годы были крайне низкими.

Другой социальной проблемой становится низкий уровень развития социальной сферы, особенно на селе. Повсеместно не хватает врачей, учителей и молодые специалисты не едут работать в сельские районы, поскольку подъемные отменены, равно как и льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг, а заработная плата невелика.

Важнейшее воздействие на общественные настроения в республике оказывает общая деградация северных территорий, о которой говорят экономисты.⁴ В Коми эта деградация, как указывалось выше, наиболее очевидно проявляется в северных шахтерских городах – Инте и Воркуте, в небольших промышленных и лесных поселках. Названное явление порождает общественные настроения, которые выталкивают население за пределы региона, особенно наиболее деятельную и молодую его часть.

В аналитическом материале, подготовленном территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми отмечается, что с 2002 г. в РК идет снижение доли молодежи в общем составе населения в результате усиленной миграции представителей этой социальной группы за пределы республики. В 2007 г. из республики уехал каждый пятый житель в возрасте 14-29 лет.⁵ В числе тревожащих ее социально-экономических про-

блем молодежь отмечает сложности с трудоустройством, низкий уровень оплаты труда, пьянство и наркоманию, плохую заботу властей о населении.

Наш опрос, проведенный в трех "северных региональных столицах" в марте 2010 г. показал, что 35,5% жителей Архангельска, 38,8% Мурманска и 39,6% Сыктывкара хотели бы уехать из своих городов и регионов навсегда или на длительное время, а среди молодежи доля потенциальных мигрантов еще более высока (в возрасте до 25 лет – 51,4% выразили желание уехать).

Высокий уровень миграционной готовности, однако, связан не только с общей неудовлетворенностью своей жизнью (она, как оказалось, достаточно высока у жителей региональных центров), но, скорее всего, обусловлен общими неясными перспективами регионального развития. На вопрос о том, "Имеете ли вы представление о том, каким образом будет развиваться ваша область или республика в ближайшие годы" дали положительный ответ 8,3% респондентов в Архангельске, 11,3% - в Сыктывкаре и 13,2% - в Мурманске. Более того, от 42 до 48% опрошенных в названных городах заявляют, что им неясна северная политика федерального центра, что субрегиону не уделяется должного внимания со стороны руководства страны и только около 6% респондентов во всех трех городах согласились с мнением, что федеральное правительство уделяет много внимания развитию северных регионов.

Условием, которое способствует "воспроизводству" бедности в Коми является низкая эффективность региональной экономики в целом, продолжающийся аграрный кризис и сложная ситуация в лесном комплексе республики (в прежние годы 80% трудоспособного сельского населения была занята на предприятиях лесной отрасли, а всего в лесном комплексе занята треть трудоспособного населения РК).

В такой ситуации важное значение будет иметь способность местных и региональных властей быстро и эффективно решать возникающие проблемы, находить новые источники и ресурсы для развития местных сообществ, т. е. существенно возрастает значимость качества управления. Следует заметить, что и продекларированный Президентом РФ переход к модернизационному развитию страны также диктует

⁴ Север: проблемы периферийных территорий/под ред. В.Н. Лаженцева. Сыктывкар, 2007.

⁵ Молодежь Республики Коми. Аналитический материал. Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Коми. Сыктывкар, 2008.

новые требования к отечественной бюрократии, особенно к ее низовому звену. Однако, как показало изучение кадрового состава государственной службы РК, в нынешнем виде система управления не способна отвечать на вызовы времени и не ориентирована на эффективную обратную связь с населением.⁶

Преступность. Высоким остается в республике уровень преступности. Тем не менее, в последние годы он снижается: в 2007 г. было зарегистрировано 28358 преступлений, 2008 г. - 24585 ; в 2009 г. - 23629 преступлений. Снижение показателей произошло почти по всем видам преступлений, в том числе по тяжким и особо тяжким. В январе-ноябре 2010 г. уровень преступности составил 82% к соответствующему периоду предыдущего года, т. е. снижение преступности продолжалось. При этом количество особо тяжких преступлений снизилось на 4%, тяжких — на 16%. Стабильно высоким остается количество преступлений, связанных с оборотом наркотиков.

Характерно, что треть всех преступлений, которые ежегодно регистрируются в республике, приходится на Сыктывкар, т. е. криминогенная обстановка в столице республики является неудовлетворительной. В последние два года в РК несколько увеличилось число уголовных дел, связанных с привлечением лиц к суду за взяточничество, но это увеличение не является значительным, а среди фигурантов дел в основном не значимые фигуры.

Власть, государство, политика. В 2010 г. в политической жизни Коми произошли важные события. Очевидно, что самым знаковым из них стала смена политического лидера. Вместо Владимира Торлопова на пост Главы РК в декабре 2009 г. президент предложил кандидатуру 43-летнего Вячеслава Гайзера, занимавшего до этого пост первого заместителя главы республики. Депутаты Госсовета поддержали эту кандидатуру. Гайзер является местным уроженцем и его личная биография очень характерна для многих жителей Коми: мать у него из местных коми, а отец из репрессированных немцев.

Его очевидной политической заслугой в первый год руководства регионом является урегулирование отношений с крупными компаниями, которые обострились в последние годы, а особенно в период кризиса. Так компания "ЛУКОЙЛ" требовала вернуть 1 млрд. рублей налоговых поступлений, которые она якобы переплатила в региональный бюджет за счет неправильного начисления налоговых выплат. В результате компании не только пришлось снять свои претензии, но и выплатить 2 млрд. рублей вместо одного. Более того, было заключено новое партнерское соглашение между компанией и республикой. Новые соглашения были заключены и с рядом других крупных компаний. Республиканские власти хотели бы, чтобы компании больше инвестировали в РК, но пока лоббистские возможности нового руководства республики не столь велики, чтобы оказывать влияние на инвестиционные планы крупного бизнеса.

Безусловно, важными политическими событиями явились визиты в республику первых лиц государства. В сентябре Сыктывкар посетил премьер-министр Владимир Путин, под председательством которого здесь прошло совещание по развитию лесной отрасли, а в конце ноября нанес визит и президент Дмитрий Медведев, в свою очередь избравший столицу Коми как место для проведения совещания по проблемам ЖКХ.

Два столь важных визита уже на первом году нахождения у власти губернатора Гайзера позволили местным аналитикам говорить о том, что федеральная власть явно демонстрирует свою поддержку новому Главе республики и даже рассуждать о том, какую выгоду это может принести Коми. Очевидно, что политические позиции В. Гайзера существенно укрепились к концу первого года его губернаторства.

Предыдущие замеры общественного мнения показывали крайне низкий уровень доверия ко всем республиканским политическим институтам и к региональным лидерам.

Результаты опроса, проведенного нами в марте 2010 года, свидетельствовали, что правительство Коми имеет неожиданно высокий кредит доверия со стороны населения республики. Более того, в отличие от прежних лет, администрацию Главы и самого руководителя региона считают реальной властью в регионе наибольшая часть опрошенных, тогда как прежде такой властью на-

⁶ Гончаров И.А., Шабаев Ю.П., Садохин А.П., Штраллер О.Ф. Векторы профессиональных ориентаций в пространстве инфокоммуникаций // Государственная служба. 2010, №3.

зывались и федералы, и олигархи, и мафия, но не те, кто реально отвечает за развитие региона. Очевидно, что в РК возникла новая политическая и общественная ситуация и региональная власть должна максимально использовать пока еще имеющийся ресурс доверия.

При этом кредит доверия и ныне еще недостаточен и все еще преобладает негативное отношение к власти, но если сравнивать его с тем, что имеет место в других северных регионах, то ситуацию в Коми нельзя не признать в целом удовлетворительной.

Усиление позиций нового Главы Коми происходила и за счет ослабления позиций других влиятельных фигур. Так в конце лета разгорелся крупный скандал, связанный с открытым письмом, с которым обратились к президенту, премьер-министру и спикеру Госдумы РФ жители микрорайона Лесозавод. В письме говорилось, что жилищный фонд района крайне изношен, вся социальная сфера запущена, а городские власти и лично мэр Роман Зенищев ничего не делают для того, чтобы коммунальные службы работали должным образом и не реагируют на обращения жителей. Зенищеву вместе с влиятельными единокорсами из Госдумы удалось доказать, что ряд подписей под письмом являлись сфабрикованными, а само письмо создано усилиями местной организации КППРФ как пропагандистская акция. И хотя мэр сохранил свои позиции, его политическому имиджу был нанесен серьезный удар, поскольку будучи еще и лидером республиканской организации "Единой России" и представителем кадрового резерва президента ("президентская тысяча"), Р. Зенищев явно претендовал на то, чтобы успешно продвигаться по карьерной лестнице в ближайшие годы. Но поскольку факты, изложенные в письме соответствовали действительности и способностей к эффективному руководству столицей Коми лидер республиканских единокорсов не проявил, постольку уже осенью поползли слухи о том, что Зенищев снимут в поста мэра. Эти слухи подогревались информацией, размещенной в сети интернет, где приводился список 10 российских городов, мэры которых пользуются наименьшим по-

литическим влиянием¹. В числе этих 10 городов был назван и Сыктывкар.

В последние годы пост мэра шахтерской Воркуты был политически значимым постом, а занимающий его политик становился важной фигурой не столько по своим личным качествам, сколько по той роли, которую играет этот город в республиканском социуме, а шахтерские профсоюзы в российском рабочем движении. Долгие годы его возглавлял Игорь Шпектор, которого считали одним из наиболее влиятельных местных политиков. При наличии огромного количества проблем в Воркуте и при огромном дефиците городского бюджета Шпектору удавалось решать городские проблемы. С его уходом и одновременно с усилением роли "Северстали", которая объективно заинтересована лишь в организации эффективного производственного процесса на воркутинских шахтах, многие городские проблемы обострились, а перспектив их решения видно не было.

Новый мэр не оправдал надежд воркутинцев и ситуация в городе при нем существенно ухудшилась.

Этнополитическое развитие. Среди значимых этнополитических событий 2010 г. в Республике Коми следует выделить два. Первое связано с деятельностью Ассоциации "Изьватас", а второе касается последовательного усиления позиций национал-патриотов и роста влияния их организации "Рубеж Севера".

Межрегиональная ассоциация "Изьватас" отметила 20-летие со дня своего основания проведением VII съезда в селе Ижма. На съезде был избран новый председатель — Николай Рочев, его гостем стал новый Глава РК Вячеслав Гайзер. В ходе дискуссий на съезде обсуждались острые проблемы социально-экономического положения Ижемского района РК, а также других территорий, на которых проживают коми-ижемцы. Многие выступающие отмечали необходимость официального признания за ижемцами статуса коренного малочисленного народа. Вячеслав Гайзер в интервью местным СМИ указал, что соответствующие документы в Минрегион направлены и что республиканское руководство фактически поддерживает требование ижемцев о получении искомого статуса. На съезде, кото-

¹ <http://top.rbc.ru/politics/23/12/2010/519860shtml?from=cjip>

рый проходил накануне Всероссийской переписи населения 17 сентября, прозвучали призывы к жителям Ижемского района и других российских регионов, где проживают коми-ижемцы, во время переписной кампании обязательно указывать в графе "национальность" этнонимы "ижемец", "изъватас", "коми-ижемец". Это вызвало некую полемику в республиканских СМИ и в интернет-пространстве и идеологические противники ижемского сепаратизма пообещали даже распространять листовки с призывом "запишись коми", но дальше угроз и полемики дело не пошло. А сама организация "Изъватас" продолжала усиливать свои позиции и заключила специальное соглашение о сотрудничестве с компанией "ЛУКОЙЛ", у которой есть виды на ряд ижемских территорий, где есть потенциально богатые залежи нефти. В итоге ижемские активисты добились того, что их организация стала одной из наиболее заметных и ее рейтинг по итогам интернет-голосования стал вторым, в то время как общекоми организация "Коми войтыр" оказалась только на десятой позиции.⁷

Не менее значимым индикатором состояния этнополитической ситуации в регионе явилась реакция местного сообщества, политической элиты на террористические атаки, которые произошли 29 марта 2010 г. в московском метро.

Общая реакция на теракты в московском метро была вполне предсказуемой: возмущение простых граждан и активизация деятельности местных властей по повышению бдительности правоохранительных органов. Лидеры доминирующей политической силы сделали серию высказываний в том духе, что надо ускоренным образом развивать экономику северо-кавказских республик, с тем, чтобы Кавказ не отдалялся от России. Но более важно другое — каковы выводы из трагедии, есть ли стратегия противодействия экстремизму на местном уровне.

На следующий день после теракта Глава Республики Коми Вячеслав Гайзер провел заседание республиканской антитеррористической комиссии, на котором призвал силовиков работать спокойно и, как указывает республиканская пресса, заявил, что

"помимо террористов, теперь обществу может угрожать и "неадекватная реакция толпы" - попытки самосуда и необоснованная агрессия по отношению к кавказцам. Этого средневековья нам надо избежать. Такие вещи должны пресекаться очень строго, - подчеркнул Гайзер..."⁸

Спустя два дня после московских терактов в Сыктывкаре местные мусульмане провели конференцию "Ислам и культура. Наука, поэзия, общество". На конференции была обсуждена деятельность национал-патриотов республики, выступающих против строительства мечети в столице Коми, а также прослушали одну из сур корана на коми языке. Конференция началась с минуты молчания в память о погибших в результате террористических актов, после которой председатель Духовного управления мусульман Коми Валиахмад хазрат Гаязов заявил, что терроризм ничего общего с исламом не имеет. От имени ассоциации национально-культурных автономий выступил Леонид Зильберг, который заверил участников, что ассоциация поддерживает стремление мусульман в их стремлении построить в городе мечеть.

Но накануне конференции организация "Рубеж Севера" распространила по городу листовки, в которых в частности говорилось: "Мы уже собрали ПЯТЬ ТЫСЯЧ подписей под обращением "О недопустимости строительства мусульманской мечети на нашей православной земле". Откровенно тупую идею теперь вынесут на широкие общественные слушания. Это наша первая победа! Теперь мы объявляем сбор средств на юридическое оспаривание строительства мечети, в которой смогут заседать шихиды, ваххабиты и прочее".

Местные правозащитники уже обращались в республиканские органы власти с обращением, в котором обвинили последних в потворстве национал-патриотам. Кое-кто из них вообще настроен крайне радикально и требует "сажать" и "карать" национал-патриотов и почти готов призвать начать их отстрел. При этом правозащитники забывают, что их движение начинается с приставки "право", что требует только юри-

⁷ Рейтинг общественных организаций / Информационный портал КомиОнлайн // www.komionline.ru

⁸ Казаковцева Наталья, Вокуев Николай Теракты в Москве и Кизляре получили неоднозначные оценки у республиканских политиков // "Молодежь севера", 2 апреля 2010 г.

дически корректных действий. Сложность нынешней ситуации в республике как раз и заключается в том, что юридических оснований для привлечения национал-патриотов к суду нет. Они акцентируют внимание на необходимости наведения порядка, выступают с инициативой создать народные дружины, заявляют о своем стремлении добиваться обеспечения прав местных жителей, говорят о патриотизме и о поддержке христианских ценностей, они крайне активны в медийном пространстве. Не случайно в рейтинге общественных организаций, который был составлен по итогам голосования в середине лета 2010 года, "Рубеж Севера" оказался на четвертом месте.

В своей работе с населением правозащитники и политики оказываются менее убедительными, нежели национал-радикалы. Громкие заявления после терактов в Москве не очень хорошо согласуются с повседневной политической и идеологической работой. Почти два десятилетия местные власти не проводили системной работы по воспитанию толерантности и укреплению идеи российскости. Местная политическая элита прямо или косвенно поощряла разделение гражданского сообщества на этнические сегменты, а порой проповедовала этнический фаворитизм, а в центре региональной этнополитики находилось и все еще находится разнообразные программы, связанные с развитием "финно-угорского сотрудничества". В результате интолерантность и ксенофобия стали наиболее отличительными чертами массовых настроений и они вполне определенно фиксируются в массовых опросах.⁹ И успехи "Рубежа Севера", и регулярно распространяемые скинхедами листовки с призывами изгнать "инородцев" есть лишь частные свидетельства тех серьезных упущений, которые имели место в региональной этнополитике. Республиканский Миннац по стилю своей работы более соответствует коллективному "массовику-затейнику", который нужен при проведении этнических съездов, фестивалей, концертов, конференций с этническим

подтекстом и т. д. Но сегодня требуется иной уровень работы.

Теперь необходимо побеждать в открытых дискуссиях с реально существующими оппонентами, необходимо начинать битву за умы людей, а такую битву ни коми правозащитники, ни местные идеологи вести не умеют. Начинаются истерики, которые могут только усугубить ситуацию.

О необходимости широких общественных дискуссий и последовательной деятельности по укреплению культуры толерантности и гражданской солидарности уже писалось не раз, но, как и прежде, работа местных политических институтов, включая Министерство по делам национальностей, более направлена на культивирование отличительности этнических и религиозных общин, а не на разработку программ интеграции и широкого культурного диалога. Даже записав в положении о министерстве задачу проведения мониторинга межнациональных отношений, Министерство стремится решать ее упрощенно — через проведение не очень качественных опросов, а не через создание региональной структуры по наблюдению за состоянием местных сообществ, через постоянную и системную работу в сфере этнополитического анализа.

Поэтому не случайно, что этнические антрепренеры и национал-радикалы в такой идеологической атмосфере оцениваются как радители за "уникальность и чистоту" культуры (что есть культурный расизм), а не как прямые противники *российскости* и гражданской солидарности россиян.

Сегодня актуальной задачей становится создание некоего гражданского фронта противодействия экстремизму и ксенофобии, объединяющего не дежурных словоблудов, а действительно активных граждан и грамотных специалистов.

Определенное понимание того, что проведение системной политики по укреплению культуры толерантности, воспитанию гражданской солидарности у местных властей имеется, но это скорее дань установкам, спущенным сверху, нежели реальный ответ на вызовы времени и эффективное реагирование на реалии общественных настроений, имеющих место в РК. Свидетельством тому является ведомственная целевая программа "Республика Коми — территория межнационального мира и согласия (на 2011- 2013 годы)", которая разрабаты-

⁹ Гончаров И.А., Рожкин Е.Н., Шабаетов Ю.П., Штраллер О.Ф. . Полиэтническое сообщество в Республике Коми: пути и механизмы формирования межэтнического согласия, укрепления культуры толерантности и гражданской солидарности. Сыктывкар, 2008.

валась и принималась без привлечения и учета мнения специалистов.

Уже сама цель программы сформулирована неграмотно: "Цель программы — сохранение взаимопонимания и согласия между представителями всех национальностей, создание экономических, правовых и социально-культурных условий и гарантий для развития всех народов, проживающих в республике". Подобная цель, безусловно, из области фантастики, ибо за 3 года (на такой срок рассчитана программа) уравнивать условия для экономического развития скажем сельских коми и городским русским (украинцев, татар...) невозможно. Да и в принципе невозможно создать равные экономические условия для всех групп населения. Впрочем, точно классифицировать предназначение программы сложно, ибо из постановки цели вообще неясно, что имеется в виду, когда говорится о "гарантиях для развития". Неясно также почему говорится о народах, а не об их представителях, поскольку в Коми проживает только малая часть русского народа, украинского, татарского и часть коми народа. Не ясно и содержание понятия "социально-культурные условия и гарантии". Государство в принципе должно и способно создавать лишь равные правовые гарантии для всех членов общества, что уже сделано, ибо эти гарантии есть в Конституции РК и в Конституции РФ. На наш взгляд, формулировка цели должна быть более ясной и понятной. К примеру, она могла бы быть примерно следующей: "разработка и реализация системы мер по формированию культуры толерантности и укреплению гражданского согласия в республике". Важно заметить, что речь должна идти именно о системе взаимосвязанных мер, поскольку без этого говорить о программе вряд ли возможно. Но взаимосвязанности между предложенными мерами в данном варианте программы не просматривается.

Показательно то, что уже на уровне постановки цели и задач возникает масса вопросов. Например, почему "сохранение национальной самобытности" становится прерогативой лишь национально-культурных автономий, как следует из формулировки одной из задач? Что означает пассаж об "интеграции Республики Коми в систему финно-угорского сотрудничества"? Республика Коми многонациональна и представители финно-угорских народов составляют

лишь меньшую часть ее населения. Почему же республика в целом (кто хочет и кто не хочет) должна интегрироваться в некую непонятную "систему финно-угорского сотрудничества"?

По поводу формулировок надо сказать особо. В программе вообще очень мало логически и стилистически выверенных формулировок. Но особое удивление вызывают "целевые индикаторы и показатели программы". Населению республики обещано, что через 3 года доля жителей РК, считающих, что на этой территории невозможны конфликты в сфере межэтнических отношений, возрастет на 2%. А если доля таковых возрастет на 1% или уменьшится на 1% - это надо будет воспринимать как? Как катастрофу? Более того, грамотные специалисты знают, что 2% - это арифметическая погрешность, а потому увеличение на этот процент людей в чем-то убежденных совершенно ни о чем не говорит — это может быть лишь статистическим отклонением от устоявшегося мнения. И вообще почему надо повышать на 2% уровень убежденности в невозможности межэтнических столкновений, т. е. стараться воздействовать лишь на массовые настроения, а почему не надо думать о более важном — об убеждениях людей. И в этом смысле почему не создавать условия, препятствующие проявлению интолерантности и ксенофобии. Ведь именно уровень ксенофобских настроений есть важнейший показатель уровня гражданского согласия в данном конкретном сообществе.

Раздел программы, посвященный "индикаторам", более напоминает бухгалтерскую книгу, но не перечень конкретных и обдуманных мероприятий с ожидаемым позитивным социальным эффектом. При этом реальных механизмов формирования культуры толерантности у населения РК разработчиками не предложено.

Очень сомнительна и строка в программе, которая гласит: "создать целостную систему регулирования процессов межнациональных отношений". Здесь неясно вообще, о чем идет речь? Специалистам понятие "процессы межнациональных отношений" не говорит ничего, кроме того, что разработчики программы не вполне грамотны. Непонятно как специалисты Миннаца РК собираются "регулировать" те самые отношения, о которых они пишут.

Не вызывает сомнений, что надо создавать условия для укрепления культуры толерантности, разрабатывать и внедрять в общественную практику механизмы межкультурного диалога и межэтнического взаимодействия, но это должны быть простые и понятные вещи, а не заумные (или откровенно глупые) формулировки, за которыми нет никакой реальной политики, но которые вызывают подозрения, что чиновники хотят вмешиваться в сферу личных отношений и прав граждан. Об этих правах, кстати вообще не упоминается в программе, хотя там есть сомнительное упоминание коллективных прав.

В целом же появление такого непродуманного документа есть свидетельство не только уровня квалификации специалистов республиканского Министерства по делам национальностей, но и качества самой региональной этнополитики. А реальное предназначение "программы" - простое стремление "освоить" бюджетные средства, выделяемые на государственную национальную политику, не особо задумываясь об эффективности этой политики и ее соответствии общественным и государственным интересам.

Выводы. В 2010 году общая ситуация в Республике Коми оставалась сложной, хотя в экономике произошли определенные позитивные сдвиги.

Властные институты в Коми несколько укрепились, что связано со сменой губернатора и улучшением имиджа республиканской власти. Но общее состояние кадрового состава государственной службы таково, что есть сомнения в способности государственных институтов осуществлять эффективное руководство экономическим и социальным развитием на региональном и местном уровнях.

В республике имеют место сложные социальные проблемы, для решения которых требуется политическая воля и прагматичная, последовательная политика властей. Очевидных сдвигов в решении этих проблем пока не наблюдается, а потому уровень социальной напряженности, социального недовольства не снижается.

В числе приоритетов региональной этнической политики до сих пор не значит создание условий для гражданской интеграции, для последовательного формирования общерегиональной гражданской

идентичности и шире — общероссийской идентичности как важной составляющей процесса нациестроительства. Идея гражданской российской нации, видимо, так и не понята местными политическими лидерами, а потому на ее решение не ориентированы политические институты республики, хотя о нациестроительстве уже говорят некоторые местные политические менеджеры.

Конечно, долгое время в практической деятельности властей РК был заметен этнический фаворитизм и здесь откровенно говорилось о том, что в республике есть "главный народ" и его интересы первичны, а интересы других групп, пусть их представители и живут на земле Коми много сотен лет, менее важны. Подтверждением тому стал доклад нынешнего Главы РК Вячеслава Гайзера на конференции "Единой России" 15 января 2011 года, где говоря о национальной политике он заявил: "Развитие культуры коренного народа — наш приоритет".¹⁰ Относительно других приоритетов ничего сказано не было, хотя события на Манежной площади и последовавшее за ними заседание Госсовета (в котором Гайзер принимал участие), казалось, явственно показали необходимость сделать главным приоритетом интеграционную политику и выявили некое согласие на сей счет среди политической элиты. Очевидно, что быстро отказаться от идеи этнически разделенного общества трудно даже многим государственным деятелям и она еще долго будет оказывать влияние как на практическую политику, так и на риторику местных политических лидеров. Свидетельством такой политики стало принятие Ведомственной целевой программы "Республика Коми — территория межнационального мира и согласия".

Ю. П. Шабает

¹⁰ БНК Коми представляет доклад Вячеслава Гайзера на конференции "Единой России" // www.bnkomi.ru/data/news/6903/

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. Миграционные потоки населения, человек

	1990	1995	2000	2005	2007	2008	2009
Прибыло	66165	38338	20845	14062	15615	14127	13865
Выбыло	69002	50429	27630	20765	20192	23246	20940

ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Башкирия в условиях смены власти

Демографическая ситуация. В Республике Башкортостан (РБ) 2010 г. характеризовалась ростом рождаемости, смертности и естественным приростом населения. В регионе родилось 57,2 тыс. детей, что на 2,9% больше 2009 г., смертность составила 54,5 тыс. чел., на 2,4%. Рождаемость в республике за последние два года превышает смертность, поэтому естественный прирост населения составил 2,7 тыс. чел. (в 2009 г. +2,4 тыс. чел.).

В 2010 г. рост рождаемости отмечался во всех городских округах и в 29 муниципальных районах (Альшеевский, Дуванский, Краснокамский, Татышлинский, Уфимский, Шаранский и др.). Количество умерших сократилось в 2 городских округах (г. Кумертау, г. Сибай) и в 29 муниципальных районах (Бакалинский, Илишевский, Мелеузовский, Нуримановский, Туймазинский и др.).

В четырёх городских округах (г. Уфа, г. Агидель, г. Нефтекамск, Сибай) и в 17 муниципальных районах (Абзелиловский, Баймакский, Бурзянский, Туймазинский, Учалинский, Хайбуллинский и др.) в 2010 г. сложился естественный прирост населения¹.

Однако негативными остаются как сравнительно высокие показатели смертности, так и структура ее причин. Значительна доля умерших от болезней системы кровообращения (более 48%), несчастных случаев, отравлений и травм (11%), злокачественных и доброкачественных новообразований (около 11 %).

Социальная сфера. Ситуация на потребительском рынке республики оставалась стабильной, оборот розничной торговли в 2010 г. составил 512,1 млрд. рублей, что в товарной массе на 4,6% больше, чем в 2009 г. По абсолютному показателю оборота розничной торговли Республика Башкортостан входит в первую десятку регионов Российской Федерации и занимает первое место в Приволжском федеральном округе. На душу населения оборот розничной торговли составил около 126 тыс. руб. или 104,5% (в сопоставимых ценах) к 2009 г. Пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий населению продано на 255,5 млрд. руб. или 103,6% к 2009 г., непродовольственных товаров соответственно на 256,6 млрд. руб. или 105,3%.

Обеспеченность населения собственными легковыми автомобилями увеличилась с 220 в 2009 г. до 224 в 2010 г. автомобилей на 1000 жителей.

Вклады населения в кредитных организациях республики на 1 декабря 2010 г. составили 125,2 млрд. рублей, увеличившись с начала года на 25,3%.

Индекс потребительских цен в Республике Башкортостан составил 109,6%, в т. ч. на услуги – 108,6%, непродовольственные товары - 105,1% продовольственные – 114,5%. При этом стоимость минимального набора продуктов питания росла темпами, превышающими показатель общей инфляции (за январь-декабрь - 129,1%). В то же время средний темп роста потребительских цен на непродовольственные товары был почти в 2 раза ниже, чем в 2009 г.

На 1 января 2011 г. в органах службы занятости в качестве безработных зарегистрированы 39,6 тыс. чел., что на 10%

¹ Социально-экономическое положение Республики Башкортостан в январе-декабре 2010 года (сообщение Башкортостанстата) (http://www.bashstat.ru/public/Lists/socpolog/Attachments/18/nybl_12-10.htm).

меньше по сравнению с 1 января 2010 г. Среди них женщины составляли 58%, молодежь в возрасте 16-29 лет – 27%. Уровень регистрируемой безработицы составил 2,0% экономически активного населения. Образовательный уровень безработных – высокий. Более двух третей зарегистрированных безработных имеют профессиональное образование, в т.ч. 21% - высшее и 26% - среднее профессиональное.

Увеличилось число вакансий, заявленных работодателями республики в службы занятости. На 1 января 2011 г. потребность в работниках составила 19,4 тыс. чел., что на 53% больше, чем на 1 января 2010 г. Из общего количества вакансий, которыми располагали службы занятости, 78% составляла потребность по рабочим профессиям. Основное число заявок поступило от предприятий торговли (13%), промышленных предприятий (19%), учреждений образования (12%) и строительных организаций (15%).

В январе-ноябре 2010 г. реальные располагаемые денежные доходы населения выросли на 3,1% по сравнению с январем-ноябрем 2009 г. и составили 17152 руб. в среднем за месяц на душу населения.

Среднемесячная заработная плата, начисленная работникам предприятий за январь-ноябрь 2010 г., сложилась в размере 15912 руб. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, составила 101,3% к уровню января-ноября 2009 г.

Общая сумма просроченной задолженности по наблюдаемым видам экономической деятельности по заработной плате на 1 января 2011 г. составила 86,8 млн. руб.².

В июле 2010 г. в Башкирии произошел смена власти. Прежний президент республики Муртаза Рахимов был досрочно отправлен в отставку. 76 летний М. Рахимов находился во главе Башкирии более 20 лет (с марта 1990 г.). Новым главой Башкирии назначен 56 летний Рустэм Хамитов, до этого работавший первым заместителем председателя правления компании "Рус-Гидро", не "преемник" Рахимова и не "человек его команды". Кандидатуру готовившегося прежней правящей группировкой в качестве преемника в лице республиканского премьер-министра Раиля Сарбаева федеральный центр не одобрил. Р. Сарбаев – до

назначения в качестве премьер-министра РБ занимал должность министра имущественных и земельных отношений РБ и считался креатурой сына экс-президента Башкирии Урала Рахимова. Уже на следующий день после официального вступления в должность, Р. Хамитов отправил Р. Сарбаева в отставку. Эксперты отмечали, что именно с назначением Сарбаева в "преемники" М. Рахимовым, общественно-политическая ситуация в республике ухудшилась – участились антифедеральные выступления националистических сил, ужесточились преследования оппозиции, производились аресты журналистов и ученых-политологов.

"Управляемый национализм". Накануне смены власти в республике произошла активизация выступлений башкирских общественных организаций – Всемирный конгресс башкир, Союз башкирской молодежи, Общественное движение "Кук буре" ("Серые волки") и др. Именно исходя из тогдашней внутривластной обстановки следовало воспринимать их заявления "об ущемлении прав башкирского народа". Принятые ими документы упирали на "право башкирской нации на самоопределение", содержали намеки на дестабилизацию и радикализацию национальных отношений в Республике Башкортостан, "если федеральный центр не образумится". В документах и обращениях башкирских общественных организаций к федеральным властям, а также в сообщениях на националистических форумах появлялись угрозы о том, что будут "стихийные" протестные мероприятия.

На самом же деле напряжение в последние годы накапливалось скорее не в башкирской, а в местной русскоязычной среде. Это было связано с добровольно-принудительным привнесением "башкирского компонента" во все сферы общественной жизни - образование, культуру, власть. Особо дискомфортно почувствовали себя русские и русскоязычные жители Башкирии (а их более 50% населения республики) после того, как башкирский язык стал обязательным предметом в школе (с 2005 г.), а от региональных государственных служащих полуофициально стали требовать знания башкирского языка. Так называемая нетитульная часть населения в результате многолетней пропаганды "башкирских ценностей" стала ощущать себя нелюбимыми

² Там же.

пасынками, "пришельцами" и "припущенниками". Люди стали разъезжаться. Тем более что на тот период – премьер РБ Р. Сарбаев стал разгонять министров и мэров "неправильной" национальности и рассаживать на освобождавшиеся кадровые места своих земляков. В подобной ситуации ожидать, что региональная власть Башкирии добровольно откажется от такого удобного инструмента управления, как "национализм" было бы наивно.

Попытки отыскать в древней и средневековой истории края признаки самостоятельной государственности стали в рассматриваемый период особенно активными – башкирскими археологами велись хорошо профинансированные раскопки на "эту тему", писались труды, проводились конференции. Внедрялся миф о том, что башкиры – народ с древней государственностью, а городу Башкорт (Уфа) более 1,5 тысячи лет. Власти демонстративно переименовывали названия улиц Уфы. Например, улица Михаила Фрунзе, где располагаются здания правительственных учреждений, банки, университеты и дворцы, была переименована на улицу Заки Валиди. Такие действия властей вызывали неприятие со стороны большинства горожан.

Сохранение преемственности власти в Башкирии означало бы, что федеральный центр соглашается с культивированием "управляемого национализма", а население Башкирии и далее ощущало бы дискомфорт и межэтническую напряженность. Последовавшая смена власти в республике кардинально повлияла на национальную политику, а также на взаимоотношения региональной власти с федеральным центром.

Всероссийская перепись населения и политика. На период правления М. Рахимова пришлось проведение первой после распада СССР переписи населения 2002 г. Итоги той переписи, по мнению специалистов и большого количества политиков и общественных деятелей, были намеренно искажены с тем, чтобы "увеличить" численность башкир за счет преуменьшения численности других групп, прежде всего, проживающих в Башкирии татар. В контексте подготовки в регионе очередной переписи населения 2010 г., где в качестве чуть ли не главного рассматривался переписной вопрос о национальности, следует напомнить, что вплоть до момента смены власти республи-

канская пропагандистская машина внедряла в общественное сознание тезис о том, что во главе республики обязательно должен быть этнический башкир. При этом часто местная правящая элита умышленно шла на давление или даже шантаж федерального центра, не престанно повторяя, что лишь М. Рахимов или его преемник могли бы удерживать республику от этнических конфликтов. Теперь со сменой руководства в Башкирии происходит смягчение политического режима, а также меняется этническая политика.

Смена власти отразилась и на переписной кампании. Произошло снятие (явно готовившегося прежде) административного нажима на ход Всероссийской переписи населения 2010 г., снижение пропагандистской активности республиканских СМИ "в пользу титульного народа". Новый президент Башкирии Р. Хамитов уже через несколько дней после вступления в должность обозначил приоритеты следующим образом: "Перед нами стоит много задач. Одна из них - Всероссийская перепись населения. Это очень важно. Необходимо провести ее размеренно, спокойно, как можно точнее. Я хочу иметь четкое представление о регионе, хочу понять, на каком фундаменте мы сейчас держимся"³.

Однако эксперты, как в Башкирии, так и в Татарстане, накануне переписи сомневались в том, что возможно полностью избежать давления – слишком велика была инерция прежнего нажима. Но ход самой переписи показал, что административного давления со стороны регионального руководства не было, по крайней мере, республиканские СМИ перестали тиражировать тенденциозные публикации пропагандистского характера.

Этническая политика новой власти. 2011 г. указом главы республики был определен Годом укрепления межнационального согласия в Башкирии. Таковым он объявлен в ходе встречи Р. Хамитова с руководителями национально-культурных объединений, учеными Уфимского научного центра Российской академии наук и Академии наук РБ. 11 февраля 2011 г. в Уфе состоялось выездное заседание президиума Госсовета РФ по межнациональным отношениям и противодействию экстремизму и различным формам ксенофобии в России.

³ Газета "Вечерняя Уфа", 10 августа 2010 года.

"Межнациональные отношения сегодня нередко излишне политизируются. Сами по себе межэтнические проблемы не возникают, они всегда идут следом за какими-то другими сложными явлениями нашего общества. Сегодняшняя ситуация в республике надежна и стабильна. Но любой народ очень остро реагирует на несправедливость. Если общество справедливо, если люди доверяют власти, то никогда никаких национальных обострений не возникает", - сказал Хамитов на встрече с общественниками и учеными республики⁴.

Новый президент Башкортостана, понимая, что межнациональные отношения и национальная политика затрагивает многие сферы общественной жизни, в т.ч. и государственное управление, расформировал прежнее Министерство культуры и национальной политики РБ, а курирующего национальную политику вице-преьера отправил в отставку. По мнению Хамитова, сохранение в составе правительства Башкирии специального министерства по делам национальностей еще не означает, что вопросы этой сферы будут успешно решаться. В структуре республиканской власти должен действовать механизм, эффективно реагирующий на новые вызовы. Президент республики решил, что на текущем этапе сам будет курировать это направление. Поэтому при Администрации президента РБ создается специальное управление, которое будет формулировать национальную политику и координировать деятельность всех ведомств и органов, а также оперативно реагировать (мониторить, выявлять, принимать решения) как на негативные, так и позитивные факты в сфере этнических отношений.

Борьба с экстремизмом. Со сменой власти методы "управляемого национализма" в национальной политике остались в прошлом, однако их последствия дают о себе знать. Весной 2011 г. был вынесен судебный приговор против публицистов Айрата Дильмухаметова и Роберта Загреева. В марте 2011 г. Дильмухаметов был арестован за неявку в суд, который неожиданно был перенесен на несколько дней раньше назначенного срока. На судебном заседании он не признал своей вины ни

по одному из пунктов обвинения. Выступая в суде, он напомнил, что газета "Майдан" (ее несколько номеров судом были признаны экстремистскими), которую они издавали вдвоем с Загреевым, не являлась зарегистрированным средством массовой информации, а все материалы в ней он публиковал, прежде всего, "как публицист". "Это были мои литературные труды, аналитика того, что происходит в России и в нашей республике", сказал Дильмухаметов, отметив, что считает себя в первую очередь "политиком"⁵.

Своей вины не признал и Загреев. Он утверждал, что дело с самого начала носило "характер политического заказа" и "не должно было дойти до суда". "Главной целью прежней башкирской власти было посадить Дильмухаметова, мешавшего своей критикой, а меня подключили, чтобы в деле были отягчающие обстоятельства"⁶, заявил журналистам господин Загреев.

Однако Кировский районный суд Уфы решил, что публикации газеты "Майдан", пропагандировали "насильственное изменение строя" путем образования в России "исламского государства". Суд приговорил Дильмухаметова к шести годам колонии-поселения, Загреева - к трем с половиной годам колонии-поселения, запретив им занимать должности в государственной и муниципальной службе и средствах массовой информации. Подсудимые и их адвокаты заявили, что данное уголовное дело является "политическим", а завершившийся судебный процесс "демонстративным".

По мнению ряда экспертов, данный приговор действительно является крайне жестким, т.к. поведение и публицистическая деятельность Дильмухаметова - это следствие прежней политики в республике (кстати, излишнюю жесткость судебного решения признал и сам президент республики⁷). В обществе годами накапливались проблемы, которые замалчивались региональными властями. Все попытки дискуссии, не говоря уже о публичных акциях, митингах, пикетах жестко пресекались. Все недовольные "вычислялись" режимом и наказывались - студентов отчисляли из вузов, сотрудников

⁴ В Башкирии 2011 год объявили Годом укрепления межнационального согласия // <http://kp.ru/online/news/823387/>

⁵ "Майдан"-поселение // <http://www.kommersant.ru/doc-y/1625115>

⁶ Там же.

⁷ Важнейшим из искусств для Рустэма Хамитова и общественности оказалось телевидение // <http://www.u7a.ru/articles/society/1705>

увольняли с работы, деятельность творческих людей ограничивали. Если бы в Башкирии проводилась более разумная национальная политика, то вряд ли был возможен "феномен Дильмухаметова". Вся беда в том, что в тех условиях отсутствовала возможность нормально высказывать свою позицию, свои убеждения. Такая ситуация порождала крайне радикальные формы реакции. По моему анализу, демонстративное наказание может дать прямо противоположный эффект. Из Дильмухаметова создается образ мученика, нового лидера, вокруг фигуры которого возможно будут объединяться все недовольные существующими порядками в стране и республике⁸.

29 марта 2011 г. Октябрьским районным судом Уфы вынесен приговор в отношении бывшего заместителя начальника Управления по делам печати, издательства и полиграфии при Правительстве РБ, отца основателя националистической организации "Союз башкирской молодежи" (СБМ) Артура Идельбаева. Он признан виновным в совершении преступления, предусмотренного: п. "а" ч. 3 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий, то есть совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан, с применением насилия и угрозы его применения). Суд установил, что он, являясь должностным лицом, 11 декабря 2009 г. совершил незаконное лишение свободы трех лиц, применение к ним насилия и угрозы применения насилия, а также неправомерное изъятие имущества (мобильных телефонов и флеш-карт). Суд назначил Идельбаеву наказание в виде 3 лет лишения свободы условно с испытательным сроком 3 года с лишением права занимать должности в органах государственной власти на 2 года. В июле 2010 г. в отношении Идельбаева было возбуждено еще одно уголовное дело. Его подозревают в получении взятки и незаконном участии в предпринимательской деятельности. В данный момент уголовное дело прокуратурой направлено в суд.

На сайте СБМ и многочисленных интернет-форумах и блогах появились заявления и утверждения, что Идельбаев страдает за свои политические убеждения. Однако в

случае с Идельбаевым имеются вполне конкретные уголовные преступления. Один из местных политологов полагает: "Ведь это реальные преступления совершались в экономической и хозяйственной сфере. Тот же Идельбаев и в Чечню ездил, и акции какие-то проводил, в том числе по разгону митингов оппозиции силами Союза башкирской молодежи. Все это с рук сходило, стариков избивали, а дела уголовные прекращались. А теперь, когда за реальные преступления их привлекают к ответственности, они пытаются это выдать за политическую борьбу. Президент республики Рустэм Хамитов пытается сгладить ситуацию, спустить на тормозах. Мне же кажется, нужно действовать жестче"⁹.

Руководитель татарских общественных объединений Республики Башкортостан, бывший лидер объединенной оппозиции РБ Рамиль Бигнов отметил, что уголовные дела, связанные с лидерами националистов, были возбуждены до прихода к власти нынешнего республиканского президента Рустэма Хамитова "Дело того же Идельбаева тянется уже второй год. Националисты пытаются не упустить те возможности, что были при режиме Рахимова. Нынешнее правительство же говорит, что все равны. Хамитов давно обозначил свою позицию – то, что связано с нарушением закона, решают правоохранительные органы, он не вмешивается. При этом он пытается сохранить золотую середину, чтобы не было перегибов"¹⁰, – заявил Бигнов.

Выводы. Смена власти в Башкирии летом 2010 г. привела к "тектоническим" подвижкам во внутрениполитической жизни республики и позитивным общественно-политическим процессам.

Власть стала более открытой, расширилась сфера публичной политики. "Управляемый национализм" и тенденциозная "национальная политика" становятся достоянием истории. Республиканские СМИ стали относительно свободными. Если при прежнем президенте СМИ занимались в основном восхвалением "достижений", то теперь они начали освещать ранее запретные темы, в т.ч. и касающиеся сферы об-

⁸ Не сотвори себе Манделу // <http://journalufa.com/1198-ne-sotvori-sebe-mandelu.html>

⁹ Глава Башкирии не видит националистов // <http://club-rf.ru/r02/news/20396/>

¹⁰ Там же.

щественно-политической жизни, международных отношений.

Однако смена власти в республике породила проблемы. Прежде всего, возникли проблемы, связанные с эффективностью государственного управления в регионе. Если при Рахимове авторитарное управление строилось на жестком контроле и подчинении вертикали власти, вплоть до местного уровня, то с приходом Хамитова и смягчением политического режима административная вертикаль ослабла. На местах появились признаки антихамитовской фронды. Демократизация регионального режима привела к появлению и определенному усилению различных центров сил. В этом плане заслуживает внимание то обстоятельство, что силовые органы иногда начали выступать как самостоятельные политические акторы, которые принимают "свои", не всегда согласованные с руководством республики решения (например,

слишком жесткое судебный приговор публицистам Дильмухаметову и Загрееву).

Р. Хамитов, как президент республики имеет значительный кредит доверия со стороны граждан, связанный с ожиданием перемен к лучшему, в т.ч. и в сфере международных отношений, а также поддержку главы государства, который назначил его в июле 2010 г. Поэтому Хамитов имеет объективно благоприятные условия для модернизации как политической системы, так и экономики республики, обновления управленческих кадров.

Однако перспективы общественно-политического развития Башкирии пока не очень ясны. На текущий момент они главным образом зависят от самого президента Башкирии, от его решительных действий по достижению поставленных целей.

И. М. Габдрафиков

Республика Мордовия

В 2010 г. Мордовия продолжала входить в число инновационных регионов России: например, доля наукоёмкой продукции в производстве предприятий республики составляла 20%.¹ Продолжались и мероприятия по созданию Технопарка: основной будущего "наукограда" руководством республики был призван стать кадровый потенциал Мордовского государственного университета, который с мая 2010 г. получил статус национального научно-исследовательского центра.

Весьма тяжелыми для РМ стали последствия лесных пожаров лета 2010 г.: в Мордовии от огня пострадало 28 тыс. га леса; до 10-15 % пораженных пожарами площадей оцениваются специалистами как безвозвратно погибшие; имели место человеческие жертвы.

Аномальная летняя жара нанесла удар и по сельскому хозяйству Мордовии. Было собрано в 4 раза меньше урожая зерновых, в 2 раза меньше кормов, на 1/3 меньше свеклы, чем в предыдущем, 2009-м, году. Ущерб от засухи составил более 12 млрд. руб.²

В целом, несмотря на обозначенные выше трудности, социально-экономическое развитие Республики Мордовия получило достаточно высокую оценку федерального руководства. В частности, во время рабочей встречи с Главой РМ Н. Меркушкиным (сентябрь 2010 г.) Премьер-министр Российской Федерации В. Путин отметил: "Ситуация у Вас складывается неплохо. Рост промышленного производства в два раза опережает общероссийские показатели".³

В 2010 г. в РМ была проведена масштабная подготовительная работа по организации новой всероссийской переписи населения. Так, к июлю 2010 г. в республике был сформирован корпус добровольцев-активистов переписной компании, включающий в себя более 3,5 тыс. человек (в частности, были широко привлечены безработные). Территория Мордовии была разделена на 125 переписных, 508 инструкторских и 2047 счетных участков. Проводилась широкая разъяснительная работа через СМИ и наглядную агитацию (плакаты, билборды и т.п.).

Необходимо отметить, что в Мордовии проведение очередной Всероссийской переписи имело важный этнокультурный ас-

¹ Известия Мордовии. Периодическое издание. 2 февраля 2011.

² Там же.

³ Там же.

пект. Накануне празднований тысячелетия единения мордовского народа с народами России, намеченных на 2012 год, власти республики были заинтересованы в высоком показателе численности мордвы и в самой республике, и за ее пределами. Поэтому на официальном уровне велась широкая пропагандистская кампания, призывающая и представителей субэтносов мокша и эрзя, и, в целом, людей с "мордовскими корнями" (скажем, из смешанных, русско-мордовских семей) записываться мордвой.

Со своей стороны, общественная организация Фонд спасения эрзянского языка через газету "Эрзянь Мастор", а также ряд интернет-порталов озвучила свое отношение к этому важнейшему в общественно-политической и этнокультурной жизни России событию. По мнению лидеров и активистов Фонда, перепись может стать решающим фактором для "выживания эрзянского народа", поскольку призвана дать точные сведения о численности россиян, определяющих свою национальность как "эрзя". С другой стороны, Фонд в очередной раз обвинил власти Республики Мордовия в "преднамеренном нарушении законности", а также в создании "чрезвычайно опасной ситуации с языком и национальной культурой эрзянского народа". Опасность поборники эрзянской национальной идеи усматривают в снижении численности эрзянского населения, что, по их убеждению, связано с целенаправленной политикой "русификации" и "мордвинизации" эрзян.⁴

В целом же, отношение к переписи в республике было спокойным: каких-либо особых требований, протестных настроений и ожиданий в отношении переписи у большинства населения Мордовии не наблюдалось. На наш взгляд, это было связано с высокой степенью аполитичности, характерной для населения РМ: людей более занимали вопросы дальнейшего социально-экономического развития республики, от которого напрямую зависит их материальное положение.

14 – 25 октября 2010 г. в Республике Мордовия, как и по всей РФ, была проведена очередная Всероссийская перепись населения. Точные данные о численности

населения Республики Мордовии Федеральная служба государственной статистики по РМ опубликует в конце апреля 2011 г.; более подробные сведения (половозрастной, этнический состав) – в конце 2011 – начале 2012 г.

Незадолго до переписи в политической жизни Мордовии произошло событие, значение которого для республики трудно переоценить.

2 октября Президент России Д. Медведев внес в Государственное собрание Республики Мордовия кандидатуру Н. Меркушкина для наделения его полномочиями Главы этого субъекта РФ. В свою очередь, данная кандидатура была предложена главе государства президиумом генерального совета партии "Единая Россия".

7 октября Госсобрание РМ почти единогласно утвердило Н. Меркушкина в должности Главы республики, продлив его полномочия сроком еще на пять лет. Напомним, что он является Главой Республики Мордовия с сентября 1995 г.; затем вновь избирался на этот пост в 1998 и 2003 гг.; в ноябре 2005 г. Госсобрание РМ наделило его этими полномочиями до 2010 г. Таким образом, Н. Меркушкин по праву может считаться одним из "политических долгожителей" в Новейшей истории России. Его переизбрание, по мнению авторов доклада, свидетельствует не только о весомой поддержке со стороны федерального Центра, но и об отсутствии в Мордовии какой-либо влиятельной оппозиции проводимому им курсу.

В ближайшей перспективе политический и социально-экономический курс руководства Мордовии во многом будет связан с тремя "мегапроектами". Об их исключительно важном значении для дальнейшего развития республики Н. Меркушкин говорил в своем ежегодном послании Государственному собранию РМ (17 декабря 2010 г.)⁵: это подготовка к празднованию тысячелетия единения мордовского народа с народами России, строительство Технопарка и проведение в Саранске чемпионата мира по футболу 2018 г.

В конфессиональной жизни Мордовии в 2010 году по прежнему основной конфликтной ситуацией оставалось противостояние трех муфтиятов – Духовного управления

⁴ Например: Эрзянь Мастор. Периодическое издание. 15 октября 2010.

⁵ Известия Мордовии. Периодическое издание. 22 декабря 2010.

мусульман (ДУМ) РМ во главе с Р. Халиковым, Регионального духовного управления мусульман (РДУМ) РМ во главе с муфтием З. Айзатуллиным, и Центрального духовного управления мусульман (ЦДУМ) РМ во главе с муфтием Ф. Шафиевым.

Однако данное противостояние проявлялось, прежде всего, в средствах массовой информации. Так, в одном из октябрьских выпусков газеты ДУМ РМ "Ислам в Мордовии" Р. Халиков в материале "Проблемы татар России – взгляд из Мордовии"⁶ подверг резкой критике уфимского муфтия Талгата Таджутдина и всех его сторонников, к числу которых в республике относится РДУМ.

Со своей стороны Ф. Шафиев дал интервью популярному в республике еженедельнику "Столица С"⁷ и, в частности, заявил, что в Мордовии "есть люди, которые ориентированы на духовные ценности стран, где распространен исламский фундаментализм". Ранее подобные обвинения и подозрения на страницах отдельных периодических изданий Мордовии неоднократно выдвигались в адрес ДУМ РМ.

В декабре 2010 г. ЦДУМ Республики Мордовия вошел в состав новообразованной всероссийской структуры духовного управления мусульман – централизованной религиозной организации "Российская ассоциация исламского согласия" (аббревиатура РАИС; другое название – "Всероссийский муфтият").⁸

В состав РАИС вошли региональные муфтияты (Ставропольского края, Пермского края, Республики Мордовия, Рязанской области, отдельных регионов Урала), позиционирующие себя как независимые, то есть не входящие в организационные структуры Совета муфтиев России (СМР), Центрального духовного управления мусульман (ЦДУМ) РФ, Координационного центра мусульман Северного Кавказа. Председателем (муфтием) РАИС стал муфтий Ставропольского края Мухаммад-хаджи Рахимов.

Своей целью РАИС провозгласил "реальное решение" проблем российской уммы (мусульманской общины/сообщества) в тесном сотрудничестве с российскими властями всех уровней (федеральным центром,

региональными властями). Этот муфтият планирует создание Совета улемов, а также своих структурных подразделений (отделов), которые будут заниматься воссозданием отечественной мусульманской богословской школы, развитием исламского информационного пространства в РФ, экспертизой исламских религиозных изданий.

РАИС сразу занял критичную позицию по отношению к лидеру СМР, муфтию Равилю Гайнутдину. В частности, его резкие заявления по поводу трудностей со строительством в Москве мечетей были прокомментированы в специальном заявлении РАИС следующим образом: "Мечети можно строить и без скандалов. В таких городах, как Самара, Санкт-Петербург, Чебоксары, Пятигорск и Пермь наши храмы были построены в благожелательной атмосфере и без протестов со стороны немусульманского населения. Нужно быть готовыми к переговорам и спокойному отстаиванию собственной позиции и, наконец, к разумным компромиссам".⁹

Со своей стороны, муфтий Р. Гайнутдин расценил РАИС как сообщество "грязных людей, кукол и марионеток", как "карманный муфтият". Позицию председателя СМР полностью разделяет муфтий ДУМ РМ Рашит-хазрат Халиков, тем более, что в состав РАИС в качестве сопредседателя вошел его главный оппонент – муфтий ЦДУМ РМ Фагим-хазрат Шафиев.

Ф. Шафиев в интервью газете "Известия Мордовии"¹⁰ подчеркнул, что лично он не является противником СМР, ЦДУМ РФ, КЦМ Северного Кавказа, при этом отметив следующее: "Но есть достаточно много мусульманских общин, которые не вошли ни в одну из трех централизованных организаций. Это допустимо, ведь в исламской конфессии нет такой строгой иерархии, как в Русской Православной церкви. А на местах есть много активных муфтиев, которые проводят большую работу для духовного роста населения, эффективно взаимодействуют с местными органами власти. Так вот, для нашей консолидации и более действенной работы было принято решение обратиться к органам государственной власти с просьбой признать создание четвертого всероссий-

⁶ Ислам в Мордовии. Периодическое издание ДУМ РМ. 1 октября 2010.

⁷ Столица С. Периодическое издание. 26 октября 2010.

⁸ См. интернет-ресурс: www.muftiyat.ru

⁹ См. интернет-ресурс: www.muftiyat.ru

¹⁰ Известия Мордовии. Периодическое издание. 31 декабря 2010.

ского религиозного объединения мусульман". В любом случае ЦДУМ Республики Мордовия, до этого находившийся в своеобразной "изоляции", обрел целый ряд "союзных" ему муфтиятов, объединенных в структуре РАИС.

По мнению авторов доклада, формирование РАИС только усилило поляризацию сил в мусульманской умме России и в умме Республики Мордовия, в частности.

А. В. Мартыненко, Н. В. Шилов

Нижегородская область

Демография и миграция. В 2010 году в Нижегородской области характеристики демографической ситуации по сравнению с предыдущими годами существенно не изменились. Сохранилась тенденция к уменьшению населения региона: по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области ее население составило в 2010 году 3 млн. 323 тыс. человек (в 2009 году - 3 млн. 347 тыс. чел., в 2008 - 3 млн. 359 тыс., в 2004 - 3 млн. 479 тыс., в 1999 - 3 млн. 655 тыс.). Естественная убыль населения составила по итогам года 22942 человека (в 2009 - 22094 человека). В целом по области уровень смертности превышает рождаемость в 1,7 раза, при этом в городских поселениях - в 1,6 и в сельской местности - в 2,1 раза.

В 2010 году продолжала уменьшаться привлекательность Нижегородского региона для легальной миграции. За январь-декабрь 2010 г. в область прибыли 14858 человек, выбыли - 11131 человека (без внутриобластной миграции). Миграционный прирост составил 3727 человек (в 2009 г. - 4888 чел., в 2008 году - 6508)¹. Общий указанный миграционный прирост обеспечили приезжие из-за рубежа, подавляющее большинство которых - выходцы из стран СНГ. Вышеприведенные цифры касаются лишь легальных мигрантов и не учитывают временных "гастарбайтеров", но и число нелегалов явно не таково, чтобы говорить о действенном влиянии на этнический баланс в Нижегородской области, где

по данным Всероссийской переписи населения 2010 года русские составляли около 95% населения².

В рамках выполнения Указа Президента РФ № 637 от 22 июня 2006 года "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" в области реализовывалась соответствующая региональная программа. Однако ее объемы не могут оказать существенного влияния на демографическую ситуацию в Нижегородской области: к приему на территории области планируется в общей сложности менее 3 тыс. человек. К концу 2010 года количество соотечественников, приехавших в область в рамках программы, составило около 200 человек.

Примечание: Проведению Всероссийской переписи населения 2010 г. в данном материале посвящен отдельный раздел ниже.

Стихийные природные бедствия. В июле-августе 2010 г. в Нижегородской области установилась беспрецедентная аномальная жара. Пожары, возникшие вследствие аномальной температуры, не спадавшей около полутора месяцев, стали крупнейшими в европейской части России. Над областным центром в течение месяца висел смог. 28 июля 2010 года губернатор подписал постановление о введении режима чрезвычайной ситуации в Нижегородской области.

Огнем было полностью уничтожено село Верхняя Верея (341 дом, 580 человек эвакуированы), деревня Шернавка (7 домов) и деревня Тамболес (156 домов). Частично пострадали деревни Семилово (сгорели 25 домов), Барковка (сгорели 120 домов) и Кавлей (сгорели 15 жилых домов). В ре-

¹ Демографическая ситуация в Нижегородской области/ Правительство Нижегородской области. - Режим доступа: <http://www.government-npov.ru/?id=60384> (дата обращения: 24.02.2011); Демографическая ситуация в январе-декабре 2010 года/ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области. - Режим доступа: http://nizhstat.gks.ru/digital/region1/2007/demograf12_10.htm (дата обращения: 24.02.2011).

² Данные о результатах Всероссийской переписи населения 2002 года в Нижегородской области: Этнокультурный облик России: перепись 2002 года. М., Наука, 2007, С. 108-111.

зультате лесных пожаров в Нижегородской области без крова осталось 852 семьи в 42 населенных пунктах.

Регион посетил Премьер-Министр РФ В.В. Путин, который взял ситуацию под личный контроль и распорядился о выделении на строительство и восстановление жилых домов средств из федерального бюджета.

К ноябрю все погорельцы Нижегородской области получили новые дома. Были выплачены компенсации из федерального и регионального бюджетов пострадавшим за утрату движимого имущества: всего 200 тыс. рублей каждому члену пострадавшей семьи, а также пособия семьям погибших при пожарах в размере 1 млн. рублей. Общий ущерб от лесных пожаров в Нижегородской области составил 15 млрд рублей³.

Экономика и социальная сфера. Нижегородская область в 2010 году начала выходить из экономического кризиса, последствия которого, однако, еще далеко не преодолены. По официальным данным правительства Нижегородской области индекс промышленного производства по полному кругу предприятий и организаций составил в январе-декабре 2010 года 113,6% к аналогичному периоду 2009 года (в 2009 года - 75,6% по сравнению с 2008 годом, в 2008 году - 91,8% по сравнению с 2007 годом).

Объем сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2010 года составил по сравнению к 2009 году 81,3% (в 2009 году аналогичный показатель был равен 103,8%). Оборот розничной торговли по отношению к предыдущему году достиг 106,8% в сопоставимых ценах (в 2009 году - 90% к 2008 году)⁴.

Численность зарегистрированных безработных составила в области в декабре 2010 года 21,7 тыс. человек⁵.

³ Нижегородская область. Основные события 2010 года/Время-НН – Режим доступа: http://www.vremyan.ru/analitics/nizhegorodskaja_oblast_osnovnye_sobytiya_2010_goda.html (дата обращения: 21.02.2011)

⁴ Основные показатели социально-экономического развития/Правительство Нижегородской области – Режим доступа: <http://www.government-nnov.ru/?id=1846> (дата обращения: 24.02.2011)

⁵ Численность безработных граждан. Нижегородская область./Федеральная служба государственной статистики – Режим доступа: <http://www.gks.ru/dbscripts/Cbsd/DBInet.cgi> (дата обращения: 27.02.2011)

По данным правительства области среднедушевые денежные доходы населения за 2010 год составили 16038,6 руб. в месяц, что в действующих ценах на 11,4% больше, чем в 2009 году. Реальные располагаемые денежные доходы выросли на 5,3%. Среднемесячная заработная плата за 2010 год составила 16701,2 руб. и была в действующих ценах на 13,6% выше, чем в 2009 году. Реальная заработная плата увеличилась на 6,3%⁶.

Среди положительных событий 2010 года, связанных с социальной сферой, можно отметить открытие первого Физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОК) в Н.Новгороде, открытие первой в России гоночной трассы международного уровня "Нижегородское кольцо" в Богородском районе, постройку новых автодорожных подходов к метромосту в областном центре.

Отношения во власти. Наиболее важными политическими событиями 2010 года стали переназначение на новый срок действующего губернатора области В. П. Шанцева и избрание нового руководства областного центра.

В июне Президент России Д. А. Медведев внёс на рассмотрение Законодательного собрания Нижегородской области кандидатуру В. П. Шанцева для наделения полномочиями губернатора Нижегородской области. Решением Законодательного собрания Шанцев был утвержден на пост губернатора во второй раз.

В октябре прошли выборы главы города Нижнего Новгорода. Ранее, в 2009 году, городская дума своим решением изменила порядок выборов мэра Нижнего Новгорода: упразднен порядок избрания главы города посредством прямых выборов населением города. Глава города, согласно нововведению в его уставе, избирается из числа депутатов городской думы. При этом кроме главы администрации города как генерального руководителя избирается также сити-менеджер, специализирующийся на организационно-технических вопросах.

Главой администрации Нижнего Новгорода и сити-менеджером были избраны, соответственно, О. В. Сорокин и О. А. Кондрашов.

⁶ Итоги социально-экономического развития/Правительство Нижегородской области – Режим доступа: <http://www.government-nnov.ru/?id=35338> (дата обращения: 27.02.2011)

Будучи крупными предпринимателями, они передали в доверительное управление все свои активы в коммерческих организациях.

Массовых политических протестных мероприятий в 2010 году в Нижегородской области не было.

Этнокультурная жизнь и межэтнические отношения. В Нижегородской области, при преобладании русского населения, зарегистрированы 36 этнокультурных общественных объединений, включая 12 национально-культурных автономий. Свои этнокультурные организации имеют татары, чуваша, марийцы, украинцы, евреи, корейцы, армяне, азербайджанцы, таджики, российские немцы, езиды, поляки. Кроме того, создана общая организация для народов республики Дагестан "Дагестанский общественный центр".

Представители шести национально-культурных организаций являются членами Совета общественных объединений при губернаторе Нижегородской области

Наиболее активно работают "Общество украинской культуры "Джерело", Нижегородская общественная организация "Нижегородская армянская община", региональная национально-культурная автономия татар Н.Новгорода и Нижегородской области и "Нижегородский центр татарской культуры "Туган Як", "Чувашский культурный центр", "Таджикский культурный центр "Дус-ти-Дружба", местная корейская национально-культурная автономия г. Нижнего Новгорода, Благотворительный фонд "Еврейский центр "Хэсэд Сара" и нижегородская региональная еврейская национально-культурная автономия, местная национально-культурная автономия марийцев Тонкинско-го района, местная национально-культурная автономия азербайджанцев города Н.Новгорода, местная национально-культурная автономия марийцев Шарангского района Нижегородской области.

Тенденцией последних лет является дистанцирование большинства нижегородских этнокультурных организаций (кроме татарских и азербайджанских) от вопросов местной и "большой" политики, концентрация усилий на внутренней работе, проведение небольшого числа открытых и почти сведение на нет совместных мероприятий, которые проводятся объединенными усилиями нескольких национально-культурных организаций. Так, в 2010 году не было, во-

преки ожиданиям, как совместных публичных заявлений нижегородских этнокультурных организаций, так и заявлений отдельных национально-культурных обществ по поводу Всероссийской переписи населения, взрывов в московском метро, протестных выступлений на Манежной площади.

Если в предыдущем году представители татарской региональной национально-культурной автономии делали публичные заявления по поводу недопустимости отмены национально-регионального компонента в государственном образовательном стандарте, в поддержку инициативы о придании татарскому языку статуса второго государственного языка, то в 2010 году подобных акций с их стороны не было.

В 2009 году в Нижнем Новгороде было провозглашено создание Приволжского отделения "Интернационального союза поддержки трудовых мигрантов" ("Интерсоюз"), возглавляемого в общероссийском масштабе известным политическим публицистом Гейдаром Джемалем. Но в 2010 году данная организация в Нижегородской области никак себя не проявляла.

Среди русских националистических организаций, когда-либо объявлявших о создании своих нижегородских региональных отделений, в 2010 году по-прежнему доминировало "Движение против нелегальной иммиграции - Нижний Новгород" (ДПНИ-НН). Нижегородские отделения "Союза Русского Народа" и "Русского общенационального союза" проявляли себя лишь в рамках мероприятий ДПНИ-НН.

ДПНИ-Нижний Новгород провело в 2010 году обычный "комплект" своих традиционных мероприятий. Среди них - пикеты "против этнической преступности", распространение различных заявлений и обращений, акция 28 февраля "Ко дню героев" (акция памяти военнослужащих, погибших в ходе борьбы с терроризмом на Кавказе, сопряженная с националистической пропагандой), "Русский марш труда" 1 мая, "учебно-спортивные сборы соратников" и центральная политическая акция ДПНИ – "Русский марш" 4 ноября.

Количество участников этого шествия из года в год растет: если на первом нижегородском "Русском марше" было около 40 участников, то на "марше" 2010 года – около 400 человек.

В "Русском марше" 4 ноября 2010 года, как и в предыдущих "маршах", основную часть участников составляли молодые люди, возраст многих из которых не превышал 15-16 лет. Участники шествия несли транспаранты с надписями "Русский марш", "ДПНИ – за закон и порядок", "Будущее принадлежит нам", "Русские идут". Во время движения хором скандировались речевки и лозунги: "Мы – русские, мы нация! Не регистрация, а депортация!", "Русской земле – русский порядок, русской земле – русскую власть!", "Нижний Новгород – русский город! Россия – русская земля", "Свободу русской нации-дойлой оккупацию!", "Слава Руси!", "В русском единстве – наша сила!", "Вернем Россию русским!", "Когда мы едины, мы непобедимы!", "Русские, вперед!", "Свободу узникам совести!", "Русский марш-марш героев".

На митинге, завершившем марш 2010 года, выступающие говорили, в частности, о том, что они выступают "против нуворишей, барыг и тех, о ком запрещает говорить 282 статья", подчеркивали необходимость "самоорганизации русских людей", обязанность каждого русского "состояться", получить хорошее образование, создать семью. Один из выступающих призвал воспользоваться правами на законное приобретение охотничьего и травматического оружия.

В декабре в области, как и в других регионах Приволжья, имела место реакция на убийство спартаковского болельщика Е.Свиридова. Заявления по этому поводу сделали ДПНИ-Нижний Новгород и неформальные объединения нижегородских болельщиков⁷.

Активисты ДПНИ-НН после событий на Манежной площади подали заявку на проведение 19 декабря "пикета против этнической преступности", в чем им было отказано. ДПНИ, подчеркивающее свою законопослушность, объявило о том, что не будет предпринимать незаконных действий. Однако 15 декабря в областном центре без участия лидеров ДПНИ-НН состоялась несанкционированная акция в память о Свиридове, на которую собрались в общей сложности около 150 человек. Участники установили в районе площади Минина

портрет Е.Свиридова, возложили к нему цветы и зажгли свечи. Как только собравшиеся попытались скандировать лозунг "Русские вперед", акция была пресечена силами милиции. Было задержано около 70 участников акции. После составления протоколов задержанных через короткое время отпустили домой.

Кроме того, 15 декабря в Н.Новгороде в результате поджога сгорело летнее кафе под названием "Кавказский дворик", расположенное в зоне Гребного канала и не эксплуатировавшееся зимой. Поджог также связывают с реакцией на убийство Е. Свиридова.

Однако в целом в 2010 году количество преступлений экстремистской направленности в области снизилось на 60% (до 15 преступлений)⁸. Внимание нижегородской общественности привлекли судебные процессы по делам нескольких экстремистских групп.

"Национал-социалистической рабочей партией России" называла себя группа из 9 молодых людей (из них двое несовершеннолетних) из г. Заволжье. По данным следствия, члены банды подорвали автомобиль уроженца Азербайджана, совершили нападение на дом, в котором проживали уроженцы Вьетнама. Городецкий районный суд Нижегородской области троим обвиняемым назначил от 6 до 8,5 лет лишения свободы в колонии общего режима, остальным шести – от 2 лет 10 месяцев до 3 лет 10 месяцев лишения свободы (условно)⁹.

В апреле г. 2010 Нижегородский областной суд вынес приговор в отношении трех участников экстремистского сообщества, совершивших в 2009 году в Нижнем Новгороде ряд преступлений экстремистской направленности по мотивам расовой и национальной вражды (убийство гражданина Киргизстана, нападения на граждан

⁷ Совместное заявление ДПНИ, а также Ultras'ов футбольных клубов "Нижний Новгород" и "Волга"/ДПНИ-Нижний Новгород – Режим доступа: <http://dpninn.org/2010/12/14/4000.html> (18.12.2010)

⁸ В 2010 году в регионе число преступлений экстремистской направленности снизилось на 60%/Ньюс-НН.Ру. - Режим доступа: <http://www.newsnn.ru/portal/content/view/74290/39/> (дата обращения:27.02.2011).

⁹ Комсомольская правда в Нижнем Новгороде. 2010. 23 января; В Нижегородской области осудили экстремистски настроенных подростков, подорвавших автомобиль и напавших на вьетнамцев /Интерфакс-Поволжье.. - Режим доступа: <http://www.interfax-russia.ru/Povoljje/news.asp?id=120670&sec=1672> (дата обращения 24.09.2010).

Узбекистана и Азербайджана, поджог дома, где проживала семья из Армении и др.). Преступники получили 20, 18 и 6 лет лишения свободы.¹⁰

В декабре 2010 года Нижегородский областной суд начал рассмотрение уголовного дела в отношении четверых жителей г. Дзержинска (среди них один – несовершеннолетний), членов ультраправой группировки "Белый Легион", обвиняемых в совершении убийств и нападениях по мотиву национальной ненависти. Подсудимые подозреваются в совершении убийства 21-летнего уроженца Узбекистана, 50-летнего гражданина Азербайджана и избивении еще трех человек, в том числе темнокожего школьника, получивших ранения различной степени тяжести¹¹.

Всероссийская перепись населения.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области участие во Всероссийской переписи населения 2010 года (ВПН-2010) приняли 98,9% нижегородцев¹². В ходе переписи не было экстраординарных событий, политизированных отказов участвовать в ней, подобных инцидентам, имевшим место во время переписи 2002 года (тогда в городе Балахне группа жителей поставила условие, чтобы в их дома была подана горячая вода, а в городе Кулебаки отказалась проходить перепись небольшая группа баптистов – сторонников организации Совет Церквей евангельских христиан-баптистов).

Следует отметить, что в Нижегородской области отсутствуют обстоятельства, которые в ряде других регионов вызывают повышенный интерес населения и общественных деятелей к переписи (вопрос численности т.н. "титულных" и "нетитулных" этносов, угроза для регионального центра утратить статус города-"миллионника" и т.п.).

Как уже отмечалось, у официально зарегистрированных этнокультурных организаций Нижегородской области не зафиксировано каких-либо публичных заявлений и иной заметной политической активности, касающейся переписи. Не проявили себя публично и русские националистические организации.

Большое внимание к переписи, однако, проявлено немногочисленными нижегородским сторонниками незарегистрированного объединения "Конгресс эрзянского народа", его активистами Николаем Аношкиным и Сергеем Туршатовым (они используют "эрзянизированные" формы своих имен: Аношнь Тумай и Терюшань Сергу). В июле 2010 года сторонники "Конгресса эрзянского народа" подготовили обращение к Президенту Российской Федерации "О создании в составе Российской Федерации Республики "Эрзяния – Эрзянь Мастор".

На редактируемом нижегородскими сторонниками Конгресса сайте "Эрзянь ки" размещен ряд материалов, посвященных переписи, в частности, статья Терюшань Сергу "Эрзяне, нас ждет перепись!". Автор заявлял, что "перепись 2010 г. может стать для выживания эрзянского народа решающим фактором" и призывал земляков записываться только эрзянами, отвергнув этноним "мордва"¹³. На сайте проведен конкурс листовок к переписи. Среди представленных вариантов - листовки с надписями "Нет мордвинизации!", "Ты забыл свое эрзянское происхождение! Стыдно!", листовка в виде знаменитого плаката Великой Отечественной войны "Родина-Мать зовет!" с новыми надписями: "Тонь эрзява чачтась. Тон эрзя" ("Тебя родила эрзянка. Ты – эрзя")¹⁴.

Однако вряд ли в Нижегородской области среди мордовского населения (по переписи 2002 года составлявшего 0,71% жителей региона) указанная агитация нашла большой отклик. Среди нижегородской мордвы более значительным авторитетом пользуется организация "Центр мордовской

¹⁰ 28 апреля 2010 года/Прокуратура Нижегородской области.. - Режим доступа: <http://www.procuratura.nnov.ru/main/news/?nid=490&a=entry.show> (дата обращения 27.02.2011).

¹¹ Четырех "скинхедов" судят за серию убийств в Нижегородской области /Интерфакс.. - Режим доступа: <http://www.interfax-russia.ru/Povoljje/main.asp?id=197248> (дата обращения:13.12.2010).

¹² Во Всероссийской переписи населения приняли участие почти 99% нижегородцев/Аргументы и факты – Нижний Новгород. - Режим доступа: <http://www.aif-nn.ru/society/news/90998> (дата обращения:20.12.2010).

¹³ Эрзяне, нас ждет перепись!/Эрзянь ки. Культурно-образовательный портал. - Режим доступа: <http://www.erzan.ru/news/erzjane-nas-zhdet-perepis> (дата обращения 17.08.2010).

¹⁴ Первая листовка на конкурс готова! /Эрзянь ки. Культурно-образовательный портал. - Режим доступа: <http://erzianraske.forum24.ru/?1-9-0-0000002-000-0-0-1262111068> (дата обращения 17.08.2010).

культуры "Ялгат", сотрудничающая с властями Мордовии, которые, напротив, принимали усилия по подготовке к переписи под лозунгом "Мы-мордва!".

Вопросы переписи населения отразились в обсуждениях на популярном нижегородском интернет-форуме "Нижний Новгород on line". Так, в частности, внимание пользователей привлекло то, что в утвержденном Росстатом 27 января 2010 года "Алфавитном перечне возможных вариантов ответов населения для кодирования ответа на вопрос 7 Переписного листа формы Л Всероссийской переписи населения 2010 года" об этнической принадлежности содержатся, среди прочих, такие "этнонимы", как "афророссияне", "граждане земли", "граждане мира", "жители вселенной", "земляне", "космополиты", "крещеные", "метисы", "папуасы", "полукровки", "помесь", "фараоны" и т.п. Некоторые пользователи высказывали возмущение тем, что в списке национальностей присутствуют "кацапы", "бульбаши", "хохлы", "чухонцы"¹⁵.

На момент подготовки данного материала предварительные итоги переписи еще не опубликованы. Однако есть основания предположить, что в Нижегородской области ВПН-2010 вряд ли покажет серьезное изменение тех демографических тенденций, которые определились по результатам предыдущих переписей. Как уже отмечалось выше, общая печальная тенденция уменьшения численности жителей региона не переломлена, и миграция не восполняет естественную убыль населения.

Можно предположить, что в результатах переписи будет зафиксировано новое уменьшение численности не только русского, но и коренных нерусских народов Нижегородской области – татар, мордвы, чувашей и, в несколько меньшей степени, марийцев. Такую тенденцию выявила предыдущая перепись (количество татар, например, уменьшилось на 8 тыс. человек, мордвы – на 11 тысяч¹⁶).

Скорее всего, перепись покажет дальнейшее увеличение численности армян и азербайджанцев. По ВПН-2002 года количество армян увеличилось в области по сравнению с 1989 годом в 6 раз, а азербайджанцев – в 2, 6 раза. Возможно, что по результатам ВПН-2010 в области несколько увеличится число представителей русского Кавказа. Видимо, возможно и некоторое уменьшение, по результатам переписи, доли русского населения в составе области, составляющего, как уже отмечалось, почти 95% всех жителей при таком же показателе переписи 1989 года. Однако ожидать радикального изменения этнической картины области нет оснований.

Религиозная жизнь. В 2010 году в области было зарегистрировано 588 религиозных организаций. Из этого количества 414 – организации Русской Православной Церкви Московского Патриархата, 69 – организации различных протестантских деноминаций, 59 – мусульманские, 31 – старообрядческая. Православие, таким образом, является в регионе доминирующей конфессией, что отражается и в общественно-политической жизни.

Центральным событием православной жизни области в 2010 году, как и годом раньше, стал визит в область Патриарха Московского и всея Руси Кирилла, который состоялся в августе и был связан, прежде всего, с днем памяти святого Серафима Саровского. Визит Патриарха пришелся на тяжелое время лесных пожаров. Глава Церкви в своих проповедях призвал нижегородцев к взаимопомощи и состраданию.

В Дивеевском районе патриарх посетил молодежный лагерь "Экспедиция "Русская цивилизация". Последняя представляет собой систему молодежных туристических мероприятий (лагерей, походов, велопробегов, поездок) по местам, связанным с выдающимися событиями в истории России. Так, например, участники "экспедиции" проходили по пути Нижегородского ополчения 1612 года, посещали Бородинское поле, место рождения Юрия Гагарина. В городе Лукоянове, где долгое время проживали его отец и дед, патриарх освятил вновь построенный Покровский храм.

Этнокультурный облик России: перепись 2002 года. М., Наука, 2007, С. 108-111.

¹⁵ Вы серьезно ответите во время переписи в октябре 2010 года на вопрос о национальности?/Нижний Новгород on line. Городской форум: форум общего назначения- Режим доступа: http://www.nn.ru/community/gorod/main/?do=read&thread=1222759&topic_id=24897864 (дата обращения 17.08.2010).

¹⁶ Данные о результатах Всероссийской переписи населения 2002 года в Нижегородской области:

Несмотря на то, что мусульмане составляют в области незначительное количество населения, Духовное управление мусульман Нижегородской области (далее - ДУМНО) продолжало быть одним из самых активных из ДУМ тех регионов, где мусульмане составляют меньшинство. ДУМНО вело активную издательскую деятельность, поддерживало работу сайта "Ислам в Российской Федерации" (islamrf.ru).

В декабре ДУМНО провело в Нижнем Новгороде мероприятие под названием VI Всероссийский мусульманский форум, в котором участвовало около 100 человек. Данный форум, однако, по представительности состава своих участников не оправдывал название Всероссийский (подавляющее большинство его участников составляли нижегородцы). Тема форума: "Вопросы социального служения в российской умме". На форуме была высказана необходимость строительства в Нижнем Новгороде новой, четвертой по счету мечети. Администрация города готова выделить место под новую мечеть, но предложила купить данный участок земли в собственность за 6 млн. 853 тыс. рублей. По мнению мусульман, следует решить вопрос о бесплатном предоставлении земли, так как православным участки под строительство храмов повсеместно предоставляются бесплатно.

В рамках форума был проведен молодежный семинар на тему "Роль религиозной молодежи в социальном служении российских мусульман", в ходе которого центральное место заняло обсуждение причин событий на Манежной площади. Выступления молодых участников семинара на указанную тему отличались взвешенностью, конструктивной настроенностью, отсутствием огульных обвинений в исламофобии, акцентом на необходимость следовать традициям ханафитского мазхаба, сотрудничать с представителями других религий.

В нижегородской мусульманской растет число выходцев из Центральной Азии, с российского Кавказа и из Азербайджана. Однако подавляющее большинство имамов по-прежнему составляют татары. Вместе с тем, в 2010 году в нижегородской умме отмечены некоторые непубличные конфликты между татарами и "новыми" нижегородскими мусульманами с Кавказа. Конфликты были связаны как с культурными отличиями, неуважением татарских народно-

религиозных традиций, так и со склонностью части кавказских мусульман к фундаменталистской интерпретации ислама. В отдельных случаях разногласия были вызваны и амбициями выходцев с Кавказа, обусловленными их спонсорской ролью в организации мусульманской жизни.

В 2010 году разрешилась скандальная ситуация, связанная с выставлением на торги мечети "Рашида" в селе Медяны Краснооктябрьского района, расположенного в 200 км от областного центра. Здание мечети, принадлежавшее московскому предпринимателю нижегородского происхождения, было выставлено на торги в связи с многомиллионными долгами бизнесмена. Мечеть, построенная в начале 1990-х годов и представляющая собой большое величественное сооружение, была оценена в 542 млн. рублей. Покупателей, после двукратного выставления здания на торги, не нашлось, после чего решением суда мечеть была переведена на баланс администрации Краснооктябрьского района. Фактически это означает, что мечеть, которую нельзя использовать ни под какие иные цели, кроме религиозных (ее комплекс решением областной администрации находится на особом учете как объект культурной и духовной жизни региона) предоставляется в распоряжение Духовного управления мусульман Нижегородской области.

Несмотря на доминирование в области православия и ислама, заметным явлением в Нижегородском регионе является протестантизм. В 2010 году столетие своей деятельности в Нижнем Новгороде отметила община христиан-адвентистов седьмого дня.

Выводы. Несмотря на вышеприведенные примеры различных конфликтов, есть основания полагать, что этноконфессиональная ситуация в Нижегородской области достаточно стабильна, по крайней мере, далека от критической. Межэтнические конфликты являются маргинальным явлением общественной жизни. Налицо общественное мнение, осуждающее межэтническое противостояние, адекватная реакция всех властных структур и правоохранительных органов на явления, связанные с проявлениями межэтнической напряженности.

*И. В. Симонов,
кандидат философских наук*

Оренбургская область

Отношения во власти. В 2010 году в Оренбуржье произошла смена губернатора. 15 мая 2010 года Президент РФ Д.А. Медведев внес на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области кандидатуру Ю.А. Берга для наделения его полномочиями главы региона. 22 мая 2010 года Законодательным Собранием Оренбургской области Ю.А. Берг наделен полномочиями Губернатора Оренбургской области. 15 июня 2010 года Ю.А. Берг вступил в должность Губернатора Оренбургской области.

Предварительно "Единой Россией" было предложено три кандидатуры: Грачев С.И. – председатель Правительства Оренбургской области, Удовиченко И.А. – Главный Федеральный инспектор по Оренбургской области и Берг Ю.А. Президент РФ остановился на последней кандидатуре.

Берг Юрий Александрович родился 3 августа 1953 года в селе Ныроб Ныробского района Пермской области в семье служащих. В июле 1982 года окончил Оренбургский государственный педагогический институт им. В.П. Чкалова, в 2003 году – Оренбургский государственный университет. Получил квалификацию "Экономист-менеджер", специальность "Экономика и управление на предприятии". С января 1992 по 1996 г. – работал заместителем главы администрации Орска по социальным вопросам. В 1995 году включен в резерв федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. С 1997 по 1999 годы был директором ЗАО АСК "Орск-АСКО", заместителем директора Оренбургского фонда содействия органам налоговой полиции, генеральным директором ТОО "Орск-сервис ЛТД". С июня 1999 по июль 2005 г. – генеральный директор ОАО "Новотроицкий цементный завод". В 2005 году работал заместителем генерального директора по региональному развитию в ОАО "ОрскИнтерСвязь". В октябре 2005 года избран главой города Орска.

Ю.А. Берг сменил на посту губернатора А.А. Чернышева работавшего два срока.

12 октября 2010 г. в области прошли выборы в органы местного самоуправления в 600 муниципальных образованиях – в сельсоветах, в районных и в городских округах. Явка избирателей составила 49,74%. Самая высокая активность избирателей отмечена

в Пономаревском (73,4%), Шарлыкском (66%) и Северном (64,7%) районах.

Самая низкая – в городах Новотроицке (23%), Орске (27,7%) и Бузулуке (30,6%). Из 42 глав городских округов и муниципальных районов избрано прямым голосованием 33 человека, 18 из которых от "Единой России", 15 – самовыдвиженцы.

Главы муниципальных образований менялись в 13 районах. Из них в четырех (Орск, Бузулук, Новотроицк и Первомайский район) бывшие руководители не выдвигались. Самым популярным оказался глава Новосергиевского района С.Балыкин, за него отдали голоса 93,93%. Новому мэру Бузулука Н.Немкову выразили доверие 85,35%, а главе Матвеевского района С.Лепёшкину – 78,83% опрошенных.

В 24 муниципальных образованиях городов и районов избраны новые руководители. Остальные – подтвердили доверие земляков. Изменился качественный состав глав. В первую очередь, он помолодел: из 44 – 8 глав в возрасте до 40 лет, 14 глав – до 50 лет. Среди глав МО – женщина – Галина Дмитриевна Чижова, возглавляющая муниципальное образование город Новотроицк.

Большинство глав городов и районов области – более 30 человек – являются сторонниками и членами Партии "Единая Россия".

По области избрано всенародно – 152 главы и 5110 депутатов сельских поселений.

Из 152 глав сельских и городских поселений было избрано прямым голосованием 129 (52 самовыдвиженцы, 68 – члены "Единой России", 7 – члены КПРФ, 2 представляют "Справедливую Россию").

Как и предполагалось, накал страстей пришелся на голосование за кандидатов в депутаты Оренбургского городского Совета. За места в горсовете боролись представители пяти партий. В итоге 19 депутатских кресел заняли одномандатники, из которых 18 – "единороссы". В числе 20, избравшихся по партийным спискам, 10 – от "Единой России", по 3 – от "Справедливой России" и от КПРФ, по 2 депутата – от ЛДПР и "Патриотов России".

Всего по области избрано 185 глав прямым голосованием и 6016 депутатов. Из 895 депутатских мандатов в городские и районные Советы избраны 877. Расклад по политическим партиям: 515 депутатов в

советах – от "Единой России", 48 – от КПРФ; 35 – от "Справедливой России"; 10 – от ЛДПР; 2 – от "Патриотов России"; остальные 285 – самовыдвиженцы.

Экономика и социальная сфера. Несмотря на финансово-экономический кризис экономические показатели в Оренбургской области остаются неплохими. Индекс промышленного производства с 2010 года по сравнению с 2009 годом составил 106,4%. В т.ч. добыча полезных ископаемых 108,0%, производство кокса, нефтепродуктов 102,7%, производство и распределение электроэнергии, газа и воды 117,7%.

Грузооборот транспорта за этот период составил 105,8%. Инвестиции в основной капитал составили 100,0%.

Вместе с тем резко сократились показатели по вводу в действие жилых домов (78,5%). Снизилось производство молока в сельхозорганизациях области 95,2%. Сократилось поголовье КРС, коров, овец и коз.

Уровень официальной безработицы составил 1,3%. Это один из самых низких показателей в ПФО. Денежные доходы (в расчете на душу населения) за январь-ноябрь 2010 г. составили 114,0%, а реальные располагаемые денежные доходы населения за январь-ноябрь 2010 г. – составили 107%. Среднемесячная начисленная заработная плата по полному кругу предприятий за январь-ноябрь 2010 г. составила 14755 рублей (110%). Финансовый результат деятельности крупных и средних предприятий за январь-ноябрь 2010 г. составил 98,6%. Однако увеличилось количество убыточных предприятий (крупных и средних) до 169 единиц – 123,4%.

В федеральный бюджет было перечислено 60,4% от всей суммы собранных налогов.¹

Демография и миграция. В январе-ноябре 2010 года органами ЗАГС зарегистрировано 26346 родившихся и 27218 умерших. По сравнению с соответствующим периодом 2009 года уровень рождаемости увеличился на 2,3%, уровень смертности – на 1,4%.

Естественная убыль населения в январе-ноябре 2010 года уменьшилась по сравнению с соответствующим периодом 2009

года на 14,5% и составила 872 человека. Естественный прирост населения в январе-ноябре 2010 года наблюдался в городах Оренбурге, Соль-Илецке, Сорочинске, Ясном и девятнадцати районах области, в январе-ноябре 2009 года – в четырех городах и семнадцати районах области.

По сравнению с январем-ноябрем 2009 года увеличение уровня смертности населения наблюдалось от прочих причин смерти (на 8,5%), болезней системы кровообращения (на 4,7%), болезней органов пищеварения (на 3,5%), новообразований (на 2,6%).

В январе-ноябре 2010 года уровень младенческой смертности составил 71,5 умерших до 1 года на 10 тысяч родившихся, что на 0,6% выше уровня аналогичного периода 2009 года. Увеличение уровня младенческой смертности наблюдалось от некоторых инфекционных и паразитарных болезней, врожденных аномалий (пороков развития), болезней органов дыхания, внешних причин смерти.

Число зарегистрированных браков в январе-ноябре 2010 года увеличилось по сравнению с соответствующим периодом 2009 года, на 0,8% число выданных документов о разводах уменьшилось на 11,1%.²

В 2010 году поток иностранных граждан и лиц без гражданства прошедших пограничный контроль в пунктах пропуска на Оренбургском участке российско-казахстанской границы увеличился на 15,6%. За прошедших год через границу проследовало 1.597.127 иностранных граждан и лиц без гражданства.

Наибольшее количество въехавших иностранцев являются гражданами Казахстана 48%, Узбекистана – 30,9%, Кыргызстана – 11,4%, Таджикистана – 5,8%, остальные – 2,0%

В область прибыло 23479 человек, в том числе 54,4% от всех прибывших приходилось на внутрирегиональную миграцию, на 26,1% – на межрегиональную, 18,6% – из государств-участников СНГ. Наблюдается миграционное снижение. Превышение числа выбывших над числом прибывших составило 2845 человек.

¹ Социально-экономическое положение Оренбургской области в 2010 г.// Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. 2010 г. Оренбург.

² Социально-экономическое положение Оренбургской области в 2010 г.// Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. 2010 г. Оренбург.

Сохранился миграционный прирост в обмене населением с государствами-участниками СНГ. От ниже уровня аналогичного периода 2009 года на 51,9%. Наиболее значителен приток мигрантов: из Таджикистана и Узбекистана (по 29,2% от всего миграционного прироста с государствами-участниками СНГ), Армении (11,4%), Азербайджана (8,6%), Казахстана (8,4%), Киргизии (7,5%).

В 2010 году квота на трудоустройство иностранной рабочей силы составляла 18297 человек, но было занято чуть более 8 тыс. рабочих мест. На 2011 г. квота составляет 13146 рабочих мест.³ Сегодня занято только около 4 тыс. рабочих мест. Но при этом на территории области одновременно находятся от 25 до 30 тысяч иностранных граждан. Легально находясь на территории области, многие из них нелегально трудятся у частных.

Большинство иностранных граждан трудятся в сфере строительства – 80,2%, в сельском хозяйстве – 8,2%, сфере услуг – 3,6%, торговле – 3,2%, промышленности – 2,5%, на транспорте – 1,5%.

Состояние этнических отношений.

В целом в Оренбургской области сохраняется стабильная этнополитическая ситуация. Это подтвердили и результаты социологического исследования "Состояние межэтнических и этноконфессиональных отношений в Оренбуржье", проведенного в ноябре 2010 года.⁴

Исследование проводилось методом анкетирования по квотной репрезентативной половозрастной выборке. В опросе приняли участие 559 человек, проживающих в девяти муниципальных образованиях Оренбургской области (г. Оренбург, г. Бузулук, Бузулукский район, г. Кувандык и Кувандыкский район, Беляевский район, Красногвардейский район, Сакмарский район и Светлинский район).

В результате исследования выяснилось, что 37% жителей области согласны с утверждением, что граждане России – это российская нация, 11% полагают, что для этого потребуются десятилетия, 4% – что несколько лет. 36% оренбуржцев придерживаются противоположной точки зрения и уверены в том, что российская нация возникнуть не может, затруднились ответить 12%.

Большинство жителей области ощущают себя гражданами России (72%), 17% – оренбуржцами и представителями своей национальности – 9%. Таким образом, гражданская идентификация является доминирующей.

Во время всероссийской переписи населения, прошедшей в октябре 2010 года, 91% опрошенных указали свою национальную принадлежность, т.к. для подавляющего большинства (70%) оренбуржцев она является значимой.

Более половины (61%) участников опроса считают, что с представителями своей национальности их роднит язык и культура (41%), обычаи и обряды (41%), религия (37%), родная земля (35%), родственные и дружеские связи (34%), единое государство (22%), черты национального характера (20%), общее историческое прошлое (16%). Таким образом, язык, культура, обычаи, религия, родственные связи являются основными маркерами этнической идентификации жителей региона.

Большее половины респондентов (55%) оценивают межнациональные отношения в территориях проживания как хорошие. Вместе с тем 35% отмечают, что при внешнем спокойствии ощущается некоторая напряженность, 6% считают отношения напряженными, т.к. случаются конфликты.

Причины межнациональной напряженности 26% респондентов видят в неуважительном, порой вызывающем поведении приезжих, отказом иммигрантов следовать местным нормам и традициям. По мнению 21% оренбуржцев, межнациональная напряженность связана с ухудшением ситуа-

³ Текущий архив ФМС по Оренбургской области. 2010. г. Оренбург // Доклад начальника УФМС России по Оренбургской области Духанина К.Д. "О реализации миграционной политики в Оренбургской области", на заседании круглого стола "Взаимодействие органов государственной власти и национальных общественных организаций в противодействии экстремизму, содействию социально-культурной адаптации мигрантов".

⁴ Отчет по результатам социологического исследования "Состояние межэтнических и этноконфессиональных отношений в Оренбуржье". Оренбург. 2010. Исследование проведено в 9 муниципальных образованиях области: гг. Оренбурге, Кувандыке, Бузулуке, 6-ти сельских районах: Беляевский, Бузулукский, Красногвардейский, Матвеевский, Сакмарский, Светлинский. В данном исследовании опрошено 559 чел. Выборка квотная, соответствует генеральной совокупности на территории опроса по признакам: пол, возраст, образование, национальность. Руководители исследования: В.В. Амелин, Э.М. Виноградова. Ноябрь 2010 года.

ции на рынке труда и приезжие виновны в том, что жить стало тяжелее – 16%.

Оренбуржцы как данность воспринимают полиэтничность Оренбургской области. Поэтому подавляющее большинство жителей региона согласны принять человека другой национальности в качестве соседа по дому (84%), партнера по работе (84%), одноклассника своего ребенка (84%), начальника (62%). Однако принять человека в качестве снохи или зятя готовы 41% респондентов, супруга (супруги) (39%).

Несмотря на то что (56%) участников опроса в той или иной степени лично сталкивались с проявлениями негативного отношения к людям своей национальности, половина опрошенных не испытывает недоброжелательного отношения к представителям других национальностей (2009 г. – 61%).

Вместе с тем, следует отметить, что на 9% (с 34% до 43%) увеличилось число жителей области, испытывающих противоположные чувства. Именно в этой группе респондентов по сравнению с 2009 годом усилилось негативное отношение к представителям ряда национальностей.

Таким образом, исследование зафиксировало снижение уровня толерантности оренбуржцев.

В перечне проблем, требующих первоочередного решения, вопросы незаконной миграции из бывших союзных республик занимают, как и в марте 2010 года, предпоследнюю 14-ю позицию (5%). Однако последствия приезда мигрантов в Оренбургскую область воспринимается жителями региона неоднозначно: 38% указывают на негативные последствия их присутствия, аргументируя это тем, что приезд мигрантов разрушает культуру народов Оренбуржья (13%), плохо сказывается на экономической ситуации (25%). Противоположной точки зрения придерживаются 30% респондентов, которые считают, что иммигранты обогащают культуру народов Оренбуржья (23%) и положительно влияют на экономическую ситуацию (7%).

Участникам опроса было предложено определить свое отношение к лозунгу "Россия для русских". Выяснилось, что большинство оренбуржцев (65%) не согласны с данным утверждением (2009 г. – 73%). Респонденты считают, что этот лозунг носит деструктивный характер: разрушает мир и взаимопонимание между народами (37%), унижает представителей других националь-

ностей, проживающих в России (34%), наносит вред интересам страны в мире (20%), мешает людям из других стран приезжать в РФ и работать на ее благо (9 %).

Тем не менее, 24% поддерживают данный лозунг (2009 г. – 18%). Среди аргументов названы: русские больше других заинтересованы в сохранении страны (11%), русские всегда вершили историю страны (10%), в России русских – большинство (9%), русская культура занимает в обществе ведущие позиции (8%).

Следует отметить, что о таких течениях как скинхеды и неонацисты 19% оренбуржцев ничего не знают, 50% имеют о них смутное представление, что свидетельствует о слабой информированности населения. 27% знают об идеологии этих течений и понимают, чем они отличаются друг от друга. Большинство респондентов (65%) выступают категорически против существования подобных течений, 14% относятся к ним с безразличием, 18% затруднились ответить. 79% участников опроса считают, что государство должно пресекать деятельность таких течений.

Не допускают возможности открытых межнациональных столкновений 56% жителей области, 30% считают, что подобные действия возможны только при определенных условиях, 4% полагают, что предконфликтная ситуация уже существует.

Готовность принять личное участие в открытых межнациональных столкновениях на стороне людей своей национальности декларируют 18% жителей области (2009 г. – 20%), не готовы к подобным действиям 70% (2009 г. – 73%). В городах уровень протестных настроений составляет 17%, в сельской местности – 20%, у русских – 20%, казахов – 11%, татар – 10%, у представителей других национальностей – 16%.⁵

⁵ Отчет по результатам социологического исследования "Состояние межэтнических и этноконфессиональных отношений в Оренбуржье". Оренбург. 2010. Исследование проведено в 9 муниципальных образованиях области: гг. Оренбурге, Кувандыке, Бузулуке, 6-ти сельских районах: Беляевский, Бузулукский, Красногвардейский, Матвеевский, Сакмарский, Светлинский. В данном исследовании опрошено 559 чел. Выборка квотная, соответствует генеральной совокупности на территории опроса по признакам: пол, возраст, образование, нацио-

Таким образом, уровень конфликтного межэтнического потенциала существенно не изменился, но у этнического большинства населения области он выше, чем у этнических меньшинств.

Религиозная ситуация. В 2010 году в области зарегистрировано 22 новых организаций (РПЦ – 21, ХВЕ – 1). Вместе с тем, решениями судов области 15 приходов ликвидировано (РПЦ – 3, мусульман – 10, протестантов – 1). В итоге, к концу 2010 года общее количество составило 359 зарегистрированных организаций, представляющих 18 конфессий.

Самыми многочисленными и доминирующими в регионе конфессиями являются Русская православная церковь (192 организаций) и ислам (95 объединений). Протестантизм является третьей по численности группой 11 деноминаций (баптисты, адвентисты, пятидесятники, мормоны, меннониты, лютеране и др.), насчитывающей 57 организаций. Остальные конфессии (католики, старообрядцы, Армянская апостольская церковь и Православная автономная церковь) малочисленны и представлены 1-5 организациями.

Кроме того, в Оренбуржье функционируют 175 незарегистрированных групп, как традиционных конфессий, так и новых религиозных движений, в их числе: РПЦ – 28, РПАЦ (автономная православная) – 1, старообрядцы – 4, ислам – 43, Евангельские Христиане баптисты – 14, Христиане веры евангельской (пятидесятники) – 41, Адвентисты седьмого дня – 6, Свидетели Иеговы – 7, меннониты – 1, католики – 2, новые религиозные движения – 28 (Церковь сайентологии, Вера Бахаи, Рейки, Сать Саи Баба, Радостя, язычники и т.п.).⁶

В Оренбургском обществе сохраняются стабильные этноконфессиональные отношения. Как показывают социологические исследования – 71% респондентов считают их хорошими. О присутствии некоторой напряженности во взаимоотношениях между людьми разных вероисповеданий говорят 18% опрошенных, а 2% отметили напряженность.

нальность. Руководители исследования: В.В. Амелин, Э.М. Виноградова. Ноябрь 2010 года.

⁶ Текущий архив управления по связям с общественными, национальными, религиозными организациями Оренбургской области. 2010 г. Оренбург.

Из года в год растет количество культовых сооружений. В настоящее время в пользовании и собственности религиозных организаций области находятся 365 культовых зданий. Капитальных сооружений 230 (РПЦ – 113, ислам – 96, протестанты – 15, католики – 2, иудеи – 1, старообрядцы – 3) и 135 молитвенных домов (РПЦ – 56, ислам – 33, католики – 4, протестанты – 33, старообрядцы – 8, иудеи – 1).

Как показывают результаты социологических исследований, 90% оренбуржцев одобряют строительство православных храмов, 80% опрошенных одобряют строительство мечетей. Строительство католических храмов одобряют 64%. Строительство иудейских синагог одобряют 51%. Строительство протестантских молитвенных зданий одобряют 33% респондентов.

На восстановление, ремонт и строительство новых церквей и мечетей привлекаются средства из различных источников. В рамках федеральной целевой программы "Культура России 2006-2010 гг." на восстановление культовых объектов в 2010 году было выделено 4,45 млн. рублей.

Для решения ряда социальных задач, в том числе помощи религиозным организациям в Оренбуржье была восстановлена деятельность Областного Оренбургского общественного фонда "Совесть", который в 2010 году выделил приходам православных и мусульман 301 тыс. рублей.

При непосредственном участии спонсоров в 2010 году введено в строй 5 православных храмов и одна часовня, построено 2 мечети.

Постоянная и системная работа на территории области по стабилизации и регулированию религиозной обстановки, осуществлялась в соответствии Программой реализации модели региональной национальной политики Оренбургской области на 2006-2010 г.г., в которую вошли мероприятия по реализации религиозного фактора в развитии национальных культур народов края.

Только в 2010 году министерство культуры, общественных и внешних связей Оренбургской области, выступило организатором проведения целого ряда научно-практических мероприятий посвященным, в том числе, и межконфессиональным проблемам:

10 февраля 2010 года, при содействии министерства, в г.Оренбурге состоялось торжественное собрание, посвященное празднованию 15-летия ДУМ Оренбургской

области. Для участия в юбилейных мероприятиях Оренбург посетил Председатель Центрального Духовного Управления Мусульман России Верховный муфтий Т. Таджуддин. В центральной соборной мечети г. Оренбурга собрались более 300 служителей культа и верующих как из Оренбургской области, так и из соседних регионов.

23 июля 2010 г. проведен семинар-совещание с заместителями глав городов и районов по теме: "Состояние этноконфессиональных отношений в Оренбургской области в современный период". В работе семинара приняли участие 65 человек, в том числе: 42 заместителя глав муниципальных образований, а так же представители прокуратуры, УФСБ, УВД и юстиции.

10 сентября 2010 г. состоялось первое заседание Совета при Губернаторе Оренбургской области по взаимодействию с религиозными объединениями, на котором обсуждался вопрос "О совместной работе органов власти и религиозных организаций по духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения".

22 сентября 2010 г. Оренбургской епархией были проведены III региональные Богородице-Рождественские образовательные чтения "Сотрудничество Церкви и государства в области образования: опыт, проблемы и перспективы".

14 декабря Оренбургская и Бузулукская епархия в библиотеке ОГУ провела "круглый стол" "Деструктивные секты – угроза личности, семье, государству".

Органами власти по достоинству оценены усилия по сохранению межнационального и межконфессионального мира и согласия руководителей Оренбургской епархии и Оренбургского муфтията. Митрополит Оренбургский и Бузулукский Валентин награжден государственной наградой Российской Федерации (Орден Дружбы), а муфтий Хайруллин Б.Х. Почетной грамотой Оренбургской области.

Сегодня ведется подготовительная работа по реализации решения Президента, озвученного 22 июля 2009 года на встрече с руководителями конфессий, ввести в 2012 году в общеобразовательных школах изучение нового предмета "Основы религиозных культур и светской этики".

Эксперимент по введению в светских школах духовно-нравственных дисциплин начатый в апреле 2010 года в четвертых

классах в 21 регионе России, по мнению Патриарха Кирилла "общество приняло и одобрило". В своем выступлении на Рождественских чтениях он отметил, что "Положительный эффект налицо: никем не ангажированная родительская аудитория свидетельствует о положительных переменах в сознании детей, изучающих основы традиционных религиозных культур".

В 2009-2010 году учебном году осуществлялось изучение основ православной культуры в 31 школе и 5 учреждениях дополнительного образования в г.г. Орске, Оренбурге, Бузулуке, Бугуруслане, Кувандыке, Новотроицке, Сорочинске, а также Александровском, Кувандыкском, Саркыташском, Северном, Тоцком и Шарлыкском районах. Общий охват - 2200 учащихся.

Религиозные организации ведут просветительскую работу в созданных ими образовательных учреждениях, которых в приходах области насчитывается: РПЦ – 53 воскресных школы, 1 семинария, 4 гимназий и 1 духовное училище; мусульмане – 11 воскресных школ, 1 медресе; католики – 2 воскресных школы и 1 колледж; протестанты – 19 воскресных школ.

Продолжается работа по разрешению конфликтной ситуации в религиозном обществе мусульман Караван-Сарай. 28 декабря 2010 года в Центральном суде г. Оренбурга состоялось судебное заседание, на котором было принято решение о несостоятельности претензий А.С. Рахматуллина на пост председателя приходского совета.

В настоящее время существуют проблемы связанные с распространением на территории России и области новых религиозных культов. К примеру, в городе Соль-Илецке Оренбургской области пресечена деятельность группы запрещенного радикального исламского движения "Таблиги Джамаат".

Следует подчеркнуть, что готовность принять участие в межконфессиональных конфликтах высказали 13% опрошенных. Вместе с тем, 77% не готовы к подобным действиям. Для сравнения, в 2009 году соотношение позиций протестного потенциала выглядело как 13% к 74%. Таким образом, уровень конфликтного потенциала не изменился.

В целом, взаимоотношения светской и церковной власти в Оренбургской области сохраняется позитивно развивающаяся динамика, а ситуация управляема и контролируется, хотя требует постоянного внимания.

Этнокультурная политика. В 2010 году закончился срок действия областной целевой программы модели региональной национальной политики на 2006-2010 гг. В ходе реализации в прошедшем году в области были проведены десятки мероприятий направленных на удовлетворение национально-культурных запросов жителей области, формирование установок толерантного сознания, профилактику этнического и религиозного экстремизма.

Областные национальные праздники, фестивали русской, татарской, башкирской, казахской, немецкой, чувашской, корейской, мордовской, украинской, белорусской культуры прошли в муниципальных образованиях.

Продолжалась научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение этнической истории и культуры народов Оренбуржья. Проведены круглые столы, научно-практические конференции: "Армяне Оренбуржья", "Южный Урал в годы Великой Отечественной войны", "Национальная и этноконфессиональная политика", "Славяне в этнокультурном пространстве Южно-Уральского региона", "Историко-культурное наследие народов Южного Урала: опыт исследований и практика сохранения", "Культура мордовского народа", "Этническая история казахов Оренбуржья" и ряд других. Издано десятки книг с материалами конференций.

В сентябре 2010 года в области утверждена ведомственная целевая программа "Реализация модели региональной национальной политики Оренбургской области на 2011-2013 гг.". Основные блоки программы: развитие и сохранение национальных культур, развитие системы образования с этнокультурным компонентом, расширение информационного пространства на родных языках, реализация религиозных факторов, осуществление этнологического мониторинга, комплекс мер, направленный на профилактику национального и религиозного экстремизма. Предусматривается финансирование программы в размере 1,5 млн. рублей (ежегодно) из областного бюджета.

Преступность. В 2010 году в Оренбургской области совершено 34464 преступления. Наблюдается некоторая тенденция к их снижению (в 2009 г. было зарегистрировано 39 855 преступлений).⁷

⁷ Социально-экономическое положение Оренбургской области в 2010 г. //Федеральная

Иностранцы привлечены к уголовной ответственности за совершение следующих преступлений: убийств – 8, тяжких телесных повреждений – 16, краж – 86, грабежей – 20, разбоев – 3, связанных с незаконным оборотом наркотиков – 79, преступлений экономической направленности – 62.

В разрезе гражданской принадлежности преступления совершили граждане Узбекистана – 181, Казахстана – 71, Кыргызстана – 64, Таджикистана – 38, Грузии – 33, Туркменистана – 28, Азербайджана – 23, Украины – 14, лицами без гражданства – 76. Гражданами государств-участников совершено 459 преступлений.

В отношении иностранных граждан совершено 57 преступлений.

Отмечается снижение уровня преступлений, совершенных иностранными гражданами, в том числе в общем массиве преступлений с 1,8% - в 2009 году до 1,56% - в 2010 году.⁸

Выводы. Этнополитическая ситуация в Оренбуржье стабильная, хотя одна треть опрошенных респондентов ощущает латентную напряженность.

Одним из факторов влияющих на обострение межэтнических отношений является иммиграция. Проблема "мы" - "они", "свои" - "чужие", "новожители" - "старожители" по-прежнему будет причиной возникновения межэтнических противоречий.

На предстоящих выборах в Законодательное собрание Оренбургской области возможно использование этнических и религиозных факторов, проявлений этнической нетерпимости к оппонентам.

В. В. Амелин

служба государственной статистики. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. 2010 г. Оренбург.

⁸ Текущий архив ФМС по Оренбургской области. 2010. г. Оренбург // Доклад начальника УФМС России по Оренбургской области Духанина К.Д. "О реализации миграционной политики в Оренбургской области", на заседании круглого стола "Взаимодействие органов государственной власти и национальных общественных организаций в противодействии экстремизму, содействию социально-культурной адаптации мигрантов".

Пермский край

Социально-экономическое развитие. В 2010 г. в сравнении с 2009 г. наблюдался рост всех основных показателей социально-экономического развития региона. Основными отраслями промышленности Пермского края являются добыча и переработка нефти, химическое и металлургическое производство, лесопромышленный комплекс, машиностроение. Оборот организаций по всем видам экономической деятельности в 2010 году составил 1722052,7 млн. рублей, или 121,4% к 2009 году (в действующих ценах). Наиболее заметный рост оборота организаций наблюдались в сферах добычи полезных ископаемых (124% к уровню прошлого года), обрабатывающих производствах (120%), производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (116%). В структуре оборота организаций наибольший удельный вес занимали предприятия и организации оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования – 37,1%. Далее следовали предприятия и организации обрабатывающих производств -31,9%. Показатели оборота оптовой торговли составили 96,3% к уровню прошлого года. Погодные условия сказались на снижении сельскохозяйственного производства, всего продукции было произведено на 26976,3 млн. рублей, что в сопоставимой оценке составляет 89,3% к уровню 2009 г. Продолжалось снижение обрабатываемых посевных площадей (на 8,4%) и поголовья скота. В последние месяцы 2010 г. заметно подорожали продукты сельскохозяйственного производства. Поднимаются цены производителей промышленных товаров. Сводный индекс потребительских цен на все товары и услуги за 2010 г. составил 101,33%. Стоимость фиксированного набора товаров и услуг составила в декабре 2010 г. 8882,33 руб., составив 102,04% от уровня предыдущего месяца и 113,56% от уровня декабря 2009 г. Пермские показатели являются самыми высокими в регионах Приволжского федерального округа. Стоимость минимального набора продуктов питания в декабре 2010 г. составила 2701,17, что на 7,4% выше ноябрьских показателей и на 31,28 – декабря 2009 г. Денежные доходы населения по формальным показателям выросли на 4,3% (составив 18352 рубля в среднем на душу в ме-

сяц), однако реальные доходы населения снизились на 2,7%. Положительная динамика отмечена и в сокращении уровня безработицы в крае. В 2010 г. численность официально зарегистрированных безработных составила 34,1 тыс. человек или 69,2% к уровню предыдущего года.

Демографическая ситуация. Демографические процессы в 2010 в Пермском крае характеризовались сохранением тех же тенденций, что и предыдущие годы. Несмотря на увеличение рождаемости и небольшого снижения смертности, по-прежнему сохранялись тенденции процесса естественной убыли населения. Незначительно, на 3,3% в 2010 г. в сравнении с предыдущим годом выросло число родившихся. Из 47 административных территорий Пермского края, рост рождаемости отмечен на 32 территориях, на 15 – этот показатель снизился. Наиболее значительно число родившихся выросло в Кишертском (на 18,7%), Косинском (на 15,2%), Соликамском (на 13,6%) районах. В г. Перми рождаемость выросла на 6,1%. Показателем положительной динамики является естественный прирост населения в 14 территориях края. В 2010 г. наблюдалось незначительное снижение (0,4%) смертности. В целом по пермскому краю сохранялся перевес числа умерших над числом родившихся в 1,1 раза, на отдельных территориях региона этот перевес составил 1,5 -2,1 раза.

Сохраняющейся тенденцией является и миграционная убыль населения. В 2010 г. миграционные показатели в сравнении с 2009 г. ухудшились за счет роста миграционной убыли населения, которая выросла в 1,4 раза. Убыль населения в основном отмечается за счет межрегионального обмена населения с регионами России, прибыль – за счет притока мигрантов из стран СНГ. В 2010 г. Пермский край покинули 3751 человек. Наибольшее число выбывших на постоянное место жительства за пределы Пермского края традиционно отдали предпочтение Центральному (миграционный отток составил 1726 человек), Уральскому (1209 человек), Южному (703 человека) и Северо-Западному (475 человек) федеральным округам. Территории, притягивающие население региона, остаются традиционными на протяжении последнего десятилетия: миграционный отток в Москву и Московскую область составил 1347 человек, в Свердловскую – 948, в Санкт-

Петербург и Ленинградскую область – 508, в Краснодарский край – 407 человек. Миграционный прирост отмечен лишь с восточными территориями России (Сибирский и Дальневосточный федеральные округа), а также с соседними регионами – Республикой Удмуртия и Кировской областью. Не прекращаются эмиграционные процессы в страны дальнего зарубежья, отток из пермского края в 2010 г. составил 165 человек. Положительная динамика сохраняется в миграционном обмене со странами СНГ, Таджикистаном, Киргизией, Азербайджаном, Узбекистаном, Арменией и Украиной. Вместе с тем миграционный прирост в обмене населением со странами ближнего зарубежья сократился за анализируемый период почти в 2 раза.

Власть, государство, политика. Начало 2010 г. можно характеризовать периодом кризиса власти в связи с произошедшими событиями 5 декабря в "Хромой лошади". До весны 2010 г. все руководство правительства почти пять месяцев работало с приставкой "и.о.", так как было отправлено в отставку, спустя несколько дней после трагедии, при этом все члены кабинета министров продолжили работу. В апреле 2010 г. все руководство правительства переназначено и осталось на своих постах.

Другим не менее важным политическим событием региона стало переизбрание губернатора Пермского края Олега Чиркунова на второй срок. После выдвижения его кандидатуры в Законодательном собрании Пермского края "за" проголосовали 47 депутатов, против – 8 из общего списка в 60 депутатов. Второй срок губернатора означает и сохранение основных векторов политической стратегии региона. Было сформировано новое правительство Пермского края, в кадровом составе которого не произошло существенных изменений. В структуре правительства при этом произошли определенные изменения, в структуру вошли шесть функционально-целевых блока и три проектных офиса ("Экономическое развитие" (промышленность, сельское хозяйство, предпринимательство и торговля); "бюджетные учреждения" (управление краевыми бюджетными учреждениями как юридическими лицами); "развитие территорий" (координация социально-экономического развития муниципалитетов), "развитие инфраструктуры" (развитие дорожно-транспортной

сети региона, ЖКХ, энергетики, проект "Белкомур"), "ресурсы" - новый блок, выделенный из "развития инфраструктуры" (минприроды, агентство по природопользованию, агентство по управлению имуществом). Новым блоком стал блок "Развитие человеческого потенциала", объединяющий министерства здравоохранения, образования и социального развития. Новые проектные офисы связаны с приоритетными направлениями развития региона: "Культурная столица", инновационное развитие экономики, реформа здравоохранения.

Приоритетами национальной политики региона - самобытное полноправное развитие народов и этнических групп, проживающих в крае, сохранение межэтнического согласия. Главная цель реализуемой в крае национальной политики на современном этапе — обеспечение для представителей этнических сообществ Пермского края равных возможностей для изучения родных языков, доступа к этнокультурным ценностям; сохранение стабильной этнополитической ситуации и недопущение социальных конфликтов на межэтнической почве. Главным механизмом реализации национальной политики является программно-целевой метод в рамках целевой комплексной "Программы развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009—2013 годы". Среди основных мероприятий в рамках реализации программы в 2010 г. следует назвать начало регулярного издания газеты "Кама кытшын" на коми-пермяцком языке, проведение VII межрегиональный форум "Русский Мир". Форум целиком был посвящен теме старобрядчества как уникального феномена русской культурной традиции. Отдельная группа проектов была нацелена на интеграцию в местное сообщество новых этнических диаспор, формирующихся в рамках современных миграционных процессов. В 2010 году в Пермском крае реализованы этнокультурная акция "Зартонк" ("Возрождение") с участием РОО "Центр Армянской культуры Пермского края", "горячая линия" и общественные приемные по вопросам трудовой миграции (г. Пермь, 21, 27—28 мая 2010 г.), организованы Дни таджикской культуры в Пермском крае. Кроме этого, в июне-июле 2010 года в Пермском крае проведена совместная благотворительная акция национальных общественных объединений Пермского края по сбору средств в помощь семьям киргизов и узбеков, прожи-

вающих в Пермском крае, в связи с событиями на юге Киргизии. Участие в ней приняли практически все национальные общественные объединения.

Преступность. Динамика преступности за 2010 г. показывает сокращение по всем основным показателям, в сравнении с 2008 и 2009 гг. Число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек населения составило в 2010 г. 2719 против 3262 в 2009 г. В 2010 г. зарегистрировано 17,6 тыс. тяжких и особо тяжких преступлений, что на 20,0% меньше, чем за 2009 г. Их доля в общем числе зарегистрированных преступлений составила 23,9%. На 56,3% снизилось число преступлений экономической направленности, на 5,8% - связанных с незаконным оборотом наркотиков. В то же время на 12, 2% увеличилось число преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия.

Культура, образование и молодежная политика. В сфере культурной политики региона важнейшим событием 2010 г. стало обсуждение концепции культурной политики Пермского края "Пермский проект". Главными приоритетами культурной политики, "ключевым проектом Пермского края является намерение получить статус Культурной столицы Европы. Пермь активно включилась в коммуникацию с культурными столицами Европы-2010. Уже в 2010 г. был реализован ряд международных проектов, например, "Европейские акценты в Перми", нацеленный на проведение фестиваля и создание эффективного и устойчивого партнерства между деятелями культуры, менеджерами и учреждениями культуры Европы и Перми. Шла подготовка документации на получение статуса Перми как молодежной столицы Европы.

Дискуссия разворачивается между сторонниками и противниками данной концепции. Главным аргументом противников выступает слабая отраженность и представленность в концепции традиционного исторического и культурного наследия региона, отсутствие серьезных мероприятий к его выявлению, сохранению и презентации. А также ориентация проекта на привлечение в первую очередь внешних идей и ресурсов и игнорирование внутренних.

В системе образования в Пермском крае в 2010/2011 учебном году находилось 830 государственных и 7 негосударственных самостоятельных дневных общеобразовательных школ, и 32 - государственные вечерние общеобразовательные школы.

Сохранялась тенденция сокращения числа образовательных учреждений и обучающихся в них. Большая часть закрытых школ приходится на сельскую местность. За год число государственных образовательных учреждений уменьшилось: дневных - на 32 (на 3,7%), вечерних - на 2 (на 5,9%). На начало 2010/2011 учебного года во всех общеобразовательных учреждениях края обучалось 279,7 тыс. человек.

Закрытие образовательных учреждений на селе явилось фактором значительной напряженности, имевшей место в 2010 г. Особый общественный резонанс получила ситуация с закрытием школы в марийской д. Васькино Суксунского района. Причин для закрытия образовательного учреждения было несколько: как снижение числа учащихся, так и аварийное состояние деревянного здания основной школы. Прошла целая серия митингов жителей марийских деревень. Акции получили широкий российский и международный резонанс. Итогом было принятие органами власти Пермского края решения о сохранении основной школы в деревне и строительстве нового здания начальной школы.

Религиозная жизнь. Существенные события произошли в региональном этноконфессиональном пространстве Пермского края. В 5 марта 2010 г. произошло назначение главы Пермской епархии: во главе которой стал митрополит Пермский и Соликамский Мефодий (Немцов), ранее митрополит Астанайский и Алма-Атинский. Назначение нового митрополита на смену епископу Пермскому и Соликамскому Иринарху привело к снятию межконфессиональной напряженности, нараставшей в последние годы в регионе (отказ епископа от участия в региональном межконфессиональном комитете, открытое заявления по поводу конференции "Толерантность как основа для взаимодействия религиозных конфессий в решении социальных проблем", организованная Межконфессиональным консультативным комитетом края). Последней конфликтной ситуацией следует рассматривать высказывание епископа в отношении мусульман, опубликованные в газете "Православная Пермь", в котором обсуждалась затянущаяся реставрация кафедрального собора, где размещается художественная галерея. В публикации была помещена фраза "А ранее говорили, что мусульмане будут против установления креста на шпилье колокольни", в контексте

причин, затягивающих проведение реставрационных работ. В ответ на публикацию Пермский муфтият выступил с открытым письмом "Ответ муфтията на обвинения епископа Пермского и Соликамского", в котором отмечалось: "Судя по многочисленным высказываниям Епископа Пермского и Соликамского Иринарха, и ранее появившимся в СМИ, его неуважение к представителям других конфессий, растет, словно снежный ком, и он уже не чурается абсолютно бездоказательных обвинений в их адрес, сея раздор между людьми. И лишь это опасение, что высокопоставленный автор этих обвинений – невольно, необдуманно, по простоте своей – не понимая, каковы могут быть результаты его "выступлений", кстати, не поддерживаемых не только представителями других конфессий, но и самими православными, вовлекает верующих в межрелигиозный конфликт, и заставило нас впервые ответить на его речи...". Однако смена лидера епархии исчерпала назревающее напряжение.

Вторым существенным событием в профессиональной жизни края стало участие Пермского муфтията в создании новой Всероссийской религиозной организации мусульман - Российской ассоциации исламского согласия" (Всероссийский муфтият). Пермский муфтият выступил одним из учредителей новой организации, а муфтий Пермского края Мухаммедгали хазрат Хузин избран главой исполнительной власти - председателем Исполкома (Идарат) Всероссийского Муфтията. Создание Всероссийского муфтията, несомненно, событие всероссийского масштаба, попытка объединения и консолидации мусульманского общества. В то же время создание новой общественной организации не имело значительного влияния на внутреннюю ситуацию в исламских общинах региона, не произошло и нового раскола мусульманской уммы. Уже во второй половине декабря новый Муфтият на выставочной площадке Пермского края проводит "II межрегиональный форум мусульманской культуры", тематика которого была посвящена рассмотрению исламских особенностей экономики, бизнеса и финансов, разработки новых инвестиционных проектов.

Миграция и общественные отношения. Основной тенденцией во внешней миграции в Пермском крае в 2010 г. стало некоторое увеличение числа временных мигрантов. Однако миграционный приток не

превышает уровня 2008 г. Общее число иностранных граждан в Пермском крае на 2010 г. оставило 80, 2 тыс. человек. Прежними остались и основные векторы миграционных притоков, в числе лидеров - государства средней Азии – Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан, далее следуют Азербайджан, Армения и Казахстан. К административной ответственности за нарушение миграционного законодательства в 2010 г. привлечено 11657 человек, из них большая часть (6971) - за нарушение режима пребывания, по решению судов выдворено 259 иностранных граждан. В 2010 году количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства осталось практически на том же уровне снижение 0,2% (355 преступлений, АППГ - 356). Наибольшее количество преступлений совершено по статье 228 УК РФ (незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств) – 49,4% и статьям 158-163 УК РФ (преступления против собственности) – 19,4% от общего числа совершенных иностранными гражданами преступлений. Наиболее криминальными с точки зрения закона являются граждане Таджикистана (45,7%), Узбекистана (17,9%) и Азербайджана (13,8%). В то же время увеличилось количество преступных посягательств в отношении иностранных граждан на 20,2% (101 преступление, АППГ - 84).

Кроме этого, в декабре официально объявлено, что сотрудниками УФСБ в 2010 году неоднократно пресекались попытки эмиссаров и сторонников террористических и экстремистских организаций "Хизб ут-Тахрир аль-Ислами", "Исламская партия Туркестана", "Исламское движение Узбекистана", "Таблиги Джамаат" организовать на территории Пермского края деятельность по вербовке и направлению экстремистски настроенных российских граждан для прохождения обучения в соответствующие религиозные центры за рубежом, созданию ячеек указанных структур. В частности, летом 2010 года проведены мероприятия по установлению, задержанию и экстрадиции гражданина Узбекистана Тухтамурадова, который разыскивался в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела по статьям террористической и экстремистской направленности. В дальнейшем Тухтамурадов был осужден узбекскими судебными органами к 10 годам заключения.

Этнополитическая ситуация. Значительных общественных конфликтов в 2010 году в Пермском крае не наблюдалось. Спокойно прошли традиционно "опасные" День пограничника и День ВДВ. Не было и Русского марша. Акция Пермского ДПНИ была зафиксирована 9 мая в г. Перми, но была тут же предотвращена правоохранительными органами. Однако в течение года было отмечено существование фактов межэтнического напряжения, которые выливались в ряд столкновений и стычек с участием представителей разных этнических сообществ.

17 июня 2010 года в СМИ поступила информация, что "китайский" рынок в Дзержинском районе Перми был оцеплен в связи с профилактической операцией "Мигрант". Сотрудники милиции совместно со специалистами миграционной службы провели рейд, направленный на выявление незаконных мигрантов. У иностранцев проверяли паспорта и свидетельства о мигрантов. По неофициальным данным, оцепление у рынка было выставлено из-за предполагаемого нападения скинхедов. Однако более никаких новых сведений не поступало.

Известно также, что в июле 2010 года на Центральном колхозном рынке г. Перми произошло несколько бытовых столкновений между этническими узбеками из Кыргызстана и киргизами. Причина столкновений – ситуация на юге Киргизии в мае 2010 года, когда на территории Ошского и Джала-Аббадского районов Киргизии начались беспорядки и конфликты между узбеками и киргизами. В разрешении конфликтной ситуации в Пермском крае принимали участие органы внутренних дел, органы власти и представители общественных организаций диаспор. После того, как конфликтная стадия была преодолена и начались переговоры, старейшины киргизской и узбекской общин объявили совместную благотворительную акцию по сбору средств для пострадавших от беспорядков в Киргизии.

Кроме этого, 9-10 октября 2010 года снова на Центральном колхозном рынке произошла ссора между таджиком и узбеком, в результате которой началась массовая драка между таджиками и узбеками. С обеих сторон участвовало свыше 50 человек. Были пострадавшие. Вновь после вмешательства лидеров общественных организаций таджиков и узбеков конфликт удалось прекратить. Тем не менее, очевидно, что проблема взаимоотношений между миграционными этническими сообществами, осо-

бенно в среде молодежи, начинает заявлять о себе и является одним из факторов усугубления ситуации в межэтническом взаимодействии.

В октябре 2010 года на территории Перми стало известно об еще одной точке социальной напряженности, в том числе с учетом этнического фактора. На заседании межконфессионального консультативного комитета начальник армейской части "Сокол" Дмитрий Кузнецов публично обратился к руководителям конфессий с проблемой, возникшей в части. Он указал, что имеют место быть неуставные отношения между солдатами кавказцами и русскими. Проблема получила большой общественный резонанс. После заседания его участники не раз объявляли, что проблема была понята неправильно. Однако сам факт проблемы и реакция на нее указывают, что в местах компактной службы (учебы) представителей разных национальностей возможны конфликты.

Еще один конфликт экстремистского характера случился в Перми 25.10.2010 года. Футбольные фанаты клуба "Локомотив" в центре Перми избили известных пермских диджеев. Потасовка произошла на перекрестке ул. Лунчарского – Комсомольский проспект. Возвращаясь домой из клуба "Помада", диджеи ждали такси. С ними стояли студенты из Медакадемии – африканцы. Сигнал в милицию о том, что прямо напротив прокуратуры избивают молодых людей, поступил в воскресенье в 7.35 утра.

В результате потасовки у одного из участников из местных диджея Марата зафиксирован закрытый перелом носа. Его коллега диджей Герасимов оказался в больнице с переломом голени. Хулиганов поймали за несколько минут. Из 14 задержанных – четверым мировой судья вынес административный арест на трое суток, на остальных составлены административные протоколы. Как оказалось, один из нападавших был объявлен в федеральный розыск за кражу. Конфликт получил общественный резонанс (приложение 4).

Беспорядки, произошедшие на Манежной площади 11 декабря 2010 г., нашли свое отражение на территории Перми. 11 декабря по Комсомольскому проспекту прошла колонна националистов, ролик был выложен в Интернете. Столкновений не зафиксировано.

15.12.2010 г. в Перми через программу ICQ было разослано сообщение следующего содержания: "Воскресенье, 19.12.2010 г. Пермь,

Колхозная площадь (Центральный рынок), 12 часов дня: Выгоним чурок из Перми! Москва, Ростов: Пермь не исключение! Важен каждый! Вместе мы сила!". Данное сообщение было размещено в электронных СМИ.

15 декабря вечером у памятника Единства фронта и тыла собрались около 15 человек из краевого отделения ДПНИ. Участников акции могло быть больше. Ряд молодых людей, которые собирались участвовать в собрании, ещё до его начала задержала милиция. Об этом в СМИ рассказал юрист отделения ДПНИ Кирилл Чудинов. Участники собрания составили петицию городским властям, в которой предложили законодательный запрет на создание диаспор и организацию добровольных народных дружин, не относящихся к МВД. Прибывшие на место акции наряды милиции вмешиваться не стали. Члены ДПНИ заверили, что ничего подобного не планировали. 19 декабря ГУВД были предприняты усиленные меры по обеспечению общественного порядка. Никаких протестных акций зафиксировано не было.

Но в целом эксперты и представители органов власти признают, что ситуация в Перми Пермском крае находится под контролем. Сегодня сфера межэтнических конфликтов характеризуется следующими особенностями:

- конфликтов как таковых нет, но имеют место очаги напряженности, которые могут дать о себе знать без проведения профи-

лактической работы (места совместного обучения, службы или работы);

- **возрастает вероятность конфликтов не только между местным населением и приезжими мигрантами, но и конфликты внутри самого мигрантского сообщества**, особенно среди молодежи;

- "этническая преступность" не выделяется на общем фоне, но имеет конкретные направления – торговля наркотиками, хулиганство и т.д.

Анализ данных этносоциологического мониторинга позволяет говорить об устойчивых позитивных тенденциях развития этнической сферы в 2010 году. В рейтинге 25 проблем, волнующих пермское сообщество, "рост межнациональной напряженности" на предпоследнем, 24-м месте. При этом отмечено снижение уровня социальной напряженности на межэтнической почве, вызванного межнациональными конфликтами. Если по итогам 2009 г. года 89,5 % респондентов не сталкивались с конфликтами на межнациональной почве, то по итогам 2010 г. данный показатель составил 91,1%. Кроме того, обеспечен оптимальный уровень удовлетворенности возможностью реализации национальных потребностей населения края. Так, если в 2009 г. этот показатель составлял 88,5%, то по итогам 2010 года этот показатель составил 89,3%, что превысило ожидаемый результат.

А. В. Черных

Самарская область

Экономика и социальная сфера. В 2010 г. для макроэкономического развития Самарской области характерны как позитивные, так и негативные тенденции. Позитивная динамика наблюдалась во всех отраслях промышленной сферы, транспорте, торговле, сфере услуг. Негативные тенденции сохранились в строительной и сельскохозяйственной отраслях. Наиболее заметный рост отмечался в автомобилестроении: в ноябре индекс промышленного производства в этой отрасли составил 181,2% к соответствующему периоду 2009 г. В целом индекс промышленного производства за 11 месяцев 2010 г. составил 114,4%, совокупный оборот организаций – 1 трлн. 170 млрд. рублей (почти на 20% больше, чем в 2009 г.).

По оценке губернатора В. Артякова, "практически во всех секторах экономики

области наблюдается посткризисный восстановительный период", "при сохранении нынешнего темпа восстановления экономики докризисный уровень может быть достигнут уже в 2012 году" (выступление на заседании Самарской Губернской Думы, 11.11.2010 г.)¹. По данным министерства экономического развития, инвестициям и торговле в 8 из 10 городов Самарской области в текущем году отмечалось значительное оживление в промышленном секторе. Заметно оживилась ситуация и в Тольятти, где в разгар финансово-экономического кризиса останавливались до 75% производственных мощностей².

¹ <http://www.adm.samara.ru>

² <http://www.economy.samregion.ru>

Валовая продукция сельского хозяйства существенно сократилась и составила 71,9% от уровня 2009 г. (в 2009 г. сократилась на 7,8% от уровня 2008 г.). Основная причина – засуха, которая отмечается в регионе второй год подряд и аномальная жара 2010 г.

25-26 ноября работал IV межрегиональный экономический форум "Самарская инициатива: кластерная политика – основа инновационного развития национальной экономики". На форуме, посвященном 50-летию со дня первого полета человека в космос, обсуждались проблемы аэрокосмической отрасли. Для Самарской области это наиболее конкурентоспособный сектор экономики.

Социальная сфера. В 2010 г. наблюдалась тенденция к снижению безработицы. Численность зарегистрированных безработных с марта, когда она была максимальной, к концу года уменьшилась в 1,8 раза. По состоянию на 22. 12.2010 г. численность зарегистрированных безработных составила 1,98% (34,5тыс. человек), общая безработица – 4,4% (в целом по ПФО – 7,0%). По информации департамента труда и занятости населения Самарской области темпы снижения безработицы являются самыми высокими среди субъектов Российской Федерации. Нагрузка на 1 вакансию сократилась за год в 3,8 раза. В 2010 г. общее финансирование программ занятости составило 7,9 млрд. руб., 95 % которых – средства федерального бюджета.

Величина прожиточного минимума на душу населения составляет 5908 руб. Доля населения, имеющего среднедушевые доходы ниже прожиточного минимума, составляет 16,9% населения области (535,7тыс. человек). Соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами и 10% населения с самыми низкими доходами составляет 20,3.

Индекс потребительских цен на товары и услуги увеличился и составил 106,8% к уровню 2009 г., в том числе на продовольственные товары – 111,3%, на непродовольственные – 103,0%, на услуги – 107,0%. Оборот розничной торговли по итогам года увеличился на 3,7% и составил 379,4млрд. рублей³.

Демография и миграция. Численность постоянного населения области в декабре

2010 г. составила 3164,6 тыс. человек. За январь - ноябрь текущего года численность населения уменьшилась на 5,5 тыс. человек. Число родившихся по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 2,6 %, число умерших на 5,2 %, превысив число родившихся в 1,3 раза (в январе - ноябре 2009 г. – в 1,3 раза). Темпы естественной убыли населения несколько возросли: за январь-ноябрь 2010 г. родилось 33956 человек, умерло 45098 человек, естественная убыль составила 11142 человека (аналогичный период 2009 г. – 9772 чел.). Коэффициент рождаемости за 11 месяцев составил 11,7 промилле, смертности 15,6 промилле, убыли 3,9 (в 2008г. соответственно 11,5, 15,3, 3,9 промилле, в 2009г. соответственно 11,5, 14,8, 3,3 промилле). Смертность детей до года чуть ниже уровня 2009г. – 6,5% (в 2009г. – 7,0%). В структуре смертности населения на первом месте – болезни системы кровообращения (51,0 %). Доля умерших от новообразований – 13,4 %, от несчастных случаев, отравлений и травм составила 11,2 %⁴.

По экспертным оценкам положительный миграционный прирост продолжает оставаться единственным источником, частично замещающим естественную убыль населения. Он формируется за счет межрегиональной миграции и миграции со странами ближнего зарубежья. За 11 месяцев 2010 г. миграционный прирост в целом составил 5597 человек (в 2009 г. 7665чел., в 2008г. – 9018 чел.). 94,4% миграционного прироста приходится на страны СНГ и Балтии. Значительная часть (54,9%) миграционного прироста между областью и странами СНГ и Балтии приходится на Узбекистан (1194 чел.), Таджикистан (927 чел.) и Армению (782 чел.).

Политика в этнокультурной сфере. Региональная этническая политика помимо федеральных законов и Концепции национальной политики РФ реализовывается на основании областных целевых программ, а ее координация осуществляется департаментом по информационной политике и связям с общественностью аппарата правительства. Ресурсным центром реализации этнической политики является государственное учреждение областной Дом дружбы народов (ДДН). 2010 год стал завершающим этапом по реализации "Плана мероприятий по развитию институтов гражданского общества", финансирование которого

³ <http://www.samarastat.ru>;
<http://www.trud.samregion.ru>

⁴ <http://www.samarastat.ru>

осуществлялось в 2008-2010гг. в рамках соответствующей областной целевой программы. По объективным причинам финансирование мероприятий было сокращено годом ранее, в 2010 г. не были профинансированы ряд направлений Плана.

Использование ресурсов других целевых программ, привлечение иных информационно-аналитических, организационных и финансовых ресурсов позволили в целом сохранить масштабы и статус региональной этнической политики.

Несмотря на финансовые трудности, правительство области поддержало инициативу Всемирного конгресса татар и татарских общественных организаций области по проведению Всероссийского сабантуя, посвященного 400-летию села Алькино Повхистневского района. Праздник состоялся 29 мая, в нем приняли участие более 20тыс. человек из различных регионов России и ближнего зарубежья. Знаковым можно считать участие в народном гулянии руководителей российского и регионального уровня (первый зампред. Правительства РФ А. Жуков, президент РТ Р. Минниханов, полномочный представитель президента РФ в ПФО Г. Рапота, губернатор В. Артяков, председатель Губернской Думы В. Сазонов и др.)⁵.

Общественные национально-культурные организации (НКО), хотя и в меньшем объеме, получили финансовую поддержку со стороны органов государственной власти и муниципалитетов для проведения традиционных праздничных мероприятий, фестивалей и т.п. Продолжали выходить 12 этнически ориентированных газет, теле – и радиопередачи этнической направленности.

Сотрудничество органов власти, правоохранительных структур и общественных НКО развивается и продолжает включать все новые направления и формы. Традиционно "национальная" общественность, НКО используются в качестве ресурса предвыборных кампаний. В последнее время расширяется спектр социального ресурса этих организаций. Так, руководители общественных НКО, прежде всего, представляющие интересы мигрантских диаспор, принимали участие в заседании областной антинаркотической комиссии. Председатель комиссии, губернатор В. Артяков дал поручение соответствующим ведомствам максимально

использовать ресурс общественных НКО в реализации программ, направленных на пропаганду здорового образа жизни и профилактику наркомании среди молодежи (заседание 14.12.2010 г.)⁶.

Политика в конфессиональной сфере. Деятельность религиозных организаций. Прошедший год не принес каких-либо принципиальных изменений в этноконфессиональной сфере и конфессиональной политике. Продолжилось сотрудничество органов власти с религиозными организациями, прежде всего представляющими традиционные для региона конфессии. Правительство области, городские администрации продолжали оказывать финансовую помощь епархии РПЦ и РДУМСО. В частности, это участие областного бюджета в софинансировании строительства Поволжского Православного института в Тольятти и реставрационных работах в самарской Исторической мечети. С другой стороны, региональная власть не оказывает содействия в решении многолетних проблем по реставрации хоральной синагоги и католического костела. Только после приостановления деятельности костела в июле – августе 2010 г. (по решению суда, из-за несоблюдения правил пожарной безопасности), последовала конструктивная помощь со стороны областной администрации, в частности губернатора В. Артякова. На выделенные из бюджета 6млн. рублей была перекрыта крыша костела, проведены некоторые другие работы. Хотя проблема спасения уникального памятника федерального значения далеко не решена, прихожане общины Пресвятого Сердца Иисуса и ее настоятель отец Владислав (Клоц) вновь проводят регулярные службы⁷.

Распоряжением Председателя правительства РФ комплекс зданий кирхи, также являющийся памятником архитектуры федерального значения, передан в собственность Евангелическо-лютеранской общине Святого Георга г. Самары.

В январе прокурор области отозвал иск с требованием запретить деятельность региональной религиозной организации "Свидетели Иеговы". В брошюрах, изъятых у одного из членов организации, по мнению работников прокуратуры, содержались признаки разжигания межрелигиозной розни.

⁵ "Азан". 2010.10.06.

⁶ <http://www.63.ru>

⁷ <http://www.samddn.ru>; <http://www.63.ru>

Однако, экспертиза текстов не обнаружила ничего противозаконного.

Демонстрируя лояльность ко всем зарегистрированным деноминациям, руководители государственных и муниципальных органов власти встречаются с духовными лидерами некоторых из них. В Самаре традиционно на высоком уровне принимают митрополита Московского и всея Руси Русской православной старообрядческой церкви Корнилия. Во время очередного визита владыки в Самарскую область состоялась его встреча с вице-губернатором А. Нефедовым, на которой обсуждались вопросы строительства храма в Тольятти, продолжения реконструкции храма в Самаре, восстановления храма в Сызрани. А Нефедов подтвердил намерение правительства области продолжить выделение средств на реконструкцию старообрядческого храма (23.09.2010 г.)⁸.

По-прежнему наиболее прочные позиции в региональном сообществе занимает Русская православная церковь. Следует отметить, что Самарская и Сызранская епархия РПЦ и, прежде всего, ее управляющий архиепископ Сергей занимают очень активную социальную позицию. Архиепископ Сергей - ректор Православной Духовной семинарии, активно участвует в работе Совета ректоров вузов области. Заключены и успешно реализуются соглашения с различными государственными и общественными структурами, проводятся конференции, круглые столы, встречи на предприятиях, в учебных и медицинских учреждениях и т.п.

Так, в марте в Православной Духовной семинарии для преподавателей учреждений начального и среднего профессионального образования области был проведен учебно-тематический семинар по религиоведению, в котором принимали участие архиепископ Сергей, министр образования и науки Д. Овчинников. В конце апреля на той же площадке под председательством архиепископа Сергея состоялось совещание по проблемам духовно-нравственного воспитания молодежи. В этой встрече приняли участие главный федеральный инспектор по Самарской области С. Сычев, руководитель ГУФСИН В. Яковлев, войсковой атаман Волжского казачьего войска Б. Гусев. По сообщению пресс-службы епархии, выступавшие отметили "возрастающую роль

Русской Православной Церкви в жизни государства, в укреплении патриотизма, в решении вопросов духовно-нравственного воспитания и просвещения молодежи"⁹. Было предложено распространить сотрудничество на уровень "поселение – школа – православный приход". В апреле по инициативе епархии прошла традиционная научно-практическая конференция, посвященная духовно-нравственным проблемам российского общества. – "Русский язык как духовный собиратель нации".

25-28 мая в рамках церковно-общественного форума состоялась международная научно-практическая конференция "Здоровый образ жизни: научный и православный взгляды", посвященная 200-летию со дня рождения Н.И. Пирогова. В организации конференции приняли участие правительство Самарской области, Совет ректоров, Самарская епархия Русской Православной церкви, общественные организации "Самара православная" и "Общество православных врачей России".

В декабре было подписано новое соглашение между епархией и администрацией Самары, направленное на социальную и просветительскую деятельность. В том числе предусматриваются мероприятия с детьми из неблагополучных семей, развитие сети детских садов при епархиальных учебных центрах (сейчас их около 70), оборудование детских игровых площадок.

В настоящее время в области зарегистрировано свыше 400 религиозных организаций, представляющих 23 вероисповедания. В том числе мусульманская община насчитывает 86 зарегистрированных приходов-махалля и 2 медресе ("Нур" при Самарской Соборной мечети и "Гали" в селе Алькино Похвистневского района)¹⁰. До недавнего времени все зарегистрированные махалля и РДУМСО находились в подчинении Центрального Духовного управления мусульман России и европейских стран СНГ, возглавляемого муфтием Т. Таджудином. В 2010 г. на территории области зарегистрирован приход-махалля, подчиняющийся Казанскому муфтияту. В Тольятти существуют два малочисленных прихода, руководители которых позиционируют себя как приверженцев Р. Гайнутдина и Совета муфтиев России. Региональная умма не

⁸ <http://www.63.ru>

⁹ "Православная народная газета". 15.05.2010.

¹⁰ Данные секретаря РДУМСО Н. Сулейманова.

признает эти организации, считая одного из руководителей самозванцем, лишённого звания имама. К тому же у того есть серьёзные проблемы правового характера. Все заметнее, что в городских мечетях татары уже не составляют большинства прихожан. В последние годы среди мусульман области появились представители новых для региона направлений суннизма, шииты, в том числе шииты-исмаилиты. В 2010 г. в одном из сёл Красноярского района области поселился проповедник из Таджикистана хаджи-Наби, к которому на пятничные намазы приезжают таджики из различных населённых пунктов, в том числе из Самары. Приход это пока не зарегистрирован, известно, что сам хаджи-Наби пытался получить место в какой-либо мечети, но получил отказ. Лидеры таджикской НКО "Пайванд - Единство" считают деятельность хаджи раскольнической. Некоторую обеспокоенность мусульманской общественности вызывает тенденция усиления салафизма в соседнем Татарстане, однако региональная умма пока не затронута этими процессами.

Несмотря на то, что в мусульманском сообществе происходят все более явные изменения, на официально-публичном уровне лидерами РДУМСО ситуация характеризуется как спокойная, единообразная в плане традиционной приверженности суннизму ханафитского мазхаба. По всей видимости, такой же она воспринимается и светскими властями.

РДУМСО продолжает уделять большое внимание просветительской деятельности среди населения. Продолжилась практика обучения основам ислама в медресе "Нур", в мечетях, в том числе были организованы специализированные курсы для женщин, детей, летние курсы. Впервые прошла "мусульманская смена" в детском оздоровительном лагере "Космос -2", которую можно назвать позитивной практикой формирования межкультурной толерантности.

Позитивным шагом, имеющим значение не только для мусульманской общины, но и для регионального сообщества в целом, можно считать создание при РДУМСО Попечительского совета по образованию, науке и просветительской деятельности. Возглавил совет ведущий специалист министерства образования и науки Д. Гатин¹¹.

¹¹ "Азан". 2010. 06.08, 08.10.

Миграция и миграционная политика.

Важнейшей задачей миграционной политики остаётся привлечение мигрантов из стран СНГ в соответствии с потребностями социально-экономического и демографического развития Российской Федерации. Региональная миграционная политика опирается на этот же принцип. В 2010 г. на федеральном уровне и, соответственно, на региональном были внесены существенные коррективы: ФМС и ее территориальные управления намерены заниматься социальной адаптацией и интеграцией мигрантов. В связи с этим проблемы социальной адаптации, в том числе методического характера, стали одним из центральных вопросов повестки совещания руководителей УФМС Приволжского федерального округа (Самарская область, 25.11.2010 г.)¹². В Самарской области имеется опыт взаимодействия правовых структур, органов государственной власти и муниципалитетов с общественными институтами диаспор, иными общественными институтами по социальной адаптации культурно отличимых (им)мигрантов в региональное сообщество. Переговорными площадками являются, прежде всего, общественные и консультативно-экспертные общественные советы при аппарате правительства области, ДДН, ГУВД, УФМС, Уполномоченном по правам человека. В 2010 г. были проведены два совместных расширенных заседания членов общественных советов, на которых обсуждались проблемы влияния миграции на региональное сообщество, в том числе различные аспекты адаптации мигрантов: "Миграционные процессы на современном этапе: изменения в законодательстве и общественная безопасность" (9.04.2010), "Реализация миграционной политики в связи с изменениями в миграционном законодательстве" (22.10.2010)¹³.

В отличие от предыдущих лет в связи с отсутствием финансирования не удалось организовать ни "Школ мигрантов", ни специализированных семинаров-тренингов для сотрудников правоохранительных структур и муниципальных служащих. Благодаря исследовательскому проекту "Иммиграция в Россию: социальное измерение"¹⁴ в октябре на площадке ДДН состоялись семинары-

¹² Архив автора.

¹³ "Очаг". 2010. №4, №10.

¹⁴ Грант фонда К. и Дж. Макартуров, руководитель – В. Мукомель.

тренинги "Что нужно знать о местных нравах и традициях иностранцу", "Адаптация мигрантов: как избежать конфликтов" и круглый стол "Готовность россиян жить вместе с иммигрантами: общественные настроения и распространённость мигрантофобий".

УФМС по Самарской области налажено тесное взаимодействие с лидерами мигрантских НКО. По мнению руководителя УФМС Ю. Жирнягина, "взаимодействие и регулярные контакты в 2010 г. с представителями национальных культурных объединений и диаспор, использование их потенциала для оказания влияния на соотечественников, позитивно влияло на оперативную обстановку, позволило сохранить в регионе стабильность и не допустить негативных проявлений экстремизма, терроризма, обострения межэтнических и межконфессиональных отношений, а также способствовало профилактике ксенофобии и мигрантофобии" (*расширенное совещание УФМС, 20.01.2011 г.*)¹⁵.

Определённое значение для социально-экономической ситуации в регионе может иметь такое нововведение в миграционное законодательство как выдача патентов иностранным гражданам, дающим право трудоустройства у физических лиц.

Разъяснительная работа среди трудовых мигрантов проводилась сотрудниками УФМС, активистами мигрантских НКО. В 2010 г. иностранным гражданам выдано более 2200 патентов (обратилось более 3,2 тыс.). По оформлению патентов УФМС по Самарской области занимает четвертое место в ПФО, наряду с Татарстаном (4362), Нижегородской областью (3470) и Башкортостаном (3043).

В 2010 г. поставлено на миграционный учет более 211 тысяч иностранных граждан (на 7,2% больше, чем в 2009 г.), снято с учета более 161 тысячи. Увеличилось количество выданных учебных виз на 18,4%, а рабочих сократилось на 26%. По состоянию на 1.01.2011 г. по РВП проживают 6,3 тысячи иностранных граждан и 2,8 тысячи – по виду на жительство. В 2010 г. на 64% (с 9,8тыс. чел. в 2009г. до 3,5тыс. чел.) снизилось количество принятых и восстановленных в гражданстве Российской Федерации иностранных граждан. Это связано с отменой части 4 ст. 14 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации", рег-

ламентировавшей прием в гражданство в упрощённом порядке¹⁶.

Экстремистская деятельность и противодействие экстремизму. Наиболее публичными актами радикального характера, отмеченными в жизни региона, следует признать "Русский марш" (4.11.2011 г.), сходы и шествия солидарности молодежи (11, 12, 18. 12.2010 г.) в Самаре и Тольятти¹⁷. В отличие от предыдущих лет организаторы "Русского марша - 2010" без особых проблем получили разрешение мэрии. В Самаре шествие и митинг собрали более тысячи человек, что также значительно больше, чем в предыдущие годы. В Тольятти отмечено более 100 участников. Подавляющее большинство участников – молодежь (в основном старшеклассники и студенты). Организации инициаторы "Русских маршей" ("Союз русского народа", "Русский национальный собор", "Славянская Сила", "Российский монархический фронт", "Волжане", "Сопrotивление") никогда не были многочисленными, хотя с конца 1990-х и примерно до середины 2000-х гг. националистические и национал-патриотические организации занимали довольно заметное место в региональной политической жизни.

В "Русском марше" - 2010 принимали участие не только традиционные для таких эпатажных политических мероприятий национал-патриоты и сторонники радикального этнонационализма, но и футбольные фанаты.

В течение года представители прокуратуры внесли в судебные инстанции представлений о признании экстремистскими ряда сайтов либо отдельных материалов, размещенных на сайтах, вынесено несколько предупреждений жителям области о недопустимости экстремистской деятельности. Завершилось судебное разбирательство по делу 4-х тольяттинцев, совершивших в 2009 г. убийства и тяжкие побои по мотивам национальной ненависти. Суд признал их виновными и назначил наказание в виде 20 и 16 лет лишения свободы.

Акции протеста. В водоворот массовых беспорядков в Москве оказалась втянутой и молодежь Самарской области: 11, 15, 18 декабря в Самаре и 15 декабря в Тольятти состоялись несанкционированные сходы и шествия. И хотя все акции обошлись без кровавых эксцессов и массовых драк, несколько

¹⁵ <http://www.samddn.ru>; <http://www.ufms63.ru>

¹⁶ <http://www.ufms63.ru>

¹⁷ <http://www.novaysamara.ru>;
<http://www.srnсамара.cwx.ru>

сотен участников побывали в отделениях милиции. Среди участников отмечалось большое количество подростков¹⁸.

О высоком уровне этнически окрашенных протестных настроений в молодежной среде свидетельствуют результаты блиц-опроса студентов двух крупных вузов Самары¹⁹. 29% респондентов поддержали действия молодежи на Манежной площади, 13,4% - на стороне милиции, 36,7% осудили действия провокаторов из экстремистских организаций и 32,2% осудили действия московских властей. В общественно-политической жизни современной России довольно часто используется лозунг "Россия для русских!". Как известно, звучал этот призыв и на Манежной площади 11 декабря 2010 г. Участникам пилотажного опроса было предложено ответить на вопрос "Как Вы понимаете смысл этого лозунга?". Подавляющее большинство считают, что те, кто использует призыв "Россия для русских!" вкладывают в него не только этнический смысл, но и требуют преференций по этническому признаку (54, 4%). Из опрошенных нами студентов почти четверть (23,3%) считают, что "у этнических русских в своей стране должны быть преимущества в сфере экономики, политики, социальном обеспечении", однако большинство (43,3%) занимают гражданскую позицию, полагая, что такие лозунги ослабляют Россию, создавая напряженность и конфликты в обществе.

В последние годы стала ослабевать напряженность в сфере межэтнического взаимодействия, фиксируемая, прежде всего, по линии "старожильческое население" - "культурно отличимые мигранты". Однако этническая сфера бытия встроена в общую социальную структуру, следовательно, социальные проблемы могут провоцировать этнические и межэтнические проблемы. На наш взгляд, именно проблемы социального (в том числе социально-политического) характера детонировали декабрьские акции протеста.

Тот факт, что в Самарской области удалось взять ситуацию под контроль и не допустить эскалации конфликта можно объяснить несколькими обстоятельствами, в том

числе готовностью политического менеджмента адекватно реагировать на социальные вызовы, в которых задействован этнический или этноконфессиональный ресурс. В частности, представители власти непосредственно общались с молодежью в местах несанкционированных акций. 17 декабря в Доме дружбы народов прошло совещание по оперативной обстановке в связи с выступлениями молодежи. Были приняты конкретные решения и начата разработка специальной комплексной программы по работе с молодежью²⁰.

Деятельность национально-культурных организаций. Общественные национально-культурные организации являются институциями гражданского общества. Деятельность НКО в 2010 г. свидетельствует о востребованности этого социального ресурса, в частности, при урегулировании конфликтных ситуаций. События в Кыргызстане в апреле – июне 2010 г. оказали непосредственное влияние на жизнедеятельность проживающих в Самарской области мигрантов из этого государства. Уже 11-12 июня информация о происходящих в Оше беспорядках, заложниками или жертвами которых оказались родственники самарских узбеков и, в ряде случаев, киргизов, распространилась в общинах диаспор. Особенно напряженной, близкой к панической, была ситуация в общинах узбекской диаспоры. Провоцировали напряженность и такие обстоятельства как слабая интегрированность в местное сообщество и межобщинная конкуренция. Многие мигранты из Кыргызстана (этнические узбеки и киргизы) заняты в сфере торговли на одной территории комплекса вещевых рынков "Кировский" (по некоторым сведениям до 1,5тыс. человек от каждой группы).

Прежде, чем общественным организациям узбекской и киргизской диаспор, представителям органов исполнительной власти удалось взять под контроль ситуацию, 12 и 13 июня состоялись стихийные, свидетельствующие о нарастающем отчаянии, походы к зданию Соборной мечети, затем к зданию областной администрации. Оперативные переговоры позволили во второй половине дня 12 июня провести собрания представителей узбекской и киргизской диаспор, в основном граждан России. В ДДН состоялось собрание узбекского НКЦ "Алишер Навои" (участвовало более 300 человек). Одновременно

¹⁸ <http://www.samddn.ru>; <http://www.63.ru>; <http://www.dpni.org.ru>

¹⁹ Пилотажный опрос проведен Н. Мухаметшиной 16 - 22 декабря 2010г. Опрошено 335 студентов (235 – студенты СГАСУ, 110 – студенты СГТУ, 4 курс – 62,7%, 3 курс – 19,1%, 2 курс – 18,2%)

²⁰ <http://www.samddn.ru>

на вещевом рынке "Кировский" прошло собрание членов Благотворительного фонда "Помощь кыргызскому народу "Манас-Ата". На собрании присутствовали представители аппарата правительства области, правоохранительных структур, РДУМСО. На собраниях были приняты Обращения в адрес руководителей органов власти, духовных лидеров. Обращения оперативно размещались на сайте ДДН²¹.

Позиция лидеров общественной организации киргизской диаспоры (А. Кудуев) в этой ситуации представляется более взвешенной, граждански зрелой. Точка зрения основывается на анализе текстов Обращений, реакции и инициатив актива Благотворительного фонда "Манас-Ата" на события в Кыргызстане и их проекцию в Самаре. Например, 13 июня на общем собрании Благотворительного фонда было решено отменить запланированный на 16 июня концерт звезд кыргызской сатиры, а средства, выделенные для данного мероприятия, направить в качестве гуманитарной помощи жителям Ошской области, независимо от национальности. Оперативно были собраны денежные средства, на которые в Бишкеке приобретены необходимые медикаменты, вещи, продукты. Делегация от Благотворительного фонда "Манас-Ата" в конце июня побывала в Оше, была оказана помощь нуждающимся жителям. По инициативе лидеров Благотворительного фонда на "Кировском" была образована дружина, в которую вошли киргизы и узбеки. Совместно с усиленным нарядом милиции дружина патрулировала торговые ряды в течение нескольких недель. Таким образом, удалось избежать открытого конфликта, а в дальнейшем урегулировать ситуацию.

Отметим конструктивную роль органов власти: внезапно возникшая ситуация социального риска, к тому же имеющая этническую направленность, достаточно оперативно была взята под контроль. Совершенно очевидно, что это результат отлаженной системы взаимодействия с национально-культурными организациями и общественными советами.

Профилактика экстремизма и терроризма. В профилактике экстремизма и терроризма помимо правоохранительных структур задействованы различные общественные институты. Например, в ряде регионов РФ информационно-аналитическим центром "Сова" осуществляется проект "Противодействие преступлениям на почве ненависти и недопущение злоупотреблений при применении антиэкстремистского законодательства". В Самаре

в рамках проекта были проведены фокус-группы и круглый стол, в котором принимали участие активисты НКО и других общественных организаций, правозащитники, Уполномоченные по правам человека из субъектов ПФО, представители правоохранительных структур и государственных учреждений (март 2010 г.)²².

6-9 сентября состоялся второй студенческий фестиваль Приволжского федерального округа "Экстремизму – нет!". Впервые подобный фестиваль прошел в октябре 2009г. в Самаре. Второй фестиваль его организаторы решили провести на площадках трех волжских городов – Самары, Ульяновска, Казани. С инициативой проведения студенческих фестивалей "Экстремизму – нет!" выступили активисты Ассоциации профсоюзных организаций студентов Самарской области. В Ульяновске и Казани в качестве соорганизаторов фестиваля были задействованы различные молодежные общественные объединения. Фестивали "Экстремизму – нет!" патронирует Национальный антитеррористический комитет²³.

Выводы. Внимание к этнической политике, этнокультуре, проблемам межэтнического взаимодействия как действенному социально-экономическому и политическому ресурсу продолжало возрастать. Тем не менее, общественный резонанс на массовые молодежные волнения в Москве (декабрь) показал неготовность значительной части институций власти и гражданского общества дать оценку событиям, их причинам, адекватно реагировать на возможные последствия. В итоге начиная с декабря 2010 г. повышенным вниманием общественности и различных органов управления пользуются акторы этнической политики (руководители и консультанты соответствующих структур, лидеры общественных национально-культурных организаций, эксперты). Следует подчеркнуть, что упомянутые события актуализировали этнонациональную политику как одно из направлений регионального менеджмента.

Н. С. Мухаметшина

доктор политических наук, профессор

²¹ "Эне тил". 2010. №№5-7; <http://www.samddn.ru>

²² <http://www.samddn.ru>

²³ Архив автора; <http://www.extremizmu-netru>

Саратовская область

В 2011 году ключевыми событиями, влияющими на социально-политический и этнополитический ландшафт региона, были назначение губернатором на второй срок П.Л. Ипатова, продолжение экономического кризиса, приезд Президента России, актуализация проблем моноэтнических поселений в Левобережье, Всероссийская перепись населения.

Демография. По предварительным данным (без учета итогов Переписи-2010) в 2010 г. демографическая ситуация в области характеризовалась ростом смертности (на 3,3%) и продолжающимся процессом естественной убыли населения. Рождаемость осталась на уровне 2009 года.

В течение 2010г. на территории области зарегистрировано 27339 рождений, или 10,7 человека на 1000 жителей. В 23 муниципальных районах рождаемость превысила среднеобластной показатель. Самая высокая рождаемость отмечалась в Александрово-Гайском (17,3), Озинском (16,4), Ровенском (15,5), Перелюбском (15,3), Новоузенском (13,9), Краснокутском (13,1), Новобураском (13) муниципальных районах, самая низкая – в Турковском (7,3), Балашовском (8,3), Ртищевском (9,2) и Романовском (9,5).

За 2010 г. в области зарегистрировано 39716 случаев смертей, или 15,5 человек на 1000 населения. Смертность превысила средний показатель по области в 22 муниципальных районах, а в Хвалынском достигла 21,7, Аркадакском – 19,7, Балтайском – 19,6, Базарнокарабулакском – 19,4, Духовницком - 19,2, Турковском - 19,1, Краснопартизанском - 18,1, Романовском, Самойловском, Аткарском по 17,9, Новобураском – 17,7, Вольском и Екатериновском - 17,6, Петровском - 17,5. К муниципальным районам с низким уровнем смертности можно отнести: Александрово-Гайский (9), Перелюбский (12), Озинский (13,2), Энгельсский (13,2), Ровенский (13,4).

Число умерших превысило число родившихся в 1,5 раза. Естественная убыль населения выросла на 11,6% и составила 4,8 человека на 1000 жителей. Из 38 муниципальных районов области лишь в Александрово-Гайском, Новоузенском, Озин-

ском, Перелюбском и Ровенском наблюдался естественный прирост населения.

Структура причин смертности населения области за последние годы не изменилась. На первом месте, по-прежнему, остаются болезни системы кровообращения, их удельный вес составил 56,9%, на втором – новообразования (12,8%), на третьем – смертность от несчастных случаев, отравлений и травм (10%). В течение 2010 г. смертность от болезней системы кровообращения выросла, в сравнении с прошлым годом, на 17 %, смертность от новообразований осталась на уровне 2009 г., смертность от несчастных случаев, отравлений и травм - уменьшилась на 2,3%. Среди естественных причин сократилась смертность от убийств на 19,8%, от случайных отравлений алкоголем – на 12,1%, от самоубийств – на 11,5% от травм, связанных с транспортом, – на 3,5% , выросла от случайных утоплений – на 20%. В 2010 г. в области увеличилась смертность от болезней органов пищеварения на 10,8%, от инфекционных и паразитарных болезней - на 11,2%, от болезней органов дыхания - сократилась на 6,8%.

За двенадцать месяцев 2010 г. зарегистрировано 162 случая смерти детей в возрасте до 1 года, или 5,9 на 1000 родившихся, это на 13,2 % ниже уровня 2009 г. В структуре причин детской смертности 40,1% составляют состояния, возникающие в перинатальном периоде, 26,5% - врожденные anomalies. Из всех умерших до одного года 56,8% были детьми первого месяца жизни.

В 2010 г. в области зарегистрировано 20193 брака и 11437 разводов. Число браков в расчете на 1000 населения увеличилось на 3,9%, число разводов сократилось на 6,2%.

В условиях естественной убыли населения особую роль приобретают миграционные процессы. Миграционные потоки в области складываются из внутриобластных передвижений, миграции населения между регионами России, странами СНГ и Балтии, а также с другими зарубежными странами.

Внутриобластная миграция составляет в общем миграционном обороте 58,6%, однако на изменение численности населения области в целом она не влияет, 35% в миграционном обороте приходится на регионы

России, 6% – на страны СНГ и Балтии, 0,3% – на другие зарубежные страны.

В течение 2010 г. число прибывших составило 37872 человека, выбывших – 37831. Из них прибыло в область из других регионов России и зарубежных стран 15696 мигрантов (41,4%), выбыло - 15655 человек (41,4%). Миграционный прирост составил лишь 41 человек. Он сложился из миграционного прироста по международной миграции (3342 чел.) и миграционной убыли по межрегиональным потокам (-3301 чел.).

Мигранты, которые прибыли из стран СНГ и Балтии, распределились следующим образом: из Узбекистана (21%), Армении (17,1%), Казахстана (15,1%), Азербайджана (12,7%), Киргизии (11,9%), Таджикистана (7,3%) и Украины (5,9%).

Естественная убыль населения и отсутствие миграционного прироста ведет к дальнейшему сокращению численности населения области. В 2010 г. в области начала работать государственная программа по оказанию содействия добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В результате чего прибыло в область 18 человек (14 – из Казахстана, 3- из Узбекистана и 1 – из Киргизии). Все прибывшие соотечественники находятся в трудоспособном и моложе трудоспособного возраста.

Социально-экономические отношения.

В 2010 году продолжались мероприятия, связанные с минимизацией последствий финансового и экономического кризиса. Основной проблемой остается высокий уровень безработицы, падение роста доходов населения, сокращение объема сбережений у населения и падение потребительского спроса на предметы долговременного пользования, жилье, высокие темпы инфляции.

Так в 2010 году численность экономически активного населения составила 1351,2 тыс.чел., из них мужчин – 693,4 тыс.чел, женщин - 657,8 тыс.чел. Официально в органах государственной службы занятости зарегистрировано 26,9 тыс.чел. (в 2008 году – 18,0 тыс.чел.)¹. Однако по данным выборочного обследования населения по проблемам занятости в среднем за год зафиксировано 118,9 тыс.чел безработных, из них

63,5 тыс.чел. – женщины, 38,9 тыс.чел. – проживающие в сельской местности.

В целом, за 2010 год индекс потребительских цен вырос на 8,5 %, цены производителей промышленных товаров выросли на 18,7%, на товары сельского хозяйства – на 31,5%, цены на платные услуги населению и услуги ЖКХ выросли в среднем на 25% (с учетом сезонных корректировок естественных монополий).

При этом, среднедушевые денежные доходы населения выросли за год лишь на 5% и составили 11718,4 руб², средний размер назначенных пенсий составил 6987,6 руб., при величине прожиточного минимума 4842 руб. Важно отметить, что при этом 444,8 тыс.человек в регионе имеют доход ниже прожиточного минимума (17,34% - от общей численности населения).

Несмотря на значительные показатели безработицы в регионе, продолжает усиливаться дефицит квалифицированных рабочих кадров на фоне увеличения выпуска специалистов с высшим образованием, для которых отсутствуют вакансии по специальности. Имеет место несоответствие структуры спроса и предложения трудовых ресурсов.

Продолжается значительная социальная и экономическая дифференциация при низком среднем уровне доходов, что снижает качество жизни большей части населения области и обостряет проблему бедности в регионе. Соотношение уровня дохода 10 процентов населения с наибольшими и 10 процентов с наименьшими доходами (коэффициент децильности) превышает 12 раз.

Сокращение численности населения, прежде всего, численности детей и подростков, не позволяет обеспечить формирование квалифицированных трудовых ресурсов, способных воспроизводить и развивать материальный и интеллектуальный потенциал региона.

Низкие показатели ожидаемой продолжительности жизни населения оказывают существенное влияние на общую инвестиционную привлекательность региона, снижает его трудовой потенциал. Высокая смертность населения трудоспособного возраста от неестественных причин (несчастные случаи, травмы, убийства, самоубийства, отравления) составляет треть случаев

¹ См. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области <http://srtv.gks.ru/digital/region9/default.aspx>

² <http://srtv.gks.ru/digital/region12/DocLib/indikator10.htm>

смерти и увеличивает риски инвестиций в человеческий капитал жителей области.

Экология и общественный дискурс. В Саратовской области сосредоточены многие виды промышленных и сельскохозяйственных производств, некоторые из которых являются уникальными не только в России, но и в мире. В отраслевой структуре промышленности 46% занимает топливно-энергетический комплекс. Велика доля энергетической, химической и нефтехимической промышленности. По территории области проходят крупные продуктопроводы, соединяющие производителей и потребителей углеводородных ресурсов. Громадный объем перевозок, в том числе и опасных грузов, совершается по железным дорогам, проложенным по территории области. Все шире используются транспортные возможности реки Волги. В области насчитывается более 2000 крупных и средних промышленных предприятий. Работают мощные объекты энергетики федерального значения: Балаковская АЭС и Саратовская ГЭС, тепловые станции ОАО "Саратовэнерго". Суммарная мощность энергосистемы области достигает 6862 МВт³.

Современное экологическое состояние Саратовской области можно определить как критическое. Продолжается интенсивное загрязнение природной среды по мере роста объемов производства. Динамичнее, чем в среднем по России, развивается топливная, химическая и нефтехимическая промышленность, что влечет увеличение риска техногенных аварий и катастроф. Внешнеторговый оборот Саратовской области за последние годы возрос почти на 25 %. Основу экспорта составляет продукция топливно-энергетического и нефтехимического комплекса⁴.

Для решения целого комплекса экологических проблем комитетом была разработана "Программа стабилизации и улучшения экологической обстановки на территории Саратовской области", основу которой составили предложения администраций городов и районов области, городских районных комитетов по охране окружающей среды, предприятий и организаций области. Финансирование Программы осуществляется из бюджетов разных уровней, средств

экологических фондов, предприятий и организаций области. В итоге увеличился объем капитальных затрат, направленных на охрану окружающей среды области, за счёт всех источников финансирования.

В 2010 году ущерб от засухи по разным данным, составил 2,6 миллиарда рублей, а сельскохозяйственные культуры погибли на площади 302 тысячи гектаров. Власти региона оценивают ущерб в 4,3 миллиарда рублей и говорят о гибели урожая на 900 тысячах гектаров⁵. Правительство Саратовской области из-за засухи на полях объявляло режим чрезвычайной ситуации в 18 из 38 районов области.

Этнокультурная и миграционная политика. По данным Всероссийской переписи населения 2002 года, в Саратовской области проживают представители более 130 национальностей. Наиболее крупные этнические группы: русские -85,9%, украинцы -2,5%, Казахи - 2,9%, татары -2,16%, мордва. -0,6%, чувашаи - 0,6%, белорусы - 0,48%, немцы -0,45%, армяне -0,94%, азербайджанцы - 0,62%. Функцию представительства многонационального населения Саратовской области в общественно-политической сфере выполняют национальные диаспоры и национальные общественные объединения, численность которых, по данным Главного управления Федеральной регистрационной службы по Саратовской области, составляет более 50 организаций. Национальные объединения активно занимаются национально-культурной, просветительской деятельностью, являются влиятельными субъектами в социально-экономической и общественно-политической жизни губернии. Русское население на территории области продолжает оставаться наиболее многочисленным (почти 86 процентов) и расселено по муниципальным районам равномерно. Практически во всех районах численность русских является преобладающей, за исключением восьми муниципальных районов, где русские составляют менее 70 процентов от общего количества населения: Александрово-Гайский (41 процент), Дергачевский (53,2 процента), Ровенский (70 процентов), Краснокутский (54,2 процента), Перелюбский (62,7 процента), Новоузенский (56,6 процента), Озинский (63,9 процента), Питерский

³ Экологическая безопасность в Саратовской области. <http://www.protown.ru/russia/obl/articles/6132.html>

⁴ <http://www.sferi.ru/technology/green-tech/657-ecological-condition-of-the-saratov-region.html>

⁵ <http://www.greenpatrol.ru/ecomap/okrugunit/singlenews/?id=51078&category=4070>

(67 процентов) и Турковский (69,5 процента) муниципальные районы.

В целях обеспечения участия представителей данных групп населения в общественно-политической жизни губернии и учета их интересов при реализации политики в сфере национальных отношений при Губернаторе Саратовской области действует Совет по взаимодействию с национальными объединениями. Совет является консультативным органом, осуществляющим предварительное рассмотрение вопросов и подготовку предложений, для Губернатора области, касающихся реализации государственной национальной политики. Основными целями, деятельности Совета является обеспечение взаимодействия Правительства области с национальными объединениями, содействие органам государственной власти и местного самоуправления в социальном и национально-культурном развитии области, укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества, консультирование органов государственной власти и национальных объединений по социально-экономической и культурной интеграции и натурализации иммигрантов, анализ деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и национальных объединений в сфере миграционной политики, формирование общественного мнения в сфере межнациональных отношений. В состав Совета входят представители органов исполнительной власти, лидеры национальных и национально-культурных объединений, представители религиозных и общественных организаций, средств массовой информации и научной интеллигенции.

Также на территории области действует Ассамблея народов Саратовской области (Председатель – С.Ю.Наумов), дважды в год собирающая Конгресс. Конгресс Ассамблеи народов Саратовской области формируется как постоянная площадка для поддержания диалога между органами власти, национально-культурными объединениями, общественными организациями региона и выработки экспертных оценок проводимой государственной политики в сфере межнациональных отношений. В 2010 году, Конгресс собирался на площадке Поволж-

ской академии государственной службы им. П. А. Столыпина.

Значительную роль в сохранении и развитии родного (нерусского) языка в области играют общеобразовательные учреждения с национальным компонентом. Преподавание на татарском языке ведется в школах города Саратова, Пугачева, Базарно-Карабулакского, Дергачевского, Ершовского, Балаковского, Петровского районов. Башкирский язык преподается в школах Пугачевского муниципального района, казахский - в Александрово-Гайском муниципальном районе, чувашский - в Базарно-Карабулакском муниципальном районе.

Школам Александрово-Гайского, Новоузенского, Энгельсского муниципальных районов области оказывает поддержку министерство образования и науки Республики Казахстан, периодически осуществляя обновление методической литературы и учебников, словарей и художественной литературы на казахском языке. Обеспеченность данных общеобразовательных учреждений учебниками нового поколения по родному (нерусскому) языку и литературе составляет около 30 процентов. Формами дополнительного образования с этнокультурным содержанием охвачено 25 процентов учащихся.

В Саратовской области на протяжении последних лет успешно функционируют официальные представительства ряда республик - субъектов Российской Федерации: Башкортостана, Татарстана, Чеченской Республики, Представительство Западно-Казахстанской области. Это позволяет усилить экономический и межкультурный компонент в работе по сохранению связи национальных диаспор с этнической родиной, а также способствует международному торгово-экономическому, культурному, научно-техническому сотрудничеству и взаимодействию в сфере регулирования межнациональных отношений.

В ряде районов области отмечаются активные проявления мигрантофобии. Например, в Ровенском муниципальном районе в 2010 году возникла ситуация с неконтролируемым увеличением дунган - потомков китаеязычных мусульман. По официальным данным на начало 2010 года в Ровенский муниципальный район въехало и поставлено на миграционный учет 1815 дунган. В настоящее время, по данным УФМС по саратовской области, на территории Ровенского района проживает 1035 дунган, из которых 821 человек приобрел граж-

данство Российской Федерации. Численность дунган, проживающих в Ровенском районе, составляет более 5 процентов от постоянно проживающего населения и продолжает увеличиваться. На определенном этапе это вызвало негативный настрой среди местного населения.

В 2010 году закончилось действие ОЦП "Национально-культурное развитие народов Саратовской области" на 2008-2010 года", и в продолжение реализации национальной политики на территории Саратовской области 18 октября 2010 года Постановлением №479-п принята долгосрочная областная целевая программа "Национально-культурное развитие народов Саратовской области" на 2011-2013 года. Общий объем финансирования Программы составляет 19050,0 тыс. рублей.

Целями Программы являются: этнокультурное развитие народов Саратовской области; сохранение и приумножение культурно-исторического наследия Саратовской области.

Задачами Программы являются:

- предупреждение межнациональных конфликтов, разработка мер по противодействию проявлениям национализма и экстремизма, формирование установок толерантного поведения и сознания жителей области;
- формирование толерантного поведения и сознания населения, содействие гармонизации межэтнических отношений на основе сотрудничества и совместного участия в общественной жизни области;
- совершенствование системы информационно-аналитического и методического обеспечения органов местного самоуправления, национальных общественных объединений по реализации национальной политики;
- предупреждение и профилактика социальных конфликтов и экстремистских проявлений на этнической основе;
- поддержка развития российского казачества.

Как заявлено в преамбуле Программы "....Программа нацелена на поддержание системной работы по сохранению этнокультурного развития народов региона, на поликультурное воспитание населения, на стабильное и благополучное взаимодействие всех этносов и культур, представленных в области. Эти вопросы в рамках исполнения мероприятий Программы предполагается систематически рассматривать на семинарах-совещаниях, проводимых с сотрудниками администраций муниципальных районов

области, работающих в сфере общественных связей и национальной политики. В систему программных мероприятий также включены вопросы информационного сопровождения всего цикла мероприятий...."⁶ "...Мероприятия предлагаемой долгосрочной целевой Программы направлены на совершенствование деятельности по поддержанию стабильных межэтнических взаимоотношений в регионе. Также предполагается усиление акцента на развитие партнерских отношений между представителями общественных национальных объединений и органов власти..."

С 2008 года на территории Саратовской области реализуется проект "Саратовская область: мониторинг изменений"⁷, ориентированный, среди прочего, на мониторинг и анализ этнополитической ситуации в регионе. Результаты исследований показывают, что в настоящее время в структуре фобий доминирует мигрантофобия, связанная с появлением "новых этнических групп" на территории региона в последние несколько лет. Наиболее проблемными районами являются г.Саратов и Саратовский р-н, г.Балаково и Балаковский р-н, Вольский р-н, Ровенский и Ершовский р-ны. В двух последних экспертами отмечается значительный рост межэтнической нетерпимости, рост числа бытовых конфликтов, окрашенных в этнические тона. Сводная динамика за 2010 год приведена в Приложении 2.

Общая структура этносоциальных отношений показывает снижение уровня толерантности, увеличение социальной "дистанции" с представителями так называемых инкультурных групп (см. Приложение 1, табл. 1).

При этом, уровень этнофобии в регионе, в целом, за год изменился незначительно (см. Приложение 1, табл. 2), в то время, как уровень "этнической агрессивности", за последний год, незначительно, но вырос (см. Приложение 1, табл. 3).

*К. С. Мокин,
доктор социологических наук*

⁶ <http://www.saratov.gov.ru/government/structure/komobotn/papers/detail.php?ID=56272>

⁷ Проект "Саратовская область: мониторинг изменений" реализуется АНО "Независимый институт социальных исследований" (рук. – д.соц.н., Мокин К.С.). Ежеквартальный опрос населения 13 районов области (охват 85% от всего населения области). Опрашивается 1300 человек, погрешность данных не более 3%.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Таблица 1. *Ответы на вопрос "Близкие Вам люди считают, что с лицами других национальностей..."*

	июл.10	авг.10	сен.10	окт.10	ноя.10	дек.10
"Можно общаться и создавать браки"	52%	31%	27%	23%	25%	38%
"Можно общаться, и иметь деловые отношения"	17%	25%	26%	28%	30%	32%
"Можно иметь только деловые отношения"	9%	10%	21%	25%	15%	5%
"Лучше не общаться"	9%	19%	15%	15%	13%	11%
"Категорически никаких отношений"	1%	10%	6%	8%	9%	4%
"Затрудняюсь ответить"	11%	4%	6%	1%	8%	11%

Таблица 2

Чувствуете ли Вы в настоящее время враждебность к себе со стороны людей других национальностей?

	июл.10	авг.10	сен.10	окт.10	ноя.10	дек.10
"Очень часто"	5%	1%	0%	2%	2%	1%
"Довольно часто"	13%	5%	9%	8%	6%	3%
"Редко"	24%	37%	36%	35%	31%	27%
"Никогда" / "практически никогда"	55%	55%	52%	54%	55%	61%
"Затрудняюсь ответить"	2%	3%	3%	1%	6%	7%

Таблица 3

Испытываете ли Вы сами в настоящее время враждебность к людям других национальностей?

	июл.10	авг.10	сен.10	окт.10	ноя.10	дек.10
"Часто"	3%	5%	1%	3%	4%	1%
"Довольно часто"	7%	8%	8%	6%	5%	3%
"Редко"	31%	40%	36%	37%	34%	33%
"Никогда" / "практически никогда"	59%	47%	53%	54%	56%	60%
"Затрудняюсь ответить"	0%	0%	1%	0%	1%	3%

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
Динамика индексов в разрезе по районам

индикаторы		районы						
		Область в целом	г. Саратов	Алтай	Аткарск	Балаково	Балашов	Вольск
Индекс оценки текущего положения области		0,19	0,22	0,17	0,16	0,18	0,34	0,2
Индекс оценки текущего положения района (населенного пункта)		0,35	0,3	0,53	0,61	0,28	0,26	0,27
Индекс готовности к преобразованиям		0,40	0,28	0,6	0,7	0,50	0,12	0,54
Индекс настроений		0,67	0,72	0,6	0,76	0,80	0,68	0,4
Индекс изменения положения семьи		0,29	0,26	0,16	0,18	0,30	0,72	0,28
Индекс изменения социального положения респондента*		4,38	4,18	5,08	5,22	4,58	5,84	4,42
Индекс ожиданий		0,23	0,24	0,16	0,02	0,22	0,32	0,08
Индекс конфликтности	Конфликты возможны	0,15	0,2	0,04	0,03	0,04	0,14	0,2
	Приму участие	0,21	0,2	0,02	0,01	0,24	0	0,3
Межэтнические отношения	Индекс межэтнической толерантности	0,16	0,14	0,02	0,02	0,28	0,01	0,14
	Индекс межэтнической нетерпимости	0,30	0,32	0,04	0,34	0,36	0,42	0,36
	Индекс динамики межэтнических отношений	-0,20	-0,22	0	+0,04	-0,20	-0,28	-0,22
	Индекс уровня мигрантофобии	0,39	0,46	0,28	0,10	0,26	0,61	0,50
	Индекс динамики уровня этнофобий	0,13	0,22	0	0	0,04	0,04	0,16
	Индекс уровня этнической агрессивности	0,14	0,14	0	0,02	0,22	0,28	0,16
индикаторы		районы						
		Дергачи	Ершов	Красноармейск	Маркс	Озинки	Ртищев	Энгельс
Индекс оценки текущего положения области		0,02	0,06	0,23	0,3	0,06	0,17	0,08
Индекс оценки текущего положения района (населенного пункта)		0,49	0,36	0,37	0,43	0,51	0,31	0,51
Индекс готовности к преобразованиям		0,6	0,4	0,38	0,6	0,58	0,52	0,62
Индекс настроений		0,7	0,7	0,56	0,58	0,76	0,64	0,54
Индекс изменения положения семьи		0,36	0,2	0,28	0,3	0,3	0,28	0,18
Индекс изменения социального положения респондента*		4	4,42	4,8	5,22	4,02	3,96	3,86
Индекс ожиданий		0,08	0,18	0,12	0,26	0,16	0,28	0,26
Индекс конфликтности	Конфликты возможны	0,12	0,14	0,12	0,08	0,16	0,06	0,1
	Приму участие	0,18	0,26	0,18	0,22	0,24	0,4	0,28
Межэтнические отношения	Индекс межэтнической толерантности	0,18	0,18	0,22	0,16	0,2	0,26	0,2
	Индекс межэтнической нетерпимости	0,08	0,02	0,4	0,3	0,04	0,06	0,28
	Индекс динамики межэтнических отношений	-0,16	-0,12	-0,36	-0,24	-0,12	+0,02	-0,12
	Индекс уровня мигрантофобии	0,32	0,20	0,45	0,25	0,25	0,29	0,30
	Индекс динамики уровня этнофобий	0,06	0,04	0,1	0,04	0	0	0,08
	Индекс уровня этнической агрессивности	0,1	0,08	0,12	0,08	0	0,12	0,08

* данный индекс измеряется в диапазоне от 1 до 10, остальные все индексы лежат в диапазоне от 0 до 1, знак отражает динамику

Республика Татарстан

Главным событием 2010 года в Республике Татарстан стала смена главы республики. Завершилось более чем двадцатилетнее правление (с сентября 1989 года) М.Ш.Шаймиева. Переходный период начался в январе 2010 года, когда было официально объявлено о том, что новым Президентом республики будет Рустам Нургалиевич Минниханов¹.

Как и ожидали многие эксперты, переход осуществлялся плавно, с минимальными кадровыми переменами. Изменения, прежде всего, коснулись стиля нового Президента, который демонстрировал динамизм, склонность к технократическому подходу в управлении.

Говоря о содержательной стороне переходного периода, можно отметить явную ставку на молодежь и последовательное внедрение зарубежного опыта.

Наконец, и на это особенно обращали внимание многие авторы комментариев, безусловным приоритетом в работе Президента Р.Н. Минниханова по-прежнему была социально-экономическая сфера.

Демографическая ситуация. Численность постоянного населения Республики Татарстан на 1.01.2011 года составило по предварительным данным 3778,5 тыс. человек.

В 2010 году родилось 49512 человек. Рождаемость выросла за год на 5 % и приблизилась к уровню начала 90-х годов прошлого века. Около трети новорожденных родились в Казани, где уровень рождаемости вырос на 9 %.

Половина детей родились в семьях, где уже имеются дети. Число вторых детей

увеличилось на 13 %, третьих и более детей – на 14,5 %.

В 2010 году умерло 49909 человек, что выше прошлогоднего показателя на 3,5 %. Основной причиной роста смертности считается неблагоприятные климатические условия лета прошедшего года. За июль рост смертности составил более 17 % в сравнении с 2009 годом. К числу неблагоприятных моментов относится сохраняющаяся относительно высокая смертность мужчин трудоспособного возраста. Всего не дожили до пенсии 41 % умерших мужчин, из которых 30 % ушло из жизни в возрасте 40-60 лет.

В целом естественная убыль населения в 2010 году сократилась до 397 человек. Это самый низкий показатель, начиная с 1993 года.

Из 31,5 тысяч заключенных в 2010 году в РТ браков 21 % относится к категории межнациональных брачных союзов.

Экономика и социальная сфера. Уровень промышленного производства в Республике Татарстан в 2010 году вырос на 8,1 %. По итогам года большинство предприятий реального сектора превысили докризисные объемы промышленного производства и вышли на устойчивый рост производственных показателей. Возросло по сравнению с 2008 годом производство автобусов, бензина (в 1,5 раза), полимеров, пластмассы (в 1,4 раза), стальных труб (на 20%), каучуков (на 11%) и продуктов питания (мяса, молока, макаронных изделий). Ниже докризисных объемов производство железобетонных конструкций, легковых и грузовых автомобилей, шин, холодильников.

2010 год для сельского хозяйства Татарстана был крайне сложным. Если в 2009 году засухой была охвачена половина районов республики, то в прошедшем – вся территория РТ. Общий объем потерь от засухи оценивается в 30 млрд. руб.

Стоимость валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств составила 99 млрд. руб., что составило около 69 % от уровня предыдущего года. Несмотря на это Татарстан по объемам сельхозпроизводства занимает третье место среди регионов России после Краснодарского края (180 млрд. руб.) и Ростовской области (108 млрд. руб.).

Средняя заработная плата в декабре

¹ Р.Н. Минниханов родился 1 марта 1957 года в селе Новый Арыш Рыбно-Слободского района Татарской АССР. Окончил Казанский сельскохозяйственный институт и Заочный институт советской торговли.

С 1983 по 1990 г. работал в системе потребкооперации. В 1990 году назначен председателем Арского райисполкома, был первым заместителем главы администрации Арского района. В 1993-96 гг. - глава администрации Высокогорского района. В 1996-98 гг. - министр финансов Республики Татарстан. С мая 1998 по март 2010 - Премьер-министр Республики Татарстан.

С 25 марта 2010 года - Президент Республики Татарстан.

2010 года составила 17410 рублей, что на 14,5 % выше уровня прошлого года.

При относительно невысоких показателях роста потребительских цен (около 8 %) более чем на 26 % выросла стоимость минимальной корзины основных продуктов питания.

В конце 2010 году уровень общей безработицы (около 37,4 тыс. чел.) составил 6,3% (в РФ – 7,5%) против 8,5% в 2009 году. Неполная занятость в республике сократилась с 84,2 тыс. человек на конец 2009 года до 34,6 тыс. человек на конец 2010 года.

Благоприятная конъюнктура на мировых рынках, связанная с ростом цен на энергоносители, сказалась на результатах внешнеэкономической деятельности РТ. Экспорт составил 14,9 млрд долл. США и вырос на 26,2 %. Импортировано было продукции на 2 млрд. долл. США (рост на 14,8 %). Положительное сальдо внешнеторгового оборота составило почти 12 млрд. долл. США.

Власть, государство и политика. В связи с тем, что очередной срок полномочий Президента РТ истекал в марте 2010 года, еще в конце предыдущего года была запущена стандартная процедура наделения полномочиями высшего должностного лица республики.

"Единая Россия", как партия, обладающая абсолютной поддержкой избирателей Татарстана, предложила три кандидатуры на пост Президента республики. Первым номинантом стал действующий Президент М.Ш.Шаймиев, который в январе 2010 года отметил свой 73-й день рождения. Кроме него, были выдвинуты 62-летний глава парламента и региональный лидер "Единой России" Ф. Х. Мухаметшин и 52-летний премьер республиканского правительства Р.Н. Минниханов.

В начале января 2010 после встречи М. Ш. Шаймиева с Президентом России Д. А. Медведевым было объявлено о предстоящей отставке первого Президента РТ и о выдвижении главой государства кандидатуры Р. Н. Минниханова.

4 февраля 2010 года Государственный Совет Республики Татарстан единогласно поддержал это предложение Президента РФ и наделил Р. Н. Минниханова полномочиями Президента Республики Татарстан на пятилетний срок.

25 марта 2010 года в Казани состоялась церемония вступления Р.Н. Минниханова на высший пост в республике.

В первый год своего президентства Р.Н.Минниханов демонстрировал исключительную работоспособность и мобильность, умение решать многие серьезные экономические и социальные проблемы.

За это время состоялись десятки его визитов в зарубежные страны, регионы России. Среди иностранных государств наибольшее внимание было уделено Сингапуру, Малайзии, Турции, Казахстану.

После прихода к власти в Башкирии нового президента Р. З. Хамитова заметно улучшились отношения двух республик. В ходе посещения Р. Н. Миннихановым Уфы (ноябрь) было подписано новое соглашение о сотрудничестве по экономике, культуре, образованию, науке, социальной сфере.

Заметно укрепился авторитет руководителя РТ на федеральном уровне. Р. Н. Минниханов принимал участие во всех основных мероприятиях федерального центра. При этом особым приоритетом являлась подготовка к Всемирной Универсиаде-2013 года, развитие массового спорта, политика оздоровления населения.

Многочисленные встречи Президента РТ с населением, представителями общественности носят подчеркнуто деловой характер, нацелены на решение конкретных проблем. В социальной политике заметно повысились требования к выполнению обязательств и обеспечению качества жилищного строительства, работы республиканского ЖКХ.

Особой темой является внедрение новых информационных технологий в управление, образование, быт.

В своем первом Послании Государственному Совету РТ (октябрь), которое отличалось лаконичностью и энергичным стилем, Р. Н. Минниханов поставил целью на краткосрочную перспективу "создание новой инновационной экономики, основанной на концентрации всех видов ресурсов, трансферте технологий, интеграции с ведущими зарубежными и российскими компаниями, обновлении основных фондов, повышении инвестиционной привлекательности".

Таким образом, первые месяцы нового президентства прошли под знаком обновления на основе преемственности лучшего.

22 апреля на сессии республиканского парламента был утвержден новый состав Правительства РТ. Премьер-министром стал Ильдар Шавкатович Халиков². Как и ожидалось, существенных изменений в персональном составе правительства, которое Р. Н. Минниханов возглавлял в течение почти 12 лет, не произошло.

Первым заместителем главы правительства вновь стал Р. Ф. Муратов. Свои посты сохранили М. Г. Ахметов (заместитель премьера-министр сельского хозяйства и продовольствия) и З. Р. Валеева (заместитель премьера-министр культуры). Многолетний глава аппарата правительства Ш. Х. Гафаров прибавил к своему посту должность еще одного вице-преьера.

Новыми заместителями главы кабинета стали министр нового министерства энергетики И.Ш. Фардиев, оставивший в этой связи пост главы компании "Татэнерго" и самый молодой член правительства (в 2010 году ему исполнилось 28 лет) новый министр информатизации и связи Н.А.Никифоров, который до этого был генеральным директором Центра информационных технологий РТ.

В остальных ведомствах изменения коснулись лишь двух министерств. Министром лесного хозяйства стал мэр Бугульмы Н. Г. Магдеев. Министром транспорта и дорожного хозяйства назначили директора "Главтатдортранс" Л. Р. Сафина.

В последующем произошли дополнительные перестановки в составе правительства РТ. Два татарстанских министра пошли на повышение. В мае бессменный

министр по делам молодежи, спорту и туризму М.М.Бариев был назначен исполнительным директором Национального Олимпийского комитета России. В конце года министр строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства М. Ш. Хуснуллин был приглашен новым мэром Москвы С. С. Собяниным возглавить соответствующий департамент в столичном правительстве.

Новым министром молодежного ведомства стал руководитель исполкома Казани Р.Т.Бурганов, а во главе Минстроя был поставлен генеральный директор ГУП "Татинвестгражданпроект" И. Э. Файзуллин.

Еще два министра были отставлены по причине недовольства качеством их работы. В июле состоялась отставка министра экономики М. Р. Сафиуллина, который был переведен на научную работу. Вместо него у руля министерства встал помощник Президента М. Р. Шагиахметов. В ноябре был отставлен министр экологии и природных ресурсов А. К. Садретдинов. Новым назначенцем стал ответственный работник Аппарата Президента РТ А. Г. Сидоров.

Традиционно в Татарстане большое внимание уделяется кадровому составу аппаратов властных структур. Это объясняется самой природой власти, построенной по вертикальному принципу.

Вопреки ряду прогнозов кардинальных изменений в кадрах аппаратов Президента РТ и Кабинета Министров РТ не произошло. Свой пост сохранил Руководитель президентского аппарата Ю.З. Камалтынов. Продолжили свою работу ключевые помощники Президента РТ, начальники многих подразделений.

Новые руководители возглавили Управление по работе с территориями, Государственно-правовое Управление, Департамент по делам государственных служащих. При этом, с одной стороны, все они давно и хорошо известны как кадровые управленцы, с другой, прежние первые лица подразделений, как правило, продолжили работу там же, только в ином качестве.

Еще одним "приводным ремнем" власти всегда были главы районов и городов республики. Их кадровый состав периодически менялся.

При этом нередки были нарекания в адрес тех или иных муниципальных руководителей. В 2010 году в качестве одной их тем

² И.Ш. Халиков родился 21 ноября 1967 года в городе Агрыз ТАССР. После службы в рядах Советской Армии поступил в Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина, который окончил по специальности "правоведение". В начале 90-х годов являлся сотрудником акционерного коммерческого банка "Челны-банк". С 1995 по 2003 – заместитель начальника Правового управления ОАО "КАМАЗ", директор по финансам, заместитель генерального директора по экономике и финансам, заместитель генерального директора по корпоративной стратегии ОАО "КАМАЗ".

В 2003 - 2005 год был Главой администрации города Набережные Челны. С 2006 по 2010 – Глава муниципального образования город Набережные Челны, Мэр города. С 22 апреля 2010 года - Премьер-министр Республики Татарстан.

критики стал вопрос о приписках сельскохозяйственных показателей.

В связи с приближением выборов в представительные органы местного самоуправления (октябрь) произошла серия передвижек и на этом уровне. Всего это коснулось примерно трети районов и городов Татарстана. Появились новые руководители в Набережных Челнах, Бугульме, Елабуге, Зеленодольске, Чистополе. В ряде случаев главы просто поменяли один район на другой. Надо отметить, что данный процесс носил в целом плановый и достаточно предсказуемый характер.

Одним из ключевых вопросов внутриполитического развития Татарстана была проблема участия в нем первого Президента РТ. Трудоустройство бывших губернаторов стало традицией современной России. А поскольку статус Шаймиева в силу масштаба региона, должности одного из сопредседателей Высшего совета "Единой России" и опыта работы, был существенно выше многих его коллег, то и вопрос о его политическом будущем должен был решаться по-другому. Ужу в силу этого назначение в сенат или в группу советников одного из первых лиц государства практически исключался.

Первоначально (январь) Шаймиев объявил о желании посвятить себя делу возрождения древней столицы Волжской Булгарии города Болгар и острова-града Свяжска. В этих целях были разработаны и приняты документы о Республиканском Фонде возрождения памятников истории и культуры. М. Ш. Шаймиев возглавил попечительский совет фонда и с присущей энергией стал продвигать оба проекта.

Однако параллельно стал прорабатываться вопрос об участии первого Президента РТ в общественно-политической жизни республики. Именно поэтому было принято решение об учреждении нового поста Государственного Советника Республики Татарстан. В начале года был оперативно разработан и принят соответствующий закон РТ³. В соответствии с ним должность Госсоветника РТ была введена "в целях всестороннего использования опыта и знаний Президента Республики Татарстан, прекратившего исполнение полномочий, для политического,

социально-экономического и иного развития Республики Татарстан".

По официальной табели о рангах это вторая по значимости должность в республике после Президента Татарстана. Данное обстоятельство подкрепляется его назначением на должность Государственным Советом РТ по представлению Президента республики, правом законодательной инициативы, участия во всех официальных мероприятиях, свободного доступа в любые официальные учреждения, обязательного ответа на его запросы. В структуре Аппарата Президента РТ образован секретариат Государственного Советника РТ, который имеет статус структурного подразделения аппарата.

Особенностью статуса Госсоветника РТ является то, что его освобождение от должности осуществляется на основании личного заявления. Иной формы его отставки законодательство не предусматривает.

22 апреля Государственный Совет Республики Татарстан по представлению Президента Р.Н. Минниханова назначил М.Ш.Шаймиева Государственным Советником РТ (88 голосов "за", 2 "против").

По мнению ряда аналитиков, активность М.Ш. Шаймиева в качестве Государственного Советника постепенно возрастает. Он принимает участие в заседаниях парламента, крупных мероприятиях, принимает делегации и отдельных лиц, делает заявления и дает интервью.

Муниципальные выборы октября 2010 года. 10 октября 2010 года в РТ было избрано 7940 депутатов представительных органов местного самоуправления. Отличительной особенностью данных выборов было формирование половины депутатских собраний крупных городов (Казани, Набережных Челнов, Нижнекамска и Альметьевска) на многопартийной основе.

В выборах приняли участие две трети списочного состава избирателей, в том числе в Казани - почти 49 процентов. Абсолютное большинство мандатов получила партия "Единая Россия" – 7212. Другие партии несколько улучшили свои результаты. КПРФ получила 145 мест (в 2005 г. – 21), ЛДПР – 39 (в 2005 г. -1), "Справедливая Россия" – 78 (в 2005 г. -3). Общественные организации провели 49 кандидатов. Еще 329 мандатов досталось самовыдвиженцам.

³ Закон РТ от 30 марта 2010 г. N 11-ЗРТ "О Государственном Советнике Республики Татарстан".

Наиболее показательными были результаты выборов по партийным спискам в Казани, где за "Единую Россию" проголосовало 68 % избирателей. Коммунисты получили 12 %, ЛДПР – около 11%, "Справедливая Россия" - около 7 %.

Оппозиционные партии впервые сформировали свои фракции во всех депутатских собраниях четырех крупных городов РТ.

Всероссийская перепись населения 2010 года в Республике Татарстан. В отличие от предыдущей переписи 2002 года процесс подготовки и проведения второй всероссийской переписной кампании в Республике Татарстан прошел в гораздо более спокойном режиме. Свою роль в этом сыграл тот факт, что на федеральном уровне были сделаны заявления о недопустимости политизации вопросов переписи. В этом же ключе была выдержана официальная линия руководства Татарстана.

Свою позитивную роль имело и то, что ушла в прошлое пропагандистская кампания различных общественных объединений, в прошлом будораживших общественное мнение своими заявлениями. Практически не публиковалось в региональных СМИ и острейших, полемических материалов. Наконец, все меньше беспокойства вызывало будущее татарской общины регионов России, прежде всего, и, главным образом, соседнего Башкортостана.

В выступлении Президента РТ по республиканскому телевидению и в обращении Государственного Совета РТ к многонациональному народу республики и татарам, проживающим в регионах Российской Федерации, говорилось о важности качественного и объективного хода переписной кампании в республике, была высказана уверенность в активном участии в ней татарстанцев.

Как показала практика, именно в этом формате и прошла Всероссийская перепись 2010 года в Татарстане.

Культура, образование, информация. Важнейшими событиями в гуманитарной сфере в 2010 году стали образование республиканского фонда возрождения памятников истории и культуры (март) и утверждение республиканской программы развития системы образования "Килечек" ("Будущее") (декабрь).

Религиозная ситуация в регионе.

На 1 января 2011 г. в Республике Татарстан зарегистрировано 1454 религиозных организаций, в том числе: мусульманских - 1095; Русской православной церкви - 273; римско-католических – 2; иудейских – 3; буддизм – 1; евангельских христиан – 29; христиан веры евангельской – пятидесятников – 16; адвентистов седьмого дня – 10; лютеран – 5.

В собственности и пользовании религиозных организаций находится около 1500 культовых зданий: функционирует свыше 1200 мечетей; более 200 православных храмов и 50 молитвенных домов других конфессий.

Ислам. 27 февраля 2010 г. состоялся IV съезд мусульман Татарстана, в работе которого приняли участие около 600 делегатов, а также большое количество гостей из Татарстана, других регионов и субъектов Российской Федерации. Съезд направил обращение в адрес руководства республики об объявлении праздника Ураза-байрам – выходным нерабочим днем в РТ. Данная инициатива получила поддержку. Согласно Закону РТ "О праздничных и памятных днях Республики Татарстан" (в редакции Закона РТ от 14.10.2010 №74-ЗРТ), этот праздник вошел в официальный перечень нерабочих праздничных дней в республике.

В рамках празднования 1121-й годовщины принятия ислама Волжской Булгарией 19 июня 2010 года в г.Болгар прошел круглый стол "Ислам в России: история и современность".

На этом привычно благополучном фоне существенный резонанс вызвало боестолкновение между тремя исламскими вооруженными экстремистами и силами правопорядка в Нурлатском районе РТ (ноябрь). Данный инцидент получил адекватную реакцию властных структур и общественности.

Православие. Казанская епархия Русской Православной Церкви отметила 455-летие своего учреждения. Самым крупным из юбилейных мероприятий стала X-я научно-практическая конференция "Богословие и светские науки: традиционные и новые взаимосвязи" (ноябрь). В июне состоялась встреча Президента РТ Р.Н. Минниханова с Управляющим Казанской епархии РПЦ архиепископом Казанским и Татарстанским Анастасием, в ходе которой обсуждались вопросы содействия государства восстановлению православных духовных центров,

а также опыт изучения предмета "История религий" в общеобразовательных учреждениях республики.

В 2010 году Татарстан оставался одним из лидеров развития СМИ. В условиях кризиса произошло некоторое снижение общего числа зарегистрированных СМИ, особенно электронных. Тем не менее, на 1 января 2011 в РТ имеют регистрацию 982 средства массовой информации. На татарском языке издается 112 газет и 28 журналов. На чувашском языке выходят 5 газет, одна из которых республиканского значения – "Сувар", для кряшен издается газета "Туганайлар", 2 газеты выходят на удмуртском языке. На тысячу жителей республики по подписке приходится 437 экземпляров периодических печатных изданий, средний показатель по России – 219 экземпляров. На территории Татарстана работают 50 телевизионных компаний (30 вещают на двух государственных языках), 86 радиостанций

(22 вещают на татарском и русском языках, 6 - на татарском, 58 - на русском).

Выводы. Экономика Татарстана в 2010 году последовательно преодолевала последствия мирового экономического кризиса и в большинстве крупных производств в основном вышла на докризисные показатели. Вместе с тем, ситуация в сфере малого и среднего бизнеса выправлялась более медленными темпами. Летом проявились новые серьезные проблемы в сельском хозяйстве, связанные с засухой.

Возникшие сложности на розничном и продовольственном рынках не позволили в 2010 году существенно улучшить уровень жизни основных категорий населения. Данная цель ставится в рамках реализации новой пятилетней программы социально-экономического развития на 2011-2015 гг.

В социально-политическом отношении в РТ сохраняется стабильность.

Р. Ю. Беляков

Удмуртская Республика

Демография и миграции. По данным Удмуртстата, численность постоянного населения Удмуртии на 1 января 2011 г. составила 1526304 чел. и уменьшилась за прошедший год на 2987 человек. В 2010 г. в республике родилось 21735 детей, это на 626 (3,0%) новорожденных больше, чем в 2009 г. Уровень рождаемости в республике составила 14,2 промилле (в городе – 13,2, в сельской местности – 16,4).

В течение 2010 г. умерло 21113 чел., что на 886 чел. (4,4%) больше, чем в 2009 г. Естественный прирост составил 622 человек, он отмечен в 10 районах и 3 городах республики (2009 г. – в 11 районах и 3 городах). Несмотря на то, что в Приволжском федеральном округе Удмуртия, по-прежнему, занимает 1 место по числу родившихся на 1 тыс. населения (Удмуртия – 14,2; ПФО – 12,4; РФ – 12,6), в целом демографическая ситуация в 2010 г. характеризовалась ростом смертности и снижением естественного прироста населения¹.

В отчетах и выступлениях руководителей республиканского Минздрава много говорится о внедрении современных профилактических и лечебных технологий, но это плохо стыкуется с реальным положением дел. В 2010 г. зафиксирован рост смертности от болезней системы кровообращения (на 4,6%), новообразований (на 4,7%), болезней органов пищеварения (на 19,6%). Президент Удмуртии Александр Волков остался неудовлетворенным работой республиканских медиков и дал указание найти причины роста смертности². Эти причины очевидны: недостаточная профилактическая работа медицинских учреждений, рост цен на медицинские услуги и лекарства, усугубили положение жаркое лето и ухудшение качества питьевой воды в водоемах.

На втором месте в причинной структуре смертности населения находятся внешние причины (несчастные случаи, отравления и травмы) – 183,6 случая на 100 тыс. населения (РФ – 145,5; ПФО – 158). Известно, что алкоголизация населения лежит в основе

¹ Социально-экономическое положение Удмуртской Республики в 2010 году // Удмуртская правда, 2011. 8 февраля.

² Каменская Ю. В Удмуртии резко возросла смертность // Комсомольская правда в Удмуртии, 2011. 23 февраля.

смертности от внешних причин и более подвержены этой пагубной привычке мужчины. Так из общего числа зарегистрированных в республике актов о смерти мужчины составили 53,8%, женщины – 46,2%. Среди женщин основная доля зарегистрированных умерших приходится на возрастную группу старше 70 лет (68,3%), каждый второй мужчина умер в трудоспособном возрасте от 18 до 60 лет. Между тем проблема борьбы с алкоголизмом мало заботит российскую власть. Иначе как можно объяснить, что даже аптеки превратились в популярные пункты по продаже дешевых спиртодержающих жидкостей?

По данным комитета по делам ЗАГС, в течение 2010 г. в Удмуртии зарегистрировано 13132 акта о заключении брака, что на 726 (5,9%) больше, чем в 2009 году. 132 брака заключены с лицами, из которых хотя бы один является несовершеннолетним (2009 г. – 157), 175 (1,3%) – с иностранными гражданами (2009 г. – 1,8%). В отчетном периоде оформлено 5619 актов о расторжении брака, что на 541 (8,8%) меньше, чем в 2009 году³.

В январе-декабре 2010 г. в Удмуртию прибыло 12350 человек, выбыло 15959 человек, миграционная убыль составила 3609 человек (в январе-декабре 2009 г. соответственно 11304, 14370, 3066 человека)⁴. Географическое положение, депрессивное состояние экономики, ограниченный рынок труда Удмуртии – все эти факторы делают республиканскую экономику не слишком привлекательной для мигрантов. Если в 2001 г. в республику прибыло 20272 человек, то в 2010 г. – 12350, т.е. в 1,6 раза меньше.

В течение 2010 г. иностранным гражданам и лицам без гражданства было оформлено 595 разрешений на временное проживание (в 2009 г. – 646) и 113 видов на жительство (в 2009 г. – 78). В целом, на территории республики проживало по разрешениям на временное проживание 1233

иностранцев граждан и лиц без гражданства, по видам на жительство – 288 человека. В 2010 г. получили гражданство Российской Федерации 322 иностранных гражданина и лица без гражданства⁵.

Сотрудниками Управления федеральной миграционной службы по Удмуртской Республике в течение года выдано 188 разрешений на привлечение иностранных работников, оформлено 1902 разрешения на работу. Квота на иностранную рабочую силу на 2010 г. была существенно сокращена и составила 2201 чел. Следует отметить, что основная масса иностранных работников используется на рабочих местах, которые не пользуются спросом у местного населения из-за низкого уровня оплаты и тяжелых условий труда. В летние месяцы в Удмуртии численность мигрантов, работающих без разрешения, оценочно составляла 3200-3500 человек.

Данные Удмуртстата и УФМС по Удмуртии свидетельствуют о том, что республика не относится к регионам с высокой концентрацией мигрантов. Тем не менее, необходим мониторинг миграционной ситуации, постоянный контроль за перемещениями мигрантов, так как при ухудшении экономической ситуации, многие трудовые мигранты, потеряв рабочее место в мегаполисах, предпочитают не возвращаться на родину, а искать новую работу в российской глубинке. Это приводит к неконтролируемым перемещениям мигрантов, росту незаконной трудовой деятельности, усилению конкуренции на региональных рынках труда, росту безработицы среди местного населения, снижению их уровня жизни, что может обострить межэтнические отношения.

Данные социологического опроса населения Удмуртии свидетельствуют о неготовности значительной части принимающего общества к приезду мигрантов на территорию Удмуртии⁶. Так против прибытия в республику мигрантов высказалось более половины респондентов (55,2%), не готовы

³ О предварительных данных о государственной регистрации актов гражданского состояния за 2010 г. на территории Удмуртии // <http://zagskom.udmurt.ru/about/statistics/data/stat2010.php>

⁴ Естественное движение и миграция населения Удмуртской Республики за 2010 год (предварительные данные) // <http://udmstat.gks.ru/digital/region1/default.aspx>

⁵ Результаты деятельности УФМС по Удмуртии за 2010 год // <http://www.fms-udm.ru/info/statistics/>

⁶ Социологический опрос по теме "Проблемы интеграции мигрантов в принимающее сообщество" проведен в июне 2010 г. по заказу Министерства национальной политики Удмуртии, опрошено 1200 жителей республики и 170 мигрантов, руководитель исследования – к.и.н. Воронцов В.С.

проживать вместе с соседями-мигрантами – 53,3%, не готовы к дружеским отношениям – 33,2%, не готовы к браку близкого родственника с мигрантом – 53,8%.

Еще более категорично настроены жители Удмуртии к привлечению дополнительной рабочей силы из-за пределов республики, 62% опрошенных считают, что нет необходимости привлекать на рынок труда рабочих-мигрантов и только 6% придерживаются противоположного мнения (3,6% респондентов ставят приезд мигрантов в зависимость от их национальной принадлежности, 16% - отнеслись нейтрально, 12,4% - затруднились с ответом).

В прошедшем году, каких либо серьезных противоречий между мигрантами и местным населением в республике не зафиксировано. По прогнозам миграционной службы, в 2011 г. существенных изменений миграционной ситуации в Удмуртии не ожидается, количество иностранных граждан, прибывающих на территорию республики, в том числе с целью осуществления трудовой деятельности, прогнозируется на уровне прошлого года.

Власть, государство, политика.

Итоги 2010 г. стали своеобразным показателем развития отношений власти с обществом на протяжении первого десятилетия XXI столетия. Удмуртия плыла по течению общероссийской политики, не претендуя на оригинальность подходов и не делая попыток хоть как-то продемонстрировать самостоятельность. В конкурсе на минимальную реакцию властей по отношению к общественному мнению республика смело может занять одно из первых мест. В течение 2010 г. в республике произошло множество знаковых событий, которые могут проиллюстрировать данный тезис. Важнейшим из них можно, без сомнения, считать выборы органов местного самоуправления городов Удмуртии, состоявшиеся 10 октября прошедшего года.

Особенность муниципальных выборов 2010 в том, что они прошли по смешанной системе. Половину депутатского корпуса избирали в одномандатных округах, вторая половина формировалась по результатам голосования за участвующие в выборах партии. Более 100 жалоб и заявлений поступило в ЦИК Удмуртии в период предвыборной кампании. Большинство из них связано с проведением предвыборной агита-

ции, однако в ходе проверок, подтвердились лишь единичные жалобы. По решению суда с выборов было снято региональное отделение партии "Патриоты России", в то же время, жалобы на нарушения выборного законодательства со стороны представителей "правлящей" партии остались без внимания.

Итоги выборов оказались для "Единой России" несколько неожиданными. Публично заявленная планка в не менее чем 60% голосов по партийным спискам оказалась в итоге недостижимой. Ни в одном городе, кроме Сарапула, "Единая Россия" не сумела преодолеть 50%-й рубеж. На выборах в Гордому Ижевска партия власти при голосовании по партспискам набрала 44% голосов, в Глазове – 33,5%, Можге – 44,2%, Воткинске – 46,8% и в Сарапуле – 60,3%. Наиболее обидное поражение единоросы потерпели в бывшей "вотчине" президента и премьера городе Глазове, где их обошли коммунисты (39,5%). "Единая Россия" все-таки сумела добрать депутатские мандаты в мажоритарных округах, используя по максимуму все ресурсы, но настроение руководства республики все равно было испорчено. В итоге из 147 депутатских мандатов "Единая Россия" получила 100, КПРФ – 21, ЛДПР – 12, "Справедливая Россия – 10, 4 депутата были избраны из числа самовыдвиженцев⁷. Низкая явка (34,5%) и большое количество испорченных избирательных бюллетеней (6,5%) стали ответом избирателей на беспрецедентное давление и использование административного ресурса со стороны партии власти.

Весьма нелюбезную оценку избирательной кампании республиканских единоросов дал секретарь политсовета Удмуртского регионального отделения партии "Единая Россия", Председатель Госсовета Удмуртской Республики А. Соловьев. *"В Ижевске избирателей просто перекормили агитационным материалом, было ощущение, и люди говорили об этом, что без партии теперь и солнце не взойдет* (выделено нами – В.В., Ю.С.). Многих это раздражало. В итоге навязчивая и непонятная визуальная информация просто не срабо-

⁷ Об итогах выборов депутатов представительных органов городских округов пятого созыва // <http://www.udmurt.izbirkom.ru/way/930048/sx/art/942595/cp/6/br/930051>

тала или сработала со знаком минус. ...у нас никогда еще не было такого количества недействительных бюллетеней: в Ижевске, например, более 6,5 процента. Это – протест. И мне кажется, не против партии, а тех технологий, с помощью которых мы пытались привлечь избирателей”⁸.

Подводя итоги прошедших выборов, оппозиционная газета "День" сделала заявление о том, что "руководство Удмуртии в лице президента УР А.Волкова и премьера Ю. Питкевича, непосредственно участвовавших в муниципальных выборах на стороне "Единой России", проигнорировало курс президента Медведева на развитие политической системы страны через создание условий к расширению представительства партий в муниципальных органах власти. Популярности "Единой России" это, впрочем, не добавило. "Партия власти" опять "типа победила", но эта "победа" напоминает пиррову”⁹.

Характерным для Удмуртии (прежде всего для Ижевска) явлением в 2010 г. стали марши, митинги и пикеты протеста, организованные самыми разными политическими и общественными организациями. В течение года на улицы выводили своих сторонников региональные отделения политических партий: КПРФ, "Патриоты России", ЛДПР. Количество участников колебалось от нескольких десятков до 1,5-2 тыс. человек.

Как и в 2009 г. наибольшую протестную активность проявил Координационный совет гражданских действий Удмуртии, объединивший действия пенсионеров, обманутых дольщиков, жителей общежитий и др. Участники акций протеста выступали против роста безработицы, роста тарифов на услуги ЖКХ, роста цен на продовольственные товары, требовали своевременной индексации заработной платы и пенсий, возврата льгот ветеранам труда и др. Выдвигались и политические требования. Причем, если в предыдущие годы, преобладали требования отставки президента и правительства Удмуртии, то в этом году на митингах все чаще стали звучать лозунги отставки российского правительства и резкая критика деятельности партии "Единая Россия".

⁸ Александр Соловьев: "Мы не дошли до всех избирателей" // Удмуртская правда, 2010. 20 октября.

⁹ Только для своих: власти Удмуртии не пропустили "посторонних" в городские думы // День, 2010. 14 октября.

Следует отметить и тот факт, что большинство участников протестных акций это люди старших возрастных групп. Однако в последние 2-3 года степень самоорганизации жителей Удмуртии существенно возросла и это касается не только пенсионеров. Как только федеральные и региональные власти принимают законы или предпринимая меры, которые ухудшают положение той или иной социальной группы, как тут же следует обратная реакция. Так, попытки правительства изменить методику расчета пособий по беременности и родам вызвали волну возмущения уже среди молодых семей. В городах России, в т.ч. в Ижевске, состоялось несколько акций протеста молодых мам и беременных женщин. Основное требование участников акций – отменить новую методику расчета пособий по беременности и родам, которая, по мнению протестующих, снижает и так невысокие доходы семей с малолетними детьми”¹⁰.

Отказ властей Ижевска регистрировать индивидуальные многоквартирные жилые дома привел к серии акций протеста собственников такого жилья и созданию общественной организации "Свой дом". Разрушение под надуманным предлогом объекта культурного наследия регионального значения – здания правления "Ижстальзавода" вызвал волну возмущения ижевчан и создание общественного движения "В защиту Ижевска" и организации "Общественная экспертиза". Самоорганизация граждан и создание общественных организаций для защиты интересов – это свидетельство формирования в стране гражданского общества. Власти должны адекватно реагировать на требования граждан, не запрещать, а вести диалог, советоваться, объяснять, доказывать необходимость принятия тех или иных непопулярных мер. В противном случае разрыв между властью и обществом будет только увеличиваться со всеми вытекающими негативными последствиями, как для власти, так и общества.

Складывается ситуация, похожая на патовую. С одной стороны, руководство Удмуртии делает немало для того, чтобы строились новые школы, медицинские учреждения, развивался спорт, не обострялись межэтнические и межконфессиональ-

¹⁰ В Ижевске на пикет беременных и молодых матерей вышло 50 человек // <http://www.ikd.ru/node/15728>

ные отношения и т.д. И Удмуртия на общем фоне – не самый плохой субъект России. С другой стороны, основа Удмуртии – промышленность, и здесь картина далеко не радужная. Демонстрация парадных, престижных объектов, проведение мероприятий российского масштаба ни в малейшей степени не влияют позитивно на состояние обрабатывающих отраслей. В последнее время престижное строительство и громкие мероприятия проводились в условиях сложнейшей экономической ситуации, высокой безработицы и инфляции. Средств, затраченных на пускание пыли в глаза федеральных чиновников высокого ранга, хватило бы на решение многих насущных проблем. В обстановке кризиса организуемые сверху подобного рода парадные акции не только не порождали энтузиазма населения, но вызывали насмешку и открытое возмущение. В итоге – практически любое, даже и необходимое мероприятие, организованное властями на бюджетные средства, вызывает двойственное к ней отношение со стороны жителей республики.

Недоверие к властям Удмуртии обусловлено не только факторами сегодняшнего дня. Исторически города Удмуртии росли как неотъемлемая часть оборонного комплекса государства, и руководство ими осуществлялось из Центра. Поэтому до сих пор сохраняется иллюзия, что Москва может помочь, что Москва не знает о ситуации, что столица не бросит на произвол судьбы старейшие оборонные заводы страны. Однако кратковременные парадные визиты высших должностных лиц России в 2008-2010 гг. так и не привели к существенным изменениям в экономике республики. Более того к концу 2010 г. угроза банкротства нависла над некогда могучим оружейным гигантом – концерном "Ижмаш". Напомним, что банкротом ранее уже был объявлен ижевский автозавод (ОАО "ИжАвто").

В настоящее время Следственным комитетом при МВД России проводится предварительное расследование уголовного дела по обвинению ряда руководителей ОАО "ИжАвто" и группы компаний "СОК" в совершении преднамеренного банкротства¹¹. Одно из крупнейших промышленных предприятий республики преднамеренно разорвали, с завода выведено имущества на

6,7 млрд. рублей, без работы оказалось более 5 тыс. человек, а руководство республики, было не в состоянии хоть как-то повлиять на эту ситуацию. Обстановка на автозаводе стала меняться в лучшую сторону только после вмешательства российского премьера – но ведь Президент и Премьер-министр России не в состоянии лично принимать решения по каждому отдельно взятому предприятию, больнице, школе, детскому саду?

Экономика и социальная сфера. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртии индекс промышленного производства в регионе за 2010 г. в действующих ценах составил 120,1% к уровню 2009 года. По виду деятельности "добыча полезных ископаемых" – 102,2%, обрабатывающим производствам – 127,4%, производству и распределению электроэнергии, газа и воды – 99,4%. Министр промышленности и энергетики республики О.Родионов заявил, что по итогам 2010 г. промышленность Удмуртии вышла на докризисный уровень – объем промышленного производства составил 228 млрд. рублей, а темп роста к 2008 г. составил 100,6%¹².

Однако выход из экономического кризиса предполагает переход экономики на качественно иной уровень, строительство инновационных предприятий и модернизацию старых. Ничего этого сделано не было, за исключением частичной модернизации производств на ОАО "Ижсталь". Сохранение сырьевой зависимости республиканской экономики наглядно подтверждаются данными налоговой службы.

В 2010 г. в консолидированный бюджет РФ мобилизовано 73 млрд. 290 млн. руб. налоговых и иных доходов, что на 12,5 млрд. рублей (20,6%) больше, чем в 2009 г., но на 10,5 млрд. руб. меньше уровня 2008 г. *Доминирующей в региональной экономике, по-прежнему, является нефтяная отрасль, которая сформировала 52,5% поступлений консолидированного бюджета* (выделено нами – В.С., Ю.С.). В 2010 г. объем налоговых поступлений от отрасли увеличился на 33% и составил 38,5 млрд. руб. Налоговые поступления в целом по обрабатывающей отрасли увеличились все-

¹¹ Топ-менеджеры "ИжАвто" и "СОКа" объявлены в розыск (<http://www.udm-info.ru/news/udm/14-02-2011/atop.html>)

¹² Промышленность Удмуртии вышла на докризисный уровень (<http://susanin.udm.ru/news/2011/02/07/310195>)

го на 5% и составили около 12 млрд. руб. или 16,4% консолидированного бюджета¹³.

Ситуация в сельском хозяйстве оказалась еще более сложной из-за тяжелых погодных условий, ущерб от засухи по оценке правительства составил 4,6 млрд. рублей. В сельскохозяйственных организациях, фермерских и личных подсобных хозяйствах населения намолочено 312,9 тыс. тонн зерна, что в 2,1 раза меньше уровня 2009 г., производство картофеля уменьшилось в половину и составило 272,1 тыс. тонн, овощей собрано 145,7 тыс. тонн, что меньше 2009 г. на 10%. В 2010 г., по расчетным данным, в хозяйствах всех категорий произведено мяса (скота и птицы на убой в живом весе) 162,4 тыс. тонн, что на 0,5% больше объемов 2009 г., валовой надой молока увеличился на 0,7% и составил 671,9 тыс. тонн, яиц произведено 951,3 млн. штук (100,5% к уровню 2009 г.). Тем не менее, выпуск продукции сельского хозяйства в 2010 г., по предварительным данным, составил 35,5 млрд. руб. или 97,1% к уровню 2009 г. Сравнительно небольшое падение выпуска сельскохозяйственной продукции в денежном выражении объясняется существенным ростом цен на продукты питания. Индекс цен производителей на реализованную сельхозпредприятиями продукцию за 2010 г. увеличился на 24%, в том числе на продукцию животноводства – на 22%, растениеводства – на 47%.

Актуальной для республиканской экономики остается и проблема занятости. На конец 2010 г. численность граждан, обратившихся в органы государственной службы занятости за содействием в поиске работы, составила 19,4 тыс. человек, 17,9 тыс. – имели официальный статус безработного. Уровень официальной безработицы в республике в декабре 2010 г. составил 2,1% экономически активного населения. По данным Росстата, на середину января общая численность безработных в Удмуртии по методологии МОТ составила 75,5 тыс. человек или 9,1% от численности экономически активного населения, что выше чем в среднем по России (7,1%)¹⁴.

В течение декабря 2010 г. общие масштабы неполной занятости работников обследуемых организаций составили 30,6 тыс. человек или 14,4% от списочной численности работников этих организаций. По сравнению с ноябрем 2010 г. численность работников, занятых в режиме неполного рабочего времени, увеличилась на 57,7%, с декабрем 2009 г. – на 17,5%.

По данным Удмуртстата, среднедушевые денежные доходы в 2010 г., по оценке, составили 12412 руб. и увеличились по сравнению с 2009 г. на 14%. Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) увеличились на 5,7% к уровню 2009 года. В ноябре 2010 г. средняя номинальная начисленная заработная плата одного среднесписочного работника составила 14782 руб. и увеличилась в сравнении с соответствующим периодом 2009 г. на 13,2%. Реальная зарплата, скорректированная на индекс потребительских цен, увеличилась за этот период на 1,0%.

По-прежнему, сохраняется значительная дифференциация в оплате труда работающих в организациях различных видов деятельности. Оплата труда работников, занимающихся сельским хозяйством, охотой и лесным хозяйством, в ноябре 2010 г. составила 7735 руб., что в 1,9 раза ниже среднего уровня оплаты труда в целом по республике. В учреждениях образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг она сложилась в размере 65-78% от среднереспубликанской. В то же время, труд работников организаций по добыче полезных ископаемых и финансовой деятельности в ноябре 2010 г. оплачивался в 2,1-2,5 раза выше, чем в целом по республике. При этом, многие руководители предприятий и организаций, воспользовавшись отсутствием контроля со стороны вышестоящих органов, без всякого стеснения назначают себе зарплату и премии в разы превышающие доходы остальных сотрудников.

По данным организаций, сообщивших сведения о задолженности по заработной плате, суммарная задолженность на 1 января 2011 г. составила 64,5 млн. рублей.

(http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d01/37.htm)

¹³ Итоги налоговых поступлений 2010 года // <http://www.r18.nalog.ru/statistic/itog18/3782645/>

¹⁴ Занятость и безработица в Российской Федерации в январе 2011 года (по итогам обследований населения по проблемам занятости)

Однако уже к 1 февралю текущего года общая задолженность предприятий Удмуртии по зарплате увеличилась 2,4 раза и составила 154,47 млн. рублей¹⁵.

А теперь о ценах, а если быть точнее, об их росте. За 2010 г. потребительские товары и услуги, оказываемые населению, подорожали в среднем на 10,9% (за тот же период предыдущего года – на 9,6%), в том числе продовольственные товары, включая алкогольные напитки, стали дороже на 17%, непродовольственные – на 6,6%, платные услуги – на 9%. В 3,9 раза подорожала крупа гречневая ядрица, в 2,8 раза – картофель, в 2,2 раза – пшено, на 88% – свежая белокочанная капуста, на 59% – морковь, на 51% – свекла, на 47% – кисломолочные продукты, на 44% – сливочное масло и твердые сыры, на 43% – лук, на 42% – молоко питьевое пастеризованное и сметана, на 33% – подсолнечное масло. Кроме того, на 24-26% стали дороже сахарный песок, овсяная и перловая крупа, мука, яблоки.

Из непродовольственных товаров в 2010 г. в большей степени подорожали ювелирные изделия – на 31%, табачные – на 24%, игрушки, детская одежда – на 13%, строительные материалы – на 11%, ткани, обувь, галантерейные товары, чулочно-носочные изделия, топливо (уголь, дрова), печатные издания, школьно-письменные принадлежности и канцелярские товары – на 10%.

Из платных услуг, оказываемых населению, наибольший прирост цен зарегистрирован на услуги дошкольного воспитания (на 27%), телеграфной связи (на 25%), проводного вещания (на 20%), почтовой связи, ветеринарные (на 17%). Кроме того, на 12% стали дороже услуги жилищно-коммунального хозяйства, на 7% – санаторно-оздоровительные и пассажирского транспорта, на 5% – медицинские. Из бытовых услуг на 42% подорожали услуги бань и душевых, на 18% – ритуальные услуги¹⁶.

С 1 января 2011 г. коммунальные услуги подорожали в среднем на 15%, плата за электрическую энергию – на 10%, тарифы на газ – на 15%. Стоимость проезда в городском общественном транспорте подрос-

ла на 9%, на пригородном и междугородном транспорте – на 11%. Почтовые тарифы увеличились в среднем на 11%, железнодорожные билеты подорожали на 10%. Продолжился рост цен и на продовольственные товары.

Особенно в сложном положении оказались бюджетники. С момента последнего повышения заработной платы работников бюджетной сферы прошло уже более двух лет, при этом официальная инфляция в Удмуртии составила в 2009 г. – 9,6%, а в 2010 г. – 10,9%. В ответ на инфляцию, правительство пообещало с 1 июня 2011 г. повысить заработную плату работникам бюджетной сферы на 6,5%, что, по заверениям федеральных чиновников, должно с лихвой перекрыть нынешний рост цен.

Судебные разбирательства и исполнение. В очередной раз обращаем внимание на преступные деяния чиновников разного уровня, которые подрывают остатки доверия населения к властным структурам. По данным Следственного комитета РФ по Удмуртской Республике в 2010 г. следственными подразделениями возбуждено 201 уголовное дело о преступлениях коррупционной направленности¹⁷.

О размахе коррупции можно судить на примере Завьяловского района, который непосредственно примыкает к столице республики. Среди привлеченных к уголовной ответственности за коррупционные преступления Глава муниципального образования, начальник управления архитектуры, начальник управления имущественных отношений, начальник управления капитального строительства, начальник отдела районной ветеринарии, заместитель директора Центра занятости населения, а также сотрудники исправительной колонии, ГИБДД, обслуживающие Завьяловский район, врачи и др. В январе 2011 г. возбуждено уголовное дело уже в отношении Главы муниципального образования "Камбарский район" Г. Ахметвалеева, подозреваемого в покушение на получение взятки в крупном размере.

Руководитель СУ СКП РФ по Удмуртской Республике В. Никешкина отмечает, что расследовать коррупционные преступления крайне сложно. Это связано с высоким

¹⁵ Предприятия Удмуртии увеличили долги по зарплатам в 2,4 раза (<http://www.udm-info.ru/news/economics/09-02-2011/adolg.html>)

¹⁶ Социально-экономическое положение Удмуртской Республики в 2010 году // Удмуртская правда, 2011. 8 февраля.

¹⁷ В Удмуртской Республике обобщена практика расследования уголовных дел коррупционной направленности (<http://www.sled-udmproc.ru/news?news=1292942926&tape=preventive>)

уровнем ее латентности, наличия в обществе тенденции терпимости к коррупции, изощренностью коррупционеров, использующих все новые формы и способы обогащения, распространенностью коррупции на самых разных этажах власти, в том числе и в правоохранительных органах.

Например, общественный резонанс в республике вызвал скандал с начальником УБЭП МВД по Удмуртской Республике С. Поеровым, который был задержан 2 августа 2010 г. по подозрению в хищении в особо крупных размерах и взяточничестве. По версии Следственного управления СКП РФ по Удмуртии, подчиненные Поерова, проводя обыск в здании одного из игорных заведений, по приказу своего начальника изъяли из сейфа и впоследствии похитили 5,4 млн. рублей и 700 долларов США. Вместе с полковником Поеровым по данному делу проходят пятеро его сотрудников. Кроме того, высокопоставленному милиционеру сотруднику предъявлено обвинение в получении 3-х миллионной взятки¹⁸.

Проблема заключается и в том, что многие коррупционеры обладают депутатским иммунитетом и процедура привлечения их к уголовной ответственности занимает значительное время. За последние два с половиной года следственными органами возбуждено 60 уголовных дел в отношении лиц особого правового статуса, по результатам расследования которых 42 лица данной категории привлечено к уголовной ответственности.

Правовой нигилизм и чувство вседозволенности отдельных депутатов поражает даже руководителя Следственного управления. "Так, один из депутатов Государственного Совета Удмуртии счел для себя возможным в качестве аргумента в конфликтной ситуации, которую сам же и спровоцировал, прибегнуть к огнестрельному оружию – карабину, а гражданско-правовой спор пытался урегулировать самими что ни на есть бандитскими методами – угрозами и стрельбой из этого оружия, поставив в опасное положение ни в чем не повинных людей. Другой депутат Госсовета республики после хорошо проведенного вечера в кафе, разгоряченный спиртными напитками

и женским вниманием, не нашел иного выхода своей энергии, как устроить драку с водителем такси и поскандалить с сотрудниками милиции"¹⁹.

Хотелось бы обратить внимание на то, что фамилии этих "законодателей" не называются и за свой "правовой нигилизм и вседозволенность" они не понесли наказание и не лишились депутатского статуса.

В действительности главный борец с коррупцией в республике признал тот факт, что удастся нейтрализовать лишь низовые звенья коррупционной системы "...Мы осознаем, что на фоне увеличения случаев выявления фактов взяточничества, в целом результаты этой работы никак не соответствуют масштабам мздоимства и коррумпированности чиновничьего аппарата. А мнение о том, что главные коррупционеры – это врачи, учителя и гаишники, – просто феномен статистического учета такого рода преступлений"²⁰.

Межэтнические отношения. В мае 2010 г. Всероссийский центр изучения общественного мнения провел общенациональный опрос, посвященный исследованию этнических симпатий и антипатий россиян. По данным опроса, более трети (35%) наших сограждан отметили, что у них существует неприязнь к представителям некоторых этнических групп. Оценивая межэтнические отношения в нашей стране, 32% респондентов посчитали, что за последний год они стали напряженнее, нетерпимее²¹.

Напряженность в сфере межэтнических отношений, рост преступлений террористической и экстремистской направленности подтверждают и сведения из других источников. По данным МВД РФ, в 2009 г. только на территории Северного Кавказа совершено 544 преступления террористического характера. На жизнь сотрудников правоохранительных органов было совершено более 750 покушений, 235 из них погибли, 686 получили ранения²².

¹⁸ 25 февраля 2011 г. Указом Президента России Д.Медведева отстранен от должности министр МВД Удмуртии В. Сосновский, возможно, одной из причин увольнения стало данное уголовное дело.

¹⁹ Доклад руководителя СУ СКП РФ по Удмуртской Республике Никешкина В.А. // <http://www.sled-udmproc.ru/news?news=1279356266&tape=preventive>.

²⁰ Там же.

²¹ Этнические симпатии и антипатии россиян. Пресс-выпуск №1498 (http://wciom.ru/novosti/press-vypuski/press-vypusk/single/13759.html?no_cache=1&cHash=e167a22fd6&print=1)

²² Стенографический отчет о заседании Совета по содействию развитию институтов граждан-

За последние шесть лет в России число преступлений экстремистской направленности выросло более чем в четыре раза, если в 2005 г. было зафиксировано 152 таких преступлений, то в 2010 г. – 656, расширяется и география распространения экстремизма. В 2010 г. совершены бесчеловечные взрывы в московском метро, на улицах Владикавказа, Кизляра, Нальчика, Пятигорска, Ставрополя, дерзкие нападения на здания правоохранительных структур в Дагестане, Ингушетии, парламент Чеченской республики, подрывы электростанций, железнодорожных путей и др. объектов инфраструктуры.

Удмуртская Республика по-прежнему остается одним из наиболее стабильных в этнополитическом плане российских регионов. Однако было бы наивно полагать, что тенденции ухудшения межэтнических отношений, рост преступлений террористической и экстремистской направленности, происходящие в стране, не окажут воздействие на ситуацию в российских регионах. В 2010 г. не обошлось без неприятных эксцессов и в республике.

12 марта 2010 г. двумя молодыми людьми были нанесены антисемитские надписи на стенах Общинного центра еврейской культуры Удмуртской Республики. Следственным управлением Следственного комитета РФ по Удмуртской Республике было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 282 УК РФ (возбуждение ненависти, либо вражды, а также унижение достоинства). Злоумышленники выявлены, приговором Первомайского районного суда г. Ижевска А. Мокрушин признан виновным в совершении этого преступления и осужден к 1 году лишения свободы условно с испытательным сроком на 1 год, несовершеннолетнему А. Вахрушеву назначено наказание в виде 140 часов обязательных работ.

По этой же статье было возбуждено уголовное дело против 19-летнего М. Волкова. Следствием установлено, что 3 июня 2010 г. молодой человек, находясь на стадионе спортивного комплекса "Зенит" во время проведения футбольного матча, публично выкрикивал экстремистские призывы. Приговором Индустриального районного суда г. Ижевска М. Волков признан виновным в

совершении этого преступления, ему назначено наказание в виде 80 часов обязательных работ.

16 июня 2010 г. судом рассмотрено уголовное дело, возбужденное по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст.111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) по факту нанесения множественных ножевых ранений 14-летнему юноше²³. В ходе расследования уголовного дела установлено, что мотивом совершения преступления явилась расовая и национальная ненависть. В отношении подсудимых: П. Фокеева и П. Кондратьева вынесен обвинительный приговор с назначением наказания в виде лишения свободы на срок 5 лет 6 мес. каждому. По мнению следствия, причинами и условиями, способствовавшими совершению указанных преступлений, явилось увлечение обвиняемых идеями националистического содержания, выражающим крайнюю нетерпимость к лицам, не относящимся к славянской этноязыковой общности, при отсутствии устоявшихся принципов социального поведения²⁴.

По данным начальник отдела обеспечения общественного порядка милиции общественной безопасности МВД по Удмуртии О. Опарина, "на территории Удмуртии действует группа молодых людей, которые ассоциируют себя с национал-патриотами. Их акции носят националистический характер и проходят под лозунгом "Россия – для русских". У группы есть костяк – около 20 человек, многие уже привлекались к уголовной и административной ответственности. Остальных молодых людей заманивают внешней мишурой. Это чёрная форма, чёрные высокие берцы, короткие стрижки. "Игра в войну" привлекает в эти ряды незанятых подростков"²⁵.

На самом деле отнюдь не только "внешняя мишура" привлекает молодежь в националистические и другие радикальные организации. Молодые люди чувствуют се-

ского общества и правам человека // <http://kremlin.ru/transcripts/7792> 19 мая 2010 г.

²³ Подробнее см. Воронцов В. Политизация молодежи // Бюллетень СЭМ (ПФО). 2009. №147. С.29-32.

²⁴ В Удмуртии обобщена практика расследования преступлений экстремистского характера // <http://www.sled-udmproc.ru/news?news=1297593517&tape=default>

²⁵ Журавлева А. В Удмуртии действует группа национал-патриотов из 20 человек // <http://aifudm.net/news/news21932.html>

бя незащищенными, у них весьма туманные перспективы на будущее трудоустройство и карьеру, у многих есть проблемы с оплатой учебы, многие не знают, куда приложить свою энергию и знания, многие лично становились участниками конфликтов с т.н. "этническими преступными группировками", сталкивались с хамским отношением со стороны сотрудников правоохранительных органов. Молодежь по своему ведет мучительный поиск социальной справедливости, в том числе пытается найти ответ на вопрос – "за что убили Егора Свиридова"?

Можно констатировать, что в 2010 г. и в Удмуртии существенно активизировались группы молодежи, исповедующие националистическую идеологию (сторонники организаций РОНС, "Народный Собор", футбольные фанаты и др.). Одной из причин политизации ижевских националистов (помимо общероссийских процессов) стало выдавливание их лидера В.Крюкова из легального политического пространства. Будучи депутатом городской думы г.Ижевска В.Крюков мог публично высказывать позицию своих сторонников, позиционировать себя как защитника русского народа и русской культуры. В новом составе городской думы Ижевска нет ни В.Крюкова, ни другого оппозиционно настроенного депутата А. Коновала ("Патриоты России") и произошло это не без активной "помощи" республиканской власти.

4 ноября В.Крюков уже по традиции возглавил в Ижевске Русский марш, а 14 ноября на сайте ижевского отделения РОНС появился новый амбиционный план по объединению русских националистов под названием "Концепция-14" (скорее всего, его автором является В.Крюков). Автор полагает, что в отсутствие в стране единой партии "действия всех русских общественных сил должны быть едины настолько как если бы эта партия, эта политическая сила существовала". Он не скрывает, что в Концепции используется опыт их противников – участников движения "Стратегия 31".

Смысл Концепции заключается в регулярном проведении 14 числа каждого месяца, летом в 18.00, зимой в 14.00 или в любое удобное время в этот день "законных публичных мероприятий в форме пикетов, митингов, шествий, направленных на защиту нашего народа и его интересов, во всех городах России где имеются здоровые силы

русского сопротивления способные к единым действиям". В перспективе планируется создание общероссийского комитета, координирующего действия комитетов "Концепции-14" по всей России²⁶.

Следует отметить, что ижевские националисты, начиная с 14 ноября прошлого года, регулярно проводят акции протеста. 14 ноября – пикет прошел у здания Общественного центра еврейской культуры и направлен был против "Уроков холокоста", якобы проводившихся во всех школах Ижевска, что на самом деле не соответствует действительности. Участник развернули баннер "Русский холокост страшнее еврейского?", прохожим раздавались листовки соответствующего содержания.

Отразились в Удмуртии и декабрьские события на Манежной площади. 14 декабря на Центральной площади Ижевска прошел пикет "Памяти русских парней". Целью мероприятия стал "протест против разгула этнической преступности, двойных стандартов в сфере правосудия и правоохранительной практики, русофобии российской прессы". В акции участвовало около 70 молодых людей, скандировались националистические лозунги. За "нарушения правил проведения массовой акции" организатор пикета В.Крюков был привлечен к административной ответственности и оштрафован на 1 тыс. рублей.

15 декабря уже в г.Глазове около 25 молодых людей собрались с плакатами на несанкционированное шествие, чтобы выразить солидарность с участниками митинга в Москве, среди демонстрантов оказались и 13-14-летние подростки. Сотрудники милиции задержали пятерых наиболее активных участников данного мероприятия, остальные разошлись по домам. За совершение административного правонарушения в отношении совершеннолетних задержанных составлены административные протоколы. Материалы направлены в Мировой суд для принятия процессуального решения. Материалы в отношении подростков были направлены для рассмотрения в административную комиссию по делам несовершеннолетних.

В настоящее время в интернете активно обсуждается еще одно уголовное дело, те-

²⁶ Концепция 14 // http://rons-izh.ru/news/konceptcija_14/2010-11-14-120

перь уже против преподавателя Ижевского государственного технического университета И. Дедюховой. По утверждению представителей Российского Конгресса народов Кавказа, высказывания И. Дедюхиной в Интернете об инциденте в детском оздоровительном лагере "Дон" унижают их национальное достоинство. 22 ноября 2010 г. прокуратура г. Ижевска возбудила против И. Дедюховой уголовное дело по 282 статье, в ее квартире был произведен обыск, изъяты компьютерная техника и электронные носители. Следствие по делу еще не закончено.

Беспорядки в декабре на Манежной площади обозначили целый комплекс нерешенных властью и обществом проблем: непоследовательная национальная и миграционная политика, тотальная коррупция, в том числе в правоохранительных структу-

рах, дискредитация базовых демократических ценностей, отсутствие в стране системной молодежной политики, рост бытовой ксенофобии во всех слоях общества. И как следствие – радикализация молодежных движений самого разного толка. Созданием очередных координационных советов (комиссий), антитеррористических комитетов и даже увеличением количества часов на курс "Основы религиозных культур" вышеназванные проблемы вряд ли можно разрешить.

В свою очередь, в ходе предстоящей выборной кампании 2011-2012 гг. найдется немало политических сил готовых разыграть "этническую карту" в борьбе за власть.

В. С. Воронцов, Ю. В. Семенов

Чувашская Республика

Общественно-политическая ситуация. Н. Федоров первый раз был избран на пост президента Чувашии в декабре 1993 г. и руководил республикой почти 17 лет. Некоторые наблюдатели и политические деятели республики предполагали, что для него будет сделано исключение, и он в пятый раз станет главой республики. Но президенту страны были представлены три кандидата, среди которых Н. Федоров не значился: председатель правительства Н. Суслонова, главный федеральный инспектор по ЧР Р.Тихонов и министр сельского хозяйства республики М. Игнатъев. Обсуждалась версия, что Н.Федоров "ставил" на Н. Суслонову, которая, якобы, могла предложить его кандидатуру на пост председателя правительства Чувашии. Иначе говоря, имелся в виду "московский сценарий", когда бывший президент страны В.Путин был предложен вновь избранным на этот пост Д.Медведевым в качестве руководителя правительства. Но президент страны предложил Госсовету Чувашии наделить полномочиями президента Чувашии М.Игнатъева. 29 августа на заседании законодательного органа ЧР прошла церемония инаугурации М. Игнатъева на должность президента республики. Заседание Госсовета республики прошло скромно, соседние регионы не было представлены первыми лицами, присутствовали полномочный

представитель президента РФ в ПФО Г. Рапота, а также четыре депутата Госдумы и два сенатора, представляющие Чувашию. После произнесения текста присяги на чувашском и русском языках М. Игнатъев в небольшой речи отметил достижения Чувашии, заслуги в этом своего предшественника Н. Федорова. Из важных политических действий нового президента следует отметить принятие решений об отставке ряда министров, работавших при Н. Федорове, в том числе и Н. Суслоновой. В печати также появляются критические материалы в адрес министерства внутренних дел республики и его руководителя В. Антонова, работавшего вместе с Н.Федоровым с ноября 1994 г. В свою очередь, МВД инициировало расследование действий министра спорта А. Николаева, которого Н. Федоров перед уходом освободил от работы, а М. Игнатъев вновь назначил. М. Игнатъев принял решение о создании Общественной палаты в Чувашии, на что не шел Н.Федоров, вызывая тем самым недовольство оппозиции. Ее представители неоднократно обращали внимание, что среди регионов ПФО только в Чувашии нет своей Общественной палаты. Иначе говоря, есть основания утверждать, что М.Игнатъев считает необходимым проводить свою политику и в чем-то дистанцироваться от политики Н. Федорова.

Начало 2010 года было ознаменовано заявлением спикера Госдумы РФ Б. Грызлов, которое он сделал 20 января 2010 г. Он предложил объединять дотационные субъекты России с соседними, "работающими более успешно". Идеи об изменении административно-территориального устройства России высказываются неоднократно, в частности активным сторонником ликвидации республик является В.Жириновский. Нам уже приходилось писать в бюллетенях Сети, что предложения "об укрупнении регионов" воспринимаются в республиках, в том числе в Чувашии, мягко говоря, неодобрительно. Возможно, с точки зрения технологической подобные изменения и смогли бы принести некую пользу, но при этом почему-то не берутся во внимание их потенциальные последствия, среди которых обязательный рост напряженности на этнической почве, этническая мобилизация, в том числе в тех регионах, где с этой точки зрения все пока спокойно и не вызывает никаких озабоченностей.

Позиция Б. Грызлова, на первый взгляд, базируется на экономических принципах, и в своем заявлении он ничего не говорил о республиках, а только о регионах вообще. Но такая точка зрения одного из самых высокопоставленных представителей политической элиты вызывает, по крайней мере, недоумение. Почему в предложениях по переустройству государства не учитываются все возможные последствия, как положительные, так и крайне негативные. Например, Чувашия является дотационным регионом, следовательно, по мнению спикера Госдумы, должна быть объединена (присоединена) к какому-либо соседнему региону. Рядом находится республика-донор Татарстан. Когда-то значительная часть территории современной Чувашии входила в состав Казанской губернии, но тогда это была унифицированная часть Российской империи. Как отмечают исследователи, одной из проблем сохранения чувашского этноса в тот период было противостояние "отатариванию". Расположенные рядом с Чувашией Мордовия и Марий Эл с точки зрения экономической также являются дотационными и подлежат присоединению "по Грызлову". И так далее, по списку республик. Если судить по заявлению, то причины дотационности объясняются лишь плохой работой руководства регионов и, наверное,

населения также. Нет, наверное, смысла говорить о сырьевой составляющей отечественной экономики, о ее медленной диверсификации и т.п. Все это Б. Грызлов прекрасно знает. В Чувашии среди наблюдателей в очередной раз возникло предположение, что это намеренное проговаривание стратегических планов с целью выявления реакции, как региональной элиты, так и населения, в первую очередь, республик. Заявление Б. Грызлова об объединении дотационных и регионов с регионами-донорами чувашские коммунисты назвали "крайне возмутительным". Руководитель чувашского отделения партии "Патриоты России" В. Солдатов отметил, что дело к объединению идет, но как и с кем, например, можно объединить Чеченскую Республику, которая также не является регионом-донором?

С государственностью абсолютное большинство не только специалистов, но и рядовых, "гуманитарно-озабоченных" жителей республики, связывают сохранение этнической культуры, в первую очередь чувашского языка, литературы. Практика развития республики в годы советской власти показывает, что, действительно на этом поле достигнуты впечатляющие результаты, и практически все они связываются с наличием "собственной" республики. В функции ее властных органов развитие культурной составляющей было важным направлением, и это исторический факт. У значительной части гуманитарной интеллигенции имеются серьезные опасения, что в случае реализации "объединительных планов" проблемы, например, чувашского языка у новой (неэтнической или другой этнической) власти уйдут на второй план. Заявление Б.Грызлова только подтверждают, что такие опасения не лишены оснований. Ведь спикер Госдумы говорил только об экономике, что, безусловно, важно, но ничего не сказал о проблемах тех же языков в новых условиях и т.п. Трудно предполагать, что он не осведомлен об этих вопросах, но почему-то не оговорил их хотя бы одной фразой. Все это вызывает недоумение.

Языковая и образовательная политика. Проблема сохранения и развития чувашского языка является достаточно обсуждаемой в среде политиков, научной и преподавательской среде Чувашии. Остроту дискуссии придавал Федеральный закон №

309 "О внесении изменений в некоторые акты Российской Федерации (в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта)", принятый еще в конце 2007 г. До сих пор он воспринимается весьма остро, несмотря на ряд разъяснения А.Фурсенко о том, что в преподавании национальных языков ничего не изменится. 20 февраля 2010 г. в Чебоксарах прошел "форум" представителей общественных организаций по вопросам сохранения и развития родных языков коренных народов Российской Федерации. В Национальном музее ЧР собралось около 80 человек, прибывших из Башкирии, Бурятии, Горного Алтая, Дагестана, Марий Эл, Татарстана, Хакасии, Чувашии, Якутии, Нижегородской области и др. Часть из присутствующих была заявлена как представители различных общественных организаций, часть – как сотрудники научных организаций, общественные деятели. С первым докладом выступил Ф. Сафиуллин, общественный деятель из Казани, по мнению которого положения закона № 309 несут угрозу национальным языкам и единству народов России. Исключив национально-региональный компонент из государственного стандарта образования, законодатель создал ситуацию, когда изучение и преподавание родных нерусских языков, родной культуры и истории своего народа оказалось вне правовой защиты и конституционных гарантий. Ф.Сафиуллин убежден, что такая политика проводится последовательно, и об этом свидетельствует приказ Минобразования и науки РФ № 362 от 28 ноября 2008 г., по которому введен запрет государственной (итоговой) аттестации обучающихся на родных нерусских языках. В конечном итоге речь идет о том, что целью современной языковой политики федерального Центра является ускоренная насильственная русификация нерусских народов России.

По мнению участников собрания из текста, сути и смысла закона не следует, что в школьном образовании сохраняются учебные курсы и предметы, реализуемые в рамках национально-регионального компонента. В законе нет механизмов включения таких курсов в федеральный государственный образовательный стандарт, не определены чьи-либо полномочия и ответственность. Иначе говоря, сохраненные в законе

языковые права носят только декларативный, никого ничему не обязывающий характер. Ф.Сафиуллин полагает, что налицо реанимация российского империализма, а закон № 309 – это законодательное воплощение идеи "Россия для русских". В конечном итоге, докладчик высказал мысль, что данный закон навязан врагами России, его принятие ведет к разрушению единства наших народов, это попытка поджого нашего общего дома. Судя по дальнейшим выступлениям, а также принятым документам, идеи Ф.Сафиуллина нашли полную поддержку практически у всех присутствующих. Исключение составило сообщение Э.Алоса, социолингвиста, члена правления Международного комитета этнических свобод (Барселона). Он поделился с присутствующими европейским опытом нормализации проблем с национальными языками, в частности речь шла о валлийском языке в Уэльсе, и ситуации в "Стране басков". Приводя данные, разделенные тремя-четырьмя десятилетиями, он показал, что количество говорящих на национальных языках, особенно среди молодежи 10–14 лет, выросло к началу XXI в. в разы. Это не было изначально делом правительства. Общественные организации сами стали мобилизовать свои ресурсы, открывать различные школы и курсы и только потом подключались правительства. Речь шла и о повышении социальных функций языков в повседневной жизни. Российские участники в большей степени речь вели о роли государства в сложившейся ситуации. Ряд из них подчеркивал, что ограничение обсуждения только проблемами языка, культуры недостаточно. Речь должна идти комплексно и на повестке дня должны стоять вопросы экономики и политики.

На проблемы преподавания чувашского языка среди населения республики существуют разные точки зрения, единства нет. Об этом свидетельствуют дискуссии на форумах в Интернете, материалы печати, различные исследования. По Закону Чувашской Республики "О языках в Чувашской Республике" (2003 г., изменения 2008 г.) во всех учебных заведениях региона изучается чувашский язык. При этом следует отметить, что в республике чуваша составляют более двух третей (около 68% по данным переписи 2002 г.) населения, и лишь в двух районах (Алатырском и Поречском) боль-

шинство приходится на русских – 60,4 и 72,1% соответственно. Кроме того, в этих районах 15,9 и 21,8% составляет мордва. В школьных учебных планах наибольшее место из предметов, составляющих национально-региональный компонент, занимает чувашский язык. Во всех сельских районах, кроме Алатырского и Порецкого, в начальных классах преподавание ведется на чувашском языке, затем чувашский язык изучается как предмет, с 10 класса вводится чувашская литература, которая также преподается на родном для детей языке. В Алатырском и Порецком районах в школах в обязательном порядке чувашский язык изучается с 2008 г., хотя в некоторых учебных заведениях был включен в учебную программу немного раньше. В районах с преобладанием русского, татарского, мордовского населения, а также в городах чувашский язык изучается как предмет с 1-го класса (2 часа в неделю в 1 классе и 3 часа – в 2-4 классах, затем опять по 2 часа). В старших классах данных школ также преподается чувашская литература на русском языке. Кроме того, в школах, находящихся в населенных пунктах с преобладанием татарского населения, обучение ведется на татарском языке, а в "мордовских" школах родной язык изучается как предмет.

В ходе опроса, проведенного в апреле 2010 г., и бесед с учителями, преподавателями вузов, научными работниками изучалась ситуация с изучением чувашского языка и других предметов национально-регионального компонента. Обследование проведено в Чебоксарах (средняя школа № 31 – 33 чел.), Чебоксарском районе (средняя школа в д. Синьялы – 18 чел.) и в г. Алатыре (средние школы № 2 и 6 – 93 чел.). Больше внимание уделено ситуации в г.Алатыре, поскольку, на наш взгляд, здесь сложилась ситуация, которая при определенных условиях может иметь конфликтный характер. Само отношение к преподаванию чувашского языка со стороны не только родителей, но и большинства жителей можно охарактеризовать как нейтрально-отрицательное. Большинство родителей полагают, что чувашский язык их детям не пригодится в жизни, при этом в ходе опросов не высказывалось неприятие языка и его носителей как таковых. Мать одного из учеников 2-го класса высказала свое мнение: "Считаю, что нет необходимости во-

дить изучение чувашского языка в русскоязычном населенном пункте, так как дети не смогут овладеть им, хотя бы на разговорном уровне, так как они не сталкиваются в городе с носителями этого языка (разговаривать не с кем!)". Еще одно суждение: "Я не считаю, что этот язык пригодится ребенку в дальнейшем, хотя стараемся чтобы ребенок учил его добросовестно". В ходе личных бесед с учителями, директорами школ они отмечали, что дети весьма загружены, особенно в младших классах. Родители придерживаются такой же точки зрения: "Считаю, что преподавать чувашский язык в таком объеме (2 часа в неделю с 1-го класса) необходимо там, где основная масса населения чувашской национальности. В других случаях, я думаю, можно в виде факультатива. И ни в коем случае не в начальном классе!". Еще одна проблема, высказываемая родителями – преподавание чувашского языка сокращает время для "более необходимых предметов". Как написала одна из матерей: "Верните в школу часы русского языка и математики! Дети не знают таблицу умножения!". Материалы опроса свидетельствуют, что загруженность детей является важным фактором, который руководству школы необходимо учитывать при планировании преподавания чувашского языка и других предметов с национально-региональным содержанием. В Чебоксарах и Синьялах этот аргумент оказался важным для 47,1% родителей, в Алатыре для 26,2%. В г.Алатыре были опрошены 93 родителя школьников только начальных классов, поскольку преподавание в городе и районе ведется в обязательном порядке с 2008 г. При этом в одной из школ уроки языка ведутся, в другой должны, но из-за отсутствия учителя не проходят. Таким образом, у 47,3% опрошенных родителей дети изучают чувашский язык (во 2-4 классах), у 52,7% (также родители учеников начальных классов) – нет. Более чем три четверти респондентов (78,8%) отметили, что он не хотел бы, чтобы их дети изучали чувашский язык. Положительный ответ дали 11,8% из их числа, затруднились ответить 8,6% и 1,8% не дал никакого ответа. Любопытно, что доля родителей, благосклонно относившихся к изучению детьми чувашского языка, в некоторой мере зависело от практического опыта: в школе, где осуществлялось преподавание чувашского языка, их насчитыва-

лось 15,6%, где не было – 6,1%. Затруднение с ответами возникло у 6,8 и 10,2% респондентов соответственно. Вполне возможно, что в условиях повсеместного преподавания чувашского языка отношение к введению данного предмета будет изменяться в положительную сторону. В Чебоксарах и в Синьялах практически все родители отметили, что их дети изучают чувашский язык (лишь один из них затруднился ответить на данный вопрос) и 66,7% являются сторонниками данного предмета в школьной программе.

Пока не совсем ясно, каким будет механизм диалога между управленческими структурами образования и советами школ, что может вызвать достаточно конфликтные проблемы. Возможны ситуации, когда в различных школах доля учебных часов, приходящихся на предметы, составляющие современный национально-региональный компонент, не будет одинаковой. Подобное положение, в свою очередь, будет оказывать давление как на органы образования, так и на советы школ. Учитывая общее отношение родителей из Алатыря к преподаванию чувашского языка, можно высказать предположение, что в условиях, когда советы школ, родительские комитеты будут иметь больше прав по формированию учебных планов, то нередкими будут требования об исключении данного предмета из школьных программ.

Таким образом, в республике отношение к преподаванию чувашского языка можно охарактеризовать как неоднозначное. Есть мнения, что язык суживает сферы применения, теряет свои позиции, и значительная ответственность за эту ситуацию возлагается на государство, на его "мягкую" позицию в сфере соблюдения местного закона о языках. Среди абсолютного большинства русского населения, а также среди части чувашей, бытует позиция, что "навязывание" преподавания чувашского языка во всех учебных заведениях пользы не несет.

Оценка межэтнических отношений. В конце апреля – мае 2010 г. Чувашским государственным институтом гуманитарных наук по заказу Министерства культуры, по делам национальностей, печати и архивного дела Чувашии выполнено социологическое обследование по проекту "Этнокультурное развитие и межнациональные отношения в Чувашской Республике". Всего

опрошено 566 жителей Чувашии в возрасте 18 лет и старше, в том числе 184 (32,5%) – в сельских населенных пунктах и 382 (67,5%) – в 7 городах. Использована стратифицированная, многоступенчатая, квотная (пол/возраст) выборка. По этнической принадлежности среди респондентов 72,7% чувашей, 22,3% русских, 5% – представители других этнических групп (мордва и татары). Иначе говоря, с точки зрения этнического представительства в выборку попали представители только старожильческих групп, которые по переписи 2002 г. составляли в республике свыше 98% всего населения. Поскольку доля мордвы и татар в данном исследовании весьма незначительна, то при рассмотрении условных распределений (с учетом признака этничности) ограничимся только чувашами и русскими.

Современное состояние межэтнических отношений в Чувашии, по мнению всех участников опроса, можно характеризовать как весьма удовлетворительное. Как очень хорошее, дружественное и хорошее его склонны оценивать 48% опрошенных, еще 33,6% посчитали уровень удовлетворительным, терпимым. 6,4% респондентов полагают, что отношения являются неважными и плохими, а также враждебными. Чувашаи, по сравнению с русскими, в этом вопросе немного оптимистичнее: по мнению 49,3% для республики характерен высокий уровень этнической толерантности, почти треть (33,1%) отнесли межнациональные отношения к разряду удовлетворительных, терпимых и 5,4% посчитали, что они характеризуются различным уровнем напряженности. Для русских эти оценки выглядели соответственно следующим образом: 37,1%, 36,3 и 11,3%. Кроме того, 11,6% чувашей и 15,3% русских затруднились ответить на данный вопрос. Некоторая отличительность в этих оценках представителей двух ведущих этнических групп, проживающих в республике, определяется и типом поселения, поскольку города заметно полиэтничнее. Здесь больше оснований для некоторого непонимания, противодействия, связанных с этничностью, а русские в большей мере являются урбанизированными, чем чувашаи. В городах выше доля тех, кто недавно приехал в республику на постоянное или временное место жительства. Среди горожан незначительно выше доля тех, кто полагает, что межнациональные отношения можно оценивать

как неважные или плохие и неважные (7,5%, в сельской местности 3,8%). Отметим материалы обследования о реальных фактах неуважительного отношения к людям, представляющих различные этнические группы, их традициям, языку, обычаях. На первый взгляд, они не согласуются с приведенными выводами, поскольку почти двум третям респондентов приходилось слышать подобные неуважительные высказывания (8% – часто, 25% – редко и 31,5% – были отдельные случаи). При этом нет существенной разницы в этом вопросе у чувашей и русских, немного реже сталкивались с такими фактами татары и мордва. Чаще они наблюдались в городской местности (69%), чем в сельской (55%). Во-первых, следует иметь в виду, что все-таки неуважительные мнения звучали в основном редко, в некоторых случаях и нечастые обидные оценки своего народа, его культурных ценностей из уст отдельных лиц не вынудили изменить общее положительное отношение к межэтнической ситуации в республике. Обратим внимание и на, что не всегда респонденты сами являлись свидетелями подобных инцидентов. Им задавался следующий вопрос: "Если Вам известны случаи унижения или оскорбления людей на основании их религии, национальности, то из каких источников?". Оказалось, что очевидцами подобных случаев были 16,3% опрошенных, сами оказались жертвой 1,6% и 0,9% заявили о том, что сами были участниками, то есть в сумме личный опыт был характерен максимум для 18,8% респондентов (возможно было отметить несколько вариантов ответа). Для остальных источниками послушали рассказы других людей (43,8%), различные СМИ (35,3%), надписи на заборах и пр. (16,8%), Интернет (15%). Наверное, в этом случае можно говорить об уровне доверия, в первую очередь, к пересказам своих собеседников и свидетельствам газет, телевидения и пр. О том, что в личном опыте жителей республики не преобладают случаи, характеризующие межэтнические отношения с отрицательной стороны, говорят и ответы на следующий вопрос анкеты: "С какими негативными явлениями в межнациональных отношениях Вам приходилось сталкиваться в своей повседневной жизни в Чувашии?". Оказалось, что 44,7% не сталкивались с подобными случаями и еще 14,7% затруднились дать определен-

ный ответ, что также отчасти можно характеризовать, как их отсутствие. Распределение ответов по порядку изложения их в анкете выглядит следующим образом (можно было выбрать несколько ответов): отрицательное отношение к людям других национальностей, приезжающих в Чувашию – 6,9%; неуважительное отношение к обычаям, традициям, языку других народов – 7,2%; недружелюбие, неприязненные высказывания о людях других национальностей – 10,8%; сохранение у некоторых людей национальных предрассудков к лицам другой национальности, мешающие установлению дружеских отношений между людьми разных национальностей – 11,5%; демонстративно мешают смотреть и слушать передачи по телевидению и радио на родном языке – 0,5%; использование религии и религиозных чувств верующих людей для вражды к людям других национальностей – 1,6%; отрицательное отношение к выходу замуж (женитьбе) близкой родственницы (родственника) за представителя другой национальности – 8,3%; групповые хулиганские действия и другие нарушения общественного порядка на национальной почве – 5,3%; создание атмосферы страха, неуверенности, беспокойства для представителей других национальностей с целью принуждения их к выезду из Чувашии – 1,4%. На наш взгляд, оценивая полученные результаты, следует отметить следующее. При положительных оценках в сфере межэтнических отношений, следует иметь в виду и наличие непонимания, предвзятости, неприятия лиц, представляющих "чужую" этническую группу. Большой частью все это находится в латентном состоянии, не выплескивается в сферу публичности, люди привыкают к этому и живут достаточно комфортно, понимая, что любое обострение в сфере межэтнических отношений чревато тяжелыми последствиями. Кроме того, межэтнические отношения в ряду других проблем, волнующих население страны, занимают достаточно низкое место. Люди полагают, что в основе конфликтов, несущих этническую окраску, лежит деятельность государства, в первую очередь в экономической, социальной сфере, в области правопорядка, а собственно этнокультурные причины являются второстепенными. В то же время логично предположение, что место и влияние этих факторов при повыше-

нии в целом уровня жизни, ослаблении деятельности различных экстремистских движений, решении важнейших социальных проблем будет возрастать. Иначе говоря, органы государственной власти не должны выпускать из виду проблемы сохранения культурной самобытности народов, какими бы незначительными они не казались на фоне экономического кризиса.

Перепись населения. Перепись 2002 г. зафиксировала снижение численности чувашей в Чувашии с 906922 чел. в 1989 г. до 889268 чел., что составляло 67,7% населения республики. Кроме того, чувашаи по итогам переписи 2002 г. переместились среди народов России по общей численности с 4 на 5 место. Тем не менее, переписная ситуация в Чувашии с точки зрения апелляции к этничности, к "предкам" была достаточно спокойной. В целом в СМИ Чувашии более всего публиковались разъяснительные материалы о целях и задачах переписи, ее истории, важности для развития экономики, социальной сферы государства. В последние дни перед переписью публикации и передачи, призванные мобилизовать этническое, прежде всего чувашское, сознание стали более частыми.

Достаточно активно проходило обсуждение проблемы переписи в интернете. При этом непонимание и вызванное этим недоверие были связаны с "перечнями национальностей" (точнее – возможными ответами на вопрос о национальной принадлежности), которые были помещены на сайте Росстата. Ряд из них имел как непосредственное отношение к чувашам (вирьял, анатри, анат енчи – подгруппы чувашей), а других относятся к предкам чувашей (болгары волжские, болгары, сувары и пр.). Ряд пользователей интернет считают, что налицо стремление "раздробить чувашский народ" (как, впрочем, и другие). Как отметил один из участников дискуссии "дробление нации на несколько подразделов – это выгодно только шовинистам, российским империалистам. Политика и рука ЛДПР тут видна издавека!!! Чем меньше нация в количественном составе, тем меньше выделяются финансы на поддержание языка, культуры и пр. Нация, имеющая менее 1 млн. не может рассчитывать, на президента своей национальности. Также квота ведется на национальное образование. Нация, не достигнувшая определенного количества

теряет право на национальную Республику (Чувашия может оказаться под угрозой присоединения к Кировской област – центра бездорожья и разрухи). Необходимо перепись провести справедливо, если малые народы делят на всякие всячины, то надо бы русскую нацию разделить, чтобы людям мира было понятно, что собой представляет искусственно созданный имперский русский этнос"¹. В дальнейшем проблема некоторым образом прояснилась, но переругивание продолжалось.

14 октября в СМИ республики было помещено обращение Президента Чувашии М. Игнатъева к чувашскому народу в связи с началом переписи населения. Он напомнил согражданам слова классика чувашской поэзии, которые в переводе звучат следующим образом "Мы были, есть и будем" и отметил, что итоги переписи позволят оценить пройденный каждой семьей, общиной, нацией и всей страной путь со времени последней переписи и выявить наши проблемы. Подчеркивая, что участие в переписи является добровольным волеизъявлением, президент выразил надежду в том, что каждый отметит себя в истории своего народа осознанным участием в этом общезначимом социальном событии. Далее М.Игнатъев говорил о важности информации для принятия управленческих решений, как на уровне России, так и в Чувашии. Таким образом, в обращении руководителя республики призыв определить в переписи свою этническую принадлежность выражен весьма опосредованно.

14 октября было опубликовано обращение президиума Чувашского национального конгресса, которое было направлено в адрес всех чувашей страны. Написано оно без крикливой и агрессивной аргументации. Отметим только, что не первый раз активисты ЧНК полагают, что чувашаи по данным переписи 2002 г. являются в России по численности четвертой нацией (вслед за русскими, татарами и башкирами). Почему-то из их расчетов регулярно выпадают украинцы. Логика, конечно, понятна: украинцы как бы выводятся из перечня российских народов, поскольку имеют "собственную" государственность. Активно готовились к переписи активисты мордовского культурного

¹ <http://forum.chuvash.org/cgi-bin/ikonboard.cgi?>
19.10.2010 г.

центра и татарской национально-культурной автономии Чувашии. Для тех и других одной из основных задач было не допустить "дробления" нации. Как и в 2002 г. проходили встречи, организовывались концерты и пр., на которых шла речь о единой этнической принадлежности, то есть татарской и мордовской. Руководство Чувашстата провели встречи с управляющим Чебоксарско-Чувашской епархией митрополитом Варнавой, а также с председателем ДУМ ЧР муфтием А. Кргановым, где были рассмотрены вопросы участия верующих в переписи населения. Муфтий, в частности, отметил что мусульмане примут активное участие в переписи населения, она не противоречит исламу и это важное событие в жизни страны. Он подчеркнул также, что татары должны определить свою национальность именно таким образом – татарами.

Руководители Чувашстата убеждены, что перепись в республике прошла достаточно успешно. На переписных участках трудились всего 3829 переписчиков, 31% из которых составили студенты. Во время проведения выборочного контрольного обхода дополнительно переписаны 13,5 тыс. человек и 1,3 тыс. человек исключены, как ошибочно переписанные. Кроме того, сведения по полу и возрасту о 39,6 тыс. гражданах, по каким-либо причинам оставшихся не переписанными на дату переписи, взяты из административных источников. В итоге, предварительные результаты проведения Всероссийской переписи населения 2010 года на территории республики показали следующее: по форме Л переписано 1251,1 тыс. человек, постоянно проживающих на территории республики по состоянию на 0 часов 14 октября 2010 года, в том числе по г. Чебоксары – 463,8 тыс. человек; по форме В переписано 695 человек, временно находившихся на территории республики на эту же дату, но постоянно проживающих за рубежом. Из почти 40 тыс. человек, данные о которых взяты из административных источников, 90% отсутствовали на протяжении всего срока переписи, а 10% отказались от участия в ней (77% "отказников" - чебоксарцы). 167 человек из 11 районов и городов республики проигнорировали мероприятие по религиозным соображениям. Четыре жителя Чувашии оставили свои сообщения на сайте администрации президента России. Одно обращение поступило

из Чебоксар. Жители одного из домов отказались принять участие в переписи, потому что, по их мнению, нарушаются конституционные права (речь шла об условиях проживания). В республике зарегистрированы три случая, когда студентки-переписчицы обращались за помощью в милицию. Инциденты произошли в Чебоксарах, связаны с поведением нетрезвых мужчин².

В начале ноября 2010 г. группой "Праксис" в республике был проведен опрос около 200 чел., в ходе которого уточнялись некоторые сюжеты переписи. 94,3% всех опрошенных ответили, что они были переписаны. Две трети из них (66,7%) посчитали, что переписчиками им было задано много вопросов, 12,2% – мало и 14,6% затруднились ответить. При оценке количества вопросов обращает на себя внимание разница среди сельских и городских респондентов: среди первых 18,2% отметили, что вопросов было мало, среди городских – 8,9%. Учитывая, что переписчиками в селах были сами жители, которые хорошо знали своих земляков и могли некоторые вопросы не задавать в силу осведомленности о многих сведениях (условия проживания, работы и т.п.). Вопрос о национальности был задан 85,4% опрашиваемых, не задан – 1,6% и 5,7% затруднились ответить; распределение ответов на подобный вопрос о родном языке было следующим: 73,2%; 5,7% и 13,8% соответственно. В конце октября одним из авторов сообщения было опрошено около 130 студентов медицинского факультета Чувашского госуниверситета. При ответе на вопрос о затруднениях в ходе определения собственной национальности 93,7% посчитали, что затруднений не было, а 6,3% – были некоторые затруднения. Примерно такое же распределение и при ответе на вопрос о затруднениях при определении родного языка: 90,6 и 9,4%. При этом 63% из них полагают, что вполне допустима ситуация, когда человек может считать своей не одну, а две национальности (русский и чуваш; татарин и русский и пр.); 22% считают, что в каких-то случаях такая ситуация допустима, а в каких-то нет; 11% категорически против и 3,9% затруднились ответить на этот вопрос. На схожий вопрос о родном языке (то есть, когда в качестве

² Чебоксарские новости. 2010. 9 декабря.

родного можно назвать не один, а, например, два языка) ответы сгруппировались следующим образом: 74%; 12,6%; 11,8% и 1,6% соответственно. 6,3% студентов заявили, что для них родными являются не один, а два языка: чувашский и русский (4,7%), а также русский и чувашский (1,6%).

Выводы. В республике сохраняется спокойная этническая ситуация. Кризис обострил экономические проблемы, напряженность в социальной сфере. Стали более проблемными вопросы техногенного характера (очистные сооружения на Новочебоксарском химическом комбинате). На этом фоне важна продуманная этническая поли-

тика государственной власти как в центре, так и на местах. Непродуманные заявления высокопоставленных политиков вызывают раздражение и укрепляют недоверие к федеральным органам власти. В Чувашии потенциально конфликтогенной является ситуация с обязательным преподаванием чувашского языка в местах компактного проживания русского населения. Изменений в религиозной ситуации, ведущих к конфликтам и противостоянию, не произошло.

И. И. Бойко, В. Г. Харитонова

ЮЖНЫЙ И СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА

Краснодарский край

Демография и миграция. По состоянию на 1 сентября 2010 года численность постоянного населения Краснодарского края – 5 175 800 человек. В 2010 году для края было характерно усиление миграционного прироста. Так, по сведениям территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю, миграционный прирост по сравнению с 2009 годом вырос на 1342 человека, или на 5,2%, что произошло в результате увеличения числа зарегистрированных прибывших в край – на 3546 человек или на 7,2%. В течение года в край прибыло 84647 человек, выбыло – 57734. Таким образом, в 2010 году прекратилось снижение миграционного прироста, характерное для 2009 года. Можно констатировать возвращение показателей миграционной активности населения России к докризисному периоду. Незначительный естественный прирост населения в течение года был зафиксирован в 4 муниципальных образованиях – Анапе, Геленджике, Сочи, Краснодаре.

Большую часть прибывших в край составляют переселенцы из других регионов России – 78260. Количество прибывших из-за рубежа – 6387 человек. Это на 5634 больше, чем число выбывших за границу в течение года. В то же время, количество въехавших из-за границы для постоянного проживания существенно снизилось по сравнению с 2009 годом, когда таких лиц

было 10358, а внешний миграционный прирост составлял 9398 человек. Отметим, что иностранные рабочие, находящиеся в Краснодарском крае временно, не входят в эту статистику. Приведенные выше сравнительные показатели внешнего миграционного прироста в динамике с 2009 годом свидетельствуют о начале посткризисной стабилизации в государствах, являющихся традиционными поставщиками переселенцев для Кубани. Так, из государств СНГ в 2010 году переехало 4948 человек, тогда как в предыдущем году таких было 8507.

Количественные показатели временной миграции более значительны. О них можно судить по отчетным материалам Управления Федеральной миграционной службы по Краснодарскому краю. В 2010 году привлечено к административной ответственности 77739 нарушителей миграционного законодательства, поставлено на миграционный учет 326590 иностранных граждан, оформлено: разрешений на работу – 43535, патентов – 4256, видов на жительство – 2208, принято в гражданство РФ – 4040, выдано 11834 приглашения на въезд иностранным гражданам; оформлено виз иностранным гражданам – 9863, разрешений на временное проживание – 6882. По решению судов выдворено 666 иностранных граждан, депортировано – 8. В бюджеты муниципальных образований Краснодарского края

перечислено в результате штрафных санкций более 160 миллионов рублей.

Относительное демографическое благополучие Краснодарского края по сравнению со многими другими субъектами РФ по-прежнему определено двумя главными факторами: миграционным притоком, компенсирующим естественную убыль населения, и сокращением естественной убыли населения.

Власть, государство и политика.

Государственную исполнительную власть в крае осуществляют администрация края в части полномочий субъекта РФ и территориальные органы федеральной исполнительной власти в части полномочий федерального центра. Законодательную власть осуществляет Законодательное Собрание Краснодарского края, 70 депутатов которого были избраны по смешанной системе (35 депутатов – по партийным спискам, 35 – по одномандатным территориальным округам) на пять лет в ходе досрочных выборов 2 декабря 2007 года. Из 70 депутатов 61 относится к фракции "Единой России", 6 – КПРФ и 3 – "Справедливой России".

Администрация края в соответствии с Уставом Краснодарского края состоит из главы администрации (губернатора) края, его первых заместителей, заместителей и структурных подразделений администрации края. Губернатор края с декабря 2000 г. – Ткачев Александр Николаевич, который является членом партии "Единая Россия", председателем краевой организации данной партии.

В 2010 году при сохранении высокой моноцентричности власти, сосредоточенной в администрации края, произошли кадровые и структурные изменения, несколько ослабившие влияние этого единственного центра власти на муниципальные образования Краснодарского края. Это связано как со смертью вице-губернатора по внутренней политике М.Ахеджака, так и с трагическими событиями ноября 2010 года в станице Куцневской.

Весной и осенью 2010 года в крае проходили выборы муниципального уровня. 14 марта 2010 г. мартовские выборы глав администраций прошли на территории 12 муниципальных образований (г. Краснодар, Абинский, Выселковский, Красноармейский, Крымский, Курганинский, Куцневский, Лабинский, Отрадненский, Приморско-Ахтарский, Славянский района, а также г. Горячий Ключ). На

территории 36 муниципальных образований прошли выборы депутатов представительных органов муниципальных образований и городских округов – были избраны 972 депутата, в 1 городском и 7 сельских поселениях состоялись выборы руководителей исполнительных органов власти, на территории 4 поселений проведены дополнительные и повторные выборы депутатского корпуса поселенческого уровня. Общекраевой уровень электоральной активности 14 марта 2010 г. составил 45,3%. При этом в крупных городах он был традиционно ниже среднего (в Краснодаре на выборах главы города – 38%).

Осенью-зимой 2010 года состоялись выборы глав 4 городов и районов, 12 поселений, а также депутатов городской Думы Краснодара и Горячего Ключа.

По результатам прошедших избирательных кампаний можно говорить о безусловном доминировании в электоральном поле края партии "Единая Россия". Все избранные главы муниципальных районов и городских округов – выдвиженцы "Единой России". Из 42 депутатов Думы Краснодара 39 представляют "Единую Россию", 2 – "Справедливую Россию" и 1 депутат не входит в политические партии, но выбран при поддержке "Единой России".

Этнополитические и этнокультурные отношения. Для Краснодарского края характерен достаточно высокий уровень развития национально-культурных организаций разного типа. Так, по состоянию на октябрь 2010г. в крае действовало 120 национально-культурных организаций, в том числе 40 региональных и 80 местных. По этнической принадлежности из них 40 армянских, 10 греческих и 7 адыгских. В трех городах края созданы и действуют координационные структуры – центры национальных культур (Краснодар, Армавир, Сочи). В состав Центра национальных культур в г. Краснодаре входит 30 некоммерческих организаций, Лазаревского ЦНК (г. Сочи) – 8 организаций, в составе Армавирского Центра национальных культур – 11 национально-культурных организаций.

Динамика регистрации национально-культурных НКО положительна: в 2010 году зарегистрировано 25 подобных организаций, из которых большая часть приходится на Краснодар, Сочи, Армавир, Крымский район.

В течение года проведены: 27 ноября – Седьмой краевой фестиваль национальных

культур "Венок дружбы народов Кубани", 22-24 декабря – семинар для представителей органов власти "Гармонизация межнациональных отношений и профилактика межэтнических конфликтов", 11 фольклорных праздников национальных культур.

29 января около 900 казаков из Краснодарского края, Адыгеи и Карачаево-Черкесии провели отчетный Войсковой сбор Кубанского казачьего войска (ККВ). Казаки, в частности, одобрили идею обращения к министрам образования и культуры России о запрете показа телесериала "Школа". Кроме того, как сообщил собравшимся вице-губернатор (управляющий делами) и атаман ККВ Н. Долуда, уже в 2010 году будет сформирована воинская часть, служить в которой будут только казаки и только в казачьей форме. Дислоцироваться она будет на территории Краснодарского края.

В течение года действовала краевая целевая программа "Гармонизация межнациональных отношений и развитие национальных культур в Краснодарском крае на 2010-2012 годы", утвержденная постановлением главы края 15.07.2009г. №611. Целями программы провозглашены: обеспечение гармонизации межнациональных отношений; развитие национальных культур народов, проживающих в Краснодарском крае; предотвращение этнических конфликтов. В течение года было предусмотрено относительно небольшое финансирование данной программы – 4245000 рублей, в том числе 2320000 рублей – на "сохранение и защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов (шапсугов)". Помимо этого, программа предусматривала проведение ежегодного краевого фестиваля национальных культур "Венок дружбы народов Кубани", проведение семинаров с представителями органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам взаимодействия с национально-культурными объединениями, поддержка сайтов, "популяризирующих информацию в области гармонизации межнациональных отношений", проведение фольклорных праздников в соответствии с календарем памятных дат Краснодарского края, подготовка материалов и издание в краевых средствах массовой информации вкладышей по вопросам межэтнических отношений.

Помимо краевой целевой программы, в 2010 году действовали муниципальные це-

левые программы с общим объемом финансирования 2070000 рублей (города Анапа, Армавир, Краснодар, районы Абинский, Северский, Славянский, Темрюкский, Успенский, Щербиновский). Во всех муниципальных образованиях края (городские округа и муниципальные районы) созданы межведомственные комиссии по межнациональным отношениям. В 16 муниципальных образованиях созданы общественные консультативные советы и общественные палаты с участием в них лидеров национальных групп.

Языки диаспор изучаются на территории края в 49 образовательных учреждениях и 5 учреждениях дополнительного образования 13 муниципальных образований края в форме обязательных уроков, факультативов, кружков школ с этнокультурным компонентом. Изучаются следующие языки: адыгейский, армянский, греческий, ассирийский, грузинский, молдавский, кабардино-черкесский.

В связи с тем, что в 2009 году в Краснодарском крае не были приняты все необходимые меры для включения общественности в процесс принятия решений органами государственной власти и местного самоуправления, в 2010 году сохранялась высокая актуальность подобной деятельности. Норма п. 1 статьи 32 Конституции РФ: "Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей" по-прежнему реализована в Краснодарском крае не во всей полноте.

В то же время, в 2010 году структурами гражданского общества была реализована такая возможность гражданского участия, как разработка и обсуждение в составе рабочей группы поправок к Закону Краснодарского края от 23.07.2009г. №1798-КЗ "О противодействии коррупции в Краснодарском крае".

В 2010 г. в муниципальных образованиях края несколько улучшилась ситуация с выполнением Указа Президента РФ от 28.04.2008 г. №607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов", которым введена новая ежегодная количественная оценка эффективности муниципальной власти, в том числе на основании выявленного в ходе опросов мнения населения муниципальных образований. Так, в большем количестве

муниципальных образований разрабатываются и размещаются на официальных сайтах доклады об эффективности деятельности органов местного самоуправления. В то же время, в муниципалитетах края, за редкими исключениями, не приняты нормативные акты, определяющие порядок решения вопросов местного значения; не проводятся общественные обсуждения ежегодных докладов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год; недостаточно активно ведется деятельность по разработке регламентов оказания муниципальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. №210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Соблюдение прав мигрантов. В 2010 году миграционная ситуация в Краснодарском крае оставалась достаточно стабильной. Миграция в настоящее время не является угрозой социально-политическим процессам Краснодарского края. В течение года повысились активность и эффективность взаимодействия структур гражданского общества с Управлением Федеральной миграционной службы по краю (УФМС). Так, совместными усилиями УФМС и ряда некоммерческих организаций была организована работа по определению правового статуса лиц без гражданства, проживающих в крае; издан ряд информационно-методических материалов; усилена борьба с коррупцией по конкретным фактам в территориальных подразделениях УФМС.

В 2010 году на основании поступивших жалоб лиц, находившихся в специальном приемнике-распределителе для иностранных граждан и лиц без гражданства (приемник-распределитель для ИГ и ЛБГ) при УВД г. Сочи, было организовано посещение данного учреждения представителями Главного управления внутренних дел по краю (ГУВД), общественных советов при ГУВД и губернаторе края. Тем самым в крае была начата практика проверок соблюдения прав человека членами общественных советов.

В то же время Краснодарский край остается территорией, привлекательной для нескольких категорий мигрантов, в первую очередь для временных трудовых мигрантов (иностранных рабочих), что связано с сохранением крайне тяжелой демографиче-

ской и социально-экономической ситуацией в местах их постоянного проживания.

Проблемы соблюдения прав возникали в течение года у представителей таких групп мигрантов, как:

- граждане бывшего СССР, проживающие на территории края без регистрации по месту проживания в течение длительного времени;
- иностранные рабочие;
- иностранные граждане, намеренные получить российское гражданство.

Необходимо особо отметить, что граждане СССР, которые проживали на территории края по состоянию на 06.02.1992 г., но не имели прописки, фактически являются гражданами Российской Федерации. В настоящее время их правовой статус определен как статус лиц без гражданства. В 2010 г. подразделения и сотрудники УФМС приняли дополнительные меры по определению правового статуса этих людей (до 5 тысяч человек), однако далеко не во всех случаях было возможно оказать им действенное содействие в результате отсутствия минимально необходимых документов, а также отсутствия инициативы самих лиц без гражданства.

Имеют место факты, когда федеральные судьи на территории Краснодарского края в случае обращения таких лиц с заявлениями об установлении в судебном порядке факта проживания на территории края по состоянию на 06.02.1992г., не принимают под различными предлогами заявления к рассмотрению. Отрицательная позиция ряда судей в установлении фактов постоянного проживания на территории РФ мигрантов, являющихся гражданами СССР и не имеющих регистрации на территории РФ, проявляется в отказах принимать подобные заявления для рассмотрения, а также в отказах в установлении факта со ссылкой на то, что этим должны заниматься подразделения Федеральной миграционной службы России.

Ограниченность в правах такой группы жителей края, как граждане СССР, не имеющие регистрации по месту проживания и проживающие в крае длительное время, отрицательно влияет на имидж Краснодарского края, сохраняет представление о нашем субъекте РФ как территории, где нарушаются права человека.

Преступность и коммунальное насилие. В течение 2010 г. в крае был совершен ряд получивших широкий общественный резонанс правонарушений и преступлений, связанных с межэтническими отношениями. Так, в ночь на 25 июля произошла драка в детском оздоровительном лагере "Дон" в Туапсинском районе Краснодарского края. По данным милиции, речь идет о "бытовом конфликте". В свою очередь чеченский омбудсмен заявил, что это было избиение детей из Чечни. Как заявил начальник отдела информации и общественных связей ГУВД по Краснодарскому краю И.В. Желябин, между подростками из Чеченской республики и заместителем директора лагеря "произошел бытовой конфликт": "Заместителю директора лагеря не понравилось, как подростки пытались познакомиться с девушкой, он попросил их покинуть спальный корпус, сделал им замечание, после чего они избили его". Первыми пострадавшими были заместитель начальника лагеря и его товарищ из числа местных жителей, которому нанесли два удара ножом. После этого инцидента в лагерь приехала большая группа местных жителей и произошла драка, в результате которой пострадали девять выходцев из Чеченской Республики. По сведениям прокуратуры края, госпитализированы были трое – один чеченец, заместитель директора лагеря и местный житель с ножевыми ранениями. Милиция возбудила уголовное дело по части 2 статьи 213 УК РФ (хулиганство), максимальное наказание по которой — до пяти лет лишения свободы.

В свою очередь, уполномоченный по правам человека в ЧР Н. Нухажиев заявил, что толпа без причины избивала именно чеченских подростков. В ответ председатель Общественного совета при ГУВД по Краснодарскому краю М.В.Савва распространил заявление, в котором, в частности, было сказано: "К сожалению, произошедший на днях конфликт не был первым в ряду похожих событий. Совершенные в лагере "Дон" преступления в очередной раз заставили вспомнить об острых вопросах, которые ранее остались без ответов. Кто и как занимается воспитанием подростков из Чеченской Республики, которые большими группами выезжают в другие регионы России? Кто и как отбирает и инструктирует подростков, выезжающих за пределы ЧР?"

Кто и как проверяют отсутствие у них ножей и других возможных орудий преступления?"

Декабрьские протестные выступления в Москве и ряде других городов России отразились на ситуации в Краснодарском крае. Так, например, нападение на 16-летнего гражданина России - армянина по национальности произошло 13 декабря в центре Краснодара. Инцидент произошел, когда подросток гулял вместе с приятелем по главной улице города - Красной, сообщает газета армян России "Еркрамас" со ссылкой на собственные источники. По данным газеты, отделив юношу от приятеля, около 20 молодых людей набросились на него и стали избивать и наносить последнему удары ножом. В больнице, куда госпитализирован пострадавший, насчитали двенадцать ножевых ранений в область сердца. Пострадавший выжил. Данное преступление можно уверенно отнести к категории "преступлений на почве этнической ненависти". Об этом можно судить по выкрикам нападавших, а также по демонстративному и "обучающему" характеру этой попытки убийства. Сразу после нападения руководители армянских организаций в Краснодаре отправили письмо в администрацию края, прокуратуру, ГУВД и ФСБ с просьбой разобраться в этом преступлении и найти преступников. Преступление было раскрыто в течение нескольких дней сотрудниками Центра по противодействию экстремизму ГУВД по Краснодарскому краю. Был задержан 18-летний молодой человек, который набросился на подростка с ножом. Помимо 18-летнего преступника были установлены еще 12 участников избиения. Все задержанные являются футбольными фанатами, студентами колледжа или безработными в возрасте от 18 до 22 лет. Следствие обладает также данными, которые позволят выявить и других участников нападения на подростка.

19 декабря большая группа молодых людей, главным образом студентов из республик Северного Кавказа, прошла по торговому центру "Галерея" в г. Краснодаре, скандируя нецензурные лозунги и демонстрируя явное неуважение ко всем окружающим. Один из них нес развернутый флаг Республики Грузия. Это мероприятие его участниками позиционировалось как протест против событий на Манежной площади в Москве в середине декабря. Манифеста-

ция 19 декабря была записана одним из участников данной выходки, данная видеозапись была выложена на сайте одной из социальных сетей. По заявлению председателя Общественного совета при ГУВД по Краснодарскому краю в адрес исполняющего обязанности начальника милиции края Центром по противодействию экстремизму ГУВД была проведена проверка. В результате в действиях участников были усмотрены признаки хулиганских действий.

В течение года в Краснодарском крае было зарегистрировано 12 преступлений экстремистской направленности: в Лазаревском районе Сочи – 7 преступлений, в городах Краснодаре и Армавире, Славянском, Брюховецком и Кавказском районах – по одному преступлению.

Большое влияние на социально-политическую ситуацию в крае оказало массовое убийство 4 ноября в станице Куцевской членов семьи фермера Аметова и его гостей, в том числе детей. Убийство не имело этнической подоплеку и было совершено членами местной организованной преступной группировки (ОПГ), действовавшей в районе около полутора десятилетий. Как констатировали участники IV Антикоррупционного форума Краснодарского края 8 декабря 2010 года: "В Краснодарском крае прошедший год был отмечен получившим широкий общественный резонанс преступлением в станице Куцевской. Это преступление стало возможным в результате системной коррупции в правоохранительных органах, ослабления внутриведомственного контроля за сотрудниками, отсутствия контрольных полномочий у общественных советов системы МВД, прокуратуры, следственного комитета". В результате этого преступления Президентом РФ был отстранен от должности начальник ГУВД по Краснодарскому краю. В то же время, необходимо отметить, что большая часть раскрытых в станице Куцевской и совершенных ОПГ преступлений относится к компетенции не милиции, а следственного комитета. Данное преступление вызвало активизацию протестных настроений населения края, что выразилось главным образом в публичной дискуссии в интернете.

Экономика и социальная ситуация. По итогам 2010 года положительная динамика достигнута практически по всем основным направлениям деятельности – про-

мышленному производству, сельскому хозяйству, строительству, грузоперевозкам, услугам связи, розничной торговле, общественному питанию, платным услугам населению, где приросты объемов относительно января-сентября 2009 года составили от 1,8% до 21,2%. Исключение составляет оптовая торговля, оборот которой снизился на 3,1%.

Индекс промышленного производства составил 106,4% (против 87,8% в аналогичном периоде 2009 года) за счет роста на 7,5% выпуска продукции обрабатывающих производств и на 4,7% – производства и распределения электроэнергии, газа и воды.

В результате увеличения производства большинства основных видов сельхозпродукции (мяса, яиц, зерна, сахарной свеклы, овощей) нарастает положительная динамика в сельском хозяйстве – 108,1% (против 91,6% в 2009 году). В строительстве объем работ возрос по сравнению с 9 месяцами прошлого года на 21,2% (год назад прирост объемов строймонтажа не превышал 0,3%). В жилищном строительстве темп роста составил 106,4% (в январе-сентябре 2009 года – 95,1%). В транспортном комплексе (включая транспортирование по трубопроводам) перевозка грузов увеличена на 6%, грузооборот – на 1,8% (год назад снижение объема грузоперевозок составляло 6,4%, прирост грузооборота – 0,9%). Но при этом сохраняется отрицательная динамика пассажирских перевозок: пассажиропоток уменьшен на 5,2%, пассажирооборот – на 1,9% (по сравнению с показателями годичной давности темпы падения замедлены на 0,3 и 0,8 процентных пункта).

Оборот розничной торговли возрос на 7,4%, что на 7,2 п.п. превышает темп роста за 9 месяцев прошлого года, общественного питания – на 3,1% (на 3 п.п. больше, чем год назад), платных услуг населению – на 4,1% (на 3,9 п.п. больше, чем в январе-сентябре 2009 года).

В 2010 году объем инвестиций (по крупным организациям) составил 185 млрд. рублей, что в 1,7 раза превосходит уровень восьми месяцев прошлого года.

Из 20 крупных инвестиционных проектов, намеченных к реализации в текущем году: завершена реализация 12 проектов: строительство балкерного и зернового терминалов в порту Туапсе, строительство первой очереди сталепрокатного производства в Абинском районе, организация про-

изводства по изготовлению современных напольных покрытий на базе действующего деревообрабатывающего предприятия Апшеронского района, строительство завода по производству газобетонных блоков в Горячем Ключе и комбината по производству изделий из автоклавного ячеистого бетона в Динском районе, строительство многофункционального торгового комплекса в г.Сочи, мегафермы КРС на 2500 голов в Куцевском районе и молочного комплекса на 2000 голов в Выселковском районе, тепличного комплекса в Тимашевском районе, строительство отеля "Приморье" категории "пять звезд" и реконструкция пансионата "Полярная звезда" в гостиничный комплекс категории "пять звезд" в Геленджике

В 2010 году улучшилась динамика реальных денежных доходов населения – 114,2% к январю-сентябрю прошлого года (против 98,4% за 9 месяцев 2009 года), был сохранен прирост среднемесячной номинальной (111,1%) и реальной (104%) заработной платы, сокращена задолженность по оплате труда – до 3,1 млн. рублей по состоянию на 1 октября, что составляет 32,4% к объему долгов на аналогичную дату прошлого года.

Относительно декабря 2009 года индекс потребительских цен составил 106,8% (год назад – 112,6%), в том числе по продовольственным товарам – 110%, непродовольственным – 102,7%, платным услугам – 108,2%.

Уровень регистрируемой безработицы, как и год назад, составляет 0,8% от экономически активного населения. В течение 9 месяцев 2010 года в центры занятости населения за предоставлением государственных услуг обратились 632,4 тыс. граждан, из них за содействием в поиске подходящей работы – 166,6 тыс. человек. Статус безработного получили 41,6 тыс. человек (снижение на 2,1% по сравнению с аналогичным периодом 2009 года).

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 января 2010 года № 18 утверждена целевая программа "Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Краснодарского края" на 2010 год. В рамках программы в общественных работах приняли участие 6,8 тыс. человек (на 14,8% больше запланированного количества), получили субсидию на развитие собственного дела 1,3 тыс. человек (72,3% от предусмотренной численности), приступили к стажировке 1857 выпускников образовательных учреждений (на 23,8% больше запланированного количества), на опережающее обучение рабочим профессиям, востребованным на рынке труда, направлено 176 работников, находящихся под угрозой увольнения (88% от предусмотренного количества).

М. В. Савва

доктор политических наук, профессор

Ставропольский край

Социально-экономическое развитие. Ставропольский край (далее – СК) вошёл в 2010 г. с благополучными показателями по рейтингу регионов РФ, который осуществляет Институт региональной информации совместно с факультетом политологии МГУ на основании официальных данных Росстата. Здесь выделены 4 типа регионов: территории риска, с уровнем качества жизни и с динамикой ниже, чем общероссийские; территории с уровнем качества жизни ниже, чем общероссийский, но с лучшей динамикой; территории с уровнем качества выше общероссийского, но с худшей динамикой; территории успеха, с высоким уровнем качества жизни и высокими темпами динамики развития.

СК оказался среди успешных территорий среди 17 регионов по таким показателям, как миграционная привлекательность, продолжительность жизни, демографические показатели, снижение безработицы¹. Ставрополь в списке российских городов по привлекательности для бизнеса занимает 13 место из 60.

2010 г. для СК прошёл под знаком включения в состав СКФО - Северо-Кавказского федерального округа. На фоне других субъектов – республик Северного Кавказа – край является наиболее благополучным и динамично развивающимся. Губернатор СК

¹ Данные Управления по госинформполитике Правительства СК.

В.Гаевский отметил, что 2010 г. "задал новый территориально-управленческий формат взаимодействия в рамках образованного СКФО, расставил свои акценты и в работе органов госбезопасности, и в работе исполнительной власти"²

В соответствии с принятой в сентябре "Стратегией социально-экономического развития СКФО до 2025 г." на территории края планируется осуществить 37 крупных инвестиционных проектов из запланированных 106. Это, прежде всего: индустриальные парки в Невинномысске и Будённовске, большой фармацевтический кластер, модернизация животноводческих комплексов, создание грузоформирующих узлов, реконструкция аэропорта в Минеральных Водах, строительство новых трасс. Особые средства выделены для развития туристско-рекреационного курортного кластера на КМВ. В 2010 г. в экономику края вложено около 88 млрд. руб., а целевой показатель к 2020 г. – 205 млрд. руб.

Эти проекты соотносятся с содержанием *Программы социально-экономического развития Ставропольского края до 2015 г.* и во многом нацелены на борьбу с безработицей, которая составляет 1,7% экономически активного населения, хотя по России средний показатель – 2%. Если в начале года в СК было 35,9 тыс. официально зарегистрированных безработных, то в конце года их 23,7 тыс. Уменьшение числа безработных является результатом целенаправленной деятельности Правительства СК, которое развивает программу самозанятости, профориентирования³.

Для решения проблем занятости, прежде всего, молодежи в Пятигорске создан *Межрегиональный ресурсный центр* комплексного регулирования вопросов трудоустройства, перераспределения рабочей силы, переселения жителей СКФО в другие регионы для обеспечения их работой. Также МРЦ должен заниматься безработными в тесном контакте со службами занятости СКФО. МРЦ занимается также формированием банка вакансий по всему СКФО и РФ. Также в Пятигорске создан *Институт регионального развития СКФО* для коорди-

нации и поддержки реализации в СКФО национальных проектов.

В целом, как отмечает полномочный представитель Президента РФ в СКФО *А. Хлопонин*, 2010 г. стал подготовительным годом для реализации проектов развития округа и Ставрополя как наиболее развитого региона. Особое внимание уделяется развитию Пятигорска – административному центру СКФО. Здесь планируется создать новую курортную зону из 11 спа-санаториев, восстановить комплексы исторического центра, обновить систему социальных учреждений и др. Пятигорск видится как центр межкультурного взаимодействия всего округа, как культурная столица СКФО с развитой инфраструктурой и традициями межэтнического единства, которые реализуются, в том числе, и в Пятигорском Доме национальных культур.

Демография и миграция. Численность населения СК на 1 июля 2010 г. составила 2712,1 тыс. чел. В первом полугодии в крае родилось 15916 чел., умерло 17586 чел. Среди субъектов РФ СКФО Ставрополье – единственный регион, в котором смертность превышает рождаемость. Коэффициент рождаемости по краю увеличился в сравнении с январём-июнем 2009 г. на 1,7% и составил 11,8 родившихся в расчёте на 1000 населения. Коэффициент смертности снизился в сравнении с первой половиной 2009 г. на 5,2% и составил 13,1 умерших на 100 населения. Естественная убыль составляет 5-6 чел. на тыс. населения.

В СК относительно низкая плотность населения. Так, если в среднем по СКФО она составляет – 52 чел./ кв.км., то в СК – 40,9 чел / кв. км, а в Ингушетии – 140,0 чел./ кв. км; в Северной Осетии-Алании - 87,9 чел. /кв. км; в Чечне - 79,1 чел./кв. км; в Кабардино-Балкарии – 71,6 чел./кв. км; в Дагестане – 53,9 чел./кв.км.⁴

Объём зарегистрированного миграционного прироста населения перекрыл естественную убыль в 1,6 раза – на 974 чел. За 9 мес. 2010 г. на постоянное место жительства в СК из других субъектов РФ прибыло 18442 гражданина РФ, из них – 3870 – из республик Северного Кавказа. В эти же республики уехало 2107 чел., а в другие регионы РФ - 15940 чел. В первом полуго-

² По материалам пресс-службы губернатора СК.

³ По материалам Управления государственной службы занятости населения Ставропольского края.

⁴ По материалам территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю

дии отмечался небольшой рост объёма межрегиональной миграции, однако в целом миграционный прирост оказался ниже уровня прошлого года. Миграционный прирост международной миграции сократился на 10,0%, миграционный обмен с республиками бывшего СССР снизился на 11,5%. В миграции со странами дальнего зарубежья отмечено превышение прибывших над выехавшими – в 2,4 раза. За первое полугодие в эти страны выехали 77 чел. на постоянное место жительства: в Германию – 29, в США – 12, в Китай – 5.

Наиболее активно миграционные процессы прошли в регионе Кавказских Минеральных Вод, наименее активно – в Новоселицком р-не. На 1 июля 2010 г. статус вынужденного переселенца в СК имели 1589 чел. (851 семья).⁵

Предварительные итоги Всероссийской переписи населения - 2010 г. зафиксировали 2 млн. 734 тыс. ставропольцев. Эта цифра превысила ожидаемые показатели на 1,7%. В Ставрополе – столице края - по данным Всероссийской переписи - 2002 г., проживало 355 тыс. чел. На сайте администрации Ставрополя, по состоянию на начало 2010 г., в разделе "Город сегодня" фигурирует цифра в 370 тыс. чел.

Власть. Этнокультурная политика.

В течение года губернатор, Правительство СК, комитет СК по делам национальностей и казачества активизировали работу в области профилактики межэтнической напряжённости. В конце года прошло заседание Совета при губернаторе СК по вопросам межэтнических отношений со специальной повесткой – "Меры по дальнейшей стабилизации межэтнической ситуации в регионе с учётом реализации "Стратегии социально-экономического развития СКФО до 2025 г.".

В 2010 г. состоялась разработка и обсуждение, а также прохождение экспертизы проекта документа "Основные направления реализации в Ставропольском крае государственной национальной политики на 2011-2015 гг.". Также началась разработка краевой целевой программы по гармонизации межнациональных отношений. Также проведено заседание Совета по экономической и общественной безопасности СК "О

мерах, предпринимаемых властными и силовыми структурами региона по противодействию национализму, коррупции, ксенофобии и локализации их негативных последствий" (декабрь), которое подвело итоги управления в сфере межэтнических отношений.

В СК действуют Совет атаманов казачьих обществ при Губернаторе СК, краевой молодежный этнический совет. На уровне муниципальных районов и городских округов Ставропольского края сформировано 26 этнических советов, которые занимаются предупреждением обострения межнациональной обстановки на территориях муниципальных образований. В муниципальных поселениях (хуторах, станицах, селах, аулах) действуют 279 советов мира и дружбы. Новацией года является назначение в городских округах и муниципальных районах сотрудников, ответственных за работу в сфере межнациональных отношений, продолжилось формирование местных анти-террористических комиссий.

В течение года систематически проводились семинары – совещания с руководителями и членами национально-культурных организаций по инициативе комитета СК по делам национальностей и казачества, а также встречи депутатов представительных органов МСУ с лидерами диаспор и общин. Работа по профилактике межэтнических противоречий усилена с участием структур МВД, которые на краевом уровне возглавил новый руководитель - генерал-лейтенант милиции А.Горовой - в последние 5 лет занимавший пост руководителя ГУВД по Красноярскому краю. По его инициативе прошли многочисленные сходы жителей тех районов, где состоялись межэтнические конфликты. Также прошли встречи руководства ГУВД с ректорами вузов, руководителями НКА и НКО.

В СК продолжается структурирование казачества на основе законов СК о казачестве, об участии казаков в охране общественного порядка, о казачьем кадетском образовании, о льготах при землепользовании. С 2003 г в крае действуют Программы поддержки казачества, выделяются средства из бюджета края. В крае 34 казачьи дружины, 50 добровольных народных дружин, кадетская школа им. генерала А.Ермолова (Ставрополь)- 21 кадетский класс - около

⁵ По материалам территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю.

700 учеников, казачий компонент реализуется в 14 образовательных учреждениях.

В ноябре состоялся брифинг с участием председателя комитета ГДСК по безопасности, межпарламентским связям, ветеранским организациям и казачеству Е. Болховитина, который отметил дальнейшие направления развития казачества. Главные средства пойдут на организацию кадетского образования – на базе Южно-Российского лицея казачества и народов Кавказа (Иноземцево) планируется открыть кадетский корпус и кадетскую школу в Будённовске, формируются муниципальные программы поддержки казачества, созданы казачьи патрули.

В январе 2010 г. между военными комиссариатами края и Ставропольским окружным казачьим обществом заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве, сформированы 205 отдельная мотострелковая казачья бригада (Будённовск) и отдельная 33-я отдельная разведывательная бригада (Дагестан). По инициативе Горячеводской казачьей общины в Пятигорске в дни юбилея города открыт памятник А.Ермолову. Проводятся конкурсы-смотры - "Казачья краса", "День казачки", "Бал казачки", "Казачьи игры", сборы команд кадетских классов, "Лучший казачий кадетский корпус".

В ноябре в Пятигорске состоялся Большой круг ТКВ, посвященный 20-летию возрождения казачества с участием полномочного представителя Президента РФ в СКФО А. Хлопонина, заместителя руководителя Администрации Президента РФ, председатель Совета при Президенте РФ по делам казачества А. Беглова, губернатора СК В.Гаевского, архиепископа Ставропольского и Владикавказского Феофана, гл. Пятигорска Л. Травнева, делегаций казачества Дона и Кубани.

На кругу А.Хлопонин был награжден Серебряным крестом за вклад в возрождение казачества и торжественно приписан к Терскому казачьему войску. "Моя первая задача – поддержать казаков, а вторая задача – опереться на них для решения задач Северного Кавказа" - отметил полпред.

Вместе с тем в казачестве нет подлинного единства, присутствует острый диалог мнений. Среди них: признать казачество репрессированным народом, добиться реабилитации, предоставления субвенций. Также декларируется предложение объединить казачество Северного Кавказа, прекра-

тить разделение на терское, донское, кубанское. Образование СКФО было неоднозначно воспринято казачеством, которое болезненно отнеслось к административному отделению от казачества Дона и Кубани.

Проблема предупреждения терроризма. 2010 г. стал для СК годом возврата террористической угрозы и в этом смысле годом новых опасений перед терроризмом и религиозным экстремизмом. Во многом на настроения ставропольцев влияли события, происходящие практически во всех республиках СКФО: террористические акты, вылазки боевиков, подрывы смертников, взрывы и попытки захватов производственных, социальных, туристических объектов, а также многочисленные убийства руководителей силовых ведомств, работников МВД и прокуратуры, следственных органов, глав муниципальных образований, священнослужителей.

Начальник краевого УФСБ генерал-лейтенант Е.Назаров в конце года отметил, что обстановка в СК напряженная. Непосредственно в СК состоялись два теракта:

- Теракт 26 мая в Ставрополе - взрыв перед Домом культуры: погибли 7 чел., пострадали более 50 чел., объявлен день траура.

- Теракт 17 августа в Пятигорске - взрыв на центральном пр. Кирова: пострадали около 30 чел., повреждено 78 квартир, разрушены здания кафе, магазинов.

В общественном мнении разработчики и исполнители терактов соотносятся с "исламским следом", "чеченским, ингушским, дагестанским следом", что не лишено оснований.

Обстановка в округе, теракты, внутренние проблемы межэтнических отношений привели к появлению слухов, основной идеей которых стала нарастающая для края и для русского населения опасность со стороны северокавказских соседей. Слухи о скупке земель и собственности северокавказцами, о массовом выезде из края армян и евреев, о выведении бизнеса ставропольскими предпринимателями за пределы края, о постоянных массовых межэтнических драках сконцентрировались в несколько "левых" проектов. Это: выход Ставрополя из СКФО и возврат его к ЮФО именно как "русского" региона; присоединение Ставрополя к Белоруссии; образование на территории Ставрополя Русской республи-

ки. По поводу этих идей было организовано голосование в Интернете, множество откликов в СМИ, в среде официальных кругов и экспертов.

Конфликты, интерпретированные в этнических категориях. В течение года в СК состоялось несколько конфликтов с бытовыми причинами, участники которых группировались и формировали сторонников по признаку этнической принадлежности. Село Большая Джалга (март) (Ипатовский р-н) – массовая драка русских и даргинцев (около 20 чел.).

Зеленокумск (ноябрь) – массовая драка чеченцев и казаков (около 100 чел.) (после попытки изнасилования чеченцами 15-летней девушки). Чеченцы использовали огнестрельное и травматическое оружие, 8 чел (семеро казаков, один чеченец) получили тяжёлые ранения.

Ставрополь (ноябрь) – массовая драка туркмен и армян (около 60 чел.), 21 автомашина, 27 чел. задержано.

Село Степное (декабрь) – массовая драка между казаками и даргинцами (около 20 чел.). Использовались арматура, палки, подручные средства. Пятеро получили ранения, двое госпитализированы.

По всем фактам возбуждены уголовные дела по нескольким статьям УК РФ, но, прежде всего, по ст. "Хулиганство". Все конфликты потребовали вмешательства комитета СК по делам национальностей и казачества (председатель **Б. А. Калинин**), членов Совета при губернаторе СК по вопросам межэтнических отношений, руководства казачьих общин и Терского казачьего войска (ТКВ), руководителей и авторитетных членов диаспор.

Существенным конфликтогенным фактором является вызывающее или откровенно криминальное поведение на территории СК работников МВД Чеченской Республики, прежде всего, в регионе КМВ, где множество ресторанов, кафе, увеселительных учреждений и ночных клубов.

В общем плане межэтнические отношения в крае развиваются по сложившемуся алгоритму, однако особую остроту им придают состоявшиеся в СКФО теракты, общий фон напряжённости, который усиливается в округе. Постоянная информация в СМИ о событиях в соседних субъектах существенно влияет на содержание межэтнических отношений, и рождает взаимные опасения этнических групп края.

Конфессиональные отношения. В СК гражданская активность в сфере межконфессиональных и государственно-религиозных отношений является всё более заметной. Прежде всего, расширяется система духовного образования, однако не без проблем и противоречий. Если осенью большинство родителей выбрали для своих детей предмет "Основные светской этики", то весной после активизации разъяснительно-пропагандистской работы в школах с участием Ставропольской и Владикавказской епархии РПЦ предпочтения на втором голосовании отдано православной культуре. Этот модуль с 1 апреля в СК, который входит в 19 регионов страны, где началась апробация комплексного учебного курса "Основы религиозных культур и светской этики", посещают большинство четвероклассников.

Введение новых предметов вызвало существенные споры, дискуссии и неоднозначную реакцию родителей и учителей. В СК необходимо подготовить 1154 преподавателя новых предметов. В начале 2010 г. 77 учителей – тьюторов из СК прошли подготовку в Москве и далее осуществили тренинги с другими учителями. Параллельно в школах края стали проводиться этапы Общероссийской олимпиады по основам православной культуры "Русь Святая, храни веру православную" для учащихся 5-11 классов.

Расширилась сфера церковных православных праздников. В частности, 28 июля 2010 г. в СК, как и во всей стране, в соответствии с решением Архиерейского собора РПЦ, впервые торжественно отмечен День крещения Руси, который сопровождался выставками "Православие на южных рубежах", встречами священнослужителей с молодёжью. Также праздновались День славянской письменности и культуры (25 мая), День и Неделя православной книги, День православной молодежи (15 февраля), что становится все более актуально для края, где действуют молодёжные православные организации – "Соборяне" (Ставрополь), "Святая Русь" (Пятигорск) и др. Также прошли 14 Кирилло-Мефодиевские чтения в Ставрополе.

Ставропольская и Владикавказская епархия РПЦ в лице архиепископа Феофана продолжает активное позиционирование в СК и в субъектах РФ СКФО. Традиционными являются архиерейский приём и Обраще-

ния архиепископа в связи с Рождеством Христовым, Пасхой, в которых неизменно подчёркивается всеобщий наднациональный характер религии и православной веры, осуждаются агрессия, зло, насилие⁶.

Вместе с тем усиливаются и позиции молодого Духовного управления мусульман СК, повышается роль его муфтия Мухаммада-Хаджи Рахимова, который был избран на этот пост в конце апреля на учредительном съезде мусульман СК. В СК проживают около 180 тыс. граждан – последователей Ислама, представляющий около 15 народов края. Кроме того, муфтий ДУМ СК в 2010 г. возглавил новую конфессиональную структуру – Российскую ассоциацию исламского согласия и получил статус шейха. Эта структура, равно и как само ДУМ СК в известной степени будут уравнивать позиции Координационного центра мусульман Северного Кавказа под председательством муфтия Исмаила-Хаджи Бердиева. В условиях распространения радикальных исламских вероучений, убийств муфтиев в субъектах РФ СКФО государственническая позиция муфтия СК крайне важна.

Иерархи конфессий СК - архиепископ Ставропольский и Владикавказский Феофан, глава Духовного управления мусульман СК Мухаммад Хаджи Рахимов, главный раввин СК и г. Ставрополя Александр Нестеров - осудили националистические выступления молодёжи в Москве, Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону.

Молодёжная политика. В 2010 году существенное внимание уделялось молодёжи, как группе риска, зачастую вовлечённой в межэтнические противоречия и конфликты. Главная задача власти и общества - уменьшение протестной активности молодёжи, особенно в радикальных, экстремистских формах, профилактика увлечения молодёжью радикальными учениями и вовлечения в НВФ и религиозные секты, что весьма актуально для СК.

В Георгиевске и Невинномысске состоялись суды над молодёжными националистическими группировками, а также над участником Интернет-проекта "Белая игра. Сломай систему", которая инициирована

экстремистской организацией "Северное братство". Молодые националисты в Георгиевске осуществляли разборки, расправы, поджоги машин, порчу имущества граждан на основе националистических идей и призывов.

В 2010 г. в соответствии с молодёжной политикой в СКФО проведен Всекавказский молодежный образовательный лагерь "Машук-2010" (Пятигорск), Всекавказские молодежные игры, создается Всекавказский молодежный альянс, а также проведены многочисленные молодежные фестивали, казачьи игры. Состоялся Всероссийский молодежный лагерь актива российских немцев "Авангард будущего" в рамках ФЦП "Социально-экономическое и этнокультурное развитие российских немцев на 2008-2012 гг." (Кисловодск), прошел Второй краевой студенческий лагерь Федерации профсоюзов СК "Молодёжь – за достойный труд!" (Кисловодск), состоялся конкурс "Юный миротворец года" (Ставрополь).

В крае отмечается увеличение числа студентов из республик СКФО, их численность в 2010 г. достигла 57 тыс. из 150 тыс. всех студентов СК. Они отличаются стремлением к демонстрации своего "этнического присутствия", коллективными формами проведения досуга и т.д. В этой связи конфликтогенным фактором являются танцевальные молодежные флеш-мобы – исполнение лезгинки в публичных местах и в неурочное время молодёжью из соседних республик. Лезгинка исполнялась в Пятигорске, Ставрополе с громкими выкриками, стрельбой, петардами, а также сопровождалась нецензурной бранью, что вызывало возмущение жителей, а также ответные действия со стороны русской молодёжи. В этой связи 5 студентов Пятигорского государственного технологического университета из Чеченской Республики привлечены к ответственности за хулиганство и отчислены из состава студентов, что вызвало недовольство чеченской общины, угрозы в адрес ректората.

Для предупреждения межэтнических противоречий в молодёжной среде личные встречи с учащейся молодёжью из соответствующих республик провели в СК Президенты Республики Ингушетия и Республики Карачаево-Черкесия, Председатель Парламента Чеченской Республики.

Большое внимание работы с молодёжью уделяют религиозные институты. Так, учащиеся и молодёжь СК принимают участие в

⁶ См.: Рождественское послание архиепископа Ставропольского и Владикавказского Феофана священнослужителям, монашествующим и мирянам Северного Кавказа "Возделывайте ниву сердечную" // Ставропольская правда. 2010 г. 6 янв.

молодёжных религиозных форумах, которые систематически проводятся в СКФО: "Вера – путь к миру и согласию" (Грозный), третий ежегодный лагерь православной и мусульманской молодёжи "Грушовая роща" (Нальчик). Также организованы встречи групп православной молодёжи из республик СКФО со священнослужителями Ставропольской и Владикавказской епархии, их поездки в православные храмы Ставрополя и поездки архиепископа Феофана для общения с молодёжью республик округа.

Проблемы межэтнических и этноконфессиональных отношений нашли свое отражение в СМИ СК, в частности, в таких публикациях, как: "Пожелаем всем нам мира и согласия", "Почему стреляли в казаков?", "Конфликт вовремя погасили", "У преступников нет национальности", "В Зеленокумске предотвращены беспорядки",

"Хотели заступиться за девочку", "Убиты семеро ставропольцев", "Убережь край от провокаций", "В условиях "нулевой толерантности", "Удар по стабильности" "Обстановка остается напряжённой", "Во имя святителя Николая", Национальный колорит". "Ставрополье – казачий край", "В семье единой", "Основы православия для маленькой души", "Казачий компонент безопасности", "Когда поют казаки", "Полку казаков прибыло", "Хочу казачеством гордиться", "Александр Хлопонин встретился с казаками", "Служу России, Терскому казачьему войску и Богу", "Слава богу, мы казаки!", "Край казачий – Ставрополье".

*М. А. Аствацатурова,
доктор политических наук, профессор*

Волгоградская область

Экономика и социальная сфера. 2010 год был неоднозначным для экономики Волгоградской области. С одной стороны, ситуацию в промышленности можно охарактеризовать как постепенный выход из кризиса: индекс промышленного производства составил 106,6%, начал восстанавливаться спрос, увеличился выпуск ряда видов продукции¹. С другой стороны, в связи с гибелью озимых из-за холодной затяжной зимы и последовавшими нашествием саранчи и засухой, нанесен существенный урон сельскому хозяйству. Посевы сельскохозяйственных культур погибли на площади около 1,2 млн. гектаров. В результате этого валовой сбор зерна по сравнению с 2009 годом снизился на 54,8%. Уменьшилось производство масличных культур, картофеля, бахчевых культур, плодов и ягод. В целом индекс производства продукции растениеводства по области составил 77,1 процента².

Вступивший в должность губернатора в январе 2010 года Анатолий Бровко провозгласил одной из своих задач привлечение в регион инвестиций. И действительно, их рост составил 40% по сравнению с предыдущим (впрочем, кризисным) годом, а общий объем достиг более 100 миллиардов рублей³. В условиях улучшения экономической ситуации ряд предприятий нефтеперерабатывающей, строительной, сельскохозяйственной сфер модернизировали и расширили свое производство.

Согласно официальной статистике, существенно улучшилась и ситуация в сфере занятости: зарегистрированная безработица в области сократилась более чем на треть. Если в начале 2010 число официально зарегистрированных в области безработных составляло почти 40 тысяч человек,

¹ Промышленность Волгоградской области за 2010 год показывает позитивные результаты. Информация комитета экономики Волгоградской области //Официальный портал администрации Волгоградской области, <http://www.volganet.ru/irj/avo.html?NavigationTarget=navurl://3335279d648dc6f4a1a583fa5ce29e73&guid=/guid/309be33d-610b-2e10-5183-ab71c47f94f0>, 26.01.2011.

² Подведены итоги работы сельскохозяйственных товаропроизводителей за 2010 год // Офици-

альный портал администрации Волгоградской области, <http://www.volganet.ru/irj/avo.html?NavigationTarget=navurl://3335279d648dc6f4a1a583fa5ce29e73&guid=/guid/0067860a-3d10-2e10-ac9c-de449ec8b996>, 1.2.2011.

³ Интервью А.Бровко "Российской газете" по итогам 2010 года //Живой журнал губернатора Волгоградской области Анатолия Бровко, <http://anatoliy-brovko.livejournal.com/44167.html>, 30.12.2010.

то на конец декабря на учете состояло 23,7 тысячи человек⁴.

Существенно (на 9,4%) уменьшилось и количество зарегистрированных преступлений, в том числе на 9,1% - тяжких и особо тяжких. Показательно, что из общего числа выявленных правонарушителей более 65% не имели постоянного источника дохода⁵. Более трети от общего числа преступлений приходится на кражи (их количество за год сократилось очень незначительно), соответственно 5% и 6% - на грабежи (число которых снизилось на 9,7%) и мошенничество (сокращение на 22%)⁶.

Серьезной проблемой для региона летом 2010 г. стали стихийные бедствия, а именно пожары. От них пострадали жители Котовского, Камышинского, Руднянского и Жирновского районов области. Региональное руководство в целом смогло справиться с последствиями бедствия, и к зиме пострадавшим было построено новое жилье⁷.

Демография и миграции. Демографическая ситуация продолжает оставаться неоднозначной. Хотя незначительно (на 0,1%, составив 29,5 тыс. чел.) увеличилась рождаемость, она по-прежнему не перекрывает смертность, рост которой оказался еще более значительным (на 1,8%, достигнув 38,3 тыс. чел.). В результате, естественная убыль населения составила за минувший год 8,8 тысячи человек⁸.

⁴ В 2010 году в Волгоградской области число безработных сократилось на треть // Официальный портал администрации Волгоградской области, <http://www.volganet.ru/irj/avo.html?NavigationTarget=navurl://a9651a12a2e65a2dc9f341ebb9e60279&guid=/guid/b0deafed-1df6-2d10-b7ac-faec8d94534>, 30.12.2010.

⁵ Официальные данные ГУВД. Общая характеристика состояния преступности // Официальный портал ГУВД Волгоградской области, <http://www.volgguvd.ru/press.php?id=4463>, 21.01.2011.

⁶ Число зарегистрированных преступлений в Волгоградской области // Федеральная служба государственной статистики, <http://www.gks.ru/dbscripts/Cbsd/DBlnet.cgi?pl=2318001>.

⁷ Правительственная комиссия осталась довольна качеством жилья в пострадавших от пожара районах Волгоградской области // Новости Волгограда, <http://www.novostivolgograda.ru/mir/35903.html>, 30.09.2010.

⁸ В Волгоградской области за 2010 год рождаемость увеличилась всего на 0,1% // Информационное агентство Высота 102.0, <http://v102.ru/society/24108.html>, 3.02.2011.

В 2010 году в регионе, как и во всей России прошла перепись населения. Одним из ее итогов стало подтверждение Волгоградом статуса города-миллионника (такая цель ставилась официальными лицами до переписи⁹), а в некоторых районах (Алексеевском, Котельниковском и городе Михайловке) был зафиксирован прирост населения. Несколько настояживают появляющиеся в блогах сообщения о будто бы допущенных в ходе проведения переписи нарушениях: жестких указаниях переписчикам непременно выполнять план по сбору информации на 100% (при том, что некоторые люди практически всегда либо не могут, либо не желают участвовать в переписи), в результате чего инспекторы с переписчиками якобы были вынуждены в последний день переписи заполнять оставшиеся неоформленными бланки самостоятельно. Также появлялись непроверенные сообщения о том, что руководству как минимум одного участка "сверху" поставили план по количеству обладателей национальности "казак".

В связи с улучшением экономической ситуации после кризиса вновь выросли потоки направленной в регион миграции. За 2010 год на миграционный учет было поставлено свыше 90 тысяч иностранных граждан¹⁰, что почти в два раза больше прошлогоднего показателя.

На этом фоне миграционная политика продолжает ужесточаться: в 2010 г. в 2 раза увеличилась госпошлина с предприятий, оформляющих на работу иностранцев, тогда как выделенная области ежегодная квота на привлечение рабочей силы сократилась с 23,5 до 18 тыс. чел.¹¹ Фактически эти меры способствуют превращению значительной части мигрантов в нелегальных при том, что в некоторых сферах производства после кризиса увеличилась потребность в иностранной рабочей силе. В течение 2010 года количество выявленных правоохрани-

⁹ Кузнецова О. Анкета без секрета // Газета "Все для Вас – Волгоград", <http://news.vdv-s.ru/society/?news=31123>, 5.08.2010.

¹⁰ Администрация Волгограда проследит за мигрантами // Первая газета, <http://www.provolgograd.ru/news/id/4058>, 24.01.2011.

¹¹ Посторонние силы. Волгоградская область в два раза сокращает квоту на трудовых мигрантов // Российская газета, <http://www.rg.ru/2010/02/11/migr.html>; 2.11.2010.

тельными органами гастарбайтеров-нелегалов превысило 300 человек¹², по предположениям же миграционной службы их число может достигать 10 тыс¹³. По данным на сентябрь 2010 года за время проведения операции "Нелегальный мигрант" на нарушителей было наложено штрафных санкций на сумму 1 миллиона рублей¹⁴. Время от времени представители власти использовали в своих выступлениях жесткую антимиграционную риторику даже в тех случаях, когда обвинения в адрес мигрантов выглядели довольно надуманными. Например, руководитель департамента потребительского рынка администрации Волгограда Дмитрий Семененко обосновал продление запрета на участие иностранцев в розничной торговле заботой о здоровье россиян, ибо "Участие иностранцев в торговле, особенно в продаже продуктов питания, зачастую приводит к негативным последствиям. Что они продают, как они это делают, есть ли у этих торговцев те же санитарные книжки?"¹⁵. Довольно сомнительно, однако, что между гражданством продавца и качеством продаваемой им продукции или готовностью нарушать санитарные нормы существует сколько-нибудь серьезная связь.

На фоне ужесточающейся миграционной политики запутанная и громоздкая система взаимоотношений властей с иностранной рабочей силой и нанимающими их работодателями создает питательную почву для коррупции. В частности, один из инспекторов миграционной службы воспользовался тем, что штраф за незаконное использование труда зарубежных гастарбайтеров физическими лицами на порядок ниже, чем за то же правонарушение, совершаемое лицами юридическими (в последнем случае штраф составляет 250 тыс. руб. за одного

нелегального работника): уличенным в нелегальном найме иностранцам предлагалось дать взятку (которая в одном из конкретных случаев составила 150 тыс. руб.¹⁶) для того, чтобы фигурировать в протоколах в качестве физических лиц. Учитывая, что число выявленных в регионе нелегалов за год составило 300 человек, а штрафные санкции были наложены на сумму всего лишь около 1 млн. рублей, не исключено, что подобная же схема сработала не только в вышеприведенном случае. Коррупциогенной остается и сфера регистрации иностранцев, о чем могут свидетельствовать задержания по обвинению в получении взятки за оказание соответствующих услуг инспектора миграционной службы Тракторозаводского района Волгограда¹⁷ и начальника Светлоярского отделения УФМС¹⁸. Кроме того, в 2010 г. правоохранительные органы пресекли деятельность ряда фирм, которые оказывают услуги по приобретению гражданства РФ, регистрации по месту пребывания, оформлению общегражданских и заграничных паспортов, миграционных карт, получения разрешений на работу¹⁹.

Несмотря на важность темы миграции для региона, в 2010 году значительно сократилось число публикаций в СМИ о ней. Недоступными оказались сведения о миграционных процессах в области (странах происхождения миграции, сферах экономики в которых заняты мигранты). Можно только гадать, связано ли резкое сокращение объема открытой информации о миграционных процессах в регионе с произошедшими в структуре регионального управления сокращениями (в частности, в этом учреждении была упразднена пресс-служба) или с сознательным курсом на со-

¹² Нелегальных мигрантов в Волгограде будут искать каждую неделю //Первая газета, <http://www.pro-volgograd.ru/news/id/4299>, 3.02.2011.

¹³ Администрация Волгограда проследит за мигрантами // Первая газета, <http://www.pro-volgograd.ru/news/id/4058>, 24.01.2011.

¹⁴ Из региона выдворили 25 иностранцев // Новости Волгограда, <http://www.novostivolgograda.ru/obschestvo/34467.html>, 1.09.2010.

¹⁵ Иностранцам продлили запрет на работу в розничной торговле // Новости Волгограда, <http://www.novostivolgograda.ru/ekonomika/35619.html>, 7.12.2010.

¹⁶ Инспектор УФМС получил взятку за снижение штрафа предпринимателю // V1.ru, <http://v1.ru/newsline/297996.html>, 28.06.2010.

¹⁷ Волгоградский инспектор УФМС регистрировала азербайджанцев за деньги //Аргументы и факты. Волгоград, <http://www.vlg.aif.ru/crime/news/26913>, 24.06.2010.

¹⁸ В Волгограде задержан начальник территориального отделения ФМС //Аргументы и факты. Волгоград, <http://www.vlg.aif.ru/crime/news/30790>, 27.10.2010.

¹⁹ В регионе снизят количество квот для трудовых мигрантов //Новости Волгограда, <http://www.novostivolgograda.ru/obschestvo/33660.html>, 24.06.2010.

кращение объема предаваемых гласности сведений.

Власть, политика. Одним из главных политических событий года стало вступление в должность губернатора Анатолия Бровко, сменившего на этом посту своего предшественника Николая Максюту. В своей инаугурационной речи новый губернатор поставил задачи по модернизации волгоградской промышленности, широкомасштабному привлечению инвестиций в индустриальные и инфраструктурные проекты, и налаживанию отношений между областными властями и волгоградской мэрией.

Однако фактически отношения между главой региона и мэром Волгограда Романом Гребенниковым обострились, и, возможно, как следствие, политические позиции последнего серьезно пошатнулись. В апреле мэра исключили из рядов "Деловой России" (общероссийской общественной организации предпринимателей) в связи с "неправомерными, а порой откровенно преступными действиями администрации города"²⁰.

В июне работу Р. Гребенникова подверг резкой критике премьер-министр России Владимир Путин, обвинивший руководство города в установлении административных барьеров при оформлении строительной документации и провале развития строительной отрасли. По поручению премьер-министра в городе прошла проверка Генеральной прокуратуры, в ходе которой были выявлены многочисленные нарушения. В частности, было установлено, что волгоградские чиновники зачастую навязывали предпринимателям "заведомо невыгодные для них условия инвестирования" и возлагали на них расходы, "не связанные с их основной деятельностью". В отчете также утверждалось, что "во многих случаях совершение в пользу предпринимателей юридически значимых действий (выделение земельных участков, выдача разрешений на строительство и др.) в городе Волгограде зависит от заключения последними соглашений и перечисления "благодарительной" помощи городу. За последние три года предприниматели перечислили городу бо-

лее 350 млн. рублей"²¹. Наконец, в декабре 2010 года Р.Гребенников был отстранен от должности руководителя приемной премьер-министра В.Путина в Волгоградской области, которую он занимал с момента ее открытия в августе 2008 года²².

Важными политическими событиями стали выборы в органы власти в районах Волгоградской области. Убедительную победу на выборах одерживала партия "Единая Россия". На состоявшихся 14 марта выборах в органы местного самоуправления явка была довольно низкой - всего 37,9%. Из 594 депутатских и управленческих мандатов "Единой России" досталось 400 (67,58%), коммунистам — 35 (5,91%), справороссам — 37 (6,25%), ЛДПР — 1 (0,16%) мандатов. Самовыдвиженцы завоевали 119 мандатов (20,1%)²³. К очередному раунду выборов в органы местного самоуправления, состоявшемуся 10 октября, неожиданно проявило интерес почти вдвое большее количество избирателей (63%), и опять 68% мандатов получила "Единая Россия" (в то время как "Справедливой России" и КПРФ досталось уже по 8% мандатов, остальное получили самовыдвиженцы)²⁴.

За 2010 год в Волгограде серьезно активизировалась так называемая несистемная оппозиция, в частности, организации, выступающие в поддержку "Стратегии-31". Местные активисты движений "Другая Россия", "Солидарность", "ОГФ", запрещенной НБП организовали в 2010 году 7 акций в рамках поддержки 31 статьи Конституции (свобода собраний). В ходе некоторых митингов к активистам указанных движений присоединились обманутые вкладчики, анархисты, представители правозащитной организации

²⁰ Мэра Волгограда исключили из "Деловой России" //Новые новости INFOX, http://infox.ru/authority/mans/2010/04/21/Mera_Volgograda_iskl.phtml, 21.04.2010.

²¹ Мэра Волгограда отстранили от руководства общественной приемной Путина //Ньюсруком, <http://www.newsru.com/russia/24dec2010/volgograd.html>, 24.12.2010.

²² "Партийный передел" в Волгоградской области //Электронная газета The Moscow Post, <http://moscow-post.ru/politics/001296629830378/>, 2.02.2011.

²³ В избирательной комиссии Волгоградской области подвели итоги выборов в органы местного самоуправления //Официальный портал Избирательной комиссии Волгоградской области, <http://ikvo.ru/announce/354/>, 16.03.2010.

²⁴ В Волгоградской области представители партии Единая Россия получили на выборах 68% мандатов //Новости Волгограда, <http://www.no.vostvolgograda.ru/vibory/34997.html>, 15.03.2010.

"Конституция для всех" и других движений. В акциях приняли участие врачи из нескольких городских больниц и учителя средних учебных заведений, которым существенно снизили заработную плату.

Культура, образование, информация.

Послекризисный год характеризовался оживлением культурной жизни региона, появлением новых проектов. Наиболее масштабным из них стала активно продвигаемая губернатором области А. Бровко о создании Национального центра "Победа" в Волгограде. В рамках проекта предполагается привлечь инвестиции в становление в области общероссийского центра патриотического воспитания, духовного и культурного наследия и максимально использовать патриотический потенциал Сталинградской битвы. Участники проекта обсуждают создание новых музеев, выставочных центров и парков, модернизацию и реконструкцию автодорожной сети, автовокзала, речного порта и аэропорта, создание железнодорожного сообщения между аэропортом и центром города, обновление транспортного парка, электросетевого хозяйства, инженерных коммуникаций, расширение и реконструкцию гостиничного фонда, турбаз, санаториев, оздоровительных лагерей. Предполагается, что реализация проекта будет осуществляться за счет привлечения государственных и частных инвестиций из расчета один к трем²⁵.

Важным событием культурной жизни можно также считать начавшуюся в 2010 г. реконструкцию областной библиотеки имени М. Горького, которая в постсоветский период находилась в ужасающем состоянии. В 2011 г. на ее базе должен открыться региональный филиал Президентской библиотеки, в котором будет действовать центр информационных ресурсов с мультимедийными залами, оснащенными современным оборудованием для чтения электронных книг, центр обработки данных. На данный проект из регионального бюджета выделено

более 60 млн. рублей.²⁶ Кроме того, в области была создана мультимедийная лаборатория по сохранению казачьей культуры с аудио- и видеозаписями казачьих песен и обрядов. Деньги на создание лаборатории (200 тысяч рублей) были выделены из бюджета Волгограда²⁷.

С другой стороны, серьезным ударом по культурной жизни региона может стать принятое в конце 2010 г. решение передать здание Волгоградской филармонии в распоряжение областного суда. Сотрудники филармонии опасаются, что альтернативного помещения им не предоставят, а значит филармония просто будет уничтожена. В настоящее время в структуре филармонии базируются многие известные волгоградцам творческие коллективы, в том числе фольклорные²⁸.

В 2010 г. в регионе были проведены мероприятия этнокультурного характера, ставшие уже традиционными.

В мае в селе Малые Чапурники Светлоярского района прошел традиционный фольклорно-этнографический праздник "Сабантуй". Программа праздника включала театрализованное представление "Сбор полотенец", работу спортивной и фольклорной площадок, чайханы. Была организована продажа национальной атрибутики. Посетители могли ознакомиться с татарскими национальными поселениями. В Красноармейском районе Волгограда был проведен и детский "Сабантуй" собравший творческие коллективы разных национальностей²⁹.

В июне в Волгограде прошел международный фестиваль "Сарептские встречи". В рамках фестиваля состоялись выступления таких творческих коллективов как хор

²⁵ Проект создания Национального центра "Победа" открывает для Волгоградской области новые возможности развития //Официальный портал администрации Волгоградской области, http://www.volganet.ru/irj/avo.html?NavigationTarget=ROLES://portal_content/News/Search/search_result&guid=/guid/4097153f-c482-2d10-a4a2-d5528c63c21a, 5.08.2010.

²⁶ В Волгоградской области будет работать президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина // Новости Волгограда, <http://www.novosti Volgograda.ru/kultura/35725.html>, 5.08.2010.

²⁷ В Волгограде открыли мультимедийный центр по сохранению казачьей культуры //Новости Волгограда, <http://www.novostivolgograda.ru/kultura/32456.html>, 12.04.2010.

²⁸ Открытое письмо работников Волгоградской филармонии //Программа "Неделя" на Рен-ТВ, http://www.nedelya.ren-tv.com/index.php?option=com_content&view=article&id=217:2010-10-28-09-52-44&catid=2:socblog&Itemid=3, 28.10.2010.

²⁹ "Сабантуй" состоится в Малых Чапурниках Светлоярского района // Информационное агентство Высота 102, <http://v102.ru/news/19623.html>, 28.05.2010.

Знаменного пения музея - заповедника "Старая Сарепта", коллектив "Улыбка"; татарский народный ансамбль "Чишма, немецкий фольклорный коллектив "Сарептчане", чеченский семейный ансамбль "Даймох" и других³⁰.

В ноябре в Волгограде был организован VII Всероссийский фестиваль национальных культур "От Волги до Дона". В рамках фестиваля была организована выставка более двадцати национальных поселений из районов Волгоградской области: русские избы, казацкие курени, украинские хаты, татарский шатёр, чувашское подворье, казахская и калмыцкая юрты, национальные кухни народов России. Участники фестиваля пели народные песни на разных языках и исполняли танцы³¹.

Контакты и стереотипы. Как и в предыдущие годы, в регионе имели место отдельные инциденты, связанные с агрессией на почве этнической и религиозной нетерпимости. К сожалению, как и в других регионах, намечаются тенденции к активизации радикально-националистических группировок.

В ночь на 1 января 2010 года в городе Волжский были совершены поджоги в помещениях двух молитвенных домов: неизвестные бросили две бутылки с зажигательной смесью в здание РО "Свидетелей Иеговы" и РО "Церковь Благовестие Евангельских Христиан Баптистов"³². Отмечались случаи незаконных действий милиции по отношению к представителям той же общины, в частности, обысков без постановления, составления протокола и приглашения понятых³³. В Волгоградской об-

ласти имели место проявления вандализма по отношению к религиозной символике: в частности, в октябре и в ноябре дважды был в Волгограде разрушен православный крест около музея-панорамы "Сталинградская битва"³⁴.

По-прежнему фиксировались случаи нападения агрессивных настроенных людей на выделяющихся своей неславянской внешностью иностранных студентов, на стенах домов появлялись экстремистские надписи и изображения. Один из наиболее серьезных инцидентов произошел в марте 2010 г. в самом центре Волгограда, когда иностранные студенты подверглись атаке около 20 вооруженных 16-17 летних подростков, вооруженных битами. Нападавшие, впоследствии причислившие себя к скинхэдам, были задержаны милицией³⁵. Между тем, несут наказание лица, ранее совершившие преступления на почве этнической и расовой ненависти. 1 июня 2010 года Краснооктябрьский районный суд Волгограда вынес обвинительный приговор по делу отношении двух наци-скинхедов, Дмитрия Коблова и Алексея Кудрявцева (оба 1991 г.р.), которые в декабре 2008 с ножами напали на темнокожего студента. Суд признал их виновными в умышленном причинении тяжкого вреда здоровью, совершенное группой лиц из хулиганских побуждений. Коблову назначено наказание в виде 6 лет лишения свободы, Кудрявцев получил 8 лет лишения свободы в колонии общего режима. В приговоре мотив ненависти не был учтен³⁶. В результате пересмотра дела в 2011 году преступникам сократили наказание до пяти с половиной и шести годам ли-

³⁰ Межнациональный фестиваль "Сарептские встречи" состоится 12 июня // Информационное агентство Высота 102, <http://v102.ru/news/19856.html>, 10.06.2010.

³¹ Мельникова И. Фестиваль "От Волги до Дона расширяет границы" // Государственный российский дом народного творчества, <http://www.rusfolk.ru/root117/root117431/root117431630/root117431630631/root1174316306311438/>.

³² Задержание подозреваемых в поджогах модельных домов в Волжском // Информационно-аналитический центр Сова, <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/counteraction/2010/01/d17707/>, 12.01.2010.

³³ Задержание и обыски в домах "Свидетелей Иеговы" в Волгоградской области // Информационно-аналитический центр Сова,

<http://www.sova-center.ru/religion/news/extremism/counter-extremism/2010/04/d18416/31>, 5.04.2010.

³⁴ Вновь разрушен православный крест в Волгограде // Информационно-аналитический центр Сова, <http://www.sova-center.ru/religion/news/extremism/vandalism/2010/11/d20384/>, 29.11.2010.

³⁵ В Волгограде скинхеды избивали иностранцев // Волгоградский городской портал "Родной город", <http://www.vlg.rodgor.ru/news/tkrim/8615/>, 19.03.2010.

³⁶ В Волгограде вынесен обвинительный приговор по делу о нападении на афроамериканца // Информационно-аналитический центр Сова, <http://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/counteraction/2010/06/d18900/>, 2.06.2010.

шения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима³⁷.

В последние годы волгоградские молодежные радикально-националистические группировки все более активно используют социальные сети в качестве канала коммуникации и пропаганды своих взглядов. Во многом благодаря этому каналу им удалось организовать 11 декабря в Волгограде несанкционированную акцию в память убитого болельщика Спартака Егора Свиридова. Вполне предсказуемо, в ходе мероприятия звучали ксенофобские лозунги и демонстрировались нацистские жесты. Через неделю после первой акции, вслед за событиями на Манежной площади (многочисленной демонстрацией радикальных националистов и избиваниями лиц с неславянской внешностью) аналогичную акцию в знак протеста против "кавказского террора" решили организовать и волгоградские националисты. По информации правоохранительных органов организаторами шествия стали представители ДПНИ, "Славянского союза" и запрещенной НБП. С транспарантами с националистическими лозунгами колонна участников акции прошла по центру города. Правоохранительные органы оказались хорошо подготовленными к подобному развитию событий: 194 участника акции были задержаны сотрудниками ГУВД и бойцами ОМОН; у некоторых задержанных при себе оказались ножи. Часть участников акции были оштрафована, часть получила административные аресты до 15 суток. Каждый третий из задержанных оказался учащимся школы, ПТУ, вуза³⁸.

Произошедшее встревожило городские и областные власти. После несанкционированной акции состоялось совместное заседание Совета безопасности Волгограда и городской комиссии по делам несовершеннолетних, посвященное профилактике экстремизма в молодежной среде. Было решено, что психологи, представители молодежного отряда охраны правопорядка, инспекторы по делам несовершеннолетних встретятся и побеседуют с каждым несовершеннолетним из числа участников экстремистской акции. С декабря 2010 года во всех школах будут

ежемесячно проходить уроки толерантности с показом для учеников 8-11-х классов фильма "Обыкновенный фашизм".

Воспитание толерантности – важная составляющая формирования мультикультурного общества, однако, одним только воспитанием проблемы не решить. Государству следует всячески поощрять создание досуговых центров для молодежи, делать доступным массовые занятия спортом, участие в культурных мероприятиях. К сожалению, в этом контексте пожарные меры по воспитанию толерантности противоречат уже упомянутому решению властей лишить областную филармонию здания, в котором только танцам (не считая другие виды музыкального искусства) обучались более 500 детей и подростков.

Международные связи. Внешнеторговый оборот Волгоградской области в 2010 году составил 3632,2 млн. долл. США, что на 17% больше показателя 2009 года. Экспорт достиг 2745 млн. долл. США, импорт – 887,2 млн. долл. США. 79% всех поставок волгоградских товаров осуществлялись в страны дальнего зарубежья. Основу экспорта по традиции составили товары топливно-энергетического (56%), металлургического (23%) и химического (13%) комплексов. Больше всего продукции было поставлено в Италию, Турцию, Украину, Грецию, Нидерланды, Иран, Беларусь, Азербайджан, Германию, Казахстан. Лидерами по объему экспортных операций в 2010 году стали предприятия нефтеперерабатывающей, химической, металлургической и строительной промышленности. Поставка товаров для волгоградских потребителей также осуществлялась преимущественно из стран дальнего зарубежья (53% импорта). Наибольшим спросом у коммерческих организаций региона пользовались металлы и изделия из них (32%), продукты химического производства (25%), оборудование (15%). Основными торговыми партнерами являлись Украина, Германия, Италия, Беларусь, Финляндия, Франция, Казахстан, Азербайджан, Швеция и Австрия. На их долю пришлось 78% импортируемой продукции³⁹.

³⁷ В Волгограде осуждена группа скинхедов //V1.ru, <http://v1.ru/news/362234.html>, 9.02.2011.

³⁸ Волгоград делает выводы из шествия националистов //V.1, <http://v1.ru/news/348617.html>, 20.12.2010.

³⁹ Внешнеторговый оборот региона вырос на 17% //Официальный портал администрации Волгоградской области, <http://www.volganet.ru/rj/avo.html?NavigationTarget=navurl://3335279d648dc6f4a1a583fa5ce29e73&guid=/guid/40da31e1-a107-2e10-e8a8-f218cfa23108>, 21.01.2011.

В 2010 году продолжилось сотрудничество Волгоградской области с КНР. В рамках этой кооперации в Волгограде состоялся Четвертый Форум женщин России и Китая. 40 танцоров волгоградского хореографического ансамбля "Юг России" и коллектив "Улыбка" съездили с выступлениями в Китай. Волгоградский государственный университет планирует создать на своей базе китайский культурно-образовательный центр институт Конфуция.

Важным для Волгограда партнеров остается Германия. Германские предприятия вложили десятки миллионов долларов в развитие "Волгодеминойл", строительство оптово-производственного рынка "МЕТРО". ФРГ обеспечила передовым современным медицинским оборудованием Волгоградский кардиологический центр. В рамках продолжения кооперации с этой европейской страной в 2010 году в Волгоградской области прошел ряд мероприятий. В июле в Волжском был открыт диализный центр, современное оборудование для которого было закуплено ведущего мирового производителя диализного оборудования фирмы Fresenius Medical Care (Германия). В сентябре в музее-панораме "Сталинградская битва" открылась российско-германская конференция "Немцы и русские: Вторая мировая война и 65 лет спустя" при участии историков, ученых, деятелей культуры и искусства. В ноябре в Волгограде прошла предрождественская российско-германская выставка⁴⁰.

В феврале во Дворце спорта г. Волгограда прошла выставка-ярмарка продукции 14 товаропроизводителей Республики Беларусь. Давно и хорошо налаженные с Беларуссией контакты продолжают давать результаты. В Белоруссию из волгоградского региона поставляется масло подсолнечное, зерна злаков, фруктовые и овощные соки, продукция химической промышленности, пластмассы и сигареты, металлы и изделия из них. В Волгоградскую область из Белоруссии импортировались холодильное оборудование, моторные транспортные сред-

ства, антикоррозийные вещества, полимерные материалы, мебель, обои, одежда⁴¹.

В Волгоградской академии государственной службы (ВАГС) состоялась Международная конференция "Миссия и операции НАТО в Афганистане: вклад в глобальную безопасность". В числе участников конференции были сотрудники Посольства Афганистана в РФ, представители штаб-квартиры НАТО, Центра изучения современного Афганистана⁴².

Выводы. Ввиду преодоления последствий экономического кризиса 2010 год оказался более благоприятным для экономики и социальной жизни региона, чем предыдущий. Вместе с тем, тенденции экономического развития оказались неоднозначными, прежде всего в связи с тяжелой ситуацией в сфере сельского хозяйства. Несмотря на определенное улучшение экономической ситуации в регионе, продолжала ужесточаться миграционная политика, которая, ввиду громоздкости применяемых правил и возможности их широкой интерпретации остается весьма коррупциогенной.

Вызывает серьезную тревогу активизация молодежных радикально-националистических группировок, активно использующих социальные сети интернета для координации своей деятельности. Хотя правоохранительным органам региона пока удалось удержать ситуацию под контролем, вряд ли одни лишь репрессивные меры можно считать эффективным решением проблемы. Целенаправленная же политика по воспитанию толерантности среди молодежи пока, по большому счету, отсутствует. Пока проблематично, насколько с такой политикой могут сочетаться активно продвигаемые региональными властями идеи по развитию патриотического воспитания. В нынешнем виде такие идеи (как и идеи националистов) во многом ориентированы не на гражданский мир, а на сплочении "своих" и противопоставлении "чужакам".

С. В. Голунов, В. Смирнова

⁴⁰ Предрождественская выставка-ярмарка России и Германии открылась в Волгограде //Портал телевидения Ахтуба-ТВ, <http://ahtubatv.ru/2010/11/predrozhdestvenskaya-yarmarka-rossii-i-germanii-otkrylas-v-volgograde/>, 27.11.2010.

⁴¹ Предприятия Волгоградской области и Республики Беларусь налаживают бизнес-контакты //Новости Волгограда, <http://www.novostivolgograda.ru/ekonomika/31735.html>, 18.02.2010.

⁴² В Волгограде обсудили Миссию НАТО в Афганистане //Новости Волгограда, <http://www.novostivolgograda.ru/obschestvo/33726.html>, 29.06.2010.

Кабардино-Балкарская Республика

Демография и миграция. В Кабардино-Балкарской Республике уделяется значительное внимание демографическим вопросам. За 2007-2010 г. принято 8 законов в области поддержки семьи, материнства, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В настоящее время согласно действующему федеральному и республиканскому законодательству семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей, предоставляется 13 видов единовременных и ежемесячных пособий. Начиная с 2007 года, выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. В Кабардино-Балкарской Республике выплачивается единовременное денежное вознаграждение из расчета 10 тыс. рублей на каждого ребенка женщине-матери, родившей и достойно воспитавшей (воспитывающей) пять и более детей и имеющей одного и более несовершеннолетних детей. А семьям где есть 10 и более детей выделяется микроавтобус "Газель" В КБР учрежден и своеобразный "региональный материнский капитал" - при рождении 5-го и последующего ребенка семья может получить адресную социальную помощь в размере 250 тысяч рублей на строительство или приобретение жилья. За 2009 и 2010 годы такая выплата назначена 21 семье, на что из республиканского бюджета выделено 5 млн. 250 тыс. рублей. А всего в республике на конец 2010 г. таких семей, получающих адресную помощь, было 372 семьи¹. В 2010 г. продолжилось сокращение естественной убыли населения за счет роста рождаемости и сокращения смертности. Так, рождаемость по сравнению с 2009 г. повысилась на 2,9%, а смертность снизилась на 4,3%².

Миграционные процессы в Кабардино-Балкарии в 2010 г. существенно не отличались от предыдущих лет и характеризовались продолжающимся оттоком населения. По данным Управления Федеральной миграционной службы по Кабардино-Балкарской Республике в январе-декабре

2010г. миграционная убыль составила 3418 человек, что на 1111 человек, или на 48,2% больше, чем за соответствующий период 2009г. Число выбывших из республики увеличилось на 946 человек, или на 19,8%³. Из республики уезжают русские, кабардинцы и балкарцы, в основном трудоспособного возраста. Среди причин выезда: отсутствие работы по специальности, низкая заработная плата, отсутствие условий для дальнейшего профессионального и карьерного роста, сложная социально-экономическая ситуация в республике. В республику продолжается приток мигрантов из республик Центральной Азии и Южного Кавказа, зарубежных стран (Турция, Вьетнам и др.). В 2010 г. через нальчикский аэропорт прибыло 7450 иностранцев. При этом иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию республики въехало на 290 меньше, чем в 2009 г., а выехало на 252 больше. А за 9 месяцев (январь-сентябрь 2010г.) въехало 2093 иностранцев, а выехало 3070 человек. Из них 73% - туристы, 31% приехали по коммерческим делам, 14% - по семейным⁴. Если к 2009 г. на миграционном учет стояли 12287 иностранцев, то в 2010 г. их было только 10290 человек. Снизилось с 613 до 501 и число иностранцев, зарегистрированных по месту жительства. Из Азербайджана прибыло 103 человека, Казахстана - 45, Узбекистана - 43, Киргизии - 39, Армении - 31, Германии - 29, Вьетнама - 28, Иордании - 27, Турции - 25. Среди прибывших 207 человек устроились в сфере строительства, в оптовой и розничной торговле - 59, сфере услуг - 70⁵. Иностранцы оказались востребованы на транспорте, на обрабатывающих предприятиях и т.д. В основном иностранцы трудятся в тех сферах, в которые не идут местные жители из-за низкой заработной платы и нарушений в сфере оплаты труда, которую нередко допускают руководители данных предприятий (задержка заработной платы и т.д.). Несмотря на то, что численность иностран-

¹ Текущий архив Министерства труда и социального развития КБР, декабрь 2010 г.

² Текущий архив территориального органа Федеральной службы по статистике КБР. Январь 2011 г.

³ <http://kbr.gks.ru/digital/region21/> 2007/Общие итоги миграции.htm

⁴ Богачева И. Главный миграционный поток - туристы //Кабардино-Балкарская правда. 2010. 21 октября.

⁵ Шестакова В. Иностранцы не влияют на рынок труда КБР //Кабардино-Балкарская правда. 2011. 20 января.

цев и лиц без гражданства в республике не очень и велика, при продолжающемся оттоке коренного населения из республики, есть опасения, что рост численности мигрантов из других стран в республику будет продолжаться, что в недалеком будущем окажет определенное влияние, как на рынок труда, так и состав населения республики.

Экономика и социальная сфера. В 2010 году валовой региональный продукт (ВРП) составил 74,1 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 3,5; выше, чем в 2009 г. Рост экономики произошел благодаря развитию, прежде всего, промышленного производства, сельского хозяйства и торговли. В хозяйственном комплексе КБР промышленные предприятия создают 13,9% валового регионального продукта. За 2010 год объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг составил 28517,5 млн. рублей. Индекс промышленного производства составил 103,6% к уровню 2009 года. Рост по отношению к уровню 2009 года был отмечен в добыче топливно-энергетических полезных ископаемых, текстильном и швейном производстве, производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви, металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий, химическом производстве, производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования, транспортных средств и оборудования. В 2010 году положительную тенденцию имеет инвестиционная активность. Так по оценкам специалистов в экономику и социальную сферу республики было направлено инвестиций в основной капитал в объеме 12085 млн. рублей. Были введены в эксплуатацию 37 объектов социально-культурной сферы⁶.

В 2010 г. в республике произошло сокращение безработицы с 67,1 тысячи человек в начале года до 40,9 тысяч в конце года. Уровень безработицы за январь-сентябрь составил 13,1%. В службе занятости на первое октября состояли 13,4 тысячи безработных граждан, которые более полугода не могли найти работу, что составило 3,3 % регистрируемой безработицы в республике⁷.

Высокая безработица оставалась одной из главных проблем республики. Максимальный уровень регистрируемой безработицы наблюдался в Черекском районе (6,2%), минимальный – в г. Прохладный (1,2%).

Основной контингент безработных граждан составляли молодежь, женщины. Удельный вес женщин составлял среди безработных- 63,4%. Доля молодежи в возрасте 16-29 лет -26,2%. К примеру, в Лескенском районе из полутора тысяч обратившихся в центр занятости, около трети были в возрасте от 14 до 29 лет.

Для республики характерны высокие показатели сельской безработицы, а доля сельских жителей в общей численности зарегистрированных безработных составила 52,9 %. Да и рабочих мест на селе, куда можно трудоустроиться практически нет.

В городах ситуация лучше и органы службы занятости предлагают безработным рабочие места, в основном по рабочим профессиям. Так, за 2010 год органами службы занятости населения было предложено гражданам 16977 вакансий рабочих мест и должностей (за 2009 г. – 20307 вакансий)⁸.

Заявленная предприятиями и организациями потребность в работниках 31 декабря 2010 г. составила 2640 единиц (в 2009 г. 1395 единиц⁹). Среди работодателей сохраняется спрос на рабочие профессии, наиболее востребованными остаются водители, монтажники, операторы, кровельщики, слесари широкого профиля, токари, электрики, электромонтеры. В 90-е годы многие квалифицированные кадры выехали из республики и за два десятилетия, в течение которых подготовка по рабочим специальностям практически не проводилась произошло естественное старение рабочих. Из неквалифицированных рабочих наибольшим спросом пользуются: рабочие, грузчики, дворники. Соискатели отказываются от этих предложений из-за низкой заработной платы и непрестижности работы.

В снижении безработицы положительные результаты дала программа дополнительных мер по снижению напряженности

⁶ Экономика КБР демонстрирует устойчивый рост // <http://www.president-kbr>

⁷ Леснина А. Сокращается безработица как общая, так и официально регистрируемая // Кабардино-Балкарская правда. 2010, 27 ноября.

⁸ См.: Информационный бюллетень государственного комитета занятости КБР за 2010 г. (<http://zankbr.ru>)

⁹ Там же.

на рынке труда. На финансирование этой программы в 2010 г. было выделено 145 млн. рублей¹⁰. В рамках данной программы были проведены разнообразные мероприятия: организация центров самозанятости, стажировки выпускников образовательных учреждений на предприятиях, привлечение безработных к общественным работам и выделение субсидий тем гражданам, которые захотели открыть свое дело. За период 2008-2010 г. с момента начала программы по выделению субсидий более 2000 человек из категории безработные перешли в индивидуальные предприниматели. Кто-то занялся выращиванием овец, кто-то пчеловодством, кто-то пошивом одежды, производством и продажей сладостей и т.п. В 2011 г. власти республики обещают продолжить эту эффективную программу.

Преступность, терроризм. В 2010 г. криминогенная ситуация в Кабардино-Балкарии осложнилась и президент республики Каноков А.Б. был вынужден признать, что принимаемые в республике меры по обеспечению правопорядка оказались неэффективными. Не оказала сколько-нибудь существенного влияния на улучшение ситуация и принятая в 2008 г. специальная программа "Профилактика экстремизма и терроризма в 2008 - 2010 гг.". По мнению зам. председателя Общественной Палаты КБР Л. М. Федченко, "тогда было ясно, что все цели, поставленные в этой программе, обречены на провал", что и показала проверка, проведенная парламентом хода выполнения программы¹¹.

Череда террористических актов республики, резонансные убийства милиционеров и граждан Кабардино-Балкарии, поджоги, вымогательство денег у предпринимателей сопровождалось ростом страха и недоверия населения к правоохранительным органам и власти республики в целом.

Всего в республике в 2010 г. было зарегистрировано более десяти тысяч преступлений, из которых половина осталась нераскрытой. За год были убиты 42 сотрудника правоохранительных органов, погибли также 31 гражданское лицо, а 116 сотрудни-

ков правоохранительных органов были ранены¹².

Большинство из этих убийств было совершено, по заявлению правоохранительных органов, членами вооруженного подполья в КБР, входящими в так называемый "Объединенный вилайет Кабарды, Балкарии и Карачая", одного из звеньев "Имарата Кавказа".

В марте после уничтожения в Нальчике, находящегося в федеральном розыске Анзора Астемирова, которого считали организатором нападения в октябре 2005 г. на правоохранительные объекты Нальчика и ряда других террористических актов и который считался руководителем "Объединенного вилайета Кабарды, Балкарии и Карачая" ожидалось, что число терактов снизится. Однако эти ожидания оказались преждевременными. Перечислим наиболее резонансные преступления в республике:

01.05. Взрыв на ипподроме города Нальчика. Пострадало 30 человек, а 104-летний ветеран Великой Отечественной Войны С. Шибзухов погиб.

22.05. В Прохладненском районе на останковке у дороги Карагач - Благовещенское были обстреляны четверо сотрудников ФСИН, которые погибли.

21.07. Совершено нападение на Баксанскую ГЭС. Нападавшие, расстреляв двоих охранников, зашли в машинный зал и захватили работавших там сотрудников ГЭС. Затем на ГЭС сработали четыре взрывных устройства. Первый взрыв в машинном зале произошел в 5:20 утра. Последующие два последовали там же с интервалами в 5-6 минут. Последний взрыв устроили саперы, обезвредив, таким образом найденную на станции бомбу. В результате взрывов на станции возник пожар. Повреждения получил машинный зал станции.

09.08. В палаточном лагере в урочище Джылы-Су в Зольском районе КБР неизвестные в камуфляжной форме убили главного инспектора штаба МВД Дагестана полковника Имина Ибрагимова и жителя Ростовской области.

27.08. На территории Чегемского района, недалеко от Чегемских водопадов найдены были тела мужчины и женщины (были застрелены). Позже стало известно, что

¹⁰ Советская молодежь. 2011 г. 26 января.

¹¹ Оразаева Л. Члены Общественной палаты Кабардино-Балкарии предлагают усилить роль образования и СМИ в борьбе с терроризмом //http://www.kavkaz-uzel.ru

¹² Подсчитано автором по данным kavkaz-uzel.ru

убитые являлись сотрудниками ФСБ Краснодарского края.

07.09. В с. Баксаненок Баксанского неизвестные расстреляли федерального судью Дж. Быкова.

17.09. В ночь с 16 на 17 сентября в Нальчике, у входа в городской парк, был взорван мемориал "Вечный огонь".

01.10. Неизвестными в камуфляжной форме убит директор филиала Сбербанка в городе Тырныауз А. Доттуев, в прошлом интерконтинентальный чемпион мира по боксу. К убийству причастны боевики, считает следствие.

20.10. В Эльбрусском районе около 16.00 неизвестные совершили нападение на сотрудников МВД, один милиционер погиб, трое нападавших также были убиты. В Тырныаузе был введен режим контртеррористической операции (КТО) и были заблокированы выходы из шахт неработающего вольфрамомолибденового комбината на территории города. 25 декабря режим КТО введенный на части города Тырныауз в районе шахт горно-обогатительного комбината, где предположительно скрывалась группа боевиков был отменен. Боевики не были обнаружены.

15.12. В Нальчике был убит председатель духовного управления мусульман КБР муфтий Анас Пшихачев.

18.12. В Баксанском районе в лесу застрелены восемь человек. 7 из них оказались охотниками из Ставропольского края (самому старшему было 48 лет, самому младшему - 25 лет). Все русские. Как выяснилось следствие 8-убитый был егерь из КБР-кабардинец. 2 – м егерям удалось бежать и остаться в живых.

За 2010 г. правоохранительные органы республики ликвидировали 17 предполагаемых НВФ и 10 из числа предполагаемых боевиков задержали¹³.

Наибольшее число убийств, поджогов, террористических актов, нападений на работников правоохранительных органов происходило в г. Баксан и селах Баксанского района. 30 июля в г. Баксане состоялось собрание общественности с участием президента КБР. На совещании говорилось о причинах религиозного экстремизма (отсутствие идеологии, коррупция, нехватка рабочих мест, низкая активность религиозных

деятелей и ДУМ КБР и т.д.). Был поднят и вопрос о том, что местные бизнесмены и чиновники, боясь угроз со стороны членов НВФ, платят им деньги¹⁴, такая финансовая подпитка последних работает на повышение их влияния среди молодежи. Были названы и меры, которые необходимо предпринимать, чтобы активно противодействовать терроризму и экстремизму. В их числе: возрождение народных дружин, создание советов старейшин в каждом населенном пункте (в них предполагалась делегировать представителей наиболее достойных родов), более активная работа правоохранительных органов и др.¹⁵ Однако, вряд ли такие сложные проблемы можно решить силами стариков, входящих в советы старейшин и созданных по указке сверху, в обществе, где старики в собственной семье не всегда имеют вес и авторитет. Тем не менее, идея о совете старейшин поднимается очень многими политиками и общественными деятелями как в республиках Северного Кавказа, так и федеральном центре. В июне 2010 г. Спикер Совета Федерации А. Миرونнов, находясь с визитом в КБР, с энтузиазмом поддержал, озвученную выступающими на совещании идею создания Общекавказского совета старейшин¹⁶.

Важным событием в борьбе с преступностью в КБР стала замена в ноябре руководства министерства внутренних дел по КБР: Ю.И. Томчака¹⁷ сменил С.В. Васильев¹⁸. На первом же расширенном заседании коллегии МВД по КБР в январе 2011 г. Васильев С.В. первоочередной задачей правоохранительных органов республики назвал противодействие религиозному экстремизму и терроризму. Он также отметил, что все преступления, вызвавшие широкий общественный резонанс, совершены лицами, находящимися в розыске по нескольким лет, которые находятся в республике и втягивают в свои ряды все большее число мо-

¹³Подсчитано автором по данным kavkaz-uzel.ru

¹⁴ Бербеков Б. Власть и гражданское общество в ответе за мир, благополучие и стабильность //Кабардино-Балкарская правда. 2010. 31 июля.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Кабардино-Балкарская правда. 2010. 29 июня.

¹⁷ Томчак Ю. руководил МВД по КБР с марта 2006 г. по ноябрь 2010 г.

¹⁸ Васильев до перевода в КБР занимал должность первого заместителя начальника ГУВД по Кемеровской области - начальника криминальной милиции.

лодежи, расширяют пособническую базу. Министр высказался за принятие упреждающих мер превентивного характера, "а не работать по факту совершенного преступления"¹⁹..

Не выдерживающей никакой критики назвал С. Васильев организацию работы по лишению бандподполья финансовой подпитки, выявлению и пресечению каналов его финансирования, в том числе из-за рубежа. Как отметил министр, провал данного направления работы является следствием системных упущений не 2010 года, а на протяжении более пяти лет. Он также говорил о проблемах в сфере декриминализации экономики КБР, пресечения незаконного оборота алкогольной продукции, о недопустимости ситуации, когда на рынках повсеместно продолжается торговля с рук и лотков фальсифицированными спиртными напитками, представляющими угрозу жизни и здоровью граждан республики²⁰. В выступлении министра были определены приоритеты в кадровой работе в их числе: укрепление службы экономической безопасности, преодоление некомплекта работников, который в ряде территориальных подразделений достиг критического уровня²¹. Особо подчеркнул Васильев С.В. необходимость принятия комплекса мер, направленных на обеспечение информационной безопасности общества²².

Власть и политика. Одним из важнейших событий в общественно-политической жизни республики в 2010 г.

стало переназначение президента КБР А. Канокова на второй срок. До официального представления президентом Д.А. Медведевым на второй срок сохранялась интрига по вопросу останется ли Каноков А. на своем посту или уйдет. Сам Каноков неоднократно в выступлениях отмечал, что рост террористических актов и иных противоправных действий в республике направлен на его дискредитацию как президента, чтобы уверить федеральный центр в том, что власть не справляется с ситуацией в республике²³. Такая трактовка событий в республике имела как сторонников, так и противников²⁴. В октябре, после вступления на второй срок в первом же интервью Каноков вновь подчеркнул, что с мая 2010 г. все взрывы и нападения были направлены на то, чтобы вызвать недовольство федерального центра работой президента и он рад, что этот период закончился и надеется, что все успокоится на ближайшие несколько лет²⁵. Однако криминальная ситуация в республике продолжала оставаться сложной и в начале 2011 г.

Аналитики и эксперты в переназначении А. Канокова на второй срок не сомневались. Политолог Александр Кынев в августе, говоря о шансах А. Канокова, заявил, что, несмотря на то, что Кабардино-Балкария остается проблемным регионом с точки зрения экономики и криминала, персонально к Канокову у Кремля нет претензий, похожее мнение выразил политолог Станислав Белковский, отметивший, что президент КБР относится к новому поколению назначенных губернаторов из числа крупных менеджеров и его кандидатура вполне укладывается в политику Д. Медведева, а итоги правления в регионах никак не влияют на назначение²⁶.

16 августа на официальном сайте президента КБР появилось известие, что Партия "Единая Россия" представила на рас-

¹⁹ Борьба с бандподпольем не может вестись вне контекста социальных проблем//Кабардино-Балкарская правда. 2011. 23 января: Жители Баксанского района Кабардино-Балкарии предлагают бороться с терроризмом, возрождая местные обычаи (kavkaz.usel.ru)

²⁰ В 2009 и в 2010 г. в центральной печати было несколько статей и по каналу НТВ и Россия -2 было показано несколько сюжетов о деятельности бутлегеров в КБР.

²¹ В 2010 г. уволилось несколько десятков милиционеров, которые психологически не смогли выдержать ежедневной угрозы со стороны членов НФВ и их пособников. После прихода нового министра, каждый увольняющийся милиционер был информирован о том, что когда ситуация в республике будет нормализована, то вернуться на службу в МВД не получится.

²² Борьба с бандподпольем не может вестись вне контекста...//Кабардино-Балкарская правда. 2011. 23 января.

²³ См. материалы на kavkaz.usel.ru, <http://www.sk-news.ru>.

²⁴ См. forum.kbrnet.ru и др.

²⁵ Аленова О. Если террористам платить, чтобы они нас не взрывали, они станут сильнее. Интервью с президентом КБР А.Каноковым //Коммерсант-on-line. 1.10.2010. <http://www.kommersant.ru/Doc/1513429>

²⁶ Действующих губернаторов выдвигают в кандидаты (<http://www.kommersant.ru/doc/1482698?isSearch=True>)

смотрение президента КБР список кандидатов на должность руководителя республики, который состоял из трех человек: А. Канок, А. Меркулов (премьер-министр республики) А. Чеченов (председатель парламента республики)²⁷. 23 августа Президент РФ Д. Медведев внес на рассмотрение парламента КБР кандидатуру Арсена Каноккова для наделения его полномочиями президента республики. 1 сентября полпред президента в Северо-Кавказском федеральном округе вице-премьер А. Хлопонин, представляя кандидатуру А. Каноккова в Парламенте КБР сказал: "Символично, что назначение Каноккова на второй срок совпало с созданием нового Северо-Кавказского федерального округа (СКФО), подчеркнувшим, что Северный Кавказ – это стратегическая территория для государства российского". По его словам, округ предстоит интенсивно развивать, главная задача – это занятость, трудоустройство молодежи. "Кабардино-Балкария является тем островком, откуда начнется процветание округа", – заявил полпред и отметил, что в республике работает команда "высоких профессионалов"²⁸. А депутаты Парламента КБР единогласно утвердили А.В. Каноккова на второй срок, начиная с 28 сентября, с момента начала его работы в этой должности в 2005 г. После своего назначения на второй срок А. Канокков обратился в Парламент КБР с предложением о внесении изменений в федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ". Предложенные А. Канокковым изменения касались двух статей названного закона. Согласно нововведениям, "наименование законодательного органа" и название должности "высшего должностного лица" субъекта РФ не должны содержать "слова и словосочетания, составляющие основу наименований федеральных органов государственной власти". В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что в трех регионах (Ставропольский край, Астраханская и Томская области) название законодательных органов содержит словосочетание "Государственная дума", а в 14 субъектах основу наименования высшего

должностного лица составляет слово "президент": "У большинства граждан РФ это ассоциируется с федеральными органами государственной власти, поэтому предлагается определить правила, исключающие подобные случаи в субъектах РФ"²⁹. Через несколько дней из нижней палаты российского парламента в законодательный орган КБР поступил аналогичный законопроект, внесенный группой депутатов Думы и членов Совета федерации, среди которых представители КБР Х. Чеченов и А. Кажаров, парламентарии КБР поддержали поступивший документ.

В октябре Президент РФ Д.А. Медведев подписал Указ о награждении А.Б. Каноккова орденом "За заслуги перед Отечеством" IV степени. "Орден присужден А.Б. Каноккову за большой вклад в социально-экономическое развитие республики и за многолетнюю добросовестную работу", отмечалось в информации об этом награждении³⁰.

28 сентября правительство КБР ушло в отставку, 8 октября парламентарии утвердили главой кабинета министров А. Меркулова³¹. 22 октября Президент КБР подписал Указ "О структуре исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики"³². Министерство промышленности, ТЭКа и ЖКХ было преобразовано в министерство промышленности, связи и информатизации, а сферу ЖКХ оказалась вновь в минстрое. Министерство транспорта, связи и дорожного хозяйства было преобразовано в министерство транспорта и дорожного хозяйства, а связь вновь объединили с промышленностью. Министерство спорта и туризма было разделено на два ведомства: минспорт и госкомитет по курортам и туризму, а из министерства по информационным коммуникациям, работе с общественными объединениями и делам молодежи выделена структура, которая будет вести СМИ: госкомитет по печати и массовым коммуникациям.

Исполнительная власть была представлена в таком составе: Правительство КБР;

²⁷ <http://www.president-kbr.ru>

²⁸ <http://www.president-kbr.ru>

²⁹ Гусейнов О. За и против президента //Газета Юга. 2010. 30 сентября.

³⁰ Глава КБР награжден Орденом за заслуги перед Отечеством //Кабардино-Балкарская правда. 2010. 27 октября.

³¹ А. Меркулов возглавлял правительство КБР с 2009 г.

³² <http://www.president-kbr.ru>

14 министров, Управление делами президента и правительства КБР (преобразованное из Управление делами президента КБР); Постоянное представительство КБР при Президенте РФ; 7 госкомитетов КБР; Государственная жилищная инспекция КБР; Архивная служба КБР; Служба по обеспечению деятельности мировых судей КБР; Управление записи актов гражданского состояния КБР. У Председателя Правительства КБР стало 5 замов (прежде 3), в том числе один первый заместитель³³. Первым вице-премьером был назначен А. Абрегов, работавший с 2004 министром строительства и архитектуры, в августе 2006 ставший советником президента, а с марта 2010 возвращенный в Минстрой. Вице-премьером, отвечающим за социальную сферу и культуру, стал Иван Гертер, работавший главой администрации Прохладненского района. Наиболее сложный участок- идеологический был поручен члену команды первого президента КБР В. Кокова Х. Сохрокову, который с 2005 г. отошел от большой политики и руководил управлением Россельхознадзора по КБР.

Члены команды Кокова были введены еще в ряд других министерств, в их числе Казбек Коков (сын В. Кокова) стал зам. министра сельского хозяйства. Некоторые эксперты усмотрели в этих назначениях желание А. Каноква опереться на некоторых членов команды В. Кокова, чтобы укрепить свои позиции с одной стороны, а с другой стороны, разделить с прежней командой ответственность за события в республике и пресечь разговоры о том, что прежний президент был большим политиком, чем нынешний.

Проблема межселенных территорий. В 2010 г., как и в предыдущие годы³⁴ проблема межселенных территорий в КБР оставалась одно из острых политических проблем республики. С 7 июля представители 7 сел КБР начали голодовку в Москве. Участники акции требовали выполнения федерального закона № 131. "Об организации местного самоуправления в Российской Федерации". Противостояние по данному вопросу между общественными организациями, выражающими интересы разных этносов в республике, идет давно. Балкар-

ские активисты настаивают на его принятии, адыгские общественные организации выступают против. Согласно закону №131, в регионах с высокой плотностью населения не должно быть межселенных территорий. Конституционный Суд РФ после обращения балкарцев отменил республиканские соответствующие законы и "межселенные территории".

Власти КБР создали согласительную комиссию для решения проблемы, но решить вопрос до настоящего времени не удалось, а работа согласительной комиссии была прервана на неопределенный срок. 11 июля вторая группа балкарцев начала голодовку в Эссентуках, во дворе администрации СКФО. Власти КБР предлагают внести изменения в закон, и передать эти межселенные территории в ведение Мингосимущества. Позиция президента КБР А. Каноква на вопрос межселенных территориях и вопрос о пастбищах, связанных с ним была неоднократно озвучена и точка зрения президента практически не менялась: территории, относящиеся к пастбищам останутся в республиканской собственности.

В июне спикер Совета Федерации Миرون, находясь в КБР, высказал свою точку зрения по 131 закону и не исключил возможности внесения в закон поправок³⁵. На совещании в Нальчике 21 июля полномочный представитель президента России в СКФО Александр Хлопонин также высказался за необходимость внести поправки в 131-й Федеральный закон, для урегулирования спорных вопросов в республике³⁶. В октябре 2010 г. полпред не раскрывая деталей заявил, что выработан конкретный план по разрешению земельных вопросов, при этом касаясь возможности внесения изменений в Федеральный закон №131 "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" с целью урегулирования земельных отношений в Кабардино-Балкарии, отметил, что нельзя поменять закон для отдельной территории, он работает для всей Российской Федерации³⁷. В ноябре балкарская сторона провела съезд

³³ www.sk-news.ru;

³⁴ См. Ежегодный доклад сети EAWARN за 2009 г.

³⁵ Кабардино-Балкарская правда. 2010, 29 июня.

³⁶ Шамакина С. Между народами нет национальных противоречий. Их придумывают политики//Кабардино-Балкарская правда. 2010. 23 июля.

³⁷ <http://www.yuga.ru>

балкарского народа, инициированный общественной организацией Совет старейшин балкарского народа (ССБН), который поддержал голодовку на Манежной площади.

В августе – декабре молодые карачаевцы и балкарцы, проживающие в Москве провели несколько пикетов с поддержкой требований голодающих на Манежной площади. 9 декабря в Нальчике прошел митинг балкарской общественности, которая приняла резолюцию с требованием исполнения 131 федерального закона, решения Конституционного суда, а также разработки механизма защиты политических и экономических прав балкарского народа по межселенным территориям³⁸. 13 декабря голодовка была прекращена с связи с тем, что в Москве ожидалась массовые беспорядки, после смерти спартаковского болельщика Егора Свиридова, погибшего в ходе драки между группой москвичей и выходцев с Северного Кавказа. Участники голодовки планировали обращение к международным организациям, а власти республики говорят о необходимости в ближайшие год-полтора решить земельный вопрос, в том числе путем передачи в частную собственность.

Культура. Образование. Информация. Культурная жизнь республики в 2010 г. была насыщенной различными событиями, как международного, так и республиканского уровня.

19 февраля в Нальчике состоялся "Фестиваль родных языков", приуроченный к международному дню родных языков. Фестиваль был организован Министерством по информационным коммуникациям, работе с общественными объединениями и делам молодежи КБР совместно с педагогическим колледжем КБГУ.

В Приэльбрусье с 22 по 28 марта прошел первый Международный фестиваль - конкурс этнического искусства "Алтын майдан-Эльбрус", приуроченный ко дню возрождения балкарского народа. Фестиваль проводится в рамках Интернационального проекта "Алтын Майдан", основная цель которого - укрепление взаимопонимания и дружеских связей между народами России и других стран.

С 4 по 7 мая в г. Нальчик прошел Первый Открытый российский кинофестиваль

"Кавказ и мир", посвященный 65-летию Великой Победы. Фестиваль прошел под лозунгом "Нет терроризму!". За четыре дня в кинотеатрах Нальчика, а также городов Баксан, Прохладный, Тырныауз и Терек были показаны фильмы, вызвавшие большой интерес у зрительской аудитории.

В мае в республике открылось крупнейшее в России Северо-Кавказское представительство Госфильмофонда. По объему единиц хранения оно станет вторым в мире после Вены (Австрия). Презентации Северо-Кавказского представительства Госфильмофонда РФ прошла 6 мая в Государственном концертном зале КБР в рамках кинофестиваля "Кавказ и мир".

В июне в Иордании, в Омане (Хашимитское Иорданское Королевство) состоялась выставка Адыгского искусства. Кабардино-Балкарию на этой выставке представил Народный художник КБР Руслан Цримов.

С 23 по 29 июля 2010 года в Кабардино-Балкарии проходил фестиваль народных театров республики "Рампа Дружбы". В г. Прохладный, Чегем, Баксан, Нальчик зрители смогли посмотреть спектакли народных театров республики.

Значимым событием для столицы КБР стало открытие 30 августа памятника А.С.Пушкину, который был установлен в центре города на улице, носящей имя поэта.

12-14 ноября в Нальчике проходил IV Всероссийский фестиваль телевизионных информационных программ "Мир. Согласие. Единство"³⁹. "Золотая подкова" - главный приз фестиваля был присужден творческой группе ГТРК "Кабардино-Балкария" за цикл программ "Чужих детей не бывает" (автор Фатима Магомедова).

14 ноября в г. Прохладном состоялось празднование 20-летия со дня возрождения Терско-Малкинского окружного казачьего общества.

В ноябре в столице КБР состоялся театральный фестиваль "Южная сцена". Он учрежден в год празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне в целях духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения. Фестиваль дал воз-

³⁸ Оразаева Л. В Нальчике прошел митинг балкарской общественности//kavkaz.usel.ru

³⁹ Ежегодный телефестиваль учрежден в 2006 г. Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям, администрацией Президента КБР, ФГУП ВГТРК и его филиалом ГТРК "Кабардино-Балкария".

возможность местному зрителю увидеть спектакли национальных театров субъектов Северо-Кавказского федерального округа.

15 декабря в Государственном концертном зале прошло торжественное собрание, посвященное 110-летию со дня рождения классика кабардинской литературы Али Асхадовича Шогенцукова. На торжества были приглашены делегации из г. Москвы, республик Юга России, Абхазии, г. Бобруйска Республики Беларусь.

Система образования и общественный дискурс. В системе образования особое место занимает преподавание региональной истории, т.к. именно от нее в значительной степени зависит формирование толерантного сознания и патриотического воспитания молодежи. Вместе с тем, объективный анализ показал, что в региональных учебниках имеются сомнительные трактовки отечественной истории в отношении некоторых народов. Так, исследователь Е.Ф. Кринько справедливо считает, что общей проблемой региональных учебников субъектов Северного Кавказа является подмена региональной истории, истории этнической. При этом исторические судьбы региона, сам опыт взаимодействия различных этнических общностей Северного Кавказа рассматриваются сквозь призму ценностей определенной этнической общности⁴⁰. Учебники по истории и культуре КБР в республике не ругают только ленивый. Основные претензии: неравномерное представление материала по народам КБР, удревнение истории того или иного народа, интерпретация некоторых исторических событий (кавказская война XIX в. и его итоги) и др. Учебники, которые искаженно трактуют события, удревняют историю, трактуют этногенез с политической точки зрения развивают деформированное национальное самосознание о собственном народе, его самобытности, историческом пути, его месте среди других этносов. Практически все учебники, изданные в республиках Северного Кавказа, в том числе и в КБР, по региональной истории не отвечает современным требованиям, неоднократно поднимаемый вопрос о необходимости подготов-

ки новых учебников по целому ряду причин остается невыполненным.

Другая проблема образования касается преподавания в школах православной и исламской культуры. В КБР также предусматривается в скором времени факультативное изучение в школе истории и культуры основных традиционных религий Кабардино-Балкарии (есть и противники такого обучения). Нет однозначного мнения и по вопросу, кто должен преподавать эти дисциплины, религиозные деятели настаивают, что именно они должны вести уроки в школе, многие представители интеллигенции, директора школ и другие работники сферы образования придерживаются точки зрения, что школа должна оставаться вне влияния религии и религиозных деятелей.

Рекомендации по совершенствованию региональной государственной политики. Необходимо развитие регионального рынка труда, создание новых рабочих мест в результате размещения производственных объектов рационально по территории республики.

Необходимо увеличение потребности предприятий в кадрах, повышение уровня заработной платы.

Необходимо создание и развитие в населенных пунктах учреждений для организации досуга, клубов, спортивных секций.

Важно формирование институтов гражданского общества (привлечение в них молодежи).

Необходимо разработать стандарты и программы гуманитарных образовательных дисциплин, обеспечивающих оптимальное соотношение в содержании преподавания местного, регионального и общероссийского материала.

С. И. Аккиева

⁴⁰ Кринько Е.Ф. Историческое образование и проблемы консолидации народов Северного Кавказа/Проблемы консолидации народов Северного Кавказа. Нальчик. 2008, С. 277.

Республика Калмыкия

Демография и миграции. Как и прежде, рождаемость в регионе превышала смертность, но перекрывалась миграцией за пределы республики, что оборачивалось непрекращающимся снижением общей численности населения. На 1 января 2010 г. в регионе насчитывалось 289,9 тыс. жителей, на 1 января 2011 г. – 288,9¹. Уменьшение населения продолжало вызывать болезненные реакции общественности (прежде всего – калмыцкой и оппозиционно настроенной), критику властей, обеспокоенность вплоть до того, что дальнейшее сокращение жителей в Калмыкии может привести к ее упразднению как субъекта РФ. Покидающими республику из числа старожильского населения движет неудовлетворенность условиями, качеством, перспективами жизни и отсутствие реальных возможностей улучшить их для себя и своих семей, родных.

В печати стали появляться публикации, в которых тревожно оценивались многочисленные факты выхода калмычек замуж за мужчин других национальностей и появления все большего количества детей, рожденных в таких смешанных семьях. Приводились данные, что в Калмыкии количество детей у калмычек от мужей-некалмыков увеличилось с 5,8% в 1988 г. до 25,1% в 2001 году. Частью комментаторов это с обеспокоенностью воспринималось как свидетельство усиления ассимиляционных процессов в титульном населении. В то же время ответы 86% респондентов при опросе свидетельствовали о лояльном отношении к заключению смешанных браков, и, по мнению социологов, это говорит об открытости в межэтнических контактах, высокой степени толерантности².

Власть, государство и политика. В марте в Калмыкии состоялись выборы депутатов представительных органов в 125 муниципальных образованиях. Выборы на всех участках признаны состоявшимися и закончились в целом победой "Единой России". Тем не менее, в некоторых случаях ей пришлось нелегко. Оппозиция, консолидировавшаяся под эгидой КПРФ, составила реальную конкуренцию и добилась лучших, чем прежде, результатов. В ходе агитационной кампании в некоторых сельских ме-

стностях, по мнению наблюдателей, заметно проявлялся родовой фактор: "Главное для избирателя выяснить, является ли кандидат твоим соплеменником или нет. А если конкурируют выходцы из одного рода, то выясняют, из какого они колена"³.

Длившийся с декабря 2007 г. конфликт мэра Элисты Р. Бурулова и главы республики К. Илюмжиновым, элистинских городских и республиканских властей исчерпан. Мэр осужден, признан виновным в незаконном участии в предпринимательской деятельности и злоупотреблении должностными полномочиями. Суд согласился, что были допущены нарушения при проведении муниципального конкурса на поставку горюче-смазочных материалов, за фирмой-победительницей стояли ближайшие родственники мэра, который оказывал им покровительство и помог выиграть тендер. В результате бюджету города был причинен ущерб в размере около 700 тыс. руб. Р. Бурулову назначено наказание в виде 4-х лет лишения свободы условно с лишением права занимать должности на государственной и муниципальной службе сроком на 3 года. Новым мэром Элисты избран председатель городского собрания В. Намруев, считающийся ставленником К. Илюмжинова. Мэрия обновлена, члены команды прежнего мэра покинули посты. Правда, разразился кризис внутри самой городской власти. Здесь был учрежден пост сити-менеджера, но первый его обладатель проработал лишь с апреля по октябрь, подал в отставку, а нового назначить до конца года не удалось.

В апреле состоялась ожидавшаяся и предсказывавшаяся отставка председателя правительства Калмыкии В. Сенглеева. Он был уволен по его собственному желанию, возглавлял кабинет с декабря 2007 г. и обратился к главе республики с прошением об отставке еще в конце 2009 года. Деятельность В. Сенглеева снискала позитивные оценки со стороны его коллег и представителей оппозиции. Неназванный источник в правительстве Калмыкии откровенно признал: "Тех усилий, что прилагает Сенглеев, не хватает, потому что глава республики совершенно не участвует в преобразованиях, начатых правительством Калмыкии. Более того, эта постоянная чехарда с исполнительной

¹ <http://www.iarex.ru/news/13851.html>.

² Хальмг унн, 5 августа 2010.

³ Известия Калмыкии, 13 февраля 2010.

властью, частые отставки в кабинете министров не дают, по существу, нормально работать. Достаточно сказать, что в результате всех этих преобразований восемь из девяти вице-премьеров назначены помимо воли Сенглеева – это ставленники главы"⁴. Подобные высказывания представителей властвующей элиты, еще недавно казавшиеся невозможными, свидетельствовали, что недовольство деятельностью главы региона накопилось не только у местной оппозиции, части общественности, но и правящего политического класса республики.

Новым председателем правительства стал О. Кичиков – заместитель генерального директора госкорпорации "Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", а еще ранее – министр территориального развития, вице-премьер Калмыкии.

В октябре правивший республикой более 17 лет К. Илюмжинов покинул пост ее главы по истечении четвертого срока полномочий. Передача властной эстафеты в регионе произошла по мягкому варианту. Д. Медведев остановил свой выбор на ближайшем соратнике экс-руководителя региона – представителе Калмыкии при президенте РФ, первом заместителе председателя правительства А. Орлове. Судя по всему, Кремль при выборе нового главы республики руководствовался стремлением избежать дестабилизации обстановки, потери управляемости, возникновения конфликтных издержек. Местная правящая элита осталась довольна "рокировкой", которая не предвещала массовых кадровых "зачисток". Более того, первым вице-премьером стал родной брат К. Илюмжинова Вячеслав, что было расценено комментаторами как стремление прежнего руководителя не упускать контроль в республике из своих рук. Оппозицию устроил уход К. Илюмжинова, против которого велась многолетняя борьба, хотя persona преемника вызвала разочарование. В целом же выпуск "политического пара" оказался оправданным и положительно сказался на настроениях в регионе. Итоги правления ушедшего руководителя оценивались неоднозначно. Его сторонники отмечали, что он смог обеспечить в республике мир, спокойствие, стабильность, через шахматы сделал ее известной за рубежом. Критики отмечали провал в социально-экономической сфере,

основные показатели которой стали одними из самых низких в стране.

Терроризм, судебные разбирательства. Мартовские теракты в московском метрополитене и их последствия актуализировали внимание к одной из мифологем, касающихся Калмыкии и распространенных в Интернете. Речь идет о статье "Завтра их уничтожат", появившейся на сайте газеты "Наша версия"⁵. В публикации, в частности, со ссылкой на представителя ФСБ РФ, в компетенцию которого входит борьба с региональным сепаратизмом, говорилось, что в национальных республиках действует немало эмиссаров северокавказского вооруженного подполья, и в Калмыкии проводится религиозная "перековка" буддистов, а число завербованных идет на сотни. В местной печати появилось обстоятельное возражение: "Любой здравомыслящий человек в Калмыкии может возразить автору этих строк. Да, нам известны отдельные случаи, когда жители Калмыкии, ранее признававшие себя буддистами, переходят в ислам. При этом очевидно, что такие факты единичны и никак не исчисляются сотнями граждан. Можно предположить, что подобные высказывания приводятся с той лишь целью, чтобы инициировать распространение в республике слухов для создания требуемого общественного резонанса, что в свою очередь чревато дестабилизацией межнациональной обстановки в регионе". В заметке уточнялось: "Никто не исключает тот факт, что наши земляки принимают мусульманскую веру. Но это отнюдь не связано с их желанием стать на сторону радикальных экстремистов и подрывать автобусы, жилые дома, школы и нападать на сотрудников правоохранительных органов". По утверждению автора основная причина – мирная: "Это бытовые семейные отношения. Именно в смешанных браках одна из сторон, придерживаясь и почитая обычаи другой, принимает новую веру. И делается это исключительно из благих побуждений – создать духовную гармонию в семье". Для пущей убедительности газета со ссылкой на информацию регионального управления ФСБ сообщила: "В Калмыкии всего около десятка граждан приняли мусульманскую веру. Они соблюдают религиозные посты, выполняют разного рода духовные предписания"⁶. Обращает на себя

⁴ <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/167654/?print=true>.

⁵ http://versia.ru/articles/2010/mar/15/chechenskie_boeviki.

⁶ Элистинская панорама, 10 апреля 2010.

внимание не только сама по себе сомнительность сведений, распространенных "Нашей версией", но и взаимоисключающие данные подразделений службы безопасности, переданные для обнародования в СМИ, что, является демонстрацией настораживающих внутриведомственных расхождений в представлении о происходящих в действительности процессах, могущих иметь отношение к терроризму.

Возбуждалось немало уголовных дел против государственных, муниципальных служащих, сотрудников правоохранительных органов за злоупотребления, взятки, другие преступления. За год почти вдвое выросло количество преступлений коррупционной направленности. Наиболее громкими оказались суды в отношении бывшего начальника УБЭП регионального МВД, заместителя председателя правительства Калмыкии В. Чудутова, бывшего заместителя министра по управлению государственным имуществом Калмыки Л. Федорова. Первый приговорен к 4,5 годам условно, штрафу в 8 тыс. руб. и запрету 2,5 года занимать государственные должности за хищение денежных средств, служебный подлог, превышение должностных полномочий. Второй получил штраф 200 тыс. руб. за покушение на мошенничество. Подобные факты не могли не сказываться отрицательно на авторитете власти.

Экономика и социальная сфера. Лаборатория математических методов политического анализа и прогнозирования факультета политологии МГУ определила рейтинг регионов России по качеству жизни за период с 2006 по 2010 год. Принимались во внимание такие факторы, как миграционная привлекательность, уровень выживаемости детей в возрасте до года, число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения, объем платных услуг, доступность рабочих мест и размер индивидуальных доходов. Калмыкия заняла 81-е место из 83-х⁷. В докладах Минрегиона РФ о ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сферах российских регионов в течение 2010 г. Калмыкия, опять-таки, была в "черном списке".

За год инвестиции снизились на 20%, промышленное производство - на 40%. Внешний долг республики в 2010 г. составил астрономическую для региона величину

почти в треть бюджета. Постоянно и заметно увеличивались цены на потребительском рынке. Их рост в течение года составил: на картофель и плодоовощную продукцию - 77%, на крупы - 42%, на масло сливочное и растительное - 29%, на молоко и молочную продукцию - 22%. Подорожали бензин, дизтопливо, тарифы на коммунальные услуги, электроэнергию. При этом доходы и зарплата оставались одними из самых низких в стране. Реальные доходы в 2010 г. выросли всего на 1,5%. Начисленная заработная плата и вовсе снизилась на 1,3%. Уровень безработицы не опускался ниже 13%, что гораздо хуже, чем в других территориях. Среди наиболее актуальных проблем - низкая обеспеченность жильем, удручающее качество оказания медицинских услуг. На всю страну прогремел случай с безобразными условиями в республиканской детской больнице, которые вскрылись в ходе посещения ее уполномоченным по правам ребенка в РФ А. Астаховым.

Скудный бюджет не обеспечивал достаточного уровня социальной защищенности. Да и существующий не удавалось удержать. Яркий пример тому - монетизация льгот реабилитированных жертв репрессий после принятия соответствующего регионального закона. Напомним, калмыки по этническому признаку были репрессированы в 1943 г. Незаконной депортации подверглось около 120 тыс. человек, более половины из них погибло за годы ссылки. Монетизация предусматривала, что вместо жилищно-коммунальных льгот в натуральном выражении их обладатели должны будут оплачивать услуги полностью, а затем получать ежемесячные денежные компенсации. Кроме того, был существенно ограничен круг лиц, на которые распространялись сами льготы. Если раньше в него входили все проживающие совместно с реабилитированными жертвами репрессий, независимо от количества и возраста, то теперь остался минимум: родители, супруги, дети-учащиеся. Таким образом, с 1 августа 2010 г. "вне льгот" разом оказались почти 18% жителей региона. К тому же поначалу в качестве размера компенсации фигурировала унижительная цифра 178 руб. Неудивительно, что действия, напрямую задевающие чувства и социальное положение представителей народа, пережившего тяжелую коллективную травму, не могли не вызвать в нем обостренной реакции. Состоялись стихийные и организованные акции протес-

⁷ http://kalmykia-online.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=1431&Itemid=30.

та, массовые обращения в прокуратуру. Все это вылилось в осязаемое усиление конфликтности между гражданами и властями.

Растущее недовольство граждан и проведение протестных акций в столице, других населенных пунктах, похоже, вызвали осознание властями опасности общественного недовольства, заставили предпринять усилия для исправления ситуации и пойти на увеличение денежных компенсаций. Взамен 178 руб. стали обещать 800 руб., что, впрочем, все равно не во всех случаях дотягивало до 50% расходов на услуги ЖКХ. В августе в Элисте состоялся очередной митинг с требованиями к депутатам Народного Хурала об отмене закона о монетизации, сохранении льгот в натуральном виде. Предлагалось даже провести съезд народов Калмыкии "для оздоровления политического и экономического климата"⁸. Властные структуры, опасаясь социального взрыва, предпринимали все возможные приемы для уменьшения числа недовольных. В качестве плюса монетизации рассматривался тот факт, что в результате ее осуществления республике удалось получить из центра 481,28 млн руб. на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилья⁹.

Религиозная жизнь. Межобщинные отношения в целом оставались спокойными, а вот отношения религиозных организаций с властями не были безоблачными. Буддисты выражали недовольство отказами Далай-ламе XIV в визите в Калмыкию, мусульмане – неопределенностью с выделением земельного участка под строительство мечети в Элисте.

На конференции Объединения буддистов Калмыкии одним из важнейших стал пункт о приглашении в Россию Далай-ламы. Многих не переставал тревожить вопрос: почему Его Святейшеству не позволяют совершить пастырский визит в традиционные буддийские регионы России? Члены Совета Федерации от Бурятии, Калмыкии и Тувы направили обращение в МИД России с просьбой о выдаче въездной визы в страну Далай-ламе для осуществления пастырского визита. Решение последовало, но совсем не такое, как ожидали в Калмыкии и российском буддийском сообществе. Власти в очередной раз отказали: "Возможные по-

следствия приезда Далай-ламы в Россию необходимо рассматривать с учетом соответствующего внешнеполитического фона, а также в контексте обеспечения всей совокупности российских интересов. Исходным также из того, что посещение Далай-ламой России было бы особенно болезненно воспринято Пекином в нынешнем юбилейном году нашей общей с Китаем победы во Второй мировой войне"¹⁰. Комментируя письмо, шаджин-лама Калмыкии Тэло Тулку Ринпоче заявил, что, по его мнению, реальные причины отказа "носят политический и экономический характер". У него вызвали недоумение слова об общей с Китаем победе. "Среди ветеранов Великой Отечественной войны немало буддистов, - отметил он, - и самым большим их упованием остается то, что они хотят видеть Далай-ламу в России. Почему чувства Пекина для МИД России важнее чувств российских ветеранов?"¹¹. Доводы не были услышаны. Посол России в Индии, на территории которой находится резиденция Далай-ламы, А. Кадакин заявил, что "в нынешних условиях Россия не может дать визу Далай-ламе, потому что его пастырские функции носят политическую окраску". Кроме того, "Россия дорожит стратегическим партнерством с Китаем" и не собирается наносить вред двусторонним отношениям¹².

Позиция дипломатического ведомства России не находила понимания в Калмыкии, рассматривалась как нарушение прав буддистов, полное пренебрежение правами граждан, вызывало намерение судиться с МИД РФ, желание продолжать добиваться визита Далай-ламы, несмотря на возникшие в течение года осложнения.

Заместитель муфтия Духовного управления мусульман Калмыкии Р.-Х. Гаджиев выразил неудовлетворение тем, что власти не дают ответа на обращение последователей ислама с просьбой выделить на территории Элисты участок для строительства мечети. "Такая не приносящая плодов переписка ведется мусульманами с начала 90-х годов", - сообщил Р.-Х. Гаджиев. В Калмыкии есть три действующих мечети - в поселках, где компактно проживают приверженцы ислама, но нет центральной. Мусульмане Элисты собираются на намаз в

⁸ <http://kalmyki.ru/content/view/156/62/>.

⁹ Известия Калмыкии, Хальмг унн, 18 августа 2010.

¹⁰ <http://www.regnum.ru/news/1277144.html?forprint>.

¹¹ Коммерсантъ, 24 апреля 2010.

¹² <http://www.k2kapital.com/news/262539/>.

молельной комнате, рассчитанной на 50 человек. Представители власти республики отмечали, что вопрос о возведении мечети в Элисте находится на обсуждении¹³.

Проблема образования и общественный дискурс. Калмыкия вошла в число 19 регионов, где в качестве эксперимента в общеобразовательную школьную программу включен этот новый предмет. В республике всего насчитывалось 2992 учащихся четвертых классов. 51% из них выбрали для изучения основы буддизма, 30% - основы православной культуры, 18% - основы светской этики и историю мировых религий, 1% - основы исламской и иудейской культур¹⁴. Региональный дискурс оставался в основном положительным. Введение нового учебного курса станет еще одним шагом в сближении представителей разных вероисповеданий в многонациональной республике, говорилось в комментариях. Учитель Краснопольской школы О. Убушаева привела убедительный пример, подтверждающий это: "Когда перед родителями четвероклассников встал выбор, какой блок "Основ..." изучать, они сделали его в пользу буддийской культуры. В этом не было бы ничего особенного, если бы ни тот факт, что в этом классе из 11 учащихся 10 воспитываются в семьях, исповедующих ислам. Свой выбор родители объясняют тем, что о своей религии их дети знают, а знакомство с буддийской культурой будет им полезно"¹⁵. Первым итогам и перспективам эксперимента специалисты и общественность дали, в общем, позитивную оценку.

400-летие добровольного вхождения калмыцкого народа в состав Российской империи. Хотя празднование прошло осенью 2009 г., юбилейная тема продолжала обсуждаться. Звучали размышления о том, что приобрела Россия с приходом калмыков. Среди приобретений назывались установление состояния относительного спокойствия на южных рубежах страны (прекратились разорительные набеги кочевых и горских народов); возможность концентрировать военные силы на западном направлении; профессиональные воины, лучшая кавалерия в Европе (в определенные перио-

ды калмыки могли выставить до 50 тыс. хорошо вооруженных всадников); контроль за малым шелковым путем (важнейшая торговая магистраль, соединявшая индийские и персидские торговые центры с европейскими); выдающиеся представители России, в жилах которых текла калмыцкая кровь (В. Ленин, И. Сеченов, Д. Менделеев, Л. Корнилов).

Обозначилась обеспокоенность тем, что остается невыполненной резолюция научной конференции "Единая Калмыкия в единой России: через века в будущее", приуроченной к 400-летию, в части представления в ЮНЕСКО заявки на включение калмыцкого эпоса "Джангар" в реестр мирового нематериального культурного наследия. В Калмыкии встревожились, узнав, что эпос "Манас", считающийся киргизским, включен в список ЮНЕСКО всемирного наследия культуры по заявке не Кыргызстана, а Китая. Мотивировка тому - эпос был заложен на территории Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР, где компактно проживают этнические киргизы. "Возможно, в скором будущем Китай внесет заявку в ЮНЕСКО на "приватизацию" и нашего героического эпоса "Джангар" - от имени синьцзянских калмыков, проживающих в Китае", - предупреждалось в одной из публикаций¹⁶.

Еще один аспект дискурса вокруг 400-летия - недовольство, что ряд крупных юбилейных объектов остался недостроенным.

65-летие Победы и проблема реабилитации. В Калмыкии попробовали добиться присвоения званий Героев России девятерым землякам за подвиги, совершенные в годы Великой Отечественной войны. Глава республики подписал соответствующие обращения к Д. Медведеву, В. Путину, С. Миронову, Б. Грызлову. Ветераны в свое время представлялись к званиям Героев Советского Союза, однако не были удостоены наград в большинстве случаев по национальному признаку. Учитывая депортацию калмыцкого народа в 1943 г., звание героя воинам-калмыкам получить было практически невозможно. При этом Героя России за подвиги в Великой Отечественной никто из уроженцев Калмыкии не получил, хотя в республике подчеркивали, что в 1995 году президент России Б. Ельцин подписал указы о присвоении статуса Героев

¹³ <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/167111/?print=true>.

¹⁴ <http://religion.sova-center.ru/events/13B7455/273A135/E8B1603.html>.

¹⁵ Правительственная газета, 20 марта 2010.

¹⁶ Парламентский вестник Калмыкии, 10 февраля 2010.

России сразу девяти карачаевцам, позже аналогичных наград удостоились уроженцы Чечни и Ингушетии. В Калмыкии считалось, что 65-летие Победы - подходящий момент для того, чтобы государство восстановило справедливость в отношении участников войны, незаслуженно лишенных высших наград. Однако в федеральном центре идея не получила поддержки.

Сотрудники Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН провели опрос населения на тему "Историческая память и исторические оценки Великой Отечественной войны" и сделали вывод, что истинные знания и память о войне уходят в прошлое. Молодые люди проявляют все меньше интереса к Великой Отечественной. Представления нового поколения о ней начинают формироваться в основном за счет художественных образов (преимущественно по фильмам), зачастую весьма неоднозначно отражающих те события. Семья постепенно уходит из числа основных носителей "правды о войне". Без специальных государственных усилий нельзя будет удержать в общественном сознании достоверные, подлинные знания и патриотическое отношение к Великой Отечественной войне как знаковому событию, уверены ученые.

Актуализация ойратской идентичности калмыков. Появилась общественная организация Центр развития современной ойратской культуры "Тенгрин уйдл" ("Млечный путь"). В связи с переписью населения 2010 года она объявила в Калмыкии акцию "Я – ойрат" и выступил с обращением к калмыкам записываться в переписных листах ойратами. Ойраты – это западные монголы, этнические предки калмыков. Судя по анализу публичных материалов "Тенгрин уйдл" и высказываний членов и сторонников этой организации в интернет-дискуссиях¹⁷, инициатива видеоизменения калмыцкой этнической идентичности имела множественную мотивацию. Просматривалось желание возвратиться к так называемому исконному этнониму. Ощущался оценочный аспект: этноним "ойраты" толковался как "гордое" имя, тогда как этноним "калмыки" - как "чужеродное", "обидное" тюркское прозвище. Возвращение к ойратской идентичности само по себе считалось одним из путей преодо-

ления кризиса калмыцкой этнонации, ее "возрождения" и, тем самым, - "сохранения". Чувствовалось стремление к возвышению калмыцкого народа через "великость" ойратского исторического и культурного наследия. Подчеркивалась ориентированность на глобальную этническую консолидацию с ойратами в Монголии и Китае, которых там проживает около 800 тыс. Наконец, имело место декларирование ответственности: "Исконное ойратское мировоззрение основывалось на том, что каждый мужчина – воин", "Мы слишком многое потеряли, и наше имя, возможно, первый рубеж в битве за нацию". Правда, не объяснялось, почему битва, с кем предполагается биться и что будет сделано с побежденными в случае выигрыша. Примечательно, что рассуждения сторонников распространения ойратской идентичности порой сопровождались безапелляционными высказываниями об этом процессе как исключительно внутрикалмыцком, к которому нет дела другим этническим группам в республике: "Для русских это неважно, а для нас весьма весомый и нужный показатель уровня самосознания". С подобным игнорированием возможной реакции на процессы изменения калмыцкой идентичности трудно согласиться. Может быть, русским и представителям других национальностей, проживающим далеко от Калмыкии, действительно, не важно, как именуется так называемая титульная нация республики. Но тем, кто живет в Калмыкии и рядом с ней, думается, вряд ли будет абсолютно безразлично, что какая-то часть "привычных" соседей-калмыков вдруг превратится в ойратов, намеревающихся вести некую "битву за нацию".

Реакция на акцию "Я – ойрат" не замедлила появиться. Диалог велся в основном в Интернете. Восприятие (выраженное главным образом этническими калмыками) оказалось разнообразным. Например, выказывалась безусловная поддержка: "Пусть возродится древнее самоназвание нашего народа в 21 веке!". Имелась условная поддержка: "Готов назвать себя ойратом, если это название учтут в числе калмыков в конечном итоге". В случае неготовности сменить идентичность, тем не менее, встречалось толерантное отношение к акции: "Не впадаю в раздражение от того, что кто-то хочет записаться ойратом. Глядишь, и люди хоть историю почитают, а то вообще же

¹⁷ <http://forum.kalmykia.ru>.

ничего не знают". Вместе с тем, гораздо чаще говорилось о непонимании затеи. Сформировалось резкое ее неприятие как угрозы сокращения численности калмыков и утраты Калмыкией субъектности. Выражалось решительное несогласие "переходить" в ойраты. Звучало возражение и по поводу того, что этноним "калмык" - "чужеродный", "тюркская кличка". "Для кого-то "калмык" - это только обидное прозвище, а для меня лично это своего рода раскрученный предками "исторический бренд", и нас в мире знают именно под этим этнонимом", - доказывал один из полемистов. Заметная часть интернет-активистов с тревогой восприняла акцию как признак утраты единства калмыцкого народа, его раскола, и призывала противостоять этому. Некоторые воспринимали инициативу "Тенгрин уйдл" как не просто угрожающую единству калмыцкого народа, но и как противопоставляющую, по выражению одного из дискуссантов, "крутых ойратов" и "каких-то калмыков". Критики прямо обвиняли руководство общественной организации в попытке внести "раздор внутри нашего народа", "возвысить ойратов и опустить калмыков"¹⁸.

В ходе переписи возникали разные сюжеты. Некоторые переписчики записывали желающих ойратами. Были случаи, когда члены одной семьи идентифицировали себя по-разному (и калмыками, и ойратами). Нашлись переписчики, которые относились к появлению ойратов отрицательно и не скрывали этого. Имелись попытки отказать в записи граждан ойратами. После проведения переписи дискуссия на тему ойратской идентичности практически стихла. Однако появление результатов переписи, особенно касающихся численности ойратов, скорее всего, вызовет новую волну обсуждения на эту тему.

Этнические отношения. В период сгущения негативного информационного фона вокруг К. Илюмжинова в преддверии истечения его полномочий появилось обращение общественной организации "Центр славянской культуры Калмыкии" к президенту России с просьбой "вмешательства в ситуацию негативного характера, сложившуюся в нашей республике при явном попустительстве главы региона". В послании, в частности, говорилось: "На протяжении четырех веков калмыки и славяне демонст-

рировали тепло и сердечность во взаимоотношениях и возможности взаимообогащения культур путем взаимопроникновения всего самого лучшего в них". Было сказано, что взаимоотношения калмыков и славян могут служить примером этнокультурного сосуществования, имеющих различные религиозные взгляды, традиции, зримые расовые признаки в условиях братства и взаимопонимания. Однако "в последние годы, при попустительстве руководства региона, веками сложившиеся взаимоотношения начали давать трещину. Усилились проявления бытового национализма, как в среде славян, так и в среде калмыков. В некоторых СМИ нередко стали появляться материалы, содержащие завуалированные националистические идеи. То же самое происходит и в сети Интернет, где стали отчетливо проявляться сепаратистские настроения". В обращении говорилось об усилении "тенденции к межэтническому разобщению в обществе"¹⁹. Публичной реакции со стороны официальных инстанций на это обращение не последовало. В подконтрольной региональной власти прессе появились возражения. Так, утверждалось, что оппозиционеры, к которым относятся и лидеры Центра славянской культуры, "ухитряются опорочить все, что делается руководством республики"²⁰.

Обнародовались результаты социологических исследований, дающих представление о ситуации в сфере межэтнических взаимодействий. Половина жителей республики, принявших участие в одном из опросов, сказали, что никогда не сталкивались с негативным отношением к себе на национальной почве. При этом треть респондентов-калмыков и пятая часть респондентов-русских отметили, что внешних признаков нет, но чувствуется недоброжелательность. Большая часть признавших в том, что ощущают ее - молодые люди в возрасте до 20 лет (41%). Оказалось также, что русские в 2,5 раза чаще, чем калмыки, испытывают ограничения в получении работы²¹.

Беспокойство вызывала ситуация в Черноземельском районе Калмыкии, где ощущалась напряженность в отношениях между калмыками и кавказцами, а в поселке Арте-

¹⁸ Там же.

¹⁹ <http://www.regnum.ru/news/polit/1305208.html?forprint>.

²⁰ Хальмг унн, 4 августа 2010.

²¹ <http://www.regnum.ru/news/polit/1305900.html?forprint>.

зиан случился очередной конфликт между ними. Здесь же произошло нападение на воинский эшелон, которое было отбито караулом, распространялись листовки, признанные УФСБ как экстремистские, антикалмыцкие. В Артезиане задержан их распространитель - житель Дагестана. Впервые в Калмыкии возбуждены уголовные дела по "экстремистской" статье. Позже экстремистские листовки появились и Элисте.

Летом произошло массовое протестное выступление в Элисте против ксенофобии и фашизма в связи с убийством студента-калмыка в Москве. Это была самая серьезная и массовая реакция на подобные трагические случаи, которые бывали и прежде, но воспринимались умеренней.

Среда и ресурсы. Актуальной оставалась проблема водоснабжения, традиционная для региона. Вследствие выхода из строя изношенного энергооборудования некоторые населенные пункты по несколько дней оставались без электричества. Между тем, широко анонсируемое властями строительство ветроэлектростанции тормозилось, за что руководство республики подвергалось критике.

Острота проблем землепользования не спадала. Предприниматели считали высокой стоимостью аренды земли, так и не удалось решить вопросы разграничения земель. Были случаи сдачи земель "деловым людям" из других регионов в аренду руководителями муниципальных образований, тогда как местные жители не могли добиться выделения им причитающихся земельных участков. Негативную реакцию вызвала новость, что неизвестный В. Батурин (шурин экс-мэра Москвы Ю. Лужкова) владеет в Калмыкии 147 тыс. га земель - это сопоставимо с площадью одного из районов республики. Правоохранительные органы начали проверку законности овладения таким ресурсным массивом. Правительство республики вынуждено было создать комиссию по проверке злоупотреблений, связанных с земельными участками. Помимо недовольства беспорядками в земельной сфере у калмыцкого населения существовали опасения, что часть земель может оказаться не в собственности представителей так называемого титульного населения, а других, в частности, - кавказских.

Республика, как и другие регионы, страдала от аномальной жары - небывало сильной и продолжительной. Степные по-

жары случались, но они не привели к трагическим последствиям в виде сгоревших населенных пунктов, как происходило в ряде регионов страны. Был создан оперативный штаб по оказанию помощи пострадавшим, организован сбор средств. Поступило более 3,8 млн руб. На них закуплены и отправлены погорельцам продукты питания, медикаменты, одежда, школьные принадлежности, предметы первой необходимости.

Внешние условия. Калмыкия и Астраханская область предприняли еще одну попытку организовать совместную работу по восстановлению Хошуетовского хурула. Этот объект - уникальный памятник истории и буддийской культуры, воздвигнутый в честь участия калмыков в составе русской армии в победоносной Отечественной войне 1812 г., 200-летие которой приближается. Он находится на территории Астраханской области и пребывает в крайне плачевном состоянии. Федеральные власти выразили готовность вложить 30 млн руб. в восстановление архитектурного комплекса. Кроме того, по заявлениям с калмыцкой стороны, есть желание буддистов Европы и Ойратского сообщества Монголии оказать финансовую поддержку, однако необходимо выработать схему, чтобы меценаты смогли пожертвовать, а астраханские власти - освоить средства в рамках существующих правовых норм. Однако не все поверили в лучшее будущее хурула. В одной из публикаций отмечалось, что сообщений о намерениях восстановить памятник появлялось немало, но "итог такой: много заседали, говорили, подписывали, а Хошеутовский хурул как рухнул - так и рухнет"²².

В течение года в республике имели общественный резонанс гибель двух офицеров милиции из Калмыкии в Дагестане в ходе одной из контртеррористических операций; обеспокоенность судьбой *сарткалмыков* в Кыргызстане в связи с известными трагическими столкновениями в этой стране; победа К. Илюмжинова на выборах президента Международной шахматной федерации, что сохранило статус Элисты как международного шахматного центра.

*В. Л. Волгин,
кандидат политических наук.*

²² Степная мозаика, 3 апреля 2010.

УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Тюменская область

Институционально-политическая ситуация. Тюменская область является сложносоставным субъектом Российской Федерации, имеющим в своем составе Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ и собственно Тюменскую область – южные районы. В плане общественно-политическом Тюменская область – это только южные районы, на которую распространяются законодательно-нормативные акты Тюменской области, полномочия Правительства области и Тюменской областной думы. С недавнего времени отдельные территориальные органы управления ввели для Тюменской области, ХМАО и ЯНАО и федеральные органы исполнительной власти. В каждом регионе сложносоставной Тюменской области действуют самостоятельные партийные и общественные организации соответствующих общероссийских объединений граждан. Лишь отдельные религиозные организации имеют межрегиональный характер, например, Тобольско-Тюменская епархия РПЦ (МП), Западносибирский деканат Преображенской епархии католической церкви, Союз миссий христиан веры евангельский (пятидесятников), Духовное управление мусульман Тюменской области и Духовное управление мусульман Азиатской части России (впрочем, присутствие двух последних организаций на территории ХМАО и ЯНАО минимально).

Подобная организация органов государственной власти, структур гражданского общества, иных общественных объединений, особенности социальной структуры определяет разные институциональные условия для развития общественно-политической жизни и политических режимов в трех субъектах сложносоставной Тюменской области.

В собственно Тюменской области на январь 2010 г. проживал 1 млн. 345 тыс. человек, основная масса которых (806,3 тыс. чел) сосредоточена в областном центре (г. Тюмень) и еще четырех городах. В области проживают представители порядка 140 национальных групп, впрочем, при явном численном доминировании русского населения (по данным Всероссийской переписи 2002 г. – 1 221 956 чел.). Население,

имеющее религиозные взгляды, соотносит себя с 20 конфессиями.

В 2010 г. влияние на политические процессы в Тюменской области оказывали окончание срока полномочий губернатора В. В. Якушева и рост политико-административной активности аппарата полномочного представителя президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе (УФО). Процесс переназначения (состоялся осенью) В. В. Якушева губернатором Тюменской области оказал влияние на снижение самостоятельности региональных органов исполнительной власти в принятии тех или иных решений, касающихся различных аспектов внутренней политики. Они стали проводиться с оглядкой на настроения чиновников из УФО.

В конце года несколько была изменена структура управления Тюменской области. Заместитель губернатора Н. А. Шевчик стал первым заместителем губернатора. Были назначены новые заместители губернатора: О. А. Кузнецовских (ранее глава департамента социальной политики), отвечающая за социальную, молодежную и спортивную политику и подчиненная Н. А. Шевчик; Е. Б. Заболотный (ранее ректор Тюменской государственной академии культуры и искусств, а до этого директор департамента по спорту и молодежной политике), курирующий строительную политику, ЖКХ и комитет по охране и использованию объектов культурно-исторического наследия; Э. А. Валеев (ранее заместитель генерального прокурора РФ, а до этого прокурор Тюменской области), отвечающий за главное управление специальных мероприятий. До ранга заместителя губернатора была повышена Т. Ю. Костырева - руководитель аппарата губернатора, в чьем ведении находится и главное правовое управление правительства Тюменской области. Вновь назначенным заместителям губернатора отошли в ведение ряд полномочий и постов вице-губернатора С. М. Сарычева и Н. А. Шевчик.

По мнению наблюдателей, произошедшие изменения связаны не только с оптимизацией системы управления, выделением синекур ряду влиятельных в области представителей регионального истеблиш-

мента, но и перераспределением властных полномочий в преддверие возможного изменения системы власти после региональных и федеральных выборов 2011 – 2012 гг.

Система структур гражданского общества и официальной общественности в Тюменской области за 2010 г. не претерпела значительных изменений. На начало января 2011 г. в области было официально зарегистрировано 7 региональных отделений общероссийских партий, 986 общественных и 183 религиозных организаций.

В системе общественно-политических отношений заметно присутствие консультативно-участнических организаций, созданных органами исполнительной власти региона. Это всевозможные общественные советы городов, органов исполнительной власти, Молодежная общественная палата при Тюменской областной думе и проч.

С 2001 г. действует и т.н. Гражданский Форум Тюменской области. В 2010 г. в связи с изменениями российского законодательства пришлось принять Закон Тюменской области от 10.06.2010 №29 "О Гражданском форуме Тюменской области", а 12 ноября провести еще одно учредительное собрание данной институции. Форум призван содействовать согласованию общественно значимых интересов граждан, государственных органов Тюменской области и органов местного самоуправления при рассмотрении наиболее важных вопросов социально-экономического и общественно-политического развития Тюменской области, защиты прав и свобод граждан. Установлено, что Гражданский форум формируется из числа граждан, проживающих в Тюменской области и имеющих заслуги перед обществом, авторитет и (или) достижения в сфере, соответствующей целям деятельности форума. Нововведением стало снижение ответственности органов исполнительной власти за деятельность Гражданского Форума. В ранее действующем Положении о Гражданском Форуме Тюменской области руководил его заседаниями губернатор Тюменской области, а на его заседаниях должны были присутствовать губернатор, вице-губернатор, руководители профильных департаментов, руководители муниципальных органов самоуправления. Согласно же указанному Закону губернатор становится лишь "председательствующим" на ежегодных заседаниях форума. Более того, по заявлению В.В. Якушева, в конце 2011 г. представители органов государственной

власти "покинут" форум, все заседания Совета и Исполкома будут проходить автономно, с возможностью приглашения представителей органов региональной власти и местного самоуправления¹. Подобное положение дел вызвало растерянность в рядах официальной общественности области, привыкшей видеть в Гражданском Форуме личный ресурс: "без первого лица Гражданский Форум потеряет свою силу и значимость, актив постепенно рассосется, уйдут сильные фигуры, начнется брожение и нездоровая конкуренция среди представителей НКО"².

Данная ситуация наглядно отражает две особенности общественно-политической жизни в Тюменской области. С одной стороны, в регионе выстроена институциональная среда, полностью обеспечивающая политическое доминирование исполнительных органов власти, базирующееся на стагнации представительных органов власти и партийных систем, коррумпированности общественных ассоциаций и СМИ посредством практики заключения договоров об информационном обслуживании органов власти и субсидировании общественно полезных (значимых) программ и мероприятий общественных, национальных и религиозных организаций. С другой стороны, органы исполнительной власти Тюменской области все сильнее ощущают себя в своеобразной институциональной ловушке, когда созданная ими "официальная общественность" все менее способна улавливать и канализировать социальное недовольство отдельных групп населения, оказывать властям деятельное содействие в реализации политических и социальных задач, выполнять роль мобилизационного и креативного ресурса. Последнее нашло свое выражение и в Послании губернатора Тюменской области В.В. Якушева областной думе "О положении дел в Тюменской области в 2010 г.". "Давайте называть вещи своими именами: наши многочисленные общественные советы, в деятельности которых я принимаю личное участие, - это преимущественно "театр одного актера"³. Надо отметить, что в целом в

¹ Ярославова С.Б. Гражданский горизонт // Гражданская трибуна. 2 декабря 2010 г.

² Там же.

³ Послание губернатора Тюменской области В.В. Якушева областной думе "О положении дел в Тюменской области в 2010 г." (http://www.admtumen.ru/ogv_ru/block/hot-topic/poslanie2010.htm?fid=5&_print=true)

указанном документе губернатор не раз сетует на неготовность тюменской общественности к поиску солидарных решений, поиску компромиссов, недостаточной социальной и гражданской активности и самоорганизации. Несомненно, что тюменскому истеблишменту необходима от общества конструктивная гражданская инициатива, содействующая задачам модернизации в понимании политического чиновничества Тюменской области.

Понимание того, что созданная система, быстрее, воспроизводит "косную приверженность сложившемуся жизненному укладу", инертность, пассивность, "банальное выпрашивание подачек", молчаливый отказ от ответственного разговора по существу дела⁴, и неготовность, да и, по понятным причинам, неспособность дать социальный и политический анализ ситуации, тюменский политический истеблишмент, видимо, вынашивает планы, по возвращению новой генерации официальной общественности из числа всех активных социальных групп, общественных, экономических и политических сил, "а также интеллектуальных элит"⁵. Основой этой "элиты общественности", руководству области видится, в первую очередь, молодежь⁶.

Вторая группа, которую желает сделать своим помощником тюменский истеблишмент, - это областные управленцы, научная общественность, представители политических партий, общественных объединений и бизнес-ассоциаций. Именно она должна, по мысли губернаторского окружения, стать целевой группой проекта "Губернские чтения". "В его рамках под моей (губернатора) личной эгидой в Тюмени состоится серия публичных лекций ведущих представителей отечественного экспертного сообщества – экономистов, социологов, политологов. Выступления будут посвящены прежде всего различным аспектам российской модернизации, в том числе в применении к нашей региональной специфике... Надеюсь, проект поднимет тонус интеллектуальной и общественно-политической жизни Тюменской области"⁷.

Таким образом, стратегия органов исполнительной власти Тюменской области, обозначившаяся в 2010 г. в отношении к

общественно-политической жизни региона, направлена на удержание контроля над политической сферой, путем обновления "официальной общественности" и совершенствования механизмов манипуляции обществом.

Партии и общественные ассоциации. По-прежнему основными участниками партийно-политической сферы Тюменской области остаются региональные отделения партий "Единая Россия", КПРФ, ЛДПР, "Правое Дело", "Справедливая Россия". Остаются зарегистрированными, но не проявляют активности на территории области отделения партий "Патриоты России" и "Яблоко". Активными остаются тюменское отделение общероссийской общественной организации РКРП-РПК и ее сателлиты ("Левый Фронт" (ЛФ), "Российский Объединенный Трудовой Фронт" и др.), анархистская группа "Автономное Действие". Менее активны молодежные отделения партий (кроме, пожалуй, "Молодой Гвардии Единой России") – тюменское отделение Всероссийского молодежного центра ЛДПР, тюменское отделение движения "Наши", молодежное отделение регионального отделения партии "Правое Дело". Вместо "Лиги Справедливости" в октябре 2009 года молодежным крылом "Справедливой России" стали "Молодые Социалисты России". Иных партийных и общественно-политических организаций на партийно-политическом поле за 2010 год не появилось. Исчезли традиционалистские и монархические группировки (молодежный "Евразийский Союз", Клуб консерваторов, потерпела неудачу попытка зарегистрировать партию "За нашу Родину").

Региональные партийные организации общероссийских партий продолжают оставаться мобилизационными ресурсами своих федеральных структур. В области они ограничивают свою деятельность плановыми и праздничными манифестациями, мероприятиями, направленными на поддержание внутрigrупповой коммуникации или на позиционирование относительно действий истеблишмента и политических конкурентов. Деятельность партий сосредоточена в основном на своих членах и их социальных сетях. Связей со значительными группами населения у региональных партий не имеется. Социальная проблематика проявляется у тюменских парторганизаций либо ситуативно, либо как отклик на конкретные настроения предполагаемого элек-

⁴ Там же.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Там же.

тората, либо как мифологизированная идеологическая риторика. Можно утверждать, что существующие ныне региональные организации являются институциями, объединяемыми не социально-политическими интересами, а культурно-политическими представлениями.

В 2010 г. в Тюменской области дважды проходили выборы в местные органы самоуправления. Политические партии приняли в них самое активное участие. Для участия в выборах 14 марта своих кандидатов выдвинули "Единая Россия" (2 чел.), КПРФ (1), "Справедливая Россия" (1), ЛДПР (2). При явке избирателей в г. Тюмени 12,74% и в с. Викулово 70,74% победу одержала партия "Единая Россия" (55, 73%, 51,14% и 60,55% от числа принявших участие в выборах). ЛДПР получила от 20 до 25% голосов в сельских округах и 9,67% в областном центре. КПРФ – 18,67% и "Справедливая Россия" - 13,40% голосов⁸. На выборах в муниципальные органы власти 10 октября замещаемыми было 2499 мандатов в городских, районных и сельских legislатурах, на которые претендовало 4 688 кандидатов, в т.ч. от "Единой России" - 2494, ЛДПР – 185, "Справедливой России" - 46, КПРФ – 25, и от партии "Яблоко" - 1 человек. При средней явке 56,41% партии получили следующее число мандатов: "Единая Россия" - 2276, ЛДПР – 15, "Справедливой России" - 8, КПРФ – 4⁹. "Справедливая Россия" получила еще одного своего, по меньшей мере, номинального представителя в органах власти через назначение Е.Б. Заболотного заместителем губернатора области.

В ходе выборов политические организации, в той или иной степени оппонирующие современному политическому режиму в России, налаживали взаимодействие по солидарным действиям по контролю за действиями избирательных комиссий. В первую очередь это стало возможным благодаря целенаправленной политике Ишимского горкома КПРФ.

В недрах тюменской областной организации КПРФ продолжается конфликт по линии "консерваторы"- "модернисты" (группа В. Чертищева – группа К. Шевченко / Т. Казанцевой), в ходе которого "модернистами" оспаривается позиция первого секретаря обкома В. Чертищева. На данный момент

между двумя группами поддерживается статус-кво, хотя в мае-июле фактически конфликт приобрел открытую форму, и для его решения отделение вынуждено было обратиться в Центральный комитет КПРФ.

Вокруг тюменской организации Российской коммунистической рабочей партии и ее лидера А. Черепанова строится деятельность нескольких немногочисленных групп левых активистов ("Союз Воинствующих Безбожников", "Левый Фронт", "Армия Воли Народа", "Российская Маоистская Партия"), которые в апреле предприняли попытку создать отделение общероссийского движения "Российский объединенный трудовой фронт" – РОТ-Фронт. На данный момент федеральное руководство отказалось признать правомочность создания тюменского отделения (ее подтвердило лишь московское отделение движения).

Более активно проявили себя в 2010 г. гражданские инициативы: студенческие (против отмены льгот и повышения тарифов на общественный транспорт), городские (против точечной застройки и несанкционированного строительства гаражей и парковок, обманутых дольщиков), социальные (против реформы бюджетной сферы), экологические ("Альянс за права животных", "Greenhelpers", социально-экологическая организация "Дыхание"). Именно эти гражданские ассоциации, а также Тюменское отделение общероссийской общественной организации ЛГБТ "Радужный дом", продолжавшее требовать введение в Тюменской области поста уполномоченного по правам человека, и политико-организационные усилия анархистской организации "Автономное действие", явились для политической системы Тюменской области более заметным вызовом, чем действия политических партий.

Эти гражданские группы ставили наиболее острые вопросы экономической и социальной политике, которые прямо связаны с коррупционностью отдельных чиновников, системными политическими просчетами, отчужденностью власти от населения и ее неподотчетности гражданам. Именно поэтому данные ассоциации в начале 2011 г. стали присоединяться к "Стратегии 31"¹⁰.

После митинга 30 октября 2010 г. против "безотчетности властей" при проведении

⁸ О результатах выборов представительных органов местного самоуправления, состоявшихся на территории Тюменской области в единый день голосования 10 октября 2010 года (<http://www.tyumen.izbirkom.ru/way/941984/sx/art/948741/cp/1/br>)

⁹ Там же.

¹⁰ Январская "Стратегия-31" в Тюмени (<http://72protiv.ucoz.ru/news/2011-01-31-170>)

дорожно-строительных работ и проч. была создана новая широкая в социальном и политическом смысле гражданская институция – Совет инициативных групп. Актив Совета составляют несколько десятков граждан разных возрастов и социальных статусов. Политическое кредо данной гражданской ассоциации следующим образом выражено в его Уставе: "Рост отчуждения органов государственной власти от понимания и решения реальных и повседневных потребностей нашей жизни; ущемление, а зачастую и открытое попрание наших достоинства, гражданских прав и свобод; наконец, осознание глубокого системного социально-экономического, политического и морально-го кризиса общественно-политического строя современной России подвигли нас объединиться в Совет инициативных групп и граждан Тюмени. Главной угрозой нашим жизненным интересам как граждан России и жителей Тюмени мы считаем установившийся в стране авторитарно-олигархический режим. Мы отвергаем миф о возможности авторитарной модернизации и утверждаем, что в современной России авторитаризм уже привел к деградации социально-экономических и политических, отношений... Важнейшей предпосылкой выхода из авторитарного тупика и создания условий для успешного развития города и страны мы считаем низовую самоорганизацию граждан"¹¹.

С тех пор в Совет уже вошли представители следующих групп: группа против уплотнительной застройки на улице Коммунаров; группа против уплотнительной застройки на улице Логунова; сайт golosa.info; тюменский обком РКРП; партия "Воля"; тюменское отделение КПРФ; движение "Автономное Действие - Тюмень"; ТОС 5 микрорайона; движение студентов против повышения транспортных тарифов; тюменское региональное отделение Общероссийского Центра противодействия коррупции в органах государственной власти; тюменское региональное отделение Общероссийского общественного движения "За права человека".

Важную роль в общественно-политической жизни Тюменской области в 2010 г. играла молодежь. Именно она составляет основу многих гражданских ассоциаций, оппозиционных групп внутри политических партий, националистических собраний в де-

кабре 2010 г. в г. Тюмени, а также заметна в кругах "официальной общественности"¹².

Таким образом, хотя в сфере общественно-политических отношений Тюменской области преобладают прежние акторы, давно ставшие системными в структуре современного политического режима, заметными становятся гражданские ассоциации, канализирующие социальные интересы самых разнообразных групп населения и являющиеся продуктом отчуждения части населения от современной формы государственно-политических отношений и социальной критики.

Этнополитическая и религиозно-конфессиональная ситуация. В Послании губернатора Тюменской области в 2010 г. говорилось о необходимости сохранения поликультурной, поликонфессиональной мозаики региона¹³. Однако, именно в секторах межнациональных и общественно-конфессиональных отношений проявились в 2010 г. тенденции возможной дезинтеграции регионального социума.

В целом, государственная национальная политика, проводимая в Тюменской области, базируется на Долгосрочной целевой программе "Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных и общественно-политических отношений в Тюменской области", целью которой является обеспечение межнационального согласия через решение следующих задач: профилактики национальной розни и экстремизма в этнической среде, реализации проектов национально-культурного развития и государственной поддержки в реализации проектов в этнической среде. Подобная политика реализуется, в основном, через структуры официальной общественности (национально-культурные автономии и т.п.), объединенные в Координационный совет национально-культурных объединений и национально-культурных автономий Тюменской области. Основными мероприятиями являются календарные праздники, межнациональные фестивали, которые и поддерживаются (субсидируются) как общественно полезные программы.

¹² Подробнее см. Лобанова О. Молодежная протестная активность в Тюмени (<http://www.ikd.ru/node/15026>)

¹³ Послание губернатора Тюменской области В.В. Якушева областной думе "О положении дел в Тюменской области в 2010 г." (http://www.admtumen.ru/ogv_ru/block/hottopic/poslanie2010.htm?fid=5&print=true)

¹¹ Принят Устав Совета инициативных групп и граждан Тюмени (<http://www.golosa.info/sovet>)

Однако граждане, обладающие актуализированной этнической идентичностью, относятся к самоорганизующейся части российского общества и зачастую их представления о целях и задачах национальной политики расходятся с осуществляемой государственной линией. В Тюменской области в 2010 г. наиболее ярко проявили свои этнополитические позиции граждане, соотносящие себя с русским и татарским национальными движениями.

Активизация русского национального движения произошла, во многом, под воздействием политики федерального центра в лице аппарата УФО и общероссийских событий конца 2010 г. Аппарат УФО продолжал стимулировать т.н. возрождение казачества. В результате действий региональных властей продолжалась реструктуризация казацких объединений.

В целом, граждан, претендующих на то, что они являются потомками одного из сословий дореволюционной России, в регионе насчитывается около 1000 человек. Из них, согласно переписи 2002 г., своей национальностью указали "казак" – 266 человек. Казачество в Тюменской области представлено двумя объединениями: Южно-Тобольское отдельное казачье общество (ЮТОКО) и Тюменское линейное казачье войско (ТЛКВ). В настоящее время юридически существует только ЮТОКО, в котором числится 533 казака. ТЛКВ в 2009 г. не было зарегистрировано и в настоящее время существует как общественное объединение.

Однако, политика превращения казаков в один из видов "официальной общественности" натолкнулась на сопротивление части старых активистов, что привело к новому этапу общественной, политической активности угасавших ранее альтернативных реестровым казакам структур и эрозии последнего объединения, поддерживаемого властями. Ситуация осложнилась и попытками манипулирования казаками со стороны органов исполнительной власти области и фундаменталистски и националистически настроенного православного духовенства. Весной – летом 2010 г., мэрия г. Тюмени начала реконструкцию одной из исторических площадей города, переместив при этом т.н. "поклонный крест Ермаку", а затем противостояла православным фундаменталистам, части казаков и аппарата УФО, предлагая заменить требуемый указанными группами памятник Ермаку памятником основателям Тюмени И. Мясному и В. Сукину.

В "войну памятников" пытались вмешаться старые группы русских националистов, группирующиеся вокруг журнала "Тюмень литературная", Общества русской культуры и Фонда им. Ермака¹⁴. Но своими радикальными националистическими, противостепенными и антитатарскими заявлениями указанные силы лишь способствовали установлению моратория органов власти Тюменской области, областного центра и УФО на установку любых "исторически проблематичных" памятников.

В 2010 г. на общественной арене Тюменской области вновь публично проявили себя молодые русские националисты фашизоидного типа. Надо отметить, что принципиальная позиция органов власти области, дававших правовую оценку нанесению фашистских и ксенофобских граффити, иным уголовным деяниям фашизоидов¹⁵, на время вытеснило их активность в личные социальные и виртуальные сети. Так, в социальной сети "ВКонтакте" существует группа "Русские националисты Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого АО", в которой состоит 18 участников. Тюмень заявлена в таких группах как "Русские правят миром", "Русский Образ (г. Тюмень)", "Славянский Союз Тюменская область" и др. Численность участников от 14 до 300 человек. Группы являются закрытыми, поэтому об их националистической направленности можно сделать вывод только по информации, представленной на открытой странице.

Однако, указанные выше коллизии межэтнических и национально-государственных отношений, ноябрьско-декабрьские события в России привели к попыткам националистически и, одновременно, антирежимно настроенных молодых людей провести демонстрации в областном центре¹⁶. В декабре 2010 г. органы государственной власти

¹⁴ Фонд был создан "с целью возрождения памяти о славных страницах русской истории, связанных с завоеванием Сибири и походами Ермака, русских национально-патриотических, духовных и культурных традиций в Сибири" (В Тюмени прошли мероприятия, посвященные памяти Ермака // http://www.tobolsk-eparhia.ru/newslist.php?id_new=513).

¹⁵ В Тюмени вынесен приговор 14 участникам экстремистского сообщества, обвиняемых в совершении преступлений по мотивам национальной ненависти и вражды (http://www.proctmo.ru/news/news_3460).

¹⁶ Акция памяти Егора Свиридова состоялась и в Тюмени (<http://yarovit-tmn.livejournal.com/10333.html>)

не допустили несколько националистических выступлений в Тюмени¹⁷, задержав для установления личности порядка ста молодых людей, принадлежавших к различным националистическим и т.н. патриотическим ассоциациям.

В 2010 г. в Тюменской области за экстремистские высказывания в отношении "социальной группы - милиция", по, вероятно, сфальсифицированным доказательствам (по представленным адвокатами в суде документам и экспертизам) был привлечен лидер "Автономного действия" А.Кутузов; правоохранительные органы признали наличие у них списка из 83 "экстремистов", в основном левых, либералов и студенческих активистов, проводивших или участвовавших в разрешенных митингах и пикетах.¹⁸

После декабрьских событий в Москве списки экстремистов стали уже другими, причем, в них не фигурировали даже те, кто в первоначальных значился как "националист".

События декабря 2010 – января 2011 г. заставили региональные власти и федеральные правоохранительные структуры внести коррективы в борьбу с экстремизмом. Ранее внимание было в основном приковано к левым радикалам и миграционным меньшинствам. Представители молодежи - выходцев с Кавказа и Средней Азии, проживающие в Тюменской области, не выходили на акции протеста в указанное время, хотя отдельные ее представители обсуждали подобные шаги. После произошедшего, на повестку дня была поставлена задача усиления профилактики и противодействия и русскому национализму¹⁹.

В Тюменском регионе татарское национальное движение развивалось, во-первых, под воздействием чувства депривации у части татарского населения, зачастую, воспринимающей проблемы социального, экономического или административного характера как проявления национальной дискриминации. Во-вторых, в русле тренда политики Конгресса татар Тюменской области на формирование современной "национальной элиты", создания институциональной

среды для торможения процессов аккумуляции и ассимиляции татар, снятия дезинтеграционного воздействия воспроизводящихся конкурентных этнополитических парадигм "татарская нация" или "сибирско-татарская нация". В-третьих, под воздействием националистической активности части тюменского казачества, православных и государственных служащих по поводу установки памятников Ермаку или иному символу присоединения Сибири к Русскому государству XV в.

Государственно-конфессиональные отношения в Тюменской области выстраиваются в рамках той же долгосрочной программы, направленной на обеспечение межконфессионального согласия, посредством развития взаимодействия и укрепления сотрудничества органов государственной власти, местного самоуправления и религиозных объединений, профилактики проявлений экстремизма в религиозной сфере и содействия возрождению и сохранению историко-культурного наследия, духовных ценностей народов. Несомненно, что можно говорить об определенных финансовых предпочтениях Тобольско-Тюменской епархии. С точки зрения тюменских чиновников это обусловлено тем, что с православием гипотетически ассоциирует себя заметная часть населения области, его прихожане объединены в более чем сто религиозных организаций и групп, и в области сохранилось заметное количество православных церквей, построенных в до-советский период и ныне отнесенных к памятниками историко-культурного наследия.

В то же время в Тюменской области на сегодняшний день отсутствует практика дискриминации религиозных объединений. Представители православия, ислама и протестантизма входят в состав Гражданского форума Тюменской области, приглашаются на официальные мероприятия Губернатора Тюменской области и оглашение Послания Губернатора Тюменской области областной Думе, участвуют в работе межведомственных и межведомственных общественных советов и совещаний, "круглых столов" и т.п. Случаям проявления религиозной ксенофобии, религиозного или светского экстремизма дается принципиальная оценка²⁰.

¹⁷ Тюменская милиция предотвратила акцию против "кавказского беспредела" (<http://nashgorod.ru/news/news39076.html>).

¹⁸ 83 тюменских "Экстремиста". Филолог Кутузов против Центра "Э" (<http://www.golosa.info/node/4550>).

¹⁹ См., напр., Тюмонец обвиняется в возбуждении ненависти и вражды (<http://www.vsluh.ru/news/incident/219198>); Как бороться с экстремизмом? // Университет и регион. 2011, 18 февраля.

²⁰ Уголовное дело доцента Светланы Шестаковой, обвинявшейся в разжигании религиозной вражды, закрыто в связи с истечением срока давности (<http://www.portal-credo.ru/site/news&id>

Региональными органами исполнительной власти при координации с правоохранительными структурами федерального подчинения проводится, в целом, системная работа по профилактике религиозной ксенофобии, недопущения переноса межконфессиональных разногласий в общественную и политическую жизнь, противодействию деятельности групп верующих, склонных к проявлениям религиозно-политического экстремизма. Этим задачам подчинены регулярно проводящиеся "круглые столы" с религиозными активистами и представителями светской общественности, мероприятия, направленные на повышение социальной и правовой компетентности лидеров религиозных сообществ, разъяснительная работа в группах риска (фундаменталисты), установление контактов с лицами, принадлежащими к исламским нелегальным джамаатам и организациям (напр., Хизб ут-Тахрир аль Ислами, Таблиг) и православным братствам и сообществам с целью нахождения путей их общественной реинтеграции.

Продолжающаяся институализация религии в российской общественной и государственной жизни, тренд клерикализации российского истеблишмента, определенные тенденции деинституализации свободы совести и правовой нигилизм оказывают существенное воздействие на институциональные практики государственно-конфессиональных отношений в Тюменской области. Именно эти факторы оказывают сдерживающее влияние на здравомыслящую и светскую часть тюменского чиновничества в деле последовательного и открытого проведения линии по укоренению в общественно-политической жизни региона принципов светского государства. Это же создает благоприятные условия для продуктивной деятельности чиновников региональной и муниципальных администраций, являющихся верующими или ассоциирующими себя с определенными религиями по причинам культурного, политического или националистического характера. В основном это касается сторонников РПЦ (МП), реже – мусульман. Лоббистские усилия этой части регионального истеблишмента, вследствие общего климата нынешних государственно-конфессиональных отношений, направлены в основном на предоставление Тобольско-Тюменской епархии РПЦ

материальных и финансовых преференций и поддержание в актуальном состоянии площадок публичных презентаций духовенства и православной общественности (конференции по духовно-нравственному, патристическому воспитанию, региональный аналог "Рождественских чтений" и т.п.). Деятельность православных лоббистов получает импульсы и из-за границ области. К этому относятся шаги высших федеральных чиновников и ведомств по демонстрации своей ассоциированности с православием, религиозной верой. В начале 2010 г. в этом же направлении определенные действия предпринял аппарат полномочного представителя президента Российской Федерации в УФО, пытающийся перенести в региональную политику принцип особого положения т.н. "традиционных религий", особенно РПЦ (МП) и простимулировать негативистские кампании в отношении "Свидетелей Иеговы". Например, в Тюменском государственном нефтегазовом университете администрацией вуза были вывешены ксерокопии письма департамента образования и науки Тюменской области руководителям образовательных учреждений высшего профессионального образования от 21 июля 2010 г. №4427, в котором с прямой ссылкой на информацию полномочного представителя президента в УрФО "Свидетели Иеговы" назывались "фактически тоталитарной сектой, деятельность которой представляет опасность для духовного и физического здоровья населения" и предписывалось противодействовать их работе в учебных заведениях.

Еще одна часть регионального и муниципального чиновничества эпизодически присоединяется к лоббированию интересов определенных религиозных организаций в ущерб принципам светского государства и равенства религий перед законом вследствие аппаратного и социального конформизма, избирательных антирелигиозных и агуманистических предрассудков и неверной оценки общественных и политических ресурсов влияния религии и религиозных организаций на население области и муниципальных образований.

Однако коллизии, связанные с возможностью клерикализации, находят свое отражение в деятельности светской общественности, оппонировавшей попыткам нарушения конституционного режима свободы

=78704). Отметим, что дело прекращено по реабилитирующим основаниям.

совести²¹. В Тюмени действует отделение "Союза воинствующих безбожников" (СВБ). В Тюмени в состав СВБ входит 4 члена, мобилизационный ресурс не превышает 8-10 человек. В основном, это бывшие участники Авангарда красной молодежи и сочувствующие партии РКРП-РКП. В 2010 г. "Союз воинствующих безбожников" провел два антиклерикальных мероприятия, а также принимал участие в нескольких акциях совместно с КПРФ, РКРП и "Левым фронтом".

Однако, в целом, в Тюменской области в настоящее время созданы условия для реализации гражданами свободы совести, социальной деятельности религиозных организаций, отсутствует системная дискриминация религиозных сообществ (что не исключает отдельных коллизий). Институциональные практики государственно-конфессиональных отношений в Тюменской области можно охарактеризовать как непоследовательно светские, направленные на поддержание гражданского согласия как основы общественно-политической стабильности в поликультурном и многоконфессиональном регионе.

В целом, безусловным организатором общественно-политической жизни Тюменской области является высшее политическое и административное чиновничество, которое в определенной степени учитывает ситуативные интересы к общественной сфере региона отдельных представителей российского истеблишмента. Вследствие специфики социально-экономического положения региона большая часть населения области не испытывает серьезного недовольства своим социальным положением. В целом можно согласиться с утверждениями руководства Комитета по делам национальностей Тюменской области (уполномоченного органа по сопровождению вопросов общественных отношений), что "более 67% жителей Тюменской области считают общественно-политическую ситуацию в Тюменской области стабильной. Аналогично оценивают ситуацию в сфере национальных отношений более 74% опрошенных, а в религиозной сфере – более 81% респондентов. Высокой остается уровень толерантности по отношению к людям других нацио-

нальностей и обычаев, традиций и религиозных взглядов"²².

Как представляется, во многом, это не только результат ресурснообеспеченной социальной политики органов государственной власти Тюменской области, но и эффективности стратегии коррумпирования общественных активистов, превращения их в официальную общественность или мягкого вытеснения на периферию общественной жизни политических деятелей и групп, имеющих ценности, угрожающие сложившемуся порядку общественно-политической жизни. В то же время для политического режима в Тюменской области не характерна репрессивная политика в отношении политических активистов. Случаи правовых или административных преследований связаны либо с инициативами федеральных органов государственной власти, либо в отношении лиц, прямо нарушивших закон. Репрессивная политика считается чрезмерной, т.к., во-первых, существующая система официальной общественности, в целом, позволяет оказывать корректирующее воздействие на радикалов или более или менее успешно маргинализировать их. Во-вторых, репрессии против политических и общественных активистов, имеющих четкие ценностные ориентиры, гипотетически являющиеся отображением социальных проблем и интересов каких-либо социальных групп, могут спровоцировать дестабилизацию достигнутой в регионе общественно-политической стабильности.

В регионе не оказывается системного давления или дискриминации по идеологическим причинам общественных, религиозных, национальных групп, которые в ходе своей деятельности осуществляют экспансию в общественную сферу, но воздерживаются от политического позиционирования.

Как представляется, подобная политика регионального истеблишмента, помимо политической целесообразности, институциональной и ресурсной обеспеченности проистекает из определенных ценностных установок властной группы, которые имеют в своей структуре и демократические и позитивные этические представления.

²¹ См. напр., Агапов М.Г. Ключева В.П. Химера православного клерикализма. (<http://www.golosa.info/node/3968>).

²² Ситуация в сфере общественных отношений в Тюменской области // Официальный сервер органов государственной власти Тюменской области (http://www.admtyumen.ru/ogv_ru/gov/administrative/nation_committee/directions/more.htm?id=10552292@cmsArticle)

Всплески социальной активности по поводу локальных (социальных или территориальных) проблем либо гасятся социальной политикой, либо в какой-то мере канализируются "официальной общественностью". Таким образом, группы населения, могущие осмыслить собственные социальные интересы или переживающие депривацию, лишены наличных каналов продуктивной общественной деятельности и легко дезорганизируются существующим в Тюменской области политическим режимом. Тем не ме-

нее, система не столь блестяще справляется с полным контролем над религиозными организациями (если они не встанут на путь самосегрегации), с активной частью национальных и социальных активистов, побуждающими мотивами которых являются отчуждение, социальная критика или определенные социальные интересы и ценности.

И. В. Бобров,
кандидат исторических наук

СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Республика Бурятия

Демографическая ситуация. На 1 января 2010 г. численность постоянного населения Бурятии составила 963,5 тыс. чел., из них городское - 544,8 тыс., сельское - 418,7 тыс. чел. 52,8 % жителей республики - женщины, каждый четвертый - пенсионер.

За 11 мес. в республике родилось 15129 детей. Коэффициент рождаемости - 17,1 на 1 тыс. жителей (в прошлом году - 17,4). По темпам рождаемости республика вышла на восьмое место в России, хотя наблюдается тенденция снижения показателя¹. За этот же период умерло 11324 чел., коэффициент смертности - 12,8 промилле. Младенческая смертность - 6,9 на 1 тыс. родившихся (в предыдущем году - 8,7)².

С начала года в республику прибыло 18380 чел., выбыло 21017. В пределах России отмечается стабильное отрицательное сальдо миграции. Большинство уезжают в Москву и Московскую область. Среди регионов Сибирского федерального округа наиболее интенсивные миграционные потоки наблюдались с Иркутской областью (42,4%) и Забайкальским краем (29,8%). 81% выходящих - трудоспособного возраста³. Ряды "невозвращенцев" растут: в последние годы численность молодежи в возрасте 14-30 лет ежегодно уменьшается на 13 тыс. Политика возвратной миграции не приносит плодов, хотя при решении проблем жилья и трудоустройства до 80% молодых, осевших в мегаполисах, не прочь вернуться⁴.

Со странами СНГ наблюдается положительный баланс миграции. Из проживающих в республике больше года 650 чел. - граждане Узбекистана, 235 - Азербайджана, 207 - Кыргызстана⁵. Квота на иностранную рабочую силу за последнее время сократилась с 13 тыс. до 1 тыс. чел.⁶ Правительство республики за то, чтобы свести ее к нулю для защиты местного рынка трудовых ресурсов, однако местный бизнес оформляет разрешения в регионах с высокой квотой и привозит рабочих в Бурятию. Граждане Кыргызстана и Узбекистана активно легализуют свой труд приобретением патентов на право работы у частного лица, которые не подлежат квотированию. За полгода приобретено более тысячи патентов⁷.

Ожидаемая продолжительность жизни в Бурятии - 58 лет у мужчин и 70,9 у женщин (в среднем по России соответственно 61,8 и 74,2). Заболеваемость туберкулезом в республике в 2,3 раза превышает российский уровень. Специалисты оценивают ситуацию как эпидемию⁸. Как эпидемическая оценивается ситуация и по сахарному диабету: ежемесячно только в Улан-Удэ выявляется около 100 случаев заболевания⁹. Бурятия относится к регионам со сверхвысоким уровнем самоубийств: 60 случаев на 100 тыс. населения. Это более чем в два раза выше, чем в среднем по России, а среди

¹ http://mk.burnet.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=4566&Itemid=1

² <http://90.188.52.102/bgd/12/lswPrx.dll/Stg/dc00/ic00300r.htm>

³ Номер один. 2010. № 10.

⁴ Информ Полис. 2011. № 6.

⁵ МК в Бурятии. 2010. № 39.

⁶ http://ufmsrb.ru/index.ruphp?PAGEN_1=1#nav_start

⁷ <http://bgtrk.ru/kategorii-novostey/2010-08-09-04-38-59/grazhdane-kyrgyzystana-i-uzbekistana-aktivno-legalizuyut-svoy-trud-na-territorii-respubliki.html>

⁸ МК в Бурятии. 2010. № 15.

⁹ МК в Бурятии. 2010. № 18.

подростков - в три раза¹⁰. Вместе с тем отмечено снижение заболеваемости острыми инфекциями верхних дыхательных путей и кишечными инфекциями. Не зарегистрировано ни одного случая эпидемического паротита, кори и дифтерии¹¹.

Экономика и социальная сфера. Доходы республиканского бюджета за 11 мес. составили 37,6 млрд., в т.ч. 21 млрд. – безвозмездная помощь федерального центра; расходы - 36,4 млрд. руб.¹² По росту промышленного производства - 27% - Бурятия стала лидером в СФО и вошла в первую пятерку в стране; по росту инвестиций – 63% - республика на шестом месте в России. Однако аналитики объясняют последнюю цифру "закачиванием" в республику денег в преддверии празднования 350-летия вхождения Бурятии в состав России. При этом инвестиционный климат в республике не улучшается, и проблема экологических затрат и энергоёмкости местного производства так и не решена¹³.

Цены и уровень жизни. За 11 мес. по сравнению с соответствующим периодом 2009 г. реальные денежные доходы увеличились на 1,3 %. Средняя заработная плата в органах исполнительной власти - 41,5 тыс. - самая высокая среди органов власти Сибири, более чем вдвое превышает в республике зарплату врачей (17,6 тыс.) и учителей (16,8 тыс.)¹⁴. Задолженность по заработной плате на 1 января 2011 г. - 14,9 млн. руб.¹⁵

Инфляцию в республике называют "продуктовой": почти половину ее показателей составляет рост цен на продукты питания. "Первенство" прочно удерживают крупы: гречневая (в 3,7 раза) и пшеничная (2,4 раза). Существенно подорожали подсолнечное масло (40,3%), сахар (25%), мука пшеничная (28,9%), молоко (24,6%). Тем не менее, среди городов СФО цены на продовольственные товары в Улан-Удэ одни из самых низких: правительство РБ заключило соглашение с крупными торговыми организациями по сдерживанию цен на социально значимые товары. Но резко – до 25 % - по-

дорожавшие тарифы на услуги ЖКХ сделали Бурятию регионом с одними из самых высоких тарифов в СФО. По индексу качества жизни Бурятия среди регионов РФ занимает 72-е место¹⁶.

Уровень занятости. Общая безработица составила 47,1 тыс. чел. (10,1%) - это выше, чем в среднем по СФО (8,0%). Регистрируемая безработица - 8,8 тыс. (1,9%)¹⁷. 58% безработных - женщины¹⁸. В республике разработана Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, в ней приняли участие 12,2 тыс. чел.¹⁹ Победителям республиканского конкурса предпринимательских проектов выдаются субсидии на открытие собственного дела. На профессиональную переподготовку отправлены более 4 тыс. безработных, 7 тыс. чел. устроены на общественные работы²⁰.

Правонарушения. В 2010 г. зарегистрировано 26,5 тыс. преступлений, в т.ч. 6521 тяжких и особо тяжких. Коэффициент преступности в Бурятии составляет 2751 преступлений на 100 тыс. населения, что значительно выше среднего уровня по России и СФО²¹. За 11 мес. 2010 г. прокуратурой выявлены 1884 преступления, скрытые от учета. По ее данным, более половины преступлений остаются не раскрытыми, а в Улан-Удэ раскрывается всего 30 %. По данным МВД, раскрываемость составила 77,8 %²².

Возбуждено более 160 уголовных дел, квалифицированных как преступления коррупционной направленности. В частности, такие дела возбуждены в отношении чиновников государственных и муниципальных органов власти²³. Средний размер взятки вдвое превышает среднероссийский. При социологическом опросе более двух тыс. чел. 32,9% опрошенных сочли уровень коррупции в республике высоким, 32,1 % - средним, 6,3% - низким и только 1,9 % уверены, что ее нет²⁴.

¹⁰ Информ Полис. 2010. № 25; МК в Бурятии. 2010. № 13.

¹¹ <http://90.188.52.102/bgd/12/lswPrx.dll/Stg/dc00/ic00420r.htm>; МК в Бурятии. 2010. № 15.

¹² <http://90.188.52.102/bgd/12/lswPrx.dll/Stg/dc00/ic00280r.htm>

¹³ Номер один. 2011. № 1.

¹⁴ МК в Бурятии. 2010. № 52.

¹⁵ <http://90.188.52.102/bgd/12/lswPrx.dll/Stg/dc00/ic00440r.htm>

¹⁶ АиФ в Бурятии. 2001. № 1-2.

¹⁷ <http://90.188.52.102/bgd/12/lswPrx.dll/Stg/dc00/ic00410r.htm>

¹⁸ АиФ в Бурятии. 2010. № 9.

¹⁹ АиФ в Бурятии. 2010. № 34.

²⁰ Номер один. 2010. № 37.

²¹ <http://www.baikal-media.com/news/society/81599/>

²² <http://www.baikal-daily.ru/news/19/20746/>; <http://90.188.52.102/bgd/12/lswPrx.dll/Stg/dc00/ic00330r.htm>

²³ МК в Бурятии. 2011. № 3.

²⁴ АиФ в Бурятии. 2011. № 1-2.

За год выявлено более 2,3 тыс. наркотических преступлений, ликвидировано 54 наркопритона, общий вес изъятых наркотиков, психотропных и сильнодействующих веществ составил 3143,8 кг²⁵.

Громким преступлением, прозвучавшим на всю Россию, стало убийство семерых предпринимателей в Закаменском районе. Единственное за последние годы заказное убийство криминального авторитета, в упор расстрелянного в подъезде собственного дома, остается нераскрытым. На заседании Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Бурятии прозвучали тезис о том, что республика живет под властью криминала²⁶. Многие населенные пункты, по сути, являются "Кущевскими". Владельцами оружия самообороны в Бурятии является 3,6 тыс. чел.²⁷

Групповые требования. Большая часть акций протеста в течение года проходила под эгидой КПРФ. Уже в январе в рамках Всероссийской акции бурятские коммунисты провели митинг-собрание протеста против повышения цен на продукты питания и лекарства, тарифов ЖКХ и транспорта. Требования участников подписали "Яблоко", отраслевые профсоюзы, Союз военнослужащих "Защита", Совет ветеранов Бурятии.

Всероссийский "День гнева" в Бурятии растянулся на 10 дней. Первыми несколько пикетов против роста тарифов и "политической монополизации" провела "Справедливая Россия". Эстафету подхватили коммунисты, протестовавшие против "антинародной политики" "ЕР" и коррупции в мэрии Улан-Удэ и требовавшие отставки В. Путина²⁸. Еще одна акция, организованная коммунистами, была направлена против внесения в устав Улан-Удэ отмены всенародных выборов мэра. К акции примкнули "Солидарность", "Яблоко" и Демсоюз. В митинге принял участие Б. Немцов.

Самый мощный протест был организован БРО по Байкалу против отмены правительственного постановления, разрешающего открытие Байкальского ЦБК²⁹. Митинг собрал несколько сотен человек. Организаторов поддержали фракция "Зеленая Россия" партии

"Яблоко", клуб "ФИРН" и коммунисты. Участники составили обращение к ЮНЕСКО.

В последний день года были арестованы две правозащитницы Н. Низовкина и Т. Стецура. В "разработку" они попали давно при распространении листовок против силовых ведомств и выступлений за отмену 282 ст. УК, поскольку она, по их мнению, направлена против политических оппонентов власти. Улан-Удэнский процесс над "политическими" привлек внимание российских интернет-СМИ и блогосферы. Преследование правозащитниц правоохранительными органами героизировало их в глазах общественности, в Улан-Удэ ширится движение в их поддержку³⁰. Аналитики прогнозируют рост числа "несистемных активистов", стремящихся стать "объектом инвестиций" на волне любой популярной идеи - борьбы против коррупции, национальных или "антиваряжских" лозунгов (в 2012 г. заканчивается срок полномочий президента РБ)³¹.

Власть и политика. Авторитет президента РБ В. Наговицына остается довольно высоким, хотя в обществе наблюдается некоторое разочарование несоответствием данных им обещаний и их выполнением. Свое правление президент начал обещанием сократить число зампредов республиканского правительства с пяти до трех, однако сейчас их уже семь. Не прибавили популярности президенту его намерения открыть в Бурятии пятую игорную зону, довести население Улан-Удэ до 700 тыс. чел., в результате чего практически все население республики стало бы столичными жителями, и обещания формирования бездотационного бюджета к 2017 г., что, по мнению экономистов, совершенно нереально³².

В течение года команда президента получила два ощутимых "удара" от Народного Хурала республики, что существенно снизило репутацию исполнительной власти. Первый - скандал с агролизинговой компанией "РАЛИК", получившей бюджетную ссуду 800 млн. руб. для поддержки сельхозпроизводителей и не заплатившей с полученной суммы более 130 млн. руб. налогов. Получивший огласку скандал удалось погасить после возмещения руководством РАЛИК денег в бюджет с уплатой штрафов и пени³³. Второй - отказ Хурала переимено-

²⁵ http://mk.burnet.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=4566&Itemid=1

²⁶ Номер один. 2011. № 3.

²⁷ [http://-www.baikal-media.com/news/society/79392/;](http://-www.baikal-media.com/news/society/79392/)
<http://mvd.bol.ru/press/news/1829.php>

²⁸ Правда. 2010. № 31.

²⁹ <http://www.baikal-media.com/news/society/59724/>

³⁰ Центральная. 2011. № 4.

³¹ Информ Полис. 2010. № 2.

³² МК в Бурятии. 2010. № 39.

³³ <http://www.baikal-media.com/news/society/81599/>

вать должность президента, хотя В. Наговицын одним из первых руководителей национальных образований поддержал процесс ее ликвидации в регионах. Фракции "СР", КПРФ и ЛДПР выказали недовольство предполагаемым изменением конституционного строя республики и тем фактом, что Федерация "плавно превращается в унитарное государство"³⁴. На некоторое время это стало главной новостью федеральных электронных СМИ и создало региону, всегда лояльному центру, репутацию "мятежной республики". Зампред по взаимодействию с общественными организациями и развитию гражданского общества москвич А. Полосин, менее полугода назад приступивший к специально придуманной для него должности, был отправлен в отставку, а из Москвы прибыла комиссия, чтобы разобраться в причинах парламентского демарша. Причина оказалась в традиционной не дисциплинированности депутатов от фракции "ЕР: для принятия решения не хватило всего семи голосов не явившихся на сессию депутатов. Республика решила больше не рисковать, а дождаться федерального закона, унифицирующего региональную власть.

В. Наговицын, тем не менее, быстро "реабилитировался", обеспечив единодушие парламента в вопросе о переводе Бурятии на новый часовой пояс, несмотря на сопротивление общественного мнения, посчитавшего, что новшество "выгодно только энергетикам и криминалу", поскольку "в зимнее время уже в три часа дня республика будет погружаться в потемки". В плюсе у президента и стремительный рост индекса промышленного производства, и улучшение психологического фона в республике в преддверии празднования юбилея вхождения Бурятии в состав России и соответственно получения существенной финансовой поддержки из федерального центра.

Городскую власть Улан-Удэ ожидает изменение конфигурации в соответствии с новым уставом города, отменившим всенародные выборы мэра. Отныне мэр будет избираться городским советом из числа его членов, а управлением городским хозяйством займется нанятый по контракту сити-менеджер³⁵. Изменения в уставе были продиктованы боязнью развития событий по иркутскому сценарию и необходимостью

нейтрализации стремительно набирающего популярность лидера КПРФ В. Мархаева³⁶. При новом раскладе сторонники мэра и команда президента вполне могут разделить сферы влияния в городе.

В целом авторитет республиканской и муниципальной власти в республике снижается. Армия чиновников уже превышает 22 тыс. чел., на их содержание уходит более 10 % бюджета, что превышает расходы на культуру и образование вместе взятые³⁷. За год против представителей власти был возбужден ряд уголовных дел. В мошенничестве, превышении полномочий и рукоприкладстве обвиняются заместитель министра, депутаты НХ и главы четырех районов республики.

Партийная жизнь. В единый день голосования 14 марта, когда в Бурятии избирались главы сельских поселений и депутаты представительных органов муниципальных образований, явка составила 44,11 %. Из числа кандидатов, выдвинутых "ЕР", прошли 80 %³⁸. Всего "единороссы" взяли 65,2 % мандатов. Коммунисты практикуют на выборах новую тактику - не "светить" своих кандидатов, идущих самовыдвиженцами. Одна из них победила в крупном пригородном поселке Усть-Бряни, который ожидают солидные инвестиции. На выборах 10 октября явка составила 39,05%³⁹. Практически везде победу одержали представители "ЕР", только в крупном пригородном поселке Заиграево победил представитель ЛДПР с результатом 47,39 %. Представитель "ЕР" набрал всего 29,06% голосов.

В Бурятии зарегистрированы 3620 сторонников "ЕР", работу которых считают одной из самых успешных в России⁴⁰. Тем не менее, СМИ не жалуют "партию власти", характеризуя ее как собрание ушедших с госслужбы чиновников и бизнесменов, для которых политика - лишь возможность заработать на безбедную жизнь. Большинство коррупционных проявлений исходит от представителей "ЕР", в результате чего она несет имиджевые потери. По мнению аналитиков, "ЕР" побеждает на выборах только из-за инертности избирателей. При изменении

³⁴ МК в Бурятии. 2010. № 40; Номер один. 2010. № 36.

³⁵ <http://baikal-media.ru/news/interview/66545/#comments>

³⁶ <http://www.baikal-media.com/news/analytics/59797/>

³⁷ МК в Бурятии. 2010. № 38.; Номер один. 2010. № 31.

³⁸ АиФ в Бурятии. 2010. № 11.

³⁹ Номер один. 2010. № 40.

⁴⁰ МК в Бурятии. 2010. № 48.

ситуации и активизации оппозиционных партий "ЕР" может потерять голоса⁴¹.

Заметно активизировалась КПРФ, которая сегодня изменила тактику. Коммунисты не ограничиваются выступлениями с парламентской трибуны в соответствии с все-российскими правилами игры, а привычные социальные требования стали переводить в политическую плоскость. На организованных ими акциях протеста все чаще звучат призывы к обновлению курса страны и власти всех уровней. Заметно изменилась и омолодилась социальная опора КПРФ, которая вербует своих сторонников в малом бизнесе, традиционно конфликтующем с властью. Совершенно очевидно, что партия стремится набрать очки в преддверии выборов в Госдуму, хотя своим радикализмом КПРФ может оттолкнуть серьезных спонсоров, которым вряд ли захочется финансировать бескомпромиссную борьбу с властью⁴².

В рядах республиканского отделения "Справедливой России" более 13 тыс. чел. На разных уровнях в республике работают 98 депутатов от "СР", 11 членов партии выбраны главами городских и сельских поселений, один - главой Муйского района. Партия выступает против идеи возвращения к выборам в горсовет только по одномандатным округам, которую инициируют единомысленцы, набравшие по партийным спискам всего 38% и добравшие депутатские места за счет одномандатников. В рядах партии много успешных предпринимателей, поэтому она имеет огромные финансовые и материальные ресурсы.

Этнополитическая ситуация. Этнополитическая ситуация в Бурятии остается традиционно спокойной. В ходе социологического опроса, в котором приняли участие 1,5 тыс. жителей республики, 87% дали положительную оценку межнациональным отношениям и только 7,4% - отрицательную. Число давших отрицательную оценку по другим регионам в 3,5 раза выше⁴³. Характерно, что во время межэтнических столкновений на юге Кыргызстана узбеки и киргизы Бурятии вместе оплакивали жертвы братоубийственной войны.

Тем не менее, на совещании прокуроров регионов СФО прозвучало, что в Бурятии за

год совершено семь преступлений, направленных на возбуждение национальной и религиозной вражды, что составляет половину(!) таких преступлений в округе⁴⁴. Однако общественностью Бурятии и СМИ они остались незамеченными. Огласку получило лишь уголовное дело по статье "Организация деятельности экстремистской организации", возбужденное против движения "Таблиги джамаат" - запрещенной международной организации, пропагандирующей радикальные формы ислама⁴⁵. В нее входят около десятка выходцев из Узбекистана и Кыргызстана.

В Бурятии 35 национально-культурных объединений. Основной задачей они считают сохранение национальной культуры и помощь в адаптации вновь прибывшим в республику землякам. В течение года проходил ряд мероприятий той или иной этнической группы, которые по традиции в процессе проведения утрачивают исключительно национальный облик и превращаются в демонстрацию межнациональной дружбы. В июле в республике прошел II республиканский фестиваль казачьей культуры, на который съехались 550 казаков из 17 станиц Бурятии⁴⁶. Казаки позиционируют себя как самостоятельная этническая группа, в республике 270 реестровых казаков, но реально казаками себя считают 1785 чел. В правительстве Бурятии готовится долгосрочная целевая программа поддержки казачьих обществ. Впервые в общереспубликанском масштабе был отпразднован "Байкальский Сабантуй-2010", прошел межрегиональный фестиваль звенкинского молодежи. Улан-Удэ стал местом проведения очередного Всероссийского азербайджанского конгресса⁴⁷.

Самым крупным событием национальной жизни республики стала четвертая Генеральная сессия Конвента монголов мира, среди гостей был руководитель Конвента - президент Монголии г-н Элбекдорж. В рамках Конвента была проведена конференция "Глобализация и монгольский мир", обсуждены перспективы развития монгольских народов в условиях динамичного изменения облика мира. В местных СМИ прозвучало мнение столичных ученых о том, что "конвент при содействии внешних игроков мо-

⁴¹ Номер один. 2010. № 10; <http://baikal-media.ru/news/politics/66950/>

⁴² Номер один. 2010. № 36.

⁴³ Информ Полис. 2010. № 52.

⁴⁴ МК в Бурятии. 2010. № 31.

⁴⁵ Информ Полис. 2010. № 17.

⁴⁶ Информ Полис. 2010. № 31.

⁴⁷ [http:// baikal-media.ru/news/society/67038/](http://baikal-media.ru/news/society/67038/)

жет вызвать оживление создания "пан-монгольского" пространства на территории сопредельных с Монголией государств"⁴⁸. Однако никаких претензий Монголии на Бурятию, Внутреннюю Монголию Китая или Тыву не замечено. Панмонголизм как попытка создания новой монгольской нации, объединенной общностью языка и культуры, остался в прошлом. Перед монгольскими народами сейчас стоят совсем другие задачи - сохранение монгольского языка, культуры, письменности, общечеловеческих ценностей в век глобализации.

Языковая ситуация. При обсуждении судьбы бурятского языка тревожная нотка не исчезает. ЮНЕСКО внесло его в число исчезающих языков планеты. Тезис о том, что без языка не станет народа, транслируется в печати и на научных форумах, а все усилия власти по его сохранению оцениваются как "кампанейские" и не приносящие результата, поскольку сфера функционирования языка продолжает сужаться. Самое популярное объяснение причин вытеснения бурятского языка из общения – многолетняя политика ассимиляции бурят, которая проводилась в Российском / Советском государстве. Идея перехода на единый монгольский язык и письменность "в целях сохранения этноса" остается в среде творческой интеллигенции весьма популярной⁴⁹.

В Бурятии 409 школ, в которых преподается бурятский язык, из них в 282 школах он преподается как государственный два часа в неделю со 2 по 9 классы, в остальных - как родной по 5-6 часов с 1 по 9 классы. Тенденция вытеснения "родного языка" "государственным" прослеживается явно.

В июле правительство Бурятии утвердило государственную программу "Сохранение и развитие бурятского языка" на 2011-2014 гг. Общая стоимость программы на четыре года оценивается более чем в 39 млн. руб. Программа предусматривает кардинальное обновление методов обучения языку, создание учебно-методических комплектов нового поколения и применение новых информационных технологий, сохранение и расширение издательской деятельности на бурятском языке. Предполагается внедрение дистанционной методики обучения языку для представителей бурятского народа, проживающих в других регионах России. Планируется переподготовка учи-

телей, в результате чего доля педагогов, владеющих современными технологиями обучения, увеличится до 80 %. Для формирования языковой среды предполагается создание "Радио FM" с вещанием только на бурятском языке, планируется работа с компаниями "Майкрософт" и "Паратайп" для утверждения стандартов клавиатурной кодировки⁵⁰. Будут внесены изменения в Закон РБ "О языках народов РБ", в соответствии с которыми вывески предприятий и учреждений, топонимические названия и дорожные указатели будут дублироваться на бурятский язык. По некоторым оценкам, программа впервые за долгие годы четко сформулировала и финансово обеспечила политику в языковом вопросе.

Религиозная ситуация. На территории республики зарегистрированы 187 религиозных организаций⁵¹. В их числе - 62 религиозные организации, входящие в систему Русской Православной Церкви, 56 буддийских общин, три прихода-общины Русской православной старообрядческой церкви, четыре общины Русской древлеправославной церкви, четыре шаманских общины⁵².

На буддийском "поле" республики доминирует буддийская традиционная Сангха России, которую возглавляет Пандито Хамбо лама Д. Аюшеев. В Сангхе нет оппозиции, конкуренты Хамбо ламы из крупных лам оттеснены на периферию⁵³. 15-летие интронизации Хамбо ламы было отмечено как значительное событие, на котором присутствовала вся политическая и бизнес-элита республики, иерарх получил поздравления от президента РФ и председателя Совета Федерации. Хамбо лама пользуется поддержкой федерального центра, который в ближайшие годы не видит другой фигуры, способной представлять интересы буддистов на высшем уровне и другой столь эффективно действующей буддийской структуры. Позиция Д. Аюшеева во внешней политике полностью согласуется с политикой федерального центра, в частности, по вопросу визита Его Святейшества Далай-ламы XIV в Россию: Хамбо лама воздержался от приглашения духовного лидера буддистов. После отказа МИДом в визе Далай-ламе в республике стартовала акция

⁴⁸ Информ Полис. 2010. № 35.

⁴⁹ Аиф в Бурятии. 2010. № 20.

⁵⁰ Номер один. 2010. № 30.

⁵¹ Номер один. 2010. № 45.

⁵² <http://minust.e-baikal.ru/napr/nekomp/registras/relig/shem>

⁵³ Информ Полис. 2010. № 9.

"Пригласи Его Святейшество Далай-ламу", суть которой состоит в "материализации мысли о приезде Его Святейшества, что даст силу для осуществления мечты".

С созданием Улан-Удэнской и Бурятской епархий значительно усилила свои позиции православная церковь. Усилиями епископа Савватия епархия заключила соглашение о сотрудничестве практически со всеми значимыми министерствами и ведомствами Бурятии. Минобразования внесло епископа в списки членов совета попечителей учебных заведений как общественно значимое лицо. СМИ отмечают, что при массовости обрядов освящения служебных кабинетов и строительных объектов, заказов молебнов за начинаемые дела, открытия часовен при учреждениях и "украшении" кабинетов руководящего состава образами "принцип отделения церкви от государства стал не более чем декларацией"⁵⁴.

Жизнь старообрядцев в Бурятии в 2010 г. была отмечена скандалом: посетивший Бурятию глава Русской Православной Старообрядческой церкви (РПСЦ) митрополит Московский и всея Руси Корнилий не был допущен на территорию строящегося храма. Причины коренятся в "расколе" трехлетней давности, когда большинство старообрядцев Бурятии не поддержали позицию митрополита по реформированию старообрядческой церкви. Верхнеудинская православная старообрядческая община объявила о своем новом статусе самостоятельной религиозной группы семейских Забайкалья и внесла в устав изменения, позволяющие ей владеть собственностью, которую РПСЦ безрезультатно пытается себе вернуть: судебные разбирательства подтвердили право общины самостоятельно распоряжаться своим имуществом⁵⁵.

В Улан-Удэ зарегистрированы шаманские объединения "Боо мургэл", "Лусад", "Тэнгэри", еще одно действует в Баргузинском районе⁵⁶. В 2010 г. традиционный съезд шаманов, который проводил "Тэнгэри" на острове Ольхон, впервые приобрел международный статус: участие в нем приняли шаманы из 17 стран.

Наибольшую "конкуренцию" традиционным для Бурятии религиозным конфессиям составляют протестанты. В республике действует свыше 30 протестантских общин -

пятидесятники, баптисты, адвентисты, Свидетели Иеговы, Церкви Иисуса Христа Святых последних дней (мормоны), которые являются феноменом современной городской культуры⁵⁷. По прогнозам специалистов, протестанты по популярности могут в ближайшее время обойти РПЦ.

Растет авторитет мусульманской общины Бурятии, входящей в Духовное управление мусульман азиатской части России (ДУМАЧР). В республике сегодня около 20 тыс. мусульман. Новое явление исламской жизни – буряты и русские, принимающие ислам "по идейным соображениям". Особенность исламской среды в столице Бурятии в том, что в ней не доминирует никакая одна национальная группа. Мусульмане ориентируются на межэтническое братство. Община заметно дистанцируется от радикалов. После ареста два года назад имама местной мечети Бахтияра Умарова активисты улан-удэнской общины написали письмо в исламский университет Казани с просьбой прислать дипломированного проповедника, который изучал законы ислама в российском учебном заведении.

Социологические опросы, проведенные учеными в 2005-2009 гг., показали рост религиозности жителей Бурятии. Верующими себя признали 48% опрошенных, еще 38 заявили, что "скорее веруют", чем не веруют. За последние четыре года религиозность увеличилась в среднем на 16 процентных пунктов. Однако это скорее дань "моде на религиозность", чем стремление глубоко проникнуть в суть Учения⁵⁸.

Имидж республики. Поводом для упоминания в федеральных СМИ стали состоявшиеся в Улан-Удэ заседания Совета межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение" и Совета при полномочном представителе президента в СФО. Приезд в Бурятию главы "Газпрома" оценивался как "исторический день для жителей планеты", поскольку газификация республики даст наибольший эффект в очистке Байкала. Всемирная туристская организация оценила Бурятию как пятый по привлекательности для иностранных туристов регион России⁵⁹. А в дни проведения Конвента монголов республика стала главной площадкой для диалога между двумя странами.

Л. В. Кальмина

⁵⁴ МК в Бурятии. 2011. №5.

⁵⁵ Центральная. 2010. № 36, 42; Информ Полис. 2010. № 42.

⁵⁶ Баторова Е.Б., Ахмадулина С.З. Нетрадиционные религии в Бурятии (1990-е -2000-е годы). Улан-Удэ, 2010, С. 76.

⁵⁷ Там же. С. 79.

⁵⁸ Номер один. 2010. № 12.

⁵⁹ Информ Полис. 2010. № 42; МК в Бурятии. 2010. № 13.

Омская область

Численность населения Омской области на 1 января 2010 г. составила 2 млн. 12 тыс. чел. В Сибирском федеральном округе Омская область находится на шестом месте по численности населения. Численность городского населения – 1394 чел., что составляет 69,3% всего населения¹. Самый крупный по числу жителей – город Омск, 1142 тыс. чел. Прочие города Омской области: Тара (это самый старинный город Прииртышья, он был основан в 1594 г., на 122 года раньше Омска), Исилькуль, Называевск, Тюкалинск, Калачинск. Территория Омской области разделена на 32 муниципальных района, в число которых входит Азовский немецкий национальный район, который был создан в 1992 г.

Демографическая ситуация и миграции.

По основным демографическим показателям население Омской области соответствует средним показателям по России. В области чуть меньше рождаемость, чем в среднем по стране, но и смертность тоже меньше. Поэтому естественный прирост населения выше: в среднем по России он составляет минус 1,8 промилле, а в Омской области – минус 0,9 промилле. В абсолютных величинах естественная убыль населения составила минус 1703 чел. за год. Следует отметить почти двукратное увеличение естественного прироста по сравнению с предшествующими годами, что связано с увеличением рождаемости, которое в свою очередь обусловлено вхождением в детородный период сравнительно многочисленного поколения, рожденного в конце 1980-х гг, что также соответствует общим по стране тенденциям.

В январе – декабре 2010 г. зарегистрировано 26,2 тыс. чел. родившихся, 27,6 тыс. чел. умерших, 17,9 тыс. браков и 9,0 тыс. разводов. В расчете на 1000 жителей области приходилось в среднем 13 родившихся, 14 умерших, 9 браков, 5 разводов. Суммарный коэффициент рождаемости в Омской области на 0,045 пунктов ниже, чем в целом по России и составляет 1,492 (1,331 в городах и 1,902 в сельской местности). Традиционно рождаемость несколько выше

в сельской местности, но там и продолжительность жизни меньше. Основные причины меньшей продолжительности жизни в сибирских селах – это низкий уровень медицинского обслуживания и алкоголизм. О том, какое огромное влияние на продолжительность жизни и уровень смертности оказывает уровень медицинского обслуживания, свидетельствуют показатели, младенческой смертности. В Омской области она самая низкая в СФО и составляет 7,0 смертей детей до года на одну тысячу родившихся, из которых в городах – 5,7, а в сельской местности – 9,5 промилле. Таким образом, в сельской местности этот показатель держится на уровне среднего по СФО и является более высоким, чем в среднем по России (8,1 на тысячу рождений). Одни из самых низких по России показателей младенческой смертности в г. Омске можно объяснить наличием перинатального центра с высокотехнологичным оборудованием.

Коэффициент смертности населения в Омской области составляет 1821,0 среди мужчин и 891,0 среди женщин на сто тысяч населения. Зато в трудоспособном возрасте коэффициент смертности на 0,23 пункта ниже, чем в целом и составляет 963,4 среди мужчин и 267,0 среди женщин. Продолжительность жизни практически равна общероссийским показателям и составляет 68,72 года (62,9 у мужчин и 74,51 у женщин)².

Для Омской области, как и для всей азиатской части России, на протяжении последних двух десятилетий характерно неуклонное снижение как абсолютной численности населения, так и его доли в составе населения страны. Это снижение обусловлено, в частности, убылью населения из-за превышения смертности над рождаемостью. Но как было показано выше, это снижение все же не столь значительное по сравнению со снижением общей численности населения.

По сравнению с 2002 г. численность населения Омской области снизилась на 67 тыс. человек, по сравнению с 1989 г. – на 129 тыс. человек. В основном убыль населения происходит за счет миграций. За последние годы в целом по СФО сальдо ми-

¹ Демографический ежегодник России. 2010. Стат. сб. М., 2010. С. 31,35.

² Там же. С. 64-109.

рации было отрицательным. Можно сказать, что вектор миграционных процессов изменился на противоположный: если в течение длительной российской истории Сибирь была местом, принимающим мигрантов, куда население перемещалось из европейской части России, то, начиная с 1990-х гг. из Сибири люди в основном уезжают. И Омская область не является исключением.

В Омской области произошло резкое снижение уровня жизни населения, основной причиной которого, по нашему мнению, является перерегистрация в 1990-2000-х гг. крупнейших предприятий региона (Сибнефть, Омский бекон и многих др.) в Москве и Санкт-Петербурге. Отсюда – резкое снижение налоговых поступлений в региональный бюджет. Снижение уровня жизни, особенно заметное на фоне столиц, привело к тому, что люди стали уезжать "туда, где лучше" – в Москву, в Санкт-Петербург и Новосибирск, а также в Сочи, Краснодар, Екатеринбург. Разумеется, существует встречный поток мигрантов, но подавляющее большинство из тех, кто приезжает в Омскую область – это мигранты из зарубежья, иностранные рабочие – как и в других регионах России.

На протяжении многих лет миграционный прирост в Омской области отрицательный. К началу 2010 г. сальдо миграции за год составило минус 340 чел. Прибыло в Омскую область 26848 чел., выбыло 27188. В том числе из зарубежных стран прибыло 4715 чел., выбыло в зарубежные страны 1769 чел. Таким образом, миграционный прирост с зарубежными странами составил +2946 человек, а с другими регионами России – минус 3286 чел.³ Большую часть прибывших составляют трудовые мигранты, приехавшие на какое-то время из стран ближнего зарубежья. А уезжают в другие российские регионы постоянные жители области. Именно эта миграционная тенденция и привела к устойчивому сокращению численности жителей Омской области и некоторому увеличению доли приезжих в составе населения.

Состав международных мигрантов имеет большую степень сходства с другими регионами России. Преобладают приезжие из стран Средней Азии и Кавказа. Так, среди

4715 прибывших в 2010 г., 632 человека приехали из Киргизии, 182 – из Узбекистана, 112 – из Таджикистана, 222 – из Армении и 117 – из Азербайджана. Со странами дальнего зарубежья Омская область, как и вся Россия в целом, имеет отрицательное сальдо миграции, прежде всего, с Германией, США, Израилем. А с Китаем на протяжении многих лет миграционное сальдо положительное. В Омской области есть своя специфика зарубежных миграций, которая связана, во-первых, с приграничным положением (с Казахстаном), и с миграционным обменом с Германией.

Приезжие из Казахстана составляют 27% миграционного прироста в Сибирском округе. Омская область занимает первое место среди российских регионов по миграционному обмену с Казахстаном. За 2009 г. в Омскую область из Казахстана прибыло 2949 чел. и выбыло в это государство 976 чел. Такой объем по показателям любой другой регион. Более или менее сходны по количеству мигрантов также пограничные с Казахстаном Алтайский край и Оренбургская область. По этническому составу среди мигрантов из Казахстана преобладают русские (67%), на втором месте – украинцы (5,5%), далее – казахи (4,2%), немцы (2,8%), татары (2,3%)⁴. Русские и украинцы едут из Казахстана не только в Сибирь, но и в другие уголки России. А казахи и немцы оседают преимущественно в Омской области и названных регионах. Казахи переезжают в основном в Омскую область, поскольку здесь компактно расселены казахи. По численности казахи (81,6 тыс. чел.) занимают второе место после русских в Омской области. Немцы из Казахстана переезжают в основном в Алтайский край, Омскую и Новосибирскую области. Это также связано с компактным расселением немцев в этих регионах и с тем, что в Алтайском крае и в Омской области существуют немецкие национальные районы.

Значительное количество немцев из Казахстана, как и из России, эмигрирует в Германию. Но некоторые по каким-либо причинам не имеют возможности попасть в Германию – доказать свое право на немецкое гражданство, сдать языковой тест, убе-

³ Там же. С. 410-415.

⁴ Рассчитано по: Национальный состав мигрантов по странам в 2006 г. // Демографический ежегодник России. 2007. С. 495-508.

дить своих родственников эмигрировать. В настоящее время таких желающих, но не имеющих возможности выехать, осталось немного – можно сказать, что все кто хотел уехать, уже сделали это. Следует сказать, что Омская область понесла в процессе миграционного движения самые большие потери. По последней советской переписи населения 1989 г. Омская область находилась на первом месте по численности немцев в России, по переписи 2002 г. – на втором после Алтайского края. За межпереписной период численность немцев сократилась в Омской области на 43%, составив в 2002 г. 76,3 тыс. чел. По данным областного комитета статистики, из Омской области в межпереписной период (1989-2002 гг.) эмигрировало в Германию 100 тыс. немцев.

Количество реэмигрантов можно считать очень незначительным, несмотря на то, что в последние годы в Россию возвращается половина выехавших. Например, в 2007 г. выбыло из России в Германию 6486 человек, вернулось – 3164, в 2008 г. выбыло 4916, вернулось – 3134 (в том числе 1110 человек – в Сибирский округ). Немцы возвращаются в основном в те регионы, откуда они выезжали: 290 человек – в Алтайский край, 277 – в Омскую область в 2008 г., 293 в Алтайский край, 220 – в Омскую область в 2009 г. Но число вернувшихся несопоставимо с количеством ранее выехавших, потери этой волны этнической эмиграции невосполнимы. До настоящего времени выходящих в Германию все равно больше, чем тех, кто возвращается: в 2009 г. из Омской области в Германию выехало 497 человек⁵.

Однако процессы этнической самоидентификации не связаны напрямую с демографическими и миграционными показателями, поэтому результаты очередной Всероссийской переписи населения, проведенной в 2010 году, возможно, отражат более оптимистичную картину традиционного немецкого присутствия в регионе.

Власть, государство и политика.

Омскую область на протяжении 20 лет возглавляет Л.К. Полежаев. Он был избран председателем Омского облисполкома еще в марте 1990 г., избирался главой администрации области в 1995, 1999 и 2003 гг., в

мае 2007 г. его кандидатура была внесена Президентом России В.В. Путиным для назначения полномочиями губернатора Омской области на новый 5-летний срок и утверждена Законодательным собранием области в должности. Подобное длительное нахождение во власти имеет вполне предсказуемые результаты: стабильность и авторитет, граничащие с застоием и авторитарностью. Как опытный политик, Л.К. Полежаев регулярно выступает с инициативой реализации масштабных и социально-значимых проектов. В 2010 г. такими проектами стали создание новой промышленной платформы (кластеров), возобновление строительства метро (с перерывами строительство длится еще с советских времен) и нового аэропорта "Федоровка" (действующий аэропорт находится в черте города), строительство гидроузла (Омск испытывает дефицит воды из-за обмеления Иртыша).

Наиболее существенным политическим конфликтом 2010 г. является конфликт между губернатором Л.К. Полежаевым и мэром г. Омска В.Ф. Шрейдером. Конфликт начался после избрания Шрейдера на второй срок (Полежаев поддерживал другого кандидата). К осени 2010 г. обнаружилось открытое противостояние: в адрес мэра в СМИ выдвинуты многочисленные обвинения – в приватизации муниципальной собственности его родственниками и приближенными, в строительстве коттеджей в центре города на территории дендропарка (т.н. "Омская Рублевка") и проч. Следует отметить, что СМИ в регионе уже давно поделены между губернскими и городскими властями, а независимой прессы, не говоря уже о телеканалах, практически нет. Поэтому пресса, которую контролирует Шрейдер, выступает с контраргументами. Почти все центры изучения общественного мнения опубликовали к концу года рейтинги мэра, приводить которые не имеет смысла, поскольку они не просто не совпадают, а являются противоположными, в зависимости от ориентации этих центров на городскую или областную администрацию. На заседании политсовета Омского регионального отделения партии "Единая Россия" была принята резолюция, осуждающая "антисоциальную политику" нынешней городской администрации, в вину которой поставлены "полное отсутствие контроля за работой управляющих компаний, ... бесконтрольная

⁵ Демографический ежегодник России. 2010. С. 450, 456.

распродажа объектов и имущества, ... непродуманная тарифная политика, ... игнорирование социальных взрывов, ... кризис в системе муниципального пассажирского транспорта". Далее в резолюции говорится, что эта деятельность снижает партийный рейтинг "в преддверии больших выборных кампаний и дает повод нашим политическим оппонентам критиковать "Единую Россию"⁶.

Конфликт между губернатором и мэром находится в стадии эскалации и далек от завершения. Предсказать результат вряд ли возможно. С одной стороны, аналогичные конфликты существовали у Л.К. Полежаева со всеми главами Омской городской администрации (В.П. Рощупкиным, Е.И. Беловым) и из всех конфликтов он выходил победителем. С другой стороны, срок его полномочий заканчивается раньше, чем у мэра, в 2012 г. И поддержка у Шрейдера также имеется. В 2010 г. был проведен конкурс, организаторами которого являются Министерство регионального развития и Союз архитекторов России. В.Ф. Шрейдер стал победителем этого конкурса в номинации "Лучший глава муниципального образования".⁷

В политической жизни Омска остро не хватает "четвертой власти" - хотя бы более или менее независимой прессы, имеющей возможность освещать ситуацию объективно.

Экономика и социальная сфера. Омская область занимает 28-е место в стране по размерам территории и 25-е место по численности населения (но сам Омск является миллионником, наряду с Новосибирском – два миллионника за Уралом). Вполне логично, что средние экономические показатели Омской области находятся в третьем десятке среди регионов России. Но по одним показателям область находится в числе лидеров, а по другим – безнадежно отстает. Так, по производству шин Омская область занимает второе место, уступая только Татарстану, по производству водки – третье (впереди только Москва и Московская область). Вполне благополучно обстоит дело с производством пива и молока,

поголовьем скота и птицы, потреблением хлеба, мяса и сахара – все это показатели первой десятки. Область находится во втором десятке среди регионов России по производству сельскохозяйственной продукции в целом и по производству сливочного масла и сбору овощей в частности, по производству сборного железобетона и вводу в действие жилых домов. В третьем десятке – по производству кирпича, хлеба и растительного масла, по среднедушевым доходам населения. Совсем плохо обстоят дела с автомобильными и железными дорогами, числу автомобилей в расчете на количество жителей, степень изношенности основных фондов, довольно высок уровень безработицы.

Регионообразующим предприятием является, безусловно, "Сибнефть". Наличие в регионе крупнейшего нефтеперерабатывающего завода оказывает влияние не только на экономику, но и на политику. Не случайного бывшего владельца "Сибнефти" Р.А. Абрамовича называют в области "вторым губернатором".

В Омске работает муниципальный Центр поддержки предпринимательства, который оказывает информационные и консультационные услуги по вопросам права, налогообложения, бухгалтерского учёта, кредитования, бизнес-планирования, предоставления имущественной и финансовой поддержки, доступа к информационным базам данных. Также помогает в обучении, переобучении и повышении квалификации работников, в организации участия в выставках, в проведении образовательных мероприятий.

В 2010 г. отмечены следующие положительные тенденции в экономике: прирост валового регионального продукта составил по итогам 2010 года 7,2% к уровню предыдущего года. В основе экономического подъема лежит инвестиционный спрос, рост промышленного производства, повышение благосостояния и уровня потребления населения. В Омской области позитивная динамика развития в промышленности отмечается по многим видам экономической деятельности и, в первую очередь, в обрабатывающих производствах, где увеличение показателей наблюдается в 13 из 15 отраслей. Промышленный рост по итогам года оценивается в 8,3%. На 7,4% превосходит показатель 2009 г. объем ввода жилья - 650 тыс. кв. м. При этом значительно

⁶ Резолюция заседания регионального политического совета Омского регионального отделения партии "Единая Россия" // Омская правда. 18.02.2011. С. 1.

⁷ Шрейдер стал лучшим мэром России // Независимый городской сайт. Омск. 29.11.2010 (<http://ngs55.ru/news/77489/view>).

выше темпы ввода жилья на селе, где введено 350 тыс. кв. м, что на 48% выше уровня прошлого года. По предварительной оценке, в 2010 г. количество ипотечных кредитов выросло до 4900 - это в 2,3 раза больше соответствующего показателя 2009 г. Объем ипотечных кредитов в 2010 году превысил уровень предыдущего года в 3,4 раза, достигнув 5 млрд. рублей⁸.

Одним из самых амбициозных областных проектов, реализация которых началась в 2010 г., является инфраструктурный проект "ПАРК: промышленно-аграрные региональные кластеры". Новая промышленная платформа, создание которой планируется завершить в 2013 г., будет состоять из четырех кластеров. Это агропромышленный, нефтехимический, лесопромышленный и кремниевый кластеры. Для реализации проекта необходимо около 180 млрд. руб. инвестиций. Данная программа вошла в стратегию развития Сибири до 2020 года.

Такой важный социально-экономический показатель как размер среднемесячной заработной платы вырос на 14% к уровню 2009 года. Повышение денежных доходов населения составило в среднем по области за год 7,9%. На большинство продуктов питания, входящих в перечень социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в Омской области сохраняются самые низкие потребительские цены среди субъектов СФО. Оборот розничной торговли в целом за 2010 г. вырос до 104%, объем платных услуг достиг 103% к уровню предыдущего года.

По данным службы государственной статистики, в январе 2011 г. в Омской области стоимость минимального набора продуктов питания составила 2428,47 руб. в расчете на человека в месяц. В Сибирском федеральном округе это самая низкая стоимость потребительской корзины. Отметим, что в целом по России это четвертый показатель. Что касается стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг, то по этому показателю Омская область в числе регионов, где он самый низкий – 7781,39 руб. В среднем по России

его уровень составляет 9072,71 руб., в регионах Сибири – 8327,70 руб.⁹

Наиболее доступные цены на товары и услуги в регионе стали результатом мероприятий в сфере ценовой политики на продовольственном рынке и рынке услуг, которые проводятся в регионе. В первую очередь речь идет о региональной программе по обеспечению продовольственной безопасности, которая направлена на расширение рынков сбыта, создание конкурентной среды и, как результат, борьба за потребителя и снижение цен.

В то же время, многие считают стоимость потребительской корзины нереальной. После объявления ее размера сразу несколько жителей Омска, студенты и журналисты, провели эксперимент на выживание, пытались продержаться в течение месяца на указанные официально суммы. Отчеты о самочувствии печатались в газетах, а главным результатом эксперимента стал вывод о том, что питание на указанную сумму в течение месяца наносит серьезный вред здоровью.

Весь 2010 год был отмечен ростом цен, как и по всей стране. Цены на потребительском рынке за январь-декабрь 2010 года повысились на 8,5%, в том числе на продовольственные товары – на 13,0%, непродовольственные товары – на 3,9%, услуги – на 6,8%. Среднемесячный прирост цен соответствовал 0,7%. Консолидированный бюджет области, по данным Министерства финансов Омской области, на 1 декабря 2010 г. исполнен с профицитом в 1895,7 млн. рублей. Денежные доходы в среднем на душу населения в 2010 г., по оценке Омскстата, составляли 14547 руб. в месяц. Реальные денежные доходы населения (за вычетом обязательных платежей и взносов и с учетом инфляции) снизились на 0,3% по сравнению с прошлым годом. Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам за январь-ноябрь 2010 г., составляла 16303,0 руб. и по сравнению с соответствующим периодом 2009 г. увеличилась на 11,8%. По приблизительным расчетам, реальная заработная плата выросла только на 6%. Несколько уменьшилась, но все равно остава-

⁸ Социально-экономическое положение Омской области за январь-сентябрь 2010 года //Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области (http://omsk.gks.ru/image/Region/Opr/2010/00_SEP/sep_09-10.htm)

⁹ Омское региональное информационное агентство (<http://nb-media.ru/news/2347>)

лась очень значительной (почти 35 млн. руб.) задолженность по заработной плате¹⁰.

Ситуацию на рынке труда Омской области можно охарактеризовать как относительно стабильную. По информации Федеральной службы государственной статистики о результатах ежемесячных обследований населения по проблемам занятости, в регионе наблюдалось снижение уровня безработицы, рассчитанного по методологии МОТ. Это уровень на начало 2010 г. составлял 9,8% экономически активного населения, а по данным последнего обследования Росстата – 6,8%. Как и в 2009 г., значение показателя общей безработицы в Омской области оставалось ниже средних показателей по СФО (по данным последнего обследования в среднем за третий квартал 2010 года – 7,6%). Несмотря на то, что количество заявленных работодателями вакансий увеличилось, что позволило снизить напряженность на рынке труда (например, в 2009 г. было 5 человек на одну вакансию, а в 2010 г. – 3 человека), но заработная плата по большинству вакансий является очень низкой.

Этнокультурная и конфессиональная ситуация. На 1 января 2010 г. в Омской области действовало 45 национально-культурных объединений, имеющих государственную регистрацию, в том числе 3 региональных и 12 местных национально-культурных автономий. Кроме этих организаций в местах компактного проживания этнических групп созданы объединения и центры национальной культуры на базе муниципальных учреждений культуры. Самая высокая степень самоорганизации характерна для немцев. Центры немецкой культуры (Центры встреч) созданы в г. Омске и в 16 муниципальных районах. Таких центров сейчас более 50, часть из них имеет статус государственных учреждений культуры. Их положение можно оценить как очень хорошее, особенно по сравнению с другими национальными центрами, поскольку им оказывается поддержка со стороны федеральных правительств России и Германии. В настоящее время на территории области (в муниципальных районах и сельских поселениях) действуют 32 центра русской (славянской) традиционной культуры, 4 украинских, 8 казахских, 2 латышских,

1 татарский и 1 армянский¹¹. Такая структура национально-культурных центров соответствует этническому составу населения Омской области.

По данным Всероссийской переписи населения 2002 г., в Омской области на первом месте по численности находятся русские, они составляют 83,5% (1735512 чел.). Второе место занимают казахи – 3,9% (81618 чел.), третье – украинцы – 3,7% (77884 чел.), четвертое – немцы – 3,7% (76334 чел.), пятое – татары – 2,3% (47796 чел.). Численность других национальностей значительно меньше. Белорусы – 9075 чел., армяне – 6644, азербайджанцы – 4260, чувашаи – 4191, эстонцы – 3025, поляки – 2842, евреи – 2393, цыгане – 2272, латыши – 2235, мордва – 1966, грузины – 1521, молдаване – 1473, узбеки – 1244, башкиры – 1101, чеченцы – 1091, удмурты – 1004 чел. Численность других народов составляет менее тысячи чел.¹² Последняя крупная волна этнических миграций была отмечена в 1990-е гг., когда после распада СССР на территорию области прибыли представители разных национальностей из бывших советских республик (в основном Казахстана, Центральной Азии и Кавказа), из зон этнических конфликтов на Северном Кавказе, а также трудовые мигранты из стран ближнего и дальнего зарубежья. В результате этих переселений в Омской области между переписями населения 1989 и 2002 гг. увеличилась численность армян, азербайджанцев, грузин, таджиков, цыган, китайцев, вьетнамцев. В сельской местности сохраняются места компактного проживания казахов, татар, украинцев, немцев, белорусов, латышей и эстонцев.

Несмотря на кризисные явления в социальной сфере и экономике, межнациональные отношения в Омской области остаются стабильными. Правительством области сформирована межведомственная система взаимодействия органов власти, местного самоуправления и национально-культурных объединений. Этнокультурная и конфессиональная политика находится в ведении Министерства культуры (в структуре Министерства есть отдел по делам националь-

¹⁰ Социально-экономическое положение Омской области...

¹¹ Культура и искусство Омской области в 2008-2009 гг. Сборник информационно-аналитических материалов. – Омск, 2010, с. 73.

¹² Национальный состав населения Омской области. Стат. сб. – Омск, 2005, сс. 11-14.

ной политики и религии и Консультативный совет по вопросам взаимодействия с национально-культурными объединениями), но, кроме того, действуют Консультативный совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Губернаторе Омской области, Межрегиональное национальное культурно-спортивное объединение "Сибирь" (Дом Дружбы).

Дом Дружбы является базой по оказанию методической, организационной и информационной помощи национально-культурным автономиям и объединениям, творческим коллективам, муниципальным районам в реализации национально-культурных программ. В структуре Дома Дружбы созданы секторы поддержки культуры народов Омской области – это сектор славянских народов, сектор тюркских народов, сектор народов стран Западной Европы и Балтии, сектор народов стран Кавказа, Ближнего и Дальнего Востока¹³.

Религиозные процессы в Омской области, как и в целом по России, отличаются сложностью и динамизмом. По официальным данным в области зарегистрировано 248 религиозных организаций, из них 115 входит в Омско-Тарскую епархию Русской Православной Церкви Московского патриархата, 44 исламских объединения, 61 протестантская религиозная организация, 9 организаций Римско-Католической и 2 – Греко-Католической церквей, по одной организации, которые принадлежат Новоапостольской, Армянской Апостольской церквям, меннонитам, Свидетелям Иеговы, буддистам, кришнаитам¹⁴.

Крупнейшей религиозной организацией является Омско-Тарская епархия Русской Православной Церкви, которую возглавляет митрополит Омский и Тарский Феодосий. На ее долю приходится около половины зарегистрированных религиозных объединений, в нее входят 77 приходов, 3 монастыря, духовное училище и миссионерский центр. Примечательно, что свой храм есть и у крупнейшего в городе вуза, это храм святой мученицы Татианы при Омском государственном университете им. Ф.М. Достоевского¹⁵.

Омск представляет собой один из основных исламских центров России, так как именно здесь находится Духовное управление мусульман Сибири, открытая в 1997 г. Омская соборная мечеть является крупнейшей за Уралом. Параллельно действуют организации, входящие в Духовное управление мусульман Азиатской части России. Отношения между этими двумя структурами довольно напряженные. Религиозные объединения мусульман учреждены в районах компактного проживания казахов и татар – в г. Омске, а также в районах Тарском, Новоаршавском, Называевском, Усть-Ишимском, Муромцевском, Таврическом, Исилькульском, Павлоградском, Москаленском и Тевризском.

Омск также является азиатским центром Евангелическо-Лютеранской церкви. В церкви Христа в Омске расположено Управление ЕЛЦ Урала, Сибири и Дальнего Востока, которое в свою очередь входит в структуру ЕЛЦ в России, Украине, Казахстане и Средней Азии. Кроме того, в Омске есть община ЕЛЦ Ингрии, которая объединяет верующих финнов.

В Омской области существует достаточно большое количество общин евангельских христиан-баптистов, в том числе незарегистрированных. В последние годы появилось множество общин, представляющих новые религиозные движения самого различного толка. Их деятельность вызывает обеспокоенность лидеров всех конфессий, считающихся традиционными. Но эти общины по составу крайне малочисленны.

Если говорить о конфликтных ситуациях, то они возникают чаще не между конфессиями, а внутри них. Особенно это относится к мусульманам, баптистам, в среде которых идет явная борьба общин за внутреннее лидерство.

Таким образом, можно сделать вывод о достаточно стабильной ситуации в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в регионе. Конечно, существуют определенные проблемы, связанные с адаптацией мигрантов, криминогенными аспектами этой среды, "этническим предпринимательством", экстремистскими настроениями, но в целом ситуацию следует охарактеризовать как бесконфликтную. В определенной мере этому способствует стабилизация социально-экономической обстановки. Но еще в большей степени –

¹³ Сайт Дома Дружбы (<http://www.dd.omsk.ru>)

¹⁴ Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации, 2007, № 1, сс. 31-37.

¹⁵ <http://www.sttatiana-omsk.ru>

доброжелательные отношения между национальностями, давно проживающими на данной территории, а также не слишком форсированный приток иноэтнически новых мигрантов. Отсутствие резонансных общественных конфликтов на этнической почве, являются причинами того, что в обществен-

ном дискурсе межнациональные проблемы стоят далеко не на первом месте.

*Т. Б. Смирнова,
профессор*

Томская область

Демографическая и миграционная ситуация. Численность населения Томской области на 1 января 2011 г. составила 1043,8 тыс. чел.¹ В январе-ноябре 2010 г. по отношению к январю-ноябрю 2009 г. рождаемость и смертность снизились соответственно на 0,8% и 1,2. На 100 человек родившихся приходилось 97 умерших. Возраста смертности от несчастных случаев, отравлений и травм (2,7%), болезней систем кровообращения (0,15%), болезней органов пищеварения (0,63%). Естественный прирост населения происходил в трех городах: Томске (1048 чел.), Стрежевом (246 чел.) и Кедровом (11 чел.) и в районах сельской местности – Асиновском (20 чел.), Каргасокском (31 чел.) и Томском (38 чел.). Для остальных территорий характерна естественная убыль населения. В январе-ноябре миграционный прирост населения снизился на 1,9% и составил 4595 человек. За 11 месяцев в область прибыло 20795 чел., выбыло за ее пределы 16200 чел. Сохранение положительного сальдо миграции происходило за счет межрегионального обмена (1447 чел.) и притока населения из государств СНГ (3177 чел.), при этом наиболее значительным он был из Казахстана (889 чел.), Узбекистана (830 чел.) и Кыргызстана (733 чел.). За 11 месяцев на постоянное место жительства в страны дальнего зарубежья выехало 120 чел.²

По сведениям УФМС РФ по Томской области³, приток иностранных граждан и лиц

без гражданства, поставленных на миграционный учет, в 2010 г. увеличился на 19,4%, составив 41671 чел. (2009 г. – 34876). Большинство мигрантов (78,96%) – граждане стран-участников СНГ – 32904 чел. (2009 г. – 28030, рост 17,3%). Самые многочисленные группы мигрантов составляют граждане Казахстана – 14092 чел., 33,8% (2009 г. – 12291, рост 14,6%); и Узбекистана – 12100, 29% (2009 г. – 9349, рост – 29,4%). Доля мигрантов из других стран СНГ – менее 40%, но и здесь наблюдался существенный прирост: из Кыргызстана – 3348 (2009г. – 2337, рост 43,3 %); Азербайджана – 1634 (2009 г. – 1388, рост 17,7 %); Армении – 888 (2009 г., - 653, рост 36,0 %); Украины – 769 (2009 г. – 1063, рост 27,6 %). В то же время число мигрантов Таджикистана увеличилось незначительно – 787 (2009 г. - 763, рост 3,1%); а приток мигрантов из Китая даже уменьшился на 3,6% – 1354 (2009 г. – 1405). Возрос поток мигрантов из Германии – 1849 (2009 г. – 1 502, рост 23,1%). Основные цели въезда прежние – частные и деловые поездки, обучение, трудовая деятельность, туризм. Заметно увеличилось число иностранцев, желающих остаться в области на постоянное место жительства. Им было оформлено 2039 разрешений на временное проживание (2009г. – 1677, рост 21,5%) и 229 видов на жительство (2009 г. – 80, рост 186,3%). Одновременно более чем наполовину уменьшилось число положительных решений о приеме в гражданство РФ – 1565 (2009 г. – 3307). При формировании квоты для иностранных работников приоритет отдавался привлечению квалифицированных кадров и трудоустройству граждан РФ. Квота для области сначала была утверждена в количестве 1519 чел. (2009 г. – 6631), в том чис-

ской области подвело итоги работы за 2010 год (<http://tomsk.gov.ru/ru/news/index.html?id=11135>)

¹ Краткие итоги социально-экономического положения Томской области за январь-декабрь 2010 года (<http://tmsk.gks.ru/SML/default.aspx>)

² http://tomsk.gov.ru/export/sites/ru.gov.tomsk/ru/ekonomy_finances/socially_economic_status/monitoring/monitoring-01_12-2010.pdf

³ Краткий анализ служебной деятельности УФМС России по Томской области за 2010 год (<http://ufms.tomsk.gov.ru/news/2011/02/17/634.htm>); Управление миграционной службы по Том-

ле 775 для стран с визовым режимом, 744 – для стран с безвизовым режимом. Но с учетом дефицита кадров профессий и специальностей, которые не могут быть восполнены за счет незанятого местного населения, квота была увеличена до 2150 рабочих мест. Всего было оформлено 738 разрешений на работу (2009 г. – 2912), это меньше на 74,6%. из них иностранным гражданам, прибывшим в визовом порядке выдано 196 разрешений (2009 г. – 797), меньше на 75,4%, в безвизовом – 542 (2009 г. – 2115), меньше на 74,3%. Таким образом, квота была выполнена лишь на 34%. Часть работодателей (25 организаций) заявили об отсутствии объемов работ, на которые они планировали привлечь иностранную рабочую силу. Вне квоты разрешения на работу получили иностранцы, имеющие разрешение на временное проживание – 1065 (2009 г. – 638, рост 66,9%) и квалифицированные специалисты – 376. Больше всего разрешений на работу было выдано гражданам Узбекистана, Китая и КНДР.

В соответствии с изменениями, внесенными в 2010 г. в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан", для иностранцев, привлекаемых к выполнению работ для личных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, по трудовому договору или гражданско-правовому договору, предусмотрен упрощенный разрешительный порядок ведения трудовой деятельности – выдача органами миграционной службы патентов на ведение трудовой деятельности. Из 850 иностранных работников, обратившихся в УФМС с заявлениями на их получение, патенты получили 823 человека. Введение патентов способствовало легализации труда иностранцев физическими лицами, но не разрешило в целом проблему незаконного использования труда иностранных работников. К административной ответственности было привлечено 912 иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность без разрешительных документов (2009 г. – 229, рост 25,1%). По судебным решениям за пределы страны выдворено 175 иностранных граждан (2009 г. – 159, рост 10,0%). Существенно увеличилось и число работодателей, незаконно использующих труд иностранцев, за что к административной ответственности при-

влечено 543 работодателя (2009 г. – 372, рост 45,9%).

В целях усиления эффективности контроля за соблюдением миграционного законодательства мероприятия по выявлению и пресечению нелегальной миграции и незаконной трудовой деятельности мигрантов проводились совместно с органами УВД, УФСБ, УФССП, Роспотребнадзором, Россельхознадзором. В результате проведения 6 оперативно-профилактических мероприятий ("Трасса", "Маршрутка", "Нелегал-2010", "Дача", "Рынок", "Регион"), и операции "Нелегальный мигрант" было выявлено более трех тысяч административных правонарушений. При подведении итогов работы УФМС вице-губернатор Ю. Сухоплюев призвал в связи с событиями на Манежной площади в Москве искать новые формы и методы работы с трудовыми мигрантами, выходить на заключение специальных соглашений с Узбекистаном, Казахстаном, Киргизией, работать в контакте с консулами этих государств.

По милицейским сводкам, обстановка, связанная с пребыванием иностранных граждан на территории области, в 2010 г. характеризовалась увеличением числа преступлений, совершенных как иностранцами, так и в отношении них. По данным Информационного центра УВД, иностранцами совершено 148 преступлений (2009 г. – 127, рост 16,5%), что составляет 0,5% от общего числа преступлений, совершенных на территории области, в том числе гражданами Узбекистана – 59, Азербайджана – 17, Казахстана – 15, лицами без гражданства – 41. В основном это преступления имущественной направленности. Еще больше увеличилось число преступлений в отношении иностранцев – 58 (2009 г. – 39, рост 48,7%). Их жертвами стали граждане Узбекистана – 23, Казахстана – 6, Таджикистана – 5, Кыргызстана и Азербайджана – по 4, Украины – 3. В УВД считают, что мигранты не оказывают заметного влияния на криминогенную обстановку в регионе.

Экономика и социальная сфера. Индекс промышленного производства в Томской области за январь-декабрь 2010 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года увеличился на 6,1%, в том числе по добыче полезных ископаемых, обрабатывающим производствам, произ-

водству и распределению электроэнергии газа и воды индекс – на 4,2%, 9,0% и 9,2%, по производству машин и оборудования – в 2,4 раза, добыче полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических – на 33,0%, обработке древесины и производству изделий из дерева – на 23,6%, производству кожи, изделий из кожи и производству обуви – на 20,7%, текстильному и швейному производству – на 17,9%, производству электрооборудования, электронного и оптического оборудования – на 17,5%, металлургическому производству и производству готовых металлических изделий – на 17,4%, производству кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов – на 10,0%, производству пищевых продуктов – на 7,0%, химическому производству – на 4,0%. Выпуск продукции сельского хозяйства всеми сельхозпроизводителями составил 17121.1 млн. рублей, увеличившись на 0,4%. Производство мяса в живом весе возросло на 6,5%, молока – на 0,2%, производство яиц сократилось на 13,2%⁴. Номинальные среднедушевые денежные доходы населения, по предварительным оценкам, сложились в сумме 14850,9 руб., увеличившись на 7,8%. Реальные располагаемые денежные доходы увеличились на 2,6%.

Прожиточный минимум за 4 квартал 2010 г. составил 6139 руб., среднедушевые денежные доходы за год превышают этот показатель в 2,4 раза. Среднемесячная заработная плата за 11 месяцев выросла на 110,9% и составила 21216,9 руб. Реальная заработная плата выросла на 104,2%⁵.

Численность зарегистрированных безработных к началу 2011 г. составила 13,2 тыс. чел. (в начале 2010 г. – 18 тыс. чел.), уровень безработицы снизился с 3,28% до 2,4% от экономически активного населения. Общая безработица зафиксировалась на уровне 5% (в СФО этот показатель составляет 7,7%, в РФ в целом – 6,7%). Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда приблизился к докризисному

уровню, в среднегодовом исчислении он не превысил 1,9 чел.

На локальных рынках труда ситуация существенно различается. Если, например, в Томске и Стрежевом при кризисе был самый высокий рост безработицы, то теперь ее снижение идет в этих городах наиболее быстрыми темпами. Положительная тенденция наблюдается по неполной занятости, снизившейся к 1 ноября с 7 до 2-3 тыс. чел. Темпы высвобождения работников на томских предприятиях и организациях также замедлились, увольнения в основном связаны с модернизацией производства и проводимой в учреждениях бюджетной сферы оптимизацией.

Реализация активных мероприятий содействия занятости позволила создать и сохранить более 6,3 тыс. постоянных и временных рабочих мест, не допустить превышения уровня регистрируемой безработицы выше 2,9 % в среднем за год⁶.

Проявления "этнического" экстремизма и политика властей. В 2010 г. было совершено несколько нападений на иностранных граждан. 14 и 15 января группа молодых людей избивала трех приезжих из Таджикистана. О том, что мотивы нападения были расистскими, свидетельствовал тот факт, что нападавшие выкрикивали: "Бей чурок!", "Россия для русских!". 7 марта от рук других нападавших погиб 21-летний парень азиатской внешности, который родился и вырос в Томске⁷.

Выступая на заседании Томской городской палаты общественности, руководитель управления по борьбе с экстремизмом при УВД Т. Тяна заявил, что в 2010 г. в Томске обезврежены две молодежные националистические группы, которые совершали противоправные действия против мигрантов. Эти группы возникли с определенной целью – избивать при помощи бит и железных прутьев людей с иным цветом кожи и разрезом глаз, выходцев из среднеазиатских республик. По словам Т. Тяна, на путь противоправной деятельности встали несколько десятков молодых националистов.

⁴ Краткие итоги социально-экономического положения Томской области за январь-декабрь 2010 года (<http://tmsk.gks.ru/SML/default.aspx>)

⁵ http://tmsk.gov.ru/export/sites/ru.gov.tomsk/ru/economy_finances/socially_economic_status/monitoring/monitoring-01_12-2010.pdf

⁶ <http://tmsk.gov.ru/ru/news/?id=10836>; <http://tmsk.gov.ru/ru/news/index.html?id=11179>

⁷ <http://www.tnews.tomsk.ru/news/73/>

Представители молодежной организации "Дети гор" утверждают о наличии "нескольких сотен скинхедов в Томске". Однако Т. Тянь заверил членов палаты в том, что управление держит ситуацию под контролем, отметив, что правоохранительные органы знают о том, что в Томске есть около трех сотен скинхедов, но относить к экстремистам надо тех, кто уже активно действует, а с "теоретиками", мол, ведется профилактическая работа.

Большинство выступивших на заседании палаты подчеркивали, что правоохранительные органы занимаются следствием проблемы, а выявлением причин национальной нетерпимости, экстремизма, адекватной молодежной политикой должны заниматься власть и общественные организации⁸. Представители "национальных диаспор" также считают, что необходимо выработать внятную политику по профилактике подобных конфликтов, что невозможно без создания специальной госструктуры, занимающейся национальной политикой. Об этом в Томске говорят уже не первый год. А пока этим занимаются два человека в отделе общего искусства, образования и национальной политики при департаменте по культуре.

По словам Р. Манукяна, руководителя "Союза армян Томской области", главная проблема состоит в отсутствии межнациональной политики в области. Еще одна проблема, по его словам, заключается в том, что, когда речь заходит о межнациональной политике и о предотвращении конфликтов, все почему-то имеют в виду "работу с приезжими", но не с местным сообществом. Поражает не только агрессия отдельных индивидов, но и равнодушие населения в целом. Например, в прошлом году в Шегарке убили армянина – человек лежал на улице два часа, пока армяне не приехали из Томска и не увезли его в больницу. Через четыре дня мужчина скончался⁹.

23 марта в администрации Томска под председательством заместителя мэра Томска А. Мельникова прошел "круглый стол" на тему, посвященный состоянию и перспективам развития и толерантности меж-

национальных отношений в Томске и области. В его работе приняли участие представители национально-культурных объединений, городской и областной администраций, УФМС, УВД, ученые, депутаты и общественники. Руководители национальных НКО отметили, что состояние межэтнических отношений в городе меняется не в лучшую сторону. Доказательство тому – январские события с избиением граждан Таджикистана. Ежегодно увеличивающийся приток трудовых мигрантов, интенсификация студенческого обмена, возросший интерес к вопросам национальной и религиозной идентичности – все это требует формирования стратегических подходов к этнической политике в Томске и области.

Между тем, как отметил Р. Манукян, руководитель "Союза армян Томской области", "межнациональной политики в Томской области нет, созданный три года назад при губернаторе консультативный совет по делам национально-культурных автономий, за это время не собирался ни разу. Областной закон о межнациональных отношениях, принятый депутатами в 2008 г. без участия автономий, реально не работает". Вице-мэр А. Мельников также признал: "Власть незаслуженно мало внимания уделяет национально-культурным объединениям, эту ситуацию надо поправлять". В адрес городской и областной администраций, управления внутренних дел, миграционной службы, национально-культурных организаций были направлены предложения, зафиксированные в обширной резолюции "круглого стола"¹⁰.

Этнокультурная ситуация. В Томской области действует кавказская Молодежная Организация Томска "Дети Гор". Эта молодежная организация была учреждена 22 мая 2010 г. Основные ее задачи – сохранение культуры Кавказа и интеграция кавказской молодежи в культурную жизнь Томска. Президентом организации стала 22-летняя выпускница Томского госуниверситета Мадонна Дуняева. В организации насчитывается ок. 1000 членов, а в проводимых ею мероприятиях участвуют до 3 тысяч

⁸ <http://deti-gor.com/site/417>

⁹ <http://www.tnews.tomsk.ru/news/73/>

¹⁰ <http://www1.admin.tomsk.ru/www/news.nsf/print/B5DCB37A5FE7C370C62576EF001C7E98>

человек. Организация "Дети Гор" состоит из отделений, созданных по этническому признаку: *азербайджанское, карачаево-черкесское, ингушское, курдо-езидское, армянское, осетинское, чеченское, грузинское, дагестанское, адыгейское, кабардино-балкарское, абхазское*. Тем самым подчеркивается индивидуальность и неповторимость каждой группы. Всего за полгода "Дети гор" стали самой массовой и активно действующей молодежной организацией Томска, проведя более 20 мероприятий: Кавказский Новый год, всероссийская акция памяти детей Беслана "Без слов", благотворительные акции, вечера кавказской молодежи, межнациональный футбольный турнир и др. Сформирован хореографический ансамбль "Дети Гор", вокально-инструментальный ансамбль "Кавказ", создана футбольная команда "Дети Гор", создан сайт. Организация выдвигала своих кандидатов в молодежную думу Томска и на пост молодежного мэра. Общероссийский резонанс получила акция "Кавказ за мир", устроенная организацией 13 декабря в ответ на события в Москве на Манежной площади. Около 80 человек – представители разных национальностей: дагестанцы, осетины, азербайджанцы, ингуши, чеченцы, езиды, армяне и русские, собравшись на Новособорной площади, взяли за руки, чтобы показать, что, несмотря на провокации, дружбу народов не сломить. "Этой акцией мы хотели показать, что никакие провокации не пройдут, что в Томске живет адекватная молодежь и не реагирует на националистические выходки", – заявила М. Дуняева¹¹.

28 января 2011 г. в Томске было проведено учредительное собрание по созданию Кавказской Молодежной Организации России – "Дети Гор". На собрании присутствовали председатели трех региональных отделений "Дети Гор" – Томска, Санкт-Петербурга и Тольятти. Было решено создать центральный штаб в Томске. На должность президента организации была утверждена М. Дуняева¹².

Разными сферами этнокультурной деятельности в Томске и области занимается

около 50 общественных организаций и государственных учреждений. Более 20 национальностей – украинцы, белорусы, поляки, татары, немцы, евреи, башкиры, корейцы, греки, чувашаи, армяне, азербайджанцы, грузины, киргизы, таджики, узбеки, казахи, чеченцы, ингуши, удмурты, буряты и др. – имеют возможность объединения вокруг своих национально-культурных автономий, объединений, центров и других этнически ориентированных структур. На 1 января 2011 г. в области числилось 19 зарегистрированных национально-культурных автономий (в 2010 г. – 14). В течение года ингуши выделились из общей с чеченцами НКА и образовали две местные автономии: г. Томска "Единство", Шегарского района "Согласие" и региональную автономию "Наши люди". Оформились также местная автономия белорусов Томского района и региональная НКА белорусов. Кроме НКА, этнокультурной деятельностью занимаются государственные учреждения – Российско-Немецкий дом, Областной центр татарской культуры (ОЦТК) и Дом дружбы. Активную деятельность ведут "Союз армян", Центр польской культуры "Дом польский", Центр украинской культуры "Джерело", азербайджанский центр "Азери", Российско-немецкое молодежное объединение "Югендблик" и др. 1 мая в 16-й раз прошел областной фестиваль "Дружба народов" – центральное событие в жизни томских диаспор.

Становится традицией проводить фестивали национальных культур и в районах области. 1 июня во второй раз прошел фестиваль национальных культур в Зырянском районе, который в этом году приобрел статус межрайонного – в фестивале участвовали армяне, татары, эстонцы из Тегульдского, Первомайского и Томского районов. Особенно много мероприятий выпадает на март, когда проходит областной конкурс исполнителей национальной песни и танца "Радуга" и отмечается "Наваруз" – весенний праздник тюркских народов. 21 марта состоялась премьера спектакля "Свадьба" Театральной студии Центра польской культуры "Дом Польский" 6 июня ингуши организовали празднование 18-летия образования Республики Ингушетия. Традиционно празднуется Сабантуй. В этом году он проводился в д. Казанка Томского

¹¹ <http://www.rian.ru/society/20101213/308153395.html>

¹² <http://dети-gor.com/site/about/history>

района. А в соседних татарских селах Черная Речка, Эушта, деревне Старо-Короткино Колпашевского района, детском оздоровительном лагере "Волна" был организован малый (детский) сабантуй. В ноябре НКА греков в третий раз провела Международный фестиваль "Дни греческой культуры в "Сибирских Афинах", а в доме детства и юношества "Факел" открылся этнокультурный центр НКА белорусов Томска "Белорусская хатка". Цель проекта – изучение национальных славянских традиций средствами погружения в быт славян, а через быт – изучение верований, постижение основ культуры. В "хатке" будут проводиться учебные занятия, мастер-классы с детьми, экскурсии для гостей¹³. 10-11 декабря в рамках Дней украинской культуры во второй раз прошел областной детский конкурс-фестиваль "Водограй" (в переводе с украинского "фонтан"), организованный центром украинской культуры "Джерело", который в эти дни отмечал свой 20-летний юбилей¹⁴.

Департамент по культуре реализует ведомственную целевую программу по созданию условий для развития самобытности, формирования и удовлетворения духовных потребностей народов, проживающих на территории Томской области. В рамках этой программы осуществляется поддержка национальных творческих коллективов: при Российско-Немецком Доме – хореографический ансамбль "Юла", вокальный ансамбль "Glöckchen", образцовый ансамбль немецкого народного танца "Quelle", ансамбль немецкого народного танца "Kolibri, театры моды "Фата Моргана" и "Национальный немецкий костюм", ансамбль фольклорной немецкой песни "Moder", фольклорная группа "Надежда"; при Центре татарской культуры – клуб любителей народной песни "Халык моннары", вокальный ансамбль "Нур, театральный коллектив "Тоян", вокальный ансамбль "Кубаляк", народный вокально-хореографический ансамбль "Чулпан", детский хореографический кружок, кружок сольного пения "Махаббат",

инструментальный ансамбль "Сандугач", школа восточного танца, вокальный ансамбль "Сююмбике"; при "Доме дружбы" вокальный ансамбль "Астра" и коллектив цыганского танца "Черген"¹⁵.

В мультикультурный диалог все больше вовлекаются и другие общественные и государственные структуры – музеи, библиотеки, вузы. В музее истории Томска была устроена совместно с музеем археологии и этнографии Сибири ТГУ и Центром татарской культуры выставка "Татары на Томи с древнейших времён и до наших дней". В мемориальном музее "Следственная тюрьма НКВД" прошла выставка "Сыны и дочери Израилевы в Сибири". Это уже четвертая выставка из цикла "Распятая вера", открытая в музее. Ранее были представлены по истории репрессированных старообрядцев, мусульман и католиков. 2 ноября в областной детско-юношеской библиотеке был открыт Центр национальной литературы, культуры и общения "Содружество". Его задача – оказание библиотечных услуг по мультикультурному образованию населения¹⁶. В библиотеке "Кольцевая" в рамках программы "Культура добрососедства" проводится "Литературный этнокруиз", празднуются дни национальных культур, действует "национальная гостиная"; инсталлируются выставки, знакомящие с книгами по культуре этнических диаспор. В Верхнекетском районе, где живут эвенки и селькупы, в музее проводятся этнографические уроки "Легенды народов Сибири". В Асиновской межпоселенческой библиотеке создан Центр национальных культур "Планета"¹⁷. 6 ноября в Томске состоялось открытие международного клуба "Мы разные, но мы вместе!". Идея его создания возникла во время проведения летней поликультурной смены "Остров Дружбы", которая проводилась организацией "Мультикультурный Томск" уже в шестой раз¹⁸. 17 ноября студенты Университета систем управления и радиоэлектроники – русские, казахи, кирги-

¹³ http://proetcontra.tomsk.ru/section/controversia/18_1.html

¹⁴ <http://tomsk.gov.ru/ru/news/?id=10955>
<http://depculture.tomsk.gov.ru/news/archive/2010/12/20101208-03.html>

¹⁵ <http://www.tv2.tomsk.ru/conference/andrei-kuzichkin-ya-uzhe-otraslen-i-mechtay-u-korole-lire>

¹⁶ http://odub.tomsk.ru/index_about.php?id=11

¹⁷ http://www.rba.ru/or/comitet/zas_sec.php?s_sec=01/17%00

¹⁸ <http://depms.tomsk.ru/news/554-article.html>

зы, узбеки, армяне, тувинцы, якуты и таджики организовали фестиваль национального костюма и танца "ЭтноFashion". Почти все они входят в национально-культурные объединения, где им помогают в постановке художественных номеров и изготовлении костюмов¹⁹. 4 декабря прошел ставший уже традиционным фестиваль "Национальная Кухня" в Томском государственном университете. Популярностью пользуется театр актеров, кукол и теней "Этнос", ставящий спектакли "с национальным акцентом" – армянским, еврейским, польским.

Этнокультурное образование. При довольно большом количестве этнически ориентированных инициатив, положение с этнокультурным образованием выглядит менее благополучно. Национальные языки изучаются в основном на факультативной и кружковой основе. Лишь в отдельных школах есть классы, ориентированные на изучение национальных языков, литературы и культуры. Польский и украинский классы есть, например, в школе № 16 г. Томска, которая тесно сотрудничает с украинским центром "Джерело" и "Домом Польским". В этой же школе в сентябре 2005 г. по инициативе "Союза армян" открылся армянский воскресный класс. Татарский язык преподается в ОЦТК и факультативно в некоторых сельских школах. Школа греческого языка, литературы и культуры действует в Политехническом университете и в 18 гимназии²⁰. Из языков коренных народов Севера факультативно изучается только селькупский язык – в селах Парабель и Нарым. Положение может измениться к лучшему в результате реализации областной программы "Этнокультурное образование в Томской области на период 2010-2014 гг.", в рамках которой 14 образовательным учреждениям был присвоен статус центров этнокультурного образования. Ожидается, что на их базе регион сможет эффективно адаптироваться к новым федеральным государственным стандартам образования, творчески развивая их региональную и этнокультурную составляющую. С 7-го по 25-е апреля в школах области прошли меро-

приятия под эгидой месячника межнационального образования "Мы разные, но мы вместе!" Месячник проводится ежегодно в течение пяти лет организацией "Мультикультурный Томск", как часть реализуемой с 2005 г. областной целевой программы "Патриотическое воспитание граждан на территории Томской области". Цель этих мероприятий – создание условий для поликультурного взаимодействия детей и молодежи, знакомство с языком, культурой, обычаями и иными элементами материальной и духовной культуры народов, проживающих на территории области.

Месячник включает проведение культурно-массовых мероприятий в Томске и районах области. Во многих школах проводятся "Уроки дружбы", предоставляющие школьникам возможность общения с носителями национальных языков и культур. В таких уроках участвуют студенты из Вьетнама, Китая, Нигерии, Ганы, Бразилии, Индии, приехавшие учиться в Томск. Они знакомят школьников со своими странами, рассказывая о географическом положении, политической ситуации, языковых группах, этническом и религиозном составе, системе образования, культуре, обычаях, традициях своей страны²¹.

Конфессиональная ситуация. В целом конфессиональная ситуация в Томской области остается стабильной, случаев религиозного экстремизма нет. При проведении Управлением Минюста РФ правовой экспертизы документов, представленных для государственной регистрации религиозных организаций, положений направленных на осуществление экстремистской деятельности, а также на разжигание религиозной розни, не выявлено²². Знаковым событием стало открытие 7 декабря отреставрированной Хоральной синагоги, здание которой было построено в Томске в 1902 г. на деньги прихожан. В 1929 г. синагога была закрыта, а в ее помещениях располагались различные учреждения. В 1999 г. усилиями еврейских активистов и городской общности здание, находившееся в аварий-

¹⁹ <http://tnews.tomsk.ru/vestnik/stats/6/>

²⁰ <http://grek.tomsk.ru/conf>

²¹ http://edro.tomsk.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=107&Itemid=2

²² <http://www.minjust70.ru/news-627.html>

ном состоянии, было возвращено еврейской общине. С тех пор там шли восстановительные работы. Синагога является центром духовной жизни евреев Томска. Здесь регулярно проводятся молитвенные собрания, семинары и лекции по иудаизму, еврейской истории, работает вечерне-воскресный лицей "ОР АВНЕР", молодежный еврейский университет "STARS", организуются концерты и праздники. На церемонию открытия синагоги приезжал главный раввин России Берл Лазар. В отреставрированном здании будут располагаться музей, библиотека, компьютерный центр, учебные классы, миква, кухня, кафе, будут выделены помещения для всех еврейских организаций города²³.

Эксперимент по преподаванию в школах курса по основам религиозной культуры и светской этики. В Томской области в эксперименте участвовало 9145 учащихся 346 школ. Самым востребованным оказался модуль "Основы светской этики". Его изучали более половины четвероклассников. "Основы мировых религиозных культур" выбрали 2132 ученика (23,4%), "Основы православной культуры" – 2092 (22,88%), "Основы исламской культуры" – 71 (0,74%), "Основы иудейской культуры" – 7 человек (0,07%), "Основы буддистской культуры" – 2 (0,02%). Опрос родителей и учащихся производился несколько раз (см. Приложение, табл. 1)

С сентября 2009 по апрель 2010 г. предпочтения родителей и учащихся изменялось мало. Обращает на себя внимание заметное снижение интереса к модулю "Основы светской этики", происходившее за счет роста популярности "Основ православной культуры". Одна из причин – активная деятельность Русской православной церкви (РПЦ). По решению Томского Епархиального управления на сайте епархии был создан специальный раздел, посвященный введению в школах "Основ православной культуры"²⁴. На сайте размещается различная справочная информация, посвященная про-

ведению эксперимента. Одна из статей называется "Пять причин, почему я категорически против того, чтобы мои дети изучали "Светскую этику"²⁵. Тема введения в школе предмета "ОРКСЭ" регулярно освещалась в рубрике "Православный мир еженедельника "День добрый", которая была открыта в 2009 г. по благословению архиепископа Томского и Асиновского Ростислава. Подготовка к эксперименту освещалась и в других печатных и электронных СМИ, на радио и телевидении. Другим ключевым направлением работы на предварительном этапе была подготовка кадров. 29 учителей получили сертификаты Академии повышения квалификации г. Москвы. Затем 446 учителей прошли обучение на базе Томского института повышения квалификации. Это учителя истории и обществознания – 145, начальных классов – 133, русского языка и литературы – 98. С началом эксперимента опасения и сомнения в его необходимости не развеялись. Результаты первого этапа апробации нового учебного курса 16 июня обсуждались на региональном семинаре, который выявил целый ряд проблемных зон в реализации курса, связанных с финансированием и профессиональным рецензированием содержания учебников. Выяснилось, что дети из религиозных и нерелигиозных семей имеют неодинаковую мотивацию к изучению курса²⁶. Нет ясного понимания перспектив дальнейшей деятельности по развитию эксперимента, как у учителей, так и у тех, кто отвечает за продвижение проекта.

*И. В. Нам,
доктор исторических наук, профессор*

²³ <http://depculture.tomsk.gov.ru/news/archive/2010/12/20101206-02.html>;
<http://www.tv2.tomsk.ru/news/v-tomske-lotkrylas-khoralnaya-sinagoga/>

²⁴ <http://pravoslavie.tomsk.ru/opk/>

²⁵ http://k-istine.ru/base_faith/opk_tev-10.htm

²⁶ <http://pravoslavie.tomsk.ru/news/718/?section=show>

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. Опрос родителей и учащихся, желание обучаться соответствующим направлениям в рамках курса основы религиозной культуры и светской этики

	01.09. 2009 г.	30.12. 2009 г.	30.03.2010 г.	02.04.2010 г.
Кол-во общеобразовательных учреждений		359	346	346
Общее кол-во уч-ся /Кол-во уч-ся, участвующих в эксперименте		9061	9165/9145	9167/9147
в т.ч.				
Основы светской этики	2563/64%	5313/58,64%	4908/53,67%	4843/52,95%
Основы мировых религиозных культур	867/22%	1988/21,94%	2132/23,32%	2132/23,3%
Основы православной культуры	528/13%	1683/18,57%	2025/22,14%	2092/22,88%
Основы исламской культуры	37	69/0,76%	71/0,78%	71/0,78%
Основы иудейской культуры	3	5/0,06%	7/0,07%	7/0,07%
Основы буддистской культуры	2	3/0,03%	2/0,02%	2/0,02%

Республика Тыва

Основными событиями политической жизни республики в 2010 г. стали референдум по внесению изменений в Конституцию Республики Тыва 11 апреля и выборы депутатов Верховного Хурала РТ 10 октября. На развитие экономики оказывало влияние: объявление 2010 года – Годом Туризма, прохождение согласования проекта строительства железной дороги, продажа инвесторам лицензий на право разработки крупных угольных месторождений Тувы. В сфере культуры – это проект "Тос Эртинге", 65-летие Победы в Великой Отечественной войне, 80-летний юбилей национальной письменности, Съезд народов, проживающих в РТ.

Демография и миграция. По данным Всероссийской переписи 2010 г. численность населения республики составила 307,9 тыс. человек, из них горожан – 163,4 тыс. человек (53,1%), сельских жителей – 144,5 тыс. человек (46,9%). Распределение населения по полу: мужчины – 47,4%, женщины – 52,6%¹. Для сравнения, в 1993 г. в республике насчитывалось 302,3 тыс. человек, в 1996-2002 гг. – в пределах 305 тыс. человек². С 2003 г. наблюдается уверенный рост численности населения.

За межпереписной период (2002-2010 гг.) в Туве произошел значительный естественный прирост населения, прежде всего,

за счет высоких показателей рождаемости. В 2010 г. родилось 8246 человек, коэффициент рождаемости – 25,8 на 1000 населения, что вдвое превышает среднероссийский показатель (12,6)³. Отметим традиции многодетной семьи: почти половина тувинских женщин (47%, местные русские – 31%) по данным опроса 2010 г. считала достоянием иметь трое и больше детей, двое – 29% (русские 31%). Немалую роль играют также социально-экономические стимулы: пособия, материнский капитал, социальные льготы.

В 2010 г. умерло 3610 человек, коэффициент смертности составил 11,3 на 1000 населения, что ниже среднероссийского уровня на три пункта (14,3). Естественный прирост населения составил 4636 человек или 14,5 на 1000 населения⁴.

При высоком уровне рождаемости неблагоприятной остается ситуация с младенческой смертностью. В 2010 г. она составила 12,3 на 1000 родившихся⁵, что в 1,6 раза выше среднероссийского показателя (7,5). Он постепенно сокращается (2009 г. – 16,1), но остается высоким, как и показатель материнской смертности. В 2010 г. – 35,2, что в 2,7 раза выше уровня, чем среднем по РФ⁶.

³ Социально-экономическое положение Республики Тыва за 2010 год. – Кызыл, 2011, с. 62.

⁴ Там же, с. 62.

⁵ Там же, с. 63.

⁶ По данным Министерства здравоохранения и социальной политики РТ.

¹ Республика Тыва. История в цифрах: Стат. сборник / Тывастат. – Кызыл, 2011, с. 40 (с учетом предварительных итогов ВПН-2010 года).

² www.tuvastat.ru

Специфической чертой развития Тувы является высокая доля рождаемости вне зарегистрированных браков и в неполных семьях (61%)⁷. Одна из причин – высокая смертность мужчин в трудоспособном возрасте (14,0 на 1000 человек, женщины – 6,0) от несчастных случаев, болезней и травм. В структуре причин смерти ведущее место занимают болезни системы кровообращения (32,6%), инфекционные и паразитарные болезни, в первую очередь – туберкулез (7,1%), новообразования (9,7%), а также несчастные случаи, отравления и травмы (31,1%). В последней группе лидируют самоубийства, убийства и отравления алкоголем⁸. Остаются высокими показатели среднего возраста смерти мужчин от внешних причин (отравление алкоголем, травм, ДТП, повешение), внутренних (рак, ИБС, ЦВП, атеросклеротическая болезнь сердца и др.) и временно неустановленных. В Туве среди регионов Сибири (67 лет) самая низкая ожидаемая продолжительность жизни – 60 лет: мужчины – 54 года, женщины – 66 лет⁹.

Неблагополучие по ряду социальных параметров влияет на характер внешней миграции. За 2010 г. миграционный отток из республики составил -1751 человека, что на 19,9% больше, чем в 2009 г. (-1572 человека¹⁰, в основном горожане – 59,7%). Мигранты оседают в регионах России (-1809), в основном в пределах Сибирского федерального округа (СФО) (Красноярского края, Новосибирской и Томской области, Хакасии), а также направляются в европейскую часть страны, прежде всего, Москву и Санкт-Петербург. Только 3,3% миграционного обмена приходится на зарубежную миграцию, причем сальдо данного показателя является положительным¹¹.

Мы полагаем, что значительную долю мигрантов составляют русские, которые были активными участниками миграционного оттока в 2007 г. (974 человека из 1701). У них остаются выраженные установки на отъезд из региона, хотя под влиянием ми-

рового финансового кризиса миграционные настроения ослабли как в среде русского, так и тувинского населения. В 2010 г. русские респонденты чаще (15,6%), чем тувинцы (4,1%), выражали желание "уехать из региона навсегда" и меньше хотели остаться в Туве (63,3%, тувинцы - 72,5%)¹².

В местной оппозиционной газете "Риск" миграции населения придается "политический" и "этнический" характер. Однако, согласно данным опроса 2009 г., главные мотивы отъезда все же иные – учеба (45%) и безработица (44%). Формируют почву для миграционных настроений различные экономические проблемы (17%). Респонденты указывают также на коррупцию и произвол чиновников (12,7%), преступность, распространение пьянства и наркомании (18%). Об ухудшении межнациональных отношений в Туве указало незначительное количество респондентов (6,4%).

Внутрирегиональная миграция по объему доминирует – составляет 86,5% всех миграционных перемещений¹³. Основное направление внутренней миграции – "село-город". Так, в 2010 г. из сельской местности в город переехало 1288 человек¹⁴. Результатом внутренней миграции стало увеличение численности городского населения в Туве на 1,6% за 2002-2010 гг. Если в 1959 г. горожане составляли менее трети населения региона, то в 2010 г. уже более половины (53,1%), т.е. в регионе активно идет процесс урбанизации, но удельный вес сельского населения остается значительным (46,9%, РФ – 26,3%)¹⁵. Едут в города и городские поселения в массе сельские тувинцы трудоспособного возраста от 16 до 59 лет (86%)¹⁶ с надеждой найти работу, получить доступ к качественным медицинским и образовательным услугам. В итоге соци-

⁷ Демографический ежегодник Республики Тыва. Статистический сборник. – Кызыл, 2010, с. 49.

⁸ Социально-экономическое положение Республики Тыва за 2010 год. – Кызыл, 2011, сс. 62-63.

⁹ По данным Тывастата за 2010 г.

¹⁰ Демографический ежегодник Республики Тыва. Статистический сборник. – Кызыл, 2010, с. 161.

¹¹ Социально-экономическое положение Республики Тыва за 2010 год. Кызыл, 2011, сс. 63-64.

¹² Здесь и далее привлечены результаты исследования "Социальное самочувствие молодежи Республики Тыва в связи со строительством железной дороги и освоением месторождений" (при поддержке РГНФ № 09-01-63205а/Т). В 2009 г. методом стандартизированного интервью по месту жительства по квотной методике было опрошено 1159 человек, в 2010 г. – 1191.

¹³ Стат. бюллетень. Миграция населения РТ за 2010 год. Кызыл, 2011, с. 4.

¹⁴ Демографический ежегодник Республики Тыва. Статистический сборник. – Кызыл, 2010, с. 161.

¹⁵ www.gks.ru

¹⁶ Демографический ежегодник Республики Тыва. Статистический сборник. – Кызыл, 2010, с. 163.

альная ситуация в г. Кызыле, куда направляется основной поток мигрантов, обостряется с каждым годом: проблемы жилья, нехватки мест в детские сады и школы.

Негативным фактором социальных процессов стало сокращение числа браков до 2105, что на 21,2% меньше аналогичного показателя 2009 г. Если в предыдущем году коэффициент брачности был на уровне среднероссийского (8,5 на 1000 населения)¹⁷, то в 2010 г. он упал до 6,7. А это значит, что значительное число детей воспитывается в неполных семьях или родителями, состоящими в незарегистрированном браке. Динамика разводов не претерпела изменений и составила 623 случая или 2,0 на 1000 населения¹⁷, что в 2,5 раза ниже среднероссийского показателя (4,9). Таким образом, общее соотношение брачности и разводимости усугубилось.

Ситуация в сфере государственного управления. Государственную исполнительную власть в регионе осуществляет Правительство Республики Тыва, в части полномочий субъекта РФ, и территориальные органы федеральной исполнительной власти в части полномочий федерального центра. Законодательную власть до 10 октября 2010 г. осуществлял Великий Хурал (Парламент) РТ, состоявший из Законодательной палаты и Палаты представителей общей численностью 162 депутата. В 2010 г. в его структуре и численном составе произошли значительные изменения – он стал однопалатным с общим числом депутатов 32 человека и переименован в Верховный Хурал (Парламент) РТ. Рассмотрим это событие в хронологическом порядке.

Длительное противостояние исполнительной и законодательной ветвей власти в республике вызывало заметное напряжение общественно-политической жизни. С ноября 2009 г. по март 2010 г. оппозиционная группа депутатов Законодательной палаты, членов и сторонников партии "Справедливая Россия", фактически блокировала нормативно-правовое регулирование в Туве. Оппозиционеры бойкотировали многие заседания и из-за отсутствия кворума сессии распускались, либо, после многократных обсуждений не поддерживали представлен-

ные Правительством РТ законопроекты и отчеты.

Поводом к разрешению конфликта послужило озвученное 12 ноября 2009 г. Послание Президента РФ Д.А. Медведева Федеральному собранию. В нем говорилось о необходимости унификации численности законодательных собраний в регионах в соответствии с количеством избирателей. В качестве примера явной диспропорции была названа именно Тува.

Однако для сокращения численности депутатов Великого Хурала нужно было внести соответствующие поправки в Конституцию РТ. Республиканские власти сначала попробовали решить вопрос с помощью Конституционной комиссии. Но этот способ не получил поддержки большинства депутатов. Тогда в декабре 2009 г. был запущен другой, более сложный механизм – сформирована группа граждан, которая обратилась в Палату представителей Великого Хурала РТ с инициативой проведения референдума по внесению изменений в Конституцию РТ. Депутаты верхней палаты поддержали проведение референдума, он был назначен на 11 апреля 2010 г.

Явка на референдум составила 83,8%, за внесение поправок проголосовало 95,3% избирателей. Из 32 депутатов только 9 должны были работать на профессиональной основе, 23 – на общественных началах. Поправки в Конституцию Тувы устранили 11 противоречий с российской Конституцией, также был введен пост Президента – Председателя Правительства РТ.

Высокие показатели электоральной активности населения связаны с максимальным использованием административного ресурса. На разъяснение положений конституционного закона были направлены все силы Правительства РТ, мобилизованы ресурсы политической партии "Единая Россия". Агитационная работа была акцентирована на положительных моментах, которые жители республики получают с одобрением изменений – строительство социальных объектов за счет экономии бюджетных средств, консолидация общества и политической сферы и т.д.

Оппозиция пыталась оспорить результаты референдума, но безрезультатно. Политолог А. Кынев назвал итоги референдума "виртуальными". Мол, властям Тувы референдум "был нужен для демонстрации фе-

¹⁷ Социально-экономическое положение Республики Тыва за 2010 год. – Кызыл, 2011, с. 62.

деральному центру управляемости политической ситуацией в регионе". По его мнению, вопросы референдума были "формальными" — поменяли название главы республики и отказались от ничего не решающей палаты представителей, а главный вопрос — о конфликте политических элит — не решен, парламент по-прежнему парализован и не работает¹⁸.

Тем не менее, деятельность властей не снижала активности. В течение первого полугодия деятельность органов исполнительной власти была направлена на подготовку празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне (1941-1945 гг.). В кратчайшие сроки в эксплуатацию были введены жилые дома, реконструирован и дополнен мемориальный комплекс Победы, проведены акции по сбору денежных средств ветеранам и оказанию им помощи, благоустройству памятников истории и культуры, посвященных Победе и могил участникам ВОВ.

В течение третьего квартала сохранялась напряженность между парламентом и Правительством РТ. Стороны готовились к проведению выборов депутатов Верховного Хурала РТ, назначенных на 10 октября 2010 г. В период подготовки выборов в очередной раз муссировалась тема "выдавливании русских из структур власти". Поводом послужили, в том числе, новые кадровые назначения. На пост министра юстиции, традиционно занимаемый назначенцами из Москвы, был назначен Ш. Монгуш, ранее руководивший Избиркомом Тувы и Канцелярией Председателя Правительства РТ. Летом после отставки А. Гришеленка министром строительства назначен вице-мэр г. Кызыла В. Сат.

Избирательная кампания, развернувшаяся в августе-сентябре, шла с применением технологий, отработанных в ходе апрельского референдума. Партийный список "Единой России" в Туве возглавил Председатель Правительства РТ Ш. Кара-оол, известный телеведущий А. Пиманов и знаменитая спортсменка Л. Ооржак. На местах кандидатами выдвинулись известные политические и общественные деятели. В голосовании 10 октября приняли участие 64,5%

избирателей: за "Единую Россию" проголосовали 77,4% (14 мандатов), КПРФ - 4,5%, ЛДПР - 3,4%, "Патриоты России" - 0,9%, "Справедливую Россию" - 10,2% (2 мандата). По одномандатным округам победили 15 кандидатов-единоросов и один самовыдвиженец. Итогом выборов стало формирование парламентского большинства "Единой России" и выход из политического кризиса. Уже 21 октября парламент возглавил К. Даваа, экс-министр труда и социальной политики РТ.

В ноябре 2010 г. Ш. Кара-оол распустил кабинет министров. Была проведена реструктуризация с целью установления соответствия структуре федеральных органов исполнительной власти. Формирование нового состава Правительства завершилось лишь в январе 2011 г. Министерство образования, науки и молодежной политики РТ передало полномочия регулирования молодежной политики новому Министерству молодежной политики и спорта РТ. В единое ведомство были объединены Министерство здравоохранения и Министерство социальной политики и труда. Руководство Минздравсоцразвития РТ было поручено А. Дамба-Хуураку, сохранившему пост вице-премьера. Несколько ведомств было ликвидировано или объединено с другими органами исполнительной власти.

Таким образом, к концу 2010 г. установилась моноцентричность республиканской власти. Такое положение позволяет руководству республики быстро решать важные вопросы, однако возникают условия манипулирования нормативным процессом. Так, бюджет республики, который последние годы всегда проходил многочисленные согласования в течение нескольких месяцев, был принят в рекордно короткие сроки, что наводит на мысль об отсутствии глубокого критического осмысления депутатами главного финансового документа республики.

Экономическая и социальная ситуация. В 2010 г. в РТ заметно улучшились показатели экономического развития. Объем инвестиций в основной капитал по предварительным данным составил 4943,8 млн. руб., что составило 140,1% от уровня прошлого года. Индекс промышленного производства составил 110,2%, этот показатель выше только в Бурятии (122,9%), Алтайском крае (120,9%) и Иркутской области (116,7%). Рост промышленного производст-

¹⁸ Мальков Д. Тува одобрила пост президента и пятикратное сокращение депутатов // Коммерсант, 2010, № 64, 13 апреля.

ва в регионе произошел за счет увеличения добычи полезных ископаемых (117%), производства и распределения электроэнергии, газа и воды (102,4%), обрабатывающего производства (102,3%)¹⁹. Объем продукции промышленного производства составил 7056,5 млн. руб., в том числе объем добычи полезных ископаемых – 3185,8 млн. руб. Был достигнут рост объемов добычи золота (23,8%), асбеста (20,8%), нерудных строительных материалов (61%) и угля (на 9%)²⁰.

Активность в сфере угольной промышленности Тувы вызвана повышением цены на коксующийся уголь марки "Ж" в связи с дефицитом, возникшим после аварии на шахте "Распадская" в Кемеровской области. Право на разработку Межегейского месторождения угля за 950 млн. руб. в марте 2010 г. выиграла компания Evraz Group (владелец – Р.Абрамович). В начале лета Элегестское месторождение коксующегося угля, принадлежащее Объединенной промышленной корпорации (владелец – С.Пугачев) стало залогом обеспечения кредита Межпромбанка. 22 сентября Evraz Group выкупил лицензию на право разработки Улуг-Хемского угольного бассейна за 640 млн. руб., а в октябре – участок Восточный Улуг-Хемского бассейна и объявил о намерении построить в Туве горно-обогатительный комбинат²¹.

Пул частных инвесторов станет частью создаваемого Акционерного Общества "Тувинские железные дороги", инициированного властями республики в 2010 г. Енисейская промышленная корпорация, Evraz Group и "Северсталь" при участии Агентства по железнодорожному транспорту, Минрегионразвития и Правительства Республики Тыва 25 октября 2010г. подписали меморандум о создании консорциума для строительства железнодорожной ветки "Кызыл-Курагино" к Элегестскому угольному месторождению стоимостью 130 млрд. руб. Строительство железной дороги запланировано начать в апреле 2011 г.

По сравнению с 2009 г. наблюдается рост объемов текстильного и швейного производства на 18,2%, обработки древесины –

на 1,8%, целлюлозно-бумажного производства – на 35,4%, неметаллических минеральных продуктов – на 33,7%, мебели – на 57,1%. Обрабатывающими предприятиями было отгружено продукции на 1055,7 млн. руб. или 101% от годового прогноза, основную часть (61,7%) занимает производство пищевых продуктов, включая напитки. Предприятиями топливно-энергетического комплекса отгружено продукции на 2815,1 млн. руб. По сравнению с 2009 г. производство теплотехники увеличилось на 1%, а производство электроэнергии на 4,3%²².

Тува на третьем месте по объему валовой продукции сельского хозяйства (4541,5 млн. руб. или 101,1%) после республик Хакасия (102,8%) и Алтай (102,8%), хотя во многих регионах СФО это показатель ухудшился. В регионе работало 48 крупных и средних предприятий, 940 крестьянско-фермерских хозяйств, 341 кооператив и 55 тыс. личных подсобных хозяйств. 83,4% общей продукции сельского хозяйства приходится на долю населения²³, т.е. производится в личных подсобных хозяйствах. Местные жители выращивают овощи (77,2%) и картошку (86,4%), предпочитают держать коров (81,5%) и свиней (86,9%)²⁴.

Республика вышла в лидеры по обороту розничной торговли – 1168,5 млн. руб. (107,5%), оставив позади себя даже Новосибирскую область (106,8%), Бурятию (105,6%), Красноярский край (103,2%) и Хакасию (94,1%). Благодаря регулярному проведению сельскохозяйственных ярмарок, люди могли продать на рынке произведенные ими продукты, что тоже определило рост показателя.

Отмечен рост объема услуг и работ в сфере строительства – 2225,9 млн. руб. (на 7,2% выше уровня прошлого года). Введено в эксплуатацию 24 объекта – 2 жилых дома, 5 объектов ЖКХ, 6 – образования, 6 – здравоохранения, 3 – культуры и спорта. По вводу жилых домов Тува значительно уступает Омской и Новосибирской областям, Красноярскому краю, республикам Алтай и Бурятия.

Бюджет Тувы в 2010 г. был дефицитным: доходы составили 15827,5 млн. руб., расхо-

¹⁹ Социально-экономическое положение Республики Тыва за 2010 год. – Кызыл, 2011, сс. 3-4.

²⁰ Там же, сс. 4-5.

²¹ По материалам новостных лент сайта информационного агентства "Тува-Онлайн" (<http://tuvaaonline.ru>).

²² Социально-экономическое положение Республики Тыва за 2010 год. – Кызыл, 2011, с. 4.

²³ Там же, с. 8.

²⁴ Там же, сс. 8, 9, 72.

ды 16065,4 млн. руб. На четверть он формировался из налогов, сборов и доходов от использования имущества, предпринимательской и иной деятельности (3995,6 млн. руб.), остальное – субвенции, субсидии и дотации из федерального бюджета. По сравнению 2009 г. объем налогов, сборов и других обязательных платежей увеличился на 16,5% с учетом роста индекса цен. Больше всего поступлений от налогов – с доходов физических лиц (12,2%). Учитывая, что подавляющая часть налогов пополняет республиканский бюджет (83,3%) и лишь 16,7% – федеральный, серьезной остается проблема неплатежей (33,3%). Задолженность по налогам и сборам составляла огромную сумму – 740,9 млн. руб.

Самой большой статьей расходов остаются социально-культурные расходы (70,4%, или 11308,3 млн. руб.), затем – национальная экономика (12,7%) и общегосударственные вопросы (9,8%). Таким образом, в 2010 г. зафиксирована тенденция стабилизации экономической сферы, преодоления отрицательных последствий мирового финансового кризиса.

Для Тувы характерны низкие показатели материальной обеспеченности населения, высокий уровень социального расслоения и бедности. Здесь самые низкие в Сибири среднедушевые денежные доходы в расчете на душу населения (10691,3 руб.), и, в то же время, одна из высоких – стоимость минимального набора продуктов питания (2731,5 руб.). В 2010 г. отмечена хорошая динамика роста доходов (на 9,9%), выше только в Республике Алтай (21,1%) и Кемеровской области (16,2%).

Начисленная среднемесячная заработная плата одного работника за январь-декабрь 2010 г. – 17397 руб. 40 коп., она увеличилась на 8,6%²⁵, но, тем не менее, остается низкой в СФО. 26854 семей в Туве (31%) имели доходы ниже прожиточного уровня (5622 руб. в IV квартале 2010 г.).

Взаимодействие внешних и внутренних факторов определяет специфическую структуру расслоения тувинского общества, которая если представить графически имеет форму равнобедренного треугольника с преобладанием в основании людей с низким уровнем материального достатка. По

данным опроса 2009 г. – 68,6%, 2010 г. – 65,1%. В этой многочисленной категории продолжает оставаться более высоким удельным вес тувинцев, преимущественно, жителей села и имеющих 3 и более детей. Обеспеченность около трети местных жителей можно условно считать удовлетворительной. Крайне узкой в Туве является прослойка состоятельных людей (до 3%).

Для современного этапа развития рынка труда Республики Тыва характерны высокая безработица и низкая социальная мобильность населения, а также квалификационные диспропорции на рынке труда. На протяжении последних шестнадцати лет безработица остается самой актуальной социальной проблемой Тувы.

Уровень общей безработицы не опускался ниже показателя 1994 г. (11,3%), оставаясь стабильно высоким. Неблагоприятную ситуацию на рынке не удалось переломить и в 2010 г. Численность экономически активного населения в конце 2010 г. составила 128,8 тыс. человек, из которых 100,4 тыс. человек (77,9%) были заняты в экономике и 28,4 тыс. человек не имели занятия, но активно ее искали (в соответствии с методологией МОТ они квалифицируются как безработные). Уровень безработицы в Туве – 22% (в 2009 г. 21,5%)²⁶. Доля экономически активного населения составила 57,6%.

Произошло уменьшение нагрузки неза занятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах государственной службы занятости на одну заявленную вакансию с 30 человек (01.01.2010 г.) до 12 (01.01.2011). Это было достигнуто за счет роста в 1,9 раза количества заявленных вакансий (14,6 тыс. против 7,6 тыс. в 2009 г.). В целом по республике было создано 3105 новых рабочих мест, на которые службы занятости стараются принять, в первую очередь, местных жителей.

Уровень зарегистрированной безработицы в республике в несколько раз меньше реальной: на 1 января 2010 г. он составил 5,8%, что меньше показателя 2009 г. на 0,4 процентных пункта²⁷. Но даже эта цифра более чем в два раза выше среднего значения по РФ – 2,1%, Сибирскому федераль-

²⁵ Социально-экономическое положение Республики Тыва за 2010 год. – Кызыл, 2011, с. 50.

²⁶ Стат.бюллетень. Миграция населения РТ за 2010 год. Кызыл, 2011, с. 46.

²⁷ По данным Агентства государственной службы занятости РТ за 2010 г.

ному округу (2,4%): Хакасия - 1,7%, Республика Алтай – 2,8%, Бурятия – 1,8%, Красноярский край – 2,1%²⁸.

По данным Центра занятости г. Кызыла в основном обращались работники, уволившиеся по собственному желанию и высвобожденные с предприятий работники. Наиболее "проблемными" группами на рынке труда остаются: молодежь, не имеющая опыта работы; одинокие и многодетные матери, воспитывающие несовершеннолетних детей и детей-инвалидов; лица, не имеющие профессионального образования; длительно не работающие граждане; инвалиды. Для защиты последней социальной группы в ноябре 2010 г. был принят закон о 3% квоте на трудоустройство инвалидов всеми организациями республики численностью свыше 100 человек. Подавляющее большинство безработных – жители сельской местности, преимущественно тувинцы (74,1%)²⁹.

К концу 2010 г. на учете в государственных учреждениях службы занятости населения состояло 7895 человек, ищущих работу, из них 6200 человек получали пособие по безработице. Средний срок поиска работы – 5 мес., минимальный размер пособия по безработице с учетом северных надбавок в Тыве 1190 руб., в Монгун-Тайгинском и Тоджинском районах – 1275 руб.

Некоторое снижение зарегистрированной безработицы местные власти связывают с действием комплекса республиканских целевых программ. В районах республики были организованы временные общественные работы (благоустройство населенных пунктов, заготовка дров, работа в организациях социальной сферы, сакманные работы³⁰, делопроизводство, уничтожение дико-растущей конопли, сбор ягод и лекарственных трав). По программе временного трудоустройства помимо вышеперечисленных занятий безработные граждане принимали участие в ремонтных и сельскохозяйственных работах. Центрами занятости совместно с образовательными учреждениями проводились профессиональная подготовка и переподготовка безработных, включая профориентационное и

психологическое консультирование, ярмарки вакансий; было организовано опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения, стажировка выпускников профессиональных образовательных учреждений на предприятиях республики.

В рамках программы содействия развитию малого предпринимательства и организации самозанятости сотни безработных смогли начать свой "бизнес", получив единовременную поддержку в размере 58800 руб. В 2009 г. было субсидировано 1710 бизнес-проектов, 2010 г. – 712. В 2011 г. государственную поддержку получают 400 человек³¹. Востребованы и успешно развиваются в районах кузнечное дело, компьютерные и парикмахерские услуги, шиномонтаж, услуги по пошиву и ремонту одежды, обуви, выпечка хлеба и кондитерских изделий. В 2009 г. из-за массового падежа скота "прогорели" те люди, которые, по большей части, занимались разведением сельскохозяйственных животных, а в 2010 г. - переработчики сельхозпродукции по причине отсутствия рынков сбыта в районах.

Подавляющее большинство безработных в Тыве трудоустроивается самостоятельно, минуя центры занятости. По данным опроса 2010 г. 57,2% выпускников учебных заведений республики считали, что на работу можно устроиться только по знакомству, родству, с помощью взятки. Другими причинами безработицы среди молодежи были названы: нежелание пожилых сотрудников уходить на пенсию (40%), люди учатся не на те профессии, которые реально нужны сегодня в Тыве (28,8%), органы власти не уделяют достаточно внимания решению данной проблемы (21,7%), безответственное отношение молодых людей к своим обязанностям (21%) и др.

Прогноз развития рынка труда республики неутешителен – ожидается увеличение численности безработных граждан. Если в октябре 2008 г. заявили о высвобождении работников 2 организации, то по состоянию на 15 февраля 2011 г. их число возросло до 157, из них 28 организаций предоставили сведения о введении режима неполного рабочего времени для 324 человек, 10 организаций – о простое 94 работников, 24 организации о том, что 335 человека

²⁸ Социально-экономическое положение Республики Тыва за 2010 год. – Кызыл, 2011, с. 73.

²⁹ Республика Тыва. История в цифрах: Стат. сборник / Тывастат. – Кызыл, 2011, с. 50.

³⁰ Работы в период массового окота овец.

³¹ Тувинская правда. 2011, 19 февраля.

находятся в отпусках без сохранения заработной платы³². По прогнозу на 2011-2013 гг. 1059 человек будет сокращено в федеральных ведомствах (2011 - 149, 2012 - 299, 2013 - 611 человек). В целом социальная ситуация в Туве остается сложной, хотя положительные тенденции по ряду индикаторов есть.

Образование и наука. Республика имеет разветвленную сеть образовательных и научных учреждений, удовлетворяющую социальные, в том числе этнокультурные потребности населения Тувы. Из 173 дневных общеобразовательных школ подавляющее большинство – смешанные: в них есть классы с русским и тувинским языком обучения. Результаты социологических исследований позволяют дать благоприятный прогноз перспективам сохранения предметов с этнокультурной направленностью. Научно-методическую базу и подготовку кадров осуществляют Тувинский госуниверситет, Институт развития национальной школы Министерства образования и науки РТ, Тувинский институт гуманитарных исследований при Правительстве РТ и др. Важным ресурсом является заинтересованное отношение к ним со стороны родителей и учителей, ведущих эти предметы в школе. Придавая им важное социокультурное и духовно-нравственное значение, большая часть из них считала необходимым сохранить обязательную форму их изучения детьми.

В 26 общеобразовательных учреждениях Тувы были созданы пилотные площадки по внедрению федеральных стандартов нового поколения. Шла работа по подготовке образовательной программы начального общего образования, в том числе нормативно-правовой базы, организованы обучающие семинары и курсы повышения квалификации для руководителей школ и учителей начальных классов.

С учетом новых стандартов обучения и потребностей экономики Тувы перестраивается система дополнительного, специального и профессионального образования в Туве. В связи со строительством железной дороги и освоением месторождений открываются востребованные специальности, многие из них – инженерно-технической направленности. Сдерживает инновационное развитие республиканских учебных за-

ведений устаревшая учебно-методическая и лабораторно-производственная база, низкая степень компьютеризации и информатизации, нехватка узких специалистов.

Самыми острыми социальными проблемами на протяжении последнего десятилетия остаются нехватка мест в детские сады, перегруженность школ. Охват детей дошкольным образованием составил всего 44,9 % от общей численности детей в республике в возрасте 1-6 лет, стоит в очереди 14738 детей (!). Продолжительность ожидания в городах и районных центрах составляет 3-4 года, а в небольших селах – 1-2 года. При таком положении дел ребенок так и не получает место детский сад или, в лучшем случае, получает его поздно (в 5-6 лет).

Органы управления образованием ведут работу по возвращению помещений детских садов (всего 16), которые были переданы другим организациям в 1990-е гг. Развитию частной инициативы в этом вопросе мешает многое, в том числе сложные требования, предъявляемые к строительству социальных объектов, энергодефицит в республике, невысокая платежеспособность многих молодых семей. Только один детский сад в Туве является частным, а четыре в 2010 г. получили статус автономных (т.е. перешли на хозрасчет). Коммерческий взнос за устройство ребенка в детский сад в пределах 100 тыс. руб. является неподъемным для многих семей.

На территории республики действуют 8 научных учреждений, деятельность которых направлена на решение фундаментальных и прикладных задач, обеспечение инновационного развития региональной экономики. Ежегодно увеличивается число ученых, но все же, по сравнению с другими регионами РФ, в Туве их мало. По данным Минобрнауки РТ к концу 2010 г. ученые степени имело 384 человека, 32 из них – доктора наук, 352 – кандидата. Молодые ученые в возрасте до 35 лет составляют всего 14% (53 чел.). Для вовлечения молодых людей в науку, повышения престижа этой профессии Министерством образования и науки РТ оказываются различные формы поддержки ученых: от выплаты дополнительных стипендий до организации республиканских конкурсов грантов и т.д. Гранты, интерес к которым с каждым годом растет, позволяют на практике реализовать идеи ученых и способствует их профессиональному развитию.

³² www.depzan.ru

Международные контакты. Международная деятельность Тувы развивается в основном с двумя государствами – Монголией и Китаем. 2010 год, объявленный в Республике Тыва Годом туризма, ознаменовался проведением первой международной туристической выставки в г. Кызыле (24-27 февраля 2010 г.). В выставке приняли участие турфирмы из Китая, Монголии, Хакасии, Красноярского края. В течение года правительственные делегации из Тувы принимали активное участие в международных мероприятиях: XIX Урумчйская международная торгово-экономическая ярмарка (30 августа-7 сентября 2010 г., г. Урумчи Синьцзян-Уйгурский автономный район КНР), IV форум китайско-российско-монгольского регионального развития и сотрудничества (23-26 июля 2010 г., г. Маньчжурия, КНР), VII Китайско-российско-монгольская выставка-ярмарка по науке, технике и инновационным технологиям (23-26 июля 2010 г., г. Маньчжурия, КНР), IX китайско-российско-монгольский международный праздник туризма (23 по 26 июля 2010 г., г. Маньчжурия, КНР).

Развивается сотрудничество китайских корпораций "Цзыцзинь" и ООО "Лунсин" с Правительством РТ в плане освоения Кызыл-Таштыгского месторождения полиметаллических руд в Тоджинском районе.

Для активизации внешнеэкономической деятельности и увеличения внешнеторгового оборота Правительством РТ совместно с федеральными структурами рассматривается вопрос об улучшении транспортной инфраструктуры, придании федерального статуса автодороге по маршруту "Абакан – Ак-Довурак – Чадан – Хандагайты – Госграница", что позволит последовательно использовать автомобильный трансграничный коридор по маршруту "Абакан (Хакасия) – Ак-Довурак – Хандагайты (Тува) – Улангом – Ховд – Булган (Монголия) – Такишкен – Урумчи (КНР)" протяженностью около 2000 км. Значение данной автодороги для регионов Восточной Сибири возрастает в связи со строительством железной дороги "Курагино – Кызыл".

С 8 по 11 мая по официальному приглашению премьера Тувы Ш.В.Кара-оола на празднование 65-летия Победы в Великой Отечественной войне прибыли официальные делегации Завханского, Кобдоского и Увсанурского аймаков МНР. Были подписаны протокола мероприятий по реализации

Соглашений между Правительством Тувы и администрациями аймаков о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном приграничном сотрудничестве³³.

За январь-октябрь 2010 г. объем внешнеторгового оборота РТ по данным тувинской таможни составил 4,7 млн. долл. США, в том числе по экспорту – 306,5 тыс. долл., импорту – 4,3 млн. долл. По сравнению с соответствующим периодом 2009 г. произошел рост стоимостного объема в 2,1 раза, в том числе экспорта – в 2,2 раза, импорта – в 2,1 раза. Тува отправляла в Монголию: муку пшеничную (23,9% от общего объема экспорта), мебель (20,8%), продовольственные товары, кроме муки (11,7%), станки для обработки дерева (10,7%), автомашины и запасные части к ним, оборудование и инструменты (12,9%) и др. Из-за рубежа в Туву завозилось оборудование для горнообогатительной фабрики (48,3%), а также мясо крупного рогатого скота (11,2%), конина (33,1%), баранина (3,1%) и др.

Преступность. По предварительным сведениям, органами внутренних дел республики не возбуждались дела экстремистской направленности, в том числе связанные с разжиганием межнациональной розни. В УВД г. Кызыла существует центр противодействия экстремизму.

Продолжает выходить оппозиционная Правительству РТ газета "Риск", ее учредитель и идейный вдохновитель С. Конвиз 6 апреля был осужден и приговорен к 6 мес. с отбыванием наказания в колонии-поселении за угрозу убийства сотрудника МВД. Газета не распространяется через сеть "Тывапечать", запрещено собирать ее подшивки в библиотеках. Но газета популярна среди жителей г. Кызыла, особенно малообразованных, в том числе благодаря наличию общедоступного сайта газеты.

18 июня министром внутренних дел был назначен А. Лобанов, сменивший на этом посту В. Лесняка. Кадровые изменения пока мало отразились на ситуации с преступностью в Туве, которая остается сложной. Факторы ухудшения ситуации: социально-экономическое и семейное неблагополучие, ослабление роли духовных традиционных семейных ценностей, недостатки функцио-

³³ <http://www.mert.tuva.ru/suborgs/agency-foreigneconomic/relation>

нирования институтов социализации (семья, школа, НПО, СУЗ, система общественного воспитания и досуга). 2010 г. зарегистрировано 5993 преступления, что ниже уровня прошлого года на 9,2%. Снижение преступности зарегистрировано в 15 районах республики, кроме Пий-Хемского, Улуг-Хемского и Чеди-Хольского районов. В 2010 г. на 100 тыс. населения приходится 1890 преступлений, в 2009 г. – 2092. Наблюдается снижение на 12,6% умышленного причинения тяжкого вреда, на 3,3% меньше совершено тяжких и особо тяжких преступлений, сократилось количество краж скота на 10,5% (удельный вес составил 16,8%).

Значительный рост преступлений отмечен по следующим видам: хищение автотранспорта – 151,6%, разбои – 132,9%, изнасилования – 116,1%, преступления в общественных местах – 115,7%, преступления, связанные с наркотиками и сильнодействующими веществами – 112,0%, хищение сотовых телефонов – 110,3%.

Чаще всего совершают преступления мужчины (84,5%), трудоспособные, но безработные (73,9%, работающие – 12,6%, учащиеся и студенты – 10,3%). Почти половина преступлений совершается гражданами в возрасте 30 лет и старше – 43,8%. Тревожен тот факт, что 32% преступлений совершены молодыми людьми в возрасте от 18 до 30 лет, в трети случаев – в состоянии алкогольного опьянения, каждое пятое преступление – в группе.

Общая раскрываемость преступлений по республике составила 72,1% против 78,2% за 2009 г.

Молодежная политика. Министерством образования, науки и молодежной политики РТ в 2010 г. начата работа по возрождению студенческих отрядов (ТувГУ организовал отряд численностью 60 человек на строительство современной молочно-товарной фермы с. Ильинка). Реализуются специальные программы по снижению безработицы среди молодежи в возрасте от 18 до 20 лет (временными работами было охвачено 246 человек), а также по содействию занятию предпринимательской деятельностью (в 2010 г. в Туве зарегистрировано 1490 человек, что составляет 17,1% от их общего числа)³⁴.

В рамках республиканской целевой программы "Молодежь Республики Тыва" на 2009-2010 гг." в октябре проведен республиканский конкурс бизнес-проектов среди молодежи в области предпринимательства "Молодежный бизнес-проект-2010", финансирование конкурса составило 2500 тыс. руб.: 500 тыс. руб. из средств республиканской целевой программы и 2 млн. рублей из федерального бюджета. Всего было подано 45 заявок, поддержано 18 проектов.

С 2009 г. в Туве проводится работа по формированию резерва управленческих кадров, в целях которого было создано Молодежное правительство РТ. Для создания общественно-государственного механизма взаимодействия субъектов молодежной политики были созданы и работают Совет молодых ученых и специалистов, общественно-государственная комиссия по молодежной политике. Работали координационные советы по молодежной политике при Министерстве образования, науки и молодежной политики РТ, при главах местных администраций. На уровне 5 муниципальных образований были созданы молодежные администрации.

При поддержке Председателя Правительства РТ для общественных организаций был создан Штаб для переговоров, при нем в 2010 г. работала общественная приемная Молодежного правительства в спорт-комплексе "Субедей".

Много усилий вкладывается в развитие волонтерского движения: сформирован Республиканский штаб волонтеров, разработана ведомственная целевая программа "Развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в РТ на 2010-2012 гг.", организован I форум волонтеров РТ. Штабы волонтеров были созданы также в г. Кызыле при Департаменте по образованию и молодежной политике мэрии, г.Ак-Довураке при профессиональном училище №6, в муниципальных образованиях при управлениях образованием. Волонтеры республики занимаются патронажем социальных учреждений (детских домов, домов инвалидов и т.д.) и ветеранов ВОВ, проводят экологические акции, принимают участие в трудовых лагерях и бригадах, осуществляют уход за воинскими захоронениями героев ВОВ, организывают досуг детей, подростков и молодежи. В целях институционализации добровольческого движения и учета трудо-

³⁴ По данным Министерства спорта и молодежной политики РТ.

вого стажа выдано 1500 экземпляров личных книжек волонтера.

Этнокультурная ситуация. Республика имеет полиэтничный состав населения, всего в республике проживают представители 92 национальностей, при доминировании тувинцев – 77,02% (235313 чел.). Вторые по численности – русские 20,11% (61442 чел.). Прочие группы малочисленны: коми – 0,46% (1404 чел.), хакасы – 0,4% (1219 чел.), украинцы – 0,27% (832), татары – 0,19% (584), киргизы – 0,17% (520), буряты – 0,14% (436), а также алтайцы, белорусы, якуты, казахи, грузины, армяне, латыши, корейцы, немцы, мордва, китайцы и другие.

Все проживающие в Туве национальностями имеют право на развитие национальных землячеств, культурных центров, способствующих более полному удовлетворению этнокультурных запросов, сохранению самобытности, традиций, обычаев, языка. В республике действуют азербайджанская, хакасская, монгольская общественные организации, бурятское землячество "Байкал", армянский центр "Арарат", центр якутской культуры "Кескил", киргизский культурный центр "Манас-ата", центры русской и немецкой культуры, корейский общественный центр и др.

В 2010 г. после ремонта здания и набора постоянного штата сотрудников начал работу Центр русской культуры. В течение года были организованы культурные мероприятия, в том числе с участием художественных коллективов из других регионов. Центр развития традиционной тувинской культуры и ремесел был создан в конце 2008 г. и получил в свое распоряжение бывшее здание Национального музея РТ, здесь идет реконструкция. В 2010 г. в мастерских Центра массово изготавливались тувинские народные инструменты.

10 декабря 2010 г. состоялся Съезд народов, проживающих на территории РТ, в котором приняли участие 249 делегатов – представителей 38 национальностей, в том числе, и редких для региона – эрзя, тофалары. На съезде была создана Ассамблея народов РТ. Избранный на съезде Совет Ассамблеи народов РТ 23 декабря провел первое собрание с участием 20 представителей национальных организаций и диаспор. Руководителем Совета был избран глава г. Кызыла В. Тунев, его заместителем – руководитель "Центра русской культу-

ры" В. Лапшакова, председатель Тувинской республиканской общественной организации "Мир тувинцев" К. Бичелдей и член Ассамблеи малочисленных коренных народов тувинка-тоджинка С. Демкина³⁵.

В рамках Года Туризма с января стартовал проект "Тос Эртине" (Девять драгоценностей), направленный на выявление наиболее привлекательных туристических объектов республики и развитие интереса жителей к родному краю. В мае были определены 110 самых значимых объектов, о них были собраны материалы, сняты видеосюжеты. В декабре было проведено смс-голосование и интернет-голосование, которые определили наиболее ценные в Туве, по мнению жителей республики, объекты.

В течение 2010 г. в Туве не раз вставал вопрос о памятниках. 5 октября был торжественно открыт памятник первым русским учителям, он был положительно встречен местным сообществом. Памятник несет идею братской помощи русской интеллигенции тувинскому народу.

Острая тема – снос бывшего здания Национального музея РТ, переданного Центру развития традиционной тувинской культуры и ремесел. Это историческое здание, в котором в 1930-40-е гг. проходили VII съезд Тувинской Народной Республики, X Великий Хурал, Чрезвычайная сессия Малого Хурала о вхождении ТНР в состав СССР. Вопреки обещаниям, здание было полностью снесено, а вместо него, под видом "реконструкции" строят новое, более высокое сооружение, искажающее исторический облик города. Служба по охране памятников РТ, несмотря на расследование, начатое Прокуратурой РТ, составила акт о физической утрате памятника и исключила его из Государственного списка памятников истории и культуры РТ.

В течение года по всей республике велись работы по благоустройству памятников, посвященных Великой Отечественной войне. Основная часть работ была выполнена не органами местного самоуправления, на которые были возложены функции защиты культурного наследия, а жителями сел, в первую очередь, учителями и учащимися.

Вызывает большую тревогу судьба памятников археологии, которые могут быть

³⁵ <http://www.tuvaonline>

разрушены при строительстве железной дороги. По результатам предварительной археологической разведки, проведенной в 2009-2010 гг., было установлено, что в зону строительства железнодорожной линии попадает 44 курганных могильника. Под полотном самой железной дороги должны оказаться около половины объектов. Несмотря на приближение сроков строительства, не были в должном объеме проведены необходимые археологические работы.

На территории Республики Тыва функционируют русский и тувинский языки, распространённым является двуязычие. Благодаря государственной системе поддержки, тувинский язык сохраняет доминирующую роль в республике, прежде всего, в семейно-бытовой сфере³⁶. Подавляющее большинство тувинцев являются носителями языка, считая его родным, т.е. знание тувинского языка выступает важным признаком их этнической идентичности. И в обозримом будущем будет обеспечиваться языковая преемственность поколений, так как многие родители используя тувинский язык в семье, передают его детям.

Русский язык активно используется в делопроизводстве, процессе обучения, бытовой сфере, в первую очередь, в городской местности. В 2008-2010 гг. была реализована республиканская целевая программа "Русский язык в РТ". Она была принята для комплексного решения проблем в области функционирования русского языка в Туве: снижение уровня функционирования и владения русским языком среди коренного населения, особенно молодежи; низкий уровень преподавания русского языка и литературы в большинстве сельских школ; утрата навыков русской речи учителями-тувинцами в мононациональной среде; недостаток учебной и учебно-методической литературы, дидактического материала по обучению русскому языку в национальных группах детских дошкольных учреждений и др.

Социологические исследования также дают основание сделать вывод об ухудшении положения русского языка в республике, связанным с уменьшением объема его преподавания в национальных школах

³⁶ По данным опроса, проведенного сотрудниками сектора социологии ТИГИ с 1 по 3 марта 2010 г. Методом уличного опроса было опрошено 302 человека в г. Кызыле, в подавляющем большинстве - тувинцев.

(классах), непрекращающейся миграцией русских из Тувы, и, как следствие, отсутствием во многих селах, учебных группах и трудовых коллективах (мононациональных по составу) практики межнационального общения.

По данным социологического опроса 2010 г., состояние отношений между национальностями в республике не поддается однозначной оценке (59,3% на вопрос о качестве таких отношений заявили: "бывает по-разному"). Около трети участников опроса оценили межнациональные отношения положительно (27,9%). По мнению 9% респондентов, такие отношения складываются плохо. По сумме ответов более позитивную оценку состоянию межнациональных отношений давали представители старшей возрастной группы (45-60 лет). Молодежь, напротив, немного чаще отвечала, что "бывает по-разному" (63,6%), "плохо" (9%) и реже давала положительные оценки (23,2%). По сумме двух показателей критичнее высказывались русские ребята. Они чаще выражали неоднозначную оценку (69%, тувинцы – 57,2%) и чуть реже – положительную (24%, тувинцы – 29%). При этом они немного реже тувинской молодежи (9,7%) указывали на то, что межнациональные отношения складываются в целом плохо (6,5%).

Отношение жителей республики к возможному приезду в республику людей различных национальностей, в том числе специалистов также двойственное, но в большей степени отрицательное (50%). О положительном отношении заявила меньшая часть (31,5%). Обнаружена аналогичная корреляция ответов на этот вопрос в зависимости от национальности респондента. В отличие от тувинцев, русские в 1,7 раза чаще выражали к этому положительное отношение и в два раза реже – отрицательное. Определяет отношение подавляющего большинства населения Тувы к этому вопросу проблема трудовой занятости. Большая часть респондентов в качестве необходимого условия положительного отношения выдвинула использование труда местного населения на строительстве железной дороги и ее обслуживании.

За 2010 г. в Туве практически не обсуждались этнические проблемы за исключением резонанса по поводу нескольких пуб-

ликаций в "Комсомольской правде"³⁷ и интернете. Критические статьи о Тыве в федеральных СМИ вызывают возмущение местных жителей поскольку, как правило, в них содержится тенденциозная информация. Часто присутствует негативный этнический образ республики, как региона, в котором поддерживаются националистические и сепаратистские настроения.

Открытых столкновений на национальной почве в Тыве нет, но определенную степень межнациональной напряженности, неблагоприятные явления на бытовом уровне отмечают представители обеих этнических категорий. Критичнее оценивают межнациональные отношения в Тыве русские. По сумме показателей, можно определить диапазон таких отношений: положение относительно стабильное либо в некоторой мере напряженное состояние.

Конфессиональная ситуация. В настоящее время на территории республики зарегистрированы 43 религиозные организации, из них: 17 буддийских, 16 христианских (в том числе 12 – миссионерских: евангелисты, баптисты и др.), 9 шаманских и 1 старообрядческая община в г. Кызыле.

Летом прошел XII ежегодный музыкальный фестиваль музыки и веры, посвященный восстановлению крупнейшего буддийского монастыря Устуу-Хурээ, разрушенного в 1930-е гг. Благодаря содействию фонда "Пор-Бажын", добровольным пожертвованиям граждан и спонсорским средствам построено здание нового монастыря, ведутся внутренние отделочные работы.

Началось возведение 20-метровой золотой статуи Будды на вершине горы Догээ близ г. Кызыла, сбор средств на которую ведется два года. В июне-июле с помощью спецтехники на гору была поднята арматура для основания.

Однако данный проект, в отличие от восстановления храма Устуу-Хурээ, имеет своих противников. Они высказываются за сохранение горы в первозданном виде как объекта культурного наследия (благодаря наличию древних наскальных изображений и курганов).

Продолжается строительство православного храма Воскресения Господня в г. Кызыле. Значимым событием стало уста-

новка на звоннице главного из 12-ти колоколов – "Благовеста" весом 3,5 тонны.

В период избирательной кампании по выборам депутатов Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва, разразился скандал – на территории комплекса "Устуу-Хурээ в юрте бывшего Камбы-Ламы (верховного ламы) республики были задержаны члены партии "Справедливая Россия", баллотировавшиеся по западным округам республики и несколько криминальных авторитетов. Все участники собрания были задержаны, часть из них была арестована по обвинению в хранении наркотиков. Однако данное происшествие не отразилось на отношении населения к служителям желтой веры. Большая часть сообщений на тувинских форумах была против действий властей, "втянувших лам в свою возню".

В ноябре-декабре 2010 г. МЧС по РТ по заявлению родственников провело серию мероприятий по спасению группы отшельников из Самары, которые в 2006 г. ушли в тайгу вслед за т.н. архимандритом Константином. В течение четырех лет в тайге умерло несколько монахов, после чего одна из отшельниц сбежала домой и обратилась к властям за помощью. Почти все члены секты (в тайге осталось 3 человека) были вывезены в Самару.

За исключением упомянутых случаев, конфессиональную ситуацию в Тыве можно охарактеризовать как благополучную. Две доминирующие религии – буддизм и православие сосуществуют мирно. Наблюдается сохранение этнических различий в составе верующих: русские – православные, тувинцы – буддисты. Кроме того, тувинцы обращаются и к шаманам, что допускается буддизмом. Впрочем, общины и секты миссионерского толка, получившие широкое распространение в Тыве в последние годы, не делают каких-либо различий и набирают в свои ряды всех.

Перспективы. Важным фактором социально-экономического развития и средством решения многих проблем, по мнению федеральных и местных властей, станет строительство железной дороги "Кызыл–Курагино" в тесной увязке с освоением месторождений полезных ископаемых. Однако, идея этого проекта имеет множество противников. Наибольшая тревога местных жителей связана с вероятностью утраты самобытных основ национальной культуры

³⁷ Ворсоби́н В. Скоро о Тыве заговорит вся Россия // Комсомольская правда, 2010, 17 августа.

тувинцев, их языка, традиций и религии, разрушением памятников археологии, возможным обострением экологических и социальных проблем. Высокий уровень тревоги по вопросу экологии вполне понятен, так как природа для тувинцев – это среда обитания, основа хозяйствования, объект поклонения и почитания.

Реализация данных проектов без учета социальных тревог и ожиданий, особенностей их менталитета и духовной культуры влияет на характер социального отношения (двойное) и поведения жителей Тувы. Судя по данным опросов, значительная часть населения проявляет склонность не к активному изменению своего положения в связи с предстоящими изменениями, а к пассивному ожиданию улучшений в жизни. Многие жители ждут появления новых рабочих мест, но только малая часть из них готова сегодня учиться и переучиваться, чтобы быть конкурентоспособной в новых условиях. Сроки железнодорожного строительства приближаются и население уже в определенной степени должно быть информированным и подготовленным, но на деле потребность в информации (даже общего характера), повышается с каждым годом. Это говорит о слабости личных усилий персон по поиску нужной информации, с одной стороны, и недостаточности продуманной и эффективной информационной политике в этом вопросе, с другой.

Выводы. Сохраняющаяся географическая изолированность и ограниченная транспортная связь региона с остальной страной оказывает существенное влияние на социальную, экономическую и общественно-политическую ситуацию в Республике Тыва. При богатейших природно-сырьевых запасах экономика региона носит дотационный характер, при высоком уровне общественного доверия власти этнополитическая ситуация остается нестабильной. Несмотря на введение различных видов социальной поддержки, возрождение некоторых традиционных форм хозяйствования, низким остается социальное благополучие местного населения. Характерно "сниженное" социальное самочувствие, слабая гражданская активность, пассивная модель социального поведения. В результате сочетания объективных и субъективных факторов, особенно низкий уровень социального самочувствия

характерен для жителей сельской местности, большинство которых – тувинцы.

Нерешенность многих социально-экономических и культурных проблем на селе, привлекательность городского образа жизни формируют миграционные установки на перемену места жительства. Непрерывающаяся миграция в направлении "село-город" усиливает социальную напряженность в городах, прежде всего, в столице Тувы. В свою очередь, для части городских тувинцев и русских более привлекательными для работы и проживания становятся более благополучные в социально-экономическом отношении регионы РФ.

Основной фактор демографического развития Тувы – это высокая рождаемость. Однако значительный естественный прирост населения на фоне ослабления семейно-брачных ценностей, не сопровождающийся сдвигами в развитии социальной сферы, усиливает существующие и порождает новые социальные проблемы (безработица, рост числа неполных семей, снижение уровня материального положения семей, ухудшение показателей заболеваемости и здоровья детей и молодежи, увеличение числа правонарушений среди подростков и др.).

Противоречивыми являются последствия системы государственной поддержки, хотя в целом она направлена на уменьшение проявлений крайних социальных контрастов в регионе.

Остается неиспользованным потенциал историко-культурного наследия Тувы, в том числе народных хозяйственных традиций и ценностей как основы для поиска экономически выгодных и психологически приемлемых для населения механизмов реализации социально-экономической и этнической политики.

Этнический фактор играет, и будет играть существенную роль в развитии гражданского общества республики. Существование Республики Тыва со своей символикой, высокая значимость тувинского языка, государственное и общественное внимание к тувинской культуре – все это дает возможность благоприятного прогноза дальнейшего этнокультурного развития. При этом созданы возможности развития разных культур на территории Республики Тыва. Продолжается процесс институционализации национально-культурных объединений

и центров. Важно отметить особую роль на нынешнем этапе органов государственной власти, тогда как инициативное участие

гражданского сектора пока что еще в полной мере не проявилось.

В. С. Кан, Д. К. Тулуш

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

Хабаровский край¹

Для Хабаровского края 2010 год стал важным этапом продвижения в сфере социально-экономического развития, решения жилищных вопросов ветеранов Великой Отечественной войны, эффективной реализации приоритетных национальных проектов и краевых целевых программ.

Демографическая ситуация. В 2010 г. в Хабаровском крае родилось 17,4 тыс. детей, что на 1,1% меньше, чем в 2009 г. Однако процесс сокращения рождаемости еще нагляднее предстает, если сравнить число рожденных в январе 2010 г. к январю 2009 г., когда число родившихся в эти временные рамки уменьшилось на 3,0%, то есть налицо уменьшение числа родившихся детей, как и ожидалось, в связи с сокращением населения в репродуктивном возрасте. Сокращение рождаемости в Хабаровском крае произошло более ускоренными темпами, нежели по Дальневосточному региону (-0,6%). Между тем в РФ за 2010 г. число родившихся увеличилось на 1,6%, хотя разница по числу рожденных детей в декабре 2010 г. к декабрю 2009 г. составила - 0,3%.

Если уровень общей смертности населения в Хабаровском крае за 2009 г. сократился на 2,9%, то в 2010 г. практически настолько же увеличился (2,8%). Аналогичная ситуация и в Дальневосточном регионе, где смертность в 2010 г. в сравнении с 2009 г. выросла на 1,5%, в РФ рост этого показателя составил 1,0%. В 2010 г. смертность в Дальневосточном регионе превышала рож-

даемость на 4,3%². Следовательно, ситуация по воспроизводству населения на Дальнем Востоке происходит в худшем варианте как в сравнении с Дальним Востоком в целом, так и с РФ. И это при том, что к началу 2011 г. в Хабаровском крае выдано 12514 сертификата на материнский капитал – 16,3% общего количества сертификатов, выданных в ДФО. В связи с этим вполне уместный вывод, что рождаемость будет прирастать, но, скорее всего, не только вследствие предоставления благоприятных условий для рождения детей молодым семьям. Воспроизводственный потенциал может увеличиваться в комплексе, когда в целом все сферы общественно-экономической жизни будут настроены на развитие человека, заботу о воспитании и образовании подрастающего поколения, увеличения срока его профессиональной, творческой активности и самореализации. Сложившееся соотношение рождаемости и смертности является первопричиной депопуляции и заметного старения населения и, как следствие, его выбытия из экономически активного возраста, что влечет за собой сокращение занятости на производстве и требует поиска вариантов замещения. (См. Приложение, табл. 1.)

Прогнозы показывают, что численность трудоспособного населения будет сокращаться темпами, превосходящими уменьшение общей численности населения. Так, за период 2008-2030 гг. количественное уменьшение числа жителей в регионе предполагается по среднему варианту прогноза на 7,7%, а трудоспособного населения – на 18,5%³. Это самый высокий показатель сре-

¹ Раздел подготовлен при поддержке гранта № 09-1-П28-02 "Экономика и социология знаний: дальневосточное измерение" в рамках программы фундаментальных исследований Президиума РАН № 28 "экономика и социология знаний" и в рамках исследовательского проекта ДВО РАН "Пространственная дифференциация социально-экономических условий проживания и миграционной мотивации населения на Дальнем Востоке России" (грант 09-Ш-А-10-546).

² <http://www.gks.ru/dbscripts/Cbsd/DBInet.cgi#1>; Социально-экономическое положение Дальневосточного федерального округа в 1 полугодии 2010 года. ФСГС. М., 2010, сс. 74, 79.

³ Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту на 1 января 2008 года. Стат.

ди всех федеральных округов России. В 2010 г. смертность в Дальневосточном регионе превышала рождаемость на 4,3%⁴. Можно предположить, что ежегодные потери населения от естественной убыли будут иметь место и в ближайшей перспективе. Достаточно сказать, что коэффициент депопуляции (отношение количества умерших к числам родившихся) на Дальнем Востоке за 1990-2008 гг. увеличился в 2,2 раза, а в России – в 1,5 раза⁵.

Стоит заметить, что коэффициент смертности может приобрести тенденцию к увеличению из-за старения населения. Так, в первом полугодии 2010 г. он уже поднялся до 13,8‰ в целом по округу и еще выше он оказался в отдельных субъектах: в Приморском 14,7‰, Хабаровском краях – 14,3‰, в Амурской области его значение составило 15,2‰, Еврейской автономной области и на Чукотке – 15,4‰⁶.

В крае высока смертность от внешних причин, к числу которых относится смертность на дорогах. Поэтому одним из направлений снижения смертности является организация оказания помощи пострадавшим при ДТП. В Хабаровском крае, включившемся в федеральную программу по организации оказания помощи пострадавшим при ДТП⁷, на базе Центра медицины катастроф (ТЦМК) построена вертолетная площадка стоимостью 10 млн. рублей. По краевой целевой программе для центра еще в 2008 г. закуплено два реанимобиля. В Хабаровском крае по статистике каждый год происходит около двух тысяч дорожно-транспортных происшествий. В 2010 г. их было 1835, в них погибло 230 человек, а 2228 получили ранения. Смертность в ДТП в 10-12 раз выше, чем у людей, получивших

травму не на дороге. Практически в 70% случаев пострадавший умирает прямо на месте дорожного происшествия или по пути в медицинское учреждение. Но пациенты, к которым помощь прибывает в течение часа, погибают значительно реже. Одна из самых напряженных трасс, на которой автомобильное движение активно в течение года, – дорога М-60 "Уссури" Хабаровск – Владивосток. За 2010 г. на ней произошло 20 аварий, погибли 25 человек. Уже в наступившем 2011 г. начался счет жертв. С этой трассы, протяженность которой по территории Хабаровского края 242 км, и началась работа по внедрению оказания помощи пострадавшим в ДТП. Из федерального бюджета для совершенствования этой работы в рамках нацпроекта в 2010 г. было получено 172,5 млн. руб., которые потрачены на организацию травмоцентров третьего уровня. В 2011 г. край уже включился в аналогичную программу по трассе М-58 Чита – Хабаровск. Планируется получить на это 46 млн. руб. из федерального бюджета. В 2012 г. эта система будет внедрена на трассе Хабаровск – Комсомольск-на-Амуре.

В 2010 г. число прибывших в край составило 10682 чел., убывших 13326 чел., то есть превышение прибывших над убывшими достигло 24,8%⁸. В общем числе прибывших в Хабаровский край на долю мигрантов из регионов РФ пришлось 86,7%. При этом федеральные округа РФ в общем миграционном потоке внутрисредской миграции дали Хабаровскому краю 3433 чел., то есть всего 37,0%, а дальневосточные субъекты 63,0%. Таким образом, подтверждается гипотеза, что во внутрисредской миграции Хабаровский край, как и в целом Дальний Восток, является не привлекательным для мигрантов Российских регионов. Мигранты из СНГ и Балтии в 2010 г. в общем потоке прибывших в Хабаровский край составили 9,8%, мигранты из стран дальнего зарубежья – 3,5% от общей численности мигрантов, прибывших в край. Причем в международной миграции по прибытию преобладающая доля приходится на представителей Китая (66,1%). Из числа выбывших из края 91,8% предпочли рос-

бюлл. ФСГС. М., 2008. - 385 с.; Предположительная численность населения Российской Федерации до 2030 года. М.: Федеральная служба государственной статистики, 2009. - 235 с.

⁴ <http://www.gks.ru/dbscripts/Cbsd/DBInet.cgi#1>; Социально-экономическое положение Дальневосточного федерального округа в 1 полугодии 2010 года. ФСГС. М., 2010. - 74 с.

⁵ Российский статистический ежегодник. 2008: Стат.сб. / Росстат. – М., 2008. – 847 с.; www.gks.ru/bgd/regl/B08;

⁶ Социально-экономическое положение Дальневосточного федерального округа в 1 полугодии 2010 года. ФСГС. М., 2010. - 74 с.

⁷ На трассе М-60 работает правило "золотого часа" //Тихоокеанская звезда, 2011. 17 февраля.

⁸ Расчеты о миграции подготовлены на базе предварительных итогов миграции населения Территориального управления госстатистики по Хабаровскому краю.

сийские регионы. Из них менее 1/3 (30,1%) остались в российских субъектах Дальнего Востока. 69,9% покинули Хабаровский край, выехав в другие федеральные округа России. Выбывшие их Хабаровского края в российские регионы предпочтение отдают Центральному федеральному округу, во взаимодействии с которым на 10 прибывших уезжает 42 человека. Для южного федерального округа это соотношение 10:37, Северо-Западного 10:34. Более благополучная ситуация в обмене населением с субъектами ДФО, где коэффициент результативности миграционных связей составляет 0,6, то есть на 10 прибывших 6 выбывших. В результате миграционный прирост в целом по краю оказался отрицательным - 2644 чел. (в 2009 г. миграционный прирост был + 52 чел.), в том числе с российскими регионами отрицательное сальдо миграционного обмена оказалось большим (-5592 чел.). Но при этом положительный миграционный прирост краю дали субъекты ДФО (+2139), в том числе 620 чел. – Приморье и 748 – Амурская область. Миграционное взаимодействие со странами СНГ тоже было в пользу Хабаровского края (+429 чел., в том числе за счет жителей села 61,1%), но преимущественно за счет государств Средней Азии (375 чел.). Миграционный обмен со странами дальнего зарубежья оказался отрицательным (-102 чел.), за исключением представителей Китая, давшим краю 121 чел. миграционного прироста и результативность миграционного обмена с которым довольно высокий: из десяти человек прибывших покидают край только 5 человек.

Общие потери населения с учетом результатов естественного и миграционного движения населения составили 4,9 тыс. На этом основании можно рассчитать численность населения в Хабаровском крае на 01.01.2011 г. - 1395,4 тыс. человек (против 1400,3 тыс. чел. вна 01.01.2010 г.), то есть по предварительным данным, она сократилась на 0,4%.

Экономика и социальная сфера. 2010 год для социально-экономического развития Хабаровского края в целом был более успешным, чем предыдущий 2009 г. Прочной базы социальной сферы стала стабильная работа промышленности, энергетического комплекса, транспорта, связи. В 2010 г. в крае основные показатели социально-экономического развития опережают средние результаты по Российской Федерации и

ДФО значительно превышены плановые показатели промышленного производства, обрабатывающего сектора, производства машин и оборудования, вырос объем инвестиций в основной капитал.⁹

Индекс промышленного производства по основным видам деятельности - "добыча полезных ископаемых, обрабатывающему производству, производству электроэнергии, газа и воды" - в 2010 г. составил 124,7% против 94,8% в 2009 г. и 87,9% в 2008 г. Это вселяет оптимизм – прирост этот обеспечен в основном за счет обрабатывающих производств. По оперативным данным министерства экономического развития края, объемы промышленного производства в обрабатывающих предприятиях увеличились на 41,8% к уровню 2009 г. Бесспорным приоритетом экономического развития края является укрепление и модернизация машиностроительных мощностей, формирование на этой основе инновационной базы экономики. Наибольший рост (в 1,8 раза) сложился в производстве транспортных средств, машин и оборудования (в 1,6 раза) за счет увеличения выпуска вентиляционного (в 3,7 раза), насосного и компрессорного оборудования (в 1,7 раза), подъемно-транспортного оборудования (в 1,5 раза). Лидером в этом направлении остается Комсомольское-на-Амуре авиационное промышленное объединение. Именно здесь реализуется масштабный российский проект производства пассажирского самолета Суперджет-100. Первый серийный самолет "Сухой Суперджет-100" совершил премьерный полет. В начале 2011 г. начнутся серийные поставки заказчикам самолета, выпускаемого в Комсомольске-на-Амуре. Здесь же идет строительство многофункционального самолета СУ-35 и истребителя пятого поколения.

В 2010 г. произошло, по существу, возрождение в крае судостроения, что связано с интеграцией предприятий края в дальневосточный центр судостроения и судоремонта". В планах судостроителей – производство современных корветов для ВМФ, десантных кораблей на воздушной подушке, судов гражданского назначения. В 2010 г. государственный оборонный заказ вырос более чем в 2,5 раза в сравнении с прошлым годом.

⁹ Меньше теряем, больше находим // Тихоокеанская звезда, 2011, 17 февраля.

2010 год отмечен открытием в Хабаровске сборочного предприятия "Автоцентр КАМАЗ". В перспективе новое производство, как минимум, обеспечит потребность в специализированной технике коммунальное хозяйство всего Дальневосточного федерального округа¹⁰.

Индекс металлургического производства и производство готовых металлических изделий составил 123,8%. Объем производства стали превысил уровень 2009 г. на 33,6%, проката – 43,4%. Конечно, это не докризисные объемы, но тенденция положительная.

Индекс производства по виду деятельности "производство кокса и нефтепродуктов" в 2010 г. составил 107,1%. Объемы переработки нефти увеличились на 6,6% к уровню 2009 г., производство автомобильных бензинов на 6,5%, дизельного топлива на 4,7%, мазута топочного на 7,55. При этом продолжались работы по дальнейшей модернизации производства, нацеленные на повышение качества продукции и глубины переработки нефти.

Ресурсный сектор по итогам 2010 г. в целом выглядит неплохо. Объемы добычи золота увеличены на 3,0%, серебра – на 47,6% к уровню 2009 г.

В 2010 г. индекс промышленного производства по лесозаготовкам составил 101,3%, по обработке древесины и производству изделий из дерева – 134,4% к уровню 2009 г. Объем производства бревен хвойных и лиственных пород по сравнению с 2009 г. увеличился на 0,6%. Пиломатериалов произведено на 23,3% больше, чем в предыдущем году, древесно-стружечных плит – в 2,8 раза.

Строительство за 2010 г. составило 161% относительно 2009 г.. В объеме строительных работ около 60% приходится на строительство нефте- и газопровода, Кузнецкого тоннеля. Жилья введено на 17,8% меньше, чем в 2009 г. Снижение обусловлено отсутствием задела и высокой базой, сформировавшейся в 2009 г. Край выполнял свой долг перед ветеранами Великой отечественной войны по предоставлении. Благоустроенных квартир. К началу 2010 г. новоселье уже справили 456 человек. За 2010 г. увеличилось по сравнению с

2009 г. производство основных видов строительных материалов, кроме кирпича, По производству железобетонных изделий и конструкций – 18,5%, теплоизоляционных материалов – на 25,7%, извести – на 48,6%.

Объем производства валовой продукции сельского хозяйства в 2010 г. составил 100,2% к уровню 2009 г. (в сопоставимой оценке). Сельхозпроизводители края увеличили производство мяса скота и птицы (в живом весе) на 5,2%, яиц - на 8,4% больше, чем в 2009 г. Рост показателей по производству яиц и мяса – результат проведенного в 2009 г. строительства новых производственных объектов, а также реконструкции и модернизации имеющихся мощностей в птицеводческих организациях края.

С другой стороны, индекс производства пищевых продуктов составил 94,5% от уровня 2009 г. Увеличен объем цельномолочной продукции – на 2,8%, водки и ликероводочной продукции – на 11,9%. Производство кондитерских изделий осталось на уровне 2009 г. Вместе с тем производство пива снизилось к уровню 2009 г. на 21,5%, майонеза – на 12,1%, макаронных изделий – 3,4%; хлеба и хлебобулочных изделий – 3,7%, колбасных изделий – на 3,2%. Официально основной причиной сокращения производства пива является проведение оптимизации ассортимента и измененнейшей внутренней политики головных компаний. Реально, конечно, дело в резко возросшем акцизе, а с ним и цене продукта. Снижение объемов производства майонеза и колбасных изделий связано с высокой конкуренцией аналогичной продукции, завозимой из других регионов страны и из-за рубежа, а также сокращением производителей этих изделий не рынке Хабаровского края.

Небольшое снижение индекса промышленного производства по виду деятельности производство и распределение электроэнергии, газа и воды (составил 99,2%) можно отнести даже к плюсам. Снижение производства тепловой энергии произошло в результате принимаемых мер по модернизации и закрытию неэффективных теплоисточников, вводу нового котельного оборудования в Амурском, хабаровском, Вяземском, Верхнебуреинском и Ульчском районах, сокращению потерь тепла при транспортировке и оптимизацией расхода тепловой энергии на собственные нужды организаций. Кроме того, на снижение выработки электрической

¹⁰ Впереди у всех нас большие планы // Тихоокеанская звезда, 2011. 26 октября.

энергии в 2010 г. повлиял рост покупки электрической энергии с ОРЭМ (на 23,3% больше уровня 2009 г.), что было предусмотрено системным оператором из-за преимущественной загрузки производственных мощностей Зейской и Бурейской ГЭС.

Грузооборот транспортного комплекса края в 2010 г. составил 122,0% к уровню 2009 г., что связано с ростом объемов транспортировки железнодорожным транспортом транзитной нефти в порт Козьмино (Приморский край), доставкой металлоконструкций и железобетонных изделий для строительства объектов саммита АТЭС – 2012 в г. Владивостоке и увеличением объемов перевозок экспортных грузов через порт Ванино (Хабаровский край).

Пассажиروоборот в 2010 г. составил 3546,1 млн. пасс. км, что на 3,4% выше уровня 2009 г.

Оборот розничной торговли составил 106,2%, оборот общественного питания – 105,4% в сопоставимых ценах к уровню 2009 г. В 2010 г. росли и потребительские цены. За 2010 г. индекс потребительских цен по краю составил 108,1%, что на 1,32 процентных пункта ниже уровня 2009 г.

Стартовал в с. Шереметьево масштабный государственный проект по внедрению трансляции цифрового телесигнала. Открытие федеральной трассы "Амур" Чита – Хабаровск существенно повысило транзитные функции хабаровской территории, создало дополнительные возможности для развития малого бизнеса. Началась прокачка технологической нефти для заполнения отвода от нефтепровода "Восточная Сибирь – Тихий океан"; продолжилось строительство газопровода "Сахалин – Хабаровск – Владивосток" Начал прием пациентов Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии, оснащенный самой передовой медицинской техникой. Хабаровский край подтвердил статус надежной площадки для обсуждения важнейших инициатив по развитию Дальнего востока. В течение года край посетили президент России Дмитрий Медведев и дважды премьер-министр В. Путин, другие представители федерального центра и высокие иностранные гости.

Внешние контакты. В Дальневосточном федеральном округе при полномочном представителе президента РФ в ДФО создан совет по привлечению иностранных инвестиций. Члены совета – руководители

компаний республики Корея, КНР. Японии, Малайзии, США, Сингапура – будут информировать полпреда об основных направлениях развития своего бизнеса на территории субъектов Дальнего Востока России¹¹.

Занятость и социальная защищенность населения. Численность безработных граждан на 01.01.2011 г. составила 25 тыс. человек против 30,4 тыс. человек к началу 2010 г. Приняли участие в общественных работах 12,2 тыс. человек, проходят стажировки 2,8 тыс. человек, опережающее профессиональное обучение - 930 человек, оказана адресная поддержка гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, 207 лицам, оказана поддержка развитию малого предпринимательства и самозанятости 829 безработным гражданам, оказана поддержка по содействию в трудоустройстве 93 инвалидам¹². На 25 тыс. безработных 17 тыс. вакансий. Соотношение, по мнению губернатора Хабаровского края, нормальное. Самое главное – безработица сегодня управляемая, регулируемая, это не те безработные, которые не могут найти работу. Это уже просто люди, которые ищут себе работу по квалификации. То есть идет нормальный процесс, он более или менее стабилизируется. На поддержку рынка труда край получил в 2009 г. 357 млн, а только за в первую половину 2010 г. 257млн. руб. Поддержка правительства в кризисный и посткризисный периоды помогает решать важные вопросы по закреплению кадров, по переобучению и, самое главное, по подготовке занятости в районах края¹³. Предусмотрено создать еще 2600 рабочих мест.

Просроченная задолженность по заработной плате работникам организаций, расположенных на территории Хабаровского края, на 1 января 2011 г. составила 61,3 млн. руб., что на 31,8 млн. руб. меньше, чем на 1 декабря 2009 г.¹⁴ В полном объеме погашены долги работникам "Дальавиа" и Николаевского-на-Амуре судостроительного завода.

На начало 2010 г. в общем краевом регистре граждан, имеющих право на меры

¹¹ Экономика дальнего Востока //Российская газета 2 сентября 2010 г. № 196 (5275), с. 14.

¹² Меньше теряем, больше находим // Тихоокеанская звезда, 2011. 17 февраля

¹³ Тихоокеанская звезда, 2010. 28 августа.

¹⁴ Меньше теряем, больше находим // Тихоокеанская звезда, 2011. 17 февраля

социальной поддержки, числилось 343,0 тыс. чел., в том числе 103,5 тыс. чел. – федеральные льготники, 239,5 тыс. чел. – региональные льготники. В 2010 г. правительство края ввело региональную доплату к пенсии. Получателями ее стали более 40 тысяч пенсионеров. На 10% увеличена зарплата бюджетникам края.

По итогам первой половины 2010 г. средний уровень оплаты труда в Хабаровске составил 28,2 тыс. руб. в месяц, что почти на 13% выше, чем за тот же период прошлого года. В других муниципальных образованиях зарплата выросла на 10-20 процентов. Однако статистика среднего уровня оплаты труда не является абсолютным показателем, потому что у одних категорий работников зарплата выросла на 10%, а у других – на 40%. Важный момент – соотношение зарплат со средним по стране уровнем пенсий. Последний в начале года усилиями государства вырос до значения в 40% от среднего уровня оплаты труда, но в Хабаровске он снова опустился до 30%. При этом минимальный уровень оплаты труда, означенный в постановлении губернатора Хабаровского края, остается ниже шести тысяч рублей в месяц¹⁵.

Такая система не способствует закреплению населения на Дальнем Востоке. Экономически активная часть населения сегодня не ощущает улучшения качества жизни. По системе районирования работники на производстве, как и в бюджетной сфере, должны получать оклады с коэффициентом. Но дотации государства промышленным предприятиям на тридцатипроцентное увеличение оплаты труда отсутствуют. В результате бизнес самостоятельно вынужден закладывать в затраты рост оплаты труда¹⁶.

5% составил с начала (январь-август 2010 г.) рост индекса потребительских цен в ДФО, платных услуг населению – 8,2%. Цены на хлеб в среднем по округу выросли на 6%. Наибольший скачок в Чукотском автономном округе, где цена на хлеб повысилась на 11%¹⁷.

Комфортность проживания на территории края во многом определяется состоя-

нием экологической безопасности. По данным независимого рейтингового агентства, Хабаровский край занимает 18 место в России по сохранности природных экосистем (для сравнения: Приморский край – 29 место, Саха (Якутия) – 32, Амурская область – 41 место). По эффективности природоохранного управления край занимает 17 место (Приморский край – 18, Амурская область – 37, Саха (Якутия) – 42 место¹⁸.

Молодежная политика. В Хабаровском крае создан Союз сельской молодежи. Он подхватил главную цель Российского аграрного молодежного союза – Возрождение села молодыми. Главная задача созданного Союза удержать экономически активную часть молодежи, приложить все усилия для улучшения условий жизни на селе. Среди первых его шагов – информирование сельской молодежи о программах государственной поддержки сельского хозяйства, о новых формах ведения бизнеса в сельской местности. При поддержке школы "Агропрома", "Россельхозбанка", страховых компаний, муниципальных образований открываются обучающие семинары в ряде районов края.

В 2010 г. значительно расширился план работы у Молодежной общественной палаты при Законодательной думе Хабаровского края. Молодые парламентарии сделали традиционной социальную акцию "Наша забота – ветеранам" и смогли привлечь к участию в ней еще больше своих сверстников. Важно, что эта работа продолжилась и тогда, когда отгремели залпы праздничных салютов, отшумели мероприятия по случаю 65-летия Победы, ведь наши фронтовики и труженики тыла нуждаются в заботе не только в юбилейные даты, внимание молодежи им требуется всегда.

Правонарушения. В Хабаровском крае в 2010 г. сотрудниками управления по линии борьбы с терроризмом, незаконным оборотом оружия и ВВ самостоятельно и во взаимодействии с органами внутренних дел изъято 13 единиц огнестрельного оружия, 36 гранат и т.д. По материалам УФСБ возбуждено 15 уголовных дел в отношении 32 лиц, причастных к незаконному обороту оружия и боеприпасов, 13 граждан приговорены к различным срокам лишения свободы и 3 привлечены к административной ответственности.

¹⁵ По минимуму. Экономика Дальнего Востока //Российская газета 2 сентября 2010 г. № 196 (5275), с. 14.

¹⁶ По минимуму. Экономика Дальнего Востока //Российская газета 2 сентября 2010 г. № 196 (5275), с. 14.

¹⁷ Экономика Дальнего Востока //Российская газета 2 сентября 2010 г. № 196 (5275), с. 14.

¹⁸ Краю нужна новая стратегия //Тихоокеанская звезда. 25 ноября 2010 г.

сти. В крае пресечена деятельность хабаровского отделения радикального монархического движения "Союз русского народа".¹⁹

В ходе проведения операции "Нелегал" во взаимодействии с органами ФМС РФ за нарушение миграционного законодательства привлечены к административной ответственности 450 иностранных граждан 11 юрлиц. Взыскано штрафов более 3 млн. руб. За деятельность, несовместимую с заявленной миссией, за пределы РФ выдворено 33 иностранца, 26 из которых закрыт въезд в Россию на 5 лет.

По линии обеспечения экономической безопасности предотвращено нанесение государству ущерба от мошеннической деятельности на сумму 281 млн. 675 тыс. руб.

К 3 годам лишения свободы условно и возмещению ущерба в размере 1 млн. 40 тыс. руб. осуждены лица, причастные к организации мошеннической схемы поставки металлолома на ОАО "Амурметалл".

ДВСУ на транспорте СКП РФ на основании материалов УФСБ края возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ по факту незаконного возмещения НДС из средств федерального бюджета в размере 96 млн. руб. одной из организаций г. Хабаровска.

В рамках борьбы с коррупцией по материалам УФСБ возбуждено 12 уголовных дел в отношении представителей органов власти и правоохранительных структур, причастных к мошенническим действиям с государственным имуществом и бюджетными средствами.

За совершение должностных преступлений, мошенничество и взяточничество к различным срокам лишения свободы и штрафам осуждено 18 представителей различных ведомств, освобождены от занимаемых должностей и уволены 12 чиновников.

Для повышения эффективности взаимодействия власти и общества в вопросах борьбы с коррупцией губернатор принял решение о создании Общественной палаты Хабаровского края. Важнейшим направлением этой работы он назвал курс не только на открытость власти, но и на активизацию гражданского общества, повышение правовой культуры населения.²⁰

За изготовление и сбыт поддельных денег, ценных бумаг и платежных документов

к различным срокам лишения свободы осуждены 7 членов организованных преступных группировок, возбуждено 8 уголовных дел в отношении активных членов этнических ОПГ. Следственным отделом УФСБ возбуждено уголовное дело в отношении члена одной из ОПГ г. Хабаровска, пытавшегося при помощи мошеннических схем завладеть денежными средствами в размере 20 млн. руб. при проведении аукциона по размещению госзаказа.

В рамках исполнения межведомственного плана декриминализации лесной отрасли по результатам совместных с УВД рейдов возбуждено 25 уголовных дел по фактам незаконной вырубке леса, в доход государства обращено около 1200 кубометров древесины ценных пород на сумму 7 млн. 155 тыс. руб., арестовано 24 единицы техники. 8 лиц осуждены к различным срокам лишения свободы и взыскано в доход государства порядка 90 млн. рублей.

Результатами борьбы с незаконной добычей ценных водных биоресурсов (ВБР) стали изъяты в рамках совместных рейдов с ПУ ФСБ России по Хабаровскому краю ЕАО и органами внутренних дел 6,5 тонны рыбы и 422 кг икры рыб осетровых пород, 2300 кг рыбы и свыше 4 тонн икры рыб лососевых пород на сумму около 17,5 млн. рублей. Предотвращен ущерб в размере 55 тыс. рублей. Возбуждено 5 уголовных дел. Осужден к 5 годам лишения свободы один из организаторов незаконной добычи ВБР.

По линии борьбы с незаконным оборотом драгоценных металлов и камней к 9 годам лишения свободы и 5 годам 6 месяцам условно два гражданина, организовавшие хищение свыше 3 кг промышленного золота. В отношении жителя г. Хабаровска СО УФСБ возбуждено 3 уголовных дела за кражу драгметаллов.

Правоохранительными органами на основании информации УФСБ возбуждено 38 уголовных дел по фактам контрабанды леса, автомобилей и товаров народного потребления. Изъято более 65 тонн ТНП китайского производства на сумму более 64 млн. рублей.

По фактам незаконной эксплуатации радиоэлектронных средств к административной ответственности привлечено 50 юридических лиц, в виде штрафов взыскано 305 тыс. рублей. Совместно с ГУ МВД России по ДФО из незаконного оборота изъято 377 несертифицированных мобильных теле-

¹⁹ Итоги года подводят чекисты //Тихоокеанская звезда 21 декабря 2010 г, с. 1, 3.

²⁰ Общественной палате быть //Тихоокеанская звезда 12 февраля 2011 г.

фонных аппаратов и 15 специальных технических средств, ДВСУ на транспорте СКП РФ возбуждено уголовное дело за нарушение авторских прав.

По линии защиты государственной тайны привлечены к административной ответственности 5 юридических и 21 должностное лицо. Взыскано штрафов на сумму 152 тыс. руб. Освобождены от занимаемых должностей 5 должностных лиц, допустивших грубые нарушения правил обеспечения сохранности сведений, составляющих государственную тайну. Руководителям предприятий, организаций и учреждений внесено 54 представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности и совершению административных правонарушений.

Выводы. В 2010 г. усилия законодательной и исполнительной власти в Хабаровском крае были направлены на поддержание социально-экономической и общественно-политической стабильности. Из федерального и краевого бюджетов выделены миллионы рублей на поддержку рынка труда и обеспечение социальных гарантий. Создавались временные рабочие места, работали программы самозанятости граждан, стажировки на предприятиях молодых специалистов без опыта работы. Большое

внимание уделялось поддержке малого предпринимательства.

Край продолжал оставаться наиболее стабильной в ДВФО территорией в социально-экономическом развитии, результатом чего является перераспределение населения федерального округа в пользу Хабаровского края. Вместе с тем, демографическая и миграционная ситуации остаются довольно напряженными. В Хабаровском крае по-прежнему сохраняется естественная убыль населения; межрегиональные миграционные потоки способствуют сокращению численности населения в крае. Незначительный, почти нулевой, миграционный прирост населения в 2009 г. сменился на выбытие населения за пределы края и, главным образом, в западные регионы страны. Естественная убыль населения и миграционный отток в совокупности способствовали сокращению общей численности населения в крае, деформации его возрастной структуры. Недостаток демографических ресурсов и далее будет являться важнейшей причиной недостаточных темпов экономического развития региона.

Е. Л. Мотрич
доктор экономических наук

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. Структура населения Дальневосточного федерального округа по возрастным группам

	Возрастные группы					
	моложе трудоспособного		в трудоспособном		старше трудоспособного	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
2002 г.	1 321,5	19,8	4 336,4	64,8	1 031,4	15,4
2009 г.	1 118,5	17,3	4 201,8	65,1	1 139,8	17,6
2010 г.	1 133,3	17,6	4 079,8	63,4	1 207,5	18,8
2015 г. (прогноз)	1 205,3	19,0	3 772,7	59,5	1 348,4	21,3
2020 г. (прогноз)	1 232,0	19,7	3 557,9	57,0	1 439,7	23,1
2025 г. (прогноз)	1 173,5	19,1	3 466,8	56,6	1 477,1	24,1
2030 г. (прогноз)	1 064,0	17,7	3 424,0	57,0	1 509,8	25,1

Источники: *Возрастно-половой состав и состояние в браке.* – М.: ИИЦ "Статистика России", 2004 (Итоги Всероссийской переписи населения 2002 г.: в 14 т. / Федер. Служба гос. статистики; Т. 2), с. 290; *Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту на 1 января 2009 года.* Стат. бюлл. ФСГС. М., 2009, сс. 20, 62, 80; *Предположительная численность населения Российской Федерации до 2030 года.* Стат. бюлл. – М., 2009, с. 267.

Армения

Демография и миграция. Согласно официальным источникам¹ численность постоянного населения Армении на конец отчетного года оставила 3262.2 тыс. человек. В том числе городское населения – 2088.1 тыс. чел., а сельское – 1174.1 тыс.

По результатам зарегистрированных в республике показателей естественного прироста и сальдо миграции, численность постоянного населения страны увеличилась за год на 12.7 тыс. человек. Родившиеся на 1000 населения в промилле – 13,8 (в 2009г – 13,7), умершие – 8,6 (в 2009 – 8,5). Детская смертность в возрасте до 1 года в промилле – 11,3 (в 2009г – 10,4). Естественный прирост в абсолютных цифрах 16802 (в 2009г – 16853), в промилле – 5,2 (в 2009 г – тот же показатель). Браки в промилле – 5,5 (годом ранее – 5,8), разводы – 0,9 (в 2009г – 0,9).

В отчетном периоде зарегистрировано 10 случаев смертности от болезней вызванных Вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), по сравнению с 13 случаями, зарегистрированными за тот же период 2009 г.

Табл. 1. Миграционный баланс Армении по административному учету, в расчете на 1000 населения

	2010 г.	2009 г.
прибывшие	2,4	2,4
выбывшие	3,7	3,8
сальдо миграции	-1,3	-1,4

Согласно открытым данным ЦРУ США², в Армении продолжительность жизни мужчин по итогам года оценивается в 69,33 лет, женщин – 77,07 лет. Количество ВИЧ-инфицированных в стране порядка 2400 чел. Отрицательное сальдо миграции оценивается в 4,6 промилле, что существенно превышает официальные показатели.

По мнению независимых экспертов, эмиграция из страны является стратегической проблемой номер один, важность ко-

торой осознает и власть, поскольку демографическая ситуация в стране стремится к опасной черте.

Специализирующийся на вопросах миграции социолог Геворк Погосян высказал мнение³, что угроза войны для населения Армении страшнее, чем социальные проблемы. Это абсурдное заявление, по нашей оценке увязано со сложной внутривнутриполитической ситуацией в стране, а не с реальной угрозой возобновления боевых действий в зоне нагорно-карабахского конфликта. Заявления Г.Погосяна должно снять ответственность с властей за высокие темпы эмиграции, т. к. согласно официальной позиции официальный Ереван делает все, чтобы урегулировать карабахскую проблему, а Азербайджан, вопреки всем, продолжает угрожать войной; за социальные проблемы, инфляцию, безработицу, состояние малого и среднего бизнеса, таможенную и налоговую агрессию.

Таким образом, важность вопроса эмиграции населения активно используется в политическом дискурсе, а провозглашение угрозы войны в качестве главного мотива этого весьма выгодно власти с точки зрения предвыборного процесса, для того, чтобы как-то сбить волну претензий, нарастающую в обществе.

Сфера образования и конфликт вокруг иноязычных школ. В декабре парламентское большинство Национального Собрания 69 голосами "за" и 1 "против" (остальные депутаты, а из всего 131 не участвовали в голосовании) приняли предложенные правительством поправки в законы "О языке" и "Общем образовании". Согласно внесенным поправкам в стране могут быть открыты иноязычные школы (всего 9 школ) на уровне старшей школы.

Конфликт, который тлел в течение всего года и привел к образованию широкого общественного протестного движения, по сути, возник из ничего. Российский миллионер армянского происхождения Рубен Варданян предложил правительству проект открытия элитной школы в Армении с базовым обучением на русском языке,

¹ <http://www.armstat.am/ru/>

² <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/am.html>

³ <http://lragir.am/russrc/comments17366.html3>

т. е. школа отчасти должна была удовлетворить запросы на образование армянской диаспоры из России, других стран СНГ и, собственно, Армении. Кроме того, был предложен еще один проект открытия школы с обучением на английском языке, которая должна была стать аналогом Королевской школы Таиланда.

Реализация обоих проектов требовала внесения изменений в законодательство, которое запрещало наличие иноязычных школ в государственной системе образования. При этом на слушаниях министр образования республиканец Армен Ашотян устно обещал снять из проекта поправки в закон "О языке", которые были потом проигнорированы.

Интересно, что мультимиллионер Р. Варданян не захотел инвестировать средства в национальную школу. Кроме того, у него была возможность вложить средства в специализированные армянские школы в диаспоре, прежде всего в элитные гимназии типа "Мурад Рафаэлян" в Венеции и "Мелконян" на Кипре, которые нуждались в серьезной финансовой поддержке.

Почему же это, казалось бы, благое начинание вызвало столь мощные общественные протесты? По мнению большинства экспертов⁴, армянский народ сохраняет идентичность и культуру благодаря языку. Мир глобализируется, и против этого ничего не поделаешь. Но чтобы сохраниться как народ, как вид, чтобы быть конкурентоспособными в глобальном мире, недостаточно преимущества культуры, необходимо развитие научной, общественной мысли, ценностно-идеологического поля, и все эти развития должны происходить в своем языковом пространстве. Предполагается, что обучение на разных языках может создать "проблемы с армянской идентичностью". Мол, обучение на разных языках вызовет угрозы для развития научной, общественной, политической мысли, а также опасность отрыва от интеллектуального наследия. Оппоненты проекта предлагали направить ресурсы на армяноязычное образование, на формирование "культуры написания учебников" и на подготовку учителей "с современным мышлением", которые могли бы передавать ученикам на армянском языке достижения как националь-

ной, так и мировой мысли. В этом случае, как полагают противники разноязычного образования, те, кто предпочел бы отдать своих детей в иноязычные школы, могли бы передумать и отдать их в армянскую школу.

Говорят также о том, что иноязычные школы, очевидно, будут платными, хотя в них будет действовать система стипендий. Но в любом случае водораздел между народом и разного рода элитами станет еще глубже, т. е. расслоение общества усилится.

Нет ясности с тем, кто будет преподавать и учиться в этих школах. Если и те и другие будут иностранцами, то, по мысли противников проекта, "зачем Армении такая школа"? Ведь "пострадают учителя и ученики" в самой Армении, "диспропорции углубятся", тем более, если не будут предприняты меры для повышения уровня образования в армяноязычной школе. И, наконец, такой аргумент: действующее законодательство вовсе не мешало проводить обучение на иностранных языках в рамках экспериментальных и специализированных школ.

Так получилось, что тема иноязычных школ затронула всех, т. к. армянский язык действительно является стержнем общества. Кроме того, выразить мнение по этому вопросу гораздо безопаснее, чем в политике. Интересно, что в акциях протеста объединились люди, которые сами порой имеют не армянское, а русское образование. Поляризация общества уже сейчас существует, и они боятся, что когда-нибудь может случиться так, что в Армении будут говорить на разных языках. То есть, в стране может появиться категория людей, которая сможет свободно общаться "в международных форматах", и другая масса, которая не будет приобщена к этим возможностям. Это считают угрозой для армяноязычной культуры, которая уже сегодня, по мнению многих экспертов, переживает регресс.

Реакция экспертного сообщества на действия власти была настолько острой, что даже Общественный совет при президенте страны, который возглавляет бывший премьер-министр Вазген Манукян, выдал крайне негативный для главы государства документ по вопросу связанному с открытием иноязычных школ и изменением закона "О языке". Однако, эта смелость и принципиальность Общественного совета остались

⁴ <http://ragir.am/russrc/interview14357.html>

незамеченными в "партии власти" и намеченное решение было реализовано.

Многочисленные акции протеста обеспокоили инициатора открытия иноязычной элитной школы Р. Варданяна, который обратился с письмом к общественности в котором вынужден был признать, что предложенный им проект не прошел должной экспертизы и общественного обсуждения. Однако он указал, что не намерен отказываться от своего детища.

Для общества стало очевидно, что гораздо логичнее звучит довод о том, что школы открываются потому, что кто-то решил вложить в них деньги. Не очень важно при этом, нарушается ли Основной закон страны... Тут скорее действует довод: нарушать ради денег Конституцию, конечно, не очень хорошо, но, тем не менее, расплатитесь за "нарушение", а мы, т. е. власть, пойдем вам навстречу. Несмотря на то, что в законодательство были внесены соответствующие изменения, очевидно, что в стране сформировалось гражданское движение, которое дало определенные плоды. Обществу удалось ясно заявить о своей озабоченности и вызвать дискуссию, которая еще не закончена.

Экологические проекты и общественные протесты. В ноябре 2007 г. правительство одобрило проект эксплуатации Техутского медно-молибденового месторождения, расположенного в Лорийском марзе. Одобрило, несмотря на то, что компания АСР, получившая право на эксплуатацию этого месторождения, представила оценку экологического ущерба, одобренную Министерством охраны природы, только за первые 8 лет эксплуатации месторождения, хотя ее предполагается вести в течение 30-40 и даже, возможно, 50-60 лет, а отходы от работ на руднике останутся навечно. При этом не были представлены планы по рекультивации, не был учтен ущерб здоровью людей вследствие воздействия на них тяжелых металлов и других вредных веществ в период эксплуатации месторождения и после нее, ущерб от утраченной навсегда выгоды заниматься выращиванием экологически чистых овощей и фруктов, экотуризмом, пользоваться благами леса, 357 га которого предполагается вырубить в течение нескольких лет, и т. д. В реку Харатазор предполагается сбросить 500 млн тонн ядовитых отходов производства, туда собира-

ются сбросить еще 600 млн тонн нейтральных пород. Для сравнения отметим, что объем Техутского хвостохранилища будет превышать объем всех ныне существующих 15 хвостохранилищ, разбросанных по всей Армении, вопрос рекультивации которых до сих пор не решен: они продолжают приносить вред природе и человеку и непрерывно требуют все новых финансовых вложений в природоохранные мероприятия.

Этот проект, осуществление которого началось с вырубки Техутского леса, вызвал бурные протесты армянской общественности, экспертов и многочисленных организаций, которые постоянно организовывали акции протеста. Некоторые акции протеста были достаточно масштабными. К армянским экологам присоединились и грузинские, которые полагают, что реализация проекта принесет к загрязнению обширных территорий в Армении и Грузии.

В настоящее время решение правительства РА о разработке Техутского месторождения и вытекающие из этого другие решения оспариваются в местных судебных инстанциях. Тяжба длится уже свыше 1,5 лет. Несколько раз различные судебные инстанции неправоммерно отклоняли иск, представленный общественными организациями. Но секретариат Орхусской конвенции (подписанной Арменией в 2001 году) осудил власти Армении в связи с нарушением права общественности на эффективное участие в процессе принятия правительственных решений (2-я часть Орхусской конвенции) и за необеспечение права общественности решить вопрос по Техуту в судебном порядке (3-я часть Орхусской конвенции). ОАО "БАНК ВТБ", с которым компания АСР подписала договор на предоставление кредита в объеме \$249,5 млн еще 27 мая 2008 года, до сих пор не открыло финансирование. У российского банка, по-видимому, имеются сомнения в отношении экологической и экономической состоятельности проекта и, соответственно, рисков банка по его финансированию. Это сомнение выразилось также в том, что осенью отчетного года банк прислал в Ереван группу своих специалистов для дополнительного изучения вопроса. Экологические организации требуют от правительства приостановки выполнения проекта и проведения его полноценной экологической экспертизы с привлечением иностранных экспертов и

независимых специалистов из числа армянских экологов.

В течение всего отчетного периода неправительственные организации выступали против открытой разработки Шаумянского золото-полиметаллического месторождения в Капане, которую должна была начать "Deno Gold Mining Company" (100%-ым владельцем акций DMGP является канадская компания Dundee Precious Metals Inc.) Проект данной открытой разработки пока не утвержден, но его техническая часть уже активно обсуждается в правительственных кругах. Учитывая риски экологические организации Армении призывают правительство, потенциальных инвесторов и пр, отказаться от рассмотрении проекта открытой разработки Шаумянского золотополиметаллического месторождения⁵.

В течение всего 2010 года неправительственные организации и общественность активно протестовали против проведения геолого-разведочных работ по обнаружению урана, которые вела "Армяно-российская горнорудная организация" близ села Лернадзор. Митинги протеста организованными армянскими "зелеными" против этой разработки собирали несколько тысяч человек. В запросе от имени общественности Капана, организации потребовали, чтобы премьер-министр Тигран Саркисян признал недействительными все юридические акты, касающиеся реализации урановой программы в Армении и выступил с заявлением о прекращении данной деятельности.

Несмотря на многочисленные протесты, правительство заявило, что в течение 2011-го года геологические поисково-исследовательские работы предполагается провести вблизи урановых проявлений и других аномалий, которые находятся на безопасном расстоянии от населенных пунктов Сюникской области. Что касается геологоразведочных работ по урану, проводящихся на территории Лернадзорской общины Сюникской области, то они завершились. Там не было подтверждено наличие уранового рудника. "Пока, в результате геологоразведочных работ по урану, запасы урана не подтвердились, следовательно, месторождения как такового, не существует, следовательно, не может быть и проекта по

эксплуатации уранового месторождения", – говорится в официальном ответе⁶.

Тревожным остается положение лесов Армении. Лесные площади Армении сократились на 90,1 тысяч га, по сравнению с 1993 г. Если в 1993 г. лесные площади составляли 459,9 тыс. га, то в 2010 г. по положению на 1-е января, они составляют 369,8 тыс. га. 82,7% этих площадей – лесопокрываемые площади. Объем проведенных лесопромышленных работ составил 1363,8 млн. драмов. По состоянию на 1-е января 2009-го года, территории очистки вследствие комплексных вырубок составила 1024,6 га, а неочищенные территории – 175,2 га⁷. Большинство местных экспертов указывает на то, что официальные цифры вырубок сильно занижены.

В течение всего 2010 года экологические организации страны вели настоящую войну экспертиз против компании "Гегамет", которая предусматривала открытие производства по размельчению и разделению дунит-перидотитового сырья из Шоржского месторождения. Несмотря на то, что данная деятельность запрещена законом "Об озере Севан", в 2010 году производство не только было построено, но и успешно функционировало – причем на фоне отсутствия экспертизы воздействия на окружающую среду.

Из-за активного вмешательства общественности, "Гегамет" все же решил представить проект на экспертизу. В первый раз компании было отказано, однако на второй попытке "Гегамет" решил схитрить, заменив в документации слово "переработка" на "размельчение и сортировка". Вероятно, в компании действительно надеются на то, что это поможет обойти статью закона "Об озере Севан", где запрещается перерабатывающая деятельность в бассейне Севана.⁸ По информации экологов, за предприятием "Гегамет" стоят депутат парламента Хачик Манукян, руководство Юнибанка и другие влиятельные лица.

Отличительная особенность экологического конфликта в течение всего 2010 г. в его масштабности (впервые массовые акции протеста собирали на местах по несколько тысяч человек), конкретность, сис-

⁵ <http://www.ecolur.org/ru/news/2011-02-08/2008/>

⁶ <http://ecolur.org/ru/news/2011-01-27/1965/>

⁷ <http://www.ecolur.org/ru/news/2010-12-16/1845/>

⁸ <http://www.ecolur.org/ru/news/2010-12-09/1804/>

темность и правовая обоснованность требований, мощная поддержка принт- и интернет-медиа неподконтрольных властям, а также апеллирование к банкам которые планируют финансировать тот или иной проект.

Экономика и социальная сфера. По итогам отчетного года рост ВВП составил всего лишь 2,6%, при этом, рост потребительских цен в годовом разрезе составил 8,2%. Налицо падение в сельскохозяйственном секторе экономики на 13,5% по сравнению с предыдущим годом⁹. При этом произошел рост внешнеторгового оборота на 18,9% (рост экспорта на 42,4% и импорта на 13,9%). ВВП на душу населения составил 2885 долларов США или 2175 евро. Среднемесячная номинальная зарплата составила 291,4 долларов США или 219,4 евро.

Высокий уровень инфляции, зафиксированный в 2010 году (9,4%), а также продолжающийся рост цен сделали борьбу с инфляцией задачей номер один для правительства РА и Центрального банка. Уровень потребительской инфляции в Армении по итогам всего 2010 г. составил 9,4%, что является максимальным значением за последние 10 лет. Рост цен на продовольственные товары в прошлом году был зафиксирован в размере 14,0%, на непродовольственные товары – 4,6%, на услуги – 4,2%. Высокая инфляция остается для армянской экономики одним из самых серьезных препятствий на пути полного оздоровления после кризиса.

При этом уже просматривается опасность того, что желание побороть инфляцию перевесит понимание важности обеспечения экономического роста. Во всяком случае Центробанк Армении заявил об ужесточении денежно-кредитной политики. По мнению экспертов, использование такого метода борьбы с инфляцией было бы понятно, если бы инфляция носила монетарный характер. Однако главный инфляционный импульс – ситуация на рынке продовольствия. Мировые цены на продовольствие росли в течение всего года и, по данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO), побили все предыдущие рекорды.

Неурожай в Армении вызвал рост цен на овощи и фрукты. Согласно данным Национальной статистической службы Армении, в январе-декабре 2010 года по сравнению с тем же периодом 2009 года рост цен на мясосопродукты составил 14,9%, на фрукты – 13,5%, овощи и картофель – 25,2%, сахар – 19,5%. Опасения, что продовольственная инфляция спровоцирует рост цен на непродовольственные товары до конца года, не подтвердились.

Реально справиться с инфляцией, по мнению экспертов¹⁰, можно только обеспечив серьезный экономический рост, вызванный ростом производства, рабочих мест, а не только сохранением высоких цен на цветные металлы (цена на медь в 2010г составляла 10 тыс долларов за тонну, а годом ранее всего лишь 3,5 тыс. Этим ростом объясняется увеличение экспорта). И в этом смысле доступность банковских кредитов, уровень процентных ставок является одной из самых важных составляющих успеха. Что касается нынешней продовольственной инфляции, то есть два главных направления, о которых правительство уже заявляло – это поддержка сельхозпроизводителей и оперативный контроль над розничным ценообразованием. В этом контексте ужесточение денежно-кредитной политики, некорректно.

Главный фактор, который сдерживает развитие армянской экономики, это – коррупция. Ее характерным проявлением в Армении является неполная декларация доходов бизнеса и неполная уплата налогов, что, в свою очередь, не позволяет проводить программы по развитию и модернизации инфраструктуры страны. Это также сдерживает приток иностранных инвестиций в экономику Армении.

Частью этой проблемы является сращивание власти и бизнеса в Армении. Так, только один из главных олигархов страны, лидер партии "Процветающая Армения" Гагик Царукян, по подсчетам бывшего премьер-министра Г. Багратяна, имеет несколько сот миллионов долларов невыплаченных налогов¹¹.

⁹ <http://www.armstat.am/ru/>

¹⁰ Джулакян А. "Напуганные инфляцией", еженедельник "Деловой экспресс", 21 февраля 2011 г.

¹¹ Айк Геворкян "И вправду нехорошо, братан?", ежедневная газета "Айкакан жаманак" от 24 декабря 2011 года

Международные организации в лице Всемирного банка и Агентства США по международному развитию (USAID) в течение последних 10 лет реализовывали в Армении различные программы, направленные на снижение коррупционных рисков в стране. Однако все эти меры не привели к ощутимым результатам, на фактическом уровне никаких изменений не произошло. Согласно международным исследованиям, Армения по уровню коррумпированности фигурирует сегодня в рейтинге наихудших стран. Ситуация настолько ухудшилась, что ряд представителей среднего и даже крупного по меркам Армении бизнеса начали переводить его в Грузию. По оценкам экспертов масштабы теневой экономики примерно вдвое превышают нетеневой объем экономики Армении¹².

Олигархи стали своеобразными "священными коровами" для фискальных органов страны и отказываются выплачивать налоги в полном объеме. Именно поэтому в течение всего минувшего года объем собранных налогов составлял лишь порядка 17% от ВВП. Эта цифра не меняется в Армении уже много лет и все обещания повысить собираемость налогов до 22 или даже 25% остались только обещаниями и в казну не выплачивается порядка 1,5 млрд долларов налогов.

Банковская ставка по кредитам по-прежнему остается очень высокой (в среднем 17% годовых). Между тем, банки привлекают кредитные ресурсы из разных источников по процентной ставке в среднем 7% годовых.

Представленные сведения говорят о том, что экономика Армении еще далека до выхода своих основных показателей на докризисный уровень (падение ВВП в 2009 г. составляло 14,2%).

Общественно-политическая ситуация. С момента последних президентских выборов в Армении минуло почти 3 года, но ситуацию до сих пор нельзя назвать стабильной. Перманентные акции протеста с требованием освободить политзаключенных (всего осталось 9 человек), от пикетов в несколько сот человек до голодовок в тюрьмах, митингах и шествиях в которых участвуют по несколько десятков тысяч человек, продолжались в течение всего года.

Это свидетельство того, что часть общества до сих пор не смирилась с итогами последних президентских выборов и готова проявлять высокий уровень гражданской активности для выражения своей протестной позиции, а с другой стороны для демонстрации своей поддержки внепарламентской оппозиции в лице Армянского Национального Конгресса (АНК), лидером которого является первый президент страны Л.Тер-Петросян.

В организационном плане оппозиция, несмотря на крайне ограниченные финансовые ресурсы, представляет своеобразную "кадрированную армию", т. е. организованное и сознательное меньшинство, которое в определенный момент времени может быть развернуто и увеличено в десятки раз.

Между тем, реальный политический расклад пока не в пользу оппозиции, т. к. правящую администрацию поддерживают: олигархи, криминал, как во власти, так и вне ее. Ее поддерживает госаппарат, парламентское большинство, силовые структуры, электронные СМИ.

Одним из главных итогов 2010 г. стало резкое снижение российского политического влияния, прежде всего на внешнеполитический курс официального Еревана. Армения по-прежнему является союзником России, входит в военно-политический блок ОДКБ, а в Гюмри и Ереване располагается 102-я российская военная база, на армяно-турецкой и армяно-иранской границе службу несут российские пограничники, важнейшие объекты инфраструктуры страны контролируются российскими корпорациями (в основном государственными).

Но снижение российского политического влияния намечилось во внешнеполитической сфере. Так, пятистороннее заявление по нагорно-карабахскому конфликту, сделанное на саммите ОБСЕ в Астане, является результатом эффективной работы, прежде всего, американских, а не российских дипломатов. Это очень важное обстоятельство, свидетельствующее о том, что влияние США на процесс принятия решений в Баку и Ереване выше чем у России. Между тем, казалось, что Москва достаточно успешно ведет игру в переговорном процессе по урегулированию нагорно-карабахского конфликта. Так, за последние 2,5 года при посредничестве президента России Д. Медведева было организовано 7 встреч прези-

¹² http://express.am/01_11/interview01.html#100

дентов Армении и Азербайджана, были подписаны два документа (в Москве в 2008 и в Астрахани в 2010 г.) декларативного характера. Но на промежуточном финише американцы "обошли" Москву и подготовили пятистороннее заявление, что следует признать как несомненный успех.

Напомним, что летом 2010 года во время встречи G-8 в Канаде президенты России, США и Франции, т. е. президенты государств-сопредседателей Минской группы ОБСЕ сделали заявление по урегулированию нагорно-карабахского конфликта¹³. Суть заявления в том, что конфликт должен быть урегулирован на основе компромисса в рамках "Мадридских принципов", которые представляют весьма "рыхлый" и незавершенный документ. Согласно этим принципам конфликт должен быть урегулирован на основе компромисса между правом наций на самоопределения и территориальной целостностью, а также без применения силы или угрозы ее применения. Смысл этого компромисса можно трактовать по-разному. Судя по всему, его надо понимать следующим образом:

- "сильные мира" сего пришли к выводу о том, что Нагорный Карабах не может быть возвращен де-факто в состав Азербайджана,

- армянские подразделения должны быть выведены из пяти районов "зоны безопасности" вокруг бывшей административной границы Нагорно-Карабахской автономной области. В эти районы должны вернуться азербайджанские беженцы,

- между армянскими и азербайджанскими подразделениями должны быть размещены миротворческие войска и Нагорному Карабаху должен быть представлен "временный статус", который выведет его из международной изоляции,

- потом стороны должны договориться о времени и порядке проведения референдума по постоянному статусу Нагорного Карабаха, т. е. де-факто независимость Нагорно-Карабахской республики от Азербайджана должна быть оформлена де-юре,

- после проведения референдума армянская сторона должна уйти полностью либо частично еще из одного района "зоны безопасности".

Главные разногласия переговаривающихся сторон можно свести к формуле "да,

если" Ереван и Степанакерт согласны вывести свои войска из 5 районов "зоны безопасности" только после того как будут определены порядок и сроки проведения референдума по окончательному статусу Нагорного Карабаха. Баку требует вывода армянских подразделений из районов "зоны безопасности" и полагает, что референдум должен быть в итоге проведен только по статусу Нагорного Карабаха в составе Азербайджана.

Главные разногласия между ведущими внешними игроками следующие. Москва пытается добиться от Еревана и Баку согласия на введение в зону конфликта только российских миротворческих подразделений / вариант подразделений стран входящих в ОДКБ. Ереван дает согласие на этот вариант, Баку – (пока) нет.

Формула контингента миротворцев, предложенная Вашингтоном: многонациональный миротворческий контингент не должен состоять из контингентов стран сопредседателей Минской группы ОБСЕ (Россия, США и Франция) и сопредельных стран (Иран, Турция). Баку и Ереван дали согласие на эту формулу. Правда, согласие Еревана на эту формулу формирования миротворческого контингента создало ряд проблем в двусторонних армяно-российских отношениях, которые, на наш взгляд, пока далеки от разрешения.

Следует также отметить то обстоятельство, что Анкара всячески поощряет Баку к поддержанию высокого уровня военной напряженности в зоне конфликта, а Иран – напротив, категорически возражает против новой войны и обострения военной обстановки.

К общим подходам можно отнести заинтересованность и США, и России в жестком контроле ситуации в зоне конфликта на предмет предвидения возможности возобновления военных действий. Также к общей заинтересованности относится невовлечение в конфликт (при потенциальном возобновлении военных действий) третьих стран, прежде всего пограничных к региону конфликта – Турции и Ирана.

Стратегия США и их союзников в отношении Армении и стран Южного Кавказа не изменилась, она заключается в минимизации "влияния Москвы на власти в Ереване" и других странах региона. По итогам года можно констатировать, что эта задача, в

¹³ <http://www.rian.ru/politics/20100626/250488975.html>

общем-то, решается достаточно успешно и в Армении. Особенно преуспели в реализации этой стратегии послы США и Великобритании в Ереване Мари Йованович и Чарльз Лонсдейл. Работа последнего была признана на его родине настолько успешной, что он был оставлен работать в Ереване на второй срок. Насколько нам известно, это – не такой частый случай в британской дипломатической практике.

Успеху США и их партнеров в Армении способствует и неповоротливость российской государственной машины. Так, во время последней встречи между главами правительств двух стран в Москве премьер-министр В.Путин заявил, что Россия рассчитывает на комфортные бизнес-условия в Армении. Из слов премьер-министра Т.Саркисяна Армении стало известно, что создание комфортных условий для работы российского бизнеса является одним из приоритетов правительства Армении¹⁴.

Возникает сразу несколько вопросов. Какие еще комфортные или привилегированные условия нужны российскому бизнесу в стране, где Москва контролирует практически всю энергетику, связь, железнодорожный транспорт и пр.? Может ли российский бизнес конкурировать с инвесторами из других стран при равных условиях?

Используют ли американцы и их западные партнеры эти промахи российской стороны? Конечно, используют, и добиваются немаловажных для себя и своего политического влияния результатов в общественном и экспертном восприятии. Впрочем, это не означает, что у американцев не было неудач в минувшем году. Главная из них – армяно-турецкий процесс, который был запущен летом 2008 года в рамках "футбольной дипломатии". Протоколы, подписанные в Цюрихе 10 октября 2009 года, так и остались нератифицированными парламентами двух стран, т. к. турецкая сторона выдвинула предусловие ратификации: прогресс в урегулировании Нагорно-Карабахского конфликта под которым подразумевался вывод армянских подразделений из части районов "зоны безопасности". Ереван отказался увязать эти два процесса, и был поддержан в этом вопросе не только Москвой, но и Вашингтоном.

Несмотря на эту неудачу, скорее всего, США сделают попытку "перезагрузки" армяно-турецкого процесса после очередных парламентских выборов в Турции. Для достижения успеха Вашингтону нужен надежный партнер в Ереване, поэтому президенту С. Саргсяну очевидно будет оказана поддержка для поддержания внутривнутриполитической стабильности и нейтрализации его оппонентов, прежде всего из АНК. Заявление посла США в Ереване М. Йованович от 2 декабря¹⁵ следует рассматривать как внешнюю демонстрацию полной поддержки президенту Армении. Косвенно это подтверждается явным снижением давления на президента С.Саргсяна и его администрацию по громким криминальным делам, таким как MediCare (более известного в Армении как "дело Пзо"), связанным с транзитом ядерных материалов, поставок оружия в Иран и пр.

Однако надо предполагать, что для реализации этой поддержки перед С. Саргсяном и его командой поставлены приблизительно следующие условия:

- наконец дать свободу остающимся в тюрьмах политзаключенным,
- хотя бы на словах объявить о необходимости борьбы с коррупцией и взяточничеством,

- предпринять меры для того, чтобы сделать фасад режима более презентабельным для западных партнеров.

Проведенные в конце года и планируемые кадровые перестановки будут происходить в рамках вышеупомянутых требований. Прежде всего, речь идет о громкой отставке мэра Еревана Гагика Бегларяна, а также отставке министров экономики и юстиции (соответственно Нерсеса Ерицяна и Геворга Даниеляна). Занявшие их кресла Карен Карапетян, Тигран Давтян и Грайр Товмасыан не ассоциируются с криминалом, однако, у большинства местных наблюдателей сложилось впечатление, что идет смена лиц и декораций, но не сути режима.

Одним словом речь не идет о каких-то радикальных реформах, но можно говорить вполне определенно о смене лиц и декораций. Лидеры оппозиции характеризуя данный процесс, используют терминологию ("криминал с человеческим лицом") схожую

¹⁴ <http://news.am/rus/news/42690.html>

¹⁵ <http://news.am/rus/news/40252.html>

с временами Михаила Горбачева ("социализм с человеческим лицом").

В этом сложном процессе отметим два важных момента. Возросшее влияние на принимаемые политические решения заместителя главы администрации президента М.Минасяна – зятя С.Саргсяна. По сути, можно констатировать, что этот чиновник и родственник президента стал вторым лицом по степени влияния в стране. Падение влияния на внутривластные процессы экс – президента Р.Кочаряна. К концу года мы воздерживаемся говорить об Армении как о "стране трех президентов". Судя по всему, С. Саргсян и его соратники будут оказывать системное давление на Р.Кочаряна и его союзников с тем, чтобы минимизировать его влияние на политической площадке и на бизнес. Видимо этим объясняется сказанное одним из адептов президента и спойлера последних предвыборных кампаний Арташеса Гегамяна, кото-

рый 21 декабря заявил в открытом эфире одному из телеканалов: "АНК не дестабилизирует обстановку в стране. Обстановку в стране дестабилизирует второй президент...".

В заключение, отметим, что одним из важнейших элементов внешнеполитического курса президента Армении С. Саргсяна является то, что в "партии власти" Армении, в течение 2010 г. отчетливо наметился отказ от курса комплементаризма, проводимого двумя предыдущими президентами страны. Стало очевидно, что правящая администрация, под давлением Брюсселя и Вашингтона, более не способна к проведению сбалансированного внешнеполитического курса и больше склонна сотрудничать с западными партнерами.

Д. А. Петросян

Белоруссия

Среда и ресурсы. Существенной для Беларуси в 2010 г. явилась проблема импорта нефти. Ее поставки российской стороной осуществлялись на новых условиях. С 1 января Россия приняла решение поставлять нефть в Беларусь, включая в цену 100% стандартной экспортной пошлины на нефть. В ходе переговоров Беларуси была предоставлена квота на импорт беспошлинной нефти в объеме 6,3 млн. тонн. Поставки нефтепродуктов также осуществлялись с уплатой 100% экспортной пошлины. В связи с этим 25 марта 2010 г. Минюст Беларуси направил исковое заявление к российскому правительству в Экономический суд СНГ в связи с неправомерностью взимания пошлин на нефтепродукты. Беларусь сократила импорт нефти из России в 2010 г. на 39,7%. Было импортировано 12,9 млн тонн нефти, сообщает Белстат. На 76,2% сокращен импорт нефтепродуктов — до 898,7 тыс. тонн. Всего в 2010 г. Беларусь импортировала 14,7 млн тонн нефти, что на 31,5% ниже уровня 2009 г. Импорт нефтепродуктов составил 1 млн 577 тыс. тонн, что ниже объема 2009 г. на 58,4%.¹

Первый заместитель премьер-министра Беларуси Владимир Семашко сообщил 28 ноября в эфире телеканала ОНТ что Беларусь выгоднее покупать венесуэльскую нефть, чем российскую со стопроцентной пошлиной.²

Генеральный директор РУП "ПО "Белоруснефть" Александр Ляхов сообщил, что венесуэльские нефтяные проекты за два года пополнили бюджет Беларуси на \$52 млн.³ Александр Ляхов назвал выход на международный рынок важнейшим событием уходящего пятилетия для коллектива белорусских нефтяников. "Тем самым воплощен в жизнь определяющий фактор энергетической безопасности любого государства – диверсификация поставок углеводородного сырья", – подчеркнул Александр Ляхов. В ноябре 2010 г. осуществлена первая поставка нефти на Мозырский НПЗ по трубопроводу Одесса – Броды.

Заседания высшего органа Таможенного союза и Межгоссовета ЕврАзЭС 9 декабря в Москве поставили точку в вопросе поставок в Беларусь российской нефти. Беларусь согласилась перечислять в российский бюджет 100% экспортных пошлин на нефтепродукты в обмен на беспошлинный им-

¹ TUT.BY (<http://news.tut.by/economics/215682.html>).

² TUT.BY (<http://news.tut.by/economics/206481.html>).

³ TUT.BY (<http://news.tut.by/economics/207521.html>).

порт нефти из России. В соответствии с договоренностями Беларусь будет перечислять в российский бюджет в полном объеме пошлины от экспорта нефтепродуктов, выработанных только из российской нефти и из нефти, добываемой на территории Беларуси. Глава Минэкономразвития РФ Эльвира Набиуллина сообщила, что, по экспертным оценкам, экономический эффект от отмены пошлин на нефть для Беларуси составит почти 4 млрд долларов. "Что касается России, то для нас немедленного эффекта в этом нет. Скорее речь идет об эффекте от расширения сбыта продукции", — заявила министр.⁴

По мнению экспертов, успешно завершить переговоры с Россией Беларусь в декабре 2010 г. смогла во многом благодаря тому, что у страны в прошлом году появился альтернативный поставщик нефти. Без диверсификации поставок выйти на такие договоренности с Россией было бы невозможно.⁵

В то же время, начатая внешнеэкономическая деятельность ведет к тому, что у Беларуси в 2011 г. будет несколько поставщиков углеводородного сырья. Первый вице-премьер Беларуси Владимир Семашко сообщил, что Беларусь оптимизирует систему поставок нефти из Венесуэлы благодаря спон-схемам.⁶

Президент государственной нефтяной компании Азербайджана Ровнаг Абдуллаев сообщил в конце декабря, что в 2011 г. Азербайджан будет поставлять свою нефть в Беларусь, а взамен получать нефть, которую Беларусь закупит в Венесуэле. Посол Казахстана в Беларуси Анатолий Смирнов сообщил в конце декабря, что его страна может начать в 2011 г. поставки нефти в Беларусь. По словам посла, в наступившем году его страна должна увеличить добычу нефти с 80 млн до 130 млн тонн, и, таким образом, у Казахстана будет возможность продавать нефть Беларуси.⁷

Демография и миграции. За 10 лет численность населения Беларуси уменьшилась на 541 тысячу, или 5,4%, свидетельствуют итоги переписи 2009 г. Об этом сообщила заместитель председателя Нацио-

нального статистического комитета Елена Кухаревич 8 сентября на пресс-конференции в Минске. На 14 октября 2009 г. численность населения страны составляла 9 млн 504 тыс. Средняя плотность населения составила 46 человек на 1 кв. километр. Для сравнения, в Украине – 76 человек на 1 кв. км, в Литве – 52, в Латвии – 36, в Польше – 122. За последние 10 лет сокращение численности населения было более значительным, чем за период между переписями 1989 и 1999 гг. В предыдущее десятилетие население уменьшилась на 107 тысяч, или 1%. Численность населения с 1999 по 2009 г. сократилась во всех областях. Наиболее существенно – в Витебской (на 146 тыс. человек, или 10,6%), Минской – на 136 тыс., или 8,7%, Могилевской – на 114 тыс., или 9,4%. При этом население Минска выросло на 156 тыс. человек, или 9,3%, и составило на момент переписи 1 млн 837 тысяч. Основная причина сокращения числа жителей Беларуси – естественная убыль. За последние 10 лет этот показатель составил 476 тыс. человек, тогда как миграционный приток – 84 тыс. человек. Кроме того, вероятной причиной сокращения населения может также являться отток людей на работу за границей.⁸

По данным Белстата, численность населения Республики Беларусь на 1 декабря 2010 г. составила 9483,1 тыс. человек и по сравнению с началом года сократилась на 16,9 тыс. человек. За январь-ноябрь 2010 г. в республике родилось 98 992 ребенка, что на 1712 детей меньше, чем за январь-ноябрь 2009 г., умерло – 125 117 человек, или на 2154 человека больше. Естественная убыль населения составила 26 125 человек. За январь-ноябрь 2010 г. в республику прибыло 15 562 человека и выбыло 6333, миграционный прирост составил 9229 человек.

За январь-ноябрь 2010 г. по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года количество зарегистрированных браков уменьшилось на 1,3%, количество разводов увеличилось на 4,2%. Ухудшилось соотношение регистрируемых и расторгаемых браков: за январь-ноябрь 2010 г. на 1000 браков приходилось 439 разводов, за аналогичный период предыдущего года – 416 разводов.

⁴ TUT.BY (<http://news.tut.by/economics/207866.html>).

⁵ TUT.BY (<http://news.tut.by/economics/210851.html>).

⁶ TUT.BY (<http://news.tut.by/economics/207444.html>).

⁷ TUT.BY (<http://news.tut.by/economics/210851.html>).

⁸ TUT.BY (<http://news.tut.by/society/196579.html>).

Государство предпринимает определенные меры по улучшению демографической ситуации. Во-первых – это совершенствование системы здравоохранения, во-вторых – реализация Национальной программы демографической безопасности на 2006-2010 гг.

Совершенствование перинатальной помощи, внедрение высокотехнологичных методов диагностики и лечения в акушерстве и неонатологии позволили обеспечить в Беларуси основные показатели в области охраны здоровья женщин и детей на уровне развитых европейских стран. По данным Министерства здравоохранения показатель младенческой смертности в 2010 г. составил 4 промилле, тогда как в 2009 — 4,7 промилле, уровень мертворождаемости — 2,7 на 1 тыс. живорожденных (в 2009-м – 3,3 промилле). Выживаемость детей, родившихся с массой тела до одного килограмма, достигла 70%. Показатель материнской смертности составил 0,9 на 100 тыс. живорожденных. В 2010 г. во время родов умерла одна женщина. Для сравнения: в 2008 г. в Беларуси таких смертей было 3, в 2007 г. — 6.⁹

В 2010 г. в Беларусь приехало 17 тыс. 169 мигрантов, что на 30% компенсировало естественную убыль населения. Поэтому чтобы дополнительно стимулировать определенную категорию лиц к переезду и проживанию в нашей стране, государство будет выделять бюджетные средства. Как сообщил в интервью portalу TUT.BY начальник управления по миграции, работе с иностранными гражданами и лицами без гражданства Департамента по гражданству и миграции МВД Беларуси Алексей Бегун, "Среди общего числа мигрантов, – отмечает специалист, – 95% составляют граждане России, Украины и стран СНГ. Из них только каждый шестой является пенсионером (они чаще всего приезжают в Беларусь в рамках воссоединения семьи). В основном это работоспособные лица, часто высококвалифицированные специалисты. К тому же среди мигрантов много детей, что от радно". Однако ведь так же может попасть в нашу страну иной контингент лиц, те, кто может повлиять на моральное и физическое состояние общества? "В Беларуси существу-

ют надежные фильтры, – заверил Алексей Бегун, – не позволяющие проникнуть в страну так называемым нежелательным лицам – выходцам из стран третьего мира. Закон Республики Беларусь "О правовом положении иностранных граждан" выстраивает целый ряд административных барьеров на их пути. Поэтому выходцев из стран третьего мира в Беларуси очень мало. Кроме того, мигранты проходят соответствующее медицинское обследование. При наличии серьезных заболеваний мы вправе отказать им в переезде. Такое было неоднократно". Что касается вероятности возникновения межэтнических конфликтов с ростом числа мигрантов, начальник управления по миграции подчеркнул, что при правильной интеграции мигрантов в общество никаких конфликтов не будет. "Белорусская нация сама по себе миролюбива. У нас фактов ксенофобии, расизма практически не отмечается. Скинхедства как движения вообще нет. Да, иностранцев будет много, и мы должны быть к этому готовы. Они заполняют невосребованные белорусами места и работают там. Нужно понимать, что в связи с "демографическими ножницами" с помощью мигрантов на определенном этапе можно полностью компенсировать естественную убыль населения. Они будут работать среди нас и пользоваться теми же правами, что и мы", – отметил Алексей Бегун. Каждая семья мигрантов, въезжающая на территорию Беларуси в 2011 г., получит от государства до \$1000 на адаптацию и проживание. Бюджетные средства предусматривает новая программа национально-демографической безопасности Беларуси, которая будет принята в первом квартале текущего года. Таким образом, правительство планирует увеличить приток мигрантов и, как следствие, компенсировать естественную убыль белорусов.¹⁰

Власть, государство и политика. В 2010 г. в Беларуси состоялось две избирательные кампании. Одна – по выборам президента Республики Беларусь, другая – по выборам в местные Советы. Традиционно по интересу и активности избирателей, по активности политических сил выборы в местные Советы уступают президентским выборам. Тем не менее в них были отмечены

⁹ TUT.BY (<http://news.tut.by/health/217218.html>).

¹⁰ TUT.BY (<http://news.tut.by/society/213788.html>).

важные тенденции. Выросло количество партий, которые участвовали в выборах, выросло количество партийных представителей местных Советов. Хотя, конечно, их чуть менее полутора процентов от общего избирательного корпуса. Существует тенденция увеличения роста представителей партий в представительных органах власти. Обе избирательные кампании – в местные Советы и президентские выборы – показали рост активности политических партий, которые существуют в Республике Беларусь.

В Беларуси действуют 15 политических партий. Их можно по-разному классифицировать. По мнению главного редактора журнала "Беларуская думка" Вадима Гигина, для Беларуси применима классификация не по идеологии, не по кадровому составу и не по социальным силам, а по отношению к действующей власти: оппозиционные и лояльные. Есть некоторые силы, которые занимают промежуточное положение. Это, например, Либерально-демократическая партия Гайдукевича. Она занимает промежуточное положение и может критиковать и власть, и оппозицию. Здесь ярко выражена совершенно разная направленность, соответственно разная методика политических действий, разные идеологические установки, которые существуют у этих партий.¹¹

За минувшие два года было сделано многое для организации диалога оппозиционных сил с властью. Создан Общественно-консультативный совет при Администрации президента во главе с главой Администрации президента, куда включены и представители тех сил, которые поддерживают действующую систему, и те, кто оппонировать ей. Такая возможность была и в рамках проведения избирательной кампании по выборам президента Республики Беларусь.

По мнению В. Гигина, для увеличения представительства партий в органах власти даже не нужно менять избирательное законодательство, поскольку есть три методики выдвижения депутата в парламент: трудовым коллективом, путем сбора подписей и методом выдвижения партией без всякого сбора подписей. Просто партии должны более грамотно и более умело использовать пути, которые предоставляет белорусское законодательство.¹²

¹¹ TUT.BY (<http://news.tut.by/politics/210202.html>).

¹² Там же.

Политическая борьба, которая проходила до дня президентских выборов и на протяжении всего дня выборов, отличалась высокой степенью открытости. Об этом говорили и наблюдатели, об этом говорилось в итоговом заявлении миссии ОБСЕ. Сам процесс агитации, сбора подписей отличался открытостью, демократизмом. Власти не создавали препятствий для деятельности пикетов оппозиционных кандидатов. Было зарегистрировано максимальное за всю историю проведения выборов количество кандидатов в президенты Республики Беларусь – 10 человек. Они представляли самый разный спектр общественных мнений. Были представители и от незарегистрированных партий: В.Рымашевский – от Белорусской христианской демократической партии. В принципе, власть проявляла заинтересованность в диалоге. И до выборов, и на пресс-конференции сразу после выборов президент говорил о том, что среди оппозиционных кандидатов есть люди, высказывающие здравые мысли, которые нужно использовать в экономической, социальной, внутренней и внешней политике Республики Беларусь.

В октябрьском интервью интернет-порталу TUT.BY доктора философии в области политологии, преподавателя Школы права и управления Дублинского университета Donnacha Ó Beacháin, авторитетного исследователя "цветных революций", был высказано мнение в отношении ситуации в республике. По словам эксперта дважды побывавшего в Беларуси, его поразило то, что правительство имеет большую популярность у белорусов, чем думает большинство людей на Западе. Когда белорусы сталкиваются с существующими альтернативами, многие отдают предпочтение сохранению статус-кво. Поддержка народом правительства в основном базируется на фигуре А.Г.Лукашенко, а не на какой-то идеологии или системе ценностей. Успех властей, таким образом, очень привязан к личной судьбе президента. В отношении предстоящих выборов Donnacha Ó Beacháin высказал следующее: "Большинство аналитиков уверенно предсказывает викторию Лукашенко. Отсутствие единого кандидата от оппозиции, а также большое количество лиц и программ будут способствовать его убедительной победе. Несмотря на наличие внушительных и преданных лиц в оппози-

ции, ни один из соперников действующего президента ни при каких раскладах не способен получить более четверти голосов избирателей. Играет в пользу Лукашенко и конфронтация с Россией. Причем, выступая как защитник независимости и национальных интересов от Москвы, Лукашенко лишил одной из главных козырных карт ту же оппозицию.¹³

Высокий авторитет А.Г. Лукашенко в Беларуси объясним его экономической и социальной политикой. За годы его президентского правления очевиден экономический рост, увеличение доходов населения. Поэтому его победа на выборах была очевидна и предсказуема. И, тем не менее, в день голосования оппозиционные кандидаты спровоцировали уличные беспорядки в Минске.

В день выборов утром было оглашено сообщение Центризбиркома о том, что в избирательные списки включены 7,058 млн. граждан, досрочно в целом по стране проголосовали 23,1%. В 2006 г. эта цифра была выше – 31,3%. К 10.00 число проголосовавших увеличилось до 32%. К полудню возросло до 46%. То есть темпы средней явки выросли с 4,5% до 7% в час. На 14.00 по стране проголосовали 65% и можно было констатировать, что выборы состоялись. К 16.00 явка составила 75,8%. К 18.00 – 84%. Итоговая явка – 90,66%. Это несколько меньше, чем в 2006 г. (92,7%). Возможное объяснение – на этих выборах впервые было разрешено голосовать только по месту регистрации гражданина, не все избиратели оказались готовы к этой ситуации.¹⁴

Секретарь ЦИК Николай Лозовик на пресс-конференции в 12.00 сообщил, что экзит-поллы проводятся на 700 избирательных участках. Репрезентативная выборка формировалась в разрезе регионов. Номера конкретных избирательных участков определялись жеребьевкой. Для проведения опросов были аккредитованы 3 организации: социологическая служба TNS (Украина), Аналитический центр Eсоom (Беларусь), Белорусский комитет молодежных организаций. Данные экзит-поллов в целом соответствовали результатам голосования.

По данным, озвученным на пресс-конференции в Информационном центре 20 декабря в 04.15 председателем ЦИК Лидией Ермошиной, на выборах Президента Беларуси победил Александр Лукашенко, набрав 79,67% голосов.

За Григория Костусева отдали свои голоса 1,97% избирателей, за Алексея Михалевича – 1,2%, за Владимира Некляева – 1,77%, за Ярослава Романчука – 1,97%, за Виталия Рымашевского – 1,1%, за Андрея Санникова – 2,56%, за Николая Статкевича – 1,04%, за Виктора Терещенко – 1,08%, за Дмитрия Усса – 0,48%.

Против всех проголосовали 6,47% избирателей.¹⁵

Оппозиционные кандидаты в президенты Владимир Некляев, Николай Статкевич, Андрей Санников, Виталий Рымашевский и Григорий Костусев, невзирая на неоднократные официальные предупреждения Генпрокуратуры о противозаконности их намерений, организовали несанкционированную массовую акцию в столице, собрав на Октябрьской площади около 3 тыс. своих сторонников. Призывы к массовой акции на Октябрьской площади кандидаты в президенты озвучили накануне в теле- и радио-эфире, предоставленном им для оглашения предвыборных программ и ведения дебатов.

Собравшиеся вечером в день выборов на Октябрьской площади колонной двинулись по проспекту Независимости по направлению к Центризбиркому (размещающемуся в здании Дома правительства). Демонстранты вышли на проезжую часть и блокировали движение автотранспорта. Проходя мимо здания КГБ, демонстранты прикрепили на центральном входе бело-красно-белый флаг, используемый националистами в противовес государственной символике.

Когда колонна достигла Дома правительства, толпа начала крушить двери центрального входа. После этого бойцы полка милиции особого назначения начали теснить толпу от Дома правительства. Милиция заблокировала доступ к главному входу с помощью крупногабаритного автотранспорта, а затем взяла площадь в кольцо. Ей

¹³ TUT.BY (<http://news.tut.by/politics/200220.html>).

¹⁴ Белорусское телеграфное агентство (http://www.belta.by/ru/all_news/society)

¹⁵ Там же.

удалось вытеснить митингующих с площади. После этого толпа начала рассасываться. К полуночи на площади осталось лишь несколько случайных прохожих и людей, ожидающих транспорт на остановке. Ночью МВД Беларуси сообщило о задержании лиц, подозреваемых в организации беспорядков. Им инкриминируются действия, предусмотренные 293-й статьей Уголовного кодекса "Организация массовых беспорядков и участие в них".

В числе пострадавших во время беспорядков значительное количество сотрудников правоохранительных органов. По сообщению заместителя начальника Республиканского госпиталя МВД Аллы Кудлач, в медицинское учреждение был доставлен 91 человек, из них 85 сотрудников МВД и солдат внутренних войск, а также 6 гражданских лиц.¹⁶

По экспертным оценкам, на Октябрьскую площадь вышло 3-4 тысячи человек. Во время шествия по проспекту было больше людей: 10-12 тысяч. На самой площади Независимости находилось порядка 7-8 тысяч. По словам В. Гигина, "там были разные люди по разным причинам. Было много зевак. Но, к сожалению, была и эта радикальная часть, которая была достаточно большой. Их было несколько сот, может даже тысяча или около двух тысяч. Сейчас трудно сказать. Были представители экстремистских группировок из-за рубежа. Это сейчас установлено. Приехали и российские анархисты, и украинские. О том, что готовилось все-таки что-то силовое и не очень хорошее, я бы отметил по тому количеству журналистов, которые приехали освещать это мероприятие. Но не приехали парламентские журналисты. Если взять иностранных журналистов, то туда почему-то приехали фронтовые корреспонденты, которые работают в горящих точках. Что они знали такого, чего не знали мы? Это готовилось заранее. Какая-то провокация с целью компрометировать то, что происходило в Республике Беларусь"¹⁷

По мнению ряда авторитетных наблюдателей, несмотря на беспорядки, выборы состоялись. Например, как заявил международный наблюдатель из Германии Франц

Массер, досрочное голосование в Беларуси было организовано на высоком уровне, прошло в открытой и доброжелательной атмосфере. "Я побывал на 22 избирательных участках, как бывший шеф полиции, все досконально проверил. Никаких замечаний нет", – подчеркнул наблюдатель. Положительным впечатлением от президентских выборов в Беларуси поделился депутат итальянского парламента Андреа Ригони (экс-докладчик ПАСЕ по Беларуси). В частности, он отметил позитивные изменения в избирательном законодательстве. Президентские выборы в Беларуси проходят на высоком организационном уровне, считает долгосрочный наблюдатель БДИПЧ ОБСЕ в Брестской области Дэвид Берн Хейсел. Он отметил хорошую подготовку к проведению выборов на местах. "В числе тех избирательных участков, которые мы посетили, многие находятся в сельской местности. Нам понравилось, что к любому из участков, несмотря на снегопады, обеспечен свободный доступ, расчищены подъездные пути, в том числе в деревнях. Очень доброжелательная атмосфера на самих участках, здесь работают радушные, улыбчивые люди", – сказал наблюдатель. Избирательная кампания в Беларуси хорошо организована и проходит по всем правилам, заявила журналистам председатель Литовской народной партии, бывший премьер-министр Литвы Казимира Прунскене, которая находилась в Беларуси в качестве международного наблюдателя. "Очень важно для людей, что сейчас экономика Беларуси стабильна, несмотря на экономический кризис. Сейчас в Беларуси не только сохраняется достигнутое, но и приумножается. Это стимулирует людей делать соответствующий выбор за сохранение этой стабильности", – считает Казимира Прунскене. Выборы в Беларуси полностью соответствуют стандартам ОБСЕ. Такое мнение высказал независимый наблюдатель, главный советник Ассоциации турецких бизнесменов и производителей, бывший вице-президент Парламентской ассамблеи НАТО и экс-министр торговли и промышленности Турции Тахир Кессе. "Надеюсь, что и ОБСЕ признает (точно так, как и я сейчас), что эти выборы полностью соответствуют ее стандартам", – сказал наблюдатель. Он отметил, что посетил в день выборов 9 избирательных участков и нигде не заметил ника-

¹⁶ Белорусское телеграфное агентство (http://www.belta.by/ru/all_news/society).

¹⁷ TUT.BY (<http://news.tut.by/politics/210202.html>).

ких нарушений. "То, что я видел на участках, – это свободное голосование и очень честные выборы. Выборы в Беларуси проходят просто прекрасно", – подчеркнул Кессе. Выборы в Беларуси прошли демократично. Такую оценку озвучил в эфире телеканала ОНТ наблюдатель из России, член ЦИК РФ с правом совещательного голоса Кирилл Сердюков. По мнению наблюдателя, прошедшие выборы выражали народное волеизъявление. "На тех участках, где я был, не было никаких нарушений", – отметил он. Наблюдатель также отметил большой эмоциональный подъем населения на выборах. "Люди голосовали, выстраивались в очереди на участках, для людей это был праздник, – пояснил он. – В этом есть большая заслуга избирательной системы Беларуси". Нынешние выборы в Беларуси могут стать большим шагом вперед, заявил в день выборов журналистам глава миссии БДИПЧ ОБСЕ Герт Аренс после встречи с главой миссии наблюдателей от СНГ Сергеем Лебедевым. Герт Аренс отметил, что впервые наблюдатели от ОБСЕ оценивали досрочное голосование "более систематическим способом". Он пояснил, что на некоторых избирательных участках постоянно работали несколько команд наблюдателей. "Мы получили большое количество отчетов и сейчас оцениваем их, – сообщил глава миссии. – Эти выборы уже могут быть оценены лучше". Миссия "отмечает улучшение" в процессе регистрации кандидатов, сбора подписей и их проверки, а также в том, что кандидатам в президенты было проще по сравнению с прошлыми выборами организовывать и проводить встречи с населением. Герт Аренс также заметил, что "если у нас не будет вопросов и по подсчету голосов, то эти выборы мы отметим, как большой шаг вперед". В свою очередь Сергей Лебедев подчеркнул, что многие оценки наблюдателей двух миссий совпадают. Это касается как досрочного голосования, так и голосования 19 декабря. По его словам, выборы проходят спокойно, серьезных нарушений на участках не выявлено. Он выразил надежду, что и завершатся эти выборы "спокойно, достойно, организованно".¹⁸

Беларусь пригласила наблюдателей ОБСЕ для участия в ходе судебных разбирательств по делу участников беспорядков 19 декабря. Об этом заявил 5 марта 2011 г. в эфире телеканала РТР-Беларусь начальник управления информации – пресс-секретарь Министерства иностранных дел Беларуси Андрей Савиных.

Этническое представительство. В 2010 г. имели место конфликтные ситуации вокруг польских организаций. Раскол в Союзе поляков в Беларуси произошел в 2005 г. С того времени в стране фактически существуют два союза – официальный, зарегистрированный Минюстом, и неофициальный, который поддерживают власти Польши. В начале 2010 года конфликт между представителями СПБ обострился в связи с ситуацией вокруг Дома польского в поселке Ивенец (Воложинский район Минской области) – на него претендовали как официальная организация, так и неформальное ее крыло. 17 февраля суд Воложинского района принял решение в пользу зарегистрированной структуры СПБ. 15 и 17 февраля белорусскими правоохранительными органами за проведение несанкционированных акций протеста были задержаны несколько десятков активистов неофициального СПБ, а руководители организации – осуждены. Эти действия вызвали неодобрение официальной Варшавы и евроструктур. Европейский парламент осудил репрессии белорусских властей в отношении польского меньшинства в Беларуси, призвав зарегистрировать неофициальный Союз поляков в Беларуси во главе с Анжеликой Борис. Об этом говорится в резолюции, принятой большинством голосов на пленарной сессии Европарламента в Страсбурге 10 марта, сообщил TUT.BY со ссылкой на службу информации Польского радио.¹⁹

В комментарии пресс-службы МИД Беларуси было отмечено, что принятая резолюция Европарламента в отношении Беларуси является односторонней, тенденциозной и недальновидной. "Если Европарламент хотел внести конструктивный вклад в поиск путей разрешения возникших между соседями разногласий, то выбранные им средства явно неудачны ни по содержанию, ни по времени". В комментарии отмечено: "Во-

¹⁸ TUT.BY (<http://news.tut.by/politics/210202.html>).

¹⁹ TUT.BY (<http://news.tut.by/politics>).

первых, резолюция не имеет ничего общего с реальной картиной в области положения национальных меньшинств в Беларуси. Это подтверждают и белорусские граждане, в том числе имеющие польские корни. Это очевидно и любому неангажированному иностранному наблюдателю. Во-вторых, принятие резолюции происходит в момент активизации диалога между Беларусью и Польшей по отдельным чувствительным вопросам белорусско-польских отношений. Что это: "медвежья услуга" или попытка сорвать данный диалог теми силами, которые в нем, похоже, не заинтересованы?" "У Беларуси, со своей стороны, также имеется немало озбоченностей, а это и запрет на въезд в Польшу и соответственно Шенгенскую зону ряду белорусских граждан польского происхождения, и действия польской стороны по выдаче "карты поляка", однако мы пытаемся обсуждать их напрямую с Польшей, не впутывая в эти дискуссии международные структуры", – отмечается в комментарии. В-третьих, действуя подобными методами на тонком льду межнациональных отношений, Европарламент рискует открыть "ящик Пандоры" с непредсказуемыми последствиями как внутри, так и за пределами Европейского союза. "На будущее, хотелось бы, чтобы такая солидная организация, как Европарламент, занимала более взвешенную и ответственную позицию, тем более в сфере нацменьшинств, и не поддавалась на мелкие интриги отдельных подмастерьев от политики", – говорится в комментарии пресс-службы МИД Беларуси.²⁰

Открытое обращение 24 тыс. поляков – граждан Беларуси к президенту, маршалкам Сената и Сейма, премьер-министру Польши 10 марта 2011 г. было передано в посольство этой республики в Минске. "Мы призываем не делить поляков на своих и чужих. В многонациональной Беларуси все народы чувствуют себя полноправными гражданами своей страны независимо от национальности и вероисповедания, – отмечается в обращении. – Мы заявляем, что Анжелика Борис и ее небольшое окружение не уполномочены представлять интересы польского меньшинства, проживающего в Беларуси. Эти люди дискредитируют себя нарушением законов нашего государства, постоян-

ными попытками разжечь конфликт среди полонийцев". В обращении подчеркнуто, что белорусское государство никогда не нарушало и не нарушает права национальных меньшинств, а наоборот – содействует обеспечению прав этих меньшинств. "В нашей стране созданы все условия для получения образования на польском языке, его изучения, сохранения и развития историко-культурного наследия польского народа, – отмечают подписавшиеся. – Все дома поляка, имеющиеся на территории республики, активно осуществляют свою культурно-просветительскую деятельность". Участники обращения просят организовать встречу представителей СПБ с официальными лицами Польши, а также "принять меры по прекращению разгула фальши в польских СМИ" и дать возможность польской общественности выслушать объективную информацию непосредственно от самих поляков.²¹

Уполномоченный по делам религий и национальностей Леонид Гуляко во время встречи с главами и представителями дипломатических миссий стран Евросоюза в Беларуси, состоявшейся 17 марта 2010 г., проинформировал участников о реализуемой государственной политике в отношении проживающих в стране национальных общностей и их правовом статусе, ответил на вопросы дипломатов. До сведения участников встречи доведено, что государство не вмешивается во внутренние дела национальных общностей, проживающих в стране, если вопрос не носит правового характера. Все спорные вопросы в отношении правоприменения имущества ОО "СПБ" рассматривались в судебных инстанциях в установленном законом порядке. Дома польские были и остаются в собственности ОО "СПБ", и государство не посягает на данную собственность. Уполномоченным было выражено недоумение позицией польской стороны в отношении "избирательности" отношений с представителями польской национальности, проживающими в Беларуси, в частности: в отношении ущемления права на беспрепятственный въезд на территорию Республики Польша для членов ОО "СПБ", игнорирование отношений с председателем главного правления

²⁰ TUT.BY (<http://news.tut.by/politics/163721.html>).

²¹ TUT.BY (<http://news.tut.by/politics/163638.html>).

ОО "СПБ" Станиславом Семашко в пользу несуществующей организации А.Борис, оценки ее заявлений как позиции всех поляков на Беларуси".²²

Культура, образование, информация.

По информации Белстата, полученной в ходе переписи населения в 2009 г., количество людей, разговаривающих дома на белорусском языке, составляет 23%. В Минске насчиталось 106 тысяч белорусскоязычных жителей. Это 5,8% от населения столицы. Из них 102 177 человек белорусы, 1 684 поляки, 1 123 россияне. Еще тысяча человек – украинцы, евреи и представители других этнических групп. По-русски разговаривают 1 450 тысяч человек – это 82,1% от населения города. Другие языки развиваются на грани статистической ошибки. По-украински в Минске разговаривает 525 человек, по-польски – еще сто девятнадцатой (В Минске на белорусском языке разговаривают 106 тысяч человек)²³

Контакты и стереотипы. "Нарисовать автопортрет типичного белоруса" и высказать мнение о национальном характере восточных и западных соседей специалисты Белорусского института стратегических исследований (BISS) и лаборатории аксиометрических исследований НОВАК попросили жителей Беларуси. В социологическом опросе "Беларусь и мир: геополитический выбор и безопасность сквозь призму экономики и культуры" приняли участие более тысячи респондентов, представлявших все регионы республики. Анализ ответов показал, что белорусы думают о себе очень позитивно и характеризуют себя исключительно положительными качествами. Им присущи такие самохарактеристики, как гостеприимство, доброта, трудолюбие, скромность, толерантность, любознательность, духовность, свободолюбие, дисциплинированность.

С русскими, согласно данными соцопроса, белорусов сближает гостеприимство, доброта, трудолюбие. Но обозначены и различия. В описании белорусами русского национального характера на втором месте после гостеприимства идет лень. Кроме того, в топ-10 вошли необязательность и национализм.

Европейцев белорусское общественное мнение интерпретирует прежде всего как деловых и рациональных людей. Первые рейтинговые позиции занимают деловые качества – аккуратность, дисциплинированность, трудолюбие, предприимчивость. В тоже время моральные и социально-психологические качества отодвинуты на второй план. Причем эти моральные качества включают не только позитив, но и негатив. Европейцы в понимании белорусов жадные, для них типично стяжательство.

Подытожив результаты соцопроса, специалисты делают вывод: типичного белоруса с русским сближают моральные качества (мы добрые и душевные), с европейцем – деловые (мы дисциплинированы и исполнительны). Чтобы определить, к кому белорусы ближе и насколько социологи вычислили интегральный показатель или индекс ранговой корреляции. Индекс изменяется от -1 до +1. В итоге получилось, что степень близости белорусов к русским 0,3 балла, к европейцам – 0,1 балла. Т. е. белорус не очень сильно похож на русского и еще меньше на европейца. В ходе данного исследования выяснилось, что в Европейском Союзе хотели бы жить только 17,2 процента респондентов, в союзе с Россией – 30,2.

В выборе союзников, по мнению участвовавших в опросе, Беларусь должна учитывать то, насколько это единение улучшит экономическое положение в стране (55,1%), а также насколько это будет способствовать укреплению безопасности, мира и стабильности (17,8%). Вместе с тем на вопрос "Если бы завтра был референдум о вхождении Беларуси в Европейский союз", "за" проголосовало 37,8% участвовавших в опросе белорусов, "против" – 33,9%.²⁴

Внешние условия. В конце января 2011 г. совет министров иностранных дел Евросоюза принял решение о введении санкций. Санкции введены в отношении 158 белорусских чиновников, которым запрещается посещать государства ЕС. Также принято решение о замораживании их банковских авуаров, если таковые обнаружатся в европейских банках. США последовали примеру Евросоюза и объявили о вводе

²² (Белорусское телеграфное агентство (http://www.belta.by/ru/all_news).

²³ TUT.BY (<http://news.tut.by/geonews>).

²⁴ TUT.BY Что сближает нас с русскими и европейцами, а чем мы не похожи на них? Ковальчук М. Завтра твоей страны (<http://news.tut.by/society/169884.html>).

санкций в отношении Беларуси. США расширило число должностных лиц Беларуси, которым запрещается въезд в страну. Также принято решение о замораживании их банковских счетов. Кроме этого, отзывается разрешение на сделку с крупнейшей белорусской нефтехимической компанией "Белнефтехим",²⁵

По мнению независимого белорусского политолога Юрия Шевцова, реакция Запада, неадекватна. "В тех же Тунисе, Албании произошли более кровавые события, и мы не видим такой реакции. У нас не произошло ничего, кроме знакомого большинству стран, в том числе западных, небольших волнений в ходе несанкционированной манифестации. Если бы события развивались по-другому, если бы были жертвы или люди вошли в Дом правительства, нам угрожал бы внешнеполитический конфликт, и серьезный. Но этого, к счастью, не случилось. Сейчас разумно быстрее закончить следствие, чтобы прошел суд, а затем, если будут осужденные, политическим путем решать их вопрос, скорее всего, видимо, через помилование. С ЕС в этом году вряд ли удастся перебороть весь негатив. Но отношения могут улучшиться в следующем году в связи с парламентскими выборами. Есть вероятность, что сформируется оппозиция, лидеры которой будут приемлемы и для белорусской стороны, и для ЕС. С Россией тоже нужно снова искать общий язык. Общество там изменилось, с ним надо учиться говорить, вызывать симпатию, получать влияние. ЕЭП должен в этом году заработать, в экономике ожидается рост, и тут проблем быть не должно. Нужно пересматривать формы, нужно общение со всеми. И внутри страны, и вне ее".²⁶

Редактор "Белорусской деловой газеты" Пётр Марцев считает, что процесс общения с Россией и с ЕС должен быть "одинаковым" – через внутренний политический диалог, трансформацию политической модели, организацию партий, парламентские выборы. "С ЕС ситуация очень сложная. Не думаю, что в ближайшем будущем будут какие-то прямые переговоры. Но те, кто считает, что Евросоюз нам не важен и не нужен

в качестве партнера, тот глубоко заблуждается. Стратегически ЕС важен и как противовес давлению России, и с точки зрения развития технологий, модернизации нашей экономики... Закончились времена уличных боев, площадей, пикетов. Это неэффективно, создает напряжение в стране, невыгодно никому. Нужен внутренний политический диалог. Должна появиться нормальная оппозиция, организованная, с целями и задачами, которая должна прийти в парламент. Нужны политические силы, которые будут отвечать ожиданиям другой части электората. Это позволит сохранить стабильность в государстве. И будет основой восстановления полноценного диалога с Западом. Сотрудничество в рамках ЕЭП сулит выгоду, но наша экономика не реформирована, многие предприятия не выдержат конкуренции. Нужна реформа экономики, а не вялая либерализация, и как можно быстрее".²⁷

В Министерстве иностранных дел России санкции, объявленные в Евросоюзом и США против власти Беларуси, называют контрпроизводительными. Официальный представитель МИД России Александр Лукашевич отметил, что каждая страна сама дает оценку событиям, произошедшим в Минске 19 декабря 2010 г. и позже. "При этом последовательная позиция России заключается в необходимости самого широкого привлечения Беларуси как суверенного европейского государства в процессы международного сотрудничества. В этом стратегическом контексте применения против Беларуси по политическим мотивам односторонних санкций из расчета на подрыв социально-экономической стабильности в стране будет иметь контрпроизводительный характер".²⁸

А. В. Гурко, А. В. Верещагина

²⁵ Подробности (<http://podrobnosti.ua/power/2011/01/31/750542.html>).

²⁶ Комсомольская правда (<http://www.kp.ru/daily/25629.5/795647>).

²⁷ Там же.

²⁸ ТСН.UA (<http://ru.tsn.ua/svit/rossiya-osudila-sankcii-evropy-i-ssha-protiv-lukashenko.html>).

Казахстан

Демография и миграции. Согласно данным Агентства по статистике Казахстана, численность населения страны на 1 января 2011 г. достигла 16,434 млн. человек, увеличившись за последний год на 235 473 человека. Причем большая часть этого увеличения достигнута за счет естественного прироста. Величина его сильно различается в различных областях республики, причем, нетрудно заметить влияние на этот показатель этнического состава населения различных областей. Три области с наибольшей величиной естественного прироста населения: Южно-Казахстанская, Алматинская и Жамбыльская – в них преобладают этнические казахи. Три области с наименьшим приростом населения: Северо-Казахстанская, Костанайская и Павлодарская – преобладают этнические русские. Подобные тенденции наблюдаются на протяжении последних полутора десятков лет и, скорее всего, продолжат свое развитие и в последующий период. (См. Приложение, табл.)

На величину естественного прироста повлияло как увеличение числа родившихся, так и уменьшение числа умерших. За период с января по ноябрь 2010 г. родилось почти 340 тыс. человек, что больше, чем в соответствующий период 2009 г. (332 тыс. чел.) и 2007 г. (296 тыс. чел.). За этот же период умерло 134 тыс. человек, тогда как в 2009 умерло 131 тыс., а в 2007 – 148 тыс. чел.¹

Выросло количество браков – 136 тыс. с января по ноябрь 2010 г. (130 тыс. за тот же период предыдущего года) и разводов – 39 тыс. в 2010 г. (36 тыс. в 2009 г.).

В целом можно сказать, что Казахстан по демографическим показателям преодолел кризис 2007 г., отмеченный снижением рождаемости и увеличением смертности. При этом продолжается изменение этнических характеристик населения. Только в 2010 г. количество мигрантов, прибывающих из-за рубежа, приблизилось к докризисным показателям. Так, за период январь-ноябрь 2010 г. сальдо внешней миграции в РК составило 14 тыс. чел., тогда как за тот же период 2009 г. – только 4 тыс. человек. Большая часть миграционного прироста формируется за счет стран СНГ.

Однако в самой республике все больше говорят о внешней миграции, имея в виду временное пребывание трудовых мигрантов. На протяжении 2010 г. в публичном дискурсе ощущалось общественное беспокойство по поводу присутствия на территории страны нелегальных мигрантов и отсутствия эффективных инструментов регулирования их деятельности. Количественный и контент-анализ казахстанской прессы, ТВ и интернета свидетельствует о том, что миграционная тема затрагивается в той или иной степени более чем в сотне публикаций ежегодно, то есть, практически еженедельно читатель слышит о существовании такой проблемы и у него формируется соответствующее ее восприятие.

На протяжении 2010 г. было реализовано несколько законодательных инициатив, направленных на регулировании трудовой миграции и проведено несколько мероприятий на самом высоком уровне, где эта тема обсуждалась в качестве основной. В частности, в мае того года состоялось заседание Совета безопасности, где активно обсуждались вопросы совершенствования миграционной политики. По этому поводу президент страны дал соответствующие поручения. В июне перспективы совершенствования законодательства в области миграции были обсуждены на научно-практической конференции, состоявшейся в Сенате с участием спикера палаты Касым-Жомарта Токаева и под председательством главы Комитета по социально-культурному развитию Ахана Бижанова. В части реализации задач в данной сфере спикер отметил важность правового регулирования внутренних и внешних миграционных процессов. В Казахстане сформирована полноценная законодательная база. Принята Концепция миграционной политики РК на 2007-2015 годы. Об участии страны в процессах регулирования миграционных проблем на глобальном уровне свидетельствует ее присоединение к Конвенции о статусе беженцев и 15 международным конвенциям по организации труда, ратификация Соглашения о сотрудничестве с Международной организацией миграции.

В сентябре глава государства вернулся к этой теме и открывая заседание парламента подчеркнул: "Необходимо принять проекты законов по миграции населения и по внесению изменений и дополнений в неко-

¹ www.kazstat.kz

торые законодательные акты республики по вопросам регистрации граждан по месту жительства". Он объяснил эту необходимость "условиями нестабильности вокруг нас, активизации террористических организаций и наркотрафика". "Нам надо понять, кто у нас приезжает, кто от нас уезжает, сейчас мы порядок в этом наводим, поскольку многие организации занимаются миграционными делами, а когда спрашиваешь, сколько же к нам заехало, сколько выехало – никто не может ответить", – констатировал президент. Он напомнил, что в настоящий момент миграционный контроль сосредоточен в МВД. "И соответствующие законодательные акты, исходящие из необходимых требований для нашей страны, надо будет нам принять", – обратился глава государства к депутатам парламента².

Действительно, ситуация с оценкой трудовых мигрантов выглядит довольно запутанной. В 2009 г. было зафиксировано 1 166 959 иностранных граждан временно зарегистрированных на территории РК. За январь – август 2010 г. – 865 722, что дает основание предполагать, что по итогам года их будет не меньше, чем в предыдущем году. Опубликование подобных цифр в прессе электризует общественное мнение по поводу "угрозы присутствия миллионов незарегистрированных граждан" в Казахстане. Градус мигрантофобии существенно повысился именно в 2010 г. Если рассмотреть доступные цифры пристальнее, картина несколько меняется. Из восьмисот тыс. человек, временно зарегистрированных в РК в январе-августе, 58,8 тыс. прибыли в командировку, 26,8 тыс. – на работу, а остальные 773,1 тыс. указали в качестве цели приезда личные причины (посещение родственников, туризм и т. д.). Именно среди последней, самой многочисленной категории, и скрываются мигранты с неурегулированным правовым статусом. Т.е., трудовых мигрантов – не миллионы, а гораздо меньше. Многие из них учтены статистикой потому, что проезжают через Казахстан транзитом, а некоторые зафиксированы дважды, а то и трижды в течение года, из-за частых поездок туда и обратно. По словам сотрудников миграционной полиции, можно полагать, что одномоментное присутствие на территории Казахстана – это 300-400 тыс.

мигрантов без официального оформления трудовой деятельности, а еще 150 тыс. чел., осуществляют трудовую деятельность на законных основаниях.

Таким образом, полмиллиона трудовых мигрантов все же имеется, так что цифра значительная и, конечно, имеет социальные последствия, в т. ч. в сфере правонарушений. Однако не следует идти на поводу у досужих слухов и предрассудков по поводу особо сильной "криминальности мигрантов" или "опасности их скопления в приграничных с Узбекистаном территориях" (мол, потом мигранты потребуют отделения этих территорий от Казахстана). Сейчас публикуется немало всевозможных цифр и "показателей" о мигрантах. Однако картина от этого не становится прозрачнее. Например, имеются сведения о том, за 8 месяцев 2010 г. приезжие из стран СНГ совершили на территории РК в 6 раз больше преступлений, чем было совершено в отношении их самих. Указывают также, что аналогичный показатель по РФ составил 3-х кратное превышение. Но что скрывается за этими "удельными" с потугой на объективность цифрами? Ведь правонарушением является и несоблюдение паспортного режима, и нарушение трудового законодательства. Если иностранный рабочий трудится без разрешения, он уже нарушитель, и тем самым он поставлен по отношению к местному населению в неравное положение по части количества противоправных действий – естественно, что при таких подсчетах в среднем на каждого мигранта общая сумма противоправных действий будет больше, чем в расчете на каждого местного жителя. Вот, если бы те же показатели были рассчитаны в отношении только тех мигрантов, кто имеет официальное разрешение на работу, цифры "криминальности" мигрантов определенно снизились бы до среднего по стране уровня. Что касается того, что в Казахстане указанный показатель еще хуже, чем в России, то здесь нет секрета, поскольку известно, что за последние годы в РФ существенно улучшилась система регистрации мигрантов, а также облегчаются пути получения разрешения на работу трудового мигранта. Нельзя забывать, что любые обобщения по поводу криминальности мигрантов, особенно, если они из Узбекистана, становятся резонансными, повышающими уровень ксенофобии и отчужде-

² По материалам ИА Новости-Казахстан.

ния в обществе. Напомним, что в южных регионах Казахстана постоянным населением являются полмиллиона узбеков.

Если государство не осуществляет четкую и прозрачную миграционную политику, то в связи с трудовой миграцией ухудшается коррупционная ситуация в стране. Складываются теневые схемы обслуживания мигрантов, "параллельная" экономика, основанная на использовании дешевого труда в тяжелых условиях. Помимо этого, нужно упомянуть роль нелегальной миграции в разрушении отечественного рынка труда и снижении стимулов к росту производительности труда и модернизации производственных процессов. В этих условиях главным способом борьбы против нелегальной миграции должны стать жесткие меры, прежде всего, против организаторов и пособников нелегальной трудовой миграции. Наряду с этим необходимо внедрять средства, затрудняющие использование труда иностранных мигрантов по заниженным расценкам в ущерб местным работникам. Необходимость этих мер вполне осознается обществом, но пока все сводится к распространению нетерпимости именно в отношении самих трудовых мигрантов.

Власть, государство и политика. На протяжении 2010 г. доктрина и режим власти в Казахстане не претерпели значительных изменений, хотя не раз становились объектами попыток модернизации. Можно отметить несколько подобных инициатив:

- обсуждение и принятие второго варианта Доктрины национального единства, весьма сильно отличающегося от первого, предложенного администрацией президента;
- кампания по наделению президента Н. Назарбаева статусом Лидера Нации;
- подготовка к внеочередным президентским выборам 2011 г. развернувшаяся в конце 2010 года.

О Доктрине национального единства и обстоятельствах ее принятия и обсуждения уже приходилось писать в рамках Мониторинга, поэтому здесь остановимся только на основных моментах. Напомним, что в конце 2009 г. президентом было инициировано обсуждение Доктрины национального единства, в которой предпринималась попытка усиления общегражданской идентичности жителей страны за счет более активного использования концепта "казахстанская нация" и выведения социальных ориентиров, апелли-

рующих ко всем жителям страны без акцентирования их этнической принадлежности.

Мнение по этому поводу в обществе разделились. Значительная часть казахского населения, и отнюдь не только националпатриоты, категорически выступила против этих инноваций, увидев в этом угрозу понижения особого статуса казахской титульной нации в стране, вплоть до его полного уничтожения. На наш взгляд, основных причин подобной реакции две. Во-первых, терминологическая и концептуальная сырость документа, где многие важные положения не имели выхода на уровень повседневных запросов различных групп людей. Во-вторых, наследие 20 летней атмосферы "национальной"(этнической) идеологии, где собственная этничность воспринималась как гарантия определенного социального и даже политического статуса. В результате более чем трехмесячных согласований в апреле 2010 г. на суд общественности была представлена вторая редакция Доктрины национального единства, где слово "нация" употреблялось в контексте еще более невнятного и размытого. Однозначно не говорилось, что речь идет о казахской нации, как о главном субъекте документа, не использовалось выражение "казахстанская нация" и много места было уделено развитию "духа нации" и казахского языка.

"Нетитульное" население восприняло новую редакцию с явным разочарованием, а среди "титульных" жителей не было ярко выраженного ликования по поводу ее появления. Значительная часть граждан страны так и не поняла как эти острые дебаты соотносятся с их практическими потребностями, но приняла как факт предложенную модель умеренной и постепенной ассимиляции.

Наделение Н.Назарбаева статусом "Лидера нации" проходило в несколько ином контексте. Большинство жителей страны, как представляется, понимало, что причины этих инициатив лежат в русле укрепления позиций президента на фоне борьбы властных групп внутри президентской администрации и не очень возражало против поддержки действительно популярного президента. Приходилось слышать сетования по поводу того, что Казахстану приходится использовать все более экзотические формы подтверждения легитимности президента, не слишком отличающиеся от тех, что были приняты в прежнее время в государ-

ствах-изгоях. Но тот факт, что все предложенные поправки к конституционным законам, в части согласования с первым президентом- лидером нации "вопросов передачи госорганам и должностным лицам права инициирования важных вопросов, касающихся государственного устройства и безопасности страны, а также разрабатываемых инициатив по внутренней и внешней политике государства", относятся только персонально к личности Н. Назарбаева и не влекут изменения конституционного порядка в целом, очевидно убедило всех не протестовать массово против подобной инициативы.

Вопрос о легитимности действующего президента возник и еще раз, уже в декабре 2010 г., когда была создана и зарегистрирована ЦИКом инициативная группа по проведению референдума по продлению полномочий президента Назарбаева. Народ и идею референдума воспринял в целом позитивно, уже не вдаваясь в политические причины возникновения подобной необходимости. В стране были и есть противники подобных инициатив, но голос их слышен только в интернете, тогда как обычные СМИ, как правило, не содержат сомнений в правильности этих решений. Активисты проведения референдума смогли собрать необходимое количество подписей, которые, в итоге, все же пригодились, так как вместо референдума были объявлены досрочные выборы.

Но насколько соответствуют демократическому характеру государственной власти, как это декларировано конституцией, упомянутые инициативы по наделению действующего президента дополнительными полномочиями? Насколько актуализирован в ходе подобных публичных кампаний фактор этнической принадлежности или мобилизации? Несомненно, тот факт, что власть не смогла обеспечить легитимный порядок передачи властных полномочий, говорит о незрелости гражданского сознания и гражданских институтов в обществе. Но об этом же свидетельствует и высокий уровень поддержки Н. Назарбаева в ходе этих инициатив. Он действительно высок и подтверждает предыдущее утверждение: люди не уверены, что возможный преемник обеспечит хотя бы имеющийся уровень социального порядка и поэтому голосуют за сохранение полномочий действующего президента любым путем.

О подобных настроениях в обществе свидетельствуют и поиски ответа на второй

вопрос. В ходе выяснения мнений людей по поводу референдума, стало очевидным, что не казахи практически полностью поддержали инициативу, тогда как среди казахов было распространено большее разнообразие позиций. Причина – все в той же неуверенности в эффективности существующей модели межэтнического согласия в отсутствие ее создателя. Эта неуверенность и господствует среди нетитульного населения, тогда как казахи уверены, что любом случае особый статус в государстве им гарантирован.

Права человека и коллективные права. Поскольку 2010 г. был годом председательства Казахстана в ОБСЕ, то международные правозащитные организации рассчитывали на то, что ситуация с правами человека в Казахстане изменится к лучшему. Однако этого, по мнению "Хьюман Райтс Вотч" не произошло. В своем заявлении, опубликованном навстречу визиту президента Н. Назарбаева в Вашингтон на саммит по ядерной безопасности 12-13 апреля, организация констатирует, что первые сто дней казахстанского председательства в ОБСЕ вызывают лишь разочарование. После 1 января правительством не было сделано ничего для снятия проблем со свободой СМИ или изменения ситуации в других областях, вызывающих озабоченность у международных партнеров и правозащитников.

Так, сохраняются ограничительные поправки в законодательство о СМИ и интернете и ограничения на свободу собраний. Периодически блокируется доступ к некоторым сайтам и блогам. Ведущая оппозиционная партия "Алга!" по-прежнему не может получить официальную регистрацию. Без удовлетворения оставлены и все ходатайства о пересмотре дела Евгения Жовтиса, хотя суд и апелляционные слушания были несправедливыми и не соответствовали международным стандартам.

Все эти моменты плохо стыкуются с Национальным планом действий в области прав человека на 2009 – 2012 гг., который правительство утвердило в мае прошлого года. Документ предполагает усиление гарантий прав и свобод и предусматривает реформы в области свободы выражения мнений, свободы собраний и т. п. В Астане любят ссылаться на этот план в ответ на критику и выражения озабоченности со стороны международных партнеров в первые сто дней казахстанского председательства.

Но пока, если не брать в расчет реализацию, как говорят власти, некоторых аспектов, касающихся гендерного равенства, семейного насилия, здравоохранения и уголовного судопроизводства, план действий никак не сказался на других сферах, связанных с защитой прав человека.

Производство и динамика цен. В 2010 г. наблюдался рост ВВП и дальнейшее развитие производства. Так ВВП составил 107% к уровню предыдущего года. В промышленности прирост составил 105,8%, в сельском хозяйстве – 101,9%, в строительстве 102,2%, в торговле 114,7%, на транспорте 107,1%, в сфере связи – 110%. По мнению правительства страны все это свидетельствует о преодолении экономикой страны экономического кризиса.

Уровень и расхождение доходов. По данным Агентства по статистике РК средняя заработная плата увеличилась с 66 тыс. тенге (ок. 453 долларов США) в январе 2010 г., до 97 тыс. тенге (ок. 660 долларов США) в декабре 2010 г. Наиболее высокая зарплата отмечается в горнодобывающей промышленности и банковской и страховой сфере, наименьшая – в сельском хозяйстве, образовании и здравоохранении. Уровень инфляции составил в декабре 2010 г. 7,8% к декабрю 2009 г.

Занятость и безработица. Согласно официальным данным, количество людей занятых во всех сферах экономической деятельности увеличилось с начала 2010 г. до 3 квартала 2010 г. с 8029, 3 тыс. человек до 8171,1 тыс. человек. Соответственно, уровень безработицы сократился с 6,2 до 5,6% от экономически активного населения.

Разделение труда. За последние несколько лет в результате активного использования труда нелегальных мигрантов в южных, приграничных к Узбекистану районах Казахстана, произошла своеобразная деформация рынка труда и трудовой этики. В этих сельских хлопкосеющих районах традиционно широко используется труд нелегальных работников из Узбекистана, которым можно меньше платить и которые имеют больше традиционных навыков в хлопководстве. В то же время незанятая казахская (по этнической принадлежности) молодежь избегает неквалифицированного труда, опасаясь быть осмеянными из-за того, что они работают как "мардикоры" – работники из Узбекистана, несмотря на то,

что по экономическим показателям, они были бы готовы работать в этой сфере. В результате, им приходится уезжать на заработки в Алма-Ату или Астану, где они занимаются столь же неквалифицированным трудом, но там их некому упрекать, так как их никто не знает. В результате неурегулированного использования нелегальной иностранной рабочей силы исчезают трудовые навыки сельской молодежи и формируются негативные установки в отношении "захватчиков" рынка труда.

Состояние социальной защищенности. По данным Агентства по статистике величина прожиточного уровня достигла в 2010 г. 13 487 тенге (91 доллар США) и выросла по сравнению с предыдущим годом на 106%. Некоторым диссонансом к оптимистическим отчетам официальной статистики выглядит информация информационного агентства Новости-Казахстан, согласно которой журнал International Living опубликовал рейтинг постсоветских стран по индексу качества жизни и Казахстан там занял предпоследнюю строчку. При определении индекса журналом International Living учитывались такие критерии как прожиточный минимум, досуг и культура, экономика, окружающая среда, свобода, здоровье, инфраструктура, риск и безопасность, климатические условия. Максимальными по каждому критерию являются 100 баллов. Прожиточный минимум в Казахстане был оценен в 50 баллов, досуг и культура – 43, экономика – 44, окружающая среда – 65, свобода – 25, здоровье – 60, инфраструктура – 52, риск и безопасность – 64, климат – 27. Окончательно выведенный индекс составил 48 баллов. Лидерами по качеству жизни на постсоветском пространстве, согласно опубликованному индексу International Living, являются Литва (73 балла), Эстония (71), Латвия (70). Затем следуют Молдова (65), Украина (62), Грузия (56) и Армения (56). Беларусь и Россия набрали 54 балла. Таджикистан, Кыргызстан и Азербайджан – 51, Узбекистан (49), Казахстан (48), Туркменистан (46).

Несмотря на то, что этот рейтинг сильно отличается от официальной информации, его публикация в сетевом пространстве Казахстана прошла незамеченной и никак не комментировалась.

Культурное доминирование. В 2010 г. в результате итогов публичных дискуссий по Доктрине национального единства, са-

мым запоминающимся массовому сознанию нововведением стали дополнительные меры по развитию казахского языка. Поэтому, продолжилось медленное, но неуклонное распространение элементов казахской и шире восточной, отчасти мусульманской культуры во внешнем облике общественного пространства и особенностей публичной коммуникации (контент СМИ, реклама, публичные выступления, дискуссии и т. д.).

Религиозная жизнь. Продолжается следование курсом на построение светского государства, осуществляющего модель сосуществования всех конфессий. Эта модель подтверждается многолетней традицией проведения в Казахстане Съездов мировых религий.

Во время выступлений и дискуссий уровнем ниже (локальная пресса и дискуссии) все чаще подчеркивается мусульманский характер страны, пусть пока и неофициально.

Широко освещаются операции по нейтрализации и аресту отдельных групп верующих, которых власти считают нелояльными к режиму и опасными для общества. Чаще всего это члены партии Хизб ут-Тахрир и различных течений салафитов. При этом, из официальных сообщений трудно понять насколько степень социальной опасности этих движений соответствует тяжести предпринимаемых против них мер (длительные сроки уголовного наказания и т. д.). Но атмосфера недоверия ко всем религиозным сообществам, не входящим в ДУМК создается и поддерживается.

Сохраняется настороженное (как минимум) отношение и к другим "нетрадиционным" конфессиям. Особенно это касается кришнаитов и "Свидетелей Иеговы", которые часто становятся объектами публичных обвинений и судебных преследований. Это, впрочем, не вносит ситуацию глобальной напряженности в межрелигиозные отношения, поскольку доля членов данных религиозных общин в общей численности невелика.

Продолжаются и ширятся конфликты, пока они носят характер локальных коллизий, связанные с интеграцией отдельных элементов религиозного культа в повседневную жизнь светского в целом государства и общества (ношение хиджабов в общественных учреждениях, включая общественные, устройство в них специальных молельных комнат, изменения графика работы учреждений исходя из расписания

религиозных служб и т. д.) Пока доминируют сторонники светского образа публичного поведения, но число таких прецедентов увеличивается.

Языковая ситуация. Несмотря на бурные дискуссии по поводу Доктрины национального единства, которые закончились признанием необходимости дополнительного внимания развитию казахского языка, кардинального перелома в путях повышения его распространенности в обществе не произошло. Продолжает увеличиваться доля содержания материалов на казахском языке в СМИ и рекламе, расширяется казахоязычный сегмент интернета. Но это все меры эволюционного характера, тогда как в выступлениях на высоком уровне звучат задачи доведения уровня владения казахским языком к 2020 г. до 95%, русским – до 80% и английским – до 20%.

Для реализации этих задач необходимы революционные изменения в системе обучения казахскому языку (нужны доступные, методически оснащенные центры изучения языка, широкое распространение новых методик и т.д.). Но пока этого не происходит, хотя звучали заявления местных чиновников по поводу открытия этих новых центров. Таковые действительно открываются, но охват их пока невелик и основная масса желающих изучать казахский язык должна это делать самостоятельно на платных курсах, где стоимость обучения выше, чем на таких же курсах изучения английского и китайского языка.

На протяжении 2010 г. прошло несколько заседаний рабочей группы по разработке Госпрограммы развития языков на 2011-2020 г. Программа была представлена общественности в середине года, но была встречена скептически, например, активистами славянского общества "ЛАД", поскольку содержала привычный набор инициатив.

Сообщалось, что сегодня в стране работают 120 центров по изучению казахского языка, это примерно по 8 на каждую область, что совершенно недостаточно, если учитывать, что пропускная способность каждого из них не более 500 человек в год.

Высшее образование. По сообщению Агентства международной информации "Новости-Казахстан" от 10 января 2010 г. в 2009-2010 гг. принято на обучение и подготовку 181,6 тысяч студентов, что на 11,3

тысяч или 6,7% больше, чем в прошлом учебном году.

В целом, на начало 2009-2010 учебного года в республике действовало 148 высших учебных заведений с общей численностью студентов 610,3 тысяч человек. Из общего числа вузов – 53 являются государственными, в них обучается 321,7 тысяч студентов или 52,7%. В гендерном аспекте в общей численности студентов девушек – 58,3% и юношей – 41,7%.

За счет государственных образовательных грантов получают образование 131,9 тысяч человек, что составляет 21,6% от общей численности студентов, за счет государственного образовательного заказа – 9,9 тысяч человек (1,6%), на платной основе – 468,4 тысяч человек (76,8%). Из общей численности студентов 318,7 тысяч человек или 52,2% обучается по дневной форме обучения, 47,4% – заочной и 0,4% – вечерней.

На государственном языке обучается 303,7 тысяч студентов. Наряду с обучением на казахском языке обучение в вузах проводится на русском, английском, персидском языках.

В вузах страны обучались представители более 90 национальностей. Удельный вес учащихся казахов составляет 74,5%, русских – 17,7%, татар, узбеков, украинцев – в пределах 1–1,4%, прочие национальности – 4,2%.

Выпуск квалифицированных специалистов за календарный год составил 176 тысяч человек. Высшее специальное образование получили 4,8% выпускников, академические степени бакалавров – 95,2%. В общей численности студентов, обучающихся в вузах республики, значительный удельный вес приходится на такие специальности, как социальные науки и бизнес – 25,4%, педагогические специальности – 20,4%, технические науки и технологии – 18%.

Роль СМИ в общественно-политической ситуации. Происходит изменение роли СМИ в формировании общественной позиции граждан, в том числе и по вопросам межэтнических отношений. В официальных и подконтрольных СМИ эти вопросы всегда трактуются в выдержанном тоне, доброжелательном по отношению ко всем сообществам. Единственным исключением стала уже упоминавшаяся дискуссия в начале года по поводу Доктрины Национального единства. Это позволило обо-

значить многие проблемные вопросы именно в этой сфере. Но после принятия второй редакции дискуссии резко прекратились, и многие важные процессы остались непроясненными.

Локальные независимые газеты остаются самыми откровенными в изложении острых вопросов, но поскольку тиражи их не велики, и выходят они чаще всего только на казахском языке, влияют они только на определенную часть аудитории.

Все большая часть читательской аудитории перемещается в интернет, в форумы и блоги, где кипят порой ожесточенные и нелицеприятные дискуссии, в том числе по теме межэтнических отношений. Но поскольку в целом эта аудитория так же невелика (в лучшем случае десятки тысяч человек, то и влияние ее ограничено.

Нужно отметить, что в 2001 г. впервые СМИ были использованы для изложения программ по развитию этнической сферы в стране, предлагаемых оппозиционными партиями и движениями. Поскольку их предложения были жестко ориентированы на построение казахского государства и более определенную ассимиляционистскую позицию, то вызвали отторжение у неказахской части населения и усилили ее лояльность к действующему президенту. Высказывалось даже мнение, что это было сделано специально для повышения его популярности.

В целом можно сказать, что проблемы собственно СМИ (преследования журналистов, давление на критиков действующей власти, ограничение независимой прессы и интернета) слабо коррелируют положительным влиянием в межэтнической сфере. Это происходит потому, что толерантные публикации официальных СМИ воспринимаются как дежурные и не будоражат массовое сознание, а яркие публикации локальной прессы и высказывания в интернете чаще всего не работают на этническое согласие, но в силу ограниченности своей аудитории не оказывают серьезного влияния на ситуации в стране.

Исторический дискурс. В 2010 г. были поводы убедиться в том, что исторический дискурс в Казахстане пока не обладает консолидирующим потенциалом, вопреки утверждаемому в первой редакции Доктрины национального единства тезису об общности истории народа Казахстана. Впоследствии это положение не вошло в окончатель-

ную редакцию документа и иллюстрацией его спорности стали дискуссии о переименовании городов Павлодара и Уральска и о целесообразности включения в свод исторических памятников Южного Казахстана зданий построенных в "колониальную эпоху" (1864-1924). Инициаторы этих кампаний выступают за присвоение упомянутым городам их исторических названий, не связанных с периодом "колониального господства", когда они были основаны в своем нынешнем виде. Также предлагается игнорировать статус исторических памятников для зданий царской поры в Южном Казахстане, что должно привести к стиранию памяти о черном для казахского народа периоде. Естественно у носителей таких точек зрения нашлись сторонники и оппоненты. Их малопродуктивные, но ожесточенные дискуссии вряд ли способствовали укреплению согласия в обществе.

Межгрупповая толерантность, этнические стереотипы. По сообщению КазТАГ, согласно социологическому исследованию, проведенному Институтом политических решений (ИПР), 46,5% казахстанцев считают, что в республике существует межнациональная отчужденность. "Оценка межнациональных отношений достаточно неоднозначна. 39,2% характеризуют их как дружественные, 46,5% с разной степенью жесткости: от констатации межнациональной отчужденности до наличия открытой вражды между казахами и другими национальностями", – говорится в исследовании, распространенном ИПР. При этом 37,6% опрошенных отметили, что за последний год неоднократно сталкивались со случаями нарушения своих этнических прав. Чаще всего с такими нарушениями сталкивались респонденты русской и другой национальности (соответственно 47,9% и 56,5%). Как отметили респонденты, как правило, нарушения этнических прав происходят при приеме и увольнении с работы, назначении на руководящие или престижные должности. По данным исследования, 63,7% респондентов отрицают возможность гражданской войны на национальной почве в Казахстане. "Однако, относительная стабильность межэтнических отношений является инерционной и может быть нарушена в перспективе активизацией деятельности национал-патриотов".

В приоритетах государственного строительства преобладает установка на казах-

станскую нацию (60,3%). Сторонники и противники государственного казахского одноязычия разделились поровну: по 48,5%. При этом переименование Казахстана в Казахскую Республику не поддерживают 48,4%, поддерживают 19,8%. "В целом в той или иной степени разделяют концепцию национальной политики, разработанную движением "Независимый Казахстан" (более этнически ориентированная программа альтернативная Доктрине национального единства – И.С.) –18,3%, тогда как 76% не знакомы с ее текстом. Вместе с этим большинство опрошенных казахстанцев сказали, что не имеют этнических предрассудков. Так, от 20,5% до 62,2% респондентов в зависимости от региона проживания готовы к различным формам взаимоотношений с представителями других этнических групп – от семейно-брачных до дружеских. "Казахи более закрыты в этом плане, чем русские и другие национальности, особенно казахи в Астане", – отмечают социологи.

Исследование показало, что "абсолютное большинство городского населения независимо от национальности свободно владеет русским языком". Свободно владеют казахским больше половины респондентов. Среди последних наиболее активно представлены казахи. "Лишь каждый восьмой русский свободно владеет казахским", – отмечается в сообщении. Представители других национальностей в качестве языка, которым владеют свободно, после русского назвали свой родной язык, немногим больше четверти из них свободно владеют казахским языком.

Согласно социологическому исследованию, порядка 60,3% считают, что "государствообразующим" народом должны быть граждане Казахстана независимо от этнической принадлежности. По мнению 30,8%, государствообразующим народом должны быть казахи.

Данное социологическое исследование проводилось в начале февраля 2010 г. Было опрошено 2300 человек, проживающих в 14 областных центрах, а также городах Астана и Алматы.

Изменения в самосознании. На протяжении года в стране продолжалась разработка различного рода программ, которые пытались интегрировать положения гражданского и этнического подходов к консолидации населения на базе единой идеологии. Одна из таких версий была представ-

лена Адилем Тойганбаевым, руководителем Экспертного Центра национальной стратегии³ под названием "Концепция национальной политики в современных условиях". В рамках данной Концепции сочетаются этническая идеология и некоторые принципы, распространенные в гражданском обществе. В качестве "высшей" цели документа провозглашается "...полновластие казахской нации в своей Богом данной стране, построение могущественного Казахского Государства". В развитие этой идеи в области государственности предлагается "четкий акцент на национальном, а не просто абстрактном гражданском формате государственности".

По мысли автора это означает "качественные предпочтения национальному языку и его носителям (независимо от их национальности)". Кроме того, предлагается "в любом конфликте интересов нации и государства" отдавать предпочтение нации. "Ее собственная роль выше ценности любой стабильности и ее интересы реализуются даже ценой риска стабильности". Автор так же заявляет: "Мы обязаны стать примером качественной демократии. Казахское гражданство должно быть привилегией и ответственностью. При этом оно определяется предельно однозначно: собственное участие в судьбе казахского народа, в казахском национальном проекте, на казахском языке". Автор допускает, что развивать "казахский национальный проект" могут и люди, казахами себя не считающими. Также допускается экономическое и культурное обособление этнических меньшинств.

Подобные программы демонстрируют круг вопросов, которыми сегодня озабочена интеллектуальная элита страны в попытках выработки консолидирующей идеологии. В данном варианте этническая ориентация более заметна, в других ее роль может быть не столь очевидной, но апелляция к этничности присутствует везде. Отрадно отметить, что все активнее в эти проекты включаются отдельные элементы концепции гражданской идентичности.

Мифы, страхи, слухи. В январе 2010 г., в разгар дискуссии по Доктрине национального единства политический блок "Народовластие", включающий в себя две наиболее заметные казахстанские оппозиционные партии (Коммунистическую партию

и партию "Алга") поддержал инициативу социал-демократической партии "Азат" и выступил с заявлением "В защиту казахской земли". Поводом для него послужили широко распространившиеся слухи о том, что правительство без всенародного обсуждения собирается передать Китаю несколько миллионов гектаров территории Казахстана.

Эти слухи неоднократно опровергались представителями правительства, но это не остановило волну слухов и вот свой голос решили добавить к ней и оппозиционные партии. В заявлении они осуждают практику перераспределения земель от мелких землевладельцев в руки крупных "латифундистов", келейное принятие Земельного кодекса и т. д. Интересен факт, что политическая оппозиция все чаще начинает использовать лозунги, ориентированные на формирование этнических эмоций населения.

Уровень толерантности. По сообщению агентства Kazakhstan Today, 27 января в Алматы была задержана группа граждан казахской национальности, призывавших к разжиганию межнациональной розни в Казахстане. Они были задержаны в момент нанесения на стены домов лозунгов оскорбляющих достоинство казахов. Один из задержанных находился в межгосударственном розыске за мошенничество. Из подобной информации видно, что у части населения существует мотив использовать этнические эмоции для решения каких-то собственных интересов, не всегда связанных с интересами сообщества, от имени которого выдвигаются эти лозунги. На протяжении 2010 г. сообщалось о неоднократных акциях протеста и столкновениях на Западе страны в районе нефтяных разработок между местными казахами и иностранными рабочими. Эти события воспринимались как противостояние казахов и пришлых, хотя в основе их лежали требования равной оплаты труд и условий работы.

Сходным образом криминальный передел собственности в г. Туркестане летом 2010 г. был интерпретирован как агрессия казахов против узбеков. Хотя в ряде случаев одним из аргументов одной из сторон конфликта были представления о преимущественных правах казахов на своей земле. Нужно отметить, что никогда подобные настроения не стали мотивом массовых действий.

Внешние условия. На протяжении 2010 г. пограничные войска РК два раза приводились в состояние повышенной боевой

³ См. подробнее www.toiganbaev.kz

готовности и приходилось даже объявлять о закрытии казахстанско-киргизстанской границы. Все эти меры были связаны в внутренними событиями в соседней стране: политическим кризисом, приведшим к смене власти в апреле 2010 г., и столкновениями между киргизами и узбеками в Оше в июне.

В первом случае руководство, возможно, опасалось распространения на территорию Казахстана протестных настроений политической направленности и на всякий случай затруднило такое проникновение. Как бы там ни было, но массовых акций солидарных с действиями революционеров в Киргизии в Казахстане не произошло. Все ограничилось дискуссиями "на кухнях" и в интернете. В июне подобные меры были вызваны возможностью возникновения осложнений между казахами и узбеками на юге страны, где последние составляют около 20% населения.

Был наложен негласный запрет на любое обсуждение ситуации на юге Киргизстана и, кроме того, руководство этнокультурных организаций узбеков воздержалось от публичных комментариев ошских событий. В результате хоть и были отмечены отдельные случаи взаимных обвинений со стороны казахской и узбекской молодежи, но до прямых столкновений дело не дошло. С одной стороны, эти события, возможно, обострили скрытые линии напряжения, существующие в обществе. С другой стороны, стали важным поводом задуматься о последствиях любых необдуманных действий и заявлений, мобилизирующих этничность.

Внешние связи и сотрудничество. Одним из важных шагов внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности стало вступление страны с 1 июля 2010 г. в Таможенный союз. Несмотря на то, что внутри страны раздавались голоса о нецелесообразности этого шага и даже о возвращении в колониальную зависимость, по итогам года руководство страны отметило положительные результаты этого решения. 6 декабря 2010 года Н. Назарбаев отметил, что внешнеторговый оборот государства увеличился на 30% после создания Таможенного союза с Россией и Белоруссией⁴. Уточняя эти оценки, министр экономического развития и торговли Жанар Айтжанова, выступая 22 февраля 2011 г. в Астане на заседании правительства сообщила, что

"внешнеторговый оборот Казахстана (данные комитета таможенного контроля Министерства финансов РК без учета неорганизованной торговли) в январе–октябре 2010 г. составил 67 473,0 млн. долларов США и по сравнению с январем–октябрем 2009 г. увеличился на 19,2%, в том числе экспорт – 47 330,1 млн. долларов США (на 40,6% больше), импорт – 20 142,9 млн. долларов США (на 12,2% меньше)". Объем внешней торговли со странами Таможенного союза вырос на 28,1% до 16,5 миллиардов долларов и составил 18,5% от общего товарооборота Казахстана".

Меняющийся внешний имидж региона/страны и власти. Усилению положительного внешнего имиджа Казахстана содействовала в значительной мере деятельность страны на посту председателя ОБСЕ. Этот пост впервые получила страна СНГ, и это обстоятельство использовалось для создания широкомасштабной информационной кампании. Были проведены сотни конференций, круглых столов, мероприятий других форматов в стране и за рубежом. Итогом этой деятельности стало проведение в начале декабря 2010 г. Саммита ОБСЕ в Астане. Несмотря на то, что в Саммите не приняло участие несколько первых руководителей из знаковых для Казахстана стран, его решения оцениваются в целом благоприятно.

Выводы. В 2010 г. на фоне роста производства и экономической стабилизации в Казахстане все заметнее признаки застоя в политической сфере. Об этом свидетельствуют прежде всего специальные мероприятия по укреплению авторитета президента страны, что косвенно свидетельствует о слабости существующих в стране институтов легитимной передачи власти.

Все заметнее становится отчуждение бюрократии от народа, усиление бесконтрольности властей, допускающих активность граждан только в рамках дозволенных и предусмотренных инициатив. Хотя на протяжении 2010 г. власть сделала несколько громких заявлений по поводу искоренения коррупции и провела ряд показательных процессов.

Отрадно, что руководство страны ощущает необходимость создания консолидирующей модели общегражданской идеологии. Об этом свидетельствует попытка внедрения в некоторых отношениях революционной для Казахстана Доктрины национального един-

⁴ www.today.kz

ства. Но то, как было организовано ее обсуждение и как выработывалась альтернативная редакция, говорит о том, что в рамках действий бюрократического аппарата даже самые нужные решения фактически обречены на провал.

Сыграла свою роль доминирование этноориентированной идеологии, согласно которой титульное население имеет, вопреки Конституции, преимущества. Эти допущения в повседневной практике приводят к тому, что граждане используют этничность как ресурс для мобилизации необходимых ресурсов в своих целях. Все активнее становится использование этого компонента и на арене политической борьбы.

В официальном дискурсе сохраняется советский штамп о "международной дружбе". Все активнее распространяется идея "казахстанской нации". При этом можно констатировать, что действенная концепция согражданства так и не создана. Нельзя забывать также, что срок действия упомянутой инерционной модели истекает, и все сильнее дают о себе знать настроения и действия людей, выросших в атмосфере "этнической государственности", где привилегии титульности воспринимаются как основа социальной и политической жизни.

И. С. Савин

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. Численность и динамика населения Казахстана по административным единицам

	Численность на 01.01.2011 г. (чел.)			Прирост населения за год						
				Общий			естественный		миграционный	
	всего	город	село	всего	город	село	город	село	город	село
Республика Казахстан	16433786	8975467	7458319	101,5	101,9	101,0	118703	101562	45181	-29973
Акмолинская	732964	342295	390669	99,7	100,1	99,5	2368	1360	-2122	-3508
Актюбинская	777256	478020	299236	101,8	102,7	100,4	6953	4175	5793	-3125
Алматинская	1857781	436918	1420863	101,6	101,2	101,7	5374	16466	-36	6908
Атырауская	531562	253279	278283	102,1	102,9	101,4	5799	5028	1423	-1241
Западно-Казахстанская	607975	289712	318263	100,7	102,2	99,4	3267	2553	2995	-4453
Жамбылская	1043617	410840	632777	101,0	100,6	101,3	6925	12356	-4524	-4024
Карагандинская	1351905	1055559	296346	100,4	100,7	99,2	5515	2220	2221	-4617
Костанайская	881234	442923	438311	99,8	100,4	99,1	944	1247	982	-5027
Кызыл-Ординская	699132	294598	404534	101,6	101,6	101,5	6625	7942	-1930	-1849
Мангистауская	523601	275612	247989	104,1	102,3	106,3	5419	6264	738	8386
Южно-Казахстанская	2563081	1004361	1558720	102,1	101,8	102,3	21981	37914	-4488	-2721
Павлодарская	746010	511793	234217	100,3	100,6	99,4	2770	1342	441	-2649
Северо-Казахстанская	588910	238511	350399	99,4	100,3	98,8	211	266	424	-4506
Восточно-Казахстанская	1396746	809034	587712	100,0	100,6	99,1	3686	2429	936	-7547
Астана	697257	697257	0	107,3	107,3	0	13929	0	33808	0
Алматы	1434755	1434755	0	102,5	102,5	0	26937	0	8520	0

Узбекистан

Среда и ресурсы. В Узбекистане ежегодно добывается 60 млрд. кубометров газа и 8 млн. т. нефти. Российский "Газпром" открыл залежи газа на плоскогорье Устюрт. Вследствие буровых работ на площадке "Джел" найдены залежи природного газа. Месторождение "Джел" было открыто "Газпромзарубежнефтегазом" в 2009 г., скважина "Джел-2" была пробурена в 2010 г. Суточный объем запасов "Джел" – 500 тыс. кубометров. Общее же количество запасов газа покажут дополнительные исследования. Устюрт считается самым богатым газовым регионом Узбекистана. К тому же, условия для проведения разведработ там менее сложные по сравнению с другими месторождениями. Россия каждый год покупает у Узбекистана 14-15 млрд. кубометров газа. "Газпром" планирует купить в 2011 г. у Узбекистана 14,5 млрд. кубометров газа по цене 220 долл. за 1000 кубометров. Малайзийская Petronas Carigali Overseas, китайская International, южнокорейская Korea National Oil Corporation стремятся к освоению узбекского газа и нефти. Узбекистан получил возможность продавать сырье другим странам после строительства трассы Туркменистан-Китай. Длина магистрали – 1800 км, пропускная способность – 40 млрд кубометров в год. Цена закупки узбекского газа на казахско-узбекской границе для компании "КазТрансГаз" в 2010 г. составляла \$85 за 1 тыс. кубометров. В 2010 г. в рамках обменных операций поставлено 3,2 млрд кубометров узбекского газа на юг Казахстана. Стоимость покупки узбекского газа Кыргызстаном составляет \$220 за 1 тыс. кубометров, в мае 2010 г. Узбекистан сократил подачу газа на 50% в связи с задолженностью в 1 млн. 600 тыс. сомов (40 тыс. долл.).

В Чимгане (1650 м над уровнем моря) на юго-востоке от Ташкента началось строительство 1-ой в стране опытной ветровой энергетической установки мощностью 750 кВт. Компанией "Узбекэнерго" с южнокорейской "Doojin Co., Ltd" в районе Чарвака построена анемометрическая мачта высотой 40 м, смонтировано оборудование, проводятся работы по проведению замера параметров ветра. С вводом ветровой энергоустановки ожидается ежегодная выработка электроэнергии 2,3 млн. киловатт-часов, что

позволит сэкономить 700 тыс. кубометров природного газа в год. Скорость ветра 4 и более м/сек., обеспечивающая эффективную работу ветроустановок, наблюдается в Каракалпакстане, Навоийской, Бухарской, Ташкентской, Кашкадарьинской областях "Узбекэнерго" предусмотрено строительство в перспективных районах парка ветровых энергоустановок. Применение альтернативных источников энергии позволит обеспечить экономию оргтоплива, улучшить экологическую ситуацию в регионах, решить вопрос энергообеспечения в труднодоступных местах.

На конец 2010 г. в Узбекистане открыто более 1800 месторождений и около 1000 перспективных проявлений полезных ископаемых 118 видов минерального сырья, из которых 65 осваиваются. Разведано более 1500 месторождений, в том числе 188 – нефти, газа и конденсата. В разработку вовлечено более 40% разведанных месторождений. На юге Ташкентской области в 2010 г. впервые началась промразработка месторождений барита – ценного минерала, используемого в нефтегазовой отрасли, в химической и строительной индустрии. Разработка и геологоразведка запланированы на 2010-2014 г. Начиная с 2014 г. в Ангрене намечено запустить производство по выпуску баритового концентрата в объеме 15 тыс. т. в год. Параллельно будет организовано производство баритового концентрата в г. Алмалык.

Специалисты НИИ "Гидроингео" в Ташкенте разработали технологию защиты подземных вод. Новая технология создана с применением органно-минеральной смеси "Экощит", получаемой из угольных отходов, и используется для защиты подземных вод от загрязнения остатками минудобрений. Применение новой технологии на орошаемых почвах увеличивает ее сорбционную способность на 40-45% и способствует увеличению плодородия. В настоящее время на базе НИИ "Гидроингео" создан мини-завод по производству смеси "Экощита" мощностью 100 тыс. тонн в год.

В 2010 г. Таджикистан и Узбекистан не смогли прийти к соглашению о накоплении и сбросе воды из Кайракумского водохранилища. Кайракумская ГЭС не переходила на ирригационный режим работы. Несмотря на отсутствие соглашения о накоплении воды в Кайракумском водохранилище Узбекистан особой нехватки вводе летом 2010 г.

не испытывал. Обильные осадки весной 2010 г. привели к наполнению главных водохранилищ Киргизии, и они начали активно сбрасывать большой объем воды, которая по Сырдарье втекала в Кайраккумское водохранилище.

Генсек ООН Пан Ги Мун в рамках визита в Узбекистан осмотрел с вертолета акваторию Арала и стал первым высокопоставленным лицом в мире увидевшим последствия экокатастрофы, в частности, "кладбище кораблей" в Муйнаке. Генсек ООН ознакомился с последствиями экокатастрофы, связанной с усыханием Арала. Он на вертолете облетел акваторию моря, сделал посадку в бывшем прибрежном рыбацком городке Муйнак, который является живым свидетельством аральской трагедии. Муйнак был образован в 1963 г. До 1980-х гг. в городе был порт на южном берегу Арала и рыбоконсервный комбинат. Муйнак некогда был на берегу Арала, сегодня их разделяют 100 км.

Общественно-политическая ситуация.

В ходе выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса, состоявшихся 27.12.2009 г. и повторного голосования 10.01.2010 г. в 39 избирательных округах, было избрано 150 депутатов от 4-х политических партий и Экологического движения Узбекистана. По итогам выборов от Либерально-демократической партии (УзЛиДеП) избраны 53 депутата, от Народно-демократической партии Узбекистана – 32, от Демократической партии Узбекистана "Миллий тикланиш" ("Национальное возрождение") – 31, от Социал-демократической партии "Адолат" ("Справедливость") – 19. Квота в 15 мест выделена Экологическому движению Узбекистана. Из 150 депутатов 33 женщины (22%). Двухпалатный парламент в Узбекистане впервые сформирован в 2005 г. В верхней палате – Сенате – работает 100 депутатов, в Законодательной палате – с 2010 г. – 150 депутатов, избранных сроком на пять лет.

Демография и миграция. На 1.01.2011 г. численность населения Узбекистана составила 29,25 млн. чел., увеличившись за год на 0,45 млн. чел. По официальной оценке, этнический состав населения: узбеки – 80%, русские – 5%, таджики – 4,5%, казахи – 3,5%, каракалпаки – 2%, татары – 1,1%, киргизы – 1%, туркмены – 0,7%, корейцы – 0,6% и т. д. Проживают

также азербайджанцы, арабы, армяне, башкиры, белорусы, болгары, греки, грузины, дунгане, евреи–ашкенази, евреи среднеазиатские, иранцы, китайцы, крымские татары, литовцы, немцы, поляки, турки, уйгуры, украинцы, цыгане и т. д. (всего – представители более 130 этносов). 37% населения проживает в городах, 63% – в сельской местности. Трудоспособного населения – 60%, младше – 36%, старше – 4%.

Коэффициент рождаемости в 2010 г. составил 22,7 промилле и по сравнению с 2009 г. (23,4 промилле) снизился на 0,7 промилле.

В 2010 г. коэффициент смертности составил 4,9 промилле и по сравнению с 2009 г. увеличился на 0,1 промилле. В структуре смертности 61,0% составляют болезни системы кровообращения, 7,4% – новообразования, 6,4% – несчастные случаи, отравления, травмы, 6,3% – болезни органов дыхания. В 2010 г. умерло 7,2 тыс. детей в возрасте до 1 г. Коэффициент младенческой смертности уменьшился с 11,7 до 10,9 промилле. Из числа умерших в возрасте до 1 г. 50,7% умерли – от перинатальных состояний, 34,4% – от болезней органов дыхания, 7,6% – от врожденных аномалий, 3,4% – от инфекционных и паразитарных заболеваний.

В 2010 г. органами ЗАГС зарегистрировано 285,4 тыс. браков и 19,0 тысяч – разводов, в расчете на 1000 населения приходится 10,1 браков (в 2009 г. – 9,8) и 0,7 разводов (в 2009 г. – 0,6).

В 2010 г. число прибывших по республике – 140,0 тыс. чел., выбывших 179,6 тыс. чел.. Наибольшая миграция отмечалась в Каракалпакстане (прибывших 13,7 тыс. чел., выбывших 25,4 тыс. чел.), Ташкентской области (15,9 тыс. чел. и 27,7 тыс. чел.), Ташкенте (16,2 тыс. чел. и 16,1 тыс. чел.). Сальдо миграции составило минус 39,6 тыс. чел., против минус 49,6 тыс. в 2009 г. В ноябре-декабре 2010 г. в Ташкенте состоялись презентации программ Камчатского края, Тамбовской и Смоленской областей по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников. Так, представители Камчатки рассказали об уникальных природных условиях Дальневосточного региона, о реализации в крае до 2020 г. 30 инвестиционных проектов и создании 70 тыс. рабочих мест. Участники встреч были проинформированы о положении

нии дел с осуществлением Госпрограммы во всех 28 регионах РФ, участвующих в ее реализации.

Занятость и безработица. В 2010 г. число граждан обратившихся за содействием в трудоустройстве составила 671,6 тыс. чел., что на 2,0% больше чем в 2009 г. Число граждан на учете составила 16,2 тыс. чел. против 20,1 тыс. чел. в 2009 г. Наибольшая численность граждан, состоящих на учете как ищущие работу, отмечалась в Ташкенте – 3,5 тыс. чел. (21,4% от общей численности), Ферганской – 1,9 тыс. чел. (11,8%), Бухарской – 1,4 тыс. чел. (8,9%), Кашкадарьинской – 1,3 тыс. чел. (8,1%), Сурхандарьинской областях – 1,1 тыс.чел. (6,9%). При содействии органов по труду в 2010 г.. трудоустроено 595,6 тыс. чел. (88,7% из обратившихся), что на 2,7% больше, чем в 2009 г.

Экономика и социальная сфера. В 2010 г. объем ВВП составил 61831,2 млрд.сум. Сохранилась тенденция роста ВВП, прирост составил 8,5%, против 8,1% в 2009 г. Динамика роста экономики Узбекистана за 10 лет показывает, что ВВП по сравнению с 2000 г. увеличился почти в 2 раза, а в расчете на душу населения – в 1,7 раз. В динамике отраслевой структуры ВВП наблюдаются изменения. Доля промышленности в ВВП в 2000 г. составляла 14,2%, в 2010 г. – 23,9%. В структуре ВВП по формам собственности 81,7% (в 2009 г. – 81,3%) объема приходится на негосударственный сектор, 18,3% (18,7%) – на госсектор. На долю малого бизнеса приходится 52,5% ВВП (50,1% – в 2009 г.). Доля МП и микрофирм в 2010 г. составила 32,7% против 31,2% в 2009 г. В территориальном разрезе значительный рост валового регионального продукта достигнут в Самаркандской (113,6%), Наманганской (112,4%), Сурхандарьинской (111,2%) Андижанской (110,5%) областях, г. Ташкенте (112,4%).

Число юрлиц на 01.01.2011 г. составило 507,3 тыс., в т. ч. действующих – 472,8 тыс. (93,2% от зарегистрированных). В отраслевом разрезе наибольшее число предприятий и организаций зарегистрировано (без фермерских хозяйств) в торговле и общепите (26,9%), сельском хозяйстве (20,1%), промышленности (12,5%), строительстве (7,9%). Среди зарегистрированных предприятий доля негосударственных предприятий – 92,2%, в т. ч. 51,6% – фермерские и

дежканские хозяйства, 21,2% – ЧП, 0,9% – СП, 0,2% – АО, 18,3% – прочие. В 2010 г. зарегистрировано 42,7 тыс. предприятий и организаций. Значительное число новых предприятий приходится на Ташкент (16,6%), Кашкадарьинскую (11,0%), Ферганскую (9,1%), Ташкентскую (8,0%), Самаркандскую (7,2%) области. В отраслевой структуре новых предприятий доля торговли и общепита – 27,0%, сельского хозяйства – 25,5%, промышленности – 16,6%. В 2010 г. ликвидировано 35,0 тыс. предприятий и организаций, в т. ч. 4751 – добровольно. В отраслевой структуре ликвидированных предприятий на долю сельского хозяйства приходится 48,7%, торговли и общепита – 22,6%, промышленности – 9,4%.

В 2010 г. субъектами малого бизнеса: произведено 52,5% ВВП (в 2009 г. – 50,1%); обеспечена занятость 8639,3 тыс.чел. (74,3% занятых), в т. ч. в индивидуальном секторе – 6666,5 тыс.чел., на МП и микрофирмах – 1972,8 тыс.чел.; произведено промпродукции на 6568,8 млрд.сум (19,6% промпроизводства) или 126,4% к уровню 2009 г.; освоено инвестиций на 4745,8 млрд.сум (30,8% инвестиций республики) или 145,3% к уровню 2009 г.; выполнено стройработ на 4278,5 млрд.сум (52,3% стройработ) или 137,0% к уровню 2009 г.; обеспечен рост грузооборота автотранспорта на 9,6% (75,8% грузооборота), пассажирооборота – на 9,5% (83,8% пассажирооборота); сформировано 50,5% розничного товарооборота, который составил 10820,9 млрд.сум (рост на 25,0%), платных услуг – 47,7% и 3776,3 млрд.сум (13,7%); экспортировано продукции на 1774,3 млн. \$ (13,6% экспорта), или 102,9% к уровню 2009 г., импортировано – на 3223,7 млн. \$ (36,6% импорта) или 80,4% к уровню 2009 г. Занятых в частном секторе малого бизнеса – 7995,0 тыс.чел. или 92,5% занятых в сфере.

В процессе разгосударствления в 2010 г. приватизировано 96 объектов. Наибольшее число объектов приватизировано в Ташкенте (37,5%), Хорезмской (9,4%), Ташкентской и Сурхандарьинской (по 8,3%), Кашкадарьинской (7,3%), Андижанской, Наманганской и Ферганской (по 6,3%) областях. В структуре приватизированного госимущества наибольший удельный вес приходится на объекты местных органов власти (53,1%), Минсельводхоза (14,6%), ГАК "Узбекенгилсаноат" (6,2%), Миннаробразования (4,2%), других

министерств и ведомств (12,5%). Поступление средств от приватизации в 2010 г. составило 23,0 млрд. сум. В территориальном разрезе наибольшая часть денежных поступлений от приватизации и разгосударствления приходится на Ташкент (42,9%), Ташкентскую (20,0%), Ферганскую (9,5%), Наманганскую (8,0%), Бухарскую (5,6%), Кашкадарьинскую (3,3%) области.

Внешнеторговый оборот за 2010 г. составил 21844,2 млн.долл., в т.ч. по странам СНГ – 9424,6 млн.долл., по другим странам – 12419,6 млн.долл. 13044,5 млн.долл. общего объема внешнеторгового оборота составили экспортные и 8799,7 млн. долл. – импортные операции. Процент покрытия импорта экспортом составил 148,2%, против 124,7% за 2009 г. Положительное сальдо внешней торговли – 4244,8 млн.долл., в т.ч. со странами СНГ – 2372,8 млн.долл., другими странами – 1872,0 млн. долл.

В 2010 г. объем промпроизводства составил 33580,5 млрд.сум, или 108,3% к уровню 2009 г. Произведено потребтоваров на 11262,8 млрд.сум или 112,0% к 2009 г., из них продтоваров на 4710,9 млрд.сум или 108,2%, непродовольственных товаров – на 6551,9 млрд.сум и 114,9%.

Объем валовой сельхозпродукции в 2010 г. составил 15810,7 млрд.сум, или 106,8% к 2009 г., в т.ч. продукция растениеводства – 9390,7 млрд.сум (106,6%), животноводства – 6420,0 млрд.сум (107,0%). В структуре производства валовой сельхозпродукции доля дехканских хозяйств составляет 62,9% (в 2009 г. – 63,3%), фермерских хозяйств – 35,0% (34,5%), сельхозпредприятий – 2,1% (2,2%). В 2010 г. в объеме сельхозпродукции доля продукции растениеводства составила 59,4% (в 2009 г. – 57,1%). В 2010 г. площадь посева сельхозкультур составила 3704,7 тыс.га., что на 96,2 тыс. га. больше чем в 2009 г. Площадь зернового клина составила 1677,0 тыс.га или 104,1% к 2009 г., в т.ч. под пшеницей – 1466,3 тыс.га (108,2%). Посевы хлопчатника произведены на площади 1342,5 тыс.га, что составило 99,7% к 2009 г. Увеличились посевы картофеля на 12,5%, овощей на 4,6%, бахчи на 8,7%, кормовых – на 5,5%. В 2010 г. во всех категориях хозяйства собрано 7447,1 тыс. т. зерна, в т.ч. 6952,0 тыс. т. зерноколосовых, из них 6730,4 тыс. т. пшеницы. Картофеля – 1692,9

тыс. т. (на 11% больше чем в 2009 г.), овощей – 6346,4 тыс. т. (на 11,2%), бахчей – 1182,4 тыс. т. (на 10,4%), плодов и ягод – 1710,3 тыс. т. (на 10,8%), винограда – 987,3 тыс. т. В сельхозпродукции доля продукции животноводства составила 40,6% (в 2009 г. – 42,9%). По состоянию на 1.01.2011 г. поголовье КРС составило 9093,7 тыс. и увеличилось на 582,9 тыс. (на 6,8%). Поголовье коров увеличилось на 228,0 тыс. (на 6,4%), овец и коз на 902,2 тыс. голов (на 6,2%), свиней на 3,5 тыс. (на 3,6%), птицы на 4707,5 тыс. (на 14,3%). Удельный вес КРС в дехканских хозяйствах составил 93,4%, в фермерских хозяйствах – 5,5%, коров соответственно – 94,6 и 4,6%, овец и коз – 79,2 и 7,5%, свиней 76,6 и 10,2%, птицы – 59,8 и 10,5%. В 2010 г. произведено 1461,4 тыс. т. мяса в живом весе (на 6,8% больше, чем в 2009 г.), 6169,0 тыс. т. молока (на 6,7%), 3058,8 млн.яиц (на 12,6%), 26,5 тыс. т. шерсти (на 6,1%), 934,9 тыс. каракульских шкур (на 4,1%), 25,2 тыс. т. коконов (на 4,9%). Доля дехканских хозяйств в производстве мяса составила 95,1%, молока – 96,1%, яиц – 58,0%, шерсти – 82,8%, каракуля – 67,6%. В 2010 г. заготовлено 25151,8 т. коконов тутового шелкопряда (104,9% к уровню 2009 г.), из них 500 кг – сорт суперэлиты, 10,2 т. – элита, 222,6 т. – племенных, 9454,5 т. 1-го сорта, 6870,0 т. 2-го сорта.

Объем валовой продукции фермерских хозяйств в 2010 г. составил 5528,9 млрд.сум. (105,5% к 2009 г.). Удельный вес фермерских хозяйств в валовой сельхозпродукции составил 35,0%. Общая площадь земельных угодий фермерских хозяйств составила 5826,8 тыс.га. По состоянию на 1.01.2011 г. в фермерских хозяйствах содержалось 501,7 тыс.голов КРС, в т.ч. 172,6 тыс. коров, 1149,9 тыс. овец и коз, 3958,6 тыс.голов птицы. По сравнению с 1.01.2010 г. поголовье КРС увеличилось на 5,1 тыс. (на 1%), коров – на 4,0 тыс. (на 2,4%), овец и коз – на 52,2 тыс. (на 4,8%), птицы – на 483,3 тыс. (в 13,9%). Фермерскими хозяйствами в 2010 г. произведено 81,5% зерна (в 2009 г. – 81,4%), хлопксырца – 99,4% (99,2%), картофеля – 19,9% (18,1%), овощей – 34,9% (35,0%), бахчевых – 50,4% (50,1%), плодов и ягод – 47,7% (47,7%), винограда – 56,4% (55,2%).

В 2010 г. освоено инвестиций в основной капитал в долларовом эквиваленте в объеме 9,7 млрд.\$, или 113,6% по сравнению с

2009 г. Общий объем освоенных инвестиций в основной капитал в 2010 г. в национальной валюте составил 15409,1 млрд. сум. В производственных отраслях экономики освоено инвестиций на 11027,6 млрд. сум (71,6%), в непроизводственных отраслях 4381,5 млрд. сум (28,4%).

В 2010 г. оборот розничной торговли составил 21448,9 млрд. сум. или 114,7% к уровню 2009 г. В структуре розничной торговли доля продтоваров составила 48,8%, непродовольственных товаров – 51,2% (в 2009 г. – 47,3 и 52,7%). Оборот розничной торговли составил 9342,8 млрд. сум (рост на 15,6% по сравнению с 2009 г.). В структуре розничной торговли товарооборот составил 43,5%. Розничный товарооборот в сельской местности составил 23,5%. Продажа сельхозпродукции на рынках возросла на 14,7% и достигла 7330,6 млрд. сум. Товарооборот неформального сектора (вещевых и спецрынков) составил 4775,5 млрд. сум или на 12,9% выше уровня 2009 г. Удельный вес неформального сектора в товарообороте составил 22,3%. Объем платных услуг в 2010 г. составил 7919,8 млрд. сум (113,4% к уровню 2009 г.). Основная часть платных услуг населению оказана официальным сектором экономики, что составило 5102,8 млрд. сум (64,4%), увеличение на 13,9%. Объем платных услуг населению, оказанных индивидуальными предпринимателями, возрос на 12,3% и составил 2817,0 млрд. сум, удельный вес – 35,6%. В общем объеме платных услуг, оказанных населению, доля негосударственного сектора составила 78,1%. В общем объеме платных услуг бытовые услуги составили 10,0% или 789,5 млрд. сум. Их реальный объем увеличился на 14,9%. В сфере бытовых услуг 88,7% занимают услуги, оказанные индивидуальными предпринимателями. Объем услуг этого сектора составил 700,7 млрд. сум, возрос – на 19,4%.

Уровень жизни населения. Номинальные денежные доходы населения в 2010 г. возросли на 32,3%, денежные расходы и сбережения – на 33,4%. Основная часть доходов населения израсходована на приобретение потребтоваров и оплату услуг – 70,7%. Потребрасходы по сравнению с 2009 г. возросли на 30,3%. На оплату обязательных платежей и взносов приходится 7,1%, на покупку иностранной валюты и на другие цели было израсходовано 20,2% доходов.

Преступность и противодействие преступности. В феврале из Ташкента в Москву экстрадирован крупный российский мошенник Михаил Дериглазов, находившийся в международном розыске с 2009 г. 17 февраля 2010 г. Мирабадский суд по уголовным делам вынес приговор Я.Гафурову, К.Пулатову, А.Саттарову, признав их виновными в убийстве главного режиссера Ташкентского театра "Ильхом" Марка Вайля в 2007 г. Гафуров по совокупности получил 20 лет лишения свободы. Первые 5 лет он будет отбывать в колонии строгого режима. Пулатову и Саттарову определено наказание по 17 лет. В международном розыске находится У.Исхаков, который является организатором преступления.

В Узбекистане в 2010 году от преступлений, связанных с торговлей людьми, пострадали 2325 человек (499 женщин и 1826 мужчин.).

В Узбекистане в 2010 г. в более чем 2 тыс. махаллей (20% от общего числа) не было зафиксировано ни 1-го преступления. В более чем 1,5 тыс. махаллей (15%) наблюдалось резкое сокращение количество преступлений. Хороший результат дают мероприятия, проводимые в махаллях в сотрудничестве с Минобразования и МВД, общественным движением молодежи "Камолот". Их основной целью является контроль безнадзорных несовершеннолетних, привлечение молодежи к труду. За 2010 год в результате проведенных мероприятий в школу вернулось большинство из 400 трудных подростков, 31 ребенок размещен в центрах соцзащиты несовершеннолетних. При органах самоуправления граждан организованы центры правовой консультации, их деятельность постоянно совершенствуется. В настоящее время такие организации действуют в более чем 2 тыс. махаллей.

В июне в присутствии членов межведомственной комиссии в Ташкенте, в доменных печах одного из заводов было сожжено 1731 кг наркотических средств, в том числе 749 кг героина, 604 кг опия, 329 кг марихуаны, 42,3 кг гашиша, большое количество маковой соломы, конопли и психотропных препаратов в виде таблеток и растворов.

Культура, этнокультурная ситуация. К 1.09.2010 г. должна была закончиться полная латинизация узбекского языка, но этого не произошло по многим объективным и субъективным причинам, главной из кото-

рых является отсутствие реальной потребности в латинизации.

2010 год был объявлен в республике годом "Гармонично развитого поколения", к чему были приурочены многие события культурной жизни. В мае 2010 г. узбекская певица Севара Назархан представила в московском клубе "16 тонн" русскоязычный альбом "Так легко". В марте Генеральная Ассамблея ООН приняла Резолюцию о признании 21 марта Международным днем Навруз и поддержала усилия государств-членов, в которых отмечается этот день, по сохранению и развитию культуры и традиций, связанных с этим праздником. Иначе говоря, Навруз становится праздником международного значения.

В марте в ташкентском Доме кино состоялась научно-практическая конференция "Проблемы и будущее узбекского кино". На ней выступили Гендиректор "Узбеккино" г.Исхаков, киноведа Ш.Ризаев (анализ узбекских художественных фильмов 2009 г.), С.Хаитматова (о документальных фильмах 2009 г.), Ф.Нодирова (об анимационных фильмах 2009 г.), культуролог А.Ходжаев, искусствовед Х.Акбаров, кинорежиссер А.Махмудов и др. Были подведены итоги 2009 г. и намечены перспективы на ближайшее будущее. 27 мая 2010 г. в ташкентском кинотеатре "Панорамный" состоялся показ документального фильма, рассказывающего о детях, эвакуированных во время войны в Узбекистан. Просмотр картины был приурочен к Международному Дню защиты детей и был организован при содействии фонда "Ты не сирота". На международный конкурс "Русский мир – память сердца", посвященный 65-летию Победы, было представлено более 700 фильмов из многих стран. Документальный фильм "Дети войны" (реж. Джасур Исхаков) стал призерами конкурса, награжден поездкой в Москву и специальным Дипломом жюри. Было отмечено, что фильм наполнен высоким гуманизмом, поднимает важную тему традиционных дружеских отношений между народами.

Этнокультурная жизнь Узбекистана обеспечивается Республиканским интернациональным культурным центром (РИКЦ) и национально-культурными центрами (НКЦ) отмечает общие праздники: Новый Год, 8 марта, Навруз (21 марта), 9 мая, День Независимости (1 сентября), День учителя и наставника (1 октября), День Конституции (8

декабря), а также иные памятные даты – День родного языка (21 февраля), День защиты детей (1 июня), День госязыка (21 октября), День толерантности (16 ноября). Есть праздники, который отмечают ряд диаспор. Так, День Кирилла и Мефодия (День славянской письменности, 24 мая) отмечают Белорусский, Болгарский, Русский, Украинский НКЦ. В течении года в регионах республики были проведены конференции "Мы – дети одной земли и одного времени" – в Андижане (март), Намангане (март), Фергане (март), Самарканде (май), Карши (декабрь). Кроме того РИКЦ были организованы конференции "Многоязычный Узбекистан: мир, стабильность и прогресс" (октябрь) и "Воспитание молодежи в духе межнационального согласия и религиозной толерантности - важный фактор формирования гражданского общества" (декабрь), Фестиваль культурных традиций (апрель), Музыкальный фестиваль "Мелодии друзей" (июнь), фотовыставка "Узбекистан – наш общий дом!" (август), Фестиваль нацкультуры и дружбы (сентябрь), открытие Центра дружбы народов г. Навои (сентябрь), встреча делегации Госкомитета по делам национальностей КНР во главе с замначальника Департамента Мониторинга и проверки Сун Цюанем с руководством РИКЦ и активом Уйгурского, Дунганского, Китайского НКЦ (ноябрь). Издаются газета "Бирлик" – "Единство", журнал "В семье единой".

Ассоциацией Азербайджанских НКЦ были проведены Дни азербайджанского кино (апр.), День независимости Азербайджана (18 окт.), День солидарности азербайджанцев мира (31 дек.); Армянским НКЦ – День Материнства и Красоты (апр.), 20-летие создания 1-го Армянского НКЦ в Узбекистане (июнь), День роз "Вардавар" (июль), День армянской письменности (12 окт.); Башкирским НКЦ – встреча с председателем Союза женщин Башкортостана, членом Общественной палаты РБ Р.Султановой (апр.), Фестиваль башкирской культуры, посвященный Дню Башкортостана (дек.); Белорусским НКЦ – "Стрэчанне" (март), День независимости Беларуси (3 июля), Болгарским НКЦ – праздник Весны "Мартеница" (1 марта), День независимости Болгарии (22 сент.); Греческим КЦ – День независимости Греции (25 марта), Рождество "Христугенна" (25 дек.); Грузинским НКЦ – День матери (3 марта), День независимости Грузии (26

мая), праздник сбора урожая винограда "Ртвели" (окт.); Еврейским НКЦ – благотворительный концерт "Узбекистан – страна толерантности" к празднику "Рош Ашана" (сент., Фергана); Китайским НКЦ – "Чунцзе" (китайский новый год, совместно с Дунганским КЦ), 9-й Конкурс "Мост китайского языка" (май), День образования КНР (1 окт.); Ассоциацией корейских поэтов и писателей (янв. – март), открытие пансионата "Ариран" (март, Ташкентская обл.), благотворительная акция Корейского КЦ Наманганской области и фонда из Южной Кореи "New hope" (май, Наманган), Фестиваль Корейского искусства (май), праздник лета Тано (июнь), благотворительная акция к Международному дню инвалидов (дек., с фондом "New hope"), конкурс "Образцовая семья" (дек.); Крымско-татарским НКЦ "Авдет" – Вечер песни и танца (апрель), праздник весны "Хедерлез" (май), концерт молодежной группы "Бельбек" (июнь), праздник "Дервиша" (сент.); Литовским НКЦ – День независимости Литвы (16 фев.), пасха "Великос" (апр.), Рождество "Каледос" (25 дек.); Немецким НКЦ – конференция "Соприкосновение с историей: помнить ради будущего", посвященная 20-летию Ферганского КЦ немцев (апрель, Фергана), встреча с депутатом Бундестага К.Бергнером (июнь), 3-й Фестиваль немецкоязычных театров (сент.); Русским НКЦ – Бартольдские чтения (янв.), Виноградовские чтения (янв.), экоконтур "Давай дружить с планетой!" (янв.–март), Масленица (февр.), семинар по преподаванию русского языка в школах Ташкентской области (март, Чиназ), конкурс памяти "И помнит мир спасенный" (май), Пушкинский конкурс (июнь), 110-я годовщина И.С.Козловского (июль), Концерт органной и вокальной музыки (окт., Ургенч), Фестиваль "Русская песня – 2010" (нояб.), "Декада добрых дел" (дек.); Таджикским НКЦ – День таджикского языка (22 июля), Татарским НКЦ – вечер памяти Гаяза Исхаки (март), концерт музклуба "Новая звезда" (апрель, Фергана), вечер памяти поэта Габдулы Тукая (май), благотворительная акция – посещение татар-фронтовиков "Достучись до каждого" (май), День Республики Татарстан (30 авг.), 20-летний юбилей центра (окт.); Татарским и Башкирским НКЦ совместно – 25-летний юбилей Татаро-башкирского творческого объедине-

ния "Дуслык" (май), Сабантуй (Фергана – май; Ташкент – июль), 50-летний юбилей Татаро-башкирского ансамбля "Яшьлек" (июнь), "Уныш байрами" (сент.); Туркменским НКЦ – вечер 200-летия поэта Молла-непеса (март), участие в III-ем Международном фестивале "Туркменская земля – преобразенный край" (апр., Туркменистан); Уйгурским НКЦ – 20-летие центра (авг.); Украинским НКЦ – вечер памяти Т.Г. Шевченко (март).

Образование. В Узбекистане в 2010/2011 уч. году действуют 9772 школы. Обучение в общеобразовательных школах ведется на 7 языках: узбекском языке в 8671 школе, каракалпакском – в 375, русском – в 695, казахском – в 495, таджикском – в 265, киргизском – в 64, туркменском – в 47 школах. Из них, в школах с узбекским языком обучения 89% учащихся, с каракалпакским – 2,13%, русским – 4,67%, казахским – 2%, таджикским – 1,79%, киргизском – 0,23%, туркменском – 0,21%. Значительное число составляют школы с 2–3 языками обучения. В 2010 г. завершено подключение всех школ республики к общественной образовательной информационной сети Ziyonet. Ученики 850 школ получили 34 тыс. детских книг, которые им предоставили Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и Фонд социальных инициатив компании ИКЕА. Это лишь часть совместной программы, направленной на создание более благоприятных условий в школах и новых возможностей для получения знаний. В школах, участвующих в проекте, внедряют интерактивные методы обучения, поощряют инициативу и творчество самих детей.

На 2010–2011 учебный год функционирует 1 370 профколледжей и 138 академлицеев, где обучается ок. 1,5 млн. учащихся. Разработаны и внедрены образовательные стандарты по 277 специальностям, более 3 000 учебных программ по общепрофессиональным и спецдисциплинам, новые типовые учебные планы. Издано более 1 160 наименований учебной литературы, в т. ч. более 130 электронных учебников общим тиражом в 5,3 млн. экземпляров. Применяются интерактивные методы обучения, образовательные учреждения оснащаются мультимедийными компьютерными системами и современными лингафонными классами, создаются учебные видеофильмы, мультимедийные программы, электронные

мини-плакаты. В учебный процесс внедрено более 240 наименований учебно-лабораторных приборов и техсредств обучения для общеобразовательных дисциплин. Лаборатории спецдисциплин и учебно-производственные мастерские оснащаются оборудованием, обладающим почти на 90% совершенно новыми функциональными возможностями. В системе среднего специального, профессионального образования работают 107760 преподавателей и мастеров, в т. ч. 95 докторов и 1185 кандидатов наук. Укреплена и модернизируется материально-техническая база лицеев и колледжей, при этом госбюджетные ассигнования составили 99,5 млрд. сумов (\$62 млн.), а привлеченные иностранные инвестиции — \$234,7 млн. Оснащенность компьютерами в академлицеях и профколледжах республики приближается к уровню развитых стран мира.

На строительство и реконструкцию академлицеев и профколледжей освоено 197,1 млрд. сум инвестиций, что составило 4,5% от объема инвестиций непромышленного назначения и 48,3% от инвестиций, вложенных в отрасль образования.

В 2010-2011 уч. году в вузы Узбекистана принято — бакалавров 56 607 чел. (бюджетников — 19 755, контрактников — 36 852); магистров — 5 856 чел. (бюджетников — 1 561, контрактников — 4 295). В 2010 г. осуществлена оптимизация системы подготовки кадров, унифицировано 50 направлений образования бакалавриата и 74 специальности магистратуры, введены новые классификаторы направлений и специальностей среднего специального, профессионального и высшего образования.

Продолжают свою деятельность филиалы 3-х российских вузов (МГУ, РЭА им. Плеханова, РУНГ им. Губкина) и 3-х других зарубежных вузов (Вестминстерский университет, Туринский политехнический институт, Сингапурский институт менеджмента).

Религиозная ситуация. На 31.12.2010 г. в Узбекистане было зарегистрировано 2 226 религиозных организаций 17 конфессий. Из них 2 051 мусульманская (в т. ч. — Духовное управление мусульман Узбекистана), среди которых действуют несколько шиитских общин. 175 организаций представляют конфессиональные меньшинства республики: Корейская христианская церковь — 52, Русская православная церковь — 37 (в т. ч. —

Ташкентская и Среднеазиатская епархия РПЦ), Баптисты — 23, Пятидесятники ("Полное Евангелие") — 21, Адвентисты 7-го дня — 10, Иудаизм — 8, Бахаи — 6, Римско-католическая церковь — 5, "Новоапостольская церковь" — 4, Лютеране — 2, Армянская апостольская церковь — 2, Свидетели Иеговы — 1, Общество Кришны — 1, Буддизм — 1, Церковь "Глас Господа" — 1, Библейское Общество — 1. За исключением иудейских и армянско-апостольских общин все остальные организации полиэтничны.

В 2010 г. ИДУ признало факт смерти своего лидера Тахира Юлдаша. Новым лидером ИДУ объявлен Усман Адыл — бывший "завхоз" и "главбух" ИДУ, личный адъютант Т. Юлдаша и его зять. Результатом смены руководства стала активизация деятельности ИДУ, в частности — ряд терактов в Афганистане и Таджикистане. В марте пресечена незаконная деятельность секты "Учение Григория Грабового" в Ташкенте. Привлечены к ответственности С.Искандарова, Э.Пак, Ф.Баянова. Был обнаружен состав преступления, по ст. 216 УК РУз "Незаконная организация общественных объединений и религиозных организаций". В июне правоохранительными органами в Ташкенте задержаны с личным адепты т. н. неоиндуистского учения "Ананда Марга" ("Путь к блаженству"). Учение этого культа представляет собой смесь йоги с медитационными практиками, с акцентом на карательных функциях грозного бога Шивы и тантризма. Секта "Ананда Марга" является крайне реакционным культом, признанным во многих странах, в т. ч. и в Индии, тоталитарным и террористическим. В августе из Казахстана в Узбекистан был экстрадирован религиозный экстремист С.Холматов. В октябре из Владивостока в Узбекистан экстрадированы члены "Ханабадского джамаата". Это радикальная исламистская группировка, подозреваемая в экстремистской деятельности на территории Узбекистана. В октябре силы безопасности Таджикистана в Исфаринском районе ликвидировали двух активистов ИДУ — М.Миромонову и Н.Акрамова. Они принимали участие в террористической деятельности. М. Миромонова была вдовой Р. Охунова, одного из лидеров ИДУ, который был убит во время операции в Кыргызстане в 2006 г. В результате боевой операции НАТО 25 октября в афганской провинции Тахар был убит Кары Мухаммад Умар, крупный поле-

вой командир Исламского движения Узбекистана (ИДУ). Действия велись на территории уезда Ходжа-Бахауддин, теневым правителем которого являлся К.М. Умар.

Положение СМИ. В Узбекистане число СМИ в 1991-2010 гг. увеличилось почти в 3 раза, расширилась их сфера воздействия, улучшилось качество. На информрынке республики функционирует 1172 СМИ, из них 602 – негосударственных. Развивается сфера интернет-журналистики, регистрацию прошли 124 веб-сайта, функционирующие как электронные издания. Растет сегмент специализированных СМИ, среди которых общественно-политические, социально-экономические, медицинские, образовательно-воспитательные, спортивные, культурно-просветительские издания. Так, в ноябре в АН РУз прошла презентация нового научно-технического, духовно-просветительского журнала "Технологии XXI века". Газеты издаются на 9 языках: узбекском, каракалпакском, казахском, киргизском, корейском, русском, таджикском, туркменском, украинском; журналы на 7 языках: узбекском, каракалпакском, казахском, киргизском, русском, таджикском, турецком. Телепередачи транслируются на 8 языках: узбекском, каракалпакском, казахском, киргизском, русском, таджикском, татарском, уйгурском, а радиопередачи – на 9 (включая крымско-татарский).

Внешние условия, проблема безопасности. Узбекистан, предлагая конкретные пути решения афганской проблемы, одновременно оказывает необходимую практическую помощь Афганистану. В частности, он выступает основным поставщиком электроэнергии в Афганистан, для чего завершается строительство 300-километровой высоковольтной линии от Термеза до Кабула. "Узбектелеком" обеспечивает Афганистан доступ к сети Интернет. Узбекские компании уже построили 11 мостов вдоль маршрута Мазари-Шариф – Кабул, где проходит "Северная сеть поставок". Кроме того, Узбекистан осуществляет строительство железной дороги, которая должна связать афганский Герат с крупными городами и портами Пакистана, Индии, Ирана. 75-км железная дорога от границы с Узбекистаном до Мазари-Шарифа будет открыта в 2011 г. Для этого задействованы 747 специалистов ГАЖК "Узбекистон темир йулла-

ри" ("Железные дороги Узбекистана") и 81 единица строительной техники.

Наиболее острой проблемой межэтнического противостояния в регионе ЦА в 2010 г. оказался конфликт в Южном Кыргызстане (в Ошской и Джалал-Абадской областях). Согласно официальным данным властей Кыргызстана, 436 человек погибли, среди них 288 узбеков (66%), 110 киргизов (25,2%), 33 чел. не установленного этнического происхождения. Смерть 269 чел. наступила вследствие огнестрельных ранений. Черепно-мозговые травмы стали причиной гибели 56 чел. От термических ожогов скончались 33 чел., от колото-резаных ранений – 41 чел. 356 погибших (81, 7%) – уроженцы г. Ош и Ошской области. 1930 чел. получили ранения и травмы. Разрушено около 2,5 тыс. строений. Материальный ущерб составляет больше 850 млн. долл. США. Больше 100 тыс. узбеков (каждый пятый член общины) были вынуждены бежать из Кыргызстана. В настоящее время значительная часть беженцев вернулась обратно.

Внешние связи и сотрудничество. В 2010 г. Узбекситан посетили: январь – 1-ый зам. Председателя правительства РФ И.Шувалов; март – зам. Председателя правительства РФ С. Иванов; Президент Казахстана Н. Назарбаев; апрель – Секретари Совбезов государств-членов ШОС, генсек ШОС М.Иманалиев, директор Исполкома РАТС Д.Джуманбеков; апрель – председатель Союза женщин Башкортостана, член Общественной палаты РБ Р. Султанова; май – Участники заседания Совета министров иностранных дел (СМИД) государств-членов ШОС; июнь – Президент РФ Д.Медведев, Президент Таджикистана Э.Рахмон, Президент Казахстана Н.Назарбаев; июнь – Спецпредставитель президента РФ по развитию отношений с Кыргызстаном В.Рушайло; сентябрь – Президент Азербайджана И. Алиев;

Президент РУз И.А. Каримов в 2010 г. посетил: апрель – Россия. Москва. Официальный визит; октябрь – Туркменистан. Ашхабад. Официальный визит; декабрь – Россия. Москва. Сессия Совета коллективной безопасности ОДКБ.

Президент РУз И.А. Каримов в 2010 г. посетил: февраль – Республику Корея; сентябрь – США для участия в пленарном заседании высокого уровня по Целям разви-

тия тысячелетия ГА ООН; ноябрь – Государство Катар.

Встречи: сентябрь – Президент РУз И.А. Каримов встретился в штаб-квартире ООН с Генсеком ООН Пан Ги Муном; канцлером Германии А.Меркель; премьер-министром Бельгии И.Летермом; президентом Венгрии П.Шмитом; сентябрь – в своей резиденции в Нью-Йорке Президент РУз И.А. Каримов принял – зам. председателя корпорации "General Motors" Т.Стивенса, президента компании "Sikorsky Aircraft" (США) Дж. Пино, председателя корпорации "Honeywell" Д.Коута, старшего вице-президента корпорации "Boeing" М.Бентрота.

В течении 2010 г. Узбекистан посетили: февраль – Спецпредставитель США по Афганистану и Пакистану Р. Холбрук; февраль, апрель – президент Азиатского банка развития (АБР) Х.Куроода; март – министр торговли и промышленности Омана Макбул бин Али бин Султан; апрель – Генсек ООН Пан Ги Мун, командующий Центральным командованием Вооруженных Сил США Д.Петреус; вице-президент Всемирного банка по странам Европы и ЦА Ф.Ле Уэйру; Член Госсовета, Министр общественной безопасности Китая Мэн Цзяньчжу; май – участники 43-го заседания Совета управляющих АБР (Зам. Премьер-министра Японии, минфинансов Наото Кан; Минфинансов Китая Се Сюйжэн; Министр стратегии и финансов Республики Корея Чынг Хён Юн) ; Министр иностранных дел Китая Ян Цзечи; Госминистр по иностранным делам Султа-

ната Оман Юсуф бин Алави бин Абдулла; Генсек Всемирной таможенной организации К.Микурия; июнь – Председатель КНР Ху Цзиньтао; Президент Пакистана Асиф Али Зардари; Министр иностранных дел Индии С.Малайя Кришну; Президент Монголии Ц.Элбэгдорж; Уполномоченный федерального правительства по делам переселенцев и нацменьшинств, парламентский госсекретарь МВД Германии К.Бергнер; июль – Первый зам. госсекретаря США Дж.Стайнберг; Вице-канцлер, министр иностранных дел Германии Г.Вестервелле; август – Министр иностранных дел Японии К.Окада; начальник Отдела ЦА МИД Великобритании Дж. Хеппенстолл; сентябрь – президент малайзийской компании "Petronas" Дато Шамсул Азхар Аббас; октябрь – Генсек Всемирной организации по туризму ООН (ЮНВТО) Т.Рифаи; Зам. Премьер-министра, министр энергетики и промышленности Государства Катар Абдулла бин Хамада аль-Атия; ноябрь – Премьер-министр Эстонии А.Ансип; делегация ЕвроСоюза во главе с комиссаром ЕС по развитию А.Пиебалгсом; делегация Госкомнаца КНР во главе с замначальника Департамента Сун Цюанем; декабрь – Госсекретарь США Хиллари Клинтон.

*Р. Р. Назаров,
кандидат философских наук,
Ж. М. Юнусова,
кандидат философских наук
В. Р. Алиева*

Украина. Социально-политическая ситуация в Крыму

Социально-политическая ситуация в Крыму в 2010 году определялась общими тенденциями, характерными для украинского политикума. Главным политическим событием Украины в 2010 году стали выборы Президента страны. После победы Виктора Януковича в ходе второго тура выборов, который состоялся 7 февраля 2010 года, изменилась и конфигурация политических сил в высшем руководстве Крымской автономии.

Выборы и смена власти. Практически сразу же после вступления в должность нового Президента Украины произошли кардинальные изменения в персональном составе высшего руководства Крыма. Во-

прос о смене высших должностных лиц Крымской автономии был решен центральным руководством Партии регионов. Об этом 6 марта на заседании крымского республиканского политсовета сообщил партийный куратор автономии Василий Джарты. На этом же заседании депутат Верховной Рады АРК Владимир Константинов, владелец крупной строительной компании "Консоль", был избран главой крымской парторганизации. Кроме того, фракция "За Януковича!" избрала его своим председателем¹.

Вслед за этим, 17 Марта 2010 г. депутаты крымского парламента отправили в от-

¹ Ахметова А., Подберезкин А. Владимир Константинов стал новым спикером парламента Крыма // Новый регион (<http://www.nr2.ru/crimea/274901.html>).

ставку прежнего спикера Анатолия Гриценко, который написал заявление об уходе по собственному желанию. По аналогичной причине был уволен и крымский премьер Виктор Плакида. В этот же день новым председателем Верховной РАды АРК был избран Владимир Константинов. В поддержку Константинова высказались 86 парламентариев (из 93 голосовавших депутатов).

Новым крымским премьером был назначен Василий Джарты, один из ближайших соратников Виктора Януковича по Партии регионов. В политической биографии нового крымского премьера наиболее важные вехи связаны со следующими периодами. 2000 по 2002 год он являлся городским головой города Макеевки (Донецкая область), в 2002—2005 гг. занимал должность первого заместителя губернатора Донецкой области. С 2006 года Василий Джарты избирается народным депутатом Украины от Партии регионов. С августа 2006 по декабрь 2007 года — министр охраны окружающей среды в правительстве Виктора Януковича.

Следующий этап политической жизни на полуострове связан с проведением выборов в Верховную Раду АРК, которые состоялись 31 октября 2010 года. На выборах в крымский парламент, как и ожидалось, убедительную победу одержала Партия регионов. За кандидатов от Партии регионов проголосовали 357030 крымских избирателей из 729648, принявших участие в голосовании, или 48,9%.

За кандидатов от Коммунистической партии Украины проголосовали 54172 избирателя, или 7,4%; за кандидатов от партии "Народный Рух Украины" — 51253 избирателя, или 7%. За партию "Союз" отдали свои голоса 38514 крымчан, или 5,3% проголосовавших, за партию "Русское единство" — 29343, или 4%, за кандидатов от партии "Сильная Украина" проголосовали 26515 избирателей, или 3,6%. Остальные участники избирательного процесса не преодолели трехпроцентного барьера². В результате выборов в Верховную Раду АРК шестого созыва прошли шесть политических сил: Партия регионов, которая получила 80 мандатов, Коммунистическая партия Украины, получившая 5 мандатов, Народный Рух Ук-

раины (5 мандатов), партия "Союз" (5 мандатов), "Русское единство" (3 мандата), "Сильная Украина" (2 мандата).

16 ноября 2010 г. Верховная Рада Крыма утвердила новое правительство автономии. 26 из 28 мест в нем получили выдвиженцы Партии регионов. Два места были распределены по квоте Межлиса крымскотатарского народа. Коммунисты, "Союз", "Сильная Украина" и "Русское единство", сумевшие пройти в крымский парламент, не смогли провести своих представителей в обновленный Совмин.

По мере укрепления высших эшелонов крымской власти новыми кадрами из команды нового президента в прессе стали появляться сообщения о том, что в рамках укрепления вертикали власти Виктор Янукович готовится ликвидировать автономию Крыма. Об этом, в частности, говорилось в одной из публикаций киевской газеты "Столичные новости"³. "Регионалам осталось только упразднить автономию Крыма для завершения построения вертикали власти... Можно предположить: Виктор Федорович готов к практической реализации одного из ключевых принципов украинской Конституции — тезиса об унитарности страны", — говорится в публикации. "Реализация этой идеи решает много проблем. Во-первых, ликвидирует вполне реальную угрозу крымского сепаратизма: эта карта регулярно разыгрывается на протяжении всей истории независимой Украины. Во-вторых, смягчит недовольство правых, считающих, что так называемые харьковские соглашения — свидетельство сдачи Януковичем национальных интересов, что, безусловно, повысит шансы власти одержать победу в будущей президентской кампании", — отмечает в статье.

Общественный порядок, судебные разбирательства и исполнение. На фоне кардинальных политических изменений в 2010 году в Крыму проявились новые тенденции в сфере, связанной общественным порядком. По сравнению с 2009 г. показатели, характеризующие криминогенную ситуацию, увеличились почти почти на 50%. Об этом свидетельствуют данные органов

² Окончательные итоги выборов в Крыму: у Партии регионов 49% голосов. Информационное агентство е-Крым (<http://e-crimea.info>)

³ Янукович готовится ликвидировать автономию Крыма
http://censor.net.ua/ru/news/view/132039/smi_yanukovich_gotovitsya_likvidirovat_avtonomiyu_kryma

внутренних дел и прокуратуры, согласно которым в течение 2010г. на полуострове зарегистрировано на 46,1% больше преступлений, чем в 2009г. Кроме того, зарегистрировано 198 преступлений, выявленных налоговой милицией.

Из общего числа криминальных проявлений 39,2% составляют тяжкие и особо тяжкие преступления. По итогам 2010г. число таких преступлений увеличилось против показателя 2009г. на 55,7%. Увеличение числа совершенных преступлений зарегистрировано во всех регионах автономии. Следует отметить, что наиболее существенно преступность выросла в курортных городах, в частности, в Судаче (в 2,1 раза), Ялте (на 71,7%), а также в Красноперекопском районе (на 65,7%). Органами внутренних дел и прокуратуры в 2010г. обнаружено 14 организованных групп и преступных организаций, членами которых было совершено 130 преступлений.

Число потерпевших от преступных действий в 2010г. выросло почти в два раза по сравнению с 2009г. и составило 25190 человек, из которых 40,3% составляют женщины, 2,8% – несовершеннолетние, каждый двенадцатый – пенсионер. Из числа лиц, совершивших преступления, к уголовной ответственности привлечено 94,9% преступников. Из общей численности лиц, совершивших преступления, 58,9% составили работоспособные люди, которые не работают и не учатся, 21,9% совершили преступление в группе, 21,2% находились в состоянии алкогольного опьянения, 19,3% ранее совершали преступления, из них 58,4% на момент совершения преступления имели не снятую или не погашенную судимость.

Анализ статистических данных, характеризующих сферу общественного правопорядка, свидетельствует о том, что увеличение показателей совершенных преступлений в Крыму связано с причинами социального характера, в первую очередь, такими, как безработица, а также обусловлено общим падением нравственности, которое характерно для современного украинского общества, находящегося на линии излома устоявшейся социальной системы, а также в процессе перехода к стихии рыночных отношений, вторгающихся, в том числе, и в сферу нравственности.

Не менее важный аспект функционирования сферы правопорядка связан со зло-

употреблениями чиновников, характерными для органов государственной власти. Наряду с мерами, направленными на улучшение криминогенной обстановки в целом, новая власть на полуострове стала инициатором громких дел против государственных чиновников разного уровня. 30 сентября 2010 года правоохранители задержали экс-мэра Алупки Андрея Харитонюва, главного архитектора города и землеустроителя горсовета. Чиновникам инкриминировали превышение власти и незаконное распоряжение землями детского специализированного санатория им. А. Боброва. Задержание производилось в рамках расследования уголовного дела по ч. 3 ст. 365 Уголовного кодекса Украины (превышение власти, повлекшее тяжкие последствия). 8 октября Киевский районный суд Симферополя избрал меру пресечения для задержанных в виде взятия под стражу. 29 декабря районный суд удовлетворил представление органов прокуратуры и продлил срок задержания до 4 месяцев.⁴

Не менее резонансное дело получило огласку в октябре 2010 года, когда Центральный районный суд Симферополя принял решение о взятии под стражу поселкового головы Ливадии Анатолия Мамыкина, который был задержан 3 октября 2010 г. по подозрению в махинациях с землей. Прокуратура Крыма предъявила иск в суд о взыскании с бывшего поселкового головы Ливадии 570 тыс. грн. Как сообщила пресс-служба Генеральной прокуратуры Украины, в эту сумму прокуратура оценила ущерб поселковой громаде, который был нанесен бывшим мэром, передавшим коммерсантам имущество Ливадийского пляжа по заниженной арендной ставке. Бывший чиновник обвиняется в незаконном согласовании и выделении земель на территории Ялтинского горнолесного заповедника и в злоупотреблениях с имуществом Ливадийского пляжа. На имущество обвиняемого, который находится под стражей, наложен арест.

И еще одно громкое дело, связанное с правовым регулированием земельных вопросов, получило широкий резонанс в 2010 г. 12 октября был вынесен обвинительный приговор Даниялу Аметову, который известен в Крыму как главный организатор так называемых "полян протеста",

⁴ <http://news.allcrimea.net/news/2011/1/29/1296286200/>

часто именуемый журналистами как "король самозахватов". После вынесения обвинительного приговора участники крымскотатарских самозахватов планировали провести митинг у здания Представительства Президента в Крыму. Однако, принимая во внимание, что с 7 октября 2010 года в Украине началась предвыборная кампания, "с целью превращения различного рода провокаций", от проведения митинга организаторы отказались, направив вместо этого официальные обращения Президенту Украины Виктору Януковичу и Председателю Совета министров Крыма Василию Джарты⁵.

Жесткие меры по наведению порядка, характерные для новой власти, коснулись также и теневого бизнеса, который, как оказалось, существует и в Крыму. Главная проблема, которая обсуждалась в 2010 году в связи с этим – это обеспечение поступлений от налогов и сборов в бюджет и повышение эффективности работы предприятий. Министрам, головам крымских городов и поселков, а также руководителям предприятий было предложено рассмотреть процесс поступления налогов и сборов в бюджеты всех уровней на примере таких курортных городов как Ялта, Алушта и Евпатория.

Проблема заключается в том, что несмотря на большие потоки туристов, которые направляются в эти города во время курортного сезона, доходная часть городских бюджетов не выполняется. В этой связи Правительство Крыма обратило внимание на тот факт, что по результатам 2010 года, несмотря на прирост количества туристов на 14,2 процента, доля курортных регионов в сводном бюджете Крыма уменьшилась и составила всего 46 процентов. Эта тенденция противоречит тому факту, что по всем показателям курортной сферы Крым вышел на докризисный период. Парадоксальная ситуация сложилась и с базами размещения туристов. В 656 зарегистрированных гостиницах, мини-гостиницах и базах отдыха отдохнуло 1,1 миллиона человек, в то время как по самым приблизительным подсчетам в Крым прибыло более пяти миллионов туристов. В целом экономика Крыма недополучила курортный сбор приблизительно с четырех миллионов тури-

стов. По мнению правительства, сегодня в Крыму около 80 процентов бизнеса по размещению отдыхающих находится в "тени". В связи с этим власти автономии активно включились в процесс детенизации курортного бизнеса на полуострове.⁶

Производство и динамика цен. Экономическая ситуация в 2010 году может быть охарактеризована как относительно стабильная с небольшой тенденцией к росту ряда экономических показателей. В промышленности в целом по итогам 2010г. произошел рост объемов производства по сравнению с 2009г. на 10,6%. В декабре 2010г. по сравнению с предыдущим месяцем и декабрем 2009г. промышленное производство возросло соответственно на 6,1% и 4,5%. В течение II-IV кварталов 2010г. наблюдалась положительная динамика производства продукции по сравнению с предыдущим кварталом – прирост составил соответственно 13,9%, 4,3% и 0,6%.

По предварительным данным, в 2010г. общее производство продукции сельского хозяйства по сравнению с 2009г. составило 98,5%, в т. ч. в сельскохозяйственных предприятиях – 99,6%, в хозяйствах населения – 97,6%.

Последствия финансового кризиса более всего сказались на строительстве. В 2010г. отмечалось общее снижение объема выполненных работ в этой сфере. Всеми предприятиями АПК было выполнено строительных работ на сумму 1901,1 млн. грн, что в сопоставимых ценах составляет 81,8% по отношению к предыдущему году.

Положительная динамика была отмечена в сфере транспортных услуг. Транспортным комплексом за 2010г. перевезено 11,0 млн.т грузов, что на 9,7% больше, чем за 2009г. Услугами пассажирского транспортного комплекса автономии воспользовались 237,6 млн. пассажиров, пассажирооборот выполнен в объеме 6384,5 млн. пас.-км, что соответственно на 1,3% и 6,8% больше, чем в 2009г.

Существенное увеличение показателей характерно для внешней торговли. Объем экспорта товаров за январь-ноябрь 2010г. составил 521,5 млн.долл. США, импорта – 283,6 млн.долл. По сравнению с аналогич-

⁵ Митинга-протеста не будет // Полуостров. – 2010. - № 40. – 15-21 октября.

⁶ Крымское правительство намерено получать туристический сбор со всех туристов (<http://news.allcrimea.net/topnews>)

ным периодом в 2009г. объем экспорта увеличился на 36,6%, импорта – в 1,7 раза. Положительное сальдо внешней торговли товарами составило 237,9 млн.долл. (За январь-ноябрь 2009г. – 215,5 млн.долл.)

Положительная динамика характерна также для розничной торговли и ресторанного бизнеса. Оборот розничной торговли (в который включен розничный товарооборот предприятий розничной торговли, расчетные данные относительно объемов продажи товаров на рынках и физическими лицами-предпринимателями) за 2010г. составил 22262,6 млн.грн, что на 8,1% больше объема 2009 г. В структуре оборота розничной торговли на организованные и неформальные рынки приходилось 36,3%. Оборот ресторанного хозяйства (с учетом оборота сети ресторанного хозяйства, принадлежащего физическим лицам-предпринимателям) в 2010г. против 2009г. увеличился на 3,0% и составил 830,2 млн.грн .

Как и в предыдущие годы, в Крыму наблюдалось увеличение цен. Индекс потребительских цен в декабре 2010г. в АР Крым составил 101,1%, с начала года – 109,6%. В 2010г. продукты питания и безалкогольные напитки подорожали на 11,4%. Больше всего (на 65,2%) повысились цены на крупы. Цены на овощи выросли на 45,9%, – 40,2%, масло сливочное – 33,1%, картофель – 30,5%, морепродукты – на 28, 2%. На 27,5–21,8% подорожала молочная продукция. Цены на алкогольные напитки, табачные изделия выросли на 27,9%, в т. ч. табачные изделия – на 40,6%, алкогольные напитки – на 12,4%.

В 2010 году отмечался также рост цен (тарифов) на жилье, воду, электроэнергию, газ и другие виды топлива в целом на 11,1%, что в наибольшей степени было обусловлено повышением цен на природный газ (на 50,1%), твердое топливо – на 25,7%, подорожанием платы за жилье (общеежития) на 13,1%. Стоимость транспорта возросла на 8,0%, при этом наиболее повысились цены на топливо и масла – на 12,5%.

На 7,8-0,5% стали дороже услуги ресторанов и гостиниц, образования, различные

товары и услуги, услуги в сфере отдыха и культуры, здравоохранения, предметы домашнего обихода, бытовая техника и текущее содержание жилья, одежду и обувь.

Занятость и безработица. В течение 2010 г. в Крыму наблюдалось общее снижение количества работающих в разных сферах экономики. Наибольшее сокращение численности штатных работников наблюдалось в гостиницах и ресторанах (на 7,9%), в сельском хозяйстве (на 5,2%), в учреждениях здравоохранения и предоставления социальной помощи (на 3,1%). Уровень зарегистрированной безработицы в целом по АР Крым на 1 января 2011г. составил 1,6% населения трудоспособного возраста.

Среднемесячная численность экономически активного населения в возрасте от 15 до 70 лет (по результатам выборочного обследования населения (домохозяйств) по вопросам экономической активности) в среднем за 9 месяцев 2010г. составляла 966,3 тыс. человек, из которых 907,2 тыс. были заняты экономической деятельностью, а остальные (59,1 тыс.) – безработные, т. е. лица, которые не имели работы, но активно ее искали как самостоятельно, так и по помощью государственной службы занятости.

Уровень занятости населения составил: в возрасте 15-70 лет – 60,6%, а в трудоспособном возрасте – 68,1%. Уровень безработицы (по методологии МОТ) среди экономически активного населения в возрасте 15-70 лет составил 6,1%, трудоспособного возраста – 6,7%, т. е. был ниже по сравнению с соответствующим периодом 2009г. (6,7% и 7,3% соответственно). (См. Приложение, табл. 1)

Несоответствие спроса на рабочую силу ее предложению в профессионально-квалификационном и территориальном разрезе обуславливает высокий уровень межрегиональной дифференциации этого показателя. При содействии государственной службы занятости в 2010г. были трудоустроены 28 395 человек, что составляет 41,5% общей численности лиц, которые воспользовались ее услугами в этом периоде.

Уровень и расхождение доходов. В 2010 году в Крыму наблюдался высокий уровень дифференциации размеров заработной платы по видам экономической деятельности. Так, наиболее оплачиваемыми в экономике оставались работники финансо-

⁷ Про соціально-економічне становище Автономної Республіки Крим за 2010 рік. Державний комітет статистики України. Головне управління статистики в Автономній Республіці Крим. – Сімферополь, 2010.

вых учреждений и транспорта, а среди промышленных видов деятельности – предприятий по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых, где заработная плата работников превысила средний показатель по экономике АР Крым в 1,4-2,5 раза. Значительно ниже оплачивался труд рабочих по производству текстиля, одежды, меха, кожи и изделий из кожи, а также по производству продуктов нефтепереработки и обработки древесины и изделий из древесины, кроме мебели, где размер заработной платы не превысил 56% от среднего по экономике АР Крым. Индекс реальной заработной платы в ноябре 2010г. по сравнению с октябрём составил 97,9%, а относительно ноября 2009г. – 111,6%. В январе-ноябре 2010г. по сравнению с соответствующим периодом 2009г. реальная заработная плата выросла на 9,2%.

Состояние социальной защищенности. В течение 2010 года на полуострове наблюдались негативные тенденции в выплате задолженности по заработной плате. В течение ноября 2010г. общая сумма задолженности по выплате заработной платы увеличилась на 16,1%, или на 10299,2 тыс.грн, и на 1 декабря 2010г. составила 74463,6 тыс.грн. В целом объем невыплаченной заработной платы на начало декабря составил 8,8% фонда оплаты труда, начисленного за ноябрь 2010 г., среди видов экономической деятельности он колебался от 0,1% в сфере образования к 378,3% – в рыболовстве, рыбоводстве.

По видам экономической деятельности основная доля долга по заработной плате на начало декабря 2010г. не выплачена промышленными предприятиями (38,7%), учреждениями, осуществляющими операции с недвижимым имуществом, аренду и инжиниринг (26,8%), предприятиями строительства (10,8). В то же время уменьшение суммы долга наблюдалось на предприятиях транспорта и связи, в учреждениях по предоставлению коммунальных и индивидуальных услуг.

Задолженность экономически активных предприятий на протяжении ноября увеличилась на 34,0%, или на 9922,5 тыс.грн, и на 1 декабря 2010г. составила 39080,8 тыс.грн. Среди видов экономической деятельности увеличение суммы долга произошло на предприятиях строительства (на 5294,6 тыс. грн.), В учреждениях, осуществляющих опе-

рации с недвижимым имуществом, аренду и инжиниринг (на 1602,0 тыс. грн), в сфере здравоохранения и предоставление социальной помощи (на 1216,9 тыс. грн), промышленности (на 1042,8 тыс. грн.)

В январе-ноябре 2010г. субсидии для возмещения расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг и электроэнергии назначено 31,3 тыс. семей, что составляет 53,2% от общего количества семей, обратившихся за субсидиями, из них в городской местности – 19,6 тыс. семей, в сельской – 11,7 тыс. семей. Средний размер назначенной субсидии на одну семью в ноябре 2010г. уменьшился на 31,6% по сравнению с ноябрём 2009г. и составил 71,8 грн.

Кроме того, за январь-ноябрь 2010 г. 10,9 тыс. семей были назначены субсидии наличными для возмещения расходов на приобретение сжиженного газа, твердого и жидкого печного бытового топлива на общую сумму 3442,1 тыс. грн, из них в городской местности – 2,6 тыс. семей на 828,8 тыс., в сельской – 8,3 тыс. семей на 2613,3 тыс.грн. Средний размер назначенной в ноябре 2010г. субсидии этого вида на одну семью составил 385,6 грн.

Недра и энергоресурсы. Крымский полуостров богат своими недрами. Наиболее ценные ресурсы (нефть и газ) залегают на дне Черного моря. В 2010 году наблюдалось снижение объемов добычи нефти, природного газа и газового конденсата. В добывающей промышленности по сравнению с предыдущим годом объем производства продукции сократился на 6,8%, в т. ч. на предприятиях по добыче полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических – на 4,7%, по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых – на 7,2%. В 2010г. по сравнению с 2009г. добыча сырой нефти сократилась на 1,2 тыс.т.

Электроэнергия в Крыму производится на тепловых электростанциях, теплоэлектроцентралях и ветровых электростанциях. В производстве и распределении электроэнергии объемы продукции по сравнению с 2009г. увеличились на 47,7%. В декабре 2010 г. по сравнению с предыдущим месяцем зафиксирован рост производства на 5,9%, однако по сравнению с декабрем 2009г. отмечается падение на 2,0%. На тепловых электростанциях выпуск электроэнергии, доля которой в общем производстве составляла 95,2%, увеличился на 238

млн.кВт · ч, на ветровых электростанциях – на 4 млн.кВт · ч.

Земельные ресурсы. Борьба за доступ к земельным ресурсам является одним из конфликтогенных факторов межэтнических отношений в Крыму и периодически приводит к возникновению конфликтных ситуаций. Наиболее острые проблемы, возникшие в последние годы в этой сфере, неоднократно проявлялись на Южном берегу Крыма (Симеиз, Гурзуф), в Коктебеле (Тихая бухта), в Симферопольском районе, где наиболее острая ситуация сложилась в связи с самозахватом земли на ул. Балаклавская. На этих территориях крымскими татарами были захвачены земли, разбиты палаточные лагеря, периодически происходило обострение ситуации, грозившее выйти из под контроля.

Главная причина актуализации земельной проблемы в Крыму связана с ее приватизацией. Значительное влияние на развитие событий оказывают также несовершенство законодательства в этой сфере, непрозрачность процесса выделения земли в наиболее престижных регионах, в частности, на Южном берегу Крыма, а также внутрирегиональные миграции крымских татар, которые постепенно выезжают из степных районов, не привлекаясь к экономической точке зрения.

В 2010 году вместе со сменой высших эшелонов власти, которая произошла после Президентских и местных выборов в Крыму, в решении земельного вопроса произошли кардинальные изменения. С одной стороны, власть стала в судебном порядке решать вопросы самозахватов, с другой стороны, государству были возвращены значительные массивы земли, выделенные незаконно предыдущей властью. В частности, в декабре 2010 г. Совет министров Крыма отменил распоряжения районных государственных администраций о незаконном выделении порядка 1 тыс. га земли⁸. В сентябре-октябре 2010 г. Совет министров Крыма трижды отменял решения Сакской Районной государственной администрации о выделении земельных участков. В первом случае речь шла о незаконном выделении

215-ти участков, затем 150-ти и 753-х участков у моря. Прокуратура возбудила уголовное дело по факту превышения полномочий по принятым решениям, в частности, в прибрежной полосе, и по распределению тех земель, которые районные государственные администрации не имели права распределять. Также были проверены распоряжения о законности выделения земельных участков в Черноморском, Сакском, Симферопольском районах и частично в Ленинском районе Крыма.

Естественное движение населения. На 1 декабря 2010 г. в Автономной Республике Крым проживало 1963,5 тыс. человек. В течение января-ноября 2010г. численность населения уменьшилась на 1816 человек, что в расчете на 1000 жителей составило 1,0 человека. Уменьшение численности населения автономии произошло исключительно за счет естественного сокращения – 4889 человек, одновременно зафиксирован миграционный прирост населения – 3073 человека.

По сравнению с январем-ноябрем 2009г. объем естественного сокращения численности населения увеличился на 522 человека, или с 2,4 до 2,7 человека в расчете на 1000 жителей. Естественное сокращение населения наблюдалось в 23 регионах автономии, и только в Симферопольском и Советском районах зарегистрирован естественный прирост населения (соответственно 101 и 25 человек).

Как следует из анализа статистических данных, прирост населения в Симферопольском районе превышает практически в 4 раза аналогичные данные, полученные в Советском районе, в котором также отмечался естественный прирост населения. Вероятнее всего, это вызвано тем, что в Симферопольском районе существует высокий удельный вес крымскотатарского населения, у которого рождаемость традиционно выше, чем у всего остального населения Крыма.

Однако в целом по Крыму естественное движение населения за 11 месяцев 2010 г. характеризовалось снижением рождаемости и существенным превышением количества умерших над количеством новорожденных: на 100 умерших приходился 81 ребенок.

Миграция населения. За 11 месяцев 2010г. в АР Крым миграционный прирост

⁸ Юлия Суконкина. Совмин Крыма забрал обратно тысячу гектаров розданной земли // Информационное агенство Е-Крым. 2010-12-01 (<http://e-crimea.info>)

населения увеличился по сравнению с соответствующим периодом 2009г. на 371 человек. Миграционный прирост зафиксирован в 14 регионах, при этом в 11 регионах наблюдалось миграционное сокращение. Среди прибывших в АР Крым на протяжении января-ноября 2010г. большую часть (75,4%) составили мигранты из областей Украины, 21,4% – иммигранты из стран СНГ и 3,2% – из других стран. Среди выбывших из АР Крым 90,0% выехали в другие области Украины, 6,7% – в страны СНГ и 3,3% – в другие страны.

Религиозная жизнь. Согласно данным республиканского комитета АРК по делам религий, по состоянию на 1 января 2011 года в Автономной Республике Крым зарегистрированы уставы 1379 религиозных организаций, в том числе 1343 религиозных общин, относящихся к более чем 50 религиозным конфессиям, течениям, направлениям и толкам, а также 7 религиозных управлений, 3 религиозных центра, 6 монастырей, 6 миссий, 5 братств и 9 духовных учебных заведений. На первом месте по количеству религиозных организаций в Крыму – Украинская Православная Церковь, которая представлена в Крыму двумя епархиями: 1) Симферопольской и Крымской и 2) Джанкойской. В совокупности обе эти епархии представлены 513 религиозными приходами (общинами), 6 монастырями, 4 братствами и 1 духовным учебным заведением. На втором месте по количеству религиозных организаций – Духовное управление мусульман Крыма (345 организаций), которое представлено 339 общинами, 5 духовными учебными заведениями (медресе) и собственно религиозным управлением (муфтиятом). По совокупности религиозных общин на третьем месте Христианские общины протестантского направления (330 религиозных организаций). В данную категорию организаций входят Евангельские Христиане-Баптисты, Христиане Веры Евангельской, Лютеране, Харизматические церкви и другие течения. В связи с неоднозначностью причисления тех или иных конфессий, в том числе и представленных в Крыму, к христианам-протестантам, в данном количестве организаций учтены только те конфессии и течения, принадлежность которых к протестантской ветви Христианства не вызывает сомнения у специалистов-религиоведов. За 2010 год количество но-

вообразованных религиозных организаций увеличилось на 13 единиц (12 религиозных общин и 1 – Духовный центр). Из 12 новообразованных религиозных общин: 7 приходов Украинской Православной Церкви, 2 – харизматические религиозные общины (христиане-протестанты), 1 – мусульманская религиозная община в составе Духовного управления мусульман Крыма, 1 приход Русской Православной Старообрядческой Церкви и 1 религиозная община мессианского иудаизма. За этот же период зарегистрировано прекращение деятельности 2 религиозных общин (по их инициативе), а также отказано в регистрации уставов 6 мусульманских религиозных общин, независимых в своём каноническом подчинении, в связи с несоответствием их действующему законодательству⁹.

В Крыму сегодня действуют представители трех радикальных фундаменталистских религиозно-политических течений: ваххабизма, партии "Братьев-мусульман", а также партии "Хизб ут-Тахрир" (Исламская партия возрождения). На территории Симферопольского района была выявлена вооруженная экстремистская группировка, в которую входили члены одного из радикальных течений ваххабизма Ат Такфир Валь Хиджра.

В системе методов, которые используют радикальные исламские организации, обращают на себя внимание следующие: активное освоение материальных ресурсов (покупка недвижимости, аренда помещений; наличие печатных органов, распространение литературы, создание и активное функционирование мусульманских сайтов в сети интернет; проведение научных конференций; пресс-конференции и встречи с журналистами; социальные программы для немущих, в частности, выкуп жилья; образовательные программы (обучение молодежи основам ислама); использование конкуренции в среде духовенства крымских татар; использование правовых механизмов (судебные тяжбы).

В качестве примера, иллюстрирующего последний из названных методов, можно привести слушание дела по иску мусуль-

⁹ Официальный сайт Республиканского комитета АРК по делам религий // <http://www.comrelig.crimea-portal.gov.ua/rus/index.php?v=1&tek=0&par=0&l=&art=75>

манской общины "Давет", которое состоялось 3 февраля 2010 года в Окружном Административном суде г. Симферополя. Иск был встречным, и вызван, в свою очередь, иском Республиканского комитета по делам религий к религиозной общине "Давет", о прекращении деятельности общины. В основу иска Республиканского комитета по делам религий АРК были положены экспертные заключения, сделанные сотрудниками комитета на основе анализа трех научно-практических конференций, проведенных религиозной общиной "Давет". В свою очередь, предметом встречного иска явилось требование общины о признании незаконными действий Республиканского Комитета по делам религий АРК.

Требования мусульманской общины были мотивированы тем, что Республиканский Комитет, осуществляя экспертизу, основывался на нормах, изложенных в "Положении о республиканском комитете по делам религий". В иске общины было указано, что эти нормы противоречат законодательным нормам, регулирующим конституционный принцип свободы совести.

Помимо данного иска, религиозной общиной было заявлено ходатайство о том, чтобы в качестве третьего лица и ответчика был привлечен Совет Министров, который утвердил Положение о республиканском комитете по делам религий от 2006 года. Однако суд отказал в удовлетворении этого ходатайства. Тем не менее, суд принял решение, в соответствии с которым были удовлетворены требования мусульманской общины в части признания незаконными действий Республиканского Комитета по делам религий АРК Крым. Суд признал также, что Республиканский Комитет по делам религий АРК не имел полномочий осуществлять экспертные заключения по поводу деятельности религиозной общины "Давет".

Рассмотренный выше пример показывает, что уровень правовой культуры представителей мусульманских религиозных организаций, в том числе и радикальных, достаточно высок, что позволяет им использовать разнообразные возможности для легальной деятельности в рамках правового пространства Украины. Учитывая разнообразие методов, которые используются этими организациями, можно ожидать все более широкого распространения их влияния на крымскотатарское сообщество,

преимущественно, ее молодежный и сельский сегмент.

Одним из наиболее обсуждаемых в местном сообществе вопросов, связанных с религиозной жизнью, в 2010 году, как, впрочем, и в предыдущие годы, был вопрос, связанный с выделением земли для строительства Соборной мечети, который не однократно поднимали крымские татары. История решения этого вопроса длится уже, как минимум, 6 лет. В июле 2004 года Симферопольский городской совет выделил Духовному управлению мусульман Крыма местоположение земельного участка площадью 2,7 га на улице Ялтинской, 22, и выдал разрешение на разработку технической документации для строительства Соборной мечети. Однако в январе 2008 года на сессии Симферопольского горсовета было принято решение выделить под мечеть другой участок площадью 2,7 га по улице Луговой, 6, вместо участка на Ялтинской, 22. В феврале того же года крымские татары начали акцию на ул. Ялтинской по сбору камня-ракушечника для строительства Соборной мечети. В 2010 году вопрос периодически обсуждался в прессе, вызывая различные мнения и комментарии. И только в феврале 2011 года эта проблема получила свое неожиданное решение. 15 февраля горсовет Симферополя все таки выделил земельный участок для строительства Соборной мечети на ул. Ялтинской, 22. По мнению председателя Меджлиса крымскотатарского народа Мустафы Джемилева, это стало возможным благодаря содействию Председателя Совета министров Крыма Василия Джарты. Как следует из заявления пресс-службы Меджлиса, об этом М. Джемилев сообщил в ходе встречи с руководителем политического отдела посольства США в Украине Колином Клири, а также в ходе встречи с послом Швеции в Украине Стефаном Гуллгреном. Мустафа Джемилев отметил, что "первые позитивные шаги в этой сфере стали возможными благодаря непосредственному участию Василия Джарты в поисках взаимоприемлемых для всех сторон решений".

Вслед за решением этого вопроса активизировались требования Украинской грекокатолической церкви, представители которой надеются, что вслед за выделением земли под строительство Соборной мечети власти Симферополя выделят земельный

участок под строительство часовни. Украинская греко-католическая церковь насчитывает в Крыму 8 тыс. прихожан. На сегодняшний день у общины этой церкви в Симферополе нет часовни, богослужения ведутся каждый день в маленьком помещении старого дома, которое не может вместить всех прихожан. Община греко-католиков с 2005 года добивается выделения земли под строительство часовни в Симферополе. В прошлом году участок площадью 0,3 га был выделен в районе Украинской гимназии. Однако на участке расположены самовольно возведенные крымскими татарами постройки. В горсовете Симферополя общине указали, что строительство часовни возможно после сноса построек, что, в свою очередь, может привести к очередному противостоянию. В итоге, данный вопрос так и остается нерешенным.

Школьное образование. Главным событием в сфере школьного образования в 2010 году стало решение Верховной Рады Украины, которая отменила 12-летнее школьное обучение. За данное предложение проголосовали 248 народных депутатов при минимально необходимых 226. Инициатива перехода на 11-летнее образование принадлежала министру образования Дмитрию Табачнику. Эту инициативу активно поддержали крымские педагоги. Некоторые директора школ и специалисты системы управления образованием принимали участие в парламентских слушаниях по новому законопроекту. После подписания нового закона президентом Украины, начиная с 1 сентября 2010 года, дети стали учиться в школах 11 лет. Данное решение в решающей степени было обусловлено тем, что проект 12-летнего образования в украинском исполнении оказался далек от европейского подхода. В частности, так и не удалось подготовить учебную программу таким образом, чтобы в 12-м классе, который должен быть классом специализации, изучались бы только те предметы, на которые выпускники будут ориентироваться при поступлении в высшие учебные заведения¹⁰.

Кроме этого, Министерство образования и науки Украины установило, что участники

внешнего тестирования могут проходить его на том же языке, на котором получали среднее образование. Минобразования поручило Центру оценивания качества образования перевести тестовые задания на крымскотатарский, молдавский, польский, русский, румынский и венгерский языки. В итоге выпускники школ 2010 года впервые получили возможность выбора языка при внешнем независимом тестировании, на основании которого теперь осуществляется прием в высшие учебные заведения.

Еще одной особенностью ситуации в сфере образования в 2010 году в Крыму стало обсуждение новой стратегии образования Крыма. Министерство образования и науки Крыма разработало региональную стратегию развития отрасли до 2020 года, которая предполагает изменение системы средних учебных заведений. Стратегия предлагает создание новых типов школ — базовой школы, школы — детского сада, социокультурного образовательного центра и других. В 2010 году стратегия была направлена для обсуждения в города и районы Крыма, а также в другие министерства.

Не менее актуальной и обсуждаемой проблемой 2010 года можно считать вопрос о статусе крымскотатарского языка в образовании. Актуализация этой проблемы была обусловлена тем, что члены постоянной комиссии Верховной Рады Крыма по межнациональным отношениям и проблемам депортированных граждан обратились в Министерство юстиции Украины с просьбой урегулировать вопрос статуса крымскотатарского языка, в частности, дать поручение Министерству юстиции о подготовке предложений по законодательному нормативно-правовому регулированию вопросов функционирования и развития крымскотатарского языка в Автономной Республике Крым. Речь идет о свободном использовании крымскотатарского языка во всех сферах общественной жизни. При этом, в обращении подчеркивается, что крымскотатарский язык должен иметь "статус официального наряду с украинским как государственным и русским как языком межнационального общения". Наряду с языком в обращении был поднят вопрос развития крымскотатарских школ, особенно в местах компактного проживания крымских татар. По информации постоянной комиссии Верховной Рады Крыма по межнациональным отношениям и

¹⁰ Каратаева И. В школы вернули 11-ти летнее образование //Инфо Крым. Крымский информационный центр. 9 июля. 2010 .

проблемам депортированных граждан, основная часть недостроенных крымскотатарских школ находится в Симферополе, в Советском районе Крыма и Бахчисарае¹¹.

Средства массовой информации. В 2010 г. в Крыму функционировало 13 наиболее крупных национальных печатных и электронных СМИ, которые выходят на языках пяти живущих в Крыму этнических групп. Наиболее популярны из них – это крымскотатарский еженедельник "Голос Крыма", радио "Мейдан", журнал армянской общины "Голубь Масиса" и газета немецкой диаспоры "Хоффнунг". Проблемы, с которыми сталкиваются национальные издания, характерны для многих крымских СМИ: это дефицит квалифицированных журналистов, нехватка денег на замену устаревшей офисной техники, покупку лицензионного программного обеспечения и др.

Наряду с этим следует отметить тенденцию, характерную для медиа пространства Крыма в целом. Речь идет о вытеснении традиционных печатных СМИ интернет-изданиями. За 2010 год в Крыму количество абонентов, имеющих доступ к сети Интернет, увеличилось на 41%, до 82,6 тыс. По данным Главного управления статистики в Крыму, Интернет нанес урон рынку печатных СМИ. Так, в течение 2010 года в Крыму были доставлены по предоплате и реализованы в розницу 41 млн. периодических печатных изданий (газет, журналов), что значительно ниже показателей 2009 года.

Выводы. В результате смены власти в Украине политический спектр развития Крыма в 2010 году определялся более целенаправленным, чем в предыдущие годы, управляющим и координирующим воздействием политической силы, которая сконцентрировала государственную власть на центральном и местном уровне в своих руках.

Смена высшего политического руководства в Крыму привела к возникновению новой латентной фазы конфликтной ситуации, связанной с отстранением от руководства автономией ряда политических деятелей, имевших определяющее влияние на распределение местных ресурсов до изменения конфигурации сил в Крымском парламенте после выборов 2010 года.

Последствия мирового финансового кризиса привели к обострению ряда социальных проблем в автономии, таких как общее снижение занятости, рост незарегистрированной безработицы, общий рост цен, расхождение доходов. В свою очередь, это сказалось на росте преступности в регионе.

В 2010 году в Крыму наблюдались негативные демографические тенденции, что, впрочем, характерно и для предыдущих периодов мониторинга. Как и ранее, наблюдалось естественное сокращение населения наряду с демографическими диспропорциями в зависимости от этнического признака.

В религиозной сфере отмечались тенденции, связанные со снижением напряженности и улучшением отношений между Меджлисом и местной властью в решении вопросов, связанных с реализацией коллективных прав крымских мусульман.

Наряду с этим, как и в предыдущие годы, наблюдалась активность нетрадиционных исламских течений в Крыму. В качестве новых тенденций в этой связи следует отметить активное освоение информационного пространства, в частности, использование сетевых ресурсов и возможностей интернет, а также использование правовых механизмов, в частности, обращения в суд.

Активизация исламского фактора может отразиться на межконфессиональной ситуации в Крыму уже в ближайшие годы. При этом нельзя исключать обострения этнополитической ситуации на полуострове. Главной причиной, которая может дестабилизировать обстановку, является геополитическое соперничество за доступ к энергетическим ресурсам в Черноморско-Каспийском регионе. Немаловажную роль в большой геополитической игре может сыграть исламский фактор, вернее, его использование в политических целях различными геополитическими акторами, участвующими в борьбе за доступ к ключевым ресурсам региона.

В качестве рефлексии на мировые политические процессы, в частности, цепь "революций", охвативших страны Северной Африки, возможна дальнейшая активизация радикальных исламских течений в Крыму.

Т. А. Сеньюшкина

*доктор наук государственного управления,
профессор*

¹¹ В Крыму хотят узаконить крымскотатарский язык // ЛІГАБізнесІнформ (<http://news.liga.net/news/N1014175.html>)

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. Зарегистрированная безработица в Крыму

	Количество зарегистрированных безработных			
	на 1 января 2011 г.	в% к		
		1 декабря 2010	1 января 2010 г.	1 января 2009 г.
Безработные – всего	19397	121,4	114,9	74,4
из них				
женщины	12818	118,8	113,4	72,3
Молодежь в возрасте до 35 лет	7754	120,3	126,3	81,9
Лица, требующие особой социальной защиты	4622	113,9	114,0	82,3
Уволенные по экономическим причинам	1054	102,6	67,0	111,9
Лица, проживающие в сельской местности	8789	124,3	118,6	62,8

Эстония

Демографическая ситуация. Согласно данным Департамента статистики, в последние годы численность населения Эстонии стабилизировалась. Три года подряд быстро сокращалась смертность, увеличивалась продолжительность жизни, выросла доля пожилых в населении. Уровень рождаемости в течение четырех лет оставался относительно стабильным, коэффициент рождаемости превысил 1,6.¹ На 1 января 2010 г. в Эстонии проживало 1 340 127 чел. (на начало 2011 г. – на 5 чел. меньше) На долю этнических эстонцев приходилось 68,8% всего населения, на русских – 25,6%. Другими относительно крупными этническими группами были украинцы, белорусы, финны (см. Приложение, табл. 1). В последнее десятилетие пропорции этнического состава населения изменялись незначительно (на момент переписи населения в марте 2000 г. эстонцев было 67,9%).²

По данным Регистра народонаселения на начало 2010 г. жители страны без эстонского гражданства составляли около 16%

всего населения, включая 7% апатридов из числа бывших советских граждан ("лиц с неопределенным гражданством") и 9% граждан иностранных государств, прежде всего РФ.³ Департамент полиции и погранохраны собирает данные по действительным видам на жительство/праву на проживание. По их информации на начало 2010 г. в стране легально проживали 104 813 апатридов, 3 169 граждан иных стран Евросоюза, 98 101 гражданин России и 9 856 граждан прочих "третьих стран" (стран, не входящих в ЕС). К началу 2011 г. число апатридов из числа бывших советских граждан сократилось почти на четыре тысячи, однако лишь чуть более тысячи из них получили гражданство Эстонии.⁴ Прочие, видимо, скончались, уехали из страны или (в меньшей степени) получили гражданство других стран.

Следует отметить, что все последние годы натурализация в Эстонии неуклонно сокращается: в 2008 г. гражданство Эстонии получили 2 124 чел., в 2009 г. – 1 670 чел.⁵ В 2010 г. натурализовалось только 1

¹ Сообщение Департамента статистики Эстонии от 21 января 2010 г., на <http://www.stat.ee> (27.02.2011)

² Сведения, приведенные в общественной базе данных Департамента статистики Эстонии, на <http://www.stat.ee> (17.02.2011)

³ Сведения, приведенные Министерством иностранных дел, на <http://www.vm.ee/?q=en/node/5694> (16.02.2011)

⁴ Письмо Департамента полиции и погранохраны от 25 января 2011 г. № 1.3-11/2541

⁵ Сведения, приведенные Министерством иностранных дел, на <http://www.vm.ee/?q=en/node/5694> (16.02.2011)

184 чел., включая 1 080 апатридов и 74 гражданина России. Всего за период с 1992 по 2010 г. натурализовалось 152 205 чел., из них на общих основаниях (с выполнением требований к знанию эстонского языка) 66 012 чел.⁶ Социологические исследования уже ранее фиксировали снижение интереса апатридов к получению эстонского гражданства: в 2005 г. его хотели получить 74% опрошенных апатридов, в 2008 г. – 51%, а в 2010 г. уже 33%.⁷ Одновременно с этим вырос интерес к получению российского гражданства. По мнению экспертов на установки апатридов повлияли события апреля 2007 г., когда решение правительства о переносе монумента павшим во Второй мировой войне ("Бронзового солдата") вызвали массовые протесты среди русскоязычного населения и привели к беспорядкам в центре Таллина. В любом случае, по данным исследования главным препятствием для натурализации более 90% опрошенных русскоязычных считают недостаточное владение негражданами эстонским языком и сложность натурализационных экзаменов.⁸

Тенденцией последних лет следует признать начало активного использования процедуры денатурализации. Эстонское законодательство не разрешает двойное гражданство и предусматривает возможность лишения эстонского гражданства натурализованных граждан⁹, которые приобрели новое или не отказались от прежнего гражданства. Ранее эти процедуры применялись редко.¹⁰ Однако в 2009 г. было денатурализовано 108 человек, в 2010 г. уже 141 чел. (в подавляющем большинстве эти лица имели также российское гражданство).¹¹ Выявлением лиц с двойным гражданством

занимаются разные структуры, но в особенности заметна деятельность пограничников, осуществляющих паспортный контроль на эстонско-российской границе.

На фоне прочих стран Евросоюза (кроме Латвии) Эстония отличается крайне малым числом лиц, подающих здесь заявление о предоставлении статуса беженца. В 2010 г. многие из этих заявлений были удовлетворены. Так, всего было подано 33 заявления; статус беженца получили 11 чел. (включая пятерых из Афганистана и троих из Шри-Ланки); субсидиарную защиту¹² получили три чел. из Афганистана и трое из России. Всего с 2000 по 2010 г. статус беженца в Эстонии получили 24 чел. (включая 7 чел. из Афганистана, 7 чел. из Шри-Ланка, 3 чел. из Белоруссии и 2 чел. из РФ). Субсидиарная защита за этот же период была предоставлена 19 чел., включая семерых афганцев и четверых россиян.¹³

Экономическая ситуация. В 2010 г. эстонская экономика начала выходить из кризиса. По предварительным оценкам рост ВВП по сравнению с прошлым годом составил 3,1% (в 2009 г. изменения ВВП составили минус 13,9%).¹⁴

В 2009 г. промышленное производство сократилось на 17,0% по сравнению с предыдущим годом, в основном из-за падения зарубежного спроса.¹⁵ Однако уже в 2010 г. рост промышленного производства составил 23%, что опять-таки было связано с повышением спроса из-за рубежа.¹⁶

Средняя брутто-зарплата в 2010 г. в 3-м квартале 2010 г. равнялась 11 874 кронам (759 евро), в 2009 г. – 12 264 кронам (784 евро). Средняя пенсия по старости в 2010 г. почти не менялась: в 3-м квартале она достигла 4 764 крон или около 304 евро (в

⁶ Письмо Департамента полиции и погранохраны от 25 января 2011 г. № 1.3-11/2541

⁷ R. Vetik, Lõimumiskava monitooring 2010, Meediaesitlus 14. septembril, 2010 (Мониторинг интеграции 2010, презентация для СМИ 14 сентября 2010 г.), на <http://www.slideshare.net/kultuuriministeerium/limumiskava-monitooring> (17.02.2011)

⁸ Ibid.

⁹ Лишать гражданства граждан по рождению не разрешает ст. 8 Конституции.

¹⁰ В 2003-2008 гг. было всего 46 случаев денатурализации (из них 20 в 2008 г.). Письмо Департамента полиции и погранохраны от 10 февраля 2010 г. № 15.2-14/4827-2

¹¹ Письма Департамента полиции и погранохраны от 7 апреля 2010 г. № 15.2-14/2827-5 и от 25 января 2011 г. № 1.3-11/2541

¹² Субсидиарная защита предоставляется, когда нет оснований давать человеку статус беженца, но его возвращение в страну происхождения невозможно/сопряжено с серьезным риском.

¹³ Письмо Департамента полиции и погранохраны от 25 января 2011 г. № 1.3-11/2541

¹⁴ Сведения, приведенные в общественной базе данных Департамента статистики Эстонии, на <http://www.stat.ee> (17.02.2011)

¹⁵ Сообщение Департамента статистики Эстонии от 11 февраля 2010 г., на <http://www.stat.ee> (17.02.2011)

¹⁶ Сообщение Департамента статистики Эстонии от 31 января 2011 г., на <http://www.stat.ee> (17.02.2011)

2009 г. она была 4 715 крон или около 301 евро).¹⁷

В 2010 г. по сравнению с 2009 г. изменение индекса потребительских цен составило 3,0% (в 2009 г. минус 0,1%, в 2008 г. – 10,4%).¹⁸

1 января 2011 г. Эстония вступила в еврозону.

Занятость и безработица. Несмотря на оживление экономической активности в 2010 г. число безработных в Эстонии стало самым большим после развала СССР – 116 тыс. чел. Уровень безработицы достиг 16,9% (в 2009 г. – 13,8%).¹⁹

Как и все предыдущие годы уровень безработицы среди неэстонцев (вне зависимости от пола и возрастной группы) был гораздо выше, нежели среди эстонцев. В среднем он составил в 2010 г. 13,4% для эстонцев и 23,4% для неэстонцев. Уровень безработицы был наиболее высок в первые месяцы года, но заметно снизился к концу: в 4-м квартале соответствующие показатели были 11,3% и 18,0%.²⁰ Особенно тяжелое положение на рынке труда сложилось для молодежи. Среди мужчин-неэстонцев в возрасте 15-24 лет уровень безработицы достиг в 2009 г. 40,9%, а в 2010 г. – уже 49,4%. (См. Приложение, табл. 2.)

В Эстонии сохраняются официальные языковые требования для всех работников публичной сферы и многих работников частной сферы. Соответствие требованиям доказывается специальным сертификатом, который выдается по итогам многочасового экзамена, на котором проверяется владение устным и письменным эстонским языком. На сдачу экзамена работника также могут отправить по своему усмотрению сотрудники Инспекции по языку (даже при наличии у человека действительного сертификата об уже сданном экзамене). Это право вытекает из Закона о языке (ст. 5-2). В 2010 г. экзамен на категорию C1 (требуется, например, от врачей, большинства чиновников) смогли сдать 42,5% от участвовавших в экзаменах, а на категорию B2 (нужна,

например, учителям русских школ) – 38,7%. Результаты сдачи на более низкие уровни были выше (B1 – 54,7%, A2 – 70,4%).²¹

В 2010 г. социолог Е.Хелемяэ из Института международных и социальных исследований Таллинского университета представила анализ результатов Исследований рынка труда. По ее словам, эстонцы и неэстонцы находились в примерно равных условиях на рынке труда ко времени распада СССР: почти полное отсутствие безработицы, адекватное представительство среди руководителей и профессионалов и голубых воротничков. С середины 1990-х гг. обозначились заметные различия. Знание эстонского языка играет большую роль для всех поколений неэстонцев. Однако владение государственным языком и наличие эстонского гражданства скорее помогает при конкуренции между самими неэстонцами; этих ресурсов все-таки недостаточно для успешной конкуренции с эстонцами. Анализ данных исследований рынка труда показывает, что кроме языка и гражданства имеются и другие важные факторы, влияющие на риски и возможности неэстонцев на рынке труда (уровень образования, возраст, отрасль промышленности, сектор экономики, место проживания, пол). Однако даже с учетом всех этих факторов все равно сохраняются этнически выраженные различия между эстонцами и неэстонцами.²²

Доходы. Согласно данным Департамента статистики (опубликованы в 2010 г.) среднегодовой располагаемый доход эстонцев в 2009 г. составил 112 571 крону (115 963 кроны для мужчин; 109 597 крон для женщин). Тогда же среднегодовой располагаемый доход неэстонцев был на уровне 90 953 крон (92 739 крон для мужчин; 89 533 крон для женщин), т. е. составил примерно 81% от дохода эстонца. В 2008 г. этот доход составлял 118 844 кроны для эстонцев и 98 699 крон для неэстонцев. В 2009 г. 25,1% неэстонцев и 17,8% эстонцев

¹⁷ Сведения, приведенные в общественной базе данных Департамента статистики Эстонии, на <http://www.stat.ee> (17.02.2011)

¹⁸ Там же.

¹⁹ Сообщение Департамента статистики Эстонии от 14 февраля 2011 г., на <http://www.stat.ee> (17.02.2011)

²⁰ Сведения, приведенные в общественной базе данных Департамента статистики Эстонии, на <http://www.stat.ee> (18.02.2011)

²¹ Информация Государственного экзаменационного и квалификационного центра, на <http://www.ekk.edu.ee> (17.02.2011)

²² Презентация Е.Хелемяэ (Институт международных и социальных исследований Таллинского университета) на национальном круглом столе Сети экспертов по социально-экономическим аспектам дискриминации (SEN), Таллин, 4 октября 2010 г. (в архиве автора)

относились к квинтиле лиц с наименьшими доходами. Что касается квинтилы самых высоких доходов, то к ней принадлежало 11,4% неэстонцев и уже 23,7% эстонцев.²³

Политическая жизнь. Политическая жизнь в Эстонии в 2010 г. определялась подготовкой к парламентским выборам 6 марта 2011 г. Весь год продолжалась напряженная борьба между крупнейшими политическими партиями страны – либеральной Реформистской и правоцентристской Центристской. Реформистская партия является ведущей силой правящей коалиции, куда также входят националистический консервативный Союз Отечество – Республика. В 2010 г. центристы, имея вторую по величине фракцию в парламенте, находятся там в оппозиции. Однако они полностью контролируют муниципальную власть в Таллине и крупнейших городах северо-востока страны с преимущественно русским населением.

Реформистская партия во главе с премьер-министром А.Ансипом резко увеличила свою популярность среди эстонской части населения после подавления массовых беспорядков в апреле 2007 г., связанных с переносом из центра Таллина советского памятника жертвам II мировой войны ("Бронзового солдата"). Лидер Центристской партии, мэр Таллина Э.Сависаар, выступивший тогда с критикой республиканских властей, пользуется большой поддержкой русскоязычного населения. В эстонской прессе Сависаар часто позиционируется как человек, настроенный слишком прорусски и пророссийски. Также согласно проведенному по заказу столичного муниципалитета исследованию, таллинские власти очень часто становятся предметом критики журналистов. Например, на каждое позитивное упоминание в СМИ мэра Сависаара в период 13 сентября – 12 октября 2010 г. приходилось более десяти негативных (для сравнения: у премьера Ансипа на 1,5 позитивных упоминания приходилось одно негативное).²⁴

В июле-сентябре 2010 г. по данным социологической фирмы ТНС-Эмор поддерж-

ка Партии реформ среди эстонцев, имевших партийные предпочтения, стабильно удерживалась на уровне 45%. На втором месте был Союз Отечества-Республика (22%), на третьем – центристы (13%). Среди неэстонцев тогда же Центристская партия имела поддержку 73% опрошенных, имевших партийные предпочтения.²⁵ В последние три месяца 2010 г. она поднялась уже до 79%.²⁶

Противоречия между реформистами и центристами вышли на новый уровень, когда разразился т. н. "скандал с деньгами с Востока". С 2003 г. в таллинском районе Ласнамяэ, где русскоязычные составляют большинство, продолжалось строительство православной церкви. В конце 2010 г. высшее руководство страны допустило утечку в СМИ сведений из секретных донесений эстонской спецслужбы – Полиции безопасности, которые касались вопросов финансирования строительства ласнамяэской церкви и предвыборной активности центристов. В ответ Э.Сависаар признал только тот факт, что просил президента ОАО "РЖД", председателя попечительского совета Фонда Андрея Первозванного В.Якунина оказать содействие строительству в Таллине новой церкви Эстонской Православной Церкви Московского Патриархата (ЭПЦМП). По его мнению, политические оппоненты решили разыграть перед выборами "русскую карту".²⁷

В конце декабря 2011 г. Полиция безопасности решила обнародовать свою версию событий в виде краткого отчета, который содержал "рассекреченные сведения". Спецслужба утверждала, что мэр Таллина просил у В.Якунина деньги на строительство церкви, которые были получены через бизнесмена С.Петрова для целевого использования на счета ЭПЦМП. Кроме того, Полиция безопасности утверждала, не указывая источники информации, что представители центристов обсуждали с россиянами вопрос о финансировании Центристской партии и о связи между выборами и оконча-

²³ Сведения, приведенные в общественной базе данных Департамента статистики Эстонии, на <http://www.stat.ee> (28.02.2011)

²⁴ Информация, приведенная на сайте Таллинской горуправы, на <http://www.tallinn.ee/est/g6784s53000> (18.02.2011)

²⁵ Rus.delfi.ee (информационный портал), 25 сентября 2010 г.

²⁶ Rus.delfi.ee (информационный портал), 31 января 2011 г.

²⁷ Сообщение для прессы Центристской партии Эстонии от 16 декабря 2010 г, на <http://www.keskerakond.ee> (17.02.2011)

нием строительства церкви. Полиция безопасности в отчете ссылается на то, что знает содержание конфиденциальных бесед и телефонных переговоров с участием лидера крупнейшей оппозиционной парламентской партии.²⁸ В предновогоднем интервью президент Эстонии Т.Х.Ильвес заявил, что ни один эстонский президент не сможет вовлечь Центристскую партию в правительство до тех пор, пока "подобное поведение не будет осуждено и отвергнуто со стороны партии. И люди с подобной манерой действовать не перестанут быть связаны с партией".²⁹ По Конституции президент обладает правом поручать формирование правительства представителю той или иной прошедшей в парламент партии по своему усмотрению (ст. 89).

На фоне разразившегося скандала эстоноязычные СМИ называли Э.Сависаара агентом российского влияния. Негативно оценивался и факт поддержки православной церкви в окормлении Московского патриархата (трактовался как расширение влияния России). Утверждалось, что В.Якунин был офицером КГБ. Из столичной коалиции вышла Социал-демократическая партия. Однако центристы, контролируя более половины мест в горсобрании, сохранили свою власть в таллинском муниципалитете. Свое влияние и поддержку в партии сумел сохранить и Э.Сависаар.

19 февраля 2011 г. в присутствии тысяч горожан был совершен чин поставления креста на ласнамяэской церкви. На мероприятие прибыла делегация из России во главе с В.Якуниным.³⁰ Премьер Ансип по поводу визита Якунина заявил, что в России есть силы, "которые постоянно хотят вовлечь Эстонию в свою сферу влияния и подчинить нас воле Москвы. И, к сожалению, Сависаар протягивает им руку для приветствия".³¹

Согласно данным мониторинга интеграции в мае 2010 г. Эстонскому государству

доверяли 32% эстонцев и 16% русскоязычных. Правительству страны доверяли соответственно 32 и 9%, парламенту 18 и 7%, президенту 67 и 14%, полиции 60 и 31%, судебной системе 29 и 40%, местным самоуправлениям – 31 и 52%.³² Низкий уровень доверия со стороны меньшинств к правительству, президенту и полиции, равно как и большее доверие к муниципалитетам все еще можно объяснить отсылкой к событиям апреля 2007 г. У данного вопроса есть и партийный аспект. Правительство по-прежнему возглавляет реформист А.Ансип, а подавляющее большинство неэстонцев живет в муниципалитетах, власть в которых принадлежит Центристской партии.

Общественная жизнь. В 2010 г. завершилась деятельность круглого стола по делам национальных меньшинств при президенте Эстонии. Он был создан в 1993 г. и долгие годы оставался одним из основных каналов для диалога между эстонскими властями и представителями неэстонцев. Однако в последние годы этот орган утратил свое значение. При нынешнем президенте Ильвесе он не собирался ни разу, и был им распущен в мае 2010 г. Одновременно с этим был созван новый Круглый стол народностей Ассамблеи сотрудничества Эстонии. Согласно своему статуту он должен консультировать президента и другие официальные органы.³³ Эксперты отметили, что среди членов нового органа почти нет тех, кого принято считать лидерами общественного мнения среди неэстонцев.

Выступая по поводу созыва нового органа, президент Ильвес выступил с речью³⁴. Имеет смысл привести некоторые тезисы его выступления, которые отражают ожидания президента от нового круглого стола. Глава государства отметил, что обсуждение национальных отношений в Эстонии далеки от идеала, им не хватает рациональности. Эту проблему и должен решить новый орган. Круглый стол народностей не делит людей на эстоноязычных и русскоязычных.

²⁸ Краткий отчет Полиции безопасности (в виде приказа директора о досрочном рассекречивании гостайны от 21 декабря 2010 г. № 98Т), на <http://www.kapo.ee> (17.02.2011)

²⁹ Uudised.err.ee (информационный портал), 27 декабря 2010 г.

³⁰ Rus.delfi.ee (информационный портал), 19 февраля 2011 г.

³¹ Uudised.err.ee (информационный портал), 17 февраля 2011 г.

³² R. Vetik, Lõimumiskava monitoring 2010, Meediaesitlus 14. septembril, 2010 (Мониторинг интеграции 2010, презентация для СМИ 14 сентября 2010 г.)

³³ Информации Ассамблеи сотрудничества Эстонии, <http://www.kogu.ee/ymlaud> (17.02.2011)

³⁴ Текст речи, произнесенной 26 мая 2010 г., имеется на <http://www.president.ee> (17.02.2011)

Нет этнического аспекта в разном понимании прошлого, настоящего и будущего Эстонии, скорее имеются разные познания об эстонской истории, что влияет на отношение к Эстонии как к независимому свободному демократическому государству. Однако это не этнический конфликт. Также для большинства родителей проблема русскоязычного образования касается, прежде всего, образовательной и молодежной политики, а не национальной и языковой. Эстония должна быть готова к переменам в глобализирующемся мире, считает президент.

В 2010 г. получили свое развитие события, касающиеся попыток учредить русскую национальную культурную автономию (далее "НКА"). Министр культуры своим приказом от 26 февраля 2009 г. отказал недоходному объединению Русская культурная автономия, которое выступило инициатором создания автономии. В 2009 – 2010 гг. состоялись судебные процессы в первой и второй инстанции. Таллинский окружной суд согласился с министром в том, что объединение не предоставило достаточное количество доказательств своей деятельности в сфере культуры и в связи с этим не является культурным обществом, как того требует закон.³⁵ Объединение представило кассацию в Верховный суд, однако тот в ноябре 2010 г. не дал разрешения на производство.³⁶

Закон о культурной автономии национальных меньшинств был объектом постоянной критики национальных и особенно международных экспертов. Неоднократно озвучивались предложения принять всеобъемлющий закон о правах представителей национальных меньшинств. Неуспех с регистрацией русской НКА поставил вопрос об эффективности предлагаемых решений для группы меньшинства, которая составляет четверть населения страны. Министр культуры своим приказом от 28 июня 2010 г. созвал экспертный совет для выработки поправок к ныне действующему Закону о культурной автономии национальных меньшинств.

При министерстве культуры действует совет национальных меньшинств, члены которого встречаются каждые три месяца для

обсуждения текущих проблем и для обмена мнениями по культурной политике.³⁷ В 2010 г. была создана молодежная ассамблея совета для облегчения работы с молодежными культурными организациями.³⁸

Неожиданно большой резонанс имела в 2010 г. публикация на эстонском языке заключительных замечаний по Эстонии Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации.³⁹ Комитет заявил, что "чрезмерное внимание эстонскому языку в стратегии интеграции и содержащиеся в ней "карательные элементы" являются излишними" с учетом растущего числа лиц, говорящих по-эстонски. Комитет рекомендовал, кроме прочего, использовать "некарательный подход" к продвижению государственного языка и вернуться к вопросу о роли Инспекции по языку. Комитет призвал рассмотреть возможность использования двух языков при предоставлении публичных услуг (п. 13). Публикация замечаний вызвала множество комментариев, в которых эстонские политики заявляли о невозможности признания русского вторым государственным языком (хотя комитет этого и не рекомендовал).

Школьное образование. В Эстонии в 2010/2011 уч.г. обучение в общеобразовательных школах велось преимущественно на эстонском языке (107 288 уч.) и русском языке (26 596 уч.), а также в классах языкового погружения, где русскоязычные ученики занимаются преимущественно на эстонском языке (4 432 уч.). Также небольшое число учеников обучается на английском (99 чел.) и финском (33 чел.) языках. В стране имеются 454 школы с эстонским языком обучения, 58 русских школ, 28 эстонско-русских, две английские, две эстонско-финские и одна эстонско-английская школа.⁴⁰

В настоящий момент уже можно утверждать, что массового оттока русскоязычных учащихся в эстонские школы не произошло. В 2010/2011 уч.г. эстонский язык не был

³⁵ Сообщение недоходного объединения "Русская культурная автономия" от 8 июля 2010 г., на <http://www.venekultuuriautonomie.ee/?smg=news&data=27> (28.02.2011)

³⁶ BNS (информационное агентство), сообщение от 5 ноября 2010 г.

³⁷ Информация министерства культуры, на <http://www.kul.ee> (28.02.2011)

³⁸ См. информацию на портале Ethnoweb, на <http://www.etnoweb.ee> (28.02.2011)

³⁹ Заключительные замечания по Эстонии Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации от 23 сентября 2010 г., CERD/C/EST/CO/8-9

⁴⁰ Данные Эстонской образовательной инфосистемы на 10 ноября 2010 г., представлены Министерством образования и науки 11 февраля 2011 г. по запросу

родным для менее чем 3% уч. (2 986) эстонских школ (сюда не входят те, кто учатся по программам языкового погружения); большинство из них (90%) были русскоязычными. Доля нерусскоязычных меньшинств в русских школах также составляет около 3% (853 чел.).⁴¹

Проблематичным выглядит участие в эстонском образовании детей цыган-рома. В 2010/2011 уч.г. лишь 19 уч. по всей Эстонии (включая двоих в гимназиях) имели в качестве домашнего языка цыганский-ромский.⁴² По данным переписи 2000 г. цыган-рома в Эстонии проживало более 500 человек, и для подавляющего большинства из них родным языком был цыганский-ромский.⁴³

Широкий резонанс в июне 2010 г. вызвала публикация в газете "Нью-Йорк Таймс" статьи, посвященной языковым проверкам учителей русской Паэской гимназии в Таллине. Журналист К.Дж.Леви привел мнения и самих проверенных учителей, и директора Языковой инспекции.⁴⁴ Автор материала, лауреат Пулитцеровской премии за репортажи-расследования (2003), был обвинен директором Паэской гимназии И.Рийтсаар в том, что в статье многие фразы учителей "вырваны из контекста и поданы предвзято или смысл их намеренно искажен". По оценке Рийтсаар "после прочтения статьи складывается впечатление, что автор постарался представить учителей русскоязычной школы людьми, загнанными в угол непомерными требованиями языковой инспекции. Тогда как для изучения эстонского языка в школе имеются благоприятные условия..."⁴⁵

Высшее образование. По сравнению с предыдущими годами в 2010/2011 уч.г. сократилась доля студентов, которые обучаются на русском языке. На 10 ноября 2010 г. их было 7,9% (5 476) от общего числа студентов, причем в частных вузах обучалось

более половины (3 138). В 2008/2009 уч.г. 10,4% (7 143) всех студентов Эстонии обучались на русском языке.⁴⁶ Значительная часть выпускников русских школ обучается сейчас в вузах на эстонском языке.

Хотя в начале 1990-х гг. уровень образования эстонцев и неэстонцев был примерно одинаковым, позднее обозначился разрыв, особенно в Таллине. Проведенное в 2007-2008 г. исследование подтвердило, что в Таллине, Йыхви и Кохтла-Ярве появились различия в уровне образования эстонской молодежи и неэстонской молодежи "второго поколения иммигрантов" (по сравнению с поколением отцов). Особенно заметные различия касались получения высшего образования.⁴⁷ Авторы исследования полагают, что плохое качество преподавания эстонскому языку в русской школе наряду со строгими и часто меняющимися официальными языковыми требованиями привели к ситуации, когда на возможности русской молодежи влияют их познания в эстонском языке (специфический для страны человеческий капитал). Однако сам уровень владения эстонским во многом зависит от культурных, социальных и финансовых ресурсов родителей.⁴⁸

Реформа русской гимназии. В Эстонии в 2010 г. продолжался перевод русских гимназий (10-12-х классов) на эстонский язык обучения (не менее 60% от обязательной программы). Весь год правозащитные организации (особенно Центр информации по правам человека⁴⁹), объединения меньшинств и муниципальные власти в местах компактного проживания русскоязычных (прежде всего, в Таллине и Нарве) обсуждали пути сохранения русскоязычных гимназий и вопросы, связанные с качеством

⁴¹ Там же

⁴² Там же

⁴³ Сведения, приведенные в общественной базе данных Департамента статистики Эстонии, на <http://www.stat.ee> (28.02.2011)

⁴⁴ С. J. Levy, *Estonia Raises Its Pencils to Erase Russian*, NY Times (газета), 7 June 2010, на http://www.nytimes.com/2010/06/08/world/europe/08_estonia.html?_r=1

⁴⁵ И. Рийтсаар, "Директор Паэской гимназии: Об отношениях школы и Языковой инспекции" // Постимеэс (газета), 11 июня 2010 г.

⁴⁶ Данные Эстонской образовательной инфосистемы, приведенные на сайте Министерства образования и науки, на <http://www.hm.ee> (14.02.2011), а также представленные Министерством по запросу 11 февраля 2011 г.

⁴⁷ R. Vetik and J. Helemae (eds) *The Russian Second Generation in Tallinn and Kohtla-Järve: The TIES Study in Estonia*, Amsterdam University Press, 2011, p. 72

⁴⁸ Ibid., p. 231

⁴⁹ О деятельности организации по проекту, касающемуся русскоязычного образования см.: *Русская школа Эстонии. Сборник материалов = Russian Schools of Estonia. Compendium of Materials*. LICHR: Tallinn, 2010

образования в условиях проводимой реформы. Согласно Закону об основной школе и гимназии разрешение на обучение в гимназии на русском языке (по сути, на продолжение такого обучения) в муниципальной гимназии может дать республиканское правительство по ходатайству городского или волостного совета. С подобным предложением к совету может обращаться попечительский совет школы (ст. 21 (3)).

25 сентября 2010 г. в Таллине прошла открытая конференция "Русская школа Эстонии". По её итогам был создан Совет русских школ, в который вошли представители родителей, педагогов, а также эксперты по правовым вопросам и известные общественные деятели. Позднее организация была официально зарегистрирована как Совет объединения "Русская школа Эстонии". Целью Совета объявлены "поддержка и развитие русской школы Эстонии, включающей в себя дошкольные, школьные и высшие учебные учреждения, для создания наиболее благоприятной и эффективной среды обучения и жизни детей".⁵⁰ Незадолго до конференции министр образования и науки Т.Лукас (из националистической партии Союз Отечества – Республика) спешно созвал консультативный совет по вопросам русскоязычного образования. Совет призван "непосредственно и без политического шума донести до широкого круга информацию об изменениях в сфере образования и получить открытую обратную связь о субъективных трактовках проблем, характерных для русскоязычных школ. Цель – прийти к совместному решению проблем... Но есть темы, которые рассматриваются людьми с субъективно-человеческой национальной точки зрения. Для решения таких вопросов нам требуется благожелательный совет лояльных к эстонскому обществу людей".⁵¹

В октябре 2010 г. министр Лукас публично заявил, что неправы те, кто считают, что для Эстонии правильно и возможно сохранение гимназического образования полностью на русском языке. Те, кто делают такие заявления, создают неразбериху и обижают учителей и директоров школ с русским языком обучения, в которых сейчас некоторые пред-

меты преподаются на эстонском.⁵² Министерство образования и науки выделяет специальные пособия тем русским гимназиям, где обучение на эстонском языке уже ведется в пределах, превышающих установленный минимум. В 2010/2011 уч.г. 48 гимназий получили пособий на общую сумму 9,11 млн. крон (0,58 млн. евро). В предыдущем году была поддержана 41 гимназия на общую сумму 6,95 млн. крон (0,44 млн. евро).⁵³

Уже проведенные опросы свидетельствуют о том, что учащиеся русских гимназий Эстонии испытывают объективные сложности с переходом на обучение на эстонском языке. Можно привести, например, данные исследования ученых из Тартуского университета, проведенного по заказу Министерства образования и науки среди учителей и учеников 11-х классов русских гимназий, уже подвергшихся переходу на эстонский язык. По мнению опрошенных учащихся, "в ходе учебного процесса возникли некоторые проблемы, например, они согласились, что на обучение тратилось больше времени, оценки ухудшились и уроки стали более утомительными. По преимуществу ученики соглашались с утверждением, что переход к обучению предмета на эстонском языке должен был быть скорее поэтапным. От половины до двух третьих учеников признали также наличие конкретных языковых проблем, таких как, например, сложности с участием на уроке, при понимании содержания урока и возникновение чувства безразличия. По мнению половины учащихся при определении темпа обучения учитель ориентировался на учащихся, наиболее сильных в эстонском языке".⁵⁴ С точки зрения опрошенных гимназистов идеальной моделью гимназии являются такие, где преподавание ведется только или преимущественно на русском языке, либо где имеет место углубленное изучение английского.⁵⁵

⁵² Сообщение для прессы Министерства образования и науки от 2 ноября 2010 г.

⁵³ Сообщение для прессы Министерства образования и науки от 19 октября 2010 г.

⁵⁴ A. Masso, K.Kello, Vene õppekeelegra koolide valmisolek eestikeelsele gümnaasiumiõppele üleminekuks (Готовность школ с русским языком обучения к переходу к эстоноязычному гимназическому обучению), Tartu: Tartu Ülikooli haridusuuringute ja õppekavaarenduse keskus, 2010, lk. 70

⁵⁵ Ibid., lk. 61

⁵⁰ Balitja.eu (информационный портал), 4 февраля 2011 г.

⁵¹ Сообщение для прессы Министерства образования и науки от 25 сентября 2010 г.

Дискриминация. В Эстонии в настоящее время имеются два специализированных органа, призванных заниматься проблемами дискриминации/неравного обращения. В бюро Канцлера права проводится специальная согласительная процедура, к которой могут прибегнуть жертвы "неравного обращения" со стороны частных физических и юридических лиц. В 2010 г. Канцлер права получил только одно заявление с просьбой начать согласительную процедуру по поводу предполагаемой дискриминации работника из-за беременности.⁵⁶

В 2010 г. Канцлер права в качестве омбудсмена принял решение по заявлению студента, который всю жизнь прожил в Эстонии, но не приобрел гражданства Эстонии или постоянного вида на жительство из-за установленных законом ограничений. Заявление касалось статьи 5(4)5 Закона о медицинском страховании, которая приравнивает студентов вузов к лицам, имеющим медицинскую страховку, но при условии, что те являются постоянными жителями страны (т. е. гражданами Эстонии или обладателями постоянного вида на жительство/права на проживание). По оценке министерства социальных дел данный случай является единичным и его можно решить положительно в виде исключения, что и было сделано. Канцлер права не нашел противоречий между нормой закона и конституцией.⁵⁷ По мнению экспертов, данный случай не является единичным. В подобном положении могут оказаться, прежде всего, молодые представители меньшинств, имеющие непогашенную судимость.

Вторым специализированным органом по борьбе с дискриминацией в Эстонии является Комиссар по гендерному равноправию и равному обращению: с начала 2009 г. в дополнение к вопросам равенства мужчин и женщин, он, кроме прочего, получил право заниматься вопросами этнической и расовой дискриминации. Он может высказывать официальное мнение (необязательное в юридическом смысле) по поводу того, нарушен ли в конкретном случае принцип равного обращения. Мандат комиссара был

уточнен в уставе институции, который был утвержден правительством в июне 2010 г.⁵⁸ С января по середину сентября 2010 г. Комиссар получил два заявления от возможных жертв этнической дискриминации. В первом случае дело касалось ухудшения условий труда из-за "национальности". По мнению Комиссара здесь имел место случай этнической дискриминации. Во втором случае производство было прекращено, т. к. жалобщик отказался представить дополнительные сведения.⁵⁹

В 2010 г. было завершено судопроизводство по некоторым делам, связанным с этнической и языковой дискриминацией.

Дело К. К. продавал инженерное оборудование, демонстрируя высокую эффективность труда. К. имел специализированное образование, свободно владел эстонским языком и имел эстонское гражданство.⁶⁰ К. был уверен, что стал жертвой этнической дискриминации со стороны бывшего работодателя. В июне 2010 г. он обратился к Канцлеру права с инициативой начать согласительную процедуру. Процедура была прекращена, т. к. бывший работодатель не дал на нее своего согласия.⁶¹ В сентябре 2009 г. К. подал иск с требованием признать действия работодателя дискриминационными. В апреле 2010 г. суд первой инстанции решил, что иск необоснован (не доказан по некоторым эпизодам, по другим вышел срок давности).⁶² Была подана апелляция. Однако суд второй инстанции ее не принял, аргументируя тем, что неимущественного требования нет, а есть только направленный на получение денег иск⁶³ (в этом случае у суда второй инстанции появляется право отказывать в принятии апелляции к рассмотрению). К. подал жалобу в Верховный суд, обращая внимание, что в иске и апелляции четко выражено требование признать действия работодателя дискрими-

⁵⁸ Riigi Teataja 2010, № 33, art. 170

⁵⁹ Письмо советника комиссара по гендерному равноправию и равному обращению от 14 сентября 2010 г.

⁶⁰ Материалы дела в архиве автора.

⁶¹ Окончание процедуры подтверждено Письмом Канцлера права от 27 августа 2009 г. № 5-3/0904988

⁶² Решение Харьюского уездного суда от 13 апреля 2010 г. по делу № 2-09-48325

⁶³ Постановление Таллинского окружного суда от 27 мая 2010 г. по делу № 2-09-48325

⁵⁶ Письма Канцлера права от 7 февраля 2011 г. № 5-3/1100239 и от 26 июля 2010 г. № 5-3/1004232

⁵⁷ Письмо Канцлера права от 7 февраля 2011 г. № 5-3/1100239

национными, что является неимущественным требованием. В сентябре 2010 г. высшая судебная инстанция постановила жалобу не принимать как необоснованную.⁶⁴

Дело Т. Дело касалось бывшего врача тюремной больницы, которая считала себя жертвой косвенной этнической и прямой языковой дискриминации при оплате труда. Зарплата жалобщицы состояла из основной части и дополнительной платы. Для получения дополнительной платы человек должен был продемонстрировать, что его профессиональный уровень, профессиональные навыки, владение компьютером и знание эстонского языка находятся хотя бы на среднем уровне. Работодатель не платил ей дополнительную плату, утверждая, что ее эстонский язык ниже среднего уровня. В итоге ее зарплата продолжительное время была ниже, чем даже установленный для врачей-частников минимум (она сама была врачом на публичной службе). В касающемся спора время ст. 5 Закона о зарплате запрещала увеличивать или уменьшать зарплату в зависимости от родного языка работника. Во вступившем в силу решении Таллинский окружной суд не нашел дискриминации жалобщицы по сравнению с врачами-эстонцами. По мнению суда эстонцы получали большую зарплату, т. к. лучше владели государственным языком, а не потому, что эстонский был их родным языком. У представителей меньшинств тоже была возможность при определенных условиях получить большую зарплату. Для публичных служащих требование знать эстонский язык установлено законом и не может быть дискриминацией.⁶⁵ Решение вступило в силу, т. к. Верховный суд в мае 2010 г. не дал разрешения на производство по кассации.

Верховный суд Эстонии не рассмотрел *по существу* в 2010 г. ни одного дела, касающегося этнической дискриминации.⁶⁶

Борьба с расизмом, ксенофобией и нетерпимостью. В Эстонии ст. 151 Уложения о наказаниях предусматривает ответственность за разжигание ненависти,

насилия, а также дискриминации на основании этничности, расы, языка, религии и т. д. Статья 152 криминализирует незаконное ограничение прав человека или предоставление человеку незаконных преимуществ из-за его этнической или расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка и пр. В 2010 г. ни одного производства по данным статьям начато не было.⁶⁷

Состав разжигания ненависти предусматривает наступление определенных последствий (угроза жизни, здоровью или имуществу человека), что затрудняет ее применение, например, при использовании "языка ненависти" в СМИ. Министерство юстиции признает, что нынешняя формулировка слишком ограниченная и не вполне соответствует праву ЕС, а именно Рамочному решению № 2008/913/JHA о борьбе при помощи уголовного права с некоторыми видами и проявлениями расизма и ксенофобии. Для решения этой проблемы в 2011 г. планируется подготовить проект поправок в действующее законодательство.⁶⁸

В контексте публичного проявления нетерпимости наибольший общественный резонанс вызвало появление в октябре 2010 г. ролика "Убей русского"! Видео было снято эстонскими детьми 10-11 лет и размещено на YouTube как "шутка". В ролике инсценировано избивание, изнасилование и убийство мальчика, который позиционируется как русский. На фоне публичного скандала видео было удалено из интернета.⁶⁹

В последние годы эстонская спецслужба публично выражает свою озабоченность по поводу действий исламских организаций в Эстонии. В ежегоднике за 2009 г. (опубликован в 2010 г.) в главе "Предотвращение международного терроризма" сообщается, что возросшая активность мусульманской общины в Эстонии, в основном, связана с недавним учреждением исламского центра в Таллине. "Строительство было профинансировано исламской организацией из Саудовской Аравии "Аль Ваф Аль Ислами", упоминавшейся в ежегоднике Полиции безопасности за 2008 г.... Хотя ничто не указывает на то, что посещавшие Эстонию

⁶⁴ Постановление Коллегии по гражданскому праву Верховного суда от 6 сентября 2010 г. по делу 3-7-1-2-450

⁶⁵ Решение Таллинского окружного суда от 30 ноября 2009 г. в деле № 3-08-2604.

⁶⁶ База данных решений Верховного (Государственного) суда, на <http://www.nc.ee> (01.02.2011)

⁶⁷ Письма Министерства юстиции от 20 июля 2010 г № 7.1-5/10221 и от 7 февраля 2011 г.

⁶⁸ Письмо Министерства юстиции от 20 декабря 2010 г № 10.3-7/16263

⁶⁹ День за днем (газета), 22 октября 2010 г.

представители "Аль Вафх Аль Ислами" распространяли радикальные идеи, столь экстенсивное участие организации в финансировании деятельности эстонских мусульман вызывает беспокойство. Опыт других стран показывает, что финансирование любой благотворительной организации из Саудовской Аравии часто сопровождается желанием контролировать и направлять действия местных мусульманских общин... Хотя с сооружением центра решена проблема нехватки помещений, эстонские мусульмане не оставили идею построить традиционную мечеть в Эстонии..." Текст снабжен фотографиями "саудовцев, связанных с Эстонским исламским центром".⁷⁰

Исторический дискурс. Свобода собраний. В конце июля 2010 г. внимание общественности вновь привлек традиционный слет эстонских ветеранов Ваффен-СС и их сторонников в Синимяэ (проводятся ежегодно с 1994 г.) Организация "Ночной дозор", которую власти считают радикальной, провела неподалеку параллельное мероприятие антифашистской направленности. Оба мероприятия прошли спокойно.

Накануне эстонские власти остановили на границе автобус из Латвии, направлявшийся к месту мероприятий. На территорию Эстонии не было допущено шесть ехавших в нем человек, в отношении которых был установлен запрет на въезд. Также с границы обратно в Латвию был отправлен сам автобус как "технически неисправный".⁷¹ В тот же день представитель Полиции безопасности заявил СМИ, что заказчиками и спонсорами митинга "Ночного дозора" являются член Совета Федерации Б.Шпигель (президент Всемирного конгресса русскоязычного еврейства) и лица, связанные с российской политикой в отношении соотечественников. По заявлению спецслужбы, "при помощи митинга они надеются спровоцировать или сыграть для российских телеканалов конфликт между участниками слета и т. н. антифашистами и исказить для общественности суть поминальных мероприятий".⁷²

Эстония активно применяет временные запреты на въезд в отношении иностранцев, чтобы воспрепятствовать их участию в мероприятиях "Ночного дозора". В период 25 апреля – 10 мая 2009 г. был запрещен въезд в Эстонию адъюнкт-профессору социологии права Хельсинского университета, активисту Финского антифашистского комитета Й.Бекману, который известен своей резкой критикой национальной политики Эстонии. В приказе министра внутренних дел от 24 апреля 2009 г. № 55 утверждалось, что Бекман угрожал общественности насилием и кровопролитием и контактирует с экстремистами, которые разжигают межнациональную рознь. В жалобе в суд Бекман опроверг данные утверждения как не соответствующие действительности и заявил, что, выражая свое мнение о политике Эстонской Республики в области этнических отношений и оценивая исторические события, он использовал гарантированное Конституцией право на свободу слова.⁷³ В конце 2010 г. жалоба Бекмана была удовлетворена в Таллинском окружном суде: приказ министра внутренних дел был признан противоправным.⁷⁴

Международные рекомендации. В 2010 г. был опубликован IV доклад Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью по Эстонии.⁷⁵ Кроме прочего, комиссия вновь призвала упростить или отменить языковые натурализационные требования для пожилых (п. 110). Были отмечены негативное отношение меньшинств к Инспекции по языку и необходимость отслеживать работу инспекции и проводить соответствующие консультации с меньшинствами (пп. 23-24). Критически было оценено эстонское законодательство против расизма (пп. 35, 41) и были высказаны рекомендации, как улучшить функционирование специализированных органов по борьбе с дискриминацией (пп. 64-67). В контексте школьной реформы Комиссия рекомендовала следить за качеством образования и учитывать идентичность учащихся (п. 80).

⁷⁰ The Security Police Annual Review 2009, Tallinn 2010, p. 25, на <http://www.kapo.ee> (18.02.2011)

⁷¹ Uudised.err.ee (информационный портал), 31 июля и 4 августа 2010 г.

⁷² Uudised.err.ee (информационный портал), 30 июля 2010 г.

⁷³ Материалы дела в архиве автора.

⁷⁴ Uudised.err.ee (информационный портал), 17 декабря 2010 г.

⁷⁵ European Commission against Racism and Intolerance, Report on Estonia, Fourth Monitoring Circle, adopted on 15 December 2009, published on 2 March 2010, CRI(2010)3

Как уже отмечалось, ряд рекомендаций был высказан в 2010 г. и в Заключительных замечаниях Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации. Часть из них затрагивали те же вопросы, что и доклад Комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью. Кроме прочего, Комитет выразил, например, озабоченность по поводу "почти полного отсутствия жалоб в связи с актами расовой дискриминации, направленных в суды и другие соответствующие органы в течение отчетного периода, когда значительное число лиц, как сообщалось, сталкивалось с актами дискриминации в повседневной жизни вследствие их этнического происхождения... С учетом того, что ни одна страна не является свободной от расовой дискриминации, Комитет рекомендует государству-участнику провести проверку того, не является ли незначительное число жалоб результатом отсутствия осведомленности жертв о своих правах, страха перед репрессивными мерами, ограниченного доступа к имеющимся механизмам, отсутствия уверенности в органах полиции и судебных органах или отсутствия внимания со стороны органов власти или их деликатного отношения к случаям расовой дискриминации" (п. 18).

Выводы. По официальным данным численность населения Эстонии стабилизировалась, пропорции этнического состава меняются мало. Значительная часть населения не имеет гражданства Эстонии. Сокращение массового безгражданства происходит, в основном, по причинам, не зависящим напрямую от властей Эстонии.

В 2010 г. эстонская экономика начала выходить из кризиса. Однако безработица, несмотря на некоторое снижение, оставалась на рекордно высоком уровне, притом уровень безработицы среди русскоязычного населения был особенно высок. Социологические исследования показывают, что этничность является в последние годы важным фактором успешности на рынке труда.

Политическую жизнь в Эстонии во многом определяет поляризация между двумя крупнейшими партиями (Реформистской и Центристской) и их лидерами. Это противостояние имеет и этнический аспект, поскольку подавляющее большинство незстонцев поддерживают центристов. В целом, у меньшинств высокий уровень доверия был зафиксирован только в отношении местных самоуправлений. В преддверии парламентских

выборов 2011 г. центристы были обвинены в получении финансирования из России.

В 2010 г. неудачей закончилась попытка учреждения русской культурной автономии. Министр культуры начал консультации с целью изменения соответствующего закона. Также с участием президента был создан Круглый стол народностей, куда не были приглашены лидеры меньшинств.

В Эстонии имеются возможности для получения школьного образования на русском языке, хотя в настоящий момент заканчивается перевод гимназических классов преимущественно на эстонязычное обучение. В 2010 г. несколько сократилось доля студентов, обучавшихся на русском языке. Данные недавнего исследования свидетельствуют о наметившемся разрыве между эстонской и незстонской молодежью в том, что касается уровня полученного образования.

На оживление общественной жизни повлияла ситуация вокруг реформы русской гимназии. Очевидно, что нынешний министр образования и науки занимает жесткую позицию сторонника скорейшей (если не опережающей) эстонизации гимназического образования. Данные социологических исследований свидетельствуют, что уже обучающиеся на эстонском языке русские гимназисты сталкиваются со значительными практическими сложностями. Это не может не сказываться на качестве получаемого образования.

В 2010 г. минимальным оставалось число жалоб на этническую и языковую дискриминацию. Неудачей закончились попытки доказать факты этнической дискриминации в суде. Также в 2010 г. не было возбуждено ни одного производства на основании статей Уложения о наказаниях, касающихся разжигания ненависти и нарушения принципа равноправия. Спецслужба Эстонии публично выражает обеспокоенность по поводу деятельности некоторых организаций меньшинств.

Высказанные Эстонии в 2010 г. рекомендации международных органов традиционно касались вопросов гражданства, языковой политики, законодательства и практики борьбы с расизмом и дискриминацией, реформы русского образования.

В целом можно отметить, что в Эстонии в условиях экономического кризиса сохранялась стабильная ситуация, несмотря на то, что русскоязычные меньшинства нахо-

дидлись в более тяжелом положении на рынке труда, а уровень доверия к органам государственной власти (вкл. правительство и президента) у них был низок. В политическом плане обращает на себя внимание продолжающаяся консолидация меньшинств вокруг Центристской партии, лидер которой стигматизирован за реальный или предполагаемый прорусский и пророссийский настрой. На фоне разразившегося в 2010 г. скандала приход центристов в правящую коалицию после парламентских выборов 2011 г. крайне маловероятен. Это в

свою очередь вновь ограничит политическое влияние меньшинств местными самоуправлениями, где центристы удерживают власть. Государственные органы и судебная система проявляют пассивность в том, что касается борьбы с дискриминацией. Заметный конфликтный потенциал сохраняют государственная образовательная и языковая политика, в т. ч. на рынке труда.

В. В. Полещук

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. Этнический состав населения Эстонии, на 1 янв. 2010 г.¹

Этническая группа	Численность
Эстонцы	922 398
Русские	342 379
Украинцы	27 722
Белорусы	15 504
Финны	10 639
Татары	2 445
Латыши	2 196
Поляки	2 012
Евреи	1 801
Литовцы	2 050
Немцы	1 912
Прочие	9 069
Всего	1 340 127

Таблица 2. Уровень безработицы в Эстонии, население 15-74 лет

	Эстонцы			неэстонцы		
	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Все	4,2	11,0	13,4	8,2	19,0	23,4
... включая группу 15-24	10,5	23,6	29,1	15,4	35,6	42,1
Мужчины	4,4	13,7	16,0	8,4	23,0	26,5
... включая группу 15-24	10,1	26,9	29,4	17,7	40,9	49,4
Женщины	3,9	8,3	10,9	8,1	15,0	20,6
... включая группу 15-24	10,9	19,3	28,6	12,2	28,0	33,2

Источник: Департамент статистики²

¹ Там же.

² Там же.

Республика Южная Осетия¹

В 2010 г. Республика Южная Осетия продолжала укрепляться. Во внешней политике успешно развиваются отношения с Россией. Подписано 19 документов, в том числе такие, как Соглашение между Республикой Южная Осетия и Российской Федерацией об объединённой российской военной базе на территории Республики Южная Осетия (7 апреля 2010 г.), Соглашение между Правительством Республики Южная Осетия и Правительством Российской Федерации о пункте пропуска через российско-югоосетинскую государственную границу (18 июня 2010 г.), Соглашение между Министерством культуры Республики Южная Осетия и Министерством культуры Российской Федерации о сотрудничестве в области культуры (6 июля 2010 г.) и Программа сотрудничества на 2010 – 2012 гг., Соглашения между Правительством Республики Южная Осетия и Открытым акционерным обществом "Газпром" (6 апреля 2010 г.) и Открытым акционерным обществом "ИНТЕР РАО ЕЭС" (9 июля 2010 г.), Соглашение между Правительством Республики Южная Осетия и Правительством Российской Федерации об условиях размещения дипломатических представительств Республики Южная Осетия в Российской Федерации и Российской Федерации в Республике Южная Осетия (11 октября 2010 г.), Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Южная Осетия и Министерством внутренних дел Российской Федерации в сфере правового обеспечения (24 декабря 2010 г.). Нарастает взаимодействие по линии гражданских организаций.

Социологическое исследование, проведённое в рамках российско-югоосетинского научно проекта Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ), показало, что на вопрос, одобряете ли Вы деятельность органам государственной власти Российской Федерации высказываются различные точки зрения. Президент РФ Д.

Медведев и Премьер-министр В. Путин на своих постах заслужили высокое доверие граждан РЮО. (См. Приложение, табл. 1.)

На вопрос "Одобряете ли Вы деятельность Д. Медведева на посту Президента России?" ответ "определённо да" дали 65,8% югоосетинских граждан, ответ "скорее да" 24,7%, "в чём-то да, в чём-то нет" 8,2%, "затрудняюсь ответить" 1,4%. Общий рейтинг популярности в РЮО российского президента – 90,5%, объясняется, кроме всего прочего, искренней и глубокой благодарностью граждан РЮО за его визит в республику 13 июля 2009 г.

Российский премьер-министр В. В. Путин высоко популярен в РЮО, к его деятельности положительно относятся 91,8% граждан РЮО, и объясняется это распространённым мнением о его роли в принятии решения о вводе российских войск в РЮО и о признании РЮО.

Весьма отличаются ответы населения в отношении Правительства России, здесь заметна доля сомневающихся. Что касается мнения о российских законодательных органах, то в оценке их деятельности есть не только сомневающиеся, но и те, кто выражает определенное недоверие. Правда, доля отрицательных мнений небольшая – порядка 8%.

Отношения с Грузией. Отношения Республики Южная Осетия с Грузией практически не меняются, оставаясь в том состоянии, в какое пришли после геноцидной агрессии в августе 2008 г. Периодически проводятся Женевские консультации сторон, несколько встреч на уровне гражданского общества проведено под эгидой американского института Дж. Мейсона. В Ленингорском районе грузинское население ездит в Грузию через установленные пункты пропуска.

В Южной Осетии считают происходящее перевооружение Грузии преступлением. Югоосетинские наблюдатели сходятся во мнении о грядущем перед Олимпиадой в Сочи обострении отношений вплоть до серьёзных вооружённых боестолкновений.

Обращаю внимание экспертного сообщества на то, что мнение о приоритетности угрозы для Абхазии, ввиду её соседствующего расположения с местом проведения Олимпиады, хотя и правомерно, но не учитывает исключительно значимого фактора влияния внутри грузинского общества – ги-

¹ Статья подготовлена с учётом результатов реализованного проекта "Создание многофакторной модели депривационного анализа конфликтогенного потенциала обществ в условиях структурных преобразований", при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований № 09-06-90362-Ю-Осет_а.

перетрофировавшейся до экстремизма традиции грузинского национализма, отказывающего Южной Осетии в самом праве на существование. Именно непреодолимое давление этого фактора ставило препятствие для проведения адекватной текущим реалиям грузино-осетинских отношений политики в Тбилиси, делало невозможным принятие политико-управленческих решений, соответствующих действительному состоянию конфликта².

Грузинский национализм в настоящее время актуализирован как важнейший ресурс антироссийской деятельности существующего в Грузии режима, и уже сам по себе оказывает сильное давление на режим, понуждая его к проявлению антироссийской и, следовательно, антиюгоосетинской активности. Сложился, известный в теории самоорганизации, "авторезонансный контур" с собственной логикой саморазвития. Политическая мотивация грузинского режима и его лидера в отношении Южной Осетии ясна: это чрезвычайно сильная мотивация реваншизма, которая объективирована и выступает в качестве мощного фактора принятия решений грузинским руководством.

Социально-экономическая ситуация. Индекс промышленного производства в РЮО за 2010 г. составил 103,3%, в том числе по полиграфической промышленности 138,4%, по деревообрабатывающей промышленности рост в 2,5 раза. Не учитывались работы в малом предпринимательстве и промышленные работы, выполненные физическими лицами. Объем продукции сельского хозяйства государственных сельхозпредприятий и крестьянско-фермерских хозяйств вырос в 2,03 раза. За 2010 г. было введено в строй 227 жилых зданий, из них индивидуальных 178, муниципальных 49; построено 30 нежилых зданий, в процессе строительства 47 зданий. По дорожному строительству объем выполненных работ в 4,2 раза больше, чем в 2009 г., и на 2011 г. планируется наращивание работ.

Бюджетные доходы выросли в два раза, правонарушений практически столько же; миграционные показатели достоверно оценить сложно, но ясно, что с реализацией программ развития люди будут возвращаться

в Южную Осетию. Рождаемость учесть затруднительно потому, что большинство рожениц выезжают в Северную Осетию для получения после родов материнского капитала.

Последнее время демографической ситуацией озаботились политические и общественные организации Республики: Народной партией был проведен "круглый стол", аналогичные мероприятия готовятся партией "Единство", вопрос будет вынесен на сессию парламента. Глава парламентского комитета по здравоохранению и социальной политике А. Плиев заявил о необходимости довести население РЮО до 350 тысяч, для чего надо начать возвращать осетин со всего мира и принять кардинальные решения по повышению рождаемости³.

Последние несколько месяцев в Цхинвале идут масштабные работы по замене подземных коммуникаций, большинство улиц перекопано, что создаёт большие трудности горожанам. Люди, однако, с полным пониманием относятся к неудобствам и готовы перетерпеть и этот период. К осени эта работа планируется закончить и приступить к асфальтированию улиц.

Восстановление мирной жизни и политический аспект. На протяжении 2010 г. продолжалась напряжённая борьба вокруг финансирования восстановительных работ в РЮО, в первую очередь строительства и ремонта жилья для пострадавших людей. Проверки по подрядным организациям, выполняющим эти работы, проведённые Генеральной прокуратурой, Комитетом госконтроля и экономической безопасности, а также представителями российских контрольных ведомств, дали результаты о серьёзных правонарушениях в расходовании денег.

Стало ясно, что при подобном ведении дел задачу восстановления жилья до зимы решить не удастся. Вопрос принял ярко выраженную политическую окраску, так как если первую зиму пострадавшие люди ещё перетерпели, то вторая зима без своего крова над головой неизбежно создаст в обществе значимый протестный потенциал.

Президент Э. Д. Кокойты, будучи полностью осведомлен об этой ситуации, принял тяжёлое для себя решение пойти на конфликт с той частью коррумпированного российского чиновничества, которая захотела пожить

² О систематическом отставании тбилисского центра принятия решений от текущего фокуса политического процесса см.: Дзугаев К. Г. О грузинской стратегии по "оккупированным территориям" //Кавказский эксперт, № 2. М., 2010, с. 28.

³ Келехсаев А. Всё меньше нас, Китай нам только снится... (Демографические проблемы и пути их решения) //Южная Осетия. 5 марта 2011.

за югоосетинский счёт. Ему пришлось вести борьбу не только с "осетинской московской оппозицией", но и с их новыми политическими союзниками, имеющими высокие связи в российских структурах власти.

Конфликт потребовал вмешательства первых лиц России: состоялись встречи Президента и Премьера РЮО с Президентом и Премьером России, на которых были достигнуты договорённости о дальнейшем порядке ведения восстановительных работ. Принято решение в 2011 г. направлять финансовые средства на восстановление непосредственно в РЮО, а контроль их расходования осуществлять совместно югоосетинскими и российскими контролирующими органами. Социально-экономическая программа на 2011 г. призвана вывести Республику и её общество на качественно новый уровень жизни.

Этого стараются не допустить силы, противостоящие Южной Осетии и России. Война против Южной Осетии, как это понятно, не остановлена – она продолжается другими средствами, среди которых в 2010 г. преобладало применение "организационного оружия".

Общественно-политический курс. Социологические опросы показывают, что в институциональном плане тремя основными "несущими конструкциями" в общественном сознании жителей Южной Осетии выступают армия, церковь и Президент. Рассмотрим последовательно ситуацию с этими смыслообразующими элементами югоосетинского общественно-политического процесса.

Армии, по данным социологического исследования, вполне доверяют 42,5% (правительству 15,1%, парламенту 13,7%, средствам массовой информации 17,8%, КГБ 24,7%, суду 6,8%, прокуратуре 9,6%, профсоюзам 5,5%, милиции 16,4%, политическим партиям 5,5% и т. п.)⁴. Однако именно по югоосетинской армии в России было принято решение о её сокращении, так сказать, за ненадобностью: дескать, Россия создала в РЮО свою 4-ю военную базу (вышеуказанное Соглашение от 7 апреля 2010 г.), размещает пограничные войска, а югоосетинских военнослужащих пора переключать на гражданские работы.

К сожалению, по сей день в Южной Осетии неизвестны конкретные должностные лица в России, "продавившие" это выходящее за рамки не только военно-политической целесообразности, но и просто здравого смысла решение; югоосетинские наблюдатели уверены в том, что здесь имеет место успешно проведённая операция тех прогрузинских и прозападных сил, для которых Республика Южная Осетия представляется недопустимым вызовом. Идёт уничтожение военной силы, союзной России, – армии, чья действительная боеспособность прошла проверку в боях не на жизнь, а на смерть с противником, имевшим подавляющее превосходство в численности и оружии. Подчёркиваю, что ожесточённые бои за Цхинвал выиграли именно регулярные югоосетинские армейские подразделения, а также подразделения спецназа КГБ и милицейские подразделения.

Вокруг этого обстоятельства в российских экспертных публикациях идёт борьба мнений. Так, в презентованной в Москве весьма содержательной монографии А. Д. Цыганка "Россия на Южном Кавказе: грузино-осетинская война 8 – 13 августа 2008 г." автор пишет: "К вечеру (8 августа (?)) – К. Д.) российская армия и ополченцы приступили к ликвидации остатков грузинских подразделений в городе. (...) В окрестностях шли ожесточённые бои. (...) К 22.00 часам российские войска взяли Цхинвал под полный контроль (? – К. Д.)" (с. 147). В реальности же первые подразделения российских войск подошли к южной окраине Цхинвала поздним вечером 9 августа, и лишь 10 августа вошли в столицу РЮО, к тому времени полностью очищенную от агрессоров.

Если приплюсовать к сокращаемым армейцам ещё и около 600 военнослужащих-миротворцев, то количество выбрасываемых на улицу людей переваливает за три тысячи. Напомню, что рассматривается социальный контингент с особым жизненным опытом и исключительной социальной активностью. Им некуда деться, так как программы восстановления агрокомплекса и промышленности ещё не дали результата в виде новых рабочих мест. Что же касается сферы услуг, то она, во-первых, слабо развита, а во-вторых, мужчины очень неохотно туда идут из-за специфики национального менталитета.

К первоочередным политическим последствиям ликвидации армии относится

⁴ Не вполне доверяет армии 28,8% респондентов, совсем не доверяет 15,1%, затруднилось ответить 11,0%, по 2,7% нет данных.

неизбежное падение доверия к государству в целом. Но есть и более глубокое разрушительное последствие. Прошедшие два десятилетия тяжелейшей, на пределе сил, борьбы за выживание создали у южных осетин чрезвычайно устойчивое убеждение во всём полагаться в первую очередь на себя, тем более в вопросах жизни и смерти общества и государства. Отнять у народа возможность самозащиты – значит отнять у него веру в завтрашний день, в возможность жить в этой Республике, т. е. резко стимулировать отток наиболее дееспособного населения. Нельзя не указать и на то, что ликвидация югоосетинской армии подрывает и доверие к России, подрывает убеждение в необратимости достижений российской политики на югоосетинском (и абхазском) направлении.

В 2011 г., в предвыборном политической борьбе, оппозиция, без сомнения, использует ситуацию с сокращением военнослужащих в своих интересах. Ещё раз указываю, что речь идёт об игнорировании жизненных интересов решительных вооружённых мужчин, привыкших отстаивать свои права всеми средствами. Огнестрельное оружие наличествует в каждой югоосетинской семье, где есть человек, способный его носить. После войны в августе 2008 г., с захватом огромного количества трофейного оружия, можно с уверенностью констатировать сплошную вооружённость автоматическим оружием и наличии в семьях, как правило, нескольких единиц огнестрельного оружия. Единственный реальный способ его изъятия – государственные закупки.

Я не раз уже выступал с публичной критикой губительного решения о сокращении югоосетинской армии, в том числе и перед московскими гостями, приезжавшими в РЮО на различные конференции и иные форумы; данная работа – тоже ещё одна возможность довести до сведения заинтересованных лиц и организаций реальную ситуацию, добиться отмены этого решения, способствовать принятию решения о поддержке югоосетинской армии как важной составной части военной готовности на южных рубежах России.

Религиозная ситуация. Православная церковь в Южной Осетии располагает наивысшим доверием народа: ей вполне доверяют 45,2% респондентов, не вполне доверяют 17,8%, совсем не доверяют 27,4%, затруднились с ответом 6,7% (по 2,7% нет данных). В РЮО образована Аланская епархия, входящая в настоящее время в

Греческую Православную Церковь Противостоящих (синод митрополита Киприана). Между государством в лице Президента и Аланской епархией в лице её предстоятеля епископа Георгия (Пухатэ) подписано Соглашение конкордатного типа.

С самого провозглашения Республики Южная Осетия православную общину возглавлял о. Георгий, в миру Александр Пухавев (Пухатэ). Ещё со школьных лет он начал своё церковное служение, подростком ощутив в душе религиозное чувство. Во время войны 1991 – 1992 гг. о. Георгий находился в составе отрядов самообороны (естественно, не беря в руки оружие), приобрёл уважение сверстников и сограждан в целом. Во время геноцидной агрессии 8 – 9 августа 2008 г. свою паству не покинул, молясь вместе с людьми и ободряя их.

Православная община в РЮО за прошедшие годы непрерывно росла в численности, структурировалась и набиралась духовного опыта. На крестные ходы собираются тысячи людей, по воскресеньям главная церковь – Рождества пресвятой Богородицы – заполняется народом. Несколько церквей в районах Республики капитально отремонтированы, иные восстановлены, в том числе особо почитаемая церковь св. Георгия Победоносца в высокогорном святилище Джер⁵. Президентом РЮО Э. Д. Кокойты построена на свои средства церковь св. Георгия в родовом селении Цру. В епархии служили пять священников.

После августовской войны 2008 г. в епархии начались всё более ощутимые нестроения. Обозначились усиливающиеся трения между о. Георгием и некоторыми священниками и частью причта и паствы. Начались сначала скрытые, а затем всё более публичные нападки на предстоятеля, распространялись порочащие его слухи⁶. Осложняющее влияние на ситуацию оказало тяжёлое заболевание о. Георгия, перенёсшего сложную операцию и вынужденного длительно лечиться.

В порядке экспертной точности и полноты анализа нельзя не отметить и то, что о. Георгий

⁵ Активное участие в этом принял Президент Л. А. Чибиров, при котором было подписано первое Соглашение между государством и Аланской епархией, затем продлённое Президентом Э. Д. Кокойты.

⁶ Так, утверждалось существование некоей видеозаписи, на которой якобы было запечатлено непристойное поведение о. Георгия, и т. д.

гий иной раз допускал высказывания политического звучания, не согласовывая свои действия ни с МИДом РЮО, ни с другими чиновниками, ответственными за внешние связи Республики; выступал с выходящей за церковные границы критикой в адрес Президента, некоторые его действия весьма осложнили отношения с Русской Православной Церковью Московского Патриархата.

К лету 2010 г. дискредитационная кампания против о. Георгия достигла такого размаха, что в сложившуюся ситуацию вынуждено было вмешаться высшее священноначалие. Прибывший в РЮО о. Мефодий, изучив ситуацию на месте и переговорив с уполномоченным по делам религии при Президенте С. А. Хубаевой, довёл до сведения участников этой коллизии решение на год отправить о. Георгия на лечение в Россию. Местоблюстителем назначен о. Яков (Хетагурова), занимавший относительно здравомыслящую позицию. Двое священников покинули Южную Осетию. В епархии и среди паствы произошёл глубокий раскол. В настоящее время в адрес С. А. Хубаевой поступают заявления от верующих с множеством подписей в защиту о. Георгия. Епархия, таким образом, де-факто развалена и находится в глубоко кризисном состоянии.

24 ноября 2010 г. Президент РЮО при посещении святыни Джер высказался по данной проблеме. Обратив внимание на замусоренность территории святыни, Э. Д. Кокойты напомнил, что по Соглашению, подписанному с церковью, "все святыни Южной Осетии были переданы нашей епархии. Служители церкви обязаны следить за ними, но, вместо того, чтобы консолидировать наше общество, держать в чистоте святыне места, они занялись внутренними распрями, практически раскололи и обезглавили Аланскую епархию. С какой совестью они называют себя священнослужителями, когда наши святыне места находятся в таком безобразном состоянии?"⁷

Отношения Аланской епархии с РПЦ МП имеют свою непростую историю. Перед августовской войной РЮО посетил епископ Ставропольский и Владикавказский Феофан (Ашурков), в ходе визита произошёл конфликт между ним и о. Георгием. Епископ Аланской епархии позволил себе резкие

высказывания в адрес РПЦ; в свою очередь, руководитель Отдела внешних церковных сношений РПЦ о. Иларион (Алфеев) допустил очень неосторожные высказывания об Аланской епархии и её священнослужителях. Озвученная им позиция РПЦ о канонической принадлежности территории Южной Осетии к Грузинской Автокефальной Православной Церкви вызвала нескрываемое раздражение в Аланской епархии и в обществе в целом. В Южной Осетии не уважают грузинскую церковь и её предстоятеля Илию II за филетизм, за практику двойных стандартов по отношению к грузинской и осетинской пастве, наконец – за благословление грузинских войск на "наведение порядка" в Южной Осетии.

В последнее время осуществляются опрделённые контакты представителей руководства РЮО с иерархами РПЦ, готовятся подвижки в решении назревших вопросов окормления православной паствы в РЮО, канонической принадлежности Аланской епархии и статуса её священноначалия. Возможно, в течение 2011 г. удастся приблизиться к принципиальным решениям в этой сфере российско-югоосетинских отношений.

Отношение населения к власти.

Президент в югоосетинском обществе воспринимается, в отличие от западной политико-психологической традиции, не просто как должностное лицо с конституционно очерченным кругом прав и обязанностей, но как стержень государства, наряду с церковью и армией составляющий смысл политического и исторического бытия народа. Такое представление исходит из преобладания традиционалистских установок в обществе, сохраняющегося патернализма, и, разумеется, хорошо осознающейся необходимости в военном единоначалии.

Отсюда ясно, что выдвижение кандидатуры на следующий президентский срок имеет в общественном мнении огромное значение. Вопрос этот крайне заинтересованно и всесторонне обсуждается, люди ревниво и часто болезненно относятся к любым предположениям на этот счёт. Совершенно очевидно, что народ не примет никакой навязанной извне личности (хотя иногда слышны высказывания типа "кого Путин укажет, за того проголосуют"). Более того, любые попытки такого рода вызовут резкую ответную реакцию, и это следует в обязательном порядке учитывать тем лицам и организациям в России, которые занимаются югоосетинской проблематикой.

⁷ Тигиев С. Эдуард Кокойты и Валерий Газзаев посетили Джеры дзуар //Южная Осетия. 27. 10. 2010. (республиканская общественно-политическая газета на русском языке).

Политический нажим на действующего президента Э. Д. Кокойты, как это нетрудно понять, не преследует цели лишить его власти, так как в ноябре его президентские полномочия истекают. Э. Д. Кокойты уже заявил о том, что не будет идти на третий срок, т. е. изменений в Конституции, разрешающей лишь два срока подряд, не будет.

"Задача" его отстранения от власти ставилась, по-видимому, в 2009 г., но уже в начале 2010 г. было ясно, что он доработает до конца конституционного срока. Дело здесь в другом: Джабелич (как его обычно называют, по отчеству) в силу сложившихся обстоятельств стал символом победы осетинского народа, символом невиданного исторического достижения – создания собственного признанного государства.

Отдельные авторы настаивают на преэминентности Республики Южная Осетия Аланскому царству, разгромленному татаро-монголами. Это, конечно, пропагандистская натяжка. Южные осетины, происходящие из горной Туалии, сами по себе не являются потомками алан, хотя аланы внесли свой вклад в их этногенез – они древнее алан, и на протяжении всей своей истории сохраняли своё самоназвание "ир", "ирон", называя свою страну "Иристон". Сегодня уже очевидно, что приставка "Алания" к названию Республики Северная Осетия появилась как дань национал-популизму начала 1990-х гг.: истинным явилось бы самоназвание осетинского государства "Республика Иристон", что идеально укладывается в мировой политико-ментальный ряд – Иран, Ирландия, Ирак...

Ставится цель не просто лишить власти Э. Д. Кокойты – в данном дискурсе это частность, уже не имеющая принципиального значения: целью ставится его моральная дискредитация, налицо намерение уничтожить к нему всякое уважение в народе, втоптать в грязь его имя. Борьба вокруг Э. Д. Кокойты, борьба за и против него, таким образом, выходит за пределы предвыборной борьбы 2011 г., равно как выходит за пределы и политической борьбы как таковой, поднимаясь в метаполитическое пространство борьбы символов, концептов, принципов, идей; эта борьба не закончится с президентскими выборами. Более того, по нашему мнению, очевидно, что она выходит и за пределы его жизни.

Нетрудно сделать прогноз об активизации оппозиционной деятельности, с целью подорвать позиции Э. Д. Кокойты в предвыборный год⁸, не позволить ему провести на пост Президента своего преемника, и тем самым устранить группу Э. Д. Кокойты, попытаться начать корректировку пророссийского политического курса РЮО, а также, замечу, снять препятствие коррупционному "освоению" поступающих в РЮО российских денег.

На вопрос указанного социологического исследования "Одобряете ли Вы деятельность Э. Кокойты на посту Президента?" положительный ответ дали почти 40% респондентов, ещё 35% принимают такую оценку с отдельными оговорками, "скорее нет" 9,6%, "определённо нет" 13,7%, затруднились с ответом 4,1% (по правительству Республики соответствующие цифры: 6,8%, 4,1%, 19,2%, 39,7%, 16,4%, 13,7%.. По парламенту Республики показатели: 5,5%, 9,6%, 24,7%, 23,3%, 20,5%, 11,0% (по 5,5% нет данных)).

Э. Д. Кокойты имеет высокую личную популярность, как человек, с которым непосредственно знакомы большинство жителей Республики; в качестве политика наиболее распространённый упрек в его адрес – неудачность его кадровой политики; именно этим объясняются 38,4% его одобрения как Президента. По-видимому, этот вывод подтверждается низкими показателями одобрения правительства (10,9%) и парламента (15,1%), так как в общественном мнении полная ответственность за кадровый подбор в правительстве и парламенте ложится на Президента. Кроме того, ясно, что все ошибки, неудачи и недоработки в политике и экономике так или иначе сказываются на рейтинге Президента.

Предстоящие крупные восстановительные работы в РЮО при столь низкой поддержке правительства и парламента могут встретить значительные затруднения. Данные нашего исследования позволяют сделать рекомендацию о целесообразности в начале 2011 г. кадрового укрепления правительства, в том числе смены потерявшей доверие "команды Бровцева" на других специалистов из России, жёстко инструктированных о необходимости честной и эффективной работы в РЮО. Что же касается Президента Э. Д. Кокойты, то

⁸ В ноябре 2011 г. в РЮО состоятся выборы Президента. Э. Д. Кокойты уже заявил о том, что не будет идти на третий срок, т. е. изменений в Конституции, разрешающей лишь два срока подряд, не будет.

его политический потенциал и наработанный большой опыт целесообразно сохранить и использовать во внутривнутриполитическом процессе в Республике.

Проведённый анализ состояния трёх основополагающих институций – армии, церкви и Президента – проясняет реакцию респондентов на вопрос "Как вы думаете, как изменится экономическая ситуация в РЮО в ближайшие полгода?": лишь 8,2% ответили "будет значительное улучшение", 23,3% надеются на "некоторое улучшение", 47,9% считают, что останется без изменений, 2,7% ожидают "некоторого ухудшения" и 2,7% "значительного ухудшения", при этом 15,1% затруднились с ответом.

Политические ожидания аналогичны: на вопрос "Как Вы думаете, что ожидает РЮО в ближайшие месяцы в политической жизни?" ответ "будет значительное улучшение ситуации" дали 4,1%, "некоторое улучшение ситуации" – 23,3%, "ситуация не изменится" – 39,7%, "будет некоторое ухудшение ситуации" – 6,8%, "значительное ухудшение ситуации" – 4,1%, затруднились ответить 21,9%. На вопрос "Как Вы думаете, как изменится в ближайшие полгода-год социальная политика РЮО?" ответ "жду существенных положительных изменений" дали 8,2%, "положительные изменения будут, но незначительные" – 32,9%, "ничего не изменится" – 43,8%, "возможно незначительное ухудшение" – 2,7%, затруднились ответить 12,3%.

Вывод достаточно очевиден: устойчивое большинство надеется на сохранение стабильности, но не испытывает оптимизма на ближайшее будущее. Обращает на себя внимание высокий процент не определившихся с ответами респондентов, что связано со слабой идеологической работой в РЮО, пущенной практически на самотёк. Серьёзные нарекания в этом плане вызвала работа государственного (другого нет) телевидения РЮО; мне по долгу службы последние месяцы приходилось участвовать в работе различных представительных собраний, и всегда мнение подавляющего большинства присутствующих о национальном телевидении было отрицательным или резко отрицательным. Новый год гостелевидение начало с новым руководством, однако, по имеющимся сведениям, в коллективе нарастают противоречия, имеющие принципиальную основу.

Таким образом, давно назрела необходимость формирования специального совета по вопросам идеологии при Президенте, мыслящегося как составной элемент работы по

реализации доктрины национальной безопасности РЮО, работа над которой практически завершена и ожидается политическое решение о её обсуждении и принятии. В совете должна вестись систематическая работа над формулированием основных идеологических установок, их продвижением в общественное сознание через СМИ, министерства образования и культуры, общественные организации, а также осуществляться контроль по данному направлению. Определённые смыслообразующие положения содержатся в Конституции РЮО, президентских посланиях, других документах, но организованной работы ещё не налажено⁹.

Многие аналитики высказывают растущую обеспокоенность деструктивными процессами в обществе. Например, З. Н. Гассиев¹⁰ на "круглом столе" "2010 год – первые итоги двух лет независимости глазами журналистов и экспертов" с тревогой констатировал, что "в обществе идут процессы разложения". "Упоение признанностью не всё, надо, чтобы ещё была крепкая власть, – отметил старейшина. – И эта власть должна называться российской властью". По его твердому мнению, "опыт прошедших двух лет показал, что даже при благосклоннейшем к нам отношении России я бы не желал Южной Осетии существовать в статусе независимого государства". "Если у нас некоторые хотят увековечить отношения между Южной Осетией и Россией как государствами, то это будет наша погибель, – заявил он. – Мы не к этому стремимся. (...) Нам не нужна Южная и Северная Осетии (...) нам нужна единая Осетия, этого можно достичь единственным путём – принять Южную Осетию в состав России и объединить её с Северной Осетией в одну республику"¹¹. Таким образом, З. Н. Гассиев акцентированно напоминает о том, что стратегическая

⁹ По вопросам идеологии, о принципах организации работы в РЮО см.: Дзугаев К. Г. Проблемы современной идеологии и Победа 1945 года // Информационно-аналитический сборник Парламента Республики Северная Осетия – Алания. № 5 (147). – Владикавказ, 2010, с. 10 – 14 (доклад на республиканской конференции 4 мая 2010 г.; в записи был показан по гостелевидению РЮО).

¹⁰ Председатель парламента РЮО IV созыва, затем возглавлял Общественную палату РЮО, ныне государственный советник Президента.

¹¹ Гассиев З. Н. В Южной Осетии должна быть крепкая российская власть // Государственное информационное агентство "РЕС", 26.08.2010.

цель югоосетинского национального движения – воссоединение осетинского народа в одно государство в составе России – не снимается и не может быть снята с повестки дня. В 2011 г., скорее всего, будет подписан очередной интеграционный документ, создающий особые политико-правовые отношения между независимой Республикой Южная Осетия и Республикой Северная Осетия – Алания в составе России, призванный

отразить новые реалии после признания РЮО и продолжить движение двух осетинских республик навстречу друг другу. Уже в этом году завершена подготовка и планируется подписание Соглашения между парламентами обеих республик.

К. Г. Дзугаев

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. *Отношение населения Республики Южная Осетия к органам государственной власти Российской Федерации по данным опроса 2010 г.*

Вопрос: "Одобряете ли Вы деятельность..."	Президент РФ Д. Медведев	Государственная Дума РФ	Совет Федерации	Предс. Правительства В. Путин	Правительство РФ
"определённо да"	65,8	24,7	20,5	68,5	37,0
"скорее да"	24,7	31,5	28,8	23,3	28,8
"в чём-то да, в чём-то нет"	8,2	19,2	15,1	4,1	23,3
"затрудняюсь ответить"	1,4	16,4	27,4	4,1	11,0
"скорее нет", "определённо нет"	0	8,2	8,2	0	0
Все ответы	100	100	100	100	100

Институт этнологии и антропологии РАН

Формат 60x70 1/16 Тираж 300 экз.

Объем: 48,1 п. л. Заказ N 17

УОП ИЭА РАН

119991 Москва, Ленинский проспект, 32 А